

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 07-10-2020

Mødedato Onsdag d. 07. oktober 2020 kl. 15:00

Mødested Administrationsbygningen i Hammel, mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Tids- og procesplan for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skole.....	3
Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2019 og 1. halvår af 2020.....	6
Orienteringspunkt.....	10
Digitalt underskriftsark.....	11

Punkt 40: Tids- og procesplan for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skole

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

7. oktober 2020

Sagsnr. 710-2019-40847

Dok.nr. 710-2020-155008

Sagsbehandler DPABIRC

40. Tids- og procesplan for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skole - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 25.02.2020, pkt. 33
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til tids- og procesplan for en styrket indsats for inkluderende fællesskaber i forlængelse af vedtagelsen af budgetudvidelsen U-302 i ”Aftale om budget for 2021-24”.

Forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde er vedlagt som bilag.

En styrket indsats for inkluderende fællesskaber skal, som det fremgår af budgetaftalen, medvirke til, at flere børn får den nødvendige støtte inden for almenområdet. Målet er, at flere børn trives og udvikler sig positivt, både fagligt, personligt og socialt i det lokale og almene dag- eller skoletilbud. Desuden er det målet, at der i 2024 ikke længere er et merforbrug på skolerne samlet set i forhold til budgettet for specialundervisning. Budgettet til skolerne til specialundervisning er fra skoleåret 2013/14 baseret på, at ca. 3,5 pct. af børnene henvises til specialundervisning, og denne ligger også til grund for budgetlægningen for 2021-24.

Der har forud for vedtagelsen af budgetudvidelsen U-302 været gennemført en række processer, der har ledt frem til forslaget om en styrket indsats for inkluderende fællesskaber. Et overblik herover er vedlagt som bilag.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at midlerne afsat i budgetaftalen for 2021-24 til en styrket indsats for inkluderende fællesskaber (U-302), herunder midlerne afsat i budget 2020-23 til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler (U-307ny), sikrer et betydeligt økonomisk løft af de inkluderende tiltag i skolerne. Det vurderes i den forbindelse, at midlerne afsat til faglige ressourcepersoner er afgørende for at kunne tilbyde både dagtilbud og skoler faglig og procesmæssig støtte i arbejdet med at udvikle, beskrive og implementere nye tiltag, der skal sikre en mere inkluderende praksis.

Børn og Kultur vurderer, at det videre arbejde med at udmønte budgetvedtagelsen skal bygge på følgende:

- Et decentralt ansvar for at iværksættelse af nye inkluderende tiltag fra og med 2021 bygger på en analyse af den nuværende praksis gennemført i efteråret 2020 og primo 2021.
- En decentral klyngestruktur, hvor dagtilbud og skoler samarbejder om at styrke de inkluderende tiltag med en særlig opmærksomhed på overgang fra dagtilbud til førskole og skole.
- Et tættere, mere praksisnært samarbejde mellem dagtilbud, skoler og PPR, som forankres i konkrete samarbejdsaftaler mellem PPR og den enkelte institution/skole.

- En løbende inddragelse af medarbejdere og forældre, både lokalt og på tværs af kommunens dagtilbud og skoler.
- Løbende information og afrapportering til politisk niveau fra primo 2021.

Det er Børn og Kulturs vurdering, at arbejdet med at styrke inkluderende fællesskaber kræver en flerårig omstilling, og at den løbende dialog og inddragelse er meget væsentlig. Endvidere er det afgørende, at beslutninger om nye inkluderende tiltag er fagligt velfunderede, og at der løbende følges op på børnenes læring og trivsel samt forældrenes tilfredshed.

Børn og Kultur vurderer, at det er afgørende, at det videre arbejde med inkluderende fællesskaber forankres i de enkelte dagtilbud og skoler, således at omstillingen tilpasses den lokale situation. Det er et lokalt ledelsesansvar, i samarbejde med børn, forældre, medarbejdere og øvrige samarbejdspartnere, at finde frem til, hvilke tiltag og kompetenceløft, der skal sættes i gang for at nå målsætningerne. Børn og Kultur vil via de faglige ressourcerpersoner og PPR understøtte alle dagtilbud og skoler i dette arbejde.

