

REFERAT Kultur- og Fritidsudvalget d. 05-05-2021

Mødedato Onsdag d. 05. maj 2021 kl. 15:30

Mødested Caféen i Sløjfen, Hadsten

Indholdsfortegnelse

Midlertidig ændring af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19.....	3
Kunstgræsbaner i Favrskov Kommune - tilskud til miljøforanstaltninger.....	9
Orienteringspunkt.....	14
Digitalt underskriftsark.....	17

Punkt 1: Midlertidig ændring af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19

EMN-2021-00807

Bilag

Notat - Beskrivelse af midlertidige ændringer af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19

Beregningsforslag af aktivitets- og medlemstilskud 2021

1. Midlertidig ændring af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19 (Åben)

Tidl. politisk behandling		Kultur- og Fritidsudvalget 05-05-2021 15:30
Forventet sagsgang	FO-U, KF-U, ØK, BY	Sagsnr. EMN-2021-00807 DokID: 2420137 Sagsbehandler habh
Lovgrundlag	Bekendtgørelse nr. 320 af 30.03.2020. Folkeoplysningsloven. Favrskov Kommunes regler for tilskud til aktivitets- og medlemstilskud, lokaletilskud og voksenundervisning	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en midlertidig ændring af beregnings-forudsætningerne for tilskud på folkeoplysningsområdet i 2021. Ændringerne sker for at understøtte kommunens foreninger og aftenskoler, der befinder sig i en ekstraordinær situation som følge af Covid-19. Byrådet skal desuden tage stilling til fordelingen af aktivitets- og medlemstilskuddet til de folkeoplysende foreninger i 2021, således at tilskuddet kan udbetales i slutningen af maj 2021.

Kulturministeriet har givet kommunerne vide rammer til at beslutte midlertidige foranstaltninger for at afhjælpe og forebygge udfordringer for foreninger og aftenskoler som følge af Covid-19.

Børn og Kultur foreslår, at Byrådet i 2021 ændrer på de forudsætninger, der ligger til grund for beregningen af tilskud på folkeoplysningsområdet. De foreslåede ændringer fremgår af nedenstående tabel. I forhold til aktivitets- og medlemstilskuddet i 2021 præsenteres to forslag til midlertidig ændring. Der skal vælges en af de to foreslåede ændringer. Tilskudsreglerne og de foreslåede ændringer er beskrevet mere detaljeret i vedlagte notat.

Tilskud	Midlertidig ændring
Aktivitets- og medlemstilskud til folkeoplysende foreningsarbejde	Forslag 1: Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af medlemsoplysningerne i 2019 og 2020 med en vægtning på 50/50. Forslag 2: Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af det højeste medlemsantal i enten 2019 eller 2020.
Lokaletilskud til foreningers egne og lejede lokaler	Lokaletilskuddet vedrørende 2020 udbetales på baggrund af foreningernes oplyste medlemstal og aktivitetstimer i 2019.
Tilskud til folkeoplysende voksenundervisning.	Undervisningstilskuddet i 2022 udbetales på baggrund af aftenskolernes tilskudsberettigede lønudgifter i 2019.

Folkeoplysningsudvalget har kompetencen til at godkende fordelingen af tilskud på folkeoplysningsområdet. Tilskuddet fordeles med udgangspunkt i de tilskudsregler, som Byrådet har vedtaget for området, hvorfor sagen begynder i Folkeoplysningsudvalget.

Såfremt de midlertidige ændringer af tilskuddene på folkeoplysningsområdet godkendes, vil behandling af foreningernes ansøgninger om lokaletilskud blive sat i gang umiddelbart efter Byrådets godkendelse.

Undervisningstilskuddet til aftenskolerne for 2022 godkendes af Folkeoplysningsudvalget 16. december 2021. Aktivitets- og medlemstilskuddet beskrives særskilt i det følgende.

Aktivitets- og medlemstilskud

For at aktivitets- og medlemstilskuddet kan udbetales i slutningen af maj måned, skal Byrådet godkende fordelingen af aktivitets- og medlemstilskuddet til de folkeoplysende foreninger i 2021.

Børn og Kultur peger på to mulige forslag til midlertidig ændring af beregningsforudsætningerne for aktivitets- og medlemstilskud i 2021:

- 1) Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af medlemsoplysningerne i 2019 og 2020 med en vægtning på 50/50.
- 2) Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af det højeste medlemsantal i enten 2019 eller 2020.

