

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget d. 11-10-2012

Mødedato Torsdag d. 11. oktober 2012 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1, Hammel

Indholdsfortegnelse

Projektforslag fra Hammel Fjernvarme for 12 MW biomassekedel og udbygning af fjernvarmeområde	3
Tilslutningsprojekt vedrørende udnyttelse af CO2-neutral spildvarme i Farre.....	8
Kollektiv trafik - forslag til ændring af takster for Flextur.....	11
Gensidig orientering i Teknik- og Miljøudvalget.....	14

Punkt 1: Projektforslag fra Hammel Fjernvarme for 12 MW biomassekedel og udbygning af fjernvarmeområdet

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget

11. oktober 2012

Sagsnr. 710-2011-110230

Dok.nr. 710-2012-218998

Sagsbehandler DPLVSO

80. Projektforslag fra Hammel Fjernvarme for 12 MW biomassekedel og udbygning af fjernvarmeområdet - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	TM-U
Lovgrundlag	Lov om varmforsyning. Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg samt Bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

SAGENS INDHOLD

I 2009 blev der etableret en varmetransmissionsledning mellem Hammel Fjernvarmes affaldsforbrændingsanlæg og Gjern Varmeværk for at kunne udnytte overskudsvarmen fra Hammel Fjernvarme i perioden marts til december.

Hammel Fjernvarme ønsker nu at konvertere industriområderne i Hammel samt landsbyen Farre fra olie, el og naturgas til fjernvarme for at udnytte en større del af overskudsvarmen fra affaldsforbrændingsanlægget om sommeren. Indførelse af tilslutningspligt er en forudsætning for den fremtidige fjernvarmeforsyning af Farre, men ikke for konverteringen af industriområderne i Hammel.

En udbygning af fjernvarmeområdet kræver imidlertid en udbygning af varmeproduktionsanlægget i Hammel for at kunne klare varmforsyningen om vinteren. Denne udbygning ønskes etableret i 2013 i form af en 12 MW biomassekedel til afbrænding af flis.

Da konverteringen af de nye områder i Hammel og omegn forventes at foregå over en periode på mindst 10 år, vil der i starten være et overskud fra varmeproduktionsanlægget i Hammel. Hammel Fjernvarme og Gjern Varmeværk har derfor indgået en aftale om at udnytte den ekstra varmekapacitet i Hammel således, at der leveres varme til Gjern året rundt, indtil Hammel Fjernvarme selv har behov for kapaciteten.

Gjern Varmeværk, der producerer varme på træpiller, vil i starten således lukke næsten helt ned for varmeproduktionen og i stedet modtage al varmen via transmissionsledningen fra Hammel Fjernvarme. Gjern Varmeværks varmeproduktion vil herefter blive gradvist genoptaget i takt med konverteringerne i Hammel Fjernvarmes forsyningsområde.

Med etablering af en 12 MW biomassekedel bliver der samtidig mulighed for at erstatte Hammel Fjernvarmes nuværende spidslastproduktion baseret på bioolie med varme produceret på biomasse.

På baggrund af ovenstående, har Hammel Fjernvarme derfor i juli 2012 fremsendt følgende fire projektforslag med anmodning om Favrskov Kommunes godkendelse:

- A. ”Projektforslag for brændselsskift i Gjern fra træpiller til biomasse”
- B. ”Projektforslag for udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre”
- C. ”Projektforslag for varmforsyning af Hammel og industriområder og ny bydel Delika”
- D. ”Projektforslag for brændselsskift i Hammel fra bioolie til biomasse”

Alle fire projektforslag behandles samlet, da de alle forudsætter etablering af en ny 12 MW biomassekedel på Hammel Fjernvarme.

Projektforslag A for brændselsskift i Gjern fra træpiller til biomasse skal endvidere behandles og godkendes af Silkeborg Kommune, hvor varmeværket i Gjern hører til.

Gennemførelsen af projektforslag B, der vedrører konvertering af Farre fra naturgas til fjernvarme, er betinget af, at Favrskov Kommune vedtager tilslutningspligt til Hammel Fjernvarme for både ny og eksisterende privat bebyggelse i Farre (fremsendes som separat dagsordenspunkt). Farre forsynes i dag med naturgas eller oliefyr, elvarme og anden individuel varmforsyning, og der er ikke tilslutningspligt til naturgas. Hvis tilslutningspligten ikke vedtages, forventer Hammel Fjernvarme ikke at kunne forsyne Farre, men vil i stedet etablere en biomassekedel, der er mindre end de ansøgte 12 MW og afpasset det tilsvarende mindre varmebehov.

