

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 05-09-2023

Mødedato Tirsdag d. 05. september 2023 kl. 15:30

Mødested Hvorslev administrationsbygning, mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

2. budgetopfølgning 2023.....	3
Anlægsbevilling til reovering af toiletter på Ulstrup Skole.....	10
Forslag til handleplan for Favrskov Kommunes Sundhedspolitik.....	14
Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet 2022.....	19
Orienteringspunkt.....	26
Digitalt underskriftsark.....	29

Punkt 1: 2. budgetopfølgning 2023

EMN-2023-00144

Bilag

2. budgetopfølgning 2023 - notat

1. 2. budgetopfølgning 2023 (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang Fagudvalg, ØK, BY

Lovgrundlag Lov om kommunernes styrelse

Børne- og Skoleudvalget
5. september 2023 15:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til 2. budgetopfølgning 2023 – herunder forslag til tillægsbevillinger.

Sags-ID: EMN-2023-00144
Dok-ID: 3589676
Sagsbehandler: sve

Job og Økonomi udarbejder efter 1., 2. og 3. kvartal en samlet budgetopfølgning for Favrskov Kommune.

I budgetopfølgningen vurderes de forventede udgifter og indtægter i forhold til budgettet for 2023.

Budgetopfølgningen indeholder også en særskilt opgørelse over Favrskov Kommunes overholdelse af det oprindelige budget til serviceudgifter. Hvis kommunerne samlet set ikke overholder det oprindelige budget til serviceudgifter, skal kommunerne ifølge statens sanktionslovgivning betale en del af bloktilskuddet tilbage.

Budgetopfølgningen afsluttes med en samlet oversigt, der viser det forventede regnskabsresultat for 2023.

VURDERING

2. budgetopfølgning 2023 indeholder en vurdering af følgende fem områder:

- Områder der ikke giver anledning til forslag om tillægsbevillinger, men som følges tæt pga. udviklingen på området (observationsområder)
- Forslag til tillægsbevillinger og budgetomplaceringer
- Forbrug af opsparede overskud på områder med overførselsadgang (vurdering fra 1. budgetopfølgning 2023)
- Opgørelse af de samlede serviceudgifter
- Status på anlægsforbruget i 2023.

Observationsområder

Under observationsområderne gives en status på det specialiserede socialområde samt andre områder, hvor det på nuværende tidspunkt vurderes, at der kan være mer- eller mindreudgifter i forhold til budgettet.

På området for sårbare børn og unge forventes mindreudgifter / merindtægter på 1,5 mio. kr. i 2023. På serviceudgifterne forventes budgetoverholdelse. Der forventes færre anbringelser særligt i plejefamilier. De færre anbringelser modsvares dog af en stigning i den gennemsnitlige udgift pr. anbringelse. Dette fører til forventede merindtægter fra den statslige refusionsordning i særligt dyre enkeltsager på 2,4 mio. kr. Udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste viser fortsat en stigning, og der forventes merudgifter i 2023 på 900.000 kr.

På socialområdet forventes merudgifter på 6 mio. kr. ved 2. budgetopfølgning 2023. De samlede forventede merudgifter på 6 mio. kr. består af forventede merudgifter til service på 10,6 mio. kr., hvilket skyldes, at der fortsat er flere borgere, der har behov for et botilbud. Merudgifterne modsvares af forventede

merindtægter på 8,6 mio. kr. fra den statslige refusionsordning vedr. særligt dyre enkeltsager. Der forventes herudover merudgifter på 4 mio. kr. på overførselsudgifterne som følge af en konteringsændring vedr. STU-udgifterne, hvor udgifterne er flyttet fra serviceudgifter til overførselsudgifter.

I forhold til 1. budgetopfølgning 2023 er de forventede merudgifter reduceret med 4 mio. kr. i 2023. Reduktionen skyldes borgere, der er fraflyttet deres botilbud enten midlertidigt eller tidligere end forventet. Herudover er der en række ændringer i borgernes funktionsniveau i både nedadgående og opadgående retning samt enkelte dødsfald. Hertil kommer stigende refusionsindtægter vedr. særligt dyre borgere.

