

REFERAT Byrådet d. 29-01-2013

Mødedato Tirsdag d. 29. januar 2013 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen - Administrationsbygningen Hammel

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Flytning af byrådsmøder.....	4
Udpegning af nyt medlem til Gudenåkomitéen.....	6
Proces for Budget 2014-17.....	8
Frigivelse af rådighedsbeløb til generelle jordforsyningsformål.....	11
Administration af legater.....	13
Valgregler for afholdelse af ældrerådvalg i 2013.....	16
Anlægsbevillinger til to mindre anlægsprojekter inden for Handicap og Psykiatri i budget 2013-201	20
Harmonisering og omklassificering af veje.....	22
Anlægsbevilling - renovering og modernisering af Tofthuset, Præstemarkskolen samt nedsættelse a	28
Udviklingsplan for specialundervisningsområdet.....	32
Lukket: Struktur og udviklingsperspektiver for Favrskov Brandvæsen.....	39
Lukket: Køb af ejendom Hammel.....	40

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2013-124

Dok.nr. 710-2013-12551

Sagsbehandler DPTINJ

1. Godkendelse af dagsorden - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Godkendelse af dagsorden til møde i Byrådet 29. januar 2013.

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At dagsordenen til mødet i Byrådet 29. januar 2013 godkendes.

BESLUTNING

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Punkt 2: Flytning af byrådsmøder

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2010-49026

Dok.nr. 710-2013-11962

Sagsbehandler DPURZI

2. Flytning af byrådsmøder - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse § 8, stk. 1

SAGENS INDHOLD

Det fremgår af lov om kommunernes styrelse § 8, stk. 1, at Byrådet skal træffe beslutning om, hvor og hvornår ordinære møder skal afholdes.

Byrådet godkendte 25. september 2012 den politiske mødekalender for 2013.

Det foreslås, at byrådsmødet 4. april 2013 flyttes til 2. april 2013, og at byrådsmødet 29. oktober 2013 flyttes til 31. oktober 2013. Herudover foreslås, at de planlagte temamøder forud for byrådsmøderne flyttes med.

VURDERING

I forbindelse med behandlingen af den politiske mødekalender for 2013 blev der argumenteret for, at byrådsmødet for marts 2013 skulle afholdes torsdag 4. april 2013 på grund af påske og KL's politiske forum på teknik- og miljøområdet.

Borgmestersekretariatet er efterfølgende blevet opmærksom på, at KL's politiske forum på teknik- og miljøområdet afholdes 2.-3. maj 2013, og at der derfor er mulighed for, at byrådsmødet for marts kan afholdes tirsdag 2. april 2013. Da tirsdag er den traditionelle ugedag for byrådsmøder i Favrskov Kommune foreslås, at byrådsmødet torsdag 4. april 2013 flyttes til tirsdag 2. april 2013 kl. 19.00.

Herudover har KL oplyst, at KL's Jobcamp flyttes fra 7.-8. november 2013 til 29.-30. oktober 2013. Af hensyn til byrådsmedlemmernes mulighed for at deltage i KL's Jobcamp, skal borgmestersekretariatet foreslå, at byrådsmødet tirsdag 29. oktober 2013 flyttes til torsdag 31. oktober 2013 kl. 19.00.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet:

1. At byrådsmødet 4. april 2013 flyttes til 2. april 2013 kl. 19.00 og afholdes i Byrådssalen i administrationsbygningen i Hammel.
2. At byrådsmødet 29. oktober 2013 flyttes til 31. oktober 2013 kl. 19.00 og afholdes i byrådssalen i administrationsbygningen i Hammel.
3. At de planlagte temamøder forud for byrådsmøderne 4. april og 29. oktober 2013 flyttes til hhv. 2. april og 31. oktober 2013.

BESLUTNING

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Venstre stillede forslag om, at byrådsmøderne i maj, juni, august og september 2013 afholdes på forskellige lokationer rundt omkring i kommunen. Forslaget oversendes til behandling i Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 3: Udpegning af nyt medlem til Gudenåkomitéen

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2009-38075

Dok.nr. 710-2013-10206

Sagsbehandler DPJMH

3. Udpegning af nyt medlem til Gudenåkomitéen - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 08.12.09, pkt. 28
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse §§ 17, stk. 3 og 28, stk. 1 samt vedtægter for Gudenåkomitéen

SAGENS INDHOLD

Byrådsmedlem Charlotte Green har anmodet om at blive fritaget for hvervet som Favrskov Kommunes medlem af Gudenåkomitéen.

Gudenåkomitéen, der har til formål at rådgive alle kommunerne i oplandet til Gudenåen og Randers Fjord om natur- og miljøbeskyttelse samt rekreativ anvendelse af Gudenåens vandsystem, består ifølge komitéens vedtægter af et byrådsmedlem fra hver af de kommuner med andel i oplandet til Randers Fjord, der ønsker at deltage.

Charlotte Green blev på den baggrund udpeget til at varetage hvervet på Byrådets konstituerende møde 8. december 2009.

VURDERING

Det fremgår af Lov om kommunernes styrelse, at byrådets valg af medlemmer til varetagelse af bestemte hverv har virkning for byrådets funktionsperiode. Byrådet kan imidlertid på begæring fritage en person for et hverv for resten af funktionsperioden, når byrådet skønner, at der er en rimelig grund dertil.

Charlotte Green har oplyst, at hun ønsker at udtræde af Gudenåkomitéen, da hun skal færdiggøre sin Ph.d.-afhandling til aflevering i efteråret 2013, hvilket medfører et øget arbejdspress, som ikke er foreneligt med den tidskrævende indsats,

som formandsposten for Gudenåkomitéen indebærer.

Efter Borgmestersekretariatets vurdering er dette en rimelig grund til at fritage Charlotte Green fra hvervet som medlem af Gudenåkomitéen.

Det fremgår endvidere af Lov om kommunernes styrelse, at hvis et medlem i valgperiodens løb udtræder af et udvalg, en kommission, en bestyrelse eller lignende, hvori denne er indvalgt af en bestemt gruppe inden for byrådet, besættes den ledigblevne plads af den samme gruppe.

Charlotte Green blev udpeget af flertalsgruppen bestående af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Det konservative Folkeparti. Flertalsgruppen har oplyst, at man ønsker at udpege Anne Neergaard, som nyt medlem af Gudenåkomitéen.

Det bemærkes, at formandskabet for Gudenåkomitéen går på skift for en toårig periode mellem de syv repræsenterede kommuner i komitéen. Favrskov Kommune varetager formandsposten frem til januar 2014. Anne Neergaard vil derfor indtræde på formandsposten.

Det bemærkes endvidere, at Byrådet 6. april 2010 udpegede Kurt Andreassen som suppleant til Gudenåkomitéen.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At godkende, at Charlotte Green udtræder som medlem af Gudenåkomitéen.
2. At Anne Neergaard udpeges som nyt medlem af Gudenåkomitéen.

BESLUTNING

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Punkt 4: Proces for Budget 2014-17

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2013-53

Dok.nr. 710-2013-27345

Sagsbehandler DPSVE

4. Proces for Budget 2014-17 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Ifølge Favrskov Kommunes principper for økonomistyring skal Økonomiudvalget udarbejde forslag til tids- og aktivitetsplan for budgetprocessen. Forslaget skal behandles af Byrådet.

VURDERING

9. oktober 2012 vedtog Byrådet budgettet for 2013-16. Budgettet viser en budgetmæssig balance. I 2014 er der budgetteret med et overskud på den ordinære drift på ca. 90 mio. kr., som bl.a. kan anvendes til anlægsinvesteringer. På den baggrund foreslås det, at budgetprocessen for 2014-17 følger samme proces som budgetlægningen for 2013-16.

I hovedtræk medfører det, at der administrativt udarbejdes et prioriteringskatalog med forslag til reduktioner og udvidelser på 1 % af serviceudgifterne svarende til ca. 17 mio. kr. Herudover udarbejdes der forslag af tværgående karakter. Endvidere udarbejdes der forslag til anlægsinvesteringer i perioden 2014-17.