De enkelte led i processen fremgår af den vedlagte tids- og procesplan.

ØKONOMI

Denne sag har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser.

Der henvises til Budget 2020-23 (U-307ny) og Budget 2021-24 (U-302) for en nærmere beskrivelse af de økonomiske og indholdsmæssige rammer for de styrkede inkluderende fællesskaber. I Budget 2021-24 er der endvidere afsat to anlægspuljer (A-309 og A-311) som bidrag til, at dagtilbud og skoler kan forbedre de fysiske rammer samt anskaffe evt. særlige undervisningsmaterialer.

INDDRAGELSE

Børn og Kultur har med afsæt i Børne- og ungepolitikken i de seneste to år været i dialog med ledere, medarbejdere og forældre om omstillingen til inkluderende fællesskaber. I vedlagte bilag oplistedes denne forudgående proces. Her fremgår også de ændringer, der grundet COVID-19 situationen måtte foretages i den tids- og procesplan, som Byrådet behandlede 25. februar 2020.

Som det fremgår af vedlagte forslag til den videre tids- og procesplan, er der planlagt en faglig konference i efteråret 2020 samt en række lokale og fælles dialogmøder i resten af 2020 og foråret 2021. Her vil alle interesserede, herunder forældre og medarbejdere blive inviteret til oplæg og dialog om den videre proces.

Børn og Kultur forelægger i foråret 2021 og herefter minimum årligt en status på det igangsatte arbejde og nye tiltag for Byrådet. Børne- og Skoleudvalget vil løbende blive forelagt status på indsatser og resultater.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At tids- og procesplanen for styrkede inkluderende fællesskaber godkendes

BESLUTNING

Bilag

Forslag til tids- og procesplan for inkluderende fællesskaber [710-2020-185199](#)

Forudgående proces for inkluderende fællesskaber [710-2020-241311](#)

Børne- og Skoleudvalget, 7. oktober 2020:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Forslag til tids- og procesplan for inkluderende fællesskaber

Forudgående proces for inkluderende fællesskaber

Punkt 41: Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2019 og 1. halvår af 2020

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

7. oktober 2020

Sagsnr. 710-2018-39692

Dok.nr. 710-2020-196585

Sagsbehandler DPMAEN

41. Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2019 og 1. halvår af 2020 - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 28.05.19, pkt. 88
Forventet sagsgang	AU, BS-U, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Retssikkerhedsloven

Byrådet skal i denne sag tage stilling til dels Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser (klagesager) for 2019 og 1. halvår 2020 og dels Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2019. Byrådet skal endvidere tage stilling til de initiativer, der iværksættes i forlængelse af statistikkerne.

Ankestyrelsen udsender hvert år en statistik over samtlige klagesager, som styrelsen har behandlet det forudgående år. Herudover udsender Ankestyrelsen i løbet af et år en statistik for 1. halvår. Statistikken omfatter de kommunale afgørelser, som borgerne har klaget over, og som derefter har været til behandling i Ankestyrelsen.

Som opfølgning på Ankestyrelsens statistik for 2019 og for 1. halvår 2020 har Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi udarbejdet notater, der beskriver statistikkerne på deres respektive områder. Formålet er at give udvalgene og Byrådet det bedst mulige grundlag for at følge udviklingen på områderne og eventuelt iværksætte initiativer med henblik på at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

I forlængelse af Ankestyrelsens årlige statistik offentliggør Børne- og Socialministeriet et Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet. Danmarkskortet viser de enkelte kommuners omgørelsesprocenter inden for en række udvalgte afgørelsestyper. Danmarkskortet er dermed en grafisk fremstilling af dele af Ankestyrelsens statistik, hvor kommuner kan sammenlignes på tværs.