På ældreområdet forventes samlet set mindreudgifter på 5,3 mio. kr. ved 2. budgetopfølgning 2023. De forventede mindreudgifter består bl.a. mindreudgifter til borgere i plejeboliger i andre kommuner samt færre visiterede timer i hjemmeplejen.

På den særlige demografimodel på ældreområdet (trappemodellen), som ligger under Økonomiudvalgets område, forventes mindreudgifter i 2023 på ca. 3,9 mio. kr.

Samlet set indgår observationsområderne i budgetopfølgningen med forventede mindreudgifter på 4,7 mio. kr. i 2023 bestående af merudgifter til service på 1,4 mio. kr. og mindreudgifter til refusion og udgifter til overførselsindkomster på i alt 6,1 mio. kr.

Tillægsbevillinger

I 2. budgetopfølgning 2023 foreslås en samlet reduktion af budgettet på 4,1 mio. kr. i 2023.

Budgetopfølgningen indeholder midtvejsreguleringen af tilskud og udligning. Samlet set modtager Favrskov Kommune i alt 62,4 mio. kr. yderligere i tilskud og udligning.

I midtvejsreguleringen indgår, at kommunerne kompenseres med i alt 1,7 mia. kr. i 2023 for stigende priser og lønninger fra 2022 til 2023 jf. økonomiaftalen for 2024 mellem regeringen og KL. I Favrskov Kommune svarer det til ca. 14 mio. kr. Det foreslås, at beløbet reserveres til senere udmøntning i budgetterne. Forud for udmøntningen skal udviklingen i priser og lønninger på de enkelte områder vurderes.

Herudover kompenseres kommunerne for højere skøn for kommunernes udgifter til indkomstoverførsler end det blev forudsat i økonomiaftalen for 2023. Udgifterne forventes at stige med 3,3 mia. kr. på landsplan svarende til 27,9 mio. kr. i Favrskov. Dette beløb reserveres ligeledes i udgiftsbudgettet og vil blive vurderet i 3. budgetopfølgning 2023. I 2. budgetopfølgning på arbejdsmarkedsområdet kan der ikke konstateres tilsvarende merudgifter i forhold til budgettet i Favrskov Kommune. Landsskønnet er imidlertid baseret på en forventning af om stigende ledighed i 2. halvår 2023, hvilket vil blive vurderet i 3. budgetopfølgning 2023.

Midtvejsreguleringen indeholder compensation for kommunernes udgifter til Covid-19 samt ukrainske flygtninge i 2022. Favrskov Kommune modtager 11,8 mio. kr., der tilføres kassebeholdningen, idet udgiften er afholdt i 2022.

Vedrørende udgifterne i 2023 til ukrainske flygtninge har Favrskov Kommune modtaget 7,5 mio. kr. I 2. budgetopfølgning er der foretaget en vurdering af de forventede udgifter i Favrskov Kommune i 2023. Udgifterne vedrører primært udgifter til ophold, dagtilbud, folkeskole mv. Den foreløbige vurdering er, at udgifterne til ukrainske flygtninge ligger i omegnen af 10 mio. kr. i 2023. Det foreslås derfor, at der afsættes

en pulje på 10 mio. kr. i 2023 hertil. Udmøntningen af puljen fremlægges politisk i forbindelse med 3. budgetopfølgning samt regnskabsaflæggelsen.

I budgetopfølgningen foreslås det, at der gives en tillægsbevilling på 2,3 mio. kr. til forventede merudgifter til vintertjeneste.

Ligeledes foreslås, at der gives tillægsbevilling på 1,8 mio. kr. til merudgifter som følge af en lavere udnyttelsesgrad i dagplejen end budgetteret.

Serviceudgifter

Byrådet har tidligere givet tillægsbevillinger til serviceudgifter i 2023 på ialt 3,6 mio. kr. Det foreslås i 2. budgetopfølgning 2023, at der gives tillægsbevilling til serviceudgifter på i alt 30,3 mio. kr. Hertil kommer forventede merudgifter på observationsområderne på 1,4 mio. kr. vedr. serviceudgifterne.