Forslagene til udvidelser, reduktioner og anlæg drøftes indledningsvist i fagudvalgene i juni måned. I august måned drøfter og kvalitetssikrer fagudvalgene de fremsendte udvidelses-, reduktions- og anlægsforslag. Anlægsforslagene prioriteres i fagudvalgene i august måned med henblik på at kvalificere grundlaget for Byrådets drøftelser heraf på budgetseminaret.

Det administrative prioriteringskatalog drøftes på Byrådets budgetseminar i august 2013. I det administrative prioriteringskatalog fokuseres på effektiviseringer, strukturændringer samt nye løsninger. I lighed med tidligere år sker udarbejdelsen af forslag bl.a. på baggrund af idéer og input fra foreninger, institutioner mv.

For at skabe overblik over aktiviteter med betydning for budgetlægningen indgår der i forslaget til tids- og aktivitetsplan ligeledes terminer for indberetning af forventet regnskab og budget til KL samt terminer for budgetopfølgninger i Favrskov Kommune. Der er i budgetprocessen taget højde for den faseopdelte nationale budgetlægning, hvor kommunerne via KL koordinerer budgetlægningen for 2014 med henblik på at overholde den kommende forventede økonomiaftale mellem KL og regeringen.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Institutioner, foreninger, MED-udvalg (HMU og SMU) mv. vil i lighed med tidligere år i april måned få mulighed for at fremsende forslag til budgettet for 2014-17.

MED-udvalgene inddrages i budgetprocessen via drøftelser på deres respektive møder samt på et fællesmøde mellem Økonomiudvalget og HMU.

Efter Byrådets budgetseminar 21.-22. august 2013 vil kommunens ledere og medarbejderrepræsentanter blive orienteret om status på budgetarbejdet.

I september 2013 vil budgetforslaget blive sendt i høring. Som led i høringsfasen afholdes borgermøder i Hadsten og Hammel i uge 37.

På kommunens hjemmeside oprettes et debatforum, ligesom der i løbet af budgetprocessen vil blive lagt relevant information på hjemmesiden.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At forslaget til tids- og aktivitetsplan for Budgetproces 2014-17 godkendes.
2. At der udarbejdes forslag til hhv. udvidelser og reduktioner på 1 % af serviceudgifterne.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Tids- og aktivitetsplan for Budget 2014-17

[710-2013-348](#)

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Bilag

Tids- og aktivitetsplan for Budget 2014-17

Punkt 5: Frigivelse af rådighedsbeløb til generelle jordforsyningsformål

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2008-354

Dok.nr. 710-2013-27346

Sagsbehandler DPAFK

5. Frigivelse af rådighedsbeløb til generelle jordforsyningsformål - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

I budgettet for 2013 er der afsat 1 mio. kr. til generelle jordforsyningsformål.

Rådighedsbeløbet skal anvendes til dækning af udgifter i forbindelse med indledende undersøgelser, landinspektørydelser samt byggemodningsudgifter i forbindelse med mindre projekter, hvortil der ikke er afsat specifikke rådighedsbeløb i budgettet. Ligeledes kan der opstå behov for finansiering af ejendomsmæglervurderinger på bygninger, der kunne være interessante at erhverve for kommunen eller udgifter i forbindelse med indledende undersøgelser, hvor projektet standses.

VURDERING

Teknik og Kultur har erfaret, at der ofte er behov for en pulje til dækning af pludseligt opståede udgifter i forbindelse med køb, byggemodning eller salg af grunde og bygninger udover de projekter, der allerede er afsat rådighedsbeløb til i budgettet.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Der ansøges om en anlægsbevilling på 1 mio. kr. finansieret af rådighedsbeløbet afsat i Budget 2013-16.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At der godkendes en anlægsbevilling til generelle jordforsyningsformål på 1 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2013-16.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Punkt 6: Administration af legater

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2012-69818

Dok.nr. 710-2013-27349

Sagsbehandler DPCSOR

6. Administration af legater - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Fondsloven

SAGENS INDHOLD

I forbindelse med kommunesammenlægningen overtog Favrskov Kommune administrationen af 31 legater fra de tidligere kommuner. Egenkapitalen i en række af disse legater var meget lille, hvorfor de administrative udgifter forbundet med uddeling af legaterne oversteg udbetalingerne fra legaterne. Flere af legaterne var utidssvarende i deres målgruppebeskrivelser, hvilket gjorde det vanskeligt og i nogle tilfælde umuligt at uddele midlerne. En række af legaterne havde således ikke været uddelt i de sidste 20 år.

Derfor besluttede Byrådet 29. september 2009, at de 23 legater, der havde en egenkapital på under 250.000 kr. skulle søges nedlagt. Civilstyrelsen har efterfølgende imødekommet ansøgningen.

Af de 23 legater var der 13 legater med under 25.000 kr. i egenkapital, og 10 legater på mellem 25.000 kr. og 250.000 kr. Legaterne med under 25.000 kr. i egenkapital er blevet nedlagt, og egenkapitalen er uddelt efter formålet. Legater på mellem 25.000 kr. og 250.000 kr. er ved at blive nedlagt, og det forventes, at egenkapitalen udbetales efter formålet i løbet af et par år.

Når nedlæggelsen af ovennævnte 23 legater er afsluttet, er der otte legater tilbage.

Disse otte legater har Job og Økonomi gennemgået med henblik på at afklare i hvilket omfang, disse er så utidssvarende, at der er behov for at ansøge Civilstyrelsen om at få lov til at ændre eller nedlægge disse. I vedlagte notat beskrives disse otte legater kort, og der gives et forslag til legaternes fremtid.

VURDERING

Fire af de otte resterende legater vurderes at kunne fortsætte uændret og foreslås derfor bibeholdt i deres nuværende form. Tre af disse legater er uddannelseslegater og uddeles efter ansøgning. Det fjerde legat er ikke et ansøgningslegat, men tildeles efter frit skøn af en legatbestyrer (nuværende er udnævnt af tidl. Hammel Byråd) til personer, der er kommet i pludselig nød. Følgende legater foreslås således bibeholdt i deres nuværende form:

- Oda og Robert Olsens Mindelegat
- Førstelærer Antoni Jensens og hustru M. Lauridsens legat
- Ejendomsmægler N. C. A. Bjørn og hustru Ane og datter Ellen Bjørns minde- og udstyrslegat
- Katharinahjælpen

Der er behov for enten at justere og/eller nedlægge de resterende fire legater. Det skyldes, at legaterne er utidssvarende i deres målgruppebeskrivelser og størrelsen af legatportionerne, hvilket gør dem vanskelige at uddele. Legaterne er omfattet af fondsloven, og det betyder, at ændringer, sammenlægning og opløsning af fonde skal godkendes af Civilstyrelsen.

Legater, der vurderes utidssvarende og derfor foreslås nedlagt, er følgende:

- Fhv. gårdejer af Thorsø Niels Peder Kristensens legat for pensionister i Thorsø Sogn
- Fhv. gårdejer af Thorsø Niels Peder Kristensens legat for landmænd i Thorsø sogn
- Boelsmand Jens Larsens mindelegat
- Skovfoged Fahl Nielsen Høyer og hustrus Else Marie Høyers mindelegat

Der henvises til vedlagte notat for yderligere beskrivelse af legaterne og begrundelse for forslag om nedlæggelse.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Opløsning af fonde kræver Civilstyrelsens godkendelse. Hvis Byrådet godkender forslaget til nedlæggelse af legater, vil Job og Økonomi efterfølgende ansøge Civilstyrelsen om, at legaterne nedlægges.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Legaterne uddeles fra private fonde, som kommunen administrerer. Nedlæggelse af disse legater har således ikke økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Oda og Robert Olsens Mindelegat, Førstelærer Antoni Jensens og hustru M. Lauridsens legat, Ejendomsmægler N. C. A. Bjørn og hustru Ane og datter Ellen Bjørns minde- og udstyrslegat samt Katharinahjælpen bibeholdes i deres nuværende form.

