

REFERAT Byrådet d. 26-02-2019

Mødedato Tirsdag d. 26. februar 2019 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen - Administrationsbygningen i Hammel

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag om at indføre en whistleblowerordning i Favrskov Kommune.....	4
Hadsten Boligforening - Ansøgning om kommunal garanti ved optagelse af lån.....	6
Kompetencefordelingsplan.....	8
Høring af sundhedsaftale 2019-2023.....	11
Kvalitetsstandard vedrørende ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU).....	15
Forslag til Hadsten midtbyplan.....	18
Endelig vedtagelse af Skiltepolitik for Favrskov Kommune.....	21
Kvalitetsrapport for Børn og Familie 2018.....	24
Oprettelse af specialklasserække på Tungelundskolen.....	27
Lukket: Køb af ejendom - Ulstrup.....	30

Punkt 21: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2019-1684

Dok.nr. 710-2019-14661

Sagsbehandler DPTINJ

21. Godkendelse af dagsorden - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Godkendelse af dagsorden til møde i Byrådet 26. februar 2019.

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

At dagsordenen til mødet i Byrådet 26. februar 2019 godkendes.

BESLUTNING

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Punkt 22: Forslag om at indføre en whistleblowerordning i Favrskov Kommune

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2010-49026

Dok.nr. 710-2019-33353

Sagsbehandler DPURZI

22. Forslag om at indføre en whistleblowerordning i Favrskov Kommune - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

På vegne af Venstre har byrådsmedlem Flemming Nørgaard (V) sendt følgende forslag til Byrådets behandling:

Venstre ønsker en kommune, der er præget af åbenhed og gennemsigtighed. Kommunens ansatte og samarbejdspartnere skal kunne ytre sig frit og uden frygt. Det er samtidig i kommunens interesse, at viden om eventuelle ulovligheder eller alvorlige uregelmæssigheder bliver bragt frem.

I 2015 afgav et af Justitsministeriet nedsat udvalg betænkning nr. 1553/2015 om offentligt ansattes ytringsfrihed og whistleblowerordninger. Udvalget opfordrede til, at kommunerne overvejer muligheden for at indføre whistleblowerordninger, og udvalget udformede endvidere anbefalinger, som bør følges, hvis en sådan ordning etableres. En række kommuner, statslige myndigheder og private virksomheder har indført whistleblowerordninger, og Venstre foreslår, at Favrskov Kommune på samme måde indfører en ordning, hvor whistleblowere anonymt kan henvende sig.

Organisatorisk kan en whistleblowerordning forankres under borgerrådgivningen. Dette er eksempelvis sket i Randers Kommune, som indgår i den fælleskommunale borgerrådgivningsfunktion, hvorunder Favrskov Kommune også hører. Horsens Kommune arbejder ligeledes på at indføre en whistleblowerordning i løbet af 2019. Denne organisering i forbindelse med borgerrådgivningen opfylder så vidt ses de kriterier, som anbefales i betænkningen. Anmeldelsen modtages af et whistleblowerudvalg, som består af borgerrådgiveren, en ledelsesrepræsentant og et medlem af hoved-MED. Udvalget foretager en indledende vurdering af de oplysninger, som er indgivet, hvorefter sager, som vurderes at skulle undersøges nærmere, enten videresendes til den relevante forvaltning i kommunen eller undersøges af udvalget selv.

Det er på baggrund heraf Venstres opfattelse, at Favrskov Kommune bør udvide borgerrådgivningsfunktionen med en whistleblowerordning.

Indstilling:

At forslaget drøftes

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At sagen drøftes.

BESLUTNING

Byråd, 26. februar 2019:
Fraværende: Lone Boye

Forslaget oversendes til forvaltningen med henblik på forberedelse af en sag til behandling i Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 23: Hadsten Boligforening - Ansøgning om kommunal garanti ved optagelse af lån

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-53658

Dok.nr. 710-2019-37021

Sagsbehandler DPNAKO

23. Hadsten Boligforening - Ansøgning om kommunal garanti ved optagelse af lån - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 20.12.11, pkt. 177, BY, 28.08.12, pkt. 130
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Almenboligloven Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ansøgning fra Hadsten Boligforening om kommunal garanti til optagelse af ustøttet kreditforeningslån på 5,5 mio. kr. samt godkendelse af den deraf følgende huslejeforhøjelse. Lånet skal anvendes til finansiering af nye køkkener i boligforeningens afdeling 24.

Afdeling 24 består af i alt 175 boliger, som er beliggende på fem forskellige adresser i Hadsten. Boligerne er taget i brug fra 1990 til 2003. I 2011 besluttede beboerne i afdelingen, at lejerne i Toftevænget, Søndergade og Ved Åen kunne få udskiftet køkkener finansieret via en stigning i huslejen. Det drejede sig om i alt 126 boliger. Byrådet godkendte i den forbindelse huslestigningen og gav året efter en kommunal garanti på 2 mio. kr. til optagelse af lån til finansiering af første etape af renoveringsarbejdet. Der er nu udskiftet køkken i 70 af boligerne.

På ordinært afdelingsmøde i september 2018 besluttede beboerne at udvide muligheden for udskiftning af køkkener, så det også indebærer de boliger som afdelingen har beliggende i Ågade.

I 2023 vil de 17 boliger på Østervangsvej være 20 år gamle, og Hadsten Boligforening forventer, at det til den tid besluttes, at disse boliger også omfattes af muligheden for udskiftning af køkken.

Boligforeningen har søgt om at optage et nyt realkreditlån til finansiering af køkkenudskiftningerne i resten af afdeling 24, herunder boligerne på Østervangsvej. BRF Kredit vil bevilge lånet på betingelse af, at Favrskov Kommune stiller garanti. Lånet vil blive udbetalt i etaper i takt med at køkkenerne renoveres.

Afdelingens henlæggelser finansierer 25 % af udgifterne til de nye køkkener. Den forventede gennemsnitlige huslestigning, efter tilskud fra henlæggelserne, bliver på 350 kr. pr. måned for familieboligerne og 250 kr. pr. måned for ungdomsboligerne. Det betyder, at huslestigningen i en familiebolig vil ligge på mellem fem og otte procent, og i ungdomsboligerne vil den ligge på ca. 12 procent. En gennemsnitlig 4-værelses familiebolig vil komme til at koste 6.661 kr. pr. måned i husleje efter udskiftning af køkken.

VURDERING

Regnskab 2017 for Hadsten Boligforening udviser et overskud på 115.020 kr. For afdeling 24 viser regnskab 2017 et overskud på 690.423 kr. Revisionsprotokollatet i forbindelse med årsregnskabet har ikke givet anledning til

bemærkninger.