På de områder, hvor der overføres overskud og underskud mellem årene, forventer Job og Økonomi, at der anvendes i alt 25 mio. kr. i 2023 af de opsparede overskud. I budgettet for 2023 er der afsat en budgetramme på 25,4 mio. kr. til forbrug af opsparede overskud. Forbrug af opsparede overskud påvirker dermed Favrskov Kommunes samlede serviceudgifter med forventede mindreudgifter på 0,4 mio. kr. i forhold til budgettet.

De samlede forventede merudgifter til service udgør dermed 34,9 mio. kr. i 2023.

Som følge af midtvejsreguleringen er Favrskov Kommunes servicerramme forøget med 23,2 mio. kr. i 2023.

Jf. nedenstående tabel forventes i 2. budgetopfølgning 2023 et merforbrug i forhold til servicerrammen på 11,7 mio. kr.

Som følge af det forventede merforbrug på serviceudgifterne vil direktionen bede de budgetansvarlige ledere om at reducere forbruget af opsparede overskud i 2023.

Vurdering af serviceudgifter i 2023	Mio. kr.
+ = merudgift	
- = mindreudgift	
Afgivne tillægsbevillinger i 2023 (inden 2. budgetopfølgning)	3,6
Observationsområder i 2. budgetopfølgning (udover tillægsbevillinger)	1,4
Forslag til udvidelse af budgettet til serviceudgifter i 2. budgetopfølgning 2023	30,3
Forventet mindreforbrug af opsparede overskud (decentraliseringsaftaler mv.) i forhold til den budgetterede ramme	-0,4
Forventet merforbrug på serviceudgifter i alt	34,9
Forventet løft af servicerrammen – midtvejsregulering 2023	23,2
Forventet merforbrug på serviceudgifter i alt	11,7

Budgetopfølgningen indeholder endvidere enkelte budgetneutrale omplaceringer.

Anlæg

Det oprindelige anlægsbudget i 2023 udgør 109,9 mio. kr. på det skattefinansierede område.

Der er overført rådighedsbeløb på i alt 180,6 mio. kr. fra tidligere år til færdiggørelse af allerede igangsatte anlægsprojekter. Der er herudover givet tillæg til rådighedsbeløb på 3,7 mio. kr. Det samlede korrigerede anlægsbudget i 2023 på det skattefinansierede område (ekskl. jordforsyning og ældreboliger) udgør dermed 294,2 mio. kr.

Der forventes et forbrug i 2023 på anlægsprojekterne på det skattefinansierede område på ca. 155 mio. kr. Såfremt det forventede forbrug realiseres, vil der være et merforbrug på anlægsprojekterne på ca. 45 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget for 2023, hvilket kan finansieres af overførte rådighedsbeløb og tillægsbevillinger.

I budgetopfølgningen gives ligeledes en status på jordforsyningsområdet.

ØKONOMI

I vedlagte notat til budgetopfølgningen fremgår forslaget til tillægsbevillinger øverst i beskrivelsen af hvert fagudvalg.

De bevillingsmæssige konsekvenser på driften (eksklusiv budgetneutrale omplaceringer) fremgår af nedenstående tabel.

Udvalg (1.000 kr.)	2023	2024-27
Økonomiudvalget	-36.147	0
Teknik- og Miljøudvalget	2.300	0
Børne- og Skoleudvalget	1.800	0
Arbejdsmarkedsudvalget	27.900	0
I alt	-4.147	0

Note: Minus angiver mindreforbrug, som tilføres kassebeholdningen.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At der inden for Økonomiudvalgets område gives en tillægsbevilling på -36.147.000 kr., som tilføres kassebeholdningen.
2. At der inden for Teknik- og Miljøudvalgets område gives en tillægsbevilling på 2.300.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
3. At der inden for Børne- og Skoleudvalgets område gives en tillægsbevilling på 1.800.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
4. At der inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område gives en tillægsbevilling på 27.900.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
5. At budgetomplaceringerne godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. september 2023

Fraværende: Ingen.

Ad 3 og 5. Indstilles godkendt.

Bilag

- 1.
2. budgetopfølgning 2023 - notat ([3588151](#))

Punkt 2: Anlægsbevilling til renovering af toiletter på Ulstrup Skole

EMN-2023-00587

Bilag

Renovering af toiletter på Ulstrup Skole, 2023

Understøttelse af FN's verdensmål

2. Anlægsbevilling til renovering af toiletter på Ulstrup Skole (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 26.04.22, pkt. 19

Forventet sagsgang TM-U, BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. september 2023 15:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 1,25 mio. kr. til renovering af toiletter på Ulstrup Skole finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2023 (A-220).