Farre er et område, der huser mange og snarligt udtjente olie- og naturgasfyr. Ved en spørgeundersøgelse blandt borgerne foretaget af en lokal arbejdsgruppe, har ejerne af 107 ud af 116 ejendomme tilkendegivet, at de ønsker fjernvarmforsyning. Hammel Fjernvarmes forsyningsnet forventes derfor udbygget til at inkludere de fleste af Farres i alt 166 bebyggelser med behov for opvarmning. Der forudsættes en starttilslutning på 60 % og fuld tilslutning efter 9 år.

Lavenergibyggeri samt eksisterende byggeri, der i forvejen er indrettet med blandt andet jordvarme, træpillefyr, solvarmeanlæg og lignende, kan ifølge loven ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg. Endvidere skal der, efter ansøgning, gives dispensation fra tilslutningspligten til folkepensionister.

Hammel Fjernvarme har i juli 2012 udarbejdet et særskilt tilslutningsprojekt for Farre, der indeholder et kort resumé af det samlede projekt, herunder de økonomiske konsekvenser for forbrugerne. Endvidere oplyses om blandt andet tidsfristen for tilslutning (9 år) samt mulighederne for dispensation fra tilslutningspligten. Tilslutningsprojektet behandles parallelt med dette projektforslag.

Med projektforslag C ønsker Hammel Fjernvarme at konvertere industriområderne i Hammel og Anbæk fra naturgas til fjernvarme, samt at fjernvarmforsyning den nye bydel ved Delika i Hammel midtby, som forventes udbygget fra 2016 og frem. Alle projektområderne forsynes i dag med naturgas eller oliefyr, elvarme og anden individuel varmforsyning, og der er ikke tilslutningspligt til naturgas. Der er ikke søgt om tilslutningspligt for projektområderne i projektforslag C.

De samlede projektområder omfatter i alt knap 60 eksisterende industrivirksomheder i Hammel og Anbæk, ca. 250 nye boliger i et nyt boligområde ved Delika i Hammel samt 116 eksisterende boliger i Farre, hvortil forsynings- og stikledninger også skal etableres. Projektområderne kan ses på kortene i de respektive vedlagte projektforslag.

Etablering af en 12 MW biomassekedel kan ikke indeholdes i Hammel Fjernvarmes nuværende miljøgodkendelse og der er derfor fremsendt ansøgning om miljøgodkendelse og VVM-anmeldelse til Favrskov Kommune. Ansøgningen er videresendt til behandling hos Miljøstyrelsen, der er myndighed for den del af sagen.

Forudsat de samlede projekters endelige godkendelse i løbet af vinteren 2012/2013, kan etablering af en 12 MW biomassekedel samt de nødvendige distributionsnet og transmissionsledninger finde sted inden fyringssæsonen 2013/2014.

Hammel Fjernvarme er projektansvarlig og ejer, driver, finansierer og påtager sig drift og vedligehold af forsyningsanlægget til og med forbrugernes afspærringsventiler og forbrugsmålere. Hammel Fjernvarme har endvidere forsyningspligt.

VURDERING

Etableringen af en ny 12 MW biomassekedel indebærer en samlet investering på i alt 35 mio.kr. Regneteknisk er omkostningerne til etablering af kedlen, opdelt på de fire projekter efter fordelingsstal baseret på de opgjorte varmebehov i de respektive projektforslag. Fordelingen er beskrevet nedenfor.

Investeringer og varmebehov

Levering af overskudsvarme til Gjern indebærer en investering i biomassekedlen på 11,7 mio.kr.

Til fjernvarmeforsyning af Farre vil der skulle investeres i alt knap 9,9 mio.kr., heraf 2,9 mio.kr. til biomassekedlen og knap 7 mio.kr. til bl.a. ledningsnet og lukning af naturgas. Det anslåede varmeforbrug for området er ca. 3.500 MWh inklusiv et nettab på ca. 14 %.

Til fjernvarmeforsyning af industriområderne i Hammel og Anbæk samt det nye boligområde ved Delika vil der skulle investeres i alt 41,38 mio.kr., heraf 15,64 mio.kr. til biomassekedlen og 25,74 mio.kr. til ledningsnet, reservelastkedel, fjernvarmeunits mv. Det anslåede varmeforbrug for området er 13.830 MWh inklusiv et nettab på ca. 6 %. Tilslutningen vil ske i takt med udbygningen af ledningsnettet i området.

Omstillingen fra spidslastproduktion baseret på bioolie til varme produceret på biomasse indebærer en investering på 4,8 mio.kr.

Samfundsøkonomi

Beregningerne viser, at der ved gennemførelsen af hvert af de fire projekter vil være et samfundsøkonomisk overskud set over en 20 års periode. Som det ses af vedlagte sammenfatning af de fire projektforslag, beløber det samlede samfundsøkonomiske overskud sig til i alt 21,9 mio.kr.