Formålet med Danmarkskortet er at øge den lokalpolitiske opmærksomhed på vigtigheden af, at kommunerne overholder lovgivningen og medvirke til, at kommunerne drøfter og tager initiativer til at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

Siden 2018 har det været et lovkrav, at Byrådet en gang om året skal behandle Danmarkskortet.

Danmarkskortet, der er opdelt i tre kort for henholdsvis socialområdet, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet, omhandler alene afgørelser efter serviceloven i 2019. Afgørelser efter fx dagtilbudsloven og almenboligloven samt alle afgørelser på arbejdsmarkedsområdet fremgår derfor ikke af de tre kort.

[Danmarkskortet for socialområdet](#) omfatter følgende:

- Alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang.

[Danmarkskortet for børnehandicapområdet](#) omfatter følgende:

- Pasningstilbud og hjemmetræning m.m.
- Merudgiftsydelse
- Tabt arbejdsfortjeneste
- Personlig hjælp og ledsagelse.

[Danmarkskortet for voksenhandicapområdet](#) omfatter følgende:

- Kontante tilskud
- Borgerstyret personlig assistance
- Ledsageordning
- Merudgifter.

Omgørelsesprocenterne for de specifikke bestemmelser, der er omfattet af Danmarkskortene, kan ses på ovenstående links.

VURDERING

Ankestyrelsen har i 2019 og i 1. halvår af 2020 truffet afgørelser i henholdsvis 217 og 120 klagesager inden for børne- og familieområdet, socialområdet og arbejdsmarkedsområdet i Favrskov Kommune. Klagesagerne er fordelt på Børn og Kultur (79/50), Social og Sundhed (30/10) samt Job og Økonomi (108/60).

Statistikkerne viser, at Ankestyrelsen stadfæster størstedelen af klagesagerne. Det vil sige, at Ankestyrelsen har været enig i kommunens afgørelse. I 2019 stadfæstede Ankestyrelsen 61 % af samtlige sager, og i 1. halvår af 2020 stadfæstede Ankestyrelsen 72 % af samtlige klagesager.

Omgørelsesprocenten er udtryk for andelen af sager, hvor Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse eller hjemvist den pågældende sag til fornyet behandling i kommunen.

Det bemærkes, at det kun er en lille del af de afgørelser, som kommunen træffer, der bliver påklaget til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten er dermed ikke et generelt udtryk for kvaliteten af kommunernes sagsbehandling.

Nedenfor er en sammenfatning for hvert område.

Børn og Kultur

Ankestyrelsen har i 2019 og i 1. halvår af 2020 truffet afgørelse i henholdsvis 79 og 50 klagesager inden for børne- og familieområdet.

Ankestyrelsen stadfæstede henholdsvis 63 % og 64 % af afgørelserne.

I 2019 hjemviste Ankestyrelsen 18 klagesager og ændrede ni klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 38. I 1. halvår af 2020 hjemviste Ankestyrelsen ni klagesager og ændrede seks klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 36.

Størstedelen af omgørelserne skyldes, at sagerne efter Ankestyrelsens vurdering ikke er blevet oplyst og undersøgt i tiltrækkelig grad eller, at afgørelsen ikke er tilstrækkeligt begrundet. Det er Børn og Kulturs vurdering, at Ankestyrelsen stiller stadig større krav til oplysning af sagerne.

For så vidt angår de 45 klagesager, som er omfattet af Danmarkskortet på børneområdet i 2019, er omgørelsesprocenten 36 og dermed faldet med 20 procentpoint i forhold til 2018, hvilket er en positiv udvikling.

Den faldende omgørelsesprocent på børnehandicapområdet i Favrskov Kommune tyder på, at Ankestyrelsens analyse- og læringsforløb for børnehandicapområdet, som Byrådet godkendte 27. februar 2018, har styrket sagsbehandlingen og i høj grad øget andelen af korrekte afgørelser.