Sags-ID: EMN-2023-00587
Dok-ID: 3595861
Sagsbehandler: abs

Projektet omfatter en renovering af 19 elev- og personaletolletter samt et handicaptollet med nye gulve, gulvafløb, ny sanitet og armaturer, ny belysning, nye loft- og vægoverflader o.l. Renoveringerne omfatter også renovering af forrum mv. til toiletterne.

Forslaget til "Renovering af toiletter på Ulstrup Skole, 2023" fremgår af bilag, herunder eksempler på renoverede toiletter på skolen i 2022.

VURDERING

På Ulstrup Skole er der konstateret et væsentligt behov for renovering af de fleste af skolens i alt 48 elev- og personaletolletter samt et behov for etablering af flere toiletter i skolens indskolingsafdeling. I 2020 og 2022 er der renoveret 23 elev- og personaletolletter, og der er etableret to nye toiletter i skolens indskolingsafdeling. Det foreslås, at der i 2023 renoveres 19 elev- og personaletolletter. Hvis den foreslåede renovering gennemføres, vil der være et tilstrækkeligt antal nyrenoverede toiletter på Ulstrup Skole sammenholdt med det nuværende elevtal. Denne vurdering bygger på Sundhedsstyrelsens anbefaling om 15 børn pr. toilet i de større klasser, og helst kun 10 børn pr. toilet i de mindre klasser.

Elevtoiletterne renoveres med nyt interiør, og der er opmærksomhed på både belysning og udsmykning/farvevalg som noget, der kan forbedre elevernes toiletoplevelse.

Grundet projektets begrænsede omfang og kompleksitet udbydes renoveringsopgaven i underhåndsbud. Entrepriseformen er hovedentreprise, idet koordineringsopgaven i projektet mest fordelagtigt varetages af en hovedentreprenør. Dermed er det hovedentreprenørens ansvar at stå for byggeledelse og koordinering. Ejendomscentret har i dette projekt varetaget projekteringsopgaven, og vil stå for tilsynet med renoveringen.

Renoveringsarbejderne gennemføres i 2023 og færdiggøres i 2024, og renoveringerne tilrettelægges på en måde, så der ikke opstår væsentlige gener for eleverne og undervisningen.

ØKONOMI

I 2019 blev toiletforholdene på skolerne gennemgået og i perioden 2020-2023 er der renoveret 90 toiletter fordelt på Bavehøjskolen, Hadsten Skole, Haldum Hinnerup Skole, Korsholm Skole, Skovvangsskolen, Ulstrup Skole og Østervangsskolen. På Hadsten Skole og Ulstrup Skole er der nyetableret 10 elevtoiletter og et handicaptollet. Renovering og udbygning af toiletter på Korsholm Skole og Tungelundskolen indgår i forslag om helhedsplaner for de to skoler.

Der søges nu om frigivelse af et rådighedsbeløb på 1,25 mio. kr. til renovering af toiletter på Ulstrup Skole finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2023. Renoveringsprojektets samlede anlægsudgift er opgjort til 1,7 mio. kr. De resterende 450.000 kr. finansieres af restrådighedsbeløb i forbindelse med anlægsbevilling til renovering af elevtoiletter på Ulstrup Skole i 2022 (A-209).

Der er ingen afledte driftsudgifter forbundet med toiletrenoveringen.

INDDRAGELSE

Ejendomscentret har i samarbejde Ulstrup Skole vurderet behovet for toiletrenoveringer ligesom renoveringsarbejderne tilrettelægges udført i samarbejde med skolen.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø og direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At godkende en anlægsbevilling på 1,25 mio. kr. til renovering af toiletter på Ulstrup Skole finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2023.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. september 2023

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Renovering af toiletter på Ulstrup Skole, 2023 ([3592564](#))
2. Understøttelse af FN's verdensmål ([3568625](#))

Punkt 3: Forslag til handleplan for Favrskov Kommunes Sundhedspolitik

EMN-2022-00098

Bilag

Sammen skaber vi sundhed - Sundhedspolitik for Favrskov Kommune

Handleplan for Favrskov Kommunes sundhedspolitik

3. Forslag til handleplan for Favrskov Kommunes Sundhedspolitik (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 28.02.23, pkt. 7, BY, 25.04.23, pkt. 15

Forventet sagsgang SS-U, BS-U, KF-U, TM-U, AU, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. september 2023 15:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til handleplan for Favrskov Kommunes Sundhedspolitik.