Afdelingen har en årlig husleje på 809 kr. pr. m², hvilket svarer til det gennemsnitlige niveau for familieboliger i Favrskov Kommune.

Udskiftning af køkkenet sker kun hos de lejere, som selv ønsker det, eller når et lejemål fraflyttes. Det er kun i disse tilfælde, at der pålægges lejer en huslejeforhøjelse.

Job og Økonomi vurderer, at der ikke vil være problemer med at genudleje boligerne ved fraflytning, idet der er tale om en forbedring af lejemålet. Herudover er det boligorganisationens mest attraktive afdeling, hvor der typisk er en ventetid på 5-6 år.

På baggrund af ovenstående anbefaler Job og Økonomi, at kommunen stiller en garanti på op til 5,5 mio. kr. og godkender den individuelle huslejeforhøjelse.

ØKONOMI

De kommunale garantier, som udstedes med hjemmel i almenboligloven, medregnes jf. lånebekendtgørelsen, ikke i kommunens låneramme, hvorfor der ikke skal deponeres.

Som indirekte økonomisk påvirkning, vil Favrskov Kommune i nogle tilfælde kunne komme til at betale mere i boligstøtte på grund af huslejestigningen.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At kommunen stiller garanti for optagelse af lån på 5,5 mio. kr. i afdeling 24.
2. At de individuelle huslejestigninger som følge af udskiftning af køkken godkendes.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Ansøgning fra Hadsten Boligforening [710-2019-11535](#)

Byrådet, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Ansøgning fra Hadsten Boligforening

Punkt 24: Kompetencefordelingsplan

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2007-2990

Dok.nr. 710-2019-37023

Sagsbehandler DPJMH

24. Kompetencefordelingsplan - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 25.03.14, pkt. 49, BY, 24.06.08, pkt. 102
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en revision af Favrskov Kommunes kompetencefordelingsplan.

Kompetencefordelingsplanen viser den overordnede fordeling af kompetence mellem henholdsvis Byrådet, Økonomiudvalget, de stående udvalg og administrationen. Det vil sige, at den viser, hvor de forskellige beslutninger træffes, og hvilke emner administrationen skal orientere Byråd og udvalg om.

Det er ikke et lovkrav, at kommunen skal have en kompetencefordelingsplan. Den er imidlertid med til at skabe tydelighed og gennemsigtighed i ansvar og kompetence.

Byrådet godkendte 24. juni 2008 kompetencefordelingsplanen. 25. marts 2014 godkendte Byrådet en opdateret kompetencefordelingsplan bl.a. som følge af ændringer i Favrskov Kommunes organisation.

Kompetencefordelingsplanen tager udgangspunkt i, at kompetencen til at fastlægge de overordnede rammer for Favrskov Kommunes virksomhed ligger hos Byrådet som det øverste besluttende organ.

Det vil sige, at det er Byrådet, der tager stilling til alle beslutninger af grundlæggende betydning for Favrskov Kommune som helhed, herunder til politikker for et givent område. Det er også Byrådet, der har kompetencen til at tage stilling til principielle og særligt betydningsfulde sager.

Generel myndighedsudøvelse og almindelig sagsbehandling er i overensstemmelse med den eksisterende lovgivning, vedtagne politikker og retningslinjer henlagt til administrationen. Det samme gør sig gældende for konkrete afgørelser og beslutninger, der ikke er af politisk karakter, men mere beror på en sagkyndig vurdering af f.eks. tekniske eller juridiske forhold.

Kompetencefordelingsplanen er opbygget således, at der indledningsvis er tre afsnit, der beskriver kompetencefordelingen for en række beslutninger af tværgående karakter. Det drejer sig bl.a. om beslutninger vedrørende politisk og administrativ organisering, økonomi og personale.

Herudover er der separate afsnit, som viser fordelingen af kompetence i forhold til de opgaver, der hører under de enkelte udvalg.

VURDERING

I forlængelse af kommunalvalget i 2017 blev der foretaget en række ændringer i kommunes styrelsesvedtægt, der bl.a. indebar nedsættelse af et nyt stående udvalg benævnt "Planudvalget". I den forbindelse blev Teknik- og Miljøudvalgets opgaver i relation til planforhold flyttet til Planudvalget.

På baggrund af den ændrede styrelsesvedtægt for Favrskov Kommune er der foretaget en række konsekvensrettelser i kompetencefordelingsplanen, således at den afspejler den aktuelle politiske struktur.

Derudover har politiske beslutninger og praksis siden seneste revision af kompetencefordelingsplanen i 2014 betydet, at der på nogle områder er behov for ændringer i fordelingen af kompetencen mellem de politiske udvalg og administrationen.

For at gøre kompetencefordelingsplanen mere overskuelig er der under hvert af de stående udvalg indsat et afsnit, der omfatter generelle forhold. Det betyder, at beslutninger om "*Arealmæssige udbygningsplaner og moderniseringsplaner i medfør af budgettet*" er flyttet til dette afsnit.

Der er endvidere indsat enkelte nye emner som følge af ændret praksis.

Endelig er der foretaget en række sproglige opdateringer, der bl.a. har til hensigt at give en bedre beskrivelse af de pågældende beslutninger.

I det vedlagte udkast til opdateret kompetencefordelingsplan er ændringerne markeret med rødt.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Efter endelig vedtagelse gøres kompetencefordelingsplanen tilgængelig på Favrskov Kommunes hjemmeside.

INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet:

1. At udkast til revideret kompetencefordelingsplan godkendes.

BESLUTNING

Arbejdsmarkedsudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Planudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt.

Social- og Sundhedsudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Kultur- og Fritidsudvalget, 6. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Indstilles godkendt.

Børne- og Skoleudvalget, 7. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Teknik- og Miljøudvalget, 7. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Kompetencefordelingsplan [710-2019-42876](#)

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Kompetencefordelingsplan

Punkt 25: Høring af sundhedsaftale 2019-2023

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-16970

Dok.nr. 710-2019-37025

Sagsbehandler DPMFHA

25. Høring af sundhedsaftale 2019-2023 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Sundhedsloven og bekendtgørelse om sundhedskordinationsudvalg og sundhedsaftale

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til udkast til Sundhedsaftale 2019-2023 og forslag til høringssvar fra Favrskov Kommune.

Ifølge sundhedsloven skal region og kommuner i hver valgperiode indgå en sundhedsaftale. Aftalen udgør den overordnede fælles retning for samarbejdet om det nære sundhedsvæsen de næste fire år. Formålet er at sikre et sammenhængende sundhedsvæsen og koordinerede forløb for borgere med fysisk eller psykisk sygdom.

Aftaleudkastet er sendt i høring af Sundhedskordinationsudvalget, som har politisk repræsentation fra kommuner, region og almen praksis i Region Midtjylland. Høringsfristen er 1. marts 2019.

