

# REFERAT Økonomiudvalget d. 22-05-2018

**Mødedato** Tirsdag d. 22. maj 2018 kl. 15:00

**Mødested** Mødelokale 1, Administrationsbygningen i Hammel

## Indholdsfortegnelse

|  |    |
|--|----|
| Revisionsberetning om den løbende revision 2017 samt beretning vedrørende revisionsaftale.....       | 3  |
| Favrskov Forsyning A/S, Generalforsamling 2018, Årsrapport 2017.....                                 | 5  |
| Forslag til Lokalplan nr. 381 - Boligområde ved Herstvej i Grundfør.....                             | 8  |
| Forslag til Lokalplan nr. 382 - Teknisk anlæg ved Haldumvej i Hinnerup.....                          | 10 |
| Planstrategi- og bæredygtighedsstrategi 2019 - Projektbeskrivelse.....                               | 12 |
| Kommunal medrejsning af fredningsforslag i Gudenådalen mellem Bjerringbro og Ulstrup.....            | 14 |
| Anlægsbevilling og fastlæggelse af retningslinjer for tilskud til energioptimering indenfor folkeopl | 17 |
| Forslag til tillæg nr. 13 til Spildevandsplan 2013.....  | 20 |
| Anlægsbevilling til mindre vejprojekter.....   | 22 |
| Håndtering af provenu fra driftsudbuddet på trafik- og vejområdet.....                               | 25 |
| Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018.....  | 28 |
| Kommunal frokostordning i daginstitutioner.....  | 33 |
| Forslag om økonomisk tilskud til pasning af egne børn.....   | 36 |
| Forlængelse af friluftsstrategi samt godkendelse af forslag til handlingsplan for 2018.....          | 39 |
| Anlægsbevilling - Fitness-/crossfitbaner i Hinnerup og Hammel.....                                   | 42 |
| Handleplan for 2018 og 2019 til Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2019.....                  | 45 |
| Forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune.....  | 48 |
| Kommunale tilsyn på ældreområdet 2017/primus 2018.....   | 51 |
| Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med ældreområdet 2017/2.....                                  | 54 |
| Kommunale tilsyn på handicap- psykiatriområdet 2017.....   | 57 |
| Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med handicap- og psykiatriområdet 2017.....                   | 60 |
| Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet 2017/2.....                                  | 63 |
| Orienteringspunkt.....   | 66 |

# Punkt 64: Revisionsberetning om den løbende revision 2017 samt beretning vedrørende revisionsaftale

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-10825

Dok.nr. 710-2018-76637

Sagsbehandler DPJBOJ

## 64. Revisionsberetning om den løbende revision 2017 samt beretning vedrørende revisionsaftale - Åbent

|                           |                             |
|---------------------------|-----------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                             |
| Forventet sagsgang        | ØK, BY                      |
| Lovgrundlag               | Lov om kommunernes styrelse |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Revisionsberetning nr. 25 vedrørende revisionsaftalen og nr. 26 vedrørende løbende revision 2017.

Revisionsberetning nr. 25 fremlægges i forlængelse af valget af nyt byråd i Favrskov Kommune. I beretningen har revisionen redegjort for deres opfattelse af samarbejdet og for lovgivningens afgrænsning af byrådets og revisors opgaver og ansvar. Beretningen er fremsendt til det ny byråds orientering.

Beretning nr. 26 omfatter det løbende revisionsarbejde vedrørende 2017. Revisionsberetningen er således en delberetning for regnskabsåret 2017. Den udførte revision har ikke givet anledning til bemærkninger.

Revisionen er udført ved stikprøver med det formål at vurdere og efterprøve, om interne forretningsgange og kontrolsystemer fungerer hensigtsmæssigt og betryggende. Endvidere er det vurderet og efterprøvet, om kommunens dispositioner vedrørende regnskabsmæssige forhold mv. er i overensstemmelse med Byrådets bevillinger og øvrige beslutninger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis.

Revisionen har endvidere foretaget opfølgning på tidligere revisionsbemærkninger samt andre forhold omtalt i tidligere revisionsberetninger.

I forhold til personsager på det sociale område vedrørende sygedagpenge har revisionen konstateret en forbedring af sagsbehandlingen, idet der ikke er konstateret fejl i de gennemgåede sager. Revisionen kan derfor afslutte de tidligere afgivne revisionsbemærkninger på sygedagpengeområdet.

Revisionen omfatter endvidere nye regler i persondataforordningen. Fra den 25. maj 2018 bortfalder den danske persondatalov, og de nye regler i EU-persondataforordningen skal anvendes ved behandlingen af personoplysninger. Det kan være forbundet med sanktioner og bødestraf for såvel virksomheder som offentlige myndigheder hvis de ikke overholder forordningen.

Revisionen anbefaler, at ledelsen sikrer, at der tilføres tilstrækkelige ressourcer til opgaven for at sikre rettidig efterlevelse af forordningen på alle væsentlige punkter.

Byrådet har 24. april 2018 godkendt en revideret politik for informationssikkerhed i Favrskov Kommune. Formålet med politikken er at fastlægge rammerne for informationssikkerhed i Favrskov Kommune.

## **ØKONOMI**

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At beretning nr. 25 tages til efterretning.
2. At beretningen nr. 26 godkendes og fremsendes til det kommunale tilsyn med kopi af byrådsprotokollen.

## **BESLUTNING**

### **Bilag**

Favrskov kommune løbende beretning 2017 [710-2018-115270](#)

Favrskov kommune - beretning om revisionsaftale [710-2018-115274](#)

### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Favrskov kommune løbende beretning 2017

Favrskov kommune - beretning om revisionsaftale

# Punkt 65: Favrskov Forsyning A/S, Generalforsamling 2018, Årsrapport 2017

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2016-18263

Dok.nr. 710-2018-109835

Sagsbehandler DPBCJ

## 65. Favrskov Forsyning A/S, Generalforsamling 2018, Årsrapport 2017 - Åbent

|                           |                                  |
|---------------------------|----------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                  |
| Forventet sagsgang        | ØK, BY                           |
| Lovgrundlag               | Selskabsloven, årsregnskabsloven |

### SAGENS INDHOLD

Favrskov Forsyning A/S har fremsendt årsrapport for 2017.

Årsrapporten forelægges Byrådet forud for afholdelse af den ordinære og årlige generalforsamling, idet Byrådet skal træffe beslutning om at bemyndige borgmesteren og direktøren for Job og Økonomi til at afholde generalforsamlingen. På generalforsamlingen skal årsrapporten med ledelsesberetningen, koncernregnskabet og årsregnskabet for Favrskov Forsyning A/S godkendes.

Bestyrelsen for Favrskov Forsyning A/S har afholdt ordinær generalforsamling i de to datterselskaber Favrskov Spildevand A/S og Favrskov Affald A/S 7. maj 2018, idet de to selskaber er 100 % ejet af Favrskov Forsyning A/S.

Da Favrskov Kommune er eneaktionær i moderselskabet Favrskov Forsyning A/S, afholdes generalforsamlingen med deltagelse af borgmesteren og direktøren for Job og Økonomi sammen med selskabets bestyrelse, direktør og øvrige ledelse.

Dagsorden for den ordinære generalforsamling er ifølge vedtægterne:

- Valg af dirigent.
- Bestyrelsens beretning om selskabets virksomhed i det forløbne regnskabsår.
- Forelæggelse af revideret årsrapport og eventuelt koncernregnskab til godkendelse.
- Beslutning om decharge for bestyrelse og direktion.
- Beslutning om anvendelse af overskud eller dækning af tab i henhold til den godkendte årsrapport.
- Valg af revisor – aftale med Ernst & Young løber frem til 2020.
- Eventuelt.

Bestyrelsen for Favrskov Forsyning A/S har suppleret dagsordenen med følgende punkter:

- Drøftelse af overvejelser for budget 2019.
- Revision af ejerstrategien i løbet af 2018.

### VURDERING

Årsregnskabet for hvert af de tre selskaber er revideret og godkendt af revisionsfirmaet Ernst & Young.

Revisors konklusion er følgende:

*"Det er vores opfattelse, at koncernregnskabet og årsregnskabet giver et retvisende billede af koncernens og selskabets aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2017 samt af resultatet af koncernens og selskabets aktiviteter og*

*koncernens pengestrømme for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2017 i overensstemmelse med årsregnskabsloven.”*

Revisionen har i lighed med tidligere år anført en supplerende oplysning:

*”Vi henleder opmærksomheden på note 3, hvor det fremgår, at årsregnskabet for 2017 er væsentligt påvirket af indregningen af udskudt skat på dattervirksomheden Favrskov Spildevand A/S’ anlægsaktiver foranlediget af Landsrettens afgørelse i skattesagen af 16. januar 2018 samt indregning af en tilsvarende opkrævningsret hos selskabets forbrugere.*

*Vi henleder opmærksomheden på note 2, hvor det fremgår, at der er betydelig usikkerhed knyttet til den indregnede udskudte skat samt til den tilsvarende lovbestemte opkrævningsret vedrørende udskudt skat.*

*Dette forhold har ikke medført modifikation til vores konklusion.”*

Favrskov Forsyning A/S modtog i 2013 en afgørelse fra SKAT, som nedskriver Favrskov Spildevand A/S’ skattemæssige indgangsværdier med 1,6 mia. kr. Selskabet, og vandselskabernes brancheforening DANVA i øvrigt, er uenig i SKAT’s afgørelse. DANVA ankede afgørelsen til Landsskatteretten.

Østre Landsret afsagde 16. januar 2018 domme i de ankede sager. Østre Landsret gav med dissens SKAT medhold og godkendte hermed, at SKAT kunne foretage skøn over de skattemæssige indgangsværdier. DANVA har udmeldt, at skattesagen ankes til Højesteret, idet branchen er af den opfattelse, at SKAT’s skøn ikke er i overensstemmelse med lovens ordlyd samt intentionerne i vandsektorloven.

Som følge af dommene i Østre Landsret er den udskudte skat baseret på SKAT’s opgjorte værdier af selskabets anlægsværdier ved stiftelsen. Den udskudte skat udgør ca. 259 mio. kr. Ledelsen af Favrskov Forsyning A/S har i den forbindelse indarbejdet en tilsvarende opkrævningsret hos selskabets forbrugere. Indregningen af opkrævningsretten medfører en forøgelse af nettoomsætningen for 2017 med ca. 259 mio. kr.

Hvis opkrævningsretten ikke blev indregnet i årsregnskabet, ville selskabets egenkapital blive væsentligt formindsket svarende til den udskudte skat.

Vedrørende generalforsamlingens dagsordenspunkt om decharge for direktion og bestyrelse kan oplyses, at det er et ældre selskabsretligt udtryk, som betyder, at generalforsamlingen, såfremt denne har fået i alt væsentlighed rigtige og fuldstændige oplysninger, meddeler ledelsen af selskabet ansvarsfrihed for det forgangne års handlinger og for det fremlagte årsregnskab.

I forhold til generalforsamlingens dagsordenspunkt om anvendelse af overskud eller dækning af tab kan oplyses, at bestyrelsen foreslår, at årets resultat (overskud på 3,6 mio. kr.) tilføres Favrskov Forsyning A/S’ egenkapital, som herefter udgør 1,6 mia. kr. pr. 31. december 2017.

I løbet af 2016 har Favrskov Forsyning A/S forlænget kontrakten med revisionsfirmaet Ernst og Young til perioden 2017-2020. Formelt set skal generalforsamlingen dog hvert år vælge selskabets revisor.

I forhold til forslag om at supplere dagsordenen med et punkt om revision af Favrskov Kommunes ejerstrategi for Favrskov Forsyning A/S blev der 5. april 2018 afholdt et dialogmøde mellem Favrskov Kommune og Favrskov Forsyning A/S. På mødet blev revision af ejerstrategien for Favrskov Forsyning A/S drøftet. Den gældende strategi er vedtaget af Favrskov Byråd 26. maj 2015.

Favrskov Kommune har i ejerstrategien mulighed for at fastlægge de overordnede rammer for og samarbejde med Favrskov Forsyning A/S’ virksomhed.

Bestyrelsen for Favrskov Forsyning A/S involveres i arbejdet med revision af ejerstrategien.

Den reviderede ejerstrategi forventes behandlet i Byrådet og på en ekstraordinær generalforsamling i Favrskov Forsyning A/S i efteråret 2018.

## **ØKONOMI**

Årsregnskabet skal aflægges i henhold til årsregnskabsloven.

Favrskov Forsyning A/S’ årsresultat udviser et overskud på 3,6 mio. kr. Resultatet kan henføres til Favrskov Spildevand A/S.

Favrskov Spildevand A/S er underlagt en økonomisk ramme, som fastsættes af det nationale Forsyningssekretariat. Den økonomiske ramme regulerer selskabets omkostninger og fastsætter krav til effektiviseringer i forhold til øvrige

spildevandsselskabers omkostninger. Selskabets driftsomkostninger og investeringer overholder den økonomiske ramme, der er udmeldt for 2017.

Overskuddet udgør 3,9 mio. kr. i Favrskov Spildevand A/S. Budgettet for 2017 udgjorde et overskud på 6,3 mio. kr. Afvigelsen på 2,4 mio. kr. kan primært forklares ved større afskrivninger end forventet i budgettet.

I Favrskov Affald A/S realiseres i 2017 et overskud på 3,0 mio. kr. svarende til budgettet. Overskuddet kan henføres til nedbringelse af en akkumuleret underdækning. Over-underdækning viser overordnet set, om virksomheden i forhold til omkostningsniveauet opkræver en for høj eller for lav takst. Underdækningen er hovedsageligt en følge af øgede tømnings- og behandlingsomkostninger på genbrugspladserne bl.a. som følge af den udvidede åbningstid fra 2015.

Selv om der reelt har været et overskud i 2017, udgør årets resultat i årsrapporten 0 kr. Det følger af hvile-i-sig-selv princippet i affaldsbekendtgørelsen, hvor et overskud betragtes som overdækning.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At borgmesteren og direktøren for Job og Økonomi bemyndiges til at afholde den ordinære generalforsamling i Favrskov Forsyning A/S og godkende årsrapporten for 2017 med ledelsesberetning, koncernregnskab og årsregnskab.
2. At der på generalforsamlingen meddeles decharge for direktion og bestyrelse.
3. At der på generalforsamlingen besluttes at anvende overskud/underskud i Favrskov Forsyning A/S som foreslået i årsrapporten.
4. At der på generalforsamlingen træffes beslutning om, at selskaberne anvender revisionsfirmaet Ernst og Young som selskabernes revisor i det kommende år.
5. At overvejelser om budget 2019 drøftes på generalforsamlingen.
6. At ejerstrategien revideres i løbet af 2018.

## **BESLUTNING**

### **Bilag**

Favrskov Forsyning A/S - Årsrapport 2017 [710-2018-128193](#)

Favrskov Spildevand A/S - Årsrapport 2017 [710-2018-128188](#)

Favrskov Affald A/S - Årsrapport 2017 [710-2018-128186](#)

### **Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Favrskov Forsyning A/S - Årsrapport 2017

Favrskov Spildevand A/S - Årsrapport 2017

Favrskov Affald A/S - Årsrapport 2017

# Punkt 66: Forslag til Lokalplan nr. 381 - Boligområde ved Herstvej i Grundfør

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2017-20427

Dok.nr. 710-2018-124575

Sagsbehandler DPJHNE

## 66. Forslag til Lokalplan nr. 381 - Boligområde ved Herstvej i Grundfør - Åbent

|                           |                                |
|---------------------------|--------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                |
| Forventet sagsgang        | PU, ØK, BY, høring, PU, ØK, BY |
| Lovgrundlag               | Planloven                      |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Forslag til lokalplan nr. 381 - Boligområde ved Herstvej i Grundfør”.

Formålet med lokalplanen er at sikre, at ny boligbebyggelse placeres og udformes, så den tilpasses landsbykarakteren i Grundfør. Lokalplanen sikrer desuden, at der anlægges grønne områder, stiforbindelser og regnvandshåndtering.

Lokalplanområdet er privat ejet og omfatter en del af matr.nr. 1æ, Grundfør By, Grundfør. I alt ca. 2,1 hektar.

Lokalplanen skaber de planmæssige rammer for udvikling af et nyt boligområde med åben-lav bebyggelse med 11 parcelhusgrunde og et område til enten syv tæt-lav boliger eller fire parcelhusgrunde. Grundstørrelserne til åben-lav varierer fra 706 m<sup>2</sup> til 1129 m<sup>2</sup>, mens grundstørrelserne for tæt-lav varierer fra 369 m<sup>2</sup> til 567 m<sup>2</sup>. Lokalplanen fastlægger desuden placeringen af områdets veje, stier og fælles friarealer.

Da der er særlige udfordringer for regnvandsafledningen fra området, er der i tilknytning til lokalplanen udarbejdet en overordnet strategi for håndtering af regnvand. Strategien redegør for, hvordan området indrettes med hældninger og strømningsveje, så regnvandet ved ekstreme regnhændelser ikke volder skade på bygninger i og udenfor lokalplanområdet.

### VURDERING

Lokalplanforslaget er udarbejdet på initiativ af områdets ejer. Området ligger inden for rammeområde 12.LB.9 i Kommuneplan 2017-29 og er i overensstemmelse med denne.

I 2012 udarbejdede Favrskov Kommune en udviklingsplan for Grundfør i samarbejde med borgere og andre interessenter. Efter en borgerinddragelsesproces blev der bl.a. peget på følgende udviklingsønsker:

- Grundfør skal være grønnere
- Bedre stisystemer – stier på tværs af udfaldsvejene
- Flere byggegrunde – udbygning skal koncentrereres omkring landsbymidten.

Lokalplanen viderefører de ønsker, der er i forhold til udviklingen af Grundfør. Blandt andet ved at anlægge stisystemer, grønne arealer og mulighed for opførelse af nye boliger i nærhed til bymidten.

For at sikre, at området fremstår som et samlet boligområde med sammenhængende stier og grønne områder ønsker ansøger, at nærværende lokalplan senere kan udbygges med yderligere fem åben-lave boliger og otte tæt-lave boliger.

Dette vil i givet fald skulle ske gennem en efterfølgende lokalplan. For at belyse sammenhængen mellem lokalplanens indhold og de fremtidige udbygningsønsker indgår der i lokalplanen illustrationsplaner, der illustrerer den samlede udbygning af området.

Teknik og Kultur har foretaget en screening af lokalplanen efter ”Lov om miljøvurdering af planer og programmer”. Det vurderes på baggrund heraf, at det ikke er nødvendigt at udarbejde en egentlig miljøvurdering.

Området ligger i landzone og forbliver i landzone efter lokalplanens vedtagelse.

### **ØKONOMI**

Lokalplanen forventes realiseret som en privat udstykning, hvorfor den ikke medfører egentlige udgifter for Favrskov Kommune.

### **INDDRAGELSE**

Teknik og Kultur har udarbejdet lokalplanforslaget i samarbejde med områdets ejer og dennes rådgiver.

Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Når Byrådet har godkendt lokalplanforslaget, skal det offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som Teknik og Kultur anbefaler fastlagt til otte uger. Herved vil planlovens muligheder for fastsættelse af en reduceret høringsperiode på ned til 4 uger ikke anvendes i denne sag.