Sags-ID: EMN-2022-00098
Dok-ID: 3579454
Sagsbehandler: maths

Byrådet godkendte 25. april 2023 en ny sundhedspolitik for Favrskov Kommune. Sundhedspolitikken erstatter den tidligere sundhedspolitik, der var gældende fra 2016-2022.

Sundhedspolitikken er vedlagt sagen. En udgave af sundhedspolitikken med billeder kan ses via dette link: [Sundhedspolitik | Favrskov.dk](#)

Byrådet har sat retningen for sundhedspolitikken, som skal sikre, at der i arbejdet med at fremme sundheden i Favrskov Kommune:

- Prioriteres områder, hvor der over en årrække er sket en negativ udvikling, eller hvor der er særligt store udfordringer i forhold til borgernes sundhed.
- Fokuseres på områder, hvor kommunen har mulighed for at gøre en forskel.
- Sættes fokus på grupper med særlige udfordringer, eller hvor der er et særligt behov for at sætte ind.
- Arbejdes ud fra retningsgivende mål, som danner udgangspunktet for arbejdet.

Udmøntningen af sundhedspolitikken sker via en handleplan. I det vedlagte forslag til handleplanen, beskrives det, hvordan sundhedspolitikken omsættes til konkrete indsatser inden for sundhedspolitikens fire fokusområder:

- Bedre trivsel
- Sundere vægt
- Mere bevægelse
- Flere gode leveår.

Flere af indsatserne i handleplanen går på tværs af kommunens forvaltningsområder. Det skyldes blandt andet, at arbejdet med sundhedsfremmende og forebyggende indsatser ofte overlapper med andre forvaltningers kerneopgaver. Det er i handleplanen angivet, hvilke forvaltningsområder, der sammen med sundhedsområdet er ansvarlige for de konkrete indsatser.

Arbejdet med at forbedre befolkningens sundhed kræver vedholdenhed og længerevarende indsatser, hvor der nogle gange kan være behov for at skifte tilgang undervejs. Samtidig vil resultaterne af de igangsatte indsatser indtræffe på forskellige tidspunkter. Derfor lægges der op til, at forvaltningen, uden forudgående politisk godkendelse, løbende kan foretage justeringer i handleplanen i takt med, at målene for indsatserne indfris eller at nye sundhedsrelaterede problemstillinger opstår inden for politikens fire fokusområder.

De politiske udvalg, som de konkrete indsatser henhører under, vil løbende blive orienteret om virkninger af indsatserne i handleplanen og evt. justeringer.

Sundhedspolitikken skal evalueres efter fire år i forbindelse med, at sundhedsprofilen for Favrskov Kommune bliver offentliggjort. Sundhedsprofilen viser udviklingen over borgernes fysiske og mentale sundhed.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at indsatserne i handleplanen vil bidrage til at fremme sundheden for de borgere, som indsatserne er rettet imod.

De prioriterede indsatser i handleplanen understøtter arbejdet med sundhedspolitikens fokusområder, de særligt udvalgte målgrupper, samt den retning, som Byrådet har sat med sundhedspolitikken.

Social og Sundhed har sammen med de øvrige forvaltningsområder udvalgt indsatser, hvor der er et særligt stort behov for at sætte ind med sundhedsfremmende indsatser, eller hvor potentialet for at forbedre borgernes sundhed er størst. Der er samtidig taget hensyn til, at indsatserne kan finansieres inden for de nuværende økonomiske rammer.

Indsatserne i handleplanen baserer sig generelt på anbefalingerne i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker, som formidler den aktuelt bedste viden om effektive kommunale indsatser. Derudover bygger flere af indsatserne videre på metoder og viden opbygget gennem arbejdet med sundhedsfremme og forebyggelse i Favrskov Kommune. Indsatserne i handleplanen er derfor fokuseret på områder, hvor der er erfaring med og dokumenteret effekt for kommunens mulighed for at gøre en forskel.