2. At Fhv. gårdejer af Thorsø Niels Peder Kristensens legat for pensionister i Thorsø Sogn, Fhv. gårdejer af Thorsø Niels Peder Kristensens legat for landmænd i Thorsø sogn (NPK Landmænd), Boelsmand Jens Larsens mindelegat samt Skovfoged Fahl Nielsen Høyer og hustrus Else Marie Høyers mindelegat nedlægges, som foreslået i notatet.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Administration af legater [710-2012-208366](#)

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Bilag

Administration af legater

Punkt 7: Valgeregler for afholdelse af ældrerådsvalg i 2013

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2007-3907

Dok.nr. 710-2013-27351

Sagsbehandler DPRSK

7. Valgeregler for afholdelse af ældrerådsvalg i 2013 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 30-33

SAGENS INDHOLD

Ældrerådet har fremsendt et forslag til ændring af valgeregler til ældrerådsvalet i 2013. Af forslaget fremgår det bl.a., at Ældrerådet ønsker fremmødevalg på samme dato og sted som valg til Kommunalbestyrelse og Regionsråd.

I 2009 foregik valget ved brevafstemning i perioden 9. til 17. november. Der var 9677 stemmeberettigede borgere og stemmeprocenten var på 58,8. Det er denne afstemningsform Ældrerådet ønsker ændret.

Ældrerådet foreslår desuden, at det kommende Ældreråd består af 9 medlemmer mod de nuværende 15 medlemmer, samt at der vælges tre stedfortrædere.

I henhold til § 32 i Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, skal Byrådet sørge for, at der afholdes valg til Ældrerådet mindst hver 4. år. Det siddende Ældreråds valgperiode udløber 31. december 2013, og der skal derfor afholdes valg til Ældrerådet ultimo 2013.

Afholdelse af ældrerådsvalg samtidigt med valg til hhv. Kommunalbestyrelse og Regionsråd 19. november 2013 er muligt i henhold til Vejledning nr. 70 af 21. august 2009. Ifølge vejledningen kan Kommunalbestyrelsen beslutte, at der i forbindelse med valget skal afholdes en særlig lokal afstemning – i dette tilfælde valg til Ældreråd.

Ifølge Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 30, stk. 2 skal Ældrerådet bestå af mindst 5 medlemmer, og for hvert medlem kan der vælges en stedfortræder.

VURDERING

Social og Sundhed hilser Ældrerådets initiativ velkommen.

Social og Sundhed vurderer, at Ældrerådets forslag om ændret afstemningsform vil lette det administrative arbejde ved valgbehandlingen. Dels vil udsendelse af valgkort kunne koordineres med valg til Kommunalbestyrelse og Regionsråd, og dels påtager Ældrerådets nuværende medlemmer og stedfortrædere sig rollen som tilforordnede på selve valgdagen.

Favrskov Kommunes valgsekretariat vurderer, at afholdelse af ældrerådsvalgene ikke fysisk kan foregå på samme lokalitet ved alle afstemningsstederne som valg til Kommunalbestyrelse og Regionsråd. Den primære årsag hertil er, at selve valghandlingerne skal være fysisk adskilte, og det er ikke fysisk muligt på enkelte af afstemningsstederne.

Nedenstående oversigt viser de kommunale valgsteder med angivelse af valgsekretariatets vurdering af, hvorvidt valg til Ældreråd kan afvikles i samme lokale eller ej.

Afstemnings- Område	Afstemningssted	Samme lokale
Hadsten Nord	Hadsten Skole	JA
Hadsten Syd	Østervangshallen	JA
Hadbjerg	HØST-Hallen	JA
Hammel Nord	Hammel Idrætscenter	JA
Hammel Syd	Farre Forsamlingshus	NEJ
Haldum-Hinnerup/Vitten	Haldum-Hinnerup Hallen	JA
Rønbæk/Grundfør	Rønbæk Idrætscenter	JA
Foldby	Foldby Forsamlingshus	NEJ
Ulstrup	Ulstruphallerne	JA
Thorsø/Haurum/Sall	Tungelund Aktivitetscenter	JA
Laurbjerg/Houlbjerg	Laurbjerghallen	JA
Søften	Præstemarkhallen	JA
Voldum	Voldum Hallen	JA
Lading	Lading Forsamlingshus	NEJ

På de 3 lokaliteter (Lading, Foldby og Farre), hvor valg til Ældrerådet ikke kan foregå i samme lokale som valg til Kommunalbestyrelse og Regionsråd, etableres alternativt valgsted til afholdelse af ældrerådvalget.

Da Ældrerådets ønske om at reducere antallet af medlemmer af Ældrerådet er i overensstemmelse med reglerne på området har Social og Sundhed ingen bemærkninger hertil.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Ældrerådet har fremsendt et forslag til ændring af valgeregler til ældrerådvalget. Social og Sundhed har orienteret Ældrerådet om behovet for alternative valgsteder i Lading, Foldby og Farre.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

I budgettet er der afsat 109.000 kr. til afvikling af ældrerådvalg i 2013.

Social og Sundhed forventer, at det afsatte budget kan dække udgifterne i forbindelse med den afstemningsform som Ældrerådet ønsker.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At valg til Ældreråd 19. november 2013 afholdes på samme tidspunkt, og som udgangspunkt i samme lokaliteter, som valg til hhv. Kommunalbestyrelse og Regionsråd.
2. At Ældrerådets vedtægter ændres, så Ældrerådet fra 1. januar 2014 består af 9 medlemmer og 3 stedfortrædere.
3. At Social og Sundhed sammen med valgsekretariatet og repræsentanter fra Ældrerådet koordinerer de nærmere omstændigheder omkring afvikling af valget.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Ad 1) Indstilles godkendt.

Ad 2) Indstilles godkendt.

Ad 3) Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Forslag til retningslinjer for ældrerådsvalget 2013. [710-2012-325166](#)

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Bilag

Forslag til retningslinjer for ældrerådsvalget 2013.

Punkt 8: Anlægsbevillinger til to mindre anlægsprojekter inden for Handicap og Psykiatri i budget 2013-2016

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2012-6700

Dok.nr. 710-2013-27354

Sagsbehandler DPGILA

8. Anlægsbevillinger til to mindre anlægsprojekter inden for Handicap og Psykiatri i budget 2013-2016 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet vedtog 9. oktober 2012 budgettet for 2013-16 for Favrskov Kommune. Som en del af budgetvedtagelsen blev der optaget rådighedsbeløb til følgende to anlægsprojekter inden for Handicap og Psykiatri: Aktivitetscentret Naturværket i Hinnerup og Erstatningsbyggeri for botilbud handicap.

VURDERING

De to anlægsprojekter er oplistet nedenfor. Bevillingerne vedrører år 2013.

Anlægsnr.	Anlægsprojekt	Anlægsbevilling
A-405	Aktivitetscentret Naturværket i Hinnerup	800.000 kr.
A-407	Erstatningsbyggeri for botilbud handicap	500.000 kr.

Jf. budgetblokkene, der indgik i drøftelserne vedrørende budget 2013-16, skal midlerne til Aktivitetscentret Naturværket bruges til belægning, terrasse, bord/bænkesæt, handicaptoliet (medfinansiering fra Tilgængelighedspuljen), renovering af personaletoliet, indretning af lokale til indendørs aktiviteter, yderligere værkstedsfaciliteter mv.

Midlerne til erstatningsbyggeri for botilbud handicap skal bruges til forberedelse af byggeriet og rådgivning i forbindelse hermed.

Det samlede rådighedsbeløb til de to projekter i 2013 udgør 1,3 mio. kr.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Der gives anlægsbevillinger på i alt 1,3 mio. kr. til ovenstående anlægsprojekter finansieret af de tilsvarende rådighedsbeløb i budget 2013-16.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At der gives anlægsbevilling til de to projekter i 2013 på i alt 1,3 mio. kr., idet

bevillingerne finansieres af de afsatte rådighedsbeløb i 2013.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Punkt 9: Harmonisering og omklassificering af veje

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2010-44066

Dok.nr. 710-2013-27367

Sagsbehandler DPATH

9. Harmonisering og omklassificering af veje - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 22.11.11, pkt. 169, BY, 26.06.12, pkt. 110, TM-U, 08.11.12, pkt. 92
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om offentlige veje, Lov om private fællesveje

SAGENS INDHOLD

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på mødet 8. november 2012 at udsætte sagen, således at Teknik og Kultur kunne belyse alternative muligheder for harmonisering af serviceniveauet for kommunens vejberettigede. Teknik og Kultur på den baggrund udarbejdede notatet: "Harmonisering ved opklassificering af private fællesveje til kommuneveje", som er vedlagt sagen som bilag.