Selskabsøkonomi

Beregningerne viser, at der set over en 20 års periode vil være et selskabsøkonomisk overskud for projekterne A, B og C på henholdsvis 19,8 mio.kr., knap 3 mio.kr. og 13,1 mio.kr. Omstillingen fra bioolie til biomasse i projekt D vil kun give marginale forskelle i produktionsomkostningerne.

Brugerøkonomi

Etableringen af biomassekedlen får ingen økonomiske konsekvenser for de eksisterende fjernvarmeforbrugere i Hammel og Gjern, men forventes dog på sigt at medføre lavere fælles- og spidslastomkostninger, da der vil blive flere forbrugere til at betale de fælles omkostninger.

I Farre vil konverteringen til fjernvarme betyde en reduktion af varmeudgifterne for forbrugerne på ca. 46 % ved skift fra olie, ca. 20 % ved skift fra naturgas og ca. 62 % ved skift fra elvarme.

Konverteringen af varmeforsyningen til industrien i Hammel og Anbæk samt forsyningen af det nye boligområde i Hammel midtby vil medføre, at disse områder vil få reducerede varmeomkostninger i forhold til individuel varmeforsyning. Reduktionen vil være på mellem 10 og 30 %, alt efter forbrugernes nuværende eller valgte varmeforsyning i fremtiden, f.eks. varmepumper i nye boliger.

Omstillingen fra spidslastproduktion baseret på bioolie til varme produceret på biomasse får ligeledes ingen økonomiske konsekvenser for forbrugerne.

Energi og miljø

Gennemførelse af projekterne vil samlet set sikre en reduktion af CO₂-udledningen i Favrskov Kommune, da individuelle varmeanlæg baseret på el, olie og naturgas erstattes med fjernvarme baseret på biomasse og CO₂-neutral spildvarme fra affaldsforbrændingen i Hammel. Beregningerne viser, at der ved gennemførelse af projekterne over 20 år vil være en samlet reduktion på 25.000 tons CO₂-ækvivalenter. Projektet som helhed vurderes således som værende både samfundsøkonomisk og miljømæssigt fordelagtigt.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Fjernvarmeledningerne forudsættes placeret i vej, fortov eller rabat. Hvor ledninger må placeres på privat grund, vil der søges indgået frivillige aftaler med grundejerne, men hvis dette ikke er muligt, vil Hammel Fjernvarme anmode Favrskov Kommune om at gennemføre erhvervelsen af rettigheder ved ekspropriation.

Projektforslagene har været sendt i høring ved HMN Naturgas, der i høringssvar af 4. september 2012 har fremsendt følgende bemærkninger:

"HMN Naturgas tager de fire projektforslag til efterretning. HMN Naturgas har ikke gennemgået projektforslagets beregninger og øvrige forhold, herunder projektforslagets forudsætninger, hvorfor vore manglende bemærkninger ikke skal anses som en bekræftelse af projektforslagets konklusioner."

Projektforslagene skal godkendes efter projektbekendtgørelsen, som i dette tilfælde foreskriver, at der kun skal foretages høring af andre berørte forsyningsselskaber, her HMN Naturgas. Projektforslaget vedrørende indførelse af tilslutningspligt i Farre skal godkendes efter tilslutningsbekendtgørelsen, som foreskriver, at projektet skal sendes i høring ved alle de berørte husejere.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Hvis der træffes beslutning om tilslutningspligt i Farre, sørger Favrskov Kommune for, at tilslutningspligten tinglyses på alle de berørte matrikler. Forventet udgift ca. 10.000 kr. i alt.

Ifølge "Lov om lån til betaling af ejendomsskatter m.m." har pensionister mulighed for at få lån fra kommunen til betaling af tilslutningsafgiften, hvis deres ejendom pålægges tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning. Det er dog en betingelse, at de pågældende ejere har en vis friværdi i ejendommen. De nærmere betingelser herfor kan ses på kommunens hjemmeside.

Teknik og Kultur anslår, at ejerne af mindst 40 ejendomme i Farre er, eller inden for de næste ni år vil blive, folkepensionister og dermed vil kunne søge Favrskov Kommune om lån til betaling af tilslutningsbidraget på maksimalt ca. 50.000 kr., i alt ca. 2 mio.kr. Antallet af øvrige pensionister i området, der eventuelt kunne være berettigede til lån, kendes ikke.

Til det samlede projekt vil Hammel Fjernvarme søge Favrskov Kommune om kommunegaranti for optagelse af lån i Kommunekredit på maksimalt 47 mio. kr. Der vil blive fremsendt særskilt ansøgning herom til behandling i Byrådet. Ifølge Hammel Fjernvarme er der ikke kalkuleret med kommunegaranterede lån i projekternes beregninger, og disse er således ikke en betingelse for projekternes gennemførelse.

I forbindelse med Hammel Fjernvarmes etablering af transmissionsledningen til Gjern i 2010 stillede Favrskov Kommune en kommunegaranti for et 10-årigt lån i Kommunekredit på 8,7 mio.kr.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget:

1. At Hammel Fjernvarmes "Projektforslag for brændselsskift i Gjern fra træpiller til biomasse" godkendes
2. At Hammel Fjernvarmes "Projektforslag for udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre" principgodkendes og at "Tilslutningsprojekt vedrørende udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre" sendes i høring hos de berørte ejere inden endelig politisk behandling af projektet
3. At "Projektforslag for varmforsyning af Hammel og industriområder og ny bydel Delika" godkendes
4. At "Projektforslag for brændselsskift i Hammel fra bioolie til biomasse" godkendes
5. At Hammel Fjernvarme ved endelig godkendelse af ovenstående projektforslag får tilladelse til at opføre en ny 12 MW biomassekedel

BESLUTNING

Bilag

Sammenfatning af de samfundsøkonomiske beregninger i de 4 projektforslag	710-2012-175083
Projektforslag A for brændselsskift i Gjern fra træpiller til biomasse	710-2012-175096
Projektforslag B for udnyttelse af CO ₂ -neutral spildvarme i Farre	710-2012-175092
Projektforslag C for varmforsyning af Hammel og industriområder og ny bydel ved Delika	710-2012-175098

Projektforslag D for brændselsskift i Hammel fra bioolie til biomasse [710-2012-175099](#)

Teknik- og Miljøudvalget, 11. oktober 2012:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

Sammenfatning af de samfundsøkonomiske beregninger i de 4 projektforslag

Projektforslag A for brændselsskift i Gjern fra træpiller til biomasse

Projektforslag B for udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre

Projektforslag C for varmforsyning af Hammel og industriområder og ny bydel ved Delika

Projektforslag D for brændselsskift i Hammel fra bioolie til biomasse

Punkt 2: Tilslutningsprojekt vedrørende udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget

11. oktober 2012

Sagsnr. 710-2012-8960

Dok.nr. 710-2012-222701

Sagsbehandler DPLVSO

81. Tilslutningsprojekt vedrørende udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	TM-U, høring, TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om varmforsyning, Bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg

SAGENS INDHOLD

Hammel Fjernvarme har i juli 2012 fremsendt et projektforslag vedrørende indførelse af tilslutningspligt til fjernvarme i Farre med anmodning om godkendelse efter "Bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg".

Samtidigt har Hammel Fjernvarme fremsendt "Projektforslag vedr. udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre" med anmodning om godkendelse efter "Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg". Projektforslagene behandles parallelt.

Projektets samlede formål er at konvertere Farre fra individuelle varmeanlæg baseret på el, olie og naturgas til fjernvarme baseret på CO₂-neutral biomasse og spildvarme fra affaldsforbrændingen i Hammel. Ved konvertering til fjernvarme sikres en lavere og mere stabil varmepris for forbrugerne samt en reduktion af CO₂-udledningen i Favrskov Kommune.

Påbud om tilslutningspligt i projektområdet er en vigtig forudsætning for projektets gennemførelse.

Indenfor projektets afgrænsningsområde vil alle private forbrugere, der ikke er omfattet af bekendtgørelsens § 15, blive pålagt tilslutningspligt ved godkendelse af projektet. Tilslutningspligten omfatter ligeledes nybyggeri indenfor projektets afgrænsningsområde, der kan ses i vedlagte projektforslag side 3.

Erhvervsbebyggelse fritages fra tilslutningspligten, da fjernvarme ofte ikke er fordelagtig her, på grund af manglende overensstemmelse mellem areal og det faktiske varmeafdrag. Hammel Fjernvarme får i medfør heraf heller ikke forsyningspligt til erhvervsbebyggelse i Farre.

Ifølge bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg kan følgende kategorier af eksisterende bebyggelse ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg:

- Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

- Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand,
- Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække,
- Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen, og
- Eksisterende lavenergibygninger.

Ifølge bekendtgørelsen har kommunen endvidere mulighed for at dispensere fra tilslutningspligten i følgende tilfælde:

- Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation fra tilslutningspligt til folkepensionister, der har bopæl på deres ejendom.
- Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for nye bebyggelser, der opføres som lavenergibygninger.

Eksisterende bebyggelse, der omfattes af tilslutningspligten, har en frist på 9 år til at konvertere til fjernvarmen. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om tilslutningspligt.

For nybyggeri, der opfylder gældende klassifikationskrav for lavenergihuse, har kommunen pligt til at dispensere fra tilslutningspligten.

Hvis ejer indenfor den 9-årige frist ønsker at ændre eller udskifte væsentlige varmeinstallationer, skal ejer, inden installationen gennemføres, anmelde det til Favrskov