Udover de konkrete indsatser, som er indeholdt i handleplanen, arbejder Favrskov Kommune løbende og som en del af den daglige drift med forskellige tilbud og indsatser, som også har til formål at fremme borgernes sundhed. Det gælder fx forebyggelsesindsatsen i forhold til børn og unges tobaks- og nikotinbrug, indsatser til ældre borgere, der oplever ensomhed, motorik- og bevægelsesindsats for 0-10-årige børn, forebyggende hjemmebesøg og tandpleje. Det forventes, at nogle af disse tilbud og indsatser også vil få en positiv betydning for sundhedspolitikens fire fokusområder og de særligt udvalgte målgrupper.

ØKONOMI

Sundhedspolitikens handleplan udmøntes dels via afsatte midler til sundhedsfremme og forebyggelse og dels inden for forvaltningernes ordinære driftsbudgetter. Social og Sundhed vil have fokus på muligheder for ekstern støtte fra relevante puljer.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til handleplan for Favrskov Kommunes sundhedspolitik godkendes.
2. At forvaltningen bemyndiges til at kunne opdatere handleplanen i takt med, at mål opnås eller nye behov opstår.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. september 2023

Fraværende: Ingen.

Sagens behandling udsat.

Bilag

1. Sammen skaber vi sundhed - Sundhedspolitik for Favrskov Kommune ([3470636](#))
2. Handleplan for Favrskov Kommunes sundhedspolitik ([3550732](#))

Punkt 4: Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet 2022

EMN-2022-00484

Bilag

Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager 2022

Figur vedrørende Ankestyrelsens statistik

4. Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet 2022 (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U, SS-U, ØK, BY

Lovgrundlag Retssikkerhedsloven

Børne- og Skoleudvalget
5. september 2023 15:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Social- og Ældreministeriets Danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på socialområdet for 2022, herunder de initiativer, der iværksættes i Favrskov Kommune i forlængelse heraf. Derudover skal Byrådet tage stilling til, om der er behov for udarbejdelse af en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Sags-ID: EMN-2022-00484
Dok-ID: 3573669
Sagsbehandler: sram

Social- og Ældreministeriet offentliggør årligt et Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet. Danmarkskortet omhandler alene afgørelser efter serviceloven i 2022. Afgørelser efter fx dagtilbudsloven og almenboligloven samt alle afgørelser på arbejdsmarkedsområdet fremgår derfor ikke af de tre kort. Danmarkskortet er dermed en grafisk fremstilling af dele af Ankestyrelsens statistik, hvor kommunerne kan sammenlignes på tværs. Den samlede statistik over ankeafgørelser i 2022 fra Ankestyrelsen blev behandlet på byrådsmødet 30. maj 2023. Vedlagt er en grafisk model, som illustrerer hvilke områder, der er omfattet af Danmarkskortet.

Formålet med Danmarkskortet er at øge den lokalpolitiske opmærksomhed på vigtigheden af, at kommunerne overholder lovgivningen og medvirker til, at kommunerne drøfter og tager initiativer til at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

Siden 2018 har det været et lovkrav, at Byrådet en gang om året skal behandle Danmarkskortet.

1. juli 2022 er der trådt en lovændring i kraft. Det betyder, at Byrådet, i forbindelse med behandlingen af Danmarkskortet, skal tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handleplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Hvis Byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, så skal Ankestyrelsen orienteres. Hvis Ankestyrelsen er uenig i Byrådets beslutning, kan Ankestyrelsen pålægge Byrådet at udarbejde en handlingsplan.

[Danmarkskortet for socialområdet \(Børn og voksne\)](#) omfatter følgende:

- Alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang.

[Danmarkskortet for børnehandicapområdet](#) omfatter følgende bestemmelser:

- Pasningstilbud og hjemmetræning m.m.
- Merudgiftsydelse
- Tabt arbejdsfortjeneste
- Personlig hjælp og ledsagelse.

[Danmarkskortet for voksenhandicapområdet](#) omfatter følgende bestemmelser:

- Kontante tilskud
- Borgerstyret personlig assistance

- Ledsagerordning
- Merudgifter.