Byrådet besluttede med budget 2011-14, at der skulle ske en harmonisering af vejenes klassificering i Favrskov Kommune. På den baggrund godkendte Byrådet 22. november 2011, at der skulle igangsættes en nedklassificerings- og harmoniseringsproces med henblik på en ny politisk behandling i 2012, hvor en præcis nedklassificeringsliste med vejnavne og længder skulle fremlægges til beslutning.

Teknik- og Miljøudvalget indstillede på mødet 7. juni 2012 til byrådet, at: "den specifikke vejliste forelægges Teknik- og Miljøudvalget i november 2012, og at udvalget i den forbindelse præsenteres for evt. indkomne tilkendegivelser fra borgerne."

Byrådet godkendte 26. juni 2012 Teknik og Miljøudvalgets indstilling. Endvidere godkendte Byrådet, at der over de næste fem år prioriteres midler fra vejbelægningsområdet til genopretning af de veje, der påtænkes omklassificeret, herunder at der afsættes penge til rådgivnings- og tinglysningsomkostninger. Endelig besluttede Byrådet, at de private vejbelægningsanlæg bliver overtaget af Favrskov Kommune, og at der skal ske en harmonisering af vintervedligeholdelsen i Favrskov Kommune, så kommunen herefter kun foretager vintervedligeholdelse på offentlige veje.

Teknik og Kultur har gennemført en offentlig annoncering af den påtænkte omklassificering, og har modtaget i alt 24 tilkendegivelser fra borgere og grundejerforeninger. Tilkendegivelserne er gengivet i resumeform i vedlagte bilag, hvor der er taget stilling til de foreslåede konkrete tilretninger. I sagen beskrives de principielle tilretninger, som forslagene i tilkendegivelserne har resulteret i.

Sagen forelægges for Byrådet med forslag om tilretning af den tidligere godkendte specifikke vejliste. En revideret vejliste, reviderede kort og en opdateret FAQ med svar på de mest stillede spørgsmål er vedlagt sagen som bilag.

VURDERING

I sagsfremstillingen af 26. juni 2012 er der i bilag opstillet kriterier for nedklassificering af veje og dermed kriterier for, hvilke veje der fremadrettet bør klassificeres som private fællesveje. Teknik og Kultur foreslog, at nedenstående kriterier bør være gældende for, at ansvaret for vedligeholdelsen af vejene overdrages til vejens primære brugere, og at vejene bliver omklassificeret til private fællesvej:

- at der er tale om relativ lav trafikintensitet
- at der er tale om boligveje og/eller
- at der er tale om lukkede veje og/eller
- at der er tale om veje, der kan lukkes uden trafikale og betjeningsmæssige konsekvenser og/eller
- at der er tale om grusveje
- at der er tale om forbindelsesstier fra boligveje/områder til hovedstier.

Det indgik i disse kriterier, at veje, der fungerer som adgangsveje til folkeskoler og plejeboliger, som udgangspunkt bliver opretholdt som offentlige veje, uanset at de ligger i områder, hvor de primært kan kategoriseres som boligveje.

Det indgik endvidere i kriterierne, at veje, der blandt andet trafikforsyner andre mindre kommunale institutioner som f.eks. børnehaver, skulle omklassificeres til private fællesveje, idet den kommunale institution fremadrettet vil skulle bidrage med sin part til drift og vedligeholdelse af vejen. Ved udgiftsfordelingen vil der blive taget hensyn til, at institutionen medfører mere trafik end et enkelt parcelhus.

Der er kommet en del tilkendegivelser fra borgere, som finder dette princip forkert, og som ønsker, at boligveje med børnehaver og i det hele taget kommunale institutioner skal opretholdes som offentlige veje.

Der er ligeledes kommet en del tilkendegivelser fra borgere, som finder, at boligveje, hvor der også er lokaliseret en eller flere mindre virksomheder, skal opretholdes som offentlige veje.

Privatvejsloven indebærer en pligt for kommunen til at optage en privat fællesvej som offentlig, hvis trafiktællinger viser, at mere end 50 % af den motorkørende trafik på vejen er uvedkommende. Der gælder det samme, hvis vejen har en så væsentlig betydning for den almene trafik, at vejmyndighed og politi ikke vil kunne godkende en lukning af vejen, så gennemkørende trafik forhindres.

Den specifikke vejliste er herefter tilrettet, så ovenstående tilkendegivelser om boligveje med trafik til mindre kommunale institutioner og/eller til mindre erhvervsvirksomheder er imødekommet i en række tilfælde. Det er sket ud fra en skønsmæssig vurdering af størrelse af trafikmængde til hhv. boliger, institutioner og virksomheder set i relation til ovenstående "50 % regel" og regel om væsentlig trafikal betydning.

I nogle tilfælde har den skønsmæssige vurdering af fordelingen af trafikmængde vist, at boligvejen ikke falder ind under de nævnte regler, og her er vejens status opretholdt på vejlisten. De vejberettigede på disse veje har fortsat mulighed for at anmode kommunen om en konkret trafiktælling og en ny vurdering, hvis de ikke er enige i vejmyndighedens skønsmæssige vurdering.

På det grundlag opklassificeres der også enkelte veje i den østlige del af kommunen med børnehaver eller mindre erhvervsvirksomheder til kommunale veje.

Vejte, hvor der f.eks. er dagpleje, vil fortsat blive opretholdt på vejlisten med plan om en omklassificering til private fællesveje, idet omfanget af trafik som følge heraf ikke vurderes at adskille sig fra private fællesveje, hvor der er lokaliseret forskellige former for liberale erhverv som f.eks. frisør.

I nogle af tilkendegivelserne fra borgerne er det fremført, at det ville være ønskeligt, at kommunen tilbød at udføre drift og vedligeholdelse af de private fællesveje helt eller delvis og på de vejberettigedes regning.

Det fremgår af loven om private fællesveje, at kommunen kan tilbyde at stå for drift og vedligeholdelse af vejene på de vejberettigedes regning. Der er forskellige muligheder for, hvordan driftsaftaler mellem kommunen og de vejberettigede kan udformes. De forskellige muligheder for at indgå driftsaftaler er beskrevet i notatet:

"Muligheder for kommunal drift og vedligeholdelse på private fællesveje", som er vedlagt sagen. Det foreslås, at kommunen først forholder sig konkret til dette spørgsmål senere i processen, når lovgrundlaget er helt på plads (jf. nedenstående forventede lovændring), og når der er indsamlet erfaringer fra andre kommuner.

Enkelte tilkendegivelser fra borgere eller grundejerforeninger omhandler spørgsmålet om kommunens hjemmel til at foretage den påtænkte omklassificering til private fællesveje. Det drejer sig om områder med tinglyste områdedeclarationer. Det anføres i den forbindelse, at kommunen som følge af bestemmelser i områdedeclarationen om, at vejene inden for området er offentlige veje, ikke har hjemmel til at foretage omklassificeringen i henhold til loven om private fællesveje.

Teknik og Kultur har foretaget en juridisk vurdering af områdedeclarationernes rækkevidde og er nået til det resultat, at kommunen uanset bestemmelser i en tinglyst områdedeclaration har den fornødne hjemmel i vejlovgivningen. Der gælder det samme vedrørende veje i de lokalplanområder, hvor det også er nævnt i lokalplanen, at vejene er offentlige.

Såfremt borgerne fortsat ikke anerkender kommunens hjemmel, har de mulighed for at klage til Vejdirektoratet eller til at anlægge en sag mod kommunen.

Med ovennævnte reguleringer, der er sket efter tilbagemeldinger fra borgere, er den samlede længde af veje opført på listen til nedklassificering opgjort til 103 km. Der er endvidere anført 6 km private fællesveje til optagelse som offentlige veje.