Social- og Sundhedsudvalget har haft temadrøftelser på deres møder 5. juni og 14. august 2018 om idéoplæg og udspil til sundhedsaftalen.

Den endelige sundhedsaftale sendes til godkendelse i kommuner og region i maj-juni 2019. Aftalen træder i kraft 1. juli 2019 efter Sundhedsstyrelsens godkendelse.

Sundhedsaftalen bygger på fire visioner for det fælles sundhedsvæsen i Midtjylland:

- mere lighed i sundhed – socialt og geografisk
- på borgerens præmisser
- sundhedsløsninger tæt på borgeren
- mere sundhed for pengene.

Visionerne skal udgøre grundlaget for parternes daglige samarbejde om forebyggelses- og behandlingstilbud til de midtjyske borgere.

I sundhedsaftalen er der samtidig valgt tre fælles områder, hvor der i de kommende år skal gøres en ekstra indsats. For hvert område er det beskrevet, hvad der først skal sættes fokus på, og hvad målsætningerne er. Når parterne er i en god udvikling med de valgte indsatser, skal der udvælges og arbejdes videre med nye indsatser. Indsatsområderne er sammenfattet i nedenstående tabel.

Indsatsområder

Indsatsområde	Første fokus	Mål
---------------	--------------	-----

Forebyggelse	Rygning	Vi vil nedbringe antallet af dagligrygere i Region Midtjylland.
	Overvægt	Mål fastsættes i løbet af aftaleperioden.
Ældre borgere	Akutområdet	Vi vil styrke samarbejdet om akut syge ældre og nedbringe antallet af akutte indlæggelser blandt ældre.
Den nære psykiatri	Mental sundhed hos børn og unge	Vi vil forbedre den mentale sundhed og mindske mistrivsel hos børn og unge i Region Midtjylland.
	Voksne med svær psykisk sygdom	Vi vil forbedre sundheden og sikre bedre sammenhængende patientforløb for voksne med svær psykisk sygdom.

For at nå ovenstående mål skal der løbende udarbejdes samarbejdsaftaler, som beskriver konkret ansvars- og opgavefordeling mellem kommuner, region og praktiserende læger.

Sundhedsaftalen indeholder derfor også en række samarbejdsprincipper, som skal danne grundlag for de kommende samarbejdsaftaler. De vedrører bl.a. økonomi, kvalitet, videndeling og tværgående digitale løsninger.

Inden samarbejdsaftalerne bliver gældende for den enkelte kommune skal de både være godkendt i Sundhedskoordinationsudvalget, Regionsrådet og Byrådet.

VURDERING

Social og Sundhed har udarbejdet et høringssvar, hvor der gives udtryk for, at Favrskov Kommune bakker op om visioner, indsatsområder, mål og samarbejdsprincipper i sundhedsaftalen.

I høringssvaret er det særligt fremhævet, at Favrskov Kommune finder det positivt, at sundhedsaftalens parter forpligter sig til at arbejde sammen om forebyggelse. Det er påpeget, at hospitaler og praktiserende læger har en vigtig rolle i forhold til at opspore og henvise borgere, der kan have gavn af kommunale forebyggelsestilbud.

Social og Sundhed vurderer, at implementering af sundhedsaftalens indsatsområder og målsætninger vil kræve relativt få ændringer i de tilbud, borgerne modtager i Favrskov Kommune. Der er allerede i dag en række indsatser og tilbud, som vil bidrage til opfyldelse af sundhedsaftalens mål. Det gælder eksempelvis:

- indsatser for at nedbringe antallet af rygere
- akutteamets arbejde med at forebygge indlæggelser
- tilbud, der skal forebygge at begyndende mistrivsel hos børn og unge, udvikler sig i en negativ retning
- afprøvning af nye indsatser til voksne med psykisk sygdom.

Ældrerådet og Handicaprådet er kommet med høringssvar til udkastet til sundhedsaftalen 21. januar 2019. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Høringssvarene indeholder en række anbefalinger til indsatser og resultater, som sundhedsaftalen bør bidrage til. Social og Sundhed er generelt enig i forslagene og tager dem med i det videre arbejde med implementering af sundhedsaftalen og udformning af de underliggende samarbejdsaftaler.

Ældrerådet og Handicaprådet vil løbende på deres møder blive orienteret om status på implementering af sundhedsaftalen.

ØKONOMI

Kommunerne medfinansierer det regionale sundhedsvæsen via aktivitetsbestemt medfinansiering. I Favrskov Kommune er der i budgettet for 2019 afsat 160 mio. kr. til aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet.

Ændringer i opgavevaretagelsen i det nære sundhedsvæsen kan få betydning for udgifterne til dels de kommunale sundheds- og omsorgsopgaver og dels til den aktivitetsbestemte medfinansiering.

I sundhedsaftalen fremgår det, at de økonomiske konsekvenser skal være klarlagt, når der ændres på opgavevaretagelsen mellem region og kommuner. Erfaringerne viser, at det hovedsagligt er kommunerne, der indtil videre har overtaget

opgaver fra regionen uden økonomisk kompensation. I aftalen er det beskrevet, at udviklingen af sundhedsvæsenet finansieres ud fra princippet ”gynger og karruseller”, hvor der over tid skal være en fair balance i økonomien mellem parterne. Af høringssvaret fremgår det, at Favrskov Kommune bakker op om dette ud fra den betragtning, at der skal følge midler med ved fremtidig opgaveoverdragelse.

INDDRAGELSE

Sundhedsaftalen har været i høring hos Favrskov Kommunes Handicapråd og Ældreråd.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til høringssvar vedrørende Sundhedsaftalen 2019-2023 godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Børne- og Skoleudvalget, 7. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Høringsversion sundhedsaftale 2019-2023	710-2019-5173
Høringssvar fra Favrskov Kommune	710-2019-38061
Høringsbrev fra Sundhedskoordinationsudvalget	710-2019-5175
Høringsparter Region Midtjylland	710-2019-5174
Tids- og procesplan for ny sundhedsaftale 2019-2023	710-2019-10196
Høringssvar fra Ældrerådet	710-2019-13790
Høringssvar fra Handicaprådet	710-2019-13639

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Høringsversion sundhedsaftale 2019-2023
Høringssvar fra Favrskov Kommune
Høringsbrev fra Sundhedskoordinationsudvalget
Høringsparter Region Midtjylland

Tids- og procesplan for ny sundhedsaftale 2019-2023

Høringssvar fra Ældrerådet

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 26: Kvalitetsstandard vedrørende ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU)

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-2285

Dok.nr. 710-2019-37026

Sagsbehandler DPGILA

26. Kvalitetsstandard vedrørende ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU) - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	AU, SS-U, BS-U, ØK, BY, høring, AU, SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til fornyelse af kvalitetsstandarden vedrørende ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (herefter STU). Fornyelsen medfører, at der kommunikeres mere direkte til borgeren end i den nugældende kvalitetsstandard.