### **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til ”Lokalplan nr. 381 – Boligområde ved Herstvej i Grundfør” godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.

### **BESLUTNING**

#### ***Planudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt, idet der forudsættes indgået aftale om, at der tinglyses forbud mod brug af pesticider i området.

#### **Bilag**

Forslag til Lokalplan nr 381 - Boligområde ved Herstvej i Grundfør [710-2018-106999](#)

#### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Planudvalget indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Forslag til Lokalplan nr 381 - Boligområde ved Herstvej i Grundfør

# Punkt 67: Forslag til Lokalplan nr. 382 - Teknisk anlæg ved Haldumvej i Hinnerup

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2017-23428

Dok.nr. 710-2018-124581

Sagsbehandler DPHWSO

## 67. Forslag til Lokalplan nr. 382 - Teknisk anlæg ved Haldumvej i Hinnerup - Åbent

|                           |                      |
|---------------------------|----------------------|
| Tidl. politisk behandling | PU, 06.02.18, pkt. 5 |
| Forventet sagsgang        | PU, ØK, BY           |
| Lovgrundlag               | Planlov              |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Forslag til lokalplan nr. 382 - Teknisk anlæg ved Haldumvej i Hinnerup, samt tilhørende tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2017-29”.

Formålet med lokalplanen er at muliggøre, at to højspændingsledninger på henholdsvis 60 kV og 150 kV kan omlægges og kabelføres i jorden. Dette indebærer blandt andet, at der vil blive opført en kabelovergangsstation, en bæremast og en overgangsmast i området.

Det forventes at blive nødvendigt at foretage en ufrivillig erhvervelse af både permanente og midlertidige rettigheder inden for lokalplanområdet gennem ekspropriation. Lokalplanen udgør det hjemmelsgrundlag, der kan muliggøre dette.

Lokalplanområdet omfatter et areal på ca. 6,2 ha, der er privat ejet.

### VURDERING

Kabellægningen af de to højspændingsledninger har sammenhæng med mulighederne for at realisere ”Lokalplan nr. 369 - Boligområde ved Haarvej i Hinnerup” med ca. 80 parcelhusgrunde, idet kabellægningen indgår som vilkår for realiseringen af boligområdet.

Lokalplanområde nr. 369 er delvist ejet af Favrskov Kommune og en privat lodsejer. Der er indledt samarbejde om kabellægningen mellem Favrskov Kommune, den private grundejer og de to ledningsejere, Energinet og N1.

Formålet med lokalplan nr. 382 er, at muliggøre en jordlægning af kablerne langs den nordlige side af Haldumvej samt give mulighed for at anlægge en kabelovergangsstation og en overgangsmast.

Lokalplanen åbner mulighed for anlæggelse af:

- En kabelovergangsstation med et areal på 15 x 30 meter og en højde på 13,5 meter.
- Adgangsvej til kabelovergangsstationen fra Haldumvej i en udlægsbrede på 4 meter.
- En overgangsmast med en højde på op til 15 meter.
- En bæremast med en højde på op til 31 meter.
- Kabeltracéer på ca. 500 meter.

I lokalplanen fastlægges bestemmelser, som skal sikre, at kabelovergangsstationen anlægges under størst mulig hensyntagen til omgivelserne.

## ØKONOMI

Vedtagelse af planforslaget har ingen direkte økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune. Ved realisering af det tekniske anlæg vil der være en økonomiskudgift.

Energinet har fremsendt et budget for en samlet kabellægning af 150 kV-ledningen henover projektområdet. Den samlede kabelnedlægning inklusive underboringer og to kabelovergangsstationer anslås at koste i alt 20,8 mio. kr. Denne udgift skal fordeles mellem Favrskov Kommune og den private udstykker.

For projekteringen er der indgået en samarbejdsaftale med en fordelingsnøgle, hvor den kommunale andel udgør 60 %, og den private lodsejers andel udgør 40 %. Med denne fordeling vil den kommunale andel af udgifterne til kabellægning af 150 kV ledningen udgøre i alt ca. 12,5 mio. kr.

N1 (tidligere EnergiMidt) har 27. januar 2016 estimeret den samlede omkostning til kabellægning af 60 kV luftledningen til 2,6 mio. kr. Med samme fordelingsnøgle som anført ovenfor vil den kommunale del af denne udgift udgøre i alt 1,6 mio. kr.

Det har ikke været muligt at nå en frivillig handel med ejeren af det område langs Haldumvej, hvor kablerne skal jordlægges. Med en lokalplan muliggøres det at erhverve arealet gennem ekspropriation.

## INDDRAGELSE

Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst mulig omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Når Byrådet har godkendt lokalplanforslaget, skal det offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som Teknik og Kultur anbefaler fastlagt til otte uger. Herved vil planlovens muligheder for fastsættelse af en reduceret høringsperiode på ned til 4 uger ikke anvendes i denne sag.

## INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til ”Lokalplan nr. 382 – Teknisk anlæg ved Haldumvej i Hinnerup, samt tillæg nr. 2 til Kommuneplan 2017-29” godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.

## BESLUTNING

### *Planudvalget, 1. maj 2018:*

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Forslag til Lokalplan 382 - Teknisk anlæg ved Haldumvej i Hinnerup samt kommuneplantillæg nr. 2 og miljøscreening [710-2018-99707](#)

### *Økonomiudvalget, 22. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Forslag til Lokalplan 382 - Teknisk anlæg ved Haldumvej i Hinnerup samt kommuneplantillæg nr. 2 og miljøscreening

# Punkt 68: Planstrategi- og bæredygtighedsstrategi 2019 - Projektbeskrivelse

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2017-34789

Dok.nr. 710-2018-124585

Sagsbehandler DPRISJ

## 68. Planstrategi- og bæredygtighedsstrategi 2019 - Projektbeskrivelse - Åbent

|                           |            |
|---------------------------|------------|
| Tidl. politisk behandling |            |
| Forventet sagsgang        | PU, ØK, BY |
| Lovgrundlag               | Planloven  |

### SAGENS INDHOLD

Planloven indeholder krav om, at Byrådet inden udgangen af første halvdel af byrådsperioden skal offentliggøre en strategi for de indsats, som ønskes indarbejdet i den kommende kommuneplan.

Arbejdet med planstrategien skal bidrage til, at Favrskov Kommune også i fremtiden er en attraktiv kommune for nuværende og fremtidige borgere og for erhvervsvirksomheder m.v. Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 bygger videre på de tidligere strategier og kommuneplaner.

Med denne dagsorden følger en projektbeskrivelse som igangsætter arbejdet med Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 for Favrskov Kommune. Se bilag 1. Planstrategiarbejdet igangsættes og godkendes af Byrådet. Økonomiudvalget og Planudvalget inddrages løbende i processen.

Arbejdet med planstrategien drøftes som udgangspunkt på tre temamøder i Byrådet.

- Ved første temamøde i september 2018 præsenteres en plan- og projektredogørelse for tidligere og igangsat planlægning. Derudover vil der blive lagt op til en første drøftelse af indholdet i strategien.
- Andet temamøde afholdes i januar 2019, når der foreligger et udkast til strategi. Byrådet har derved mulighed for at drøfte indholdet, før den endelige behandling.
- Tredje og sidste temamøde om strategien afholdes i september 2019, når den offentlige høring er afsluttet, og bemærkningerne fra den offentlige høring foreligger.

Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 planlægges politisk behandlet i marts 2019 med henblik på en offentlig høring i april-maj 2019 og endelig vedtagelse i november 2019.

Opgaven med planstrategien er administrativt og praktisk forankret i planafdelingen, men koordineringen af arbejdet og den konkrete udformning af strategiens tekst og illustrationer varetages af en styregruppe. Styregruppen har deltagelse af kommunaldirektøren, direktøren for Teknik og Kultur, plan- og byggechefen, afdelingslederen for plan og byg samt den planmedarbejder, som er projektansvarlig for planstrategien. Styregruppen trækker i nødvendigt omfang på ledere og medarbejdere fra andre fagforvaltninger og afdelinger.

### VURDERING

Udgangspunktet for arbejdet med Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 er, at Favrskov Kommune har en central placering i den østjyske byregion og Business Region Aarhus. Det giver særlige muligheder for at få del i den vækst, der kendetegner det østjyske område, og åbner det muligheder for at forsætte og videreudvikle de seneste års befolkningstilvækst og tilflytning. Plan- og bæredygtighedsstrategien vil bl.a. belyse de aspekter, der er med til at tegne Favrskov som en god bosætningskommune.

Plan- og bæredygtighedsstrategiens primære formål er at udstikke retningen for den kommende kommuneplanlægning. Samtidig giver den mulighed for at sætte særlige emner og projekter på dagsordenen.

Det foreslås at Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 har særligt fokus på følgende temaer:

- Favrskovs rolle i den østjyske bosætning
- Disponering og indretning af de nye byområder
- Samspejlet mellem landskab, natur og friluftsliv
- Byudviklingen i sammenhæng mellem miljø, klima og bæredygtighed
- Midtbyernes langsigtede udviklingsperspektiver.

### **ØKONOMI**

I Budget 2018 er der afsat anlægsbeløb på 250.000 kr. årligt til planrelaterede opgaver. Heraf vurderes, at der vil blive anvendt 100.000 kr. til udarbejdelse af planstrategien – herunder afholdelse af et borgermøde, borgerinvolvering og diverse analysearbejde mv.

### **INDDRAGELSE**

I forbindelse med den offentlige høring om Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 vil der blive afholdt minimum et borgermøde.

### **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At projektbeskrivelsen for Favrskov Kommunes Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 godkendes.

### **BESLUTNING**

#### ***Planudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Projektbeskrivelse for Favrskov Kommunes Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 (PS19)

[710-2018-71340](#)

#### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Projektbeskrivelse for Favrskov Kommunes Plan- og bæredygtighedsstrategi 2019 (PS19)

# Punkt 69: Kommunal medrejsning af fredningsforslag i Gudenådalen mellem Bjerringbro og Ulstrup

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2014-19439

Dok.nr. 710-2018-124589

Sagsbehandler DPEVCH

## 69. Kommunal medrejsning af fredningsforslag i Gudenådalen mellem Bjerringbro og Ulstrup - Åbent

|                           |                        |
|---------------------------|------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 26.05.15, pkt. 74  |
| Forventet sagsgang        | PU, ØK, BY             |
| Lovgrundlag               | Naturbeskyttelsesloven |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag beslutte, om Favrskov Kommune ønsker at være medrejsere på Danmark Naturfredningsforenings (DN) fredningsforslag for Gudenådalen mellem Bjerringbro og Ulstrup.

Hovedbestyrelsen i DN har siden 2014/15 planlagt at rejse en fredningssag for et område i Gudenådalen. Området er beliggende langs begge sider af Gudenåen mellem Ulstrup i øst og Bjerringbro i vest i henholdsvis Favrskov og Viborg kommuner. Arealet er i det foreløbige udkast 469 ha. Heraf er 382 ha beliggende i Favrskov Kommune og 87 ha beliggende i Viborg Kommune. DN inviterer Favrskov og Viborg kommuner til at være medrejsere på fredningsforslaget. En fredningssag kan rejses af DN alene, men sagen står erfaringsmæssigt stærkere i Fredningsnævnet, hvis Favrskov og Viborg kommuner er med til at rejse forslaget om fredningen. Invitationen, fredningsforslaget og kortskitse over arealet er vedlagt som bilag.

Sagen har tidligere været forelagt Byrådet 26. maj 2015. Her blev det besluttet, at Favrskov Kommune skulle samarbejde med DN om fredningsforslaget for Gudenådalen mellem Bjerringbro og Ulstrup. Byrådet udskød dengang beslutningen om, hvorvidt Favrskov Kommune skulle være medrejsere af fredningsforslaget, indtil der lå en nærmere afklaring af fredningsforslagets indhold. I tråd med den politiske beslutning har Teknik og Kultur i 2015 og 2016 drøftet fredningsforslagets sammenhæng og indhold i forhold til kommunens øvrige planer og interesser for området med DN.

Ifølge fredningsforslaget er fredningens formål at bevare og forbedre de landskabelige, naturmæssige, geologiske og rekreative værdier i ådalen. Der foreslås bestemmelser om blandt andet:

- Der må ikke plantes juletræer, energiafgrøder, læhegn eller lignende
- Nogle arealer må ikke gødes, sprøjtes eller omlægges
- Haver må ikke udvides
- Der må ikke laves nye veje
- Der må ikke laves terrænændringer
- Vildt må ikke opdrættes eller fodres.

Kommunen skal som myndighed udarbejde en plejeplan senest to år efter fredningsforslagets ikrafttræden. Plejeplanen skal blandt andet sikre:

- At juletræsplantager og udpegede læhegn fjernes
- At der laves, vedligeholdes og afmærkes stier
- At opvækst holdes nede
- At visse arter fremmes
- At der etableres publikumsfaciliteter.

Plejeplanen skal beskrive den naturtilstand, der ønskes opretholdt eller genskabt og den vil være gældende på både privatejede og offentligt ejede arealer. Når der foreligger en plejeplan, er kommunen pligtig til at føre tilsyn og foretage rydnings- og plejearbejdet uden omkostninger for ejer. Ejer har også mulighed for selv at gøre det.

Naturbeskyttelseslovens kapitel 6 giver miljøministeren, kommunerne og DN ret til at rejse en fredningssag. Fredningsnævnet kan beslutte en fredning og de fastsætter også erstatningerne. Erstatningspriser beregnes ud fra taksationskommissionens retningslinjer med en fordeling af udgiften med 75% til staten og 25% til kommunen. Det er alene Fredningsnævnet, der ud fra fredningsforslaget kan beslutte den endelige afgrænsning af en eventuel fredning.

Viborg Kommunes Klima- og Miljøudvalg har 22. marts 2018 besluttet, at Viborg Kommune ikke ønsker at være medrejsere af fredningsforslaget.

## **VURDERING**

På baggrund af det foreliggende fredningsforslag vurderer Teknik og Kultur, at forslaget skal opfyldes ved blandt andet at rydde visse høje bevoksninger i ådalen samt pålægge lodsejerne forbud mod at plante nye høje afgrøder. Almindelige afgrøder som eksempelvis korn og kløver kan fortsat dyrkes på arealerne. Indsatsen skal medvirke til at få ådalens terrasser og konturer til at træde klart frem i landskabet og genskabe udsigten til og fra Busbjerg og i ådalen generelt. Plejen af arealerne vil give bedre levevilkår for den mere sjældne lysåbne natur.

De rekreative elementer skal forbedres ved, at adgangen til ådalen udvides og sikres ved flere stiforbindelser i området. Blandt andet ved udbygning af stiforbindelser til trækstien.

En væsentlig usikkerhed i fredningssagen er den endelige afgrænsning af området. DN har i forslaget beregnet, at cirka 195 ha. landbrugsjord indgår i fredningen i Favrskov Kommune.

Foreningen til bevarelse af Gudenådalen har 21. januar henvendt sig til Borgmesteren. Foreningen opfordrer kommunen til ikke at være medrejsere på fredningssagen og i stedet indgå i dialog med lodsejerne om områdets udvikling i forhold til fredningsforslagets formål. Henvendelsen er vedlagt som bilag.

Direktøren for Teknik og Kultur foreslår, at Byrådet udsætter beslutningen om eventuelt at være medrejsere af fredningsforslaget fra Danmarks Naturforening. Samtidig anbefales det, at Byrådet anmoder forvaltningen om at udarbejde et forslag til planlægning for det berørte område i samarbejde med de berørte lodsejere og DN,.

## **ØKONOMI**

I tilfælde af at DN's fredningsforslag bliver vedtaget af Fredningsnævnet, vil der opstå en række udgifter for Favrskov Kommune. Efter fredningsbestemmelserne ydes der erstatning til ejere for tab, som fredningen påfører dem. Der ydes erstatning for fald i handelsværdi og eventuelle gener i forbindelse med eksempelvis offentlighedens adgang. Der ydes erstatning ud fra Taksationskommissionens retningslinjer for denne indskrænkning af ejendomsretten. Erstatningspriserne er udelukkende erstatning for pålæg af klausuler på ejendomme.

DN har i tilknytning til invitationen om medrejsning oplyst til Teknik og Kultur, at foreningen vurderer, at de vil udforme det endelige fredningsforslag til Fredningsnævnet på en sådan måde, at Favrskov Kommunes andel af erstatningsudgiften maksimalt vil andrage 1 mio. kr.

Udover selve erstatningen vil Favrskov Kommune skulle bruge ressourcer på at udarbejde en tilknyttet naturplejeplan. I forlængelse heraf vil der opstå en række anlægs- og driftsudgifter i forbindelse med effektivering af planen. Favrskov Kommune skal eksempelvis gennemføre anlæg af stier, der indtegnes i fredningsforslaget samt rydde, indhegne og pleje udpegede arealer. Teknik og Kultur skønner på baggrund af de nuværende oplysninger i fredningsforslaget, at anlægs- og rydningsudgiften ville udgøre ca. 700.000 kr., og at de årlige driftsomkostning vil andrage ca. 30.000 kr. De endelige udgifter kan først opgøres i forbindelse med Fredningsnævnets eventuelle behandling og afgørelse af fredningens omfang.

## **INDDRAGELSE**

DN afholdte et borgermøde om fredningsforslaget i Ulstruphallen 20. april 2016. Favrskov Kommune var ikke involveret i dette møde. Fredningsnævnet har forpligtelse til at inddrage lokale foreninger og borgere i forbindelse med selve fredningssagen. Blandt andet skal Fredningsnævnet efter modtagelse af et fredningsforslag afholde et offentligt møde herom. Nævnet skal inden for to år have behandlet sagen. Periodens start regnes fra den dag fredningsforslaget er indsendt til Fredningsnævnet. Der er mulighed for forlængelse på yderligere to år.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At Teknik og Kultur anmodes om at udarbejde et forslag til planlægning for det berørte område i samarbejde med de berørte lodsejere og Danmarks Naturfredningsforening.

## **BESLUTNING**

### ***Planudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: ingen

Kurt Andreassen (V) og Niels Kallehave (O) stillede forslag om, at Favrskov Kommune svarer nej til at være medrejsere af fredningssagen.

Forslaget fra Kurt Andreassen (V) og Niels Kallehave (O) blev ikke godkendt.

Erling Kvist Andersen, Søren Gade og Bodil Kvistgaard Olsen kan ikke tiltræde indstillingen.

Indstillingen fra direktøren for Teknik og Kultur blev godkendt med 3 stemmer for og 2 imod. Ingen undlod at stemme.

For stemte Erling Kvist Andersen, Søren Gade og Bodil Kvistgaard Olsen.

Imod stemte Kurt Andreassen og Niels Kallehave.

## **Bilag**

Invitation til byrådene om at være medrejsere på fredningen af Gudenåen mellem Bjerringbro og Ulstrup [710-2018-74671](#)

Foreløbigt fredningskort Gudenåen [710-2018-74731](#)

Udkast til Fredningsforslag for Gudenåen [710-2018-83556](#)

Brev til Borgmester fra Foreningen til bevarelse af Gudenådalen [710-2018-85799](#)

### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard indstiller, at Favrskov Kommune ikke er medrejsere af fredningssagen i Gudenådalen mellem Bjerringbro og Ulstrup.