Sideløbende med analyse- og læringsforløbet har Børn og Kultur iværksat følgende initiativer:

- I samarbejde med Ankestyrelsen er forvaltningens afgørelsesskabeloner revideret og forbedret for hvert enkelt sagsområde.
- Øget sparring med forvaltningens jurister, der deltager ved børnehandicaprådgivningens kvartalsvise gennemgang af nye afgørelser fra Ankestyrelsen, hvor praksisundersøgelser og principafgørelser også forelægges og drøftes.
- Forvaltningens jurister gennemlæser og godkender alle genvurderinger, inden de sendes til borgerne.

Social og Sundhed

Ankestyrelsen har i 2019 og i 1. halvår af 2020 truffet afgørelse i henholdsvis 30 og 10 klagesager inden for social- og sundhedsområdet.

Ankestyrelsen stadfæstede henholdsvis 58 % og 80 % af afgørelserne.

I 2019 hjemviste Ankestyrelsen otte klagesager og ændrede tre klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 42. I 1. halvår af 2020 hjemviste Ankestyrelsen én klagesag og ændrede én klagesag svarende til en omgørelsesprocent på 20.

Der er altså tale om et stort fald i andelen af sager, der omgøres af Ankestyrelsen.

Størstedelen af omgørelserne skyldes, at sagerne ikke er blevet oplyst og undersøgt i tiltrækkelig grad. To af sagerne i 2019 har været særligt vanskelige at oplyse tilstrækkeligt, hvorfor sagerne er blevet hjemvist to gange og således også tæller med i statistikken to gange.

Det er Social og Sundheds oplevelse, at Ankestyrelsen stiller stadig større krav til oplysning af sagerne. Kommunerne drøfter løbende udfordringerne med de høje dokumentationskrav med Ankestyrelsen i forskellige fora.

Social og Sundhed arbejder løbende med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation.

For så vidt angår de klagesager, som er omfattet af Danmarkskortet på voksenhandicapområdet i 2019, er omgørelsesprocenten 62 mod 33 i 2018. Det skal dog bemærkes, at der i 2019 alene er tale om 13 klagesager, hvoraf én er blevet ændret og syv er hjemvist.

Job og Økonomi

Ankestyrelsen har i 2019 og i 1. halvår af 2020 truffet afgørelse i henholdsvis 108 og 60 klagesager inden for arbejdsmarkedsområdet.

Ankestyrelsen stadfæstede henholdsvis 61 % og 72 % af afgørelserne.

I 2019 hjemviste Ankestyrelsen 19 klagesager og ændrede 19 klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 39. I 1. halvår af 2020 hjemviste Ankestyrelsen fem klagesager og ændrede syv klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 23.

Der er altså sket et større fald i forhold til andelen af sager, der omgøres af Ankestyrelsen.

Årsagen til en del af omgørelserne i 2019 er, at Ankestyrelsen har ændret praksis for, hvornår en borger med funktionelle lidelser vurderes i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

I efteråret 2018 gennemgik Job og Økonomi samtlige klagesager inden for området, som Ankestyrelsen enten har hjemvist eller ændret/ophævet i 1. halvår af 2018. Dette blev gjort for at få mere indsigt i årsagen til den høje omgørelsesprocent.

Resultatet af gennemgangen betød, at der blev igangsat en række initiativer for at forbedre sagsbehandlingen inden for lov om aktiv socialpolitik. Disse initiativer har været medvirkende til, at der er sket et fald på 25 procentpoint fra 1. halvår 2019 til 2. halvår 2019 inden for lov om aktiv socialpolitik.

Høring

Ældrerådet har 28. september 2020 afgivet høringssvar til notatet vedrørende social- og sundhedsområdet. Ældrerådet noterer med tilfredshed, at antallet af sager, der er ændret, er relativt få.