Afslutningsvis skal bemærkes, at der er en lovændring på vej, der formentligt kommer til at betyde, at offentlige veje kan omklassificeres til private fællesveje efter en varslingsperiode på kun 2 år mod de nuværende mindst 4 år. I relation hertil skal Teknik og Kultur bemærke, at det vil kræve en meget hurtig planlægning af det arbejde, der skal udføres inden overdragelse – og samtidig en fremrykning af finansieringen hertil. Det er derfor Teknik og Kulturs anbefaling, at den planlagte og vedtagne 4 årige varslingsperiode ikke ændres.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Efter byrådsmødet 26. juni 2012 har den planlagte omklassificering været annonceret i den lokale presse og offentliggjort på kommunens hjemmeside. Der har på lokalt initiativ været afholdt forskellige borgermøder med deltagelse af politiske repræsentanter fra Favrskov Kommune. Endvidere har Teknik og Kultur løbende svaret på en lang række spørgsmål fra borgere.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

I sagen fra 26. juni 2012 blev der redegjort for de økonomiske konsekvenser af omklassificeringen af vejene på det foreliggende grundlag. Der blev her regnet med en skønsmæssig reduktion af driftsudgifterne på 2,1 mio. kr., når omklassificeringen er fuldt indfaset. Hvis kriterierne ændres som beskrevet ovenfor, vil besparelsen blive mindre.

Teknik og Kultur har efter udsættelse af sagen vurderet det administrative

(mer-)arbejde ved nedklassificeringsprocessen, som på grund af den omfattende procedure i forbindelse med nedklassificeringen, estimeres til at udgøre et årsværk (svarende til 0,5 mio. kr. årligt) i de fire år, der går til nedklassificeringsprocessen er gennemført.

Når nedklassificeringsprocessen er gennemført, vil evt. administrativt merarbejde, hvis man vælger at tilbyde vejberettigede at indgå driftsoverenskomster med kommunen jf. ovenfor, kunne finansieres ved at medregne et administrationsbidrag.

Samlet set er der grundet uklarheder i lovgivningen, forventede kommende lovændringer og i medfør af de ændringer, der foreslås i denne sag, en vis usikkerhed omkring de nærmere økonomiske konsekvenser. Sagen foreslås derfor forelagt Byrådet i god tid inden overdragelsen af de private fællesveje, hvor sagens samlede økonomi og de forskellige muligheder for driftsoverenskomster med de vejberettigede er belyst.

Alternativet til nedklassificering af de offentlige boligveje er at harmonisere vejdriften i Favrskov Kommune ved opklassificering af alle de eksisterende private fællesveje i byer til offentlige veje. En skønsmæssig økonomisk beregning af udgifterne til drift og vedligeholdelse og fremtidig renovering af de ekstra 272 km. veje det i givet fald vil dreje sig om viser, at de årlige merudgifter vil blive ca. 3 mio. kr. årligt eksklusive udgifter til vintervedligehold. Til gengæld vil der ikke her og nu være behov for en større investering i at istandsætte de eksisterende offentlige boligveje forud for nedklassificeringen.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At godkende, at der foretages en omklassificering af vejnettet i henhold til vedlagte reviderede specifikke vejliste.
2. At der forelægges en ny sag for Byrådet i god tid inden overdragelsen af de private fællesveje, hvor de forskellige muligheder for driftsoverenskomster med de vejberettigede og sagens samlede økonomi er belyst.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 8. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Ad. 1. Indstilles godkendt med enkelte ændringer i vejlisten. Der udarbejdes et notat, der beskriver ændringerne samt reviderede kortbilag som vedlægges sagen i den videre politiske behandling.

Ad. 2. Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget indstilles godkendt.

Bilag

Muligheder for kommunal drift og vedligeholdelse på private fællesveje	710-2012-265531
Vurdering af tilkendegivelser fra borgere	710-2012-256989
FAQ - Svar på ofte stillede spørgsmål i forbindelse med nedklassificering	710-2011-234803
Ny vejnavneliste med længder pr. jan. 2013	710-2013-4411
Omklassificering - kort Hadsten	710-2012-277360
Omklassificering - kort Hinnerup	710-2012-277351
Omklassificering - kort Ulstrup	710-2012-277346
Omklassificering - kort Laurbjerg	710-2012-277335

Samling af indsigelser og bemærkninger fra lodsejere	710-2012-281738
Harmonisering ved opklassificering af private fællesveje til kommuneveje	710-2012-232352
Notat vedr. tilretninger af vejnavneliste efter TMU	710-2013-6814
Kort - hele Favrskov - korrigeret 11.01.13	710-2013-9124
Kort - Hammel - korrigeret 11.01.13	710-2013-9120
Kort - Thorsø - korrigeret 11.01.13	710-2013-9127

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Bilag

Muligheder for kommunal drift og vedligeholdelse på private fællesveje

Vurdering af tilkendegivelser fra borgere

FAQ - Svar på ofte stillede spørgsmål i forbindelse med nedklassificering

Ny vejnavneliste med længder pr. jan. 2013

Omklassificering - kort Hadsten

Omklassificering - kort Hinnerup

Omklassificering - kort Ulstrup

Omklassificering - kort Laurbjerg

Samling af indsigelser og bemærkninger fra lodsejere

Harmonisering ved opklassificering af private fællesveje til kommuneveje

Notat vedr. tilretninger af vejnavneliste efter TMU

Kort - hele Favrskov - korrigeret 11.01.13

Kort - Hammel - korrigeret 11.01.13

Kort - Thorsø - korrigeret 11.01.13

Punkt 10: Anlægsbevilling - renovering og modernisering af Tofthuset, Præstemarkskolen samt nedsættelse af byggeudvalg

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2012-150405

Dok.nr. 710-2013-27369

Sagsbehandler DPABS

10. Anlægsbevilling - renovering og modernisering af Tofthuset, Præstemarkskolen samt nedsættelse af byggeudvalg - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 20.12.11, pkt. 175, BY, 09.10.12, pkt. 161
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet afsatte i Budget 2013-16 36,9 mio. kr. til renovering og modernisering af Tofthuset, Præstemarkskolen. Heraf afsættes 3,5 mio. kr. i 2013, 14,2 mio. kr. i 2014 og 19,2 mio. kr. i 2015. Ved byggeprojektet gennemføres desuden nødvendig modernisering, og arealanvendelsen optimeres, så Tofthuset august 2015 vil indeholde tidssvarende lokaler, der efterlever tidssvarende bygningskrav og en fysisk kapacitet, der modsvarer elevtallet.

Byrådet afsatte 2012 en anlægsbevilling på 500.000 kr. til en bygningsanalyse af Præstemarkskolen. Af anlægsbevillingen er der anvendt 278.000 kr. til udarbejdelse af en bygningsanalyse, og der resterer således et restrådighedsbeløb på 222.000 kr. De samlede omkostninger til projektering, ekstern bygherrerådgivning og bygherreomkostninger er estimeret til i alt 3,722 mio. kr. Børn og Skole søger derfor en anlægsbevilling på 3,5 mio. kr. i 2013 til at finansiere udgifter i forbindelse med planlægning og projektering af byggeprojektet i perioden frem til og med afholdelse af licitation. Anlægsbevillingen foreslås finansieret af tilsvarende rådighedsbeløb på 3,5 mio. kr. i Budget 2013.

Byggeudvalg

Renoveringsprojektet på Præstemarkskolen indledes hurtigst muligt 2013. Da renoveringsprojektet på Præstemarkskolen forventes at strække sig over en flerårig periode, lægges der op til, at organiseringen omkring byggeplanarbejdet allerede fra projektstart primo 2013 afspejler den opgavefordeling mellem fagudvalg og Teknik og Miljøudvalget, der gælder fra 1. april 2013. Det foreslås derfor, at byggeudvalget sammensættes efter de principper, der følger af Byrådets beslutning 9. oktober 2012, hvor ansvaret for drift og vedligeholdelse af alle kommunale bygninger overgår til ét kommunalt

ejendomscenter, og sagen overgår til Teknik- og miljøudvalgets ansvarsområde og sekretariatsbetjeningen derfor overgår til Teknik og Kultur.

I medfør af ovenstående foreslås, at byggeudvalget fastlægger overordnede principper og tidsplan for byggeperioden og fører tilsyn med, at intentionerne følges og i nødvendigt omfang justerer projektet løbende.