Kvalitetsstandarden har været i høring hos Handicaprådet.

Kvalitetsstandarden beskriver det serviceniveau, som Byrådet inden for de lovgivningsmæssige rammer fastlægger for indsatsen vedrørende STU i Favrskov Kommune. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af de kommunale ydelser skal bidrage til sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne og levering af indsatsen til de unge.

Formålet med STU er, at unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse. STU er en uddannelse til unge, der trods specialpædagogisk støtte, tilknytning af mentor eller lignende ikke kan gennemføre en traditionel ungdomsuddannelse. Favrskov Kommune har pt. bevilget STU til 48 unge. Heraf går de 38 unge i Favrskov Kommunes eget STU tilbud.

Kvalitetsstandarden omfatter alle borgere, hvor Favrskov Kommune bevilger STU- forløb.

VURDERING

Den gældende kvalitetstandard er et mix af retningslinjer for sagsbehandlerne opgaver i forbindelse med en sag omkring STU, og hvad borgerne kan forvente af serviceniveau for STU i Favrskov Kommune. Social og Sundhed har vurderet, at de administrative procedurer ikke længere bør være en del af kvalitetsstandarden, men at denne alene skal vedrøre, hvilket serviceniveau borgerne kan forvente, herunder krav og rettigheder.

Det bemærkes, at der ikke med den reviderede kvalitetstandard er foretaget ændringer i Favrskov Kommunes serviceniveau eller i visionen for Handicap og Psykiatri, der fortsat bygger på, at borgeren skal være "Mest muligt i eget liv".

Social og Sundhed har modtaget høringssvar fra Handicaprådet, der er vedlagt som bilag.

Handicaprådet tilkendegiver, at kvalitetsstandarden bør kunne læses og forstås af målgruppen. Dette tvivler Handicaprådet på er muligt med forslaget. Handicaprådet påpeger også, at formuleringen ”mindst indgribende tilbud” er svært for målgruppen at have den fulde forståelse af.

Social og Sundhed er enige i, at kvalitetstandarden i videst muligt omfang bør kunne læses og forstås af målgruppen. I de tilfælde, hvor dette grundet borgernes funktionsniveau ikke kan lade sig gøre, henvender kvalitetsstandarden sig også til pårørende, værger mv.

Handicaprådet efterlyser herudover præcisering af konkrete administrative procedurer. I de nye kvalitetsstandarder er administrative procedurer fjernet, da standarden alene har til formål at beskrive det STU tilbud, som den unge tilbydes. Den enkelte unge og dennes pårørende oplyses i forbindelse med behandlingen af deres sag om de administrative procedurer.

Handicaprådet mener, at billederne i kvalitetsstandarden ikke giver et reelt indtryk af indholdet af en STU. Social og Sundhed kan oplyse, at de valgte billeder er taget af aktiviteter, som STU elever i Favrskov Kommune har deltaget i.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Kvalitetsstandarden har været i høring hos Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole, direktøren for Job og Økonomi og direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til fornyelse af kvalitetsstandard vedrørende ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU) godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 15. januar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Børne- og Skoleudvalget, 17. januar 2019:

Fraværende: Morten Bang

Indstilles godkendt.

Arbejdsmarkedsudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Høringssvar Handicaprådet til kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse til unge med særlige behov [710-2018-463897](#)

Kvalitetsstandard STU [710-2018-410829](#)

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Høringssvar Handicaprådet til kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse til unge med særlige behov

Kvalitetsstandard STU

Punkt 27: Forslag til Hadsten midtbyplan

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-3881

Dok.nr. 710-2019-37031

Sagsbehandler DPGSMI

27. Forslag til Hadsten midtbyplan - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY, høring, PU, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Forslag til Hadsten midtbyplan”. Herudover skal Byrådet tage stilling til en anlægsbevilling vedr. byudviklingsinitiativer i Hadsten.

Formålet med Hadsten midtbyplan er at fastlægge retningen for og det overordnede indhold i udviklingen af Hadsten midtby. De endelige bestemmelser og rammer for midtbyen fastlægges i kommuneplanen og i den konkrete lokalplanlægning.

Midtbyplanen er en ikke-lovbunden plantype, som ikke i sig selv har retsvirkning for ejere og brugere inden for området. Planen er et internt planlægningsredskab for kommunen, som formidler de overordnede tanker og visioner for områdets udvikling.

Forslag til Hadsten midtbyplan fremlægges samtidig med, at der er igangsat et projekt omkring ”Koordinering af miljø- og planmæssige tiltag i Hadsten”. Hadsten midtbyplan indgår som en del af det overordnede koordineringsprojekt.

Hadsten midtbyplan fastlægger:

- Placering og omfang af nyt byggeri samt byggeriets karakter
- Bebyggelsens anvendelse, herunder placering af butikker
- Forbindelser i byen og placering af byens rum
- Byrummenes anvendelse og funktion
- Klimatilpasningsløsninger i byrummene
- Infrastruktur - særligt for gående og cyklister
- Parkeringsløsninger
- Visuelle og fysiske forbindelser til naturen, Lilleåen og Byskoven.

VURDERING

Med baggrund i Klimatilpasningsplanens udpegning af oversvømmelsesproblemer langs Lilleåen og de løsningsforslag, der er udarbejdet i forbindelse med ”Koordinering af miljø- og planmæssige tiltag i Hadsten”, sætter Hadsten midtbyplan fokus på Lilleåens forløb gennem midtbyen med en bearbejdning af byrummet mellem Skanderborgvej og Søndergade.

Midtbyplanen bygger bl.a. på potentialer og muligheder for at opføre ny boligbebyggelse og anlægge spændende byrum, der kan bidrage til oplevelsen af midtbyen som en dynamisk og moderne by.

Midtbyplanen redegør for aktuelle igangværende og kommende byggeprojekter i midtbyen og lægger op til en fortætning med nye byggemuligheder, hvor også etageantallet fastlægges.

Midtbyplanen giver desuden eksempler på, hvilke byrum, der kan renoveres og nyindrettes med fokus på bykvalitet og samtidig bidrage til klimatilpasning samt hvordan forskellige klimatilpasningstiltag kan indgå som en naturlig del af byens indretning.

Teknik og Kultur har i efteråret 2018, med hjælp fra eksterne rådgivere, fået udarbejdet et dispositionsforslag for klimatilpasning i Hadsten by. I forslaget er oversvømmelsesrisikoen i Hadsten blevet analyseret.