Fordelingen af aktivitets- og medlemstilskuddet i 2021 med udgangspunkt i de to forslag fremgår af vedlagte skema. Desuden fremgår medlemstallene fra 2019 og 2020 af skemaet. I 2021 er der enkelte foreninger, der ikke har søgt om tilskud, og som ny godkendt forening indgår Favrskov Dramaskole.

Der har været en medlemsnedgang på 820 medlemmer blandt foreningernes børn og unge under 25 år fra 2019 til 2020, hvis der ses bort fra, at Hammel Gymnastikforening (HGF) har en medlemsfremgang på 417 tilskudsberettigede medlemmer i en nyetableret fitnessafdeling. Medlemsfremgangen er opstået ved, at Hammel Idrætscenters fitnessafdeling er solgt til Hammel GF. Fitnessstilbuddet fortsætter herefter som foreningsaktivitet. 33 foreninger har oplevet medlemsnedgang, 12 foreninger har oplyst uændret medlemstal, mens kun 11 foreninger har oplevet medlemsfremgang, hvoraf HGF er den ene af de 11 foreninger. Medlemsfremgangen ses i de fleste tilfælde i foreninger med udendørs aktiviteter, som f.eks. i spejdergrupper.

Byrådet har i Budget 2021-24 afsat 500.000 kr. til en hjælpepakke til folkeoplysningsområdet. Hjælpepakken skal understøtte foreninger og aftenskoler i den særlige COVID-19-situation. Kultur- og Fritidsudvalget besluttede 3. marts 2021, at hjælpepakken udmøntes som et ekstraordinært aktivitets- og medlemstilskud til de godkendte folkeoplysende foreninger på 425.000 kr., og et ekstraordinært tilskud til aftenskolerne på 75.000 kr. Tilskuddet til aftenskolerne er udbetalt. Det ekstraordinære aktivitets- og medlemstilskud udbetales sammen med det ordinære aktivitets- og medlemstilskud i 2021, og aktivitets- og medlemstilskuddet er derfor 425.000 kr. højere i 2021 end normalt.

VURDERING

Med den midlertidige ændring af tilskuddene vil foreningerne og aftenskolerne modtage omtrent de tilskud, som de plejer at modtage fra Favrskov Kommune. Børn og Kultur vurderer, at den midlertidige ændring kan medvirke til en højere grad af stabilitet i foreningernes økonomi i 2021, som fortsat er præget Covid-19.

I forhold til aktivitets- og medlemstilskuddet vurderer Børn og Kultur, at begge de foreslåede ændringer kan være med til at afbøde effekterne af Covid-19 for foreningerne. Begge forslag vil tilgodese foreninger, der enten har oplevet uændret medlemstal eller medlemsnedgang i forskelligt omfang. Hjælpepakken på 500.000 kr. vil yderligere forbedre foreningernes og aftenskolernes økonomi i 2021.

I lyset af de forlængede restriktioner og foreningernes begrænsede muligheder for at gennemføre aktiviteter i 2021, vurderer Børn og Kultur, at der kan være behov for at de midlertidige ændringer også finder anvendelse i forbindelse med tilskudsudbetalingerne i 2022. Det foreslås derfor, at Kultur- og Fritidsudvalget bemyndiges til at træffe beslutning om eventuelle ændringer af beregningsforudsætningerne i tilskuddene på folkeoplysningsområdet i 2022.

ØKONOMI

Den midlertidige ændring medfører ingen ekstra udgifter for Favrskov Kommune.

I 2021 er der afsat 3.280.000 kr. til aktivitets- og medlemstilskud til de godkendte folkeoplysende foreninger. Sammen med beløbet fra hjælpepakken på 425.000 kr. udbetales der i alt 3.705.000 kr. i aktivitets- og medlemstilskud.

Der er endvidere afsat 1.271.000 kr. til lokaletilskud til folkeoplysende foreninger samt 1.439.000 kr. til folkeoplysende voksenundervisning i 2021.

INDDRAGELSE

Børn og Kultur har været i dialog med Favrskov Idrætssamvirke om forslaget til midler-tidig ændring af forudsætningerne for beregningerne. Idrætssamvirket bakker op om forslaget.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At godkende de midlertidige ændringer af beregningsforudsætningerne for lokaletilskud og tilskud til voksenundervisning jf. ovenstående.
2. At tage stilling til den midlertidige ændring af beregningsforudsætningerne for aktivitets- og medlemstilskud i 2021, og beslutte fordelingen af tilskuddet i 2021.
3. At Kultur- og Fritidsudvalget bemyndiges til at træffe beslutning om ændringer af beregningsforudsætningerne for tilskuddene på folkeoplysningsområdet i 2022.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 14. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2: Folkeoplysningsudvalget indstiller, at aktivitets- og medlemstilskuddet udbetales med udgangspunkt i forslag 1 50/50 modellen.