Det foreslås, at byggeudvalget sammensættes som følger:

- To politiske repræsentanter udpeget af Byrådet, fra henholdsvis Børne- og skoleudvalget (formand) og fra Teknik og miljøudvalget
- Direktør eller fagchef fra Børn og Skole
- Leder og projektleder fra ejendomscentret (sidstnævnte er sekretær for udvalget)
- Skoleleder fra Præstemarkskolen
- Arbejdsmiljørepræsentant fra Præstemarkskolen
- En forældrerepræsentant fra skolebestyrelsen på Præstemarkskolen
- Teamkoordinator for det tekniske servicepersonale i syd-øst området
- Ekstern rådgiver

Det foreslås endvidere, at en repræsentant fra Handicaprådet efter behov inviteres til byggeudvalgets møder.

Overordnet tidsplan og genhusning.

Frigives anlægsbevilling til projektet, kan udbuddet af anlægsarbejderne planlægges ultimo 2013 og byggeriet gennemføres i 2014 og 2015. Den estimerede anlægsøkonomi er baseret på, at skolen er i drift i byggeperioden. Det vil sige, at renoveringen planlægges i samarbejde med skolen, så der bliver mulighed for at genhuse elever i eksisterende lokaler på skolen og i den eksisterende pavillon på Kvottrupvej ved siden af hallen, så den daglige undervisning kan gennemføres bedst muligt. Eventuelle udgifter til genhusning vil blive finansieret indenfor den samlede økonomiske ramme til byggeriet.

Byggeriet forventes at kunne være færdigt juli 2015.

Overordnet tidsplan på byggeprocessen:

Ansøgning om projekteringsbevilling	januar 2013
Valg af bygherre- og totalrådgiver (EU-udbud)	februar 2013 – juni 2013
Nedsættelse af byggeudvalg og opstart	medio 2013
Projektering og udarbejdelse af udbudsmateriale	Juli 2013 – december 2013
Licitation	januar 2014

Kontraktaftale (kontrahering)	februar 2014
Ansøgning om anlægsbevilling	april 2014
Byggeperiode	maj 2014 – juni 2015
Byggeriet færdiggøres og aflevering	juni 2015
Ibrugtagning af reoverede lokaler	august 2015

VURDERING

Med projektets gennemførelse 2015 vil Tofthuset fremstå gennemrenoveret og moderniseret, med en kapacitet, der modsvarer elevtallet og lokaler, der opfylder tidssvarende bygningskrav til undervisnings- og arbejdsmiljø.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Det foreslåede byggeudvalg vurderes at bidrage til en høj grad af inddragelse af de aktører og interessenter, der er omkring byggeriet. Byggeudvalget sikres administrativt løbende information om status på renoveringsprojektet, ligesom forældre, børn og borgere løbende informeres om forhold ved byggeriet via møder og diverse medier.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Byrådet afsatte 500.000 kr. til bygningsanalyse i forbindelse med Budget 2012-15. Beløbet blev frigivet 20. december 2011. Der henstår et restrådighedsbeløb på 222.000 kroner efter udarbejdelse af en bygningsanalyse i 2012, som søges overført til 2013 og omplaceret til den nye byggesag. Der søges om godkendelse af en anlægsbevilling på 3,5 mio. kr. til projektering af renovering og modernisering af Tofthuset på Præstemarkskolen. Beløbet finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2013.

Projektets samlede anlægsøkonomi er i samarbejde med Kommunale Ejendomme estimeret til i alt 44,3 mio. kr. (2012 priser). Projektet er optaget i investeringsoversigten for 2013 – 15 med i alt 36,9 mio. kr. fordelt på rådighedsbeløb på 3,5 mio. kr. i 2013, 14,2 mio. kr. i 2014 og 19,2 mio. kr. i 2015. Den resterende del kan finansieres af reserveret rådighedsbeløb til renovering af skoletoiletter, som ikke er anvendt på Præstemarkskolen og af rådighedsbeløb til Energibanken.

På grund af den planlagte renovering er Præstemarkskolen undtaget i det igangværende ESCO-udbud for energirenovering af 12 skoler i Favrskov Kommune.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At der godkendes en anlægsbevilling på 3,5 mio. kr. i 2013 til projektering og diverse omkostninger til renovering og modernisering af Tofthuset på Præstemarkskolen.
2. At anlægsbevillingen finansieres af det afsatte rådighedsbeløb på 3,5 mio. kr. i Budget 2013 af den samlede anlægsbevilling på 36,9 mio. kr.

3. At det godkendes, at restrådighedsbeløb 222.000 kroner overføres til Budget 2013 og omplaceres til anlægsbudgettet for renovering af Tofthuset, så den samlede anlægsbevilling 2013 er på 3,722 mio. kroner.

4. At der udpeges to byrådsmedlemmer til byggeudvalget, hvoraf det ene udpeges blandt medlemmerne af Børne- og Skoleudvalget, som formand for byggeudvalget, og et udpeges blandt medlemmerne af Teknik- og Miljøudvalget.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 9. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Ad 1-3) Indstilles godkendt

Ad 4) Indstilles godkendt med udpegning af formanden for Børne- og Skoleudvalgets formand som formand for byggeudvalget.

Anders G. Christensen (V) og Flemming Nørgaard (V) kunne ikke tiltræde indstillingspunkt 4, idet de finder, at der bør udpeges to medlemmer fra Børne- og Skoleudvalget.

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Punkt 1-3 indstilles godkendt.

Vedr. punkt 4 indstilles det, at Erik Høeg udpeges som formand for byggeudvalget. Endvidere udpeges Charlotte Green og Anders G. Christensen som medlemmer af byggeudvalget.

Administrationen anmodes om at komme med forslag til justering af retningslinjerne for nedsættelse af byggeudvalg.

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Indstillingen fra Økonomiudvalget blev godkendt.

Punkt 11: Udviklingsplan for specialundervisningsområdet

Sagsfremstilling

Byråd

29. januar 2013

Sagsnr. 710-2011-81711

Dok.nr. 710-2013-27373

Sagsbehandler DPCHAN

11. Udviklingsplan for specialundervisningsområdet - Åbent

Tidl. politisk behandling	BS-U, 08.06.12, pkt. 27, BS-U, 08.11.12, pkt. 50
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Folkeskoleloven, Bekendtgørelse om folkeskolens specialundervisning og anden socialpædagogisk bistand

SAGENS INDHOLD

Folketinget vedtog maj 2012 en ændring af bestemmelserne om folkeskolens specialundervisning, som betyder, at en betydeligt mindre andel af eleverne end hidtil vil kunne få specialundervisning. Formålet med lovændringen er at styrke skolernes rammer således, at flere børn med pædagogiske støttebehov kan tilgodeses gennem differentieret undervisning i almenområdet.

Børne- og Skoleudvalget godkendte 8. juni 2012 'Udviklingsplan for specialundervisningsområdet i Favrskov Kommune' som baggrundsmateriale til budgetprocessen for Budget 2013-16. Udviklingsplanen er efter budgetgodkendelsen 9. oktober 2012 blevet ajourført i overensstemmelse med indholdet i Budget 2013-16, hvor der blandt andet er afsat midler til kompetenceudvikling af lærere og pædagoger til varetagelse af inklusionsopgaven. Udviklingsplanen er ligeledes opdateret med elevtallene for skoleåret 2012/13.

Udviklingsplanen sigter mod en udvikling af Favrskov Kommunes specialundervisningstilbud, hvor flere elever får tilgodeset deres undervisningsbehov i almenklassen på distriktsskolen fremfor at blive henvist til specialundervisning andre steder. Samtidig indeholder planen en målsætning om, at Favrskov Kommune fremover selv skal tilbyde vidtgående specialundervisningstilbud, som i dag tilkøbes i andre kommuner. Med en udvidet tilbudsvifte styrker Favrskov Kommune både den økonomiske og den faglige styring af specialundervisningsområdet.