Dispositionsforslaget lægger op til, at der i det videre arbejde med klimatilpasning i Hadsten midtby kan arbejdes med en kombination af forskellige løsninger, bl.a. diger i Lilleåparken, et mobilt dige ved Kvickly og etablering af et dobbeltprofil i Lilleåen. Dispositionsforslaget har til formål at danne baggrund for beslutningen om klimatilpasningstiltag i Hadsten.

Vejstrukturen i Hadsten midtby bevares som udgangspunkt og sti/fodgænger-strukturen forbedres ved udlæg af nye forbindelser og omlægning af eksisterende parkeringspladser og byrum.

ØKONOMI

Byrådet har i budgettet for 2017 (A-106) afsat 500.000 kr. til forskellige byudviklingsinitiativer i Hadsten og Hinnerup. Det uforbrugte rådighedsbeløb er overført til 2019.

I januar 2017 blev der i forbindelse med udarbejdelsen af Hinnerup midtbyplan givet en anlægsbevilling på 250.000 kr. til ekstern arkitektbistand til visualisering af bebyggelsesmuligheder og som et bidrag til midtbyplanens udarbejdelse.

Teknik og Kultur foreslår, at der gives en anlægsbevilling på 250.000 kr. finansieret af det resterende rådighedsbeløb afsat til byudviklingsinitiativer i Hadsten og Hinnerup, der er overført til 2018.

Anlægsbevillingen skal dække udgifterne til ekstern arkitektbistand til udarbejdelse af visualiseringer, der indgår i Hadsten midtbyplan. Visualiseringerne skal belyse alternative bebyggelsesmuligheder og illustrere sammenhængen mellem eksisterende og ny bebyggelse i midtbyen samt forskønnelse af udvalgte byrum som led i klimatilpasningen.

Ud over udgifter til ekstern arkitektbistand vil Hadsten midtbyplan isoleret set ikke have økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune. Men det må forventes, at midtbyplanens senere udmøntning i kommuneplanrammer og lokalplaner vil åbne mulighed for privat og offentlig bygge- og anlægsaktivitet, som vil kræve et kommunalt økonomisk engagement.

INDDRAGELSE

Midtbyplanen er en ikke-lovbunden plantype og er derfor ikke omfattet af planlovens regler om borgerinddragelse og kommunikation. Teknik og Kultur foreslår, at Hadsten midtbyplan efter Byrådets godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som Teknik og Kultur foreslår fastlagt til otte uger. Teknik og Kultur anbefaler, at der i høringsperioden afholdes et borgermøde i form af en "Midtbycafé".

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til "Hadsten midtbyplan" godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger, og at der i den offentlige høringsperiode afholdes et borgermøde.
2. At Byrådet godkender en anlægsbevilling på 250.000 kr. til visualisering af bebyggelsesmuligheder og til bidrag til midtbyplanens udarbejdelse, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb til byudviklingsinitiativer i Hadsten og Hinnerup, der er overført til 2018.

BESLUTNING

Planudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt med den bemærkning, at borgermødet i form af en "Midtbycafé" afholdes 6. april 2019.

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Borgmestersekretariatet, 21. februar 2019:

Borgmestersekretariatet bemærker, at der er foretaget enkelte tekniske opdateringer af midtbyplanen.

Bilag

Forslag til Hadsten midtbyplan [710-2019-37772](#)

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Forslag til Hadsten midtbyplan

Punkt 28: Endelig vedtagelse af Skiltepolitik for Favrskov Kommune

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-1869

Dok.nr. 710-2019-37033

Sagsbehandler DPGSMI

28. Endelig vedtagelse af Skiltepolitik for Favrskov Kommune - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 30.10.18, pkt. 168
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven, byggeloven, bygningsfredningsloven, naturbeskyttelsesloven, vejloven, privatvejsloven og færdselsloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage endelig stilling til ”Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune”.

Skiltepolitikken er udarbejdet med henblik på at give borgere og virksomheder et overordnet billede af og en retning for opstilling af skilte i Favrskov Kommune. Kommunen kan ikke afgøre skiltesager alene med henvisning til skiltepolitikken, men kan inddrage politikken i forbindelse med konkrete afgørelser, hvor kommunen ifølge lovgivningen skal udøve et skøn.

Politikken skal medvirke til, at der er balance mellem, at virksomheder, foreninger m.fl. har mulighed for at foretage skiltning og informere om arrangementer og lignende, samtidigt med at skiltningen også sker med omtanke og respekt for det omkringliggende bymiljø, landskabet, trafikafviklingen og naboerne.

Sammen med skiltepolitikken er der udformet et administrationsgrundlag for håndtering af digitale skilte, som skal anvendes i forbindelse med behandling af ansøgninger om digital skiltning.

Skiltepolitikken og administrationsgrundlaget for digitale skilte kan anvendes som en vejledning til borgere, bygherrer og virksomheder om, hvordan skilte kan opsættes på en hensigtsmæssig måde.

”Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune” har været fremlagt i offentlig høring i perioden 5. november til 3. december 2018. Der er indkommet tre høringsvar. Høringsvarene er beskrevet i vedhæftede bilag sammen med Teknik og Kulturs kommentarer og indstilling. Den fulde ordlyd af høringsvaret er også vedhæftet.

VURDERING

Høringsvarene omhandler et ønske om, at skiltning for foreninger, kirker, skoler og lignende differentieres fra kommerciel skiltning i sagsbehandlingen efter skiltepolitikken og administrationsgrundlaget. Desuden stilles forslag om forskellige indholdsmæssige justeringer i skiltepolitikken og administrationsgrundlag, herunder en præcisering af, hvilke skilte, der er omfattet af politikken, mulighed for rammetilladelser til periodevis skiltning og at der gives mulighed for placering af digitale skilte ved indfaldsveje. Herudover forudsættes det i et af høringsvarene, at et digitalt skilt ikke betragtes som et fast skilt, idet man ønsker mulighed for at vise enkeltprodukter. Der ønskes mulighed for både at opsætte et digitalt skilt og bannere ved samme virksomhed, ligesom der ønskes mulighed for animerede visninger, hvor det ikke påvirker trafikken.

De indkomne høringssvar har givet anledning til forslag til ændringer i den endelige ”Skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune”.

De foreslåede ændringer består i, at

- det tilføjes i skiltepolitikken, at ”Skiltepolitikken gælder for skilte, der kræver tilladelse efter anden lovgivning”
- i administrationsgrundlaget for digitale skilte i Favrskov Kommune tilføjes ”Opsætning af digitale skilte langs indfaldsveje kan kun tillades i meget begrænset omfang og kun i forbindelse med bymæssig bebyggelse eller bymæssige anlæg efter en konkret vurdering”
- det tilføjes i skiltepolitikken, at ”Reklamerings for enkelt produkter tillades på digitale skilte”
- at skiltepolitikken og administrationsgrundlaget suppleres med forklarende billeder og tekster

De foreslåede ændringer fremgår også af vedhæftede bilag, hvor forslagene i de indkomne høringssvar er vurderet og kommenteret. De foreslåede ændringer er markeret med kursiv i bilaget.