Kortene er offentliggjort som interaktive kort på Social- og Ældreministeriets hjemmeside og kan ses via linkene.

VURDERING

Ankestyrelsen har i 2022 truffet afgørelse i 80 klagesager inden for hele socialområdet i Favrskov Kommune, som dækker alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen. Forvaltningen konstaterer, at der er sket et fald i antal afgjorte sager i Ankestyrelsen fra 133 sager i 2020 til 80 sager i 2022. Dette ses som et udtryk for, at de seneste års indsatser for at sikre en fortsat øget kvalitet i sagsbehandlingen på området har virket.

I de behandlede sager kan Ankestyrelsen enten vælge at stadfæste eller ændre/omgøre kommunens afgørelse eller at hjemvise den pågældende sag til fornyet behandling. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager er udspecificeret i vedlagte notat.

Danmarkskortet for det samlede socialområde

Tabellen nedenfor viser en oversigt over alle afgørelser på socialområdet i Favrskov Kommune, som er omfattet af Danmarkskortet.

	2020	2021	2022
<i>Afgjorte sager i Ankestyrelsen i alt</i>	133	100	80
Stadfæstelse	67 %	72 %	63 %
Ophævelse/ændring	13 %	11 %	6 %
Hjemvisning	20 %	17 %	31 %
Omgørelsesprocent	33 %	28 %	38 %

Tabellen viser, at Ankestyrelsen i 2022 valgte at stadfæste 63 % af de påklagede sager fra børne- og familieområdet og socialområdet i Favrskov Kommune, hvilket er udtryk for, at Ankestyrelsen har været enig i størstedelen af afgørelserne.

Omgørelsesprocenten i Favrskov Kommune i 2022 var således 38 %, hvilket svarer til den landsgennemsnitlige omgørelsesprocent samme år

Det bemærkes, at det kun er en lille del af de afgørelser, som kommunen træffer, der bliver påklaget til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten er dermed ikke et generelt udtryk for kvaliteten af kommunens sagsbehandling.

Danmarkskortet for børnehandicapområdet

Ankestyrelsen har i 2022 behandlet 36 klagesager inden for de udvalgte bestemmelser, som er omfattet af Danmarkskortet for børnehandicapområdet.

Ankestyrelsen stadfæstede 64% af afgørelserne på børnehandicapområdet. Til sammenligning er den landsgennemsnitlige stadfæstelsesprocent på 51. Ud af de 36 sager er 13 sager omgjort, hvilket giver en omgørelsesprocent på 36. På landsplan er omgørelsesprocenten på 49 på børnehandicapområdet.

I 2022 hjemviste Ankestyrelsen 28% af klagesagerne og ændrede/ophævede 8% af klagesagerne på børnehandicapområdet. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen på landsplan i 2022 38% af klagesagerne og ændrede/ophævede 11% af klagesagerne.

Børn og Kultur vurderer, at Ankestyrelsen stiller store krav til oplysningsgrundlaget i sagerne.

Ankestyrelsen har hjemvist 10 af klagesagerne i 2022, svarende til 28%. Fem af hjemvisningerne drejer sig om sager om merudgiftsydelse. Heraf kunne én af disse hjemvisninger lige så godt have talt med som en stadfæstelse, idet sagen indeholder flere delafgørelser, hvoraf størstedelen af kommunens afgørelse er stadfæstet. Ankestyrelsen har dog valgt, at hele afgørelsen tæller som en hjemvisning. Fire af de 10 hjemvisninger omhandler compensation for tabt arbejdsfortjeneste. Heraf tæller én af afgørelserne som en hjemvisning, på trods af, at afgørelsen senere i 2022 blev behandlet på ny med samme indhold og stadfæstet. Generelt er hjemvisningerne begrundet i, at Ankestyrelsen har fundet, at sagerne ikke er blevet oplyst og undersøgt i tilstrækkelig grad, eller at afgørelserne ikke er tilstrækkeligt begrundet.

Børn og Kultur arbejder løbende med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation.