Favrskov Kommunes egne fremtidige specialundervisningstilbud foreslås derfor fremover at bestå af to typer af specialklasser, hvor de nuværende klasser fremover kaldes distriktsspecialklasser, og de mere specialiserede tilbud får betegnelsen fællesspecialklasser. Distriktsspecialklasser er de specialklasser, som er oprettet i de tre specialundervisningscentre, der allerede er etableret, og som primært er rettet mod elever inden for det enkelte specialundervisningscenters optageområde. Fællesspecialklasserne vil primært være rettet mod de elever, der i dag modtager specialundervisningstilbud uden for kommunen. Både distriktsspecialklasserne og fællesspecialklasserne indgår i den nuværende organisering i de tre specialundervisningscentre.

Det langsigtede mål med udviklingsplanen er, at andelen af folkeskolelever i Favrskov Kommune, der modtager specialundervisning, frem mod 2020 skal reduceres fra nuværende 4,6 % til 3 %.

Udviklingsplanen indeholder forslag til en ny budgettildelingsmodel for specialundervisningsområdet. Modellen skal sikre, at skolerne tildeles budget, så de får økonomisk råderum og incitament til at inkludere flere børn i skolernes almentilbud og dermed henvise færre børn til specialundervisning. Desuden understøtter budgettildelingsmodellen målet om, at Favrskov Kommune skal varetage en større andel af de specialtilbud, der i dag købes i andre kommuner.

Det forventes, at skolerne fra det nuværende årlige specialundervisningsbudget på 86,2 mio. kr. kan tilføres ca. 46,6 mio. kr.

Budgettildelingsmodellen for specialundervisningsområdet bygger på følgende overordnede rammer:

- Budgettet tildeles på baggrund af skolens elevtal.
- Der tages udgangspunkt i det samlede økonomiske serviceniveau fra 2013.
- Det samlede budget til specialundervisning reguleres som hidtil med 66 % i forhold til ændringer i demografien.

Udviklingsplanen foreslås gradvist implementeret fra 1. august 2013 og frem til 2015.

Børne- og skoleudvalget sendte 8. november 2012 udviklingsplanen i høring i skolebestyrelserne og skolernes SMU og LMU'er samt hos Handicaprådet med høringsfrist den 10. december 2012.

VURDERING

Alle høringsberettigede har afgivet høringssvar. Flere bestyrelser og MED-udvalg har valgt at indgive fælles høringssvar. Desuden har Favrskov Lærerforening og foreningen LeV Favrskov/Skanderborg afgivet høringssvar. Høringssvarene er vedlagt som bilag 1.

Børn og Skole har i bilag 2, 'Sammendrag og kommentering af høringssvar vedrørende udviklingsplanen', opsummeret hovedelementerne i de afgivne høringssvar og kommenteret de elementer, som går igen i høringssvarene, samt de konkrete forhold der berøres i de enkelte høringssvar.

Høringssvarene har givet anledning til forslag til følgende tilføjelse til Udviklingsplanen for specialundervisningsområdet:

· Der er indarbejdet en procedure i udviklingsplanen (punkt F side 43-44), for at kunne støtte den enkelte skoles håndtering af opgaven ved uforudsigelige og ekstraordinære situationer med store udgifter til specialpædagogisk indsats eller betaling for specialundervisning.

Det foreslås, at Børne- og Skoleudvalget årligt orienteres om status for implementeringen af udviklingsplanen, herunder den økonomiske udvikling for de skoler, der i udgangspunktet har en økonomisk udfordring. Orienteringen foregår hvert år efter visitationen, første gang i maj 2013.

Børne- og Skoleudvalget har på udvalgs mødet 8. november 2012 spurgt til hvilke forhold, der kan lægge til grund for, at skolernes udgifter til specialundervisning er forskellige. Børn og Skole har i forlængelse heraf udarbejdet et notat om forskelle på skolernes specialundervisningsbudget og – forbrug. Notatet er vedlagt. Samlet set vurderer notatet, at den foreslåede budgetmodel indeholder tilstrækkelige instrumenter til at tage højde for de - relativt beskedne - forskelle i skolernes baggrundsvilkår, der kan medføre et større udgiftsbehov for enkelte skoler.

Børn og Skole vurderer, at tiltagene i det reviderede forslag til udviklingsplanen vil skabe et grundlag for, at skolerne inkluderer flere elever i de almene tilbud fra den målgruppe, der i dag ville få deres tilbud i en af kommunens specialklasser, og samtidig at kommunen i højere grad kan tilbyde flere elever specialiserede skoletilbud i egne tilbud. I praksis vil sidstnævnte ske ved, at Favrskov Kommune i stadig mindre grad nyvisiterer elever til specialtilbud i andre kommuner og i stedet opretter egne specialklasser til at varetage flere specialiserede skoleopgaver (inklusive fritidstilbud).

Resultatet af denne udvikling er, at Favrskov Kommune opretter færre, men mere specialiserede specialklassetilbud end i dag, primært via tre indsatser. For det første ved, at Favrskov Kommune køber færre tilbud i andre kommuner. For det andet ved, at kommunen reducerer antallet af kommunale specialklasser, som til gengæld samlet set vil blive mere specialiserede end i dag. For det tredje ved, at skolerne differentierer tilbuddene i det almene pædagogiske miljø yderligere.

En udvikling mod et faldende antal børn i specialundervisning forventes at kunne indfri det estimerede inklusionsmål, således Favrskov Kommune i 2020 udskiller maksimalt 3 % af eleverne (mod 4,6 % i dag) fra almenundervisningen til et specialundervisningstilbud. Effekten vil være, at det nuværende antal elever i 2012 i specialundervisning på ca. 300 i 2012 reduceres til ca. 200 i 2020.

Den foreslåede budgettildelingsmodel for specialundervisningsområdet er et centralt element i realiseringen af denne udvikling. Hovedprincippet i modellen er, at visitations- og budgetansvar følges ad. Skoleledernes kompetence til at henvise elever til specialundervisning følges op ved, at skolernes decentrale budgetter tilføres yderligere midler fra det nuværende centrale specialundervisningsbudget til inklusion og specialundervisning. Til gengæld skal skolen afholde udgiften til specialundervisning af skolens samlede budget, hver gang der henvises en elev til specialundervisning.

Samlet set vurderes det, at omlægningen vil optimere resurserne til folkeskolens kerneydelse, blandt andet fordi inklusionen og den højere andel af kommunale specialtilbud reducerer udgifterne til især befordring og fritidstilbud.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Udviklingsplanen er udarbejdet af en arbejdsgruppe med reference til chefen for Børn og Familie. Skolelederne har været repræsenteret i arbejdsgruppen og har løbende været inddraget i processen på skoleledermøder. Der har været afholdt to temamøder om inklusion med deltagelse af skoleledere, lærere og pædagoger.

Skolebestyrelserne har i juni 2012 haft mulighed for at kommentere udviklingsplanen. Der er indkommet tilbagemeldinger fra otte skolebestyrelser.

Børne- og Skoleudvalget sendte udviklingsplanen i høring 8. november 2012.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Udviklingsplanen forudsætter overordnet set, at der ikke ændres i de samlede udgifter til løsningen specialundervisningsopgaverne. Ved omlægningen foreslås det, at der fra det nuværende centrale specialundervisningsbudget på 86,2 mio. kr. overføres 46,6 mio. kroner til skolernes decentrale budgetter på årsbasis. Det centralt placerede budget til specialundervisning bliver herefter reduceret til 39,6 mio. kr. Dette budget administreres af Rådgivningscenteret.

Skolerne vil i medfør af den nye budgettildelingsmodel for specialundervisningsområdet fra skoleåret 2013/14 få tilført de yderligere resurser til løsning af inklusions- og specialundervisningsopgaver på basis af skolens samlede elevtal. Den nye tildelingsmodel betyder samtidig, at hvis skolelederen beslutter at henvise en elev til specialundervisning uden for egen distriktsskole, så vil skolen skulle afholde en udgift af skolens budget på et takstbeløb svarende til ca. 170.000 kroner inklusiv normaltildelingen. Modsat kan skolen således selv råde over de ca. 170.000 kroner, hvis skolen selv vælger at løse opgaven.

Det foreslås, at den andel af budgettet til specialundervisning, som administreres af Rådgivningscenteret, omfattes af Favrskov Kommunes regler om overførselsadgang.