Ad 3: Indstilles godkendt.

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2021:

Fraværende: Ingen

Ad 1: Indstilles godkendt.

Ad 2: Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at aktivitets- og medlemstilskuddet udbetales med udgangspunkt i forslag 1 50/50 modellen.

Ad 3: Indstilles godkendt.

Bilag

1. Notat - Beskrivelse af midlertidige ændringer af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19 (2410349)
2. Beregningsforslag af aktivitets- og medlemstilskud 2021 (2419596)

Punkt 2: Kunstgræsbaner i Favrskov Kommune - tilskud til miljøforanstaltninger

EMN-2021-00683

Bilag

Situationsplan - Projekt Oase- og Street Park

2. Kunstgræsbaner i Favrskov Kommune - tilskud til miljøforanstaltninger (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang KF-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Kultur- og Fritidsudvalget
05-05-2021 15:30

Sagsnr. EMN-2021-00683
DokID: 2405829
Sagsbehandler habh

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til, om man vil afsætte et rådighedsbeløb med tilhørende anlægsbevilling på 730.000 kr. til miljøforanstaltninger ved kunstgræsbanerne i Hinnerup og Hammel. Favrskov Kommune har modtaget ansøgninger fra Hammel Gymnastik Forening (HGF) og fra Hinnerup og Omegns Gymnastikforening (HOG) i forbindelse med opfyldelse af miljøkrav til deres kunstgræsbaner.

Byrådet besluttede i forbindelse med mødet 23. februar 2021, at forvaltningen snarest muligt skal fremlægge et anlægsforslag, der skal medvirke til at løse de praktiske og økonomiske konsekvenser, der er forbundet med, at kunstgræsbanerne i Hammel og Hinnerup opfylder miljøkravene til banerne.

Hammel GF – filterbrønd til fjernelse af zink

Det har siden anlæggelsen af kunstgræsbanen i Hammel i 2016 vist sig, at der er for meget zink i det vand, der afledes fra banen og videre til det anlagte forsinkelsesbassin. Forsinkelsesbassinet fungerer som miljøforanstaltning i forhold til rensning af overfladevandet fra kunstgræsbanen. Bassinet har vist sig ikke at være tilstrækkelig til, at grænseværdien for afledning af zink kan overholdes.

Hammel GF har i samarbejde med kommunens Teknik- og Miljøforvaltning undersøgt, hvordan vandet kan renses bedre. Som løsning kan Hammel GF etablere en filterbrønd til at fjerne zink i vandet fra kunstgræsbanen. Teknik og Miljø vurderer, at filterbrønden skal etableres hurtigst muligt for at minimere udledningen af zink.

På baggrund af oplysninger fra Hammel GF vurderer Børn og Kultur, at filterbrønden kan etableres for ca. 220.000 kr.

HOG/Støtteforeningen – filter- og forsinkelsesløsning til rensning af drænvand

HOG arbejder på at etablere et Street Park anlæg med bl.a. en teknikbane ved siden af kunstgræsbanen i Hinnerup. Street Park anlægget finansieres for HOG's egne midler. Sideløbende hermed arbejder HOG på Oase-projektet, hvor Byrådet i Budget 2021-24 har afsat 8 mio. kr. til at realisere projektet med etablering af et klubhus (A-611ny). Situationsplan for Oase-projektet og Street Park anlægget er vedlagt dagsordenen. HOG har i forbindelse med sagen oplyst, at teknikbanen ikke etableres af HOG, men i stedet etableres af HOG's Støtteforening, der ejer og driver kunstgræsbanen Vibe Arena.

HOG's Støtteforening skal etablere et filteranlæg, som skal rense drænvandet fra teknikbanen, der etableres med kunstgræs. Det forventes, at foreningen desuden skal etablere en forsinkelsesløsning til rensning af vandet. Idet teknikbanen etableres, opstår der samtidigt et miljømæssigt krav om, at vandet fra den eksisterende kunstgræsbane ligeledes skal renses. Miljøkravene til kunstgræsbanerne er skærpet siden kunstgræsbanen i Hinnerup blev etableret, og banen er ikke etableret med forsinkelsesbassin på samme måde som kunstgræsbanerne i Hammel og Hadsten.