ØKONOMI

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser forbundet med vedtagelsen af skiltepolitikken.

INDDRAGELSE

Der er ikke i lovgivningen fastsat formelle krav til involvering af offentligheden i forbindelse med offentliggørelsen af en skiltepolitik. ”Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune” har været fremlagt i offentlig høring i fire uger.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At ”Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune” vedtages endeligt med de indstillede ændringer.

BESLUTNING

Planudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Forslag til Skiltepolitik i offentlig høring	710-2018-410082
Vurdering af indkomne høringssvar	710-2018-461118
Samlede høringssvar inkl. forside	710-2018-464077
Forslag til administrationsgrundlag i offentlig høring	710-2018-410056

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Forslag til Skiltepolitik i offentlig høring

Vurdering af indkomne høringssvar

Samlede høringssvar inkl. forside

Forslag til administrationsgrundlag i offentlig høring

Punkt 29: Kvalitetsrapport for Børn og Familie 2018

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-16452

Dok.nr. 710-2019-37034

Sagsbehandler DPHVST

29. Kvalitetsrapport for Børn og Familie 2018 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Kvalitetsrapport for Børn og Familie 2018”.

Kvalitetsrapporten belyser resultater i forhold til arbejdet med sårbare børn og unge i Favrskov Kommune.

Byrådet skal endvidere tage stilling til hvilke indsatsområder, der skal prioriteres i det videre arbejde med at styrke indsatsen yderligere for sårbare børn og unge.

Omdrejningspunktet for kvalitetsrapporten er arbejdet med tidlig opsporing og tidlig indsats, som blev vedtaget af Byrådet i forbindelse med Budget 2017–2020. Resultaterne belyses igennem statistik og data om afgørelser, der træffes i familierådgivningen i Børn og Familie. Kvalitetsrapporten er vedlagt som bilag.

Det er første gang, der udarbejdes en kvalitetsrapport for Børn og Familie. Det er planen, at den fremadrettet udarbejdes hvert andet år, og at den skal anvendes som et mål- og resultatstyringsværktøj.

VURDERING

Børn og Skole vurderer på baggrund af den første kvalitetsrapport for Børn og Familie, at resultaterne af arbejdet med tidlig opsporing og tidlig indsats bevæger sig i en positiv retning, og at det er lykkedes at omlægge indsatsen. Det fremgår, at udgifterne til forebyggende foranstaltninger er øget, og at udgifterne til anbringelser er faldet. Desuden fremgår det, at en stigende andel af de anbragte børn og unge anbringes i en plejefamilie frem for på en døgninstitution. Børn og Skole har en forventning om, at den positive udvikling vil fortsætte i et tæt samarbejde med sundhedsplejen, dagtilbud og skoler.

Børn og Skole vurderer dog, at der fortsat er behov for at støtte og udvikle plejefamilierne samt at rekruttere flere, for at flere udsatte børn og unge kan anbringes i plejefamilie frem for på døgninstitution.

Børn og Skole vurderer også, at der er mulighed for at styrke den tidlige indsats yderligere ved at benytte såkaldte ”fritidsfamilier” efter servicelovens bestemmelser herom. En fritidsfamilie er en familie, der efter skoletid eller dagtilbud drager omsorg for barnet og giver barnet stabile relationer i et familielignende fællesskab. Barnet indgår i familiens hverdag, og familien støtter barnet eller den unge fx med den daglige lektiehjælp, fritidsaktiviteter og legeaftaler. Barnet/den unge bor hjemme hos sine egne forældre, men er hos fritidsfamilien i en større eller mindre del af sin fritid, fx 1-3 eftermiddage om ugen. Børn og Familie stiller krav til fritidsfamiliernes kompetencer, og hvad der skal arbejdes med. Fritidsfamilierne aflønnes.

I forhold til udsatte børn og unges skolegang vurderer Børn og Skole, at der er et meget stort behov for en styrket indsats. Kvalitetsrapporten viser, at udsatte børn og unge generelt klarer sig markant dårligere end ikke udsatte børn og unge bl.a. i forhold til fravær, karaktergennemsnit, folkeskolens afgangsprøve og overgang til ungdomsuddannelse.

Det er fx meget bekymrende, at kun 38 % af de udsatte børn og unge i Favrskov Kommune var i gang med en ungdomsuddannelse 9 mdr. efter afsluttet grundskole i 2016. Året før var andelen på 49 %, hvilket også er lavt, da overgangen til ungdomsuddannelser er langt højere for ikke-udsatte unge. I Favrskov Kommune var 88 % af de ikke-udsatte unge i gang med en ungdomsuddannelse 9 mdr. efter afsluttet grundskole i 2016.

Favrskov Kommune er ikke alene om udfordringen, som udgør et stort samfundsmæssigt problem. På landsplan er andelen af udsatte unge, der var i gang med en ungdomsuddannelse 9 mdr. efter afsluttet grundskole i 2016, 45 %. En gennemført ungdomsuddannelse har afgørende betydning for den unges muligheder på arbejdsmarkedet senere i livet. Det er derfor af stor betydning for udsatte børn og unges fremtidsmuligheder, at de har en stabil skolegang, og at de får en individuelt tilrettelagt indsats og relevant hjælp til at udvikle sig fagligt, trives og komme godt videre i en ungdomsuddannelse.

Med afsæt i kvalitetsrapportens resultater foreslår Børn og Skole, at der arbejdes med tre indsatsområder i 2019 og frem. Indsatsområderne tager udgangspunkt i allerede besluttede indsatsområder, som blev prioriteret i Budget 2018-2021 og Budget 2019-2022. Som konsekvens af Budget 2018-2021 er der sket en opnormering med en yderligere plejefamiliekonsulent og med Budget 2019-2022 en omlægning af ungeindsatsen.

1. Styrket indsats i plejefamilier og fritidsfamilier

Børn og Skole vurderer, at det er afgørende fortsat at prioritere indsatsen omkring plejefamilier, og at indsatsen kan udvides og styrkes med fritidsfamilier. Fritidsfamilier vil være en ny indsats, der kan tilbyde udsatte børn og unge omsorg og hjælp i hverdagen. Det særlige ved den nye indsats vil være, at barnet kan beholde en nær og hverdagsbaseret relation til sin egen familie. En fritidsfamilie kan kompensere der, hvor barnets egne forældre har svært ved at imødekomme barnets behov. Fritidsfamilien er dermed også en hjælp til de biologiske forældre, som kan anvendes tidligt og forebyggende og imødekommer barnets behov for hjælp og omsorg.