Byrådet har på baggrund af tidligere behandling af Ankestyrelsens statistik (30. maj 2023) godkendt følgende initiativer:

- Kompetenceudvikling i form af et kort læringsforløb med Socialstyrelsen og Ankestyrelsen vedrørende bestemmelserne om hjemmetræning og særligt dagtilbud. Læringforløbet er gennemført.
- Løbende sparring med forvaltningens jurister, der deltager ved børnehandicaprådgivningens kvartalsvise gennemgang af nye afgørelser fra Ankestyrelsen, hvor praksisundersøgelser og principafgørelser også forelægges og drøftes.
- Forvaltningens jurister underviser fire gange årligt i forskellige relevante emner, herudover undervises nye rådgivere i Børnehandicaprådgivningen i de forvaltningsretlige regler samt de handicapkompenserende bestemmelser.
- Forvaltningens jurister gennemlæser og godkender alle genvurderinger, inden de sendes til borgerne.

Da forvaltningen fortsat kan se, at det skaber en positiv effekt at arbejde fokuseret med ovenstående initiativer anbefales det, at tiltagene videreføres.

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet

Ankestyrelsen har i 2022 behandlet syv klagesager inden for de udvalgte bestemmelser, som er omfattet af Danmarkskortet for voksenhandicapområdet.

Ankestyrelsen stadfæstede 57 % af afgørelserne på voksenhandicapområdet. Til sammenligning er den landsgennemsnitlige stadfæstelsesprocent på 61. Ud af de syv sager er tre sager omgjort, hvilket giver en omgørelsesprocent på 43 %. På landsplan er omgørelsesprocenten på 39 % på voksenhandicapområdet.

I 2022 hjemviste Ankestyrelsen 43 % af klagesagerne og ændrede/ophævede ingen af klagesagerne på social- og sundhedsområdet. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen på landsplan 31 % af klagesagerne og ændrede/ophævede 8 % af klagesagerne.

Det bemærkes, at de tre hjemviste sager alle er hjemvist på grund af manglende oplysninger i sagerne. Social og Sundhed arbejder løbende med at opkvalificere sagsbehandlingen, og imødekomme de krav Ankestyrelsen stiller til oplysning af sagerne på de enkelte sagsområder.

Byrådet har på baggrund af tidligere behandling af Ankestyrelsens statistik (30. maj 2023) godkendt følgende initiativer:

"Social og Sundhed arbejder løbende med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger og på at imødekomme kravene om inddragelse af objektive kriterier, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation."

Da forvaltningen fortsat kan se, at det skaber en positiv effekt at arbejde fokuseret med ovenstående initiativer, anbefales det, at tiltagene videreføres.

Handlingsplaner

Idet de allerede iværksatte initiativer ses at skabe en positiv effekt i forhold til at styrke den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen, vurderer forvaltningerne, at der ikke er behov for at udarbejde og igangsætte yderligere handlingsplaner på baggrund af opgørelserne for Favrskov Kommune.

ØKONOMI

Der er umiddelbart ingen økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune.

INDDRAGELSE

Ældrerådet og Handicaprådet er blevet hørt i forbindelse med behandlingen af Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2022, som er det statistiske materiale, der ligger til grund for Danmarkskortet, og som Byrådet behandlede 30. maj 2023. Efter aftale med rådernes formænd, foretages der ikke en særskilt høring i denne sag.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Kultur og Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At Social- og Ældreministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2022 tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer på børnehandicapområdet godkendes.
2. At Social- og Ældreministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2022 tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer på voksenhandicapområdet godkendes.
3. At der ikke skal udarbejdes en handlingsplan på baggrund af opgørelserne for Favrskov Kommune.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. september 2023

Fraværende: Ingen.

Ad 1 og 3. Indstilles godkendt.

Bilag

1. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager 2022 ([3512649](#))
2. Figur vedrørende Ankestyrelsens statistik ([3250147](#))

Punkt 5: Orientierungspunkt

EMN-2022-00063

5. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. september 2023 15:30

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

Sags-ID: EMN-2022-00063
Dok-ID: 3485060
Sagsbehandler: riz

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. september 2023

Fraværende: Ingen.

Taget til efterretning.

Bilag

Punkt 6: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34422

6. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. september 2023 15:30

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

Sags-ID: EMN-2020-34422
Dok-ID: 3485071
Sagsbehandler: riz

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. september 2023

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