Nils Borring, Niels Flade Nielsen og Isabell Friis Madsen kan ikke tiltræde flertallets indstilling, men foreslår i stedet, at der skal afholdes et politisk møde med lodsejerne i området med henblik på, at der i første omgang skal søges en frivillig løsning med lodsejerne/interessenterne for planlægning af området.

## **Bilag**

Invitation til byrådene om at være medrejsere på fredningen af Gudenåen mellem Bjerringbro og Ulstrup

Foreløbigt fredningskort Gudenåen

Udkast til Fredningsforslag for Gudenåen

Brev til Borgmester fra Foreningen til bevarelse af Gudenådalen

# Punkt 70: Anlægsbevilling og fastlæggelse af retningslinjer for tilskud til energioptimering indenfor folkeoplysningsområdet

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-4961

Dok.nr. 710-2018-124596

Sagsbehandler DPHABH

## 70. Anlægsbevilling og fastlæggelse af retningslinjer for tilskud til energioptimering indenfor folkeoplysningsområdet - Åbent

|                           |                    |
|---------------------------|--------------------|
| Tidl. politisk behandling |                    |
| Forventet sagsgang        | KF-U, TM-U, ØK, BY |
| Lovgrundlag               |                    |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til frigivelse af anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. i 2018 til tilskud til energioptimering inden for folkeoplysningsområdet. Samtidig skal Kultur- og Fritidsudvalget og Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til retningslinjer for at søge om tilskud til energioptimering.

Teknik og Kultur har udarbejdet vedlagte ”Forslag til retningslinjer for tilskud til energioptimering inden for folkeoplysningsområdet”.

Retningslinjerne indeholder følgende hovedpunkter:

- Selvejende/bortforpagtede haller, svømmehaller, friluftsbade, foreninger med foreningsejede klubhuse og lokaler kan søge om tilskud.
- Der kan søges om tilskud til alle energirenovierungsprojekter, der bidrager til en el-, vand- eller varmebesparelse. Der er nævnt eksempler i retningslinjerne.
- Der kan søges om tilskud til flere projekter samtidigt.
- Tilbagebetalingstiden må ikke overstige 10 år ved en simpel tilbagebetalingsberegning på det samlede projekt.
- Der skal være tilknyttet en energirådgiver, som hjælper med energiberegninger og CO<sub>2</sub> besparelser.

Tilskudsordningen foreslås håndteret således, at tilskudsmodtagerne beholder den økonomiske besparelse, der er forbundet med energioptimeringen, og der modregnes ikke i eventuelle tilskud, som følge heraf.

Teknik og Kultur foreslår, at der til første ansøgningsrunde i 2018 afsættes et beløb til en forundersøgelse af energiforbedringspotentialer, som finansieres anlægsbevillingen. Forundersøgelsen tilbydes til de haller, foreninger m.fl., der overvejer konkrete energioptimeringsprojekter, og som overvejer at søge om tilskud. Undersøgelsen gennemføres af Teknik og Kultur.

Forundersøgelsen afdækker i hvilke haller, klubhuse m.fl. der vil være mulighed for at opnå en energimæssig- og økonomisk gevinst, og hvor tilbagebetalingstiden ikke overstiger 10 år. Undersøgelsen giver haller og foreninger et grundlag for at tage stilling til, om de vil indsende en ansøgning. Resultatet af forundersøgelsen vil udgøre grundlaget for udmøntningen af beløbet til energioptimering.

Beløbet til energioptimering skal udmøntes af Kultur- og Fritidsudvalget. Det foreslås, at tildelingskriteriet for tilskud er projekter med den korteste tilbagebetalingstid. Kultur- og Fritidsudvalget kan yderligere fordele tilskud ud fra, hvad der

giver den bedste løsning i forhold til en energimæssig og økonomisk betragtning samlet set inden for tilskudsåret. Beløbet udmøntes en eller to gange årligt afhængigt af omfanget af de indkomne ansøgninger.

Tidsforløbet for udmøntning af beløbet til energioptimering i 2018 forventes at være således:

- Afdækning af interesse og igangsætning af forundersøgelse
- Forundersøgelsen gennemføres i juni og august
- Ansøgningsfristen er primo september
- Kultur- og Fritidsudvalget udmønter beløbet i oktober.

## **ØKONOMI**

I forbindelse med Budget 2018-21 afsatte Byrådet 1,5 mio. kr. i 2018 og i overslagsårene. Sagen er en udmøntning af anlægsprojektet A-611ny.

De foreninger, der modtager lokaletilskud til klubhuse, spejderhytter mv. vil spare på energiudgifterne som følge af energioptimeringen. Det lokaletilskud, som foreningerne modtager fra Favrskov Kommune, vil derfor også blive reduceret. Da foreningerne selv afholder mindst 35 % af energiudgifterne jf. Favrskov Kommunes lokaletilskudsregler, vil besparelsen også komme foreningerne til gode.

I forbindelse med Budget 2018-21 blev det besluttet, at omfanget af besparelserne på lokaletilskud, som følge af energioptimeringer, skal undersøges i 2021 eller 2022. Det vurderes herefter, om beløbet afsat til lokaletilskud eventuelt skal reduceres. En eventuel reduktion foretages i forbindelse med en budgetopfølgning. I 2018 er der afsat 1,33 mio. kr. til lokaletilskud til foreningsejede og -lejede klubhuse og lokaler.

## **INDDRAGELSE**

Foreninger, haller, svømmehaller m.fl. informeres om muligheden for at søge tilskud til energioptimeringer og gennemførelse af forundersøgelsen. Hvert år sendes information til de relevante ansøgere med oplysning om ansøgningsfrist mv.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller:

1. At Byrådet godkender en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til energioptimering inden for folkeoplysningsområdet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i budget 2018 på 1,5 mio. kr.
2. At Kultur- og Fritidsudvalget og Teknik- og Miljøudvalget godkender forslag til retningslinjer for tilskud til energioptimering inden for folkeoplysningsområdet.

## **BESLUTNING**

### ***Kultur- og Fritidsudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: ingen

Ad 1: Indstilles godkendt.

Ad 2: Godkendt således, at tildelingen sker efter en samlet vurdering af det økonomiske potentiale og den korteste tilbagebetalingstid.

### ***Teknik- og Miljøudvalget, 3. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Ad 1: Indstilles godkendt.

Ad 2: Godkendt således, at tildelingen sker efter en samlet vurdering af det økonomiske potentiale og den korteste tilbagebetalingstid.

## **Bilag**

Forslag til retningslinjer for tilskud til energioptimering inden for folkeoplysningsområdet

[710-2018-27074](#)

**Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget indstilles godkendt.

## **Bilag**

Forslag til retningslinjer for tilskud til energioptimering indenfor folkeoplysningsområdet

# Punkt 71: Forslag til tillæg nr. 13 til Spildevandsplan 2013

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-2037

Dok.nr. 710-2018-124597

Sagsbehandler DPEP

## 71. Forslag til tillæg nr. 13 til Spildevandsplan 2013 - Åbent

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Tidl. politisk behandling |  |
| Forventet sagsgang        | TM-U, ØK, BY   |
| Lovgrundlag               | Miljøbeskyttelsesloven og bekendtgørelse om spildevandstilladelser mv. |

### SAGENS INDHOLD

Forslag til lokalplan 381 vedr. boliger ved Herstvej i Grundfør omfatter et område, der kun er delvist spildevandskloakeret ifølge den gældende spildevandsplan. Der skal derfor etableres et nyt separatkloakeret opland GRU11 inden for lokalplanområdet.

Der etableres et regnvandsbassin i lokalplanområdet. I forbindelse med lokalplanlægningen er der udarbejdet en overordnet strategi for håndtering af regnvand inden for lokalplanområdet. Strategien redegør for, hvordan området indrettes med hældninger og strømningsveje, så regnvandet også ved ekstreme regnhændelser ikke volder skade på bygninger. Under en ekstrem regnhændelse vil vandet opstaves i grønt areal omkring regnvandsbassinet, og herfra langsomt afledes til regnvandsledningen vest for Sandballevej.

Ved gennemførelse af projektet vil der kunne blive behov for rådighedsindskrænkning i form af arealafståelse eller som tinglysning af servitutpålæg.

Byrådet skal tage stilling til forslaget til kloakering af området. Byrådet skal desuden tage stilling til forslag om rådighedsindskrænkning på ejendommene, og at der om nødvendigt kan igangsættes ekspropriationsprocedure for at kunne realisere spildevandsplanen.

### VURDERING

Teknik og Kultur vurderer, at tillægget giver mulighed for at separatkloakere det kommende boligområde. Derved sikres en hensigtsmæssig og miljømæssig forsvarlig afledning af både spildevand og overfladevand.

### ØKONOMI

Separatkloakering af kloakopland GRU11 vil overslagsmæssigt koste 750.000 kr. Udgifterne til etablering af de fysiske anlæg betales af Favrskov Forsyning A/S i henhold til Favrskov Spildevands betalingsvedtægt. Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune.

### INDDRAGELSE

Forslaget vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside med oplysning om, at bemærkninger til forslaget kan fremsendes inden otte uger.

### INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til ”Tillæg nr. 13 til Spildevandsplan 2013” godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.
2. At Byrådet bemyndiger Teknik og Kultur til administrativt at vedtage tillægget til spildevandsplanen, såfremt der ikke er modtaget indsigelser inden høringsperiodens udløb.
3. At godkende, at der igangsættes ekspropriationsprocedure med henblik på erhvervelse af de nødvendige rådighedsindskrænkninger eller arealafståelse ved de i tillægget angivne matrikler. Igangsætning skal ske, såfremt Favrskov Spildevand A/S ikke kan opnå frivillige aftaler.

## **BESLUTNING**

### ***Teknik- og Miljøudvalget, 3. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Forslag til tillæg nr. 13 til Spildevandsplan 2013 [710-2018-88234](#)

### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Forslag til tillæg nr. 13 til Spildevandsplan 2013

# Punkt 72: Anlægsbevilling til mindre vejprojekter

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2017-39090

Dok.nr. 710-2018-124602

Sagsbehandler DPTSAE

## 72. Anlægsbevilling til mindre vejprojekter - Åbent

|                           |                         |
|---------------------------|-------------------------|
| Tidl. politisk behandling | TM-U, 01.03.18, pkt. 17 |
| Forventet sagsgang        | TM-U, ØK, BY            |
| Lovgrundlag               | Lov om offentlige veje  |

### SAGENS INDHOLD

Denne sag er en genoptagelse af sagen fra mødet 1. marts 2018 i Teknik- og Miljøudvalget.

Byrådet skal tage stilling til udmøntning af i alt 3 mio. kr., der er afsat som rådighedsbeløb i Budget 2018-21 (A-208) til mindre vejprojekter.

Som teknisk grundlag for udmøntning af beløbet i 2018 er der taget udgangspunkt i prioriteringskataloget over vej-, cykelsti- og trafikikkerhedsprojekter. Se bilag.

Prioriteringskataloget er udarbejdet på baggrund af en prioriteringsmodel for henholdsvis vej-, cykelsti- og trafikikkerhedsprojekter, der også blev benyttet til at understøtte det politiske beslutningsgrundlag inden for trafikområdet i 2016 og 2017.

### VURDERING

Teknik og Kultur har vurderet projekterne i prioriteringskataloget og foreslår på den baggrund forskellige typer af mindre vejprojekter, som særligt forbedrer fremkommeligheden, trafikikkerhed eller forhold for lette trafikanter (fodgængere og cyklister). Nedenfor angives en portefølje med projekter, der kan etableres for den økonomiske ramme på 3 mio. kr.

Teknik og Kultur anbefaler projekterne, som indebærer et projekt om krydsombygning i åbent land, to projekter vedrørende signalanlæg samt fire projekter om belysning for enten vej, cykelsti eller begge dele. Projekterne er udvalgt på baggrund af deres høje effekt i ud fra prioriteringskataloget, og på baggrund af deres økonomi. Vedlagte kortbilag med beskrivelse af projekterne indeholder en begrundelse for de udvalgte projekter.

| Projekt-nr. | Lokalitet                       | Projektbeskrivelse  | Pris i mio. kr. |
|-------------|---------------------------------|---|-----------------|
| 37          | Gelbrovej / Sognevej, Houlbjerg | Ændring af vejforløb i T-kryds, med ændring af vigepligten fra nordsiden af Gelbrovej for at forbedre trafikikkerheden. | 0,25            |
| 40          | Århusvej/Alfa, Søften           | Signalanlæg renoveres   | 0,50            |

|    |   |   |             |
|----|---|---|-------------|
| 41 | Skanderborgvej / Gl. Sellingvej, Hadsten                        | Signalanlæg etableres inkl. svingbane   | 0,80        |
| 38 | Skanderborgvej ved Toftegårdsvej, Hadsten                       | Vejbelysning, der bl.a. oplyser venstresvingbane ved Toftegårdsvej og skaber større tryghed på cykelsti | 0,25        |
| 42 | Anbækvej, Hammel  | Belysning af cykelsti   | 0,25        |
| 43 | Århusvej, fra Ådalsvej til rundkørslen ved E45, Hinnerup-Søften | Belysning af vej og cykelsti  | 0,40        |
| 44 | Stisystem ved Rønbæksøen, Hinnerup                              | Belysning af stien fra Ådalsvej til Århusvej langs Rønbæksøen   | 0,30        |
|    |   | <b>I alt</b>  | <b>2,75</b> |

Det kan oplyses, at etablering af signalanlæg eller krydsombygning i eksisterende kryds har til formål at sikre bedre fremkommelighed og bedre trafiksikkerhed. Hvis der er reduceret fremkommelighed og hvis passage af et kryds er forbundet med ventetid, er det Teknik og Kulturs vurdering, at bilister vil være tilbøjelige til at tage flere chancer, hvorved uheld lettere opstår.

Belysning på veje eller cykelstier er i høj grad medvirkende til at skabe tryghed for både bilister og lette trafikanter, men skaber også større trafiksikkerhed. Omtrent hver fjerde uheld i Favrskov Kommune i perioden 2012-2016 er sket i mørke, og det er Teknik og Kulturs vurdering, at uheldene i nogle tilfælde kunne være undgået, hvis der havde været bedre belysning.

## ØKONOMI

Der søges en anlægsbevilling på i alt 3 mio. kr. til mindre vejprojekter prioriteret af Byrådet. Anlægsbevillingen finansieres af det tilsvarende rådighedsbeløb i Budget 2018 (A-208).

Projektkombination medfører et overskydende beløb på 250.000 kr., som vil være en reserve til uforudsete udgifter ved anlægsarbejderne.

## INDDRAGELSE

Udarbejdelse af enkelte projekter er bl.a. sket på baggrund af borgerhenvendelser, men herudover har projekterne ikke været genstand for borgerinddragelse.

## INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At der gives en anlægsbevilling på i alt 3 mio. kr. til igangsættelse af mindre vejprojekter, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2018-21.

## BESLUTNING

### *Teknik- og Miljøudvalget, 3. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt dog således, at projekt 37 (Gelbrovej/Sognevej) udgår, da projektet skal undersøges nærmere.

## Bilag

Trafikhandleplan 2018 - Teknisk prioriteringskatalog over vej-, cykelsti- og trafiksikkerhedsprojekter

[710-2017-260435](#)

Kortbilag og beskrivelse af mindre vejprojekter 2018

[710-2018-104564](#)

**Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget indstilles godkendt.

## **Bilag**

Trafikhandleplan 2018 - Teknisk prioriteringskatalog over vej-, cykelsti- og trafiksikkerhedsprojekter

Kortbilag og beskrivelse af mindre vejprojekter 2018

# Punkt 73: Håndtering af provenu fra driftsudbuddet på trafik- og vejområdet

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2017-20650

Dok.nr. 710-2018-124780

Sagsbehandler DPBSTE

## 73. Håndtering af provenu fra driftsudbuddet på trafik- og vejområdet - Åbent

|                           |   |
|---------------------------|---|
| Tidl. politisk behandling | BY, 29.08.17, pkt.105, BY, 19.12.17, pkt. 158 |
| Forventet sagsgang        | TM-U, ØK, BY                                  |
| Lovgrundlag               |   |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet besluttede 19. december 2017, at oversende sagen om ”Provenu, grå, sorte og grønne områder” til behandling i Teknik- og Miljøudvalget og efterfølgende i Økonomiudvalget og Byråd.

Byrådet skal på den baggrund i denne sag tage stilling til anvendelsen af provenuet opnået via genudbuddet af driftsopgaver på trafik- og vejområdet.

Byrådet besluttede 29. august 2017 at gennemføre udbud af driften på trafik- og vejområdet i tre udbud:

- Det grå område: Faste belægnings- og vejafvanding
- Det grå område: Grøfter, rabatter og grusbelægnings
- Det grønne område: Vedligehold af idrætsanlæg, bymiljøer og grønne områder.

Efter afholdt licitation er der indgået kontrakt med Forstas A/S på de to grå områder og OKNygaard A/S på det grønne område. Det samlede licitationsresultat for de tre genudbud er opgjort og giver en samlet besparelse på 3,14 mio. kr. pr. år i forhold til de afsatte budgetbeløb til formålet.

Kontraktperioden er ikke den samme på det grå og grønne område. Dettens skyldes, at der ikke gælder de samme udbudsretlige regler for områdernes opgavetype, hvor der skelnes mellem bestillings- og standardopgaver. Det grå område omfatter overvejende bestillingsopgaver, hvor det grønne område overvejende består af standardopgaver. Kontraktperioden på de grå områder er 1. april 2018 til 31. marts 2020 med mulighed for forlængelse i yderligere 2 år. Kontraktperioden på det grønne område er 1. april 2018 til 31. marts 2022 med mulighed for forlængelse i yderligere 3 år. Det er usikkert, om der ved kommende genudbud kan opnås samme prisniveau.

### VURDERING

I forbindelse med udbud eller genudbud af opgaver tager Byrådet stilling til anvendelsen af et eventuelt mere eller mindre provenu. Teknik og Kultur foreslår at anvende provenuet på én af de tre nedenstående måder:

- Opsparing i en vejfond
- Tilbageføres til kommunekassen
- Puljer til ekstraopgaver og controllerfunktion.

Provenuet kan, som Venstre foreslog på byrådsmødet 19. december 2017, opspares i en vejfond. Vejfonden kan blandt andet finansiere merudgiften ved den kommende kommunalisering af private fællesveje.

Byrådet kan også beslutte, at tilbageføre provenuet til kommunekassen. Besparelsen vil efterfølgende indgå i kommunens samlede råderum.

Endelig kan provenuet anvendes inden for trafik- og vejområdet til at styrke serviceniveauet på - og kontrollen af - det grå og grønne område, og tilføre kassebeholdningen den resterende del af provenuet. Ved at afsætte midler til særlige tiltag på de grønne og grå områder, bliver det muligt at tilkøbe ydelser ud over dem, som er beskrevet i driftskontrakterne. Dermed kan der hurtigt rettes op, hvis der opstår særlige behov som for eksempel udfordringer med regnvand på veje og boldbaner, ekstra græsklipning ved stævner, behov for yderligere udlæg af grus og lignende.