Børn og Skole vil i 2019 og 2020 starte tilbuddet op ved at opbygge et korps af fritidsfamilier. Børn og Skole forventer, at det vil tage tid at rekruttere familier og gøre de første erfaringer, og at afprøvningsfasen det første år vil kunne holdes inden for det nuværende budget. Hvis erfaringerne viser sig at være gode, forudser Børn og Skole, at tilbuddet kan gøres til en fast del af Børn og Families tilbudsvifte. I så fald skal der tages stilling til finansiering af udgifter til rekruttering, aflønning og supervision af fritidsfamilierne.

2. Udsatte børn og unges skolegang

Der er evidens for, at en stabil skolegang er den mest beskyttende faktor for et barn. En stabil skolegang har stor betydning for et barns trivsel og udvikling og videre uddannelse. Derfor har arbejdet med skolevægring og skolefravær høj prioritet.

Sammen med andre kommuner i Midtjylland og Region Midtjylland har Børn og Skole igangsat et udviklingsprojekt, som er finansieret af satspuljemidler fra 2018-2021. Formålet med projektet er at udvikle en systematisk og vidensbaseret praksis for det opsporende og forebyggende arbejde i forhold til børn og unge, der udviser begyndende skolevægring på grund af lettere psykiske vanskeligheder.

Børn og Skole vil i tillæg hertil udarbejde forslag til et samlet indsats for en styrket overvågning af skolefravær samt en mere målrettet indsats for børn med højt skolefravær.

Det planlægges således at igangsætte en systematisk overvågning og opfølgning på børn og unges fravær i kommunens folkeskoler samt en tæt, tværfaglig og individuelt tilrettelagt indsats for de børn og unge, der har et bekymrende fravær. Det kan fx indebære, at en tværgående Task Force fra Børn og Familie sammen med medarbejdere og ledelse på skolen kan arbejde direkte med børnene og få styrket motivationen og mindsket fraværet i tæt samarbejde med forældrene.

Indsatsen vil ikke kun være forbeholdt børn og unge, der har en sag i Børn og Familie, men tåltænkes alle børn og unge med bekymrende fravær. En håndholdt indsats målrettet det enkelte barn med bekymrende fravær kan på denne måde gå hånd i hånd med den samlede indsats for at udvikle inkluderende læringsmiljøer, en varieret og sammenhængende skoledag og arbejdet med tidlig opsporing og tidlig indsats.

Den store forskel på udsatte og ikke-udsatte unges faglige formåen og overgang til ungdomsuddannelser viser, at der ud over håndtering af fravær og skolevægring er behov for yderligere indsatser, som tager hånd om det enkelte udsatte barns udfordringer. I Favrskov Kommune er der ca. 390 børn og unge i kommunens folkeskoler, som modtager en indsats fra Børn og Familie. Disse børn skal følges tættere i forhold til trivsel og faglig udvikling i skolen både af Børn og Familie og af skolen. Børn og Skole har behov for at undersøge, hvad der ligger bag den store ulighed og hvilke erfaringer, der er med individuelle og målrettede indsatser. Arbejdet vil foregå i foråret 2019, så de første initiativer kan iværksættes fra det kommende skoleår.

Forskning viser, at forældrenes opbakning til skolen er afgørende for, hvor godt børn og unge klarer sig fagligt. Alle nye indsatser vil derfor inddrage forældrene som en ressource og hjælpe forældrene til at understøtte deres børns skolegang.

3. Omlægning af indsatsen for udsatte og anbragte unge

Byrådet besluttede med Budget 2019-2022 at omlægge indsatsen for udsatte og anbragte unge (R-311). Byrådets beslutning medfører en ændret organisering af opgaveløsningen på udførerområdet i Børn og Familie. Dette omfatter oprettelsen af særlige ambulante indsatser og lukning af døgninstitutionen Slottet. Omlægningen til ambulante indsatser er under implementering. Indsatsernes virkning for de berørte børn, unge og deres forældre følges tæt, både i forhold til den konkrete sag og i forhold til de samlede resultater i arbejdet med at forebygge anbringelser.

ØKONOMI

Godkendelse af kvalitetsrapporten for Børn og Familie 2018 har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser. Hvis indsatsområderne godkendes, kan det indebære politiske og økonomiske omprioriteringer. Hvis det er tilfældet, vil det indgå i processen for Budget 2020-2023.

INDDRAGELSE

Problemstillingerne omkring udsatte børn og unges skolegang er så komplekse, at det er nødvendigt at arbejde med tværprofessionelle og tidlige indsatser. Børn og Skole vil i arbejdet med udsatte børn og unges skolegang inddrage relevant forskning, andre kommuners erfaringer og forskellige fagpersoner fra fx skolerne, Børn og Familie og Arbejdsmarkedsområdet, herunder Ungdommens Uddannelsesvejledning.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At "Kvalitetsrapport for Børn og Familie 2018" godkendes.
2. At de foreslåede indsatser godkendes, og at der gøres status herpå i kvalitetsrapporten for 2019-2020
3. At eventuelle udgiftskrævende tiltag behandles i forbindelse med budgetprocessen for Budget 2020-2023.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 7. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Kvalitetsrapport 2018 Børn og Familie [710-2018-233470](#)

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsrapport 2018 Børn og Familie

Punkt 30: Oprettelse af specialklasserække på Tungelundskolen

Sagsfremstilling

Byråd

26. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-48647

Dok.nr. 710-2019-37035

Sagsbehandler DPHPJE

30. Oprettelse af specialklasserække på Tungelundskolen - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Udtalelse, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Folkeskoleloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til et forslag om etablering af en specialklasserække på Tungelundskolen i Thorsø fra skoleåret 2019/20. En specialklasserække vil fra skoleåret 2019/20 omfatte en specialklasse i indskoling (0.-3. klasse) og en specialklasse på mellemtrinnet (4.-6. klasse). En specialklasse i udskoling (7.-9. klasse) vil kunne oprettes i takt med behovet.

De klasser, der foreslås oprettet på Tungelundskolen, planlægges at være såkaldte distriktsspecialklasser (DS-klasser), hvilket vil sige almindelige specialklasser, som primært er rettet mod elever i nærområdet. De er normeret til otte elever og to medarbejdere. Ud over DS-klasser findes de mere specialiserede fælles specialklasser (FS-klasser), hvortil der visiteres elever fra hele kommunen, som tidligere ville være visiteret til specialtilbud uden for kommunen. De har brug for en højere pædagogisk normering, og disse klasser er derfor normeret til seks elever og to medarbejdere.