Ved omlægningen af specialundervisningen fra skoleåret 2013-14 må det forudses, at nogle skoler vil opleve, at udgifterne til specialundervisning er større end de tildelte resurser. Tilsvarende vil andre skoler opleve at få tildelt flere resurser, end de i dag bruger på specialundervisning. Det skyldes blandt andet, at de enkelte skoler i dag har udviklet forskellig praksis for, hvordan de varetager specialundervisning, og i hvilken grad de henviser til tilbud uden for distriktsskolen. Børn og Skole foreslår på den baggrund en overgangsordning på to år, som sikrer en omfordeling mellem skolerne, så alle skoler får det bedst mulige afsæt til implementeringen af den nye specialundervisningsstruktur.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At Udviklingsplanen for specialundervisningsområdet godkendes med de ændringer, der følger af høringssvarene.
2. At den andel af budgettet til specialundervisning, som administreres af Rådgivningscenteret, omfattes af Favrskov Kommunes regler om overførselsadgang.
3. At Børne- og Skoleudvalget orienteres om status for implementeringen af udviklingsplanen hvert år efter visitationen, første gang i maj 2013.
4. At budgettildelingsmodellen implementeres med en overgangsordning over to år, som beskrevet i udviklingsplanen.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 9. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Ad 1-3). Indstilles godkendt.

Ad 4). Flemming Nørgaard (V) og Anders G. Christensen (V) stillede forslag om følgende ændring til indstillingspunkt 4:

At budgettildelingsmodellen igangsættes med en overgangsordning på to år, som beskrevet i udviklingsplanen, men at der udover dette afsættes 3 mio. kr. fra de centrale midler, som efter forhandling med skolechefen kan tildeles skoler, der som følge af ordningen har ekstraordinære udgifter. På baggrund af erfaringerne i overgangsårene genoptager Børne- og Skoleudvalget sagen vedrørende tildeling af resurser primo 2015 mhp., at der eventuelt udarbejdes en socioøkonomisk model, og samtidig vurderes det, om der fortsat er behov for den centrale pulje på 3 mio. kr. (som forsikringsordning), som var gældende i overgangsordningen.

Joachim Laursen og Steen Thomasen (A) og Erik Høeg (F) kunne ikke tiltræde ændringsforslaget.

Erik Høeg (F) foreslog følgende tilføjelse (kursiv) til indstillingspunkt 4:

At budgettildelingsmodellen implementeres med en overgangsordning over to år, som beskrevet i udviklingsplanen, og at overgangsordningen evalueres på Børne- og Skoleudvalgsmøde i maj 2015 med henblik på eventuel justering og eller/forlængelse af overgangsordningen.

Joachim Laursen og Steen Thomasen (A) og Erik Høeg (F) tiltrådte ændringsforslaget til indstillingspunkt 4.

Indstillingspunkt 4 indstilles godkendt med den af Erik Høeg foreslåede tilføjelse.

Anders G. Christensen og Flemming Nørgaard (V) kunne ikke tiltræde indstillingspunkt 4.

Økonomiudvalget, 22. januar 2013:

Fraværende: Ingen

Punkt 1-3 indstilles godkendt.

Venstre stillede forslag om følgende ændring til indstillingspunkt 4:

At budgettildelingsmodellen igangsættes med en overgangsordning på to år, som beskrevet i udviklingsplanen, men at der udover dette afsættes 3 mio. kr. fra de centrale midler, som efter forhandling med skolechefen kan tildeles skoler, der som følge af ordningen har ekstraordinære udgifter. På baggrund af erfaringerne i overgangsårene genoptager Børne- og Skoleudvalget sagen vedrørende tildeling af resurser primo 2015 mhp., at der eventuelt udarbejdes en socioøkonomisk model, og samtidig vurderes det, om der fortsat er behov for den centrale pulje på 3 mio. kr. (som forsikringsordning), som var gældende i overgangsordningen.

Forslaget faldt med stemmerne 4 imod og 3 for. Imod stemte Nils Borring, Erling Kvist Andersen, Niels Erik Nielsen og Erik Høeg. For forslaget stemte Anders G. Christensen, Kurt Andreassen og Nikolaj Per Schøler.

Punkt 4 indstilles godkendt med følgende tilføjelser:

- At overgangsordningen evalueres på Børne- og Skoleudvalgsmøde i maj 2015 med henblik på eventuel justering og/eller forlængelse af overgangsordningen.
- At den angivne buffer til bl.a. håndtering af tilflyttere i løbet af skoleåret på 2 mio. kr. også kan anvendes til andre formål.

Venstre kan ikke tiltræde indstillingen.

Bilag

Bilag 1. Høringssvar til udviklingsplanen	710-2013-1184
Bilag 2: Sammendrag og kommentering af høringssvar vedrørende udviklingsplanen	710-2012-324921
Udviklingsplan for Specialundervisningsområdet efter budgetproces og høring	710-2012-330112
Bilag (1-3) til Udviklingsplan for specialundervisningsområdet efter budgetprocessen	710-2012-252448
Notat om forskelle på skolernes specialundervisningsbudget og -forbrug	710-2012-319592

Byråd, 29. januar 2013:

Fraværende: Anna-Grethe Dahl, Isabell Friis Madsen, Lars Storgaard, Niels Erik Nielsen

Punkt 1-3 blev godkendt.

Venstre stillede følgende ændringsforslag til punkt 4:

At budgettildelingsmodellen igangsættes med en overgangsordning på to år, som beskrevet i udviklingsplanen, men at der udover dette afsættes 3 mio. kr. som en forsikringsordning, der finansieres af kassen. I 2013 udgør beløbet 5/12, svarende til 1,25 mio. kr., som efter forhandling med skolechefen kan tildeles skoler, der som følge af ordningen har ekstraordinære udgifter. På baggrund af erfaringerne i overgangsårene genoptager Børne- og Skoleudvalget sagen vedrørende tildeling af resurser primo 2015 med henblik på, at der eventuelt udarbejdes en socioøkonomisk model, og samtidig vurderes det, om der fortsat er behov for en forsikringspulje på 3 mio. kr., som var gældende i overgangsordningen.

For forslaget stemte 11, mens 12 stemte imod. Ingen undlod at stemme. Forslaget er dermed faldet.

For forslaget stemte Anders G. Christensen, Kurt Andreassen, Hanne Smedegaard, Flemming Nørgaard, Christian Møller-Nielsen, Lone Jeppesen Glarbo, Nikolaj Per Schøler, Thomas Storm, Inge G. Sørensen, Kim Petersen og Torben Nielsen.

Imod forslaget stemte Nils Borring, Erling Kvist Andersen, Niels Flade Nielsen, Anders Nørgaard, Dan Jensen, Steen Thomasen, Joachim Laursen, Anne Neergaard, Erik Høeg, Michael P. Tersbøl, Susanne Hammelboe og Charlotte Green.

I forlængelse heraf blev der stemt om Økonomudvalgets indstilling vedr. punkt 4.

For indstillingen stemte 12, mens 11 undlod at stemme. Ingen stemte imod.

For stemte Nils Borring, Erling Kvist Andersen, Niels Flade Nielsen, Anders Nørgaard, Dan Jensen, Steen Thomasen, Joachim Laursen, Anne Neergaard, Erik Høeg, Michael P. Tersbøl, Susanne Hammelboe og Charlotte Green.

Følgende undlod at stemme: Anders G. Christensen, Kurt Andreassen, Hanne Smedegaard, Flemming Nørgaard, Christian Møller-Nielsen, Lone Jeppesen Glarbo, Nikolaj Per Schøler, Thomas Storm, Inge G. Sørensen, Kim Petersen og Torben Nielsen.

Indstillingen fra Økonomudvalget vedr. punkt 4 blev godkendt.

Bilag

Bilag 1. Høringssvar til udviklingsplanen

Bilag 2: Sammendrag og kommentering af høringssvar vedrørende udviklingsplanen

Udviklingsplan for Specialundervisningsområdet efter budgetproces og høring

Bilag (1-3) til Udviklingsplan for specialundervisningsområdet efter budgetprocessen

Notat om forskelle på skolernes specialundervisningsbudget og -forbrug

Punkt 12: Lukket: Struktur og udviklingsperspektiver for Favrskov Brandvæsen

Punkt 13: Lukket: Køb af ejendom Hammel