## ØKONOMI

De nye driftskontrakter trådte i kraft 1. april 2018, hvorfor udgiftsniveauet er uændret i 1. kvartal 2018. Besparelsen i 2018 udgør derfor 2,355 mio. kr. Det vil have forskellig økonomisk og servicemæssige konsekvenser afhængigt af hvordan provenuet anvendes.

Uanset hvordan provenuet anvendes, er det væsentligt, at provenuet kun er sikret i kontraktperioden. Kontraktperioden løber frem til henholdsvis 31. marts 2020 for de grå områder og 31. marts 2022 for det grønne område – med mulighed for forlængelse i henholdsvis to og tre år.

Hvis provenuet opspares i en vejfond, vil provenuet perioden 2018-2019 blive anvendt til særlige tiltag på det grå og grønne område. Fra 2020 og frem vil provenuet kunne finansiere en del af det årligt afsatte driftsbudget til opklassificerede private fællesveje. Det aktuelt afsatte driftsbudget udgør i alt 5,2 mio. kr. årligt fra 2020.

Tilbageføres provenuet kommunekassen vil Trafik og Vejes driftsbudget blive reduceret med 2.355 mio. kr. i 2018 og 3,14 mio. kr. i 2019 og frem.

Beslutes det, både at styrke kontraktstyring og servicen på det grå og grønne område, men også at tilbageføre en andel af besparelsen til kommune kassen, vil der blive tilbageført 0,9 mio. kr. i 2018 og 1,2 mio. kr. i 2019 og frem. Derudover vil der kunne igangsættes særlige tiltag på det grå og grønne område. Sådanne særlige tiltag vil betyde en serviceforøgelse. I nedenstående tabel ses besparelsen i 2018 og efterfølgende år, samt den foreslåede anvendelse af midlerne.

| Anvendelse                                    | 2018                 | 2019 og frem         |
|---|----------------------|----------------------|
| Tilgå kassen                                  | 900.000 kr.          | 1.200.000 kr.        |
| Pulje til særlige tiltag på det grå område    | 525.000 kr.          | 700.000 kr.          |
| Pulje til særlige tiltag på det grønne område | 480.000 kr.          | 640.000 kr.          |
| Styrket controllerfunktion (vejmandstjeneste) | 450.000 kr.          | 600.000 kr.          |
| <b>I alt</b>                                  | <b>2.355.000 kr.</b> | <b>3.140.000 kr.</b> |

Det bemærkes, at der i forbindelse med det gennemførte udbud er flyttet opgaver, der tidligere var kategoriseret som grå opgaver over til at være en del af de grønne opgaver. Budgetterne tilpasses på tværs af funktionsområder, så de svarer til denne opdaterede kategorisering.

## INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At Byrådet træffer beslutning om hvordan provenuet på det grå og grønne område håndteres.

## BESLUTNING

*Teknik- og Miljøudvalget, 3. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Et flertal bestående af Niels Flade Nielsen, Søren Gade og Søren Frandsen indstiller, at provenuet tilbageføres til kommunekassen. Flertallet foreslår også, at forvaltningen udarbejder et forslag til en prioriteret liste i forhold til de grønne områder til budgetlægningen 2019-2022.

Anders G. Christensen og Niels Kallehave kunne ikke tiltræde flertallets indstilling.

Anders G. Christensen fremsatte forslag om, at provenuet anvendes på forbedret service samt at driftsopgaver på området i 2018-19 fremrykkes, mens provenuet fra 2020 tilgår en vejfond.

Niels Kallehave fremsatte forslag om at hele provenuet opspares i en vejfond.

### **Bilag**

Notat vedr. licitationsresultat for Trafik og Vejes driftsudbud [710-2017-272455](#)

### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Nils Borring, Niels Flade Nielsen, Isabell Friis Madsen og Lars Storgaard indstiller, at provenuet tilføres kommunekassen og at forvaltningen udarbejder forslag til en prioriteret liste over ekstraopgaver på de grønne områder til budgetlægningen 2019-2022

Flemming Nørgaard, Thomas Storm og Dorte Winther kan ikke tiltræde flertallets indstilling, men foreslår i stedet, at provenuet anvendes på forbedret service og fremrykkelse af driftsopgaver på de grå og grønne områder i 2018-19. Ligeledes foreslås, at provenuet fra 2020 tilgår en vejfond til kommunalisering af vejene.

### **Bilag**

Notat vedr. licitationsresultat for Trafik og Vejes driftsudbud

# Punkt 74: Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2017-27981

Dok.nr. 710-2018-117688

Sagsbehandler DPELVH

## 74. Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018 - Åbent

|                           |                         |
|---------------------------|-------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BS-U, 08.09.16, pkt. 44 |
| Forventet sagsgang        | BS-U, ØK, BY            |
| Lovgrundlag               | Dagtilbudsloven         |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-18, der belyser kvaliteten og resultaterne på dagtilbudsområdet i Favrskov Kommune i 2017. Byrådet skal endvidere tage stilling til, hvilke indsatsområder der skal prioriteres i det videre arbejde med at styrke kvaliteten på dagtilbudsområdet.

Kvalitetsrapporten er et mål- og resultatstyringsværktøj for dagtilbudsområdet, som udarbejdes hvert andet år. I rapporten beskrives syv kvalitetsparametre, der vurderes at være indikatorer for kvaliteten på dagtilbudsområdet. Rapporten indeholder også afrapporteringen af det pædagogiske tilsyn, evalueringen af arbejdet med de pædagogiske læreplaner samt brugertilfredshedsundersøgelsen.

Der er desuden udarbejdet delrapporter, der opgør resultaterne på områdeniveau. Delrapporterne findes på Favrskov Kommunes hjemmeside under [Kvalitet i dagtilbud](#).

I forbindelse med behandlingen af den seneste kvalitetsrapport i september 2016, besluttede Børne- og Skoleudvalget, at der som led i videreudviklingen af lege- og læringsmiljøerne i dagtilbud i særlig grad skulle lægges vægt på tre indsatsområder. Nedenfor er det beskrevet, hvilke væsentligste initiativer der er gennemført under hvert indsatsområde:

#### *Videreudvikling af den sproglige indsats*

- Udarbejdelse af fælles læringsmål for dagtilbud og skole omkring sprog.
- Sprogvurdering af alle treårige i dagtilbud er i gangsat pr. 1. august 2016.
- Fastlagte evalueringssamtaler omkring sprogindsatsen mellem dagtilbud og skole med udgangspunkt i sprogvurderingen af den senest startede årgang.

#### *Iværksættelse af sammenhængende motorisk indsats 0 – 10 år*

- Afholdelse af kompetenceudvikling.
- Pilotafprøvning af redskab til screening af børns motorik i efteråret 2017, samt igangsættelse af motorikvurderinger pr. 1. januar 2018.
- Udarbejdelse af vejledningsmateriale.

#### *Styrket tidlig opsporing og forebyggelse*

- Implementering af en handleguide til styrket opsporing og indsats i forhold til børn og unge i begyndende mistrivsel.
- Gennemførelse af et tværfagligt kompetenceudviklingsforløb for medarbejdere på 0-18 års området.
- Tværfaglige dialoger med alle medarbejdere på 0-18 årsområdet omkring tidlig opsporing og tidlig indsats.

Nedenfor præsenteres de væsentligste resultater i Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018.

### Kvalitetsparametre

I tabellen nedenfor kan der fra 2015 til 2017 konstateres en positiv udvikling i regnskabsresultatet, sygefraværet, antal børn pr. medarbejder, andel skoleudsættelser samt på efteruddannelsesniveaue. Herudover er andelen af pædagoger samlet set faldet med 0,5 procentpoint.

| Kvalitetsparametre   | 2015        |         | 2017          |         |
|--|-------------|---------|---------------|---------|
| Regnskabsresultat i kr.  | 139.000 kr. |         | 1.046.000 kr. |         |
| Sygefravær i procent   | 5,71%       |         | 4,91%         |         |
| Børn pr. medarbejder   | 7,14        |         | 6,5           |         |
| Procentandel pædagoger af det samlede antal fuldtidsstillinger                                   | 61,3%       |         | 60,8%         |         |
| Sprogscore i 0. klasse<br>Sprogscoren angiver en værdi fra 0-100 for børnenes sproglige formåen. | -           |         | 58,7          |         |
| Procentandel skoleudsatte børn af den skolestartende årgang i 2017                               | 6,5%        |         | 5,96%         |         |
| Kompetenceudvikling<br>Andel der har eller er i gang med formel efteruddannelse på diplomniveau. | Ledere      | Medarb. | Ledere        | Medarb. |
|  | 60,6%       | 5,7%    | 78,1%         | 18,9%   |
|  |             |         |               |         |

### Det pædagogiske tilsyn

Det pædagogiske tilsyn viser, at der generelt arbejdes professionelt med tilrettelæggelsen af de pædagogiske læringsmiljøer samt med planlægning og tilrettelæggelse af pædagogiske forløb og aktiviteter. På baggrund af det pædagogiske tilsyn vurderer Børn og Skole:

- At en mere systematisk opsamling og evaluering af data i forbindelse med de pædagogiske forløb vil kvalificere indsatserne yderligere. Data i denne sammenhæng kan eksempelvis være pædagogiske observationer eller tegn på progression i børnenes udvikling.
- At der fortsat skal arbejdes på at styrke sammenhængen mellem dagtilbud og skole, for at sikre en fortsat fremgang i børnenes udvikling i overgangen til skole.
- At der fortsat skal arbejdes med at styrke forældresamarbejdet i dagtilbud til gavn for børnenes læring, trivsel og udvikling.

Omdrejningspunktet for det uanmeldte tilsyn, som gennemføres i efteråret 2018, bliver den inklusionsfremmende pædagogiske indsats.

### Dagtilbuddenes evaluering af de pædagogiske læreplaner

Det er dagtilbuddene selv, der evaluerer deres eget arbejde med de seks læreplanstemaer, som Dagtilbudsloven foreskriver, der skal arbejdes med i dagtilbud.

Evalueringerne viser, at dagtilbuddene generelt vurderer deres arbejde med de seks temaer positivt. Desuden vurderer dagtilbuddene, at de resultater, de opnår, står mål med indsatser og ressourceforbrug. De steder, hvor arbejdet med læreplantemaerne er vurderet til at fungere 'i nogen grad' og 'i ringe grad', skal det lokalt drøftes, hvad årsagen hertil er, og hvordan indsatsen kan justeres fremadrettet.

### Brugertilfredsundersøgelsen

Den seneste brugertilfredsundersøgelse, som blev gennemført i 2016, var generelt meget positiv. Det ses som et udtryk for, at der dagligt leveres en faglig kompetent og imødekommende service i såvel dagpleje som daginstitutioner. Den samlede tilfredshed med dagtilbud er 4,3 på en skala fra 1 til 5, hvilket er en stigning på 0,1 i forhold til kommunens resultater fra 2013. Niveaue for den samlede tilfredshed med dagtilbud i Favrskov Kommune er på niveau med landsgennemsnittet.

I forbindelse med undersøgelsen blev der sat følgende opmærksomhedspunkter for det videre arbejde med forældretilfredshed:

- Omfanget af udskiftning i personalet.
- Personalets lydhørhed over for forældrenes synspunkter.
- Omfanget af aktiviteter uden for dagtilbuddet.
- Inddragelse af forældrene i dagtilbuddets aktiviteter.
- Den tid, personalet har til det enkelte barn.

## VURDERING

Børn og Skole vurderer med baggrund i de syv parametre for kvaliteten på dagtilbudsområdet, det pædagogiske tilsyn, evalueringen af det pædagogiske tilsyn samt brugertilfredshedsundersøgelsen, at der generelt er et tilfredsstillende niveau for kvaliteten på dagtilbudsområdet.

For at tilskynde til en videreudvikling af kvaliteten i dagtilbuddene, er der for hvert af de syv kvalitetsparametre opsat en målsætning, som dagtilbuddene skal arbejde hen imod. Der gøres status herpå i forbindelse med kvalitetsrapporten for 2019-20. Nedenfor oplystes de målsætninger, der er opstillet med baggrund i resultaterne i kvalitetsrapporten:

| Kvalitetsparameter                | Målsætning  |
|-----------------------------------|---|
| <b>Regnskabsresultat</b>          | Alle institutionsområder skal opnå et økonomisk resultat, som holder sig inden for rammen på hhv. 0 – 10 % overskud og 0 – 5 % underskud.   |
| <b>Sygefravær</b>                 | At den positive udvikling i sygefraværet fortsætter frem mod 2020, og at der ikke er enheder med et sygefravær på over 10%, samt at andelen af enheder med et sygefravær under 5% stiger fra 52% til 60%. |
| <b>Antal børn pr. medarbejder</b> | Frem mod 2020 skal det tilstræbes at alle institutionsenheder holder sig under 7 børn pr. medarbejder.  |
| <b>Andel pædagoger</b>            | At der frem mod 2020 ikke skal være institutionsenheder med en andel af pædagoger under 60%.  |
| <b>Sprogscore</b>                 | Frem mod 2020 skal der sigtes mod, at resultaterne både ved sprog vurderingen af de treårige og i 0. klasse holder sig inden for normfordelingen i de tre indsatskategorier.                              |
| <b>Skoleudsættelser</b>           | Frem mod 2020 skal der sigtes mod, at alle institutionsenheder ligger under det nuværende gennemsnit for Favrskov Kommune på 5,96%.   |
| <b>Kompetenceudvikling</b>        | At det frem mod 2020 er 25% af medarbejderne og 90% af lederne i alle områder, der har eller er i gang med efteruddannelse på diplomniveau.   |

En mere uddybende beskrivelse og vurdering af de syv kvalitetsparametre kan ses i Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-18, der er vedlagt som bilag. Herudover giver Bilag 1. Nøgletal for Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018 et samlet overblik over institutionsområdernes resultater.

Udover ovenstående målsætninger er der for hvert kvalitetsparameter, for det pædagogiske tilsyn, for evalueringen af de pædagogiske læreplaner samt brugertilfredshedsundersøgelsen beskrevet hvilken opfølgning, resultaterne i kvalitetsrapporten giver anledning til.

Med afsæt i kvalitetsrapportens resultater foreslår Børn og Skole at fortsætte de tre indsatsområder fra kvalitetsrapporten fra 2015/16:

- *Videreudvikling af den sproglige indsats.*
- *Sammenhængende motorisk indsats 0 – 10 år.*

· *Styrket tidlig opsporing og forebyggelse.*

Herudover foreslås det, at der tilføjes et fjerde indsatsområde, omkring udviklingen af lege- og læringsmiljøer i overensstemmelse med de ændringer i Dagtilbudsloven, der følger af aftalen omkring Stærke dagtilbud. Aftalen blev indgået mellem Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre 9. juni 2017. Lovændringerne, der forventes at træde i kraft 1. juli 2018 og 1. januar 2019, omfatter bl.a. en styrket pædagogisk læreplan herunder fælles læringsmål for dagtilbud, at dagtilbuddene skal samarbejde mere med det omgivende samfund, at forældreindflydelsen øges, og at sammenhængen til skolen styrkes. Desuden indføres en øget fleksibilitet i valg af dagtilbud for forældrene.

For at imødekomme de ændrede krav i medfør af aftalen, afsatte Byrådet i forbindelse med Budget 2018-21 400.000 kr. i en treårig periode til et udviklingsarbejde under overskriften Fremtidens dagtilbud. Formålet med udviklingsarbejdet er at skabe inspirerende lege- og læringsmiljøer, der i højere grad fremmer børnenes trivsel, udvikling og læring og ruster dem til fremtidens krav. En forudsætning herfor er, at dagtilbud arbejder videnskaberet og målrettet med udviklingen af de pædagogiske lege- og læringsmiljøer. Børn og Skole foreslår derfor, at det fjerde indsatsområde igangsættes under overskriften:

· *Bevidste lege- og læringsmiljøer.*

## **ØKONOMI**

Det vurderes, at de foreslåede initiativer kan holdes inden for den eksisterende økonomiske ramme som en del af den løbende udvikling af det pædagogiske arbejde.

## **INDDRAGELSE**

Kvalitetsrapporten bygger på data, der er genereret med input fra bestyrelser, medarbejdere og ledere i dagtilbuddene.

Med udgangspunkt i kvalitetsrapporten skal alle institutionsområder, Dagplejen og Hadsten Børnehave udarbejde en sammenfattende helhedsvurdering med baggrund i resultaterne i deres områdebeskrivelser samt en tids- og handleplan for de tiltag, der iværksættes i forlængelse heraf. Helhedsvurderingen samt tids- og handleplanen danner baggrund for drøftelse og sparring med dagtilbudschefen. Herudover drøftes opfølgningen på initiativer og tiltag beskrevet i tids- og handleplanen ved det anmeldte pædagogiske tilsyn i 2019. Områdebeskrivelserne findes på Favrskov Kommunes hjemmeside under [Kvalitet i dagtilbud](#).

## **INDSTILLING**

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At Kvalitetsrapport Dagtilbud 2017-18 godkendes.
2. At de foreslåede målsætninger og indsatser godkendes, og at der gøres status herpå i kvalitetsrapporten for 2019-2020.

## **BESLUTNING**

**Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:**

Fraværende: Isabell Friis Madsen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstilles godkendt, idet det præciseres, at der i indsatsområdet vedrørende bevidste lege- og læringsmiljøer tages udgangspunkt i et børneperspektiv og med legen som grundlæggende.

## **Bilag**

Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018 [710-2018-27620](#)

Bilag 1. Nøgletal for Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017/18 [710-2018-25057](#)

Bilag 2. Evaluering af den pædagogiske læreplan i Dagplejen [710-2018-32940](#)

Bilag 3. Evaluering af de pædagogiske læreplaner 0-2 år [710-2018-32333](#)

Bilag 4. Evaluering af de pædagogiske læreplaner 3-6 år [710-2018-32331](#)

**Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstillingen fra Børne- og Skoleudvalget indstilles godkendt.

**Bilag**

Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017-2018

Bilag 1. Nøgletal for Kvalitetsrapport for Dagtilbud 2017/18

Bilag 2. Evaluering af den pædagogiske læreplan i Dagplejen

Bilag 3. Evaluering af de pædagogiske læreplaner 0-2 år

Bilag 4. Evaluering af de pædagogiske læreplaner 3-6 år

# Punkt 75: Kommunal frokostordning i daginstitutioner

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-10840

Dok.nr. 710-2018-117689

Sagsbehandler DPHNED

## 75. Kommunal frokostordning i daginstitutioner - Åbent

|                           |                           |
|---------------------------|---------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 31.05.16, pkt. 101    |
| Forventet sagsgang        | BS-U, ØK, BY              |
| Lovgrundlag               | Dagtilbudslovens §§ 16-17 |

### SAGENS INDHOLD

Forældrene i de enkelte daginstitutioner skal hvert andet år have mulighed for at tage stilling til, om institutionen skal være omfattet af kommunens frokostordning. Hvis ikke forældrene fravælger ordningen, er institutionen ifølge dagtilbudsloven omfattet af frokostordningen.

I forlængelse heraf skal Byrådet i denne sag tage stilling til:

- Tidsperiode for den kommunale frokostordning
- Maksimumtakster for den kommunale frokostordning og den forældrearrangerede frokostordning gældende for den nye periode.

Sidste gang, der blev taget stilling til frokostordningen i Favrskov Kommune var i 2016. Her blev der stemt om ordningen for perioden 1. januar 2017 til og med 31. december 2018. I løbet af august 2018 skal forældrene i de enkelte daginstitutioner tage stilling til frokostordningen med virkning fra 1. januar 2019.

Den kommunale frokostordning, som børnene i Favrskov Kommune tilbydes fra 1. januar 2019, vil være et koldt frokostmåltid leveret hver dag til institutionen af en ekstern leverandør. Der vil være mulighed for 'smør selv' med forskelligt pålæg/tilbehør samt grønt. Der kan bestilles madpakker, hvis børnene skal på tur. Der tages højde for Fødevarestyrelsens anbefalinger i forhold til sammensætning af maden og særlige forhold for vuggestuebørn. Det er i dag et krav til leverandøren, at der skal leveres frisklavet mad med mindst mulig brug af halvfabrikata. Leverandøren skal benytte danske og økologisk dyrkede råvarer, hvor det er muligt.

Ud over den kommunale frokostordning beskriver Dagtilbudsloven følgende kostordninger:

- Den forældrearrangerede frokostordning. Forældrene kan beslutte at etablere en forældrearrangeret frokostordning, hvis forældrene har fravalgt den kommunale frokost.
- Den forældrearrangerede madordning. Denne ordning kan etableres uafhængigt af, om børnene modtager et frokosttilbud.

I nedenstående tabel 1 ses hvilke ordninger, der er etableret i Favrskov Kommune i dag:

Tabel 1: Oversigt over frokost- og madordninger etableret i nuværende periode

| Kommunal frokostordning | Forældrearrangeret frokostordning | Forældrearrangeret madordning |
|-------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
|                         |                                   |                               |

|  |                 |   |
|--|-----------------|---|
| Etableret i Børnehuset Rønbækken, Børnehuset Elmegården, Børnehuset Fuglereden, Den Integrerede institution Børnely og Thorsø Børnehus. Øvrige institutioner har fravalgt ordningen. | Ikke etableret. | Etableret i enkelte af institutionerne - primært frugtordninger til børnenes eftermiddagsmad. |
|--|-----------------|---|

De forskellige frokost- og madordninger er yderligere beskrevet i vedlagte bilag 1.

Jf. dagtilbudsloven er det Byrådet, som beslutter hvilke institutioner, der betragtes som én enhed i forbindelse med frokostafstemningen. Byrådet vedtog 31. maj 2016, at institutioner betragtes som én enhed ved frokostafstemningen, hvis institutionerne har fælles daglig leder og geografisk ligger tæt på hinanden (se bilag 2).

Børn og Skole foreslår, at nuværende ordninger og principper for maden videreføres uændret (se bilag 1).

### VURDERING

Børn og Skole vurderer, at det med en prisfremskrivning af de nuværende maksimumtakster fortsat er muligt at få et sundt frokostmåltid, der opfylder Fødevarestyrelsens anbefalinger.

Børn og Skole vurderer herudover, at fravalgsperioden forsat skal være to-årig - dvs., at den kommende fravalgsperiode, der stemmes om, vil være fra 1. januar 2019 til og med 31. december 2020.

### ØKONOMI

Byrådet skal inden forældrenes afstemning fastsætte maksimumtakster for den kommunale frokostordning og den forældrearrangerede frokostordning.

Børn og Skole foreslår, at de nuværende maksimumtakster fremskrives til 2018-priser. De prisfremskrevne maksimumtakster fremgår af nedenstående tabel 2.

En fremskrivning til 2018-priser vil betyde, at taksten for den kommunale frokostordning maksimalt kan udgøre 450 kr. pr. barn pr. måned i 11 måneder. I dag er maksimumtaksten 435 kr. (i 2016-priser), mens den faktiske takst er på 400 kr. pr. barn pr. måned i 11 måneder. Den faktiske takst er et resultat af den aftale, der er indgået med den nuværende leverandør. Den kommunale frokostordning er udgiftsneutral for kommunen.

Ved den forældrearrangerede frokostordning foreslår Børn og Skole ligeledes, at den nuværende maksimumtakst på 544 kr. pr. barn pr. måned i 11 måneder (i 2016-priser) fremskrives til 2018-priser. Det vil betyde en maksimumtakst på 563 kr. for frokostmåltidet pr. barn pr. måned i 11 måneder – dog maksimalt 34 kr. pr. dag, hvis ordningen kun gælder enkelte dage. Taksten for den forældrearrangerede frokost svarer til 450 kr. + moms. Beløbet er højere end taksten for den kommunale frokostordning, da der ikke kan afløftes moms på den forældrearrangerede ordning. Dermed bliver købsværdien for den kommunale og forældrearrangerede frokostordning ligestillet (se bilag 1).

Kommunen skal give friplads- og søskendetilskud til den kommunale frokostordning og fripladstilskud til den forældrearrangerede frokostordning. Der er ikke lovhjemmel til at give søskendetilskud til den forældrearrangerede frokostordning eller friplads- og søskendetilskud til den forældrearrangerede madordning. Byrådet vedtog 31. maj 2016, at der ikke gives økonomisk tilskud til forældrearrangerede madordninger.

Tabel 2: Oversigt over takster mv. for de forskellige frokost- og madordninger

|  | Kommunal frokostordning | Forældrearrangeret frokostordning | Forældrearrangeret madordning  |
|--|-------------------------|-----------------------------------|--|
| Takst, max (pr. barn pr. måned i 11 måneder) | 450 kr.                 | 563 kr. (max 34 kr. pr. dag)      | Ingen maksimumtakst, men prisen skal afspejle udgifterne ved ordningen |
| Administration                               | Forvaltning             | Forældre                          | Forældre   |

|         |                               |                 |                        |
|---------|-------------------------------|-----------------|------------------------|
| Tilskud | Friplads- og søs-kendetilskud | Fripladstilskud | Ikke økonomisk tilskud |
|---------|-------------------------------|-----------------|------------------------|

Efter forældreafstemningen indgås aftale med en leverandør om levering af frokost til de institutioner, der har valgt en frokostordning. Det forventes, at der skal udarbejdes et udbud, hvis mere end to til tre institutioner ønsker en kommunal frokostordning. Ifølge udbudsreglerne skal en opgave sendes i udbud, hvis prisen er højere end 1.500.000 kr. over en fireårig periode. Et eventuelt udbud udarbejdes med en aftaleperiode på to år.

Afstemningen afholdes i august 2018. Det sikrer, at der tidsmæssigt er mulighed for eventuel udarbejdelse af udbud jævnfør udbudsloven.

### **INDDRAGELSE**

På baggrund af Byrådets beslutning i denne sag udarbejder Børn og Skole en konkret vejledning til daginstitutionerne. Der udarbejdes herudover også en informationskampagne til forældrene, der bl.a. indeholder et informationsbrev, en FAQ (ofte stillede spørgsmål) samt artikel og video fra en institution, der har frokostordning i dag. Materialet til forældrene udarbejdes i dialog med områdeledere og forældrebestyrelser. Materialet udsendes i juni 2018.

Områdelederne og bestyrelserne orienteres om den forventede procedure i maj 2018. Efter afstemningen i august 2018 inddrages forældrebestyrelserne i de dagtilbud, der har valgt frokostordning, i udarbejdelse af kravspecifikationer inden indhentning af tilbud eller gennemførelse af udbud (jf. angivelse af udbudsgrænsen ovenfor).

### **INDSTILLING**

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At forældrenes/forældrebestyrelsens afstemning om den kommunale frokostordning gælder for perioden 1. januar 2019 til og med 31. december 2020.
2. At taksten for den kommunale frokostordning maksimalt kan udgøre 450 kr. (2018-priser) pr. barn pr. måned i 11 måneder.
3. At taksten for den forældrearrangerede frokostordning maksimalt kan udgøre 563 kr. (2018-priser) pr. barn pr. måned i 11 måneder og 34 kr. pr. dag, hvis ordningen kun gælder enkelte dage.

### **BESLUTNING**

#### ***Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:***

Fraværende: Erik Særkjær

Indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Bilag 1: Frokost- og madordninger jf. Dagtilbudsloven [710-2018-87262](#)

Bilag 2: Oversigt over hvilke institutioner, der betragtes som én enhed [710-2018-87268](#)

#### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Bilag 1: Frokost- og madordninger jf. Dagtilbudsloven

Bilag 2: Oversigt over hvilke institutioner, der betragtes som én enhed

# Punkt 76: Forslag om økonomisk tilskud til pasning af egne børn

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-11790

Dok.nr. 710-2018-117691

Sagsbehandler DPHNED

## 76. Forslag om økonomisk tilskud til pasning af egne børn - Åbent

|                           |                             |
|---------------------------|-----------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                             |
| Forventet sagsgang        | BS-U, ØK, BY                |
| Lovgrundlag               | Dagtilbudslovens §§ 86 - 91 |

### SAGENS INDHOLD

På vegne af Venstre fremsatte byrådsmedlem Flemming Nørgaard (V) på byråds- mødet 20. marts 2018 forslag om, at Favrskov Kommune indfører økonomisk tilskud til pasning af egne børn. I forlængelse heraf blev forslaget oversendt til administrativ vurdering og efterfølgende behandling i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Byrådet skal derfor i denne sag tage stilling til, om muligheden for at passe eget barn med kommunalt tilskud fremadrettet skal være en del af kommunens tilbud.

Ifølge Dagtilbudsloven kan Byrådet beslutte:

- At forældre med børn i alderen 24 uger og indtil skolestart kan få mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud.
- At denne mulighed kun skal gælde en bestemt aldersgruppe.
- At forældre ikke kan få tilskud til pasning af eget barn, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i dagtilbud med støtte.
- At tilpasse tilskudsperioden i forhold til de rammer, der er fastsat i loven, hvor minimumsperioden er otte uger og maksimumsperioden er et år. Byrådet kan således fastsætte en længere minimumsperiode og/eller en kortere maksimumsperiode.

For at kunne modtage tilskuddet skal ansøgeren have tilstrækkelige danskundskaber til, at der kan sikres udvikling af barnets dansksproglige kompetencer, jf. lovens § 87. Ordningen forudsætter som følge heraf, at der foretages en konkret visitation til tilbuddet i hvert enkelt tilfælde. Derudover gælder en række andre krav, som skal opfyldes, før forældre kan komme i betragtning til eventuelt tilskud til pasning af eget barn. Se uddybende beskrivelse af reglerne for økonomisk tilskud til pasning af egne børn i vedlagte bilag.

### VURDERING

Indførelse af tilskuddet vil supplere den nuværende vifte af pasningsordninger med tilskud. Tilskud til pasning af egne børn vil alt andet lige øge fleksibiliteten for familierne i tilrettelæggelsen af pasning for deres barn. Børn og Skole vurderer, at det er usikkert, hvor mange der vil benytte sig af et eventuelt tilskud til pasning af eget barn.

Hvorvidt en indførelse af ordningen vil påvirke behovet for pladser i de kommunale dagtilbud er usikkert, da det afhænger af, om de familier, der vil benytte sig af ordningen, allerede gør brug af et af de nuværende kommunale tilbud eller, om de har valgt at passe eget barn uden tilskud.

Hvis tilskud til pasning af egne børn indføres, anbefaler Børn og Skole, at ordningen evalueres efter to år.

Som beskrevet ovenfor kan Byrådet beslutte, at der kun gives tilskud til forældre med børn i en bestemt aldersgruppe inden for det aldersmæssige spænd, som loven angiver. Bredden på den aldersgruppe, der vælges, kan have betydning for

forældrenes mulighed for at modtage tilskud til flere børn ad gangen (op til tre pr. husstand). Uanset valg af aldersgruppe anbefaler Børn og Skole dog, at tilskuddet ikke omfatter de 5-årige af hensyn til overgangen til førskole/skole.

Der forventes vedtaget en ny dagtilbudslov i maj 2018. Lovgivningen forventes med enkelte undtagelser at træde i kraft 1. juli 2018. I forhold til reglerne om tilskud til pasning af egne børn lægger lovforslaget op til:

- Forældre skal kunne dele tilskudsperioden i to perioder i stedet for kun én sammenhængende periode. Derudover skal forældrene også kunne dele tilskudsperioden mellem sig.
- Herudover skal det være muligt at optjene ret til tilskud til pasning af eget barn ved ophold i Grønland og Færøerne.

Når ændringer af dagtilbudsloven er vedtaget, tilpasses en eventuel ordning om tilskud til pasning af egne børn til den nye lov.

## ØKONOMI

Ifølge Dagtilbudslovens § 89 kan tilskud til pasning af egne børn højst udgøre 85% af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Tilskuddet kan således godt være lavere. Det er Byrådet, der fastsætter tilskuddets størrelse. Tilskuddet skal fastsættes ens pr. barn for alle børn inden for samme aldersgruppe (0-2 år og 3-6 år).

I nedenstående tabel 1 er økonomien vedrørende tilskud til pasning af egne børn beregnet, hvis tilskuddet fastsættes til 85%. Som det ses i tabellen, er det billigere for kommunen at have børn i pasning i eget hjem end at have de 0-2-årige i pasning i den kommunale dagpleje/de 0-6-årige i kommunal integreret institution (vuggestue eller børnehave).

Tabel 1: Årlige nettodriftsudgifter pr. plads i kr. 2018-priser til pasning af eget barn samt tilskud ved maksimal takst på 85%:

|                  | Udgift til kommunalt tilbud | Tilskud til forældre (ved 85%) | Potentiel besparelse |
|------------------|-----------------------------|--------------------------------|----------------------|
| 0-2 år dagpleje  | 84.922 kr.                  | 72.183 kr.                     | 12.739 kr.           |
| 0-2 år vuggestue | 105.811 kr.                 | 72.183 kr.                     | 33.628 kr.           |
| 3-6 år børnehave | 58.784 kr.                  | 49.966 kr.                     | 8.818 kr.            |

Hvis der er 25 1-2 årige, som i dag allerede er indskrevet i et kommunalt dagtilbud, der vælger ordningen, vil det betyde en potentiel besparelse på ca. 580.000 kr. (her er lagt til grund, at halvdelen kommer fra dagplejen og halvdelen kommer fra vuggestuen).

Omvendt vil ordningen kunne medføre øgede kommunale udgifter, hvis en del af de børn, der ikke gør brug af de kommunale dagtilbud, i stedet benytter den nye ordning. Der er ca. 50 1-2-årige, som i dag ikke gør brug af de kommunale dagtilbud. Hvis 25 af disse børn opfylder kriterierne for at kunne modtage tilskud, vil det betyde en potentiel årlig merudgift på ca. 1,8 mio. kr.

Indførelse af ordningen forudsætter visitation og efterfølgende tilsyn med den private pasningsordning. Børn og Skole vurderer, at disse opgaver kan holdes inden for de nuværende økonomiske rammer.

Det forudsættes for indførelse af ordningen, at eventuelle besparelser tilføres kassebeholdningen, og at eventuelle merudgifter finansieres af kassebeholdningen.

## INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At der tages stilling til, om det skal være muligt at modtage økonomisk tilskud til pasning af egne børn i Favrskov Kommune – herunder fra hvilket tidspunkt ordningen skal gælde.
2. At der tages stilling til, hvilken procentvis andel - op til 85 % - et eventuelt tilskud skal udgøre af billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe.
3. At der tages stilling til, om der kun gives tilskud til forældre med børn i en bestemt aldersgruppe.
4. At der tages stilling til perioden for tilskud inden for rammen af minimum otte uger og maksimalt ét år.
5. At forældre ikke kan få tilskud til pasning af eget barn, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i et dagtilbud med støtte.

## BESLUTNING

### *Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Birgit Liin og Morten Bang stillede følgende forslag:

Det indstilles, at der etableres en ordning med økonomisk tilskud til pasning af egne børn i Favrskov Kommune med start pr. 1. juni 2018.

Et flertal af udvalget bestående af Isabell Friis Madsen, Erik Øster Særkjær og Bodil Kvistgaard Olsen kunne ikke tiltræde dette forslag.

Et flertal af udvalget bestående af Isabell Friis Madsen, Erik Øster Særkjær og Bodil Kvistgaard Olsen indstiller, at der ikke etableres en ordning med økonomisk tilskud til pasning af egne børn i Favrskov Kommune.

Birgit Liin og Morten Bang kunne ikke tiltræde indstillingen.

### **Bilag**

Beskrivelse af rammer for økonomisk tilskud til pasning af egne børn i alderen 24 uger til skolestart

[710-2018-83741](#)

### *Økonomiudvalget, 22. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Flemming Nørgaard, Thomas Storm og Dorte Winther indstiller, at der etableres en ordning med økonomisk tilskud til pasning af egne børn i Favrskov Kommune med start pr. 1. juni 2018. Der fremsættes supplerende forslag på Byrådsmødet 29. maj 2018 med de nærmere betingelser for ordningen.

For forslaget stemte Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard. Imod stemte Nils Borring, Niels Flade Nielsen og Isabell Friis Madsen.

### **Bilag**

Beskrivelse af rammer for økonomisk tilskud til pasning af egne børn i alderen 24 uger til skolestart

# Punkt 77: Forlængelse af friluftstrategi samt godkendelse af forslag til handlingsplan for 2018

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2012-153533

Dok.nr. 710-2018-124824

Sagsbehandler DPABJE

## 77. Forlængelse af friluftstrategi samt godkendelse af forslag til handlingsplan for 2018 - Åbent

|                           |   |
|---------------------------|---|
| Tidl. politisk behandling | KF-U, 5.12.17, pkt. 37, BY, 27.02.18, pkt. 25 |
| Forventet sagsgang        | KF-U, ØK, BY                                  |
| Lovgrundlag               |   |

### SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Byrådet tage stilling til en fireårig forlængelse af den nuværende friluftstrategi, der gælder indtil udgangen af 2018. En forlængelse af friluftstrategien vil komme til at gælde for perioden 2019-2022. I sagen afrapporteres herudover status for de otte indsatser fra den første handlingsplan 2015-16. Byrådet skal desuden tage stilling til forslag til friluftstrategiens handlingsplan for 2018. Der har ikke været udarbejdet en handlingsplan for 2017. Friluftstrategien for 2015-18, afrapportering af indsatser i handlingsplanen for 2015-16 samt forslag til handlingsplan for 2018 er vedlagt som bilag.

Teknik og Kultur foreslår en fireårig forlængelse af den nuværende friluftstrategi gældende for 2019-2022, idet de overordnede mål og indsatsområder fortsat er relevante og vedkommende.

Kultur- og Fritidsudvalget behandlede 5. december 2017 forslag til udmøntning af friluftstrategiens handlingsplan for 2018. Kultur- og Fritidsudvalget besluttede på mødet at sende sagen tilbage til forvaltningen med henblik på inddragelse af Grønt Råd i udarbejdelsen af forslag til udmøntning af midlerne. Byrådet godkendte 27. februar 2018 en delvis udmøntning af friluftstrategiens handlingsplan for 2018 til tre borgerdrevne projekter.

Det nye forslag til handlingsplan for 2018 beskriver konkrete indsatser og projekter, som i 2018 skal videreføre Favrskov Kommunes vision vedrørende friluftstrategiens overordnede mål om at styrke sundheden, inspirere til friluft aktiviteter og udvikle de rekreative muligheder. Forslaget er udarbejdet i samarbejde med Grønt Råd. De konkrete indsatser vil blive udmøntet i tæt samarbejde og dialog med de respektive samarbejdspartnere nævnt i handlingsplanen. Friluftstrategiens handlingsplan skal så vidt muligt ses i sammenhæng med indsatsen i Gudenåsamrådet.

Teknik og Kultur påtænker i kommende handlingsplaner at udvikle projektforslagene i tværgående samarbejder mellem forvaltning, foreninger og institutioner samt ved inddragelse af Grønt Råd.

### VURDERING

Teknik og Kultur vurderer, at videreførelse af friluftstrategien i en ny fire års periode fra 2019-22 bidrager til realisering af målet om at gøre Favrskov Kommune til en attraktiv friluftskommune.

Af rapporteringen af indsatser i handlingsplanen for 2015-16 viser eksempler på de resultater, der er opnået i forbindelse med udmøntning af den igangværende handlingsplan. Teknik og Kultur vurderer, at de udførte projekter giver gode muligheder for oplevelser og inddragelse i friluft aktiviteter for Favrskov Kommunes borgere.

Teknik og Kultur vurderer, at de prioriterede projekter i forslaget til handlingsplan for 2018 er i overensstemmelse med de tre indsatsområder i Friluftstrategi 2015-2018, der blev vedtaget af Byrådet 26. maj 2015:

- Stier og forbindelser
- Friluftsområder
- Information og formidling.

### **ØKONOMI**

Stort set alle de afsatte midler på 750.000 kr. til handlingsplanen for 2015-2016 er blevet anvendt. Mindreforbruget på de afsluttede projekter på ca. kr. 25.000 kr. anvendes til Skovens Dag i 2018.

Projektøkonomien til handlingsplanen for 2018 er på 922.000. kr., da Byrådet 27. februar 2018 disponerede en del af midlerne, 78.000 kr., til tre borgerdrevne projekter.

Handlingsplan 2018 vil blive finansieret af de afsatte rådighedsbeløb til friluftstrategien på 422.000 kr. i 2017 og 500.000 kr. i 2018. Der søges om frigivelse af de afsatte rådighedsbeløb.

Til udmøntning af eventuel videreførelse af friluftstrategien i 2019-2022 er der i budget 2018-2021 afsat i alt 1,25 mio. kr. Beløbet er afsat under Kultur- og Fritidsudvalgets område.

### **INDDRAGELSE**

Grønt Råd har deltaget i udarbejdelsen og prioriteringen af projekterne i forslaget til handlingsplan for 2018. Rådets medlemmer, herunder bl.a. DN, Jægerrådet i Favrskov og Friluftsrådet, er indstillet på at bidrage i forbindelse med gennemførelsen af projekterne.

Udmøntningen af handlingsplanen for 2018 kræver desuden inddragelse af bl.a. lodsejere, borger- og lokalråd til opdatering af eksisterende stier samt bidrag fra andre interessenter.

### **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At godkende en fireårig forlængelse af den nuværende friluftstrategi gældende for perioden 2019-2022.
2. At godkende forslag til handlingsplan for 2018 vedrørende friluftstrategi 2015-18.
3. At godkende en anlægsbevilling på 922.000 kr. finansieret af de afsatte rådighedsbeløb til initiativer i forlængelse af friluftstrategien på 422.000 kr. i 2017 og 500.000 i 2018.

### **BESLUTNING**

#### ***Kultur- og Fritidsudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: ingen

Ad 1: Indstilles godkendt.

Ad 2: Indstilles godkendt dog således, at stillingtagen vedrørende projekt 3 om p-pladser og projekt 4 om Hundesø udsættes. Forslagsstillerne anmodes om uddybende beskrivelse af hvilke produkter og samlede økonomiske konsekvenser, projekterne medfører.

Væsentlige ændringer eller aflysning af de politisk besluttede projekter forelægges Kultur og Fritidsudvalget til godkendelse.

Ad 3: Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Udkast - Forslag til Friluftstrategiens handlingsplan 2018 [710-2018-77717](#)

Friluftstrategi - med grafisk opsætning [710-2015-190248](#)

Afrapportering af Handlingsplan 2015-2016 [710-2017-249141](#)

**Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstillingen fra Kultur- og Fritidsudvalget indstilles godkendt.

Ad 3. Indstilles godkendt.

**Bilag**

Udkast - Forslag til Friluftstrategiens handlingsplan 2018

Friluftstrategi - med grafisk opsætning

Afrapportering af Handlingsplan 2015-2016

# Punkt 78: Anlægsbevilling - Fitness-/crossfitbaner i Hinnerup og Hammel

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-10927

Dok.nr. 710-2018-124897

Sagsbehandler DPAHEL

## 78. Anlægsbevilling - Fitness-/crossfitbaner i Hinnerup og Hammel - Åbent

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| Tidl. politisk behandling |              |
| Forventet sagsgang        | KF-U, ØK, BY |
| Lovgrundlag               |              |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet har afsat 1 mio. kr. årligt i 2018 og 2019 til etablering af fitness-/crossfitbaner i henholdsvis Søften, Hinnerup, Hadsten og Hammel. Samtidig besluttede Byrådet, at placering og indretning skulle tilrettelægges i samråd med relevante aktører.

Byrådet skal i denne sag tage stilling til anlægsbevilling på 1 mio. kr. og behandle indkomne forslag til placering af fitness-/crossfitbaner i Hammel og Hinnerup. Det har ikke været muligt at opnå enighed om placeringen af anlæggene blandt de relevante aktører. Der er samlet modtaget fem forslag fra de to områder. Forslag og kortmateriale er vedlagt dagsordenen.

Processen omkring etablering af fitness-/crossfitbaner i Søften og Hadsten igangsættes i efteråret 2018.

Teknik og Kultur har modtaget følgende forslag til placering af de to fitness/crossfitbaner:

#### Hammel:

· **Kultur- og Sundhedscenter InSide** foreslår 500.000 kr. til etablering af et centralt beliggende anlæg til kultur- og bevægelsesaktiviteter. Placeringen af anlægget foreslås i tilknytningen til gården bag ved InSide.

· **Hammel Gymnastikforening** foreslår 500.000 kr. og medfinansierer yderligere 200.000 kr., således at den samlede budgetramme er 700.000 kr. Anlægget etableres i tilknytning til den eksisterende kunstgræsbane og indeholder blandt andet en beachbane og fitness stationer.

· **Søndervangsskolen** foreslår et fitnessanlæg etableret i direkte tilknytning til skolen, hvor skolen medfinansierer 125.000 kr. ud af en samlet ansøgning på 250.000 kr. Anlægget indeholder forskellige stationer og motoriske redskaber.

#### Hinnerup:

· **Rønbækskolen** foreslår placering i tilknytning til Rønbækskolen og Rønbæk Idrætscenter Hal 1. Træningsudstyret skal appellere bredt, så det tiltaler en bred målgruppe og flest mulige borgere, foreninger og skoleelever får gavn af anlægget. Der er ikke indhentet priser på anlægget.

· **HOG Fitness** foreslår en placering i tilknytning til Rønbæk Idrætscenter. Anlægget er tiltænkt organiseret forening- og holdtræning via en bookingplatform således, at anlægget er aflåst når det ikke benyttes. Etableringen af 400 - 500 m<sup>2</sup> crossfit-anlæg koster 500.000 kr.

· **Hinnerup Bibliotek og Kulturhus** foreslår etablering af udendørs fitness-anlæg ved kulturhuset. Anlægget skal appellere bredt på tværs af aldersgrupper. Ansøgningen bakkes op af Haldum-Hinnerup Skolen og Ungdomsskolen

## VURDERING

Teknik og Kultur vurderer, at de indkomne forslag lever op til intentionerne.

Ved de givne placeringer skal der indhentes myndighedsgodkendelser forinden anlæggene kan etableres. Dette omfatter byggetilladelse og vurdering af miljømæssige forhold i tilknytning til anlæggene fx i forbindelse med eventuel etablering af belysningsanlæg og regnvandshåndtering. Der vurderes ikke at opstå behov for forudgående udarbejdelse af lokalplaner og eller kommuneplantillæg for de i ansøgningerne beskrevne anlæg.

## ØKONOMI

Der er i alt afsat 2 mio. kr. i 2018 og 2019, som skal fordeles mellem de fire byer Hammel, Hinnerup, Søften og Hadsten. Ligeledes er det afsat 10.000 kr. årligt pr. anlæg til vedligehold. Sagen er en udmøntning af anlægsprojektet A-606ny i budget 2018-21.

Valg af placering og ejerforhold har betydning for håndteringen af moms i forbindelse med opførelsen og tilskud til projekterne. Dette afklares efterfølgende.

## INDDRAGELSE

Der er afholdt møder med de respektive interessenter i lokalområderne i Hammel og Hinnerup, hvor skoler, institutioner og foreningsliv har været repræsenteret for at afdække ønsket om placering og redskaber. Der er bred opbakning til initiativet, og uanset placering vil interessenterne efterfølgende vurdere hvilke nye og nuværende aktiviteter et fitness-/crossfit-anlæg kan understøtte.

## INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At der tages stilling til placeringen af fitness-/crossfitbaner i Hammel og Hinnerup.
2. At der godkendes en anlægsbevilling på 1 mio. kr. til etablering af fitness-/crossfitbaner, som finansieres af det afsatte rådighedsbeløb på 1 mio. kr. i 2018.

### **Kultur- og Fritidsudvalget, 1. maj 2018:**

Fraværende: ingen

Ad 1: Forslaget fra Hammel Gymnastikforening indstilles godkendt. Samtidig indstilles placeringen ved Rønbæk Idrætscenter i Hinnerup godkendt. Hinnerup og Omegns Gymnastikforening anmodes om at tilpasse projektet, herunder at anlægget gøres fuldt tilgængeligt for offentligheden. Det tilpassede projekt forelægges Kultur og Fritidsudvalget til godkendelse.

Ad 2: Indstilles godkendt.

## Bilag

|  |                                 |
|--|---------------------------------|
| Inside og Sundhedscentret - Forslag til anlæg i Hammel | <a href="#">710-2018-101266</a> |
| Hammel GF - Forslag til anlæg i Hammel                 | <a href="#">710-2018-101262</a> |
| Søndervangsskolen - Forslag til anlæg i Hammel         | <a href="#">710-2018-101233</a> |
| Rønbækskolen - Forslag til anlæg i Hinnerup            | <a href="#">710-2018-100920</a> |
| HOG Fitness - Forslag til anlæg i Hinnerup             | <a href="#">710-2018-106553</a> |
| Hinnerup Bibliotek - Forslag til anlæg i Hinnerup      | <a href="#">710-2018-101263</a> |

### **Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstillingen fra Kultur- og Fritidsudvalget indstilles godkendt.

Ad 2. Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Inside og Sundhedscentret - Forslag til anlæg i Hammel

Hammel GF - Forslag til anlæg i Hammel

Søndervangsskolen - Forslag til anlæg i Hammel

Rønbækskolen - Forslag til anlæg i Hinnerup

HOG Fitness - Forslag til anlæg i Hinnerup

Hinnerup Bibliotek - Forslag til anlæg i Hinnerup

# Punkt 79: Handleplan for 2018 og 2019 til Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2019

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2014-64991

Dok.nr. 710-2018-116325

Sagsbehandler DPMFHA

## 79. Handleplan for 2018 og 2019 til Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2019 - Åbent

|                           |   |
|---------------------------|---|
| Tidl. politisk behandling | BY, 26.01.16, pkt. 20, BY, 30.08.2016, pkt. 140 |
| Forventet sagsgang        | SS-U, BS-U, ØK, BY                              |
| Lovgrundlag               |   |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet godkendte 26. januar 2016 Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-19. I denne sag skal Byrådet tage stilling til forslag til sundhedspolitikens handleplan for 2018 og 2019.

Sundhedspolitikken udgør rammen for kommunens arbejde med at fremme borgernes sundhed. Udmøntningen af sundhedspolitikken sker via en handleplan, der udarbejdes hvert andet år. I handleplanen beskrives indsatser og konkrete sundhedsinitiativer for hvert af sundhedspolitikens fem temaer:

- Sunde børn og unge i trivsel
- Mere sundhed for alle
- Mere sundhed i det nære
- Sammen om sunde arbejdspladser
- Et aktivt liv i et sundt miljø.

Kommunen skaber rammer, der gør det nemmere for borgerne at tage vare på egen trivsel og sundhed. Arbejdet med at skabe disse rammer er et fælles anliggende for de mange kommunale serviceområder, der har opgaver med betydning for borgernes sundhed. Indsatserne i det vedlagte forslag til handleplan for 2018 og 2019 går derfor på tværs af kommunens forvaltningsområder.

En del af indsatserne er rettet mod borgere, der særligt er i risiko for dårligt helbred. Det gælder eksempelvis sundhedsinitiativerne for borgere på kommunens botilbud og den øgede indsats for sårbare gravide og sårbare småbørnsfamilier.

Flere af indsatserne i forslaget til den nye handleplan bygger videre på metoder, erfaringer og viden opbygget gennem de seneste års arbejde med sundhedsfremme og forebyggelse i kommunen.

Af rapportering for sundhedspolitikens handleplan for 2016 og 2017 samt nøgletal for borgernes sundhed i Favrskov Kommune er vedlagt som bilag.

### VURDERING

De udvalgte indsatser understøtter intentionerne i sundhedspolitikken om, at der skal lægges vægt på både fysisk, psykisk og socialt velbefindende.

Prioriteringen af indsatserne er samtidig i overensstemmelse med anbefalingerne i udspillet ”Forebyggelse for fremtiden”, som Kommunernes Landsforenings (KL) offentliggjorde i januar 2018. KL anbefaler, at kommunerne prioriterer at sætte fokus på børn og unge samt alkohol, tobak og mental sundhed, da der særligt på disse områder kan gøres en mærkbar forskel for borgernes sundhed.

Af nøgletallene fra blandt andet sundhedsprofilen ”Hvordan har du det?” fremgår det, at borgerne i Favrskov Kommune lever længere og sundere end regions- og landsgennemsnittet. Middellevetiden er blevet længere, og borgernes sundhedsvaner er forbedret, når det handler om rygning og alkohol. Der er dog flere borgere end tidligere med dårlig mental sundhed og trivsel, mange kroniske sygdomme og usundt kostmønster.

I forslaget til handleplanen er der under temaet ”Sunde børn og unge i trivsel” både brede indsatser (f.eks. motorik- og bevægelse) samt indsatser, der er særligt målrettet udsatte børn og unge.

I forhold til alkohol er der en særlig indsats for udsatte unge med misbrugsproblematikker. Samtidig vil den familieorienterede misbrugsbehandling og den opsporende indsats fra 2016-2017 fortsætte som en del af Favrskov Kommunes tilbud.

De seneste års fokus på tobaksforebyggelse og rygestop fortsættes, og som en del af indsatserne vil Favrskov Kommune deltage i partnerskabet ”Røgfri Fremtid”. Partnerskabets mål for 2030 er, at ingen børn og unge under 18 år ryger, og at færre end 5 % af den voksne befolkning ryger. P.t. ryger 14 % af borgerne over 16 år i Favrskov Kommune. Det er Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden, der står bag partnerskabet, og indtil videre har 30 kommuner tilsluttet sig initiativet.

Både rygning og alkohol har afgørende betydning for udviklingen af kronisk sygdom, så forebyggelse på disse områder forventes at kunne begrænse stigningen i andelen af borgere med kronisk sygdom. Samtidig har et højt forbrug af alkohol også betydning for den mentale sundhed og kan i børnefamilier være en væsentlig udfordring for både de voksnes og børnenes trivsel. Derfor arbejdes der fortsat med en opsporende indsats. Også flere af de øvrige indsatser har på tværs af aldre og på forskellig vis til formål at fremme borgernes mentale sundhed. Det gælder f.eks. projektet ”Sammen mod ensomhed”.

Etablering af baner til fitness og crossfit, naturtræningsprojektet og indsatsen i forhold til motorik og bevægelse skal bidrage til mere fysisk aktivitet for børn og voksne, ligesom mad- og måltidspolitikken og Fars Køkkenskole supplerer arbejdet med at fremme sundere kostmønstre.

Det fremgår af afrapporteringen, at størstedelen af initiativerne i handleplanen for 2016 og 2017 er afsluttet (markeret med grønt i bilaget). Der er afprøvet nye metoder eller tilgange, som vurderes at give større effekt uden at være mere ressourcekrævende end tidligere praksis. De fortsætter i det daglige arbejde i kommunens tilbud. Et eksempel er den familieorienterede misbrugsbehandling.

Andre initiativer i handleplanen vil fortsætte som særlige fokusområder i 2018 og 2019, da indsatsen ikke er afsluttet, eller da der vurderes at være behov for fortsat indsats på området (markeret med orange i bilaget).

I forbindelse med godkendelsen af handleplanen for 2016 og 2017 blev det vurderet, at udviklingen i borgernes sundhed bedst måles ved de overordnede nøgletal, som er beskrevet i det vedlagte bilag.

Intentionen om at måle på effekten af de enkelte indsatser i handleplanen har i nogle tilfælde vist sig ikke at være mulig, da de nødvendige data ikke har været til rådighed. Det er et fokuspunkt ved arbejdet med den nye handleplan.

## **ØKONOMI**

Finansieringen af de forskellige indsatser i handleplanen sker dels via rammen for sundhedsfremme og forebyggelse og dels inden for det ordinære driftsbudget. Nogle indsatser er endvidere delvist finansieret af eksterne projektmidler.

Det vurderes således ikke at være nødvendigt at tilvejebringe yderligere finansiering til implementering af indsatserne i forslaget til handleplanen.

## **INDDRAGELSE**

Social og Sundhed har indhentet input til handleplanen for 2018 og 2019 fra lokale patientforeninger på møde 22. januar 2018 samt fra repræsentanter for de praktiserende læger på møde i Kommunalt-Lægeligt Udvalg (KLU) 8. februar 2018.

Af vedlagte notat fremgår det, hvilke indsatser, der blev foreslået på møderne. Forslagene er vurderet, og nogle er indarbejdet i handleplanen, f.eks. forslaget om at arbejde med at forbedre børn og unges mentale sundhed.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til handleplan for 2018 og 2019 til Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2019 godkendes.

## **BESLUTNING**

### ***Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### ***Børne- og Skoleudvalget, 3. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Børne- og Skoleudvalget indstiller punktet godkendt med følgende tilføjelse til handleplanen for 2018 og 2019:  
"I forhold til tobaksforebyggelse for unge ønskes den forebyggende undervisning udvidet til også at omfatte 6. og 10. klasse. Videre ønskes skolebestyrelserne involveret i arbejdet med de konkrete indsatser på skolerne."

## **Bilag**

|  |                                |
|--|--------------------------------|
| Sundhedspolitik 2016-2019  | <a href="#">710-2018-80637</a> |
| Afrapportering for handleplan 2016 og 2017                         | <a href="#">710-2018-53848</a> |
| Nøgletal for borgernes sundhed i Favrskov Kommune                  | <a href="#">710-2018-60700</a> |
| Forslag til indsatser fra patientforeninger og praktiserende læger | <a href="#">710-2018-75463</a> |
| Forslag til handleplan 2018 og 2019                                | <a href="#">710-2018-43246</a> |

### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Børne- og Skoleudvalget indstilles godkendt.

## **Bilag**

|  |
|--|
| Sundhedspolitik 2016-2019  |
| Afrapportering for handleplan 2016 og 2017                         |
| Nøgletal for borgernes sundhed i Favrskov Kommune                  |
| Forslag til indsatser fra patientforeninger og praktiserende læger |
| Forslag til handleplan 2018 og 2019                                |

# Punkt 80: Forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-4817

Dok.nr. 710-2018-116327

Sagsbehandler DPMBDM

## 80. Forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune - Åbent

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Tidl. politisk behandling | BY, 28.06.16, pkt. 132   |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY, høring, SS-U, ØK, BY   |
| Lovgrundlag               | Lov om ændring af lov om social service § 81 a, stk. 2<br>(Værdighedspolitikker for ældreplejen) |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til revideret værdighedspolitik for Favrskov Kommune med henblik på, at den sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

I forbindelse med indgåelse af finansloven for 2016 blev det besluttet, at kommunerne skulle formulere en værdighedspolitik. Værdighedspolitikken beskriver de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje i den enkelte kommune med udgangspunkt i den personlige hjælp, omsorg og pleje.

I Favrskov Kommune blev værdighedspolitikken vedtaget af Byrådet 28. juni 2016.

Byrådet skal inden for det første år i den kommunale valgperiode træffe beslutning om en eventuel revision af værdighedspolitikken for den kommunale ældrepleje.

Med aftale om finansloven for 2018 blev det besluttet, at kommunernes indsats over for pårørende til svækkede ældre skal styrkes. I den forbindelse blev der afsat 60 mio. kr. til kommunerne fra 2018 og frem til at styrke denne indsats.

Som følge heraf er bekendtgørelse nr. 173 af 27. februar 2018 om værdighedspolitikker for ældreplejen ændret. Indsatsen for pårørende skal fremover indgå som et af de områder, Byrådet skal beskrive i værdighedspolitikken.

Forslag til revideret værdighedspolitik er vedlagt som bilag.

### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at værdighedspolitikken, der blev vedtaget i juni 2016, fortsat er relevant. Der er derfor ikke ændret i den eksisterende politik, men tilføjet et afsnit, som omhandler indsatsen i forhold til pårørende til svækkede ældre.

Politikken består herefter af fem områder:

- Livskvalitet og selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Indsatsen for pårørende.

Det nye afsnit om indsatsen for pårørende beskriver en række konkrete tiltag rettet mod pårørende til svækkede ældre. Formålet med indsatserne er at aflaste de pårørende, så den svækkede ældre kan blive længst muligt i eget hjem.

Indsatserne omfatter rådgivning og vejledning, aflastning enten i hjemmet eller i daghjemsplads samt tilbud om deltagelse i pårørendegrupper.

Alle indsatserne sigter imod at støtte pårørende i at have bedre overskud til at klare hverdagen.

De tidligere indsatser, der er igangsat på baggrund af værdighedspolitikken i 2016 og 2017, fremgår af vedlagte bilag. Indsatserne fortsættes i 2018.

Social og Sundhed vurderer, at værdighedspolitikken understøtter arbejdet i ældreplejen, og at den overordnet er en god værdimæssig ramme for prioriteringer af indsatser på området.

## **ØKONOMI**

Der blev i finansloven for 2016 på landsplan afsat 1 mia. kr. ("Værdighedsmilliarden") til at understøtte udbredelsen og implementeringen af en værdighedspolitik i kommunerne. De afsatte midler fordeles årligt mellem kommunerne efter en objektiv fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet (ældrenøglen).

Kommunerne skal for at få frigjort deres andel af værdighedsmilliarden frem til 2020 fremsende en redegørelse til Sundheds- og Ældreministeriet for den påtænkte anvendelse af midlerne. Fra 2020 vil midlerne blive tilført kommunerne, som en del af bloktilskuddet.

Byrådet godkendte 31. oktober 2017 udmøntningen af midlerne til arbejdet med en værdig ældrepleje. Midlerne, der ligger ud over kommunernes budgetter for 2018, udgør i 2018 7,908 mio. kr. Derudover godkendte Byrådet 27. januar 2018 anvendelsen af 470.000 kr., som Favrskov Kommune har modtaget på baggrund af finansloven for 2018 til indsatser for svækkede ældre (udvidelse af muligheden for daghjemsoophold for demente).

## **INDDRAGELSE**

Forslag til revideret værdighedspolitik sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til værdighedspolitik godkendes med henblik på at sende den i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

## **BESLUTNING**

### ***Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med følgende redaktionelle ændringer i udkast til værdighedspolitikken:

- At formuleringerne om "at der afsættes midler" tilrettes, så det i stedet fremgår, at midlerne er afsat.
- At sætningen (i første afsnit i "Indsatsen for pårørende") "Derudover skal de pårørende have mulighed for aflastning i hjemmet og tilbud om daghjemsoophold" ændres til "Derudover skal de pårørende have mulighed for aflastning i hjemmet, og de svækkede ældre borgere skal have tilbud om daghjemsoophold."
- At der tilføjes en yderligere konkret indsats i afsnittet om "En værdig død" med følgende ordlyd: "Borgeren og dennes pårørende informeres om muligheden for at ansøge regionen om et ophold på hospice."

De foreslåede ændringer indarbejdes i værdighedspolitikken og indgår dermed i den videre politiske behandling.

### ***Borgmestersekretariatet, 16. maj 2018:***

Borgmestersekretariatet bemærker, at udkastet til værdighedspolitik er opdateret med de redaktionelle ændringer, som er foreslået af Social- og Sundhedsudvalget 1. maj 2018. De pågældende ændringer er markeret med grøn skrift.

## **Bilag**

Udkast til værdighedspolitik - opdateret efter behandlingen i SS-U 1. maj 2018

[710-2018-113953](#)

Indsatser i værdighedspolitikken

[710-2018-80220](#)

**Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Social- og Sundhedsudvalget indstilles godkendt.

## **Bilag**

Udkast til værdighedspolitik - opdateret efter behandlingen i SS-U 1. maj 2018

Indsatser i værdighedspolitikken

# Punkt 81: Kommunale tilsyn på ældreområdet 2017/primus 2018

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-8700

Dok.nr. 710-2018-116330

Sagsbehandler DPROTH

## 81. Kommunale tilsyn på ældreområdet 2017/primus 2018 - Åbent

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Tidl. politisk behandling |  |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY   |
| Lovgrundlag               | Serviceoven § 151 og retssikkerhedsloven på det sociale område |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til resultaterne af de kommunale tilsyn, der er gennemført fra september 2017 til udgangen af januar 2018. Det drejer sig om tilsynene på plejecentrene Hinneruplund, Anlægget, Thorshøj, Møllegården samt på Sall Fripleshjem.

Efter serviceoven skal Favrskov Kommune sikre, at der føres et årligt uanmeldt tilsyn. Dette gælder også Sall Fripleshjem, da det er beliggende i Favrskov Kommune. Tilsynet kan varetages enten af kommunen eller af en ekstern samarbejdspartner. Tilsynene er gennemført af firmaet BDO Statsautoriseret revisionselskab.

Formålet med tilsynet er at påse, at beboerne får den hjælp, de har behov for og ret til. Desuden skal Tilsynet påse, at hjælpen er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde. Tilsynet skal endvidere gribe korrigerende ind før mindre problemer udvikler sig til alvorlige problemer.

Tilsynet omfatter områderne:

- Aktuelle vilkår og status
- Det skriftlige grundlag
- Pleje, omsorg og praktisk bistand
- Mad og måltider
- Kommunikation og adfærd
- Aktiviteter og eventuelle frivillige indsatser
- Kompetencer og udvikling.

På baggrund af tilsynet kategoriseres resultatet heraf, som:

- Særdeles tilfredsstillende
- Meget tilfredsstillende
- Tilfredsstillende
- Mindre tilfredsstillende
- Ikke tilfredsstillende.

BDO har kategoriseret resultaterne på plejecentrene Hinneruplund, Anlægget og Thorshøj som "Meget tilfredsstillende", mens resultaterne på Møllegården og Sall Fripleshjem er kategoriseret som "Særdeles tilfredsstillende".

Det er BDO's vurdering, at såvel de kommunale plejecentre som Sall Fripleshjem alle er veldrevne med gode rammer. Beboerne giver alle steder udtryk for at være tilfredse, ligesom medarbejderne generelt vurderes at være engagerede og

fagligt kompetente.

Tilsynene har afstedkommet anbefalinger til alle fem plejecentre/-plejehjem. Disse knytter sig hovedsageligt til området ”Det skriftlige grundlag”. Det er særligt i forbindelse med dokumentation af de indsatser, der knytter sig til fokusområderne for de enkelte borgere. På Hinneruplund, Anlægget, Møllegården og Sall Fripleshjem blev dokumentationen således vurderet til at være særdeles eller meget tilfredsstillende om end med enkeltstående fejl. Dokumentationen på Thorshøj blev vurderet som tilfredsstillende, idet der ses mangler, der med en mindre indsats let vil kunne udbedres.

På alle plejecentrene er BDO’s anbefalinger efterfølgende blevet fulgt. Der vil ud over de iværksatte handlinger blive igangsat en tværgående indsats med fokus på den gode dokumentation, da dette er en problemstilling, der berører alle områder.

På Sall Fripleshjem har BDO haft en bemærkning til området ”Pleje, omsorg og praktisk bistand”, idet man har anbefalet, at plejehjemets fokus på tidlig opsporing af sygdom fremadrettet suppleres med redskaber til prioritering ved ændringer i beboernes normale tilstand eller adfærd. Plejehjemmet har ingen aktuelle planer herom, men gennemfører i øjeblikket en struktureret ernæringsscreening af alle beboere.

På Anlægget har BDO anbefalet, at man øger fokus på tilrettelæggelsen og afholdelsen af det gode måltid. Det viser sig imidlertid, at tilsynet var sammenfaldende med en ombygning af køkkenet, hvorfor de daglige rutiner på tilsynstidspunktet var brudt op. Siden er ombygningen afsluttet og forholdene bragt i orden, hvorfor måltiderne nu igen afvikles på en for beboerne bedre måde.

På Thorshøj har BDO anbefalet, at man øger opmærksomheden på klippekortordningen, så denne i højere grad implementeres og anvendes på centret. Ledelse og medarbejdere har siden indarbejdet brugen af klippekortordningen i dagligdagen.

Alle tilsynsrapporter er vedlagt denne sag som bilag. Bilaget ”Sammenfatning af konklusioner og opfølgning – kommunale tilsyn på ældreområdet 2017” opsummerer kort indholdet af tilsynsrapporterne og beskriver den opfølgning, som tilsynene har afstedkommet.

## **VURDERING**

Social og Sundhed finder det positivt, at resultaterne alle steder kan kategoriseres som særdeles, henholdsvis meget tilfredsstillende. Det er positivt, at borgerne generelt oplever relevante og alsidige aktiviteter. Indførelse af klippekortet understøtter aktivitetsniveauet. Ligeledes bidrager de ansatte ergoterapeuter på plejecentrene til at sikre aktiviteter, ikke mindst til de svageste borgere.

Social og Sundhed vurderer desuden, at de opfølgende aktiviteter, der er gennemført, imødekommer BDO’s anbefalinger.

Social og Sundhed har sendt tilsynsrapporterne i høring hos Ældrerådet. Ældrerådets høringssvar af 20. april 2018 vedlægges.

Det fremgår af høringssvaret, at Ældrerådet er tilfredse med, at resultatet af de gennemførte tilsyn er i kategorierne ”meget og særdeles tilfredsstillende”, og at de påpegede anbefalinger allerede er gennemført.

## **ØKONOMI**

Ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDDRAGELSE**

BDO’s rapporter og ”Sammenfatning af konklusioner og opfølgning – kommunale tilsyn ultimo 2017/primus 2018” har været i høring hos Ældrerådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At Tilsynets afrapportering tages til efterretning.
2. At indsatserne i notatet ”Sammenfatning af konklusioner og opfølgning – kommunale tilsyn ultimo 2017/primus 2018” godkendes.

## **BESLUTNING**

*Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

|  |                                 |
|--|---------------------------------|
| Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - kommunale tilsyn på ældreområdet ultimo 2017/primio 2018 | <a href="#">710-2018-53084</a>  |
| Hinneruplund 2017  | <a href="#">710-2018-53079</a>  |
| Anlægget 2017  | <a href="#">710-2018-53080</a>  |
| Thorshøj 2017  | <a href="#">710-2018-53081</a>  |
| Møllegården 2017   | <a href="#">710-2018-53082</a>  |
| Sall Fripleshjem 2018  | <a href="#">710-2018-53083</a>  |
| Høringssvar om tilsyn på ældreområdet - Kommunalt tilsyn 2017/primio 2018                              | <a href="#">710-2018-103297</a> |

### ***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

|  |
|--|
| Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - kommunale tilsyn på ældreområdet ultimo 2017/primio 2018 |
| Hinneruplund 2017  |
| Anlægget 2017  |
| Thorshøj 2017  |
| Møllegården 2017   |
| Sall Fripleshjem 2018  |
| Høringssvar om tilsyn på ældreområdet - Kommunalt tilsyn 2017/primio 2018                              |

# Punkt 82: Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med ældreområdet 2017/2

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-8501

Dok.nr. 710-2018-116331

Sagsbehandler DPROTH

## 82. Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med ældreområdet 2017/2 - Åbent

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Tidl. politisk behandling |  |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY                             |
| Lovgrundlag               | Serviceoven § 151 og sundhedsloven § 213 |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med Favrskov Kommunes behandlingstilbud på ældreområdet.

Styrelsen for Patientsikkerhed (SfP) koncentrerer sig, i modsætning til de kommunale tilsyn, udelukkende om udførelsen af den lægeordinerede behandling og den pleje, der knytter sig hertil. Derfor anvendes ordene behandlingstilbud og patient i Tilsynets rapporter.

Tilsynet erstatter styrelsens hidtidige tilsyn med kommunernes servicetilbud til borgerne på kommunens plejecentre. Ændringen indebærer, at der føres tilsyn med "udvalgte behandlingssteder", hvilket i kommunalt regi er plejecentre, botilbud, hjemmesygepleje, sundhedsplejen, den kommunale tandpleje, sundhedscentre og træningscentre. Udvælgelsen af hvem der modtager tilsyn sker ud fra en løbende vurdering af, hvor der kan være størst risiko for borgerens sikkerhed (patientsikkerheden).

SfP har gennemført tilsyn på den selvejende institution Sall Friplejehjem 27. april 2017 og på Plejecenter Elmehøj 18. september 2017.

Tilsynet omfatter følgende områder:

- Patientforløb og journalføring
- Medicinhåndtering
- Generelt
- Øvrige fund.

På baggrund af tilsynet kategoriseres behandlingsstederne i følgende kategorier:

- Ingen forhold af betydning for patientsikkerheden
- Få forhold af mindre betydning for patientsikkerheden
- Problemer af betydning for patientsikkerheden
- Kritiske problemer af betydning for patientsikkerheden.

Af SfP's tilsynsrapporter fremgår det, at der ved begge tilsyn er fundet "Få forhold af mindre betydning for patientsikkerheden".

### Sall Friplejehjem

SfP har efter tilsynet stillet krav til området "generelt". Det drejer sig om plejehjemmets instrukser, hvoraf flere af disse manglede revisionsdato. Desuden indeholdt flere af instrukserne forældede referencer til lovgivningen.

Sall Fripleshjem har overfor SfP dokumenteret, at man nu følger Favrskov Kommunes instrukser på området, og at disse senest er opdateret/revideret pr. maj 2017 og således opfylder kravene.

### **Plejecenter Elmehøj**

SfP har efter tilsynet stillet krav til områderne ”Patientforløb og journalføring”, ”Medicinhåndtering” og ”Generelt”. SfP konkluderer dog, at de fleste målepunkter var opfyldt, men at der var enkelte uopfyldte målepunkter under ovennævnte områder.

Under Patientforløb og journalføring fandt SfP, at beboernes aktuelle og potentielle sygeplejefaglige problemområder, ikke i alle tilfælde var fyldestgørende beskrevet. På samme måde savnede SfP dokumentation for opfølgning og evaluering af den iværksatte pleje.

I forbindelse med Medicinhåndtering fandt man, at der var tilfælde med uoverensstemmelse mellem den ordinerede medicin og den i medicinlisten anførte medicin. Desuden var det korrekte handelsnavn på et præparat i et tilfælde ikke påført medicinlisten, ligesom den maksimale døgndosis for en pn. ordination (ordination efter behov) i et tilfælde ikke var anført i journalen.

Under Generelt fandt SfP, at der i et tilfælde ikke var dokumentation af, hvorvidt en beboer var i stand til at give habilt samtykke til pleje og behandling.

Som opfølgning på tilsynene har ledelsen af Plejecenter Elmehøj gennemgået den lokale guide for dokumentation og gennemgået den med alt relevant personale for at sikre, at de er bekendte med den og har forstået den. Borgernes helhedsbeskrivelser er desuden blevet opdateret, ligesom der er besluttet en årlig gennemgang af disse. På medicinområdet er der taget kontakt til de pågældende borgers praktiserende læger for at få præciseret nævnte ordinationer og kontrolleret ordinationerne op imod de enkelte præparaters labels. Medicin, der gives til borgerne efter behov, er ligeledes blevet gennemgået, mens dokumentationen for en borgers evne til at give habilt samtykke til pleje og behandling blev bragt i orden allerede under tilsynsbesøget.

Tilsynsrapporterne er vedlagt sagen som bilag. Bilaget ”Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter - Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på ældreområdet 2017” opsummerer kort indholdet af rapporterne og beskriver den opfølgning, som tilsynene har afstedkommet.

### **VURDERING**

Social og Sundhed finder det positivt, at begge tilbud er vurderet til at være i næsthøjeste kategori.

Det er positivt, at der ikke er påpeget fejl i forbindelse med behandlingen og plejen af borgerne. Desuden er det positivt, at de påpegede mangler er løst under - eller umiddelbart efter tilsynsbesøget.

Social og Sundhed har sendt tilsynsrapporterne fra Styrelsen for Patientsikkerhed i høring hos Ældrerådet. Ældrerådets høringssvar af 20. april 2018 vedlægges.

Det fremgår af høringssvaret, at Ældrerådet finder det særdeles tilfredsstillende, at der er styr på de væsentlige områder, der er omfattet af tilsynet.

### **ØKONOMI**

Ingen økonomiske konsekvenser.

### **INDDRAGELSE**

SfP's rapporter og sammenfatningen af konklusioner og opfølgning har været i høring hos Ældrerådet.

### **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At Tilsynets afrapportering tages til efterretning.
2. At indsatserne i notatet ”Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter - Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på ældreområdet 2017”, godkendes.

### **BESLUTNING**

*Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

**Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter - Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på ældreområdet 2017

[710-2018-51311](#)

Plejecenter Elmehøj 2017

[710-2018-51310](#)

Sall Fripkehjem 2017

[710-2018-51309](#)

Høringssvar om tilsyn på ældreområdet - Styrelsen for Patientsikkerhed 2017

[710-2018-103303](#)

***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

**Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter - Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på ældreområdet 2017

Plejecenter Elmehøj 2017

Sall Fripkehjem 2017

Høringssvar om tilsyn på ældreområdet - Styrelsen for Patientsikkerhed 2017

# Punkt 83: Kommunale tilsyn på handicap- psykiatriområdet 2017

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-8829

Dok.nr. 710-2018-126800

Sagsbehandler DPROTH

## 83. Kommunale tilsyn på handicap- psykiatriområdet 2017 - Åbent

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Tidl. politisk behandling |  |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY   |
| Lovgrundlag               | Serviceoven § 151, Retssikkerhedsloven på det sociale område |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til resultaterne af de årlige kommunale tilsyn, der er gennemført på handicap- og psykiatriområdet i 2017. Det drejer sig om tilsynet med de tilbud, der ikke er omfattet af Socialtilsynet ved Socialtilsyn Midt.

Tilsynet, der aktuelt varetages af rådgivnings- og revisionsvirksomhed BDO Statsautoriseret revisionselskab (BDO), har i 2017 ført tilsyn med Aktivitetscenter Elbæktoften og Møllen Aktivitetscenter.

Formålet med tilsynet er at påse, at beboerne/brugerne får den hjælp, de har behov for og ret til. Desuden skal Tilsynet påse, at hjælpen er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde. Tilsynet skal endvidere gribe korrigerende ind før mindre problemer udvikler sig til større problemer.

Tilsynet omfatter områderne:

- Aktuelle vilkår og status
- Metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Aktiviteter og beskæftigelse
- Selvstændighed og relation
- Organisatoriske forhold
- Fysiske rammer.

På baggrund af tilsynet kategoriseres resultatet heraf som:

- Særdeles tilfredsstillende
- Meget tilfredsstillende
- Tilfredsstillende
- Mindre tilfredsstillende
- Ikke tilfredsstillende.

BDO har kategoriseret resultaterne på begge tilbud som ”Meget tilfredsstillende”.

Det er BDO's vurdering, at begge tilbud arbejder med udgangspunkt i relevante metoder og tilgange, og at medarbejdernes kompetencer imødekommer borgernes behov. Desuden vurderer BDO, at tilbuddenes fysiske rammer er velegnede, og at de ligeledes tilgodeser borgernes behov.

Tilsynene har afstedkommet nogle få anbefalinger. For begge tilbuds vedkommende ser BDO et behov for at prioritere arbejdet med dokumentationen – herunder opstillingen af mål for den enkelte borger. For Møllen Aktivitetscenters vedkommende påpeger BDO desuden, at nogle borgere efterspørger større tydelighed i forhold til, hvilke aktiviteter de kan forvente.

## **VURDERING**

Social og Sundhed finder det positivt, at BDO har vurderet, at resultaterne hos begge tilbud kan kategoriseres som meget tilfredsstillende.

Social og Sundhed vurderer desuden, at de opfølgende aktiviteter, der er og vil blive gennemført, imødekommer BDO's anbefalinger. Herunder, at der på tværs af handicap- og psykiatriområdet er et særligt fokus på at opstille gode mål for de indsatser borgerne modtager. Den borgerrettede dokumentation skal i alle tilfælde understøtte arbejdet omkring den enkelte borger. Formålet hermed er at sikre en struktureret opfølgning på de indsatser borgerne tilbydes og en vurdering af, om disse har den rette og forventede effekt. I foråret 2018 implementeres endvidere en fællesinstruks for borgerrettet dokumentation i hele Handicap og Psykiatri.

Aktiviteterne på Møllen Aktivitetscenter, Industrivej 18 i Hammel er omlagt pr. 1. marts 2018. Borgere, der tidligere modtog tilbud på Industrivej 18 i Hammel, gives nu i stedet andre aktivitetstilbud på f.eks. Naturværket eller på værestederne. Der sker derfor ikke yderligere opfølgning på tilsynsrapporten.

Social og Sundhed har sendt tilsynsrapporterne i høring hos Handicaprådet. Handicaprådets høringssvar af 21. april 2018 vedlægges.

Handicaprådet efterspørger, at der gennemføres interviews med pårørende som en del af tilsynet. Herudover efterspørger Handicaprådet, at personalet aktivt arbejder for, at antallet af magtanvendelser nedbringes ved socialpædagogiske tiltag.

Social og Sundhed kan bemærke, at tilsynene er gennemført uanmeldt, og at det derfor ikke har været muligt at planlægge interviews med pårørende som en del af tilsynet. Fremadrettet vil en del af de kommunale tilsyn blive gennemført som anmeldte tilsyn, og interviews med pårørende kan derved indgå som en del af tilsynet.

Social og Sundhed kan herudover bemærke, at der kontinuerligt arbejdes med nedbringelse af brug af magtanvendelse i alle tilbud. Tilbud, der er omfattet af det kommunale tilsyn, har meget sjældent eller aldrig magtanvendelser.

## **ØKONOMI**

Ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDDRAGELSE**

BDO's rapporter og "Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - kommunale tilsyn, handicap og psykiatri 2017" har været i høring hos Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At Tilsynets afrapportering tages til efterretning.
2. At indsatserne i notatet "Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - kommunale tilsyn, handicap og psykiatri 2017", godkendes.

## **BESLUTNING**

*Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - kommunale tilsyn, Handicap og Psykiatri 2017

[710-2018-53743](#)

Elbæktoften 2017

[710-2018-53735](#)

Aktivitetscenter Møllen 2017

[710-2018-  
53736](#)

Høringssvar - Det kommunale tilsyn 2017

[710-2018-  
108880](#)

***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - kommunale tilsyn, Handicap og Psykiatri 2017

Elbæktoften 2017

Aktivitetscenter Møllen 2017

Høringssvar - Det kommunale tilsyn 2017

# Punkt 84: Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med handicap- og psykiatriområdet 2017

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-8698

Dok.nr. 710-2018-116333

Sagsbehandler DPROTH

## 84. Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med handicap- og psykiatriområdet 2017 - Åbent

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Tidl. politisk behandling |  |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY                             |
| Lovgrundlag               | Serviceoven § 151 og sundhedsloven § 213 |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med Favrskov Kommunes botilbud på handicap- og psykiatriområdet.

Styrelsen for Patientsikkerhed (SfP) koncentrerer sig, i modsætning til Socialtilsynet, som også fører tilsyn på området, udelukkende om udførelsen af den lægeordnede behandling og den pleje, der knytter sig hertil. Derfor anvendes ordene behandlingstilbud og patient i Tilsynets rapporter i stedet for botilbud og borger.

Hidtil har SfP alene ført tilsyn med kommunernes servicetilbud til borgerne på kommunens plejecentre. Det er nu ændret, så SfP fremover fører tilsyn med ”udvalgte behandlingssteder”, hvilket i kommunalt regi er plejecentre, botilbud, hjemmesygeplejer, sundhedsplejen, den kommunale tandpleje, sundhedscentre og træningscentre. Udvælgelsen af hvem der modtager tilsyn sker ud fra en løbende vurdering af, hvor der kan være størst risiko for borgerens sikkerhed (patientsikkerheden).

SfP har i 2017 gennemført ét tilsyn på handicap- og psykiatriområdet. Tilsynet er gennemført 13. november 2017 på Harebakken.

Tilsynet omfatter følgende områder:

- Patientforløb og journalføring
- Medicinhåndtering
- Generelt
- Øvrige fund.

På baggrund af tilsynet kategoriseres behandlingsstederne i følgende kategorier:

- Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden
- Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden
- Større problemer af betydning for patientsikkerheden
- Kritiske forhold af betydning for patientsikkerheden.

Af SfP's tilsynsrapport fremgår det, at der er fundet ”Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden”.

SfP har efter tilsynet stillet krav til områderne ”Patientforløb og journalføring”, ”Medicinhåndtering” og ”Generelt”.

Under Patientforløb og journalføring fandt SfP, at instrukser vedrørende faglig dokumentation og livsforlængende behandling ikke var implementeret i journalføringen. Desuden savnede SfP en oversigt over aftaler med behandlingsansvarlige læger samt en samlet dokumentation af patienternes kroniske sygdomme.

I forbindelse med Medicinhåndtering fandt man et enkelte tilfælde, hvor et præparats aktuelle handelsnavn ikke var anført på medicinlisten, samt et tilfælde, hvor ikke-aktuel medicin var blevet opbevaret sammen med aktuel medicin.

Under Generelt fandt SfP, at instrukser om henholdsvis ”personalets ansvar og opgaver” samt ”patientens behov for behandling” ikke var implementeret i journalføringen. Slutteligt fandt SfP, at et personalemedlem bar en fingerring i forbindelse med løsningen af en sygeplejefaglig opgave, hvilket af hygiejnemæssige årsager ikke er tilladt.

SfP har i forbindelse med ovenstående fundet, at ni målepunkter ikke var opfyldt. Dette har udløst 10 henstillinger fra SfP. Styrelsen har desuden anmodet om at få tilsendt en handleplan for, hvordan henstillingerne bliver opfyldt.

Tilsynsrapporten er vedlagt sagen som bilag. Bilaget ”Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter - Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på handicap- og psykiatriområdet 2017” opsummerer kort indholdet af rapporten og beskriver mere detaljeret den opfølgning, som tilsynene har afstedkommet.

## **VURDERING**

Social og Sundhed finder det positivt, at SfP vurderer Harebakken til at være i næsthøjeste kategori, og at der ikke er påpeget fejl i forbindelse med behandlingen og plejen af borgerne.

Som opfølgning på tilsynet har ledelsen af Harebakken fortsat deres arbejde med en struktureret implementering af den sundhedsfaglige dokumentation. Desuden er der pr. 1. januar 2018 ansat en sygeplejerske, der blandt andet har ansvar for dokumentationen, og som varetager den fortsatte implementering. For nemmere at imødekomme Tilsynets krav om dokumentation, herunder oversigt over behandlende læger og patienternes kroniske sygdomme, vil et planlægningsmodul til områdets it system Sensum blive taget i brug i foråret 2018.

Med det formål at sikre en styrkelse af medicinområdet er medarbejdernes kompetencer blevet afdækket, ligesom arbejdsgangene er blevet gennemgået. Desuden er overblikket over patienternes medicin blevet forbedret ved indførelsen af FMK (Fælles Medicinkort) på Harebakken i december 2017. For at højne hygiejnen på stedet er instruksen herom rettet til, så det fremgår, at ure og ringe skal tages af, når der udføres sygeplejefaglige opgaver.

SfP har modtaget den efterspurgte handleplan, som opfylder styrelsens anmodninger. Styrelsen har herefter afsluttet tilsynet, og det vurderes at alle henstillinger er blevet imødekommet.

Social og Sundhed har sendt tilsynsrapporten fra Styrelsen for Patientsikkerhed i høring hos Handicaprådet. Handicaprådets høringssvar af 21. april 2018 vedlægges.

Handicaprådet bemærker, at det er væsentligt at der er kommet et tilsyn, der fokuserer på patientsikkerheden - herunder at der er en særlig opmærksomhed på medicinhåndteringen. Det foreslås også, at der fx gennemføres et obligatorisk e-læringskursus omkring håndhygiejne for alle medarbejdere. Handicaprådet udtrykker desuden stor tilfredshed med, at der allerede er taget hånd om henstillingerne fra SfP.

Social og Sundhed kan bemærke, at det nye tilsyn på socialområdet har medført et skærpet fokus på procedurer og retningslinjer omkring håndtering af patientsikkerheden. Læringen fra det gennemførte tilsyn udbredes løbende til de andre botilbud i Handicap og Psykiatri. Der er i efteråret 2017 udarbejdet en instruks for håndhygiejne, der er gældende i hele Handicap og Psykiatri og som vurderes at være dækkende for medarbejdernes instruktion på området.

## **ØKONOMI**

Ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDDRAGELSE**

SfP's rapport og sammenfatningen af konklusioner og opfølgning har været i høring hos Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At Tilsynets afrapportering tages til efterretning.
2. At indsatserne i notatet ”Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter – Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på handicap- og psykiatriområdet 2017” godkendes.

## BESLUTNING

### *Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter - Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på handicap- og psykiatriområdet 2017

[710-2018-53047](#)

Harebakken 2017

[710-2018-53046](#)

Høringssvar - Styrelsen for patientsikkerhed 2017

[710-2018-108883](#)

### *Økonomiudvalget, 22. maj 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og aktiviteter - Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn på handicap- og psykiatriområdet 2017

Harebakken 2017

Høringssvar - Styrelsen for patientsikkerhed 2017

# Punkt 85: Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet 2017/2

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-8355

Dok.nr. 710-2018-116335

Sagsbehandler DPROTH

## 85. Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet 2017/2 - Åbent

|                           |   |
|---------------------------|---|
| Tidl. politisk behandling |   |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY  |
| Lovgrundlag               | Lov om socialtilsyn, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og serviceloven |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til resultaterne af Socialtilsynets tilsyn gennemført i 2. halvår af 2017 på Botilbud Handicap Hadsten, Botilbud Handicap Hinnerup og Favrskov Rusmiddelcenter.

Socialtilsynet skal godkende og føre et driftsorienteret tilsyn (regodkende) tilbuddene for at sikre, at disse fortsat har den fornødne kvalitet.

Da konklusionerne på de driftsorienterede tilsyn overalt har været positive, er tilbuddene blevet regodkendt.

Socialtilsynet vurderer de enkelte tilbuds praksis ud fra følgende temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relation
- Målgrupper, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer.

Hvert tema belyses ved, at Socialtilsynet vurderer tilbuddet ud fra en række kriterier med tilhørende indikatorer.

Socialtilsynet tildeler hver indikator en score på en 5-trins skala, hvor 5 er ”I meget høj grad opfyldt”, og hvor 1 er ”I meget lav grad opfyldt”. Dette resulterer i en samlet score for hvert af de syv temaer.

Når ST afrapporterer et tilsyn kategoriseres tilbagemeldinger i et hierarki:

- Påbud/vilkår
- Opmærksomhedspunkter
- Udviklingspunkter

Påbud/vilkår skal efterkommes straks. Et udviklingspunkt defineres som en ”anbefaling” på, hvad tilbuddet kan arbejde med uden, at kvaliteten i øvrigt kan anfægtes. Et opmærksomhedspunkt derimod er en ”henstilling”, hvor tilbuddets kvalitet kan styrkes, men der er i øvrigt ikke behov for et egentligt påbud.

Tilbuddenes gennemsnitlige scorer er mellem 4,2 og 4,9 på samtlige temaer. Socialtilsynet er fremkommet med enkelte udviklingspunkter, men har ikke fundet anledning til at påtale opmærksomhedspunkter for nogen af tilbuddene.

### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at Socialtilsynets tilsyn viser, at Favrskov Kommunes tilbud på det sociale område generelt er velfungerende og fagligt veldrevne.

Som opfølgning på Socialtilsynet har tilbuddene iværksat aktiviteter i forhold til de udviklingspunkter, som tilsynet har givet. Opfølgningen fremgår af ”Sammenfatning af konklusioner” som er vedlagt som bilag. Social og Sundhed vurderer, at de opfølgende aktiviteter sikrer, at anbefalingerne for tilsynene imødekommes.

Som en fællesnævner bemærker ST for de gennemførte tilsyn på Botilbud Handicap Hadsten og Botilbud Handicap Hinnerup, at dokumentationen i tilbuddene og arbejdet med mål for indsatserne kan forbedres. Der er på temaet ”Målgruppe, metoder og resultater” for begge tilbud givet to ”middel score” på delindikatorer. I den sammenhæng skal det oplyses, at der på tværs af hele handicap- og psykiatriområdet er igangsat et uddannelsesforløb i at opstille gode mål for de indsatser borgerne modtager. Dette er iværksat i forlængelse af implementeringen af et nyt it system.

Sikringen af den borgerrettede dokumentation skal i alle tilfælde understøtte arbejdet med borgernes indsatsmål. Formålet hermed er at sikre en struktureret opfølgning på de indsatser, borgerne tilbydes og en vurdering af, om disse har den rette og forventede effekt. I foråret 2018 implementeres endvidere en fællesinstruks for borgerrettet dokumentation i hele Handicap og Psykiatri. Dette arbejde forventes at imødekomme ST's bemærkninger omkring arbejdet med ”Målgruppe, metoder og resultater”.

Social og Sundhed har sendt tilsynsrapporterne i høring hos Handicaprådet. Handicaprådets høringssvar af 21. april 2018 vedlægges.

Handicaprådet bemærker bl.a., at normeringen på bostederne generelt er på et niveau, hvor der ikke kan reduceres yderligere, at der skal være særlig opmærksomhed på anvendelsen af vikarer mv., og at det er en skam, at der ikke er mulighed for flere ture/aktiviteter for beboere i bostederne. Handicaprådet udtrykker tilfredshed med, at personalenormeringen tilpasses beboernes individuelle behov, og at Favrskov Rusmiddelcenter har adskilt medicinudleveringen fra behandlingsstedet.

Social og Sundhed kan hertil bemærke, at der kontinuerligt prioriteres ture og aktiviteter ud af bostederne, når der er mulighed herfor. Af ressourcemæssige årsager kan efterspørgslen dog ikke imødekommes fuldt ud.

## **ØKONOMI**

Ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDDRAGELSE**

Tilsynsrapporterne og sammenfatningen af konklusioner har været i høring hos Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At Socialtilsynets afrapportering tages til efterretning.
2. At indsatserne beskrevet i notatet ” Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet ultimo 2017”, godkendes.

## **BESLUTNING**

***Social- og Sundhedsudvalget, 1. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet ultimo 2017

[710-2018-49971](#)

Tilsynsrapport Botilbud Handicap Hadsten

[710-2018-49962](#)

Tilsynsrapport Botilbud Handicap Hinnerup

[710-2018-49964](#)

Tilsynsrapport Favrskov Rusmiddelcenter

[710-2018-49965](#)

Edderkoppespind sammenligning 2016 og 2017 pdf

[710-2018-58018](#)

Høringssvar - Socialtilsynets tilsyn 2017

[710-2018-108879](#)

***Økonomiudvalget, 22. maj 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Sammenfatning af konklusioner og opfølgning - Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet ultimo 2017

Tilsynsrapport Botilbud Handicap Hadsten

Tilsynsrapport Botilbud Handicap Hinnerup

Tilsynsrapport Favrskov Rusmiddelcenter

Edderkoppespind sammenligning 2016 og 2017 pdf

Høringssvar - Socialtilsynets tilsyn 2017

# Punkt 86: Orienteringspunkt

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

22. maj 2018

Sagsnr. 710-2018-56

Dok.nr. 710-2018-124892

Sagsbehandler DPTINJ

## 86. Orienteringspunkt - Åbent

|                           |    |
|---------------------------|----|
| Tidl. politisk behandling |    |
| Forventet sagsgang        | ØK |
| Lovgrundlag               |    |

### SAGENS INDHOLD

Borgmesteren orienterer om aktuelle sager.

### INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Økonomiudvalget:

1. At Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

### BESLUTNING

**Økonomiudvalget, 22. maj 2018:**

Fraværende: Ingen

Godkendt.