Baggrunden for forslaget er, at antallet af elever, der visiteres til kommunens specialklasser, er stigende. Det skyldes, at der aktuelt er en stigende tendens i behovet for specialundervisning, samt at elever der tidligere blev visiteret til specialundervisningstilbud uden for Favrskov Kommune, nu i højere grad får et tilbud i kommunens egne specialklasser. Favrskov Kommunes specialklasser er i dag fordelt på fem skoler: Hadbjerg Skole, Hadsten Skole, Haldum-Hinnerup Skolen, Præstemarkskolen og Skovvangskolen.

VURDERING

Børn og Skole vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at oprette en specialklasserække i Thorsø/Ulstrup-området. Formålet med oprettelsen af klasserne er at sikre tilstrækkelig kapacitet samt at tilbyde eleverne i Thorsø/Ulstrup-området specialklasseundervisning tættere på deres nærmiljø. Samtidig vil eleverne som udgangspunkt få en kortere skolevej. Endelig er det vurderingen, at en skole med et specialklassemiljø har fordel af tilstedeværelsen af specialpædagogisk viden i forhold til arbejdet med skolens inkluderende læringsmiljøer. Pladserne i specialklasserne forventes tildelt nye specialklasseelever i forbindelse med visitationsprocessen samt ved frivillige overflytninger fra andre specialklasser.

I Favrskov Kommune er andelen af elever, der undervises i specialtilbud, steget fra 4,26 pct. i januar 2018 til 4,72 pct. i januar 2019. Den seneste opgørelse fra KL viser, at andelen af elever, der undervises i specialtilbud, i september 2017 var 4,78 pct. på landsplan. Favrskov Kommune fik i 2016 foretaget en beregning af det daværende KORA (nu VIVE, Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd), der viste, at Favrskov Kommune på daværende tidspunkt burde ligge 0,4 procentpoint under landsgennemsnittet, når der tages hensyn til befolkningssammensætning mv. Efter planen foretages en genberegning heraf i 2020. Børn og Skole vurderer på denne baggrund, at udviklingen i visitation til specialundervisning skal følges tæt, og at der skal ske en løbende afrapportering til Børne- og Skoleudvalget.

Specialundervisningen er organiseret i tre specialundervisningscentre: Et i Hadsten-området (Hadsten Skole/ Hadbjerg Skole), et i Hinnerup-området (Haldum-Hinnerup Skolen/ Præstemarkskolen) og et i Hammel/Thorsø/Ulstrup-området

(Skovvangskolen). Herunder ses den aktuelle andel af specialklasselever på kommunens skoler. Desuden ses fordelingen af specialklasseleverne på de fem skoler med specialklasser. Børn og Skole vurderer, at andelen af specialklasselever på Skovvangskolen ikke bør stige yderligere fremover.

	Andel specialklasselever i forhold til skolens samlede elevtal (pct.)	Fordeling af specialklasselever (pct.)
Hadbjerg Skole	5,8	12
Hadsten Skole*	5,1	17
Haldum-Hinnerup Skolen	3,7	19
Præstemarkskolen	6,0	11
Skovvangskolen*	12,9	41
I alt	-	100

Specialundervisningslever opgjort dec. 2018.

*Inkl. 10. klasse.

Det foreslås, at specialklasserækken oprettes på Tungelundskolen, hvor de nødvendige fysiske rammer umiddelbart vil kunne etableres, og hvor det vil være muligt at skabe et specialpædagogisk miljø med skolens nuværende medarbejdere med specialpædagogisk erfaring i kombination med eventuelle nyansættelser.

Det foreslås, at der fra skoleåret 2019/20 oprettes en specialklasse i tilknytning til indskolingen og en specialklasse i tilknytning til mellemtrinnet. Fysisk er det muligt at rumme en specialklasse i tæt tilknytning til indskolingen i et eksisterende lokale. På mellemtrinnet vil der kunne etableres et ekstra klasselokale i tilknytning til mellemtrinnet. En specialklasse i udskolingen vil kunne oprettes i takt med behovet. En specialklasserække vil endvidere kunne indgå i den kommende helhedsplan for bygningsmæssig modernisering og optimering af Tungelundskolen jf. Byrådsbeslutning 29. januar 2019.

ØKONOMI

Når en skole henviser et barn til specialundervisning, finansierer barnets distriktsskole de gennemsnitlige udgifter til elevens specialundervisning, SFO/klub og kørsel. Oprettelse af DS-klasser på Tungelundskolen vil derfor som udgangspunkt være udgiftsneutralt for skoleområdet som helhed.

Udgifter til etablering af ekstra klasselokale i forbindelse med mellemtrinnet håndteres inden for Ejendomscentrets budget til renovering og ombygning af kommunale bygninger og beløber sig til ca. 100.000 kr. Dertil kommer inventar til to specialklasser. Inventarudgifterne afholdes af skolen.

INDDRAGELSE

Strukturændringen i form af etablering af en ny specialklasserække på Tungelundskolen har været til udtalelse ved skolebestyrelserne jf. folkeskoleloven § 40 stk. 2. Se bilaget ”Opsamling på udtalelser fra skolebestyrelserne”.

Fire skolebestyrelser har ingen bemærkninger til forslaget, mens otte skolebestyrelser tilslutter sig forslaget, heriblandt Tungelundskolens bestyrelse. Lilleåskolens skolebestyrelse gør opmærksom på, at skolen har mulighed for at etablere specialklasser under nogenlunde de samme forudsætninger, og at skolen før har rummet en specialklasse i indskolingen.

Skovvangskolens skolebestyrelse og LMU bifalder, at Skovvangskolens specialklasserække ikke vokser yderligere, og at elever undervises i deres nærmiljø. Skolebestyrelsen udtrykker dog bekymring for, om elever kan blive tvunget til at flytte skoletilbud fra Skovvangskolen til Tungelundskolen med henblik på at udnytte kapaciteten i det ny tilbud fra start.

Børn og Skole skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at en elev har ret til at fortsætte skolegangen på sin skole, medmindre der gennemføres ændringer i kommunens skolestruktur, der omfatter reduktion af en skoles omfang med hensyn til klassetrin. Det gælder også for elever i specialklasserækker. En elev kan dog frivilligt vælge at skifte skoletilbud.

Hvis Byrådet godkender oprettelsen af en specialklasserække på Tungelundskolen bliver det efterfølgende indarbejdet i skolestyrelsesvedtægtens bilag.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At der oprettes en specialklasserække på Tungelundskolen med virkning fraskoleåret 2019/20.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 7. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 19. februar 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Opsamling på udtalelser fra skolebestyrelserne [710-2019-13097](#)

Byråd, 26. februar 2019:

Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Opsamling på udtalelser fra skolebestyrelserne

Punkt 31: Lukket: Køb af ejendom - Ulstrup