Ældrerådet oplyser endvidere, at notatets kommentar om at: ”Social- og Sundhed oplever, at Ankestyrelsen stiller stadig større krav til oplysning af sager” bør forfølges. Ældrerådet opfordrer til at fastholde en dialog med Ankestyrelsen om, hvem de høje dokumentationskrav gavner. Der bør sikres åbenhed og klarhed om, hvorfor der stilles øgede krav.

Handicaprådet har 25. september 2020 afgivet høringssvar til notaterne for henholdsvis social- og sundhedsområdet samt børneområdet. Handicaprådet finder, at stigningen i omgørelsesprocenten i Favrskov Kommune på social- og sundhedsområdet fra 2018 til 2019 er utilfredsstillende og har en forventning om, at de foreløbige tal for 2020 kan fastholdes og forbedres yderligere.

Handicaprådet giver udtryk for, at tallene på børnehandicapområdet ikke udtrykker en reel positiv effekt af den tilførsel af resurser og det analyse- og læringsforløb, som blev gennemført i 2019. Det begrundes af Handicaprådet bl.a. med, at omgørelsesprocenten kun er faldet med 4 procentpoint fra 2018 til 2019.

Børn og Kultur bemærker hertil, at de tal, som Handicaprådet henviser til, vedrører hele det samlede børneområde og ikke specifikt børnehandicapområdet. For så vidt angår afgørelserne på børnehandicapområdet (Danmarkskortet) er der sket et fald i omgørelsesprocenten på 20 procentpoint fra 2018 til 2019.

ØKONOMI

For Favrskov Kommune er der umiddelbart ingen direkte økonomiske konsekvenser forbundet med sagen.

INDDRAGELSE

Notaterne vedrørende social- og sundhedsområdet og børneområdet har været i høring hos Handicaprådet. Notatet vedrørende social- og sundhedsområdet har endvidere været i høring hos Ældrerådet. Høringsperioden var 17.-29. september 2020.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Ankestyrelsens statistik på Børne- og Skoleudvalgets område og Danmarkskortet tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
2. At Ankestyrelsens statistik på Social- og Sundhedsudvalgets område og Danmarkskortet tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
3. At Ankestyrelsens statistik på Arbejdsmarkedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.

Bilag

Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager	710-2020-239358
Notat om statistik over klagesager på børneområdet i 2019 og 1. halvår 2020	710-2020-237587
Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet med 1. halvår 2020	710-2020-236890
Notat om statistik over klagesager på arbejdsmarkedsområdet 2019 og 1. halvår 2020	710-2020-237882
Handicaprådets høringssvar af 25. september 2020	710-2020-250849
Ældrerådets høringssvar 28. september 2020	710-2020-250851

Børne- og Skoleudvalget, 7. oktober 2020:

Fraværende: Ingen

Pkt. 1 indstilles godkendt.

Bilag

Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager
Notat om statistik over klagesager på børneområdet i 2019 og 1. halvår 2020
Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet med 1. halvår 2020
Notat om statistik over klagesager på arbejdsmarkedsområdet 2019 og 1. halvår 2020
Handicaprådets høringssvar af 25. september 2020
Ældrerådets høringssvar 28. september 2020

Punkt 42: Orienteringspunkt

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

7. oktober 2020

Sagsnr. 710-2018-10649

Dok.nr. 710-2020-251531

Sagsbehandler DPASGE

42. Orienteringspunkt - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 7. oktober 2020:

Fraværende: Ingen

Taget til efterretning.

Punkt 43: Digitalt underskriftsark

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

7. oktober 2020

Sagsnr. 710-2020-13

Dok.nr. 710-2020-251532

Sagsbehandler DPRIZ

43. Digitalt underskriftsark - Åbent

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på ”godkend” i øverste venstre hjørne.

Børne- og Skoleudvalget, 7. oktober 2020:

Fraværende: Ingen

Godkendt.