Kunstgræsbaneforeningen har ikke indsendt en konkret ansøgning om udlednings-tilladelse til miljøbehandling endnu, men foreningen er i dialog med Teknik og Miljø om løsninger til rensning af drænvandet. Det betyder, at det ikke er muligt på nuværende tidspunkt at vurdere præcist, hvilke miljøforanstaltninger, der er påkrævede i forbindelse med etableringen af teknikbanen. Teknik og Miljø vurderer, at udledningen og eventuel forurening fra den eksisterende kunstgræsbane skal undersøges nærmere inden der tages endelig stilling til en samlet løsning for rensning af overfladevandet fra både den eksisterende kunstgræsbane og teknikbanen.

På baggrund af HOG's oplysninger vurderer Børn og Kultur, at filteranlægget og en forsinkelsesløsning kan etableres for ca. 510.000 kr. Beløbet er baseret på et skøn, fordi der først skal tages stilling til en samlet løsning for rensning af overfladevandet.

Miljøforanstaltningerne ved kunstgræsbanerne i Hinnerup og Hammel forventes samlet set at koste ca. 730.000 kr. I beregningen indgår et beløb til uforudsete udgifter og rådgiverhonorar. Det bemærkes, at beregningen er behæftet med nogen usikkerhed, da der ikke er klarhed om den endelige løsning for teknikbanen og kunstgræsbanen i Hinnerup. Det anbefales, at en eventuel anlægsbevilling gives som et tilskud til henholdsvis Støtteforeningen i Hinnerup, som ejer kunstgræsbanen og etablerer Street Park anlægget, og Hammel Kunstgræsbaneforening, som ejer kunstgræsbanen i Hammel.

Hammel GF kan sætte etablering af filterbrønden i gang umiddelbart efter Byrådets eventuelle godkendelse af anlægsbevillingen. HOG's Støtteforening kan igangsætte Street Park-projektet, når der er meddelt byggetilladelse og kunstgræsbaneforeningen har de nødvendige miljøtilladelser til bl.a. teknikbanen. Der må forventes en sagsbehandlingstid på selve udledningstilladelsen på to-tre måneder.

Kunstgræsbanerne i Favrskov Kommune er anlagt med udgangspunkt i de rammer og vilkår, som Byrådet har fastsat for etableringen af kunstgræsbaner i Favrskov. Disse rammer og vilkår blev fastsat i 2012 i forbindelse med etableringen af kunstgræsbanen i Hinnerup på baggrund af anbefalinger fra Favrskov Idrætssamvirke. Der er fastsat følgende overordnede rammer og vilkår:

- Kunstgræsbanerne etableres, ejes og drives af foreningerne.
- Favrskov Kommune yder et anlægstilskud til foreningen, og foreningen skal selv bidrage med minimum en mio. kr. til etableringen af kunstgræsbanen og påtage sig eventuelle udgifter derudover.
- Anlægstilskuddet gives til én standard kunstgræsbane med nødvendigt udstyr og kan ikke anvendes til øvrige baner, ekstra spilområder eller lignende.
- Foreningen skal selv varetage driften af banerne, og Favrskov Kommune yder et driftstilskud til banen.
- Banen skal komme alle fodboldklubberne i kommunen til gode.

VURDERING

Et anlægstilskud til Hammel GF's kunstgræsbaneforening og HOG's Støtteforening vil afvige fra de principper, som Byrådet har fastsat for kunstgræsbanernes anlæg og drift. Hvis Byrådet yder et tilskud til rensning af drænvandet fra teknikbanen i Hinnerup svarer det til, at der etableres mere end én kunstgræsbane i Hinnerup med kommunalt tilskud. HOG's rådgiver vurderer, at 20 % af udgiften vedrører teknikbanen, mens 80 % vedrører den eksisterende kunstgræsbane. Hidtil er tilsvarende ønsker fra andre klubber om kommunal medfinansiering til mere end én kunstgræsbane blevet afvist. Det må forventes, at et tilskud som beskrevet vil danne præcedens.

Det vurderes på den baggrund, at der kan opstå forventninger om, at Favrskov Kommune også fremadrettet vil påtage sig foreningernes udgifter til miljøforanstaltninger, som følge af kunstgræsbanernes drift. Det kan f.eks. være i forbindelse med udskiftning af gummipadden, der indeholder gummigranulat, og som er en større udgift på ca. 1 mio. kr. eller til andre miljømæssige tiltag. HOG's Støtteforening står for at skulle udskifte gummipadden i løbet af de kommende år, og i den forbindelse kan der opstå krav om yderligere miljømæssige tiltag. Denne vedligeholdelsesudgift skal klubberne selv afholde, jf. de rammer og vilkår Byrådet har fastsat for kunstgræsbanerne i Favrskov.

Børn og Kultur gør desuden opmærksom på, at andre foreninger ligeledes kan have en forventning om tilskud til miljøforanstaltninger forbundet med deres anlægsprojekter. Det kan f.eks. være miljøforanstaltninger forbundet med tennis- og padelbaner.

I forhold til kunstgræsbanen i Hinnerup, opstår kravet om rensning af drænvandet fra den eksisterende kunstgræsbane fordi HOG ønsker, at den nye teknikbane etableres med kunstgræs. Det vil sige, at der som udgangspunkt ikke ville skulle etableres særlige miljøforanstaltninger til den eksisterende kunstgræsbane. I forbindelse med miljøsagsbehandlingen vil Teknik og Miljø vurdere miljøkravene. Den konkrete udformning af projektet i Hinnerup er endnu ikke fastlagt. Miljøvurdering og fastlæggelse af miljøkravene vil indgå i dette arbejde.

Børn og Kultur peger på følgende to muligheder for at Byrådet yder støtte til miljøforanstaltninger i forbindelse med kunstgræsbanerne:

Muligheder for tilskud	Bemærkninger
1) Der bevilliges fuld tilskud til de beskrevne miljøforanstaltninger.	En håndsrekning til foreningernes drift af kunstgræsbanerne og en anerkendelse af den frivillige indsats. Kan danne præcedens.
2) Der bevilliges fuld tilskud til miljøforanstaltningerne ved kunstgræsbanen i Hammel. Der bevilliges 80% tilskud til miljøforanstaltningerne ved kunstgræsbanen i Hinnerup. Foreningen skal selv afholde 20% af udgifterne, der vedrører teknikbanen.	Kravet om rensning af vandet fra den eksisterende kunstgræsbane i Hinnerup opstår pga. etableringen af teknikbanen. Vilkåret om, at der ikke ydes tilskud til udgifter til ekstra kunstgræsbane-areal kan opretholdes.

ØKONOMI

Det forventes at koste 730.000 kr. for Favrskov, hvis der ydes fuld tilskud til de aktuelle miljøforanstaltninger i forbindelse med kunstgræsbanerne i Hinnerup og Hammel. Tilskuddet foreslås i givet fald udbetalt som et anlægstilskud til foreningerne på baggrund af dokumenterede udgifter.

Idet foreningerne bag kunstgræsbanerne er momsregistrerede for udlejning af fast ejendom (kunstgræsbanerne), kan Favrskov ikke afløfte moms jf. positivlisten på tilskuddene. Det anlægstilskud, der udbetales til kunstgræsbanerne er eksklusiv moms.

Hammel GF's filterbrønd koster ca. 9.200 kr. i årlig drift til indkøb af nyt sand til brønden. HOG's støtteforenings filteranlæg koster ca. 18.750 kr. i årlig drift til filtermaterialer og prøvetagninger. Det er forudsat, at foreningerne fortsat selv skal varetage driften af kunstgræsbanerne og de årlige driftsudgifter i den forbindelse.

INDDRAGELSE

Børn og Kultur er løbende i dialog med Hammel GF og HOG om de konkrete projekter.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At tage stilling til rådighedsbeløb med tilhørende anlægsbevilling til miljøforanstaltninger til kunstgræsbanerne i Hinnerup og Hammel.

BESLUTNING

.

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2021:

Fraværende: Ingen

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at der bevilliges rådighedsbeløb med tilhørende anlægsbevilling til miljøforanstaltninger til kunstgræsbanerne i Hinnerup og Hammel efter forslag 1. Dermed bevilliges fuldt tilskud til de beskrevne miljøforanstaltninger til kunstgræsbanerne i Hinnerup og Hammel.

Bilag

1. Situationsplan - Projekt Oase- og Street Park (2415665)

Punkt 3: Orientierungspunkt

EMN-2020-32883

3. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang KF-U

Lovgrundlag

Kultur- og Fritidsudvalget

05-05-2021 15:30

Sagsnr. EMN-2020-32883

DokID: 2430113

Sagsbehandler riz

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Kultur og Fritidsudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2021:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

Punkt 4: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34421

4. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang KF-U

Lovgrundlag

Kultur- og Fritidsudvalget
05-05-2021 15:30

Sagsnr. EMN-2020-34421
DokID: 2430136
Sagsbehandler riz

Kultur og Fritidsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

.

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2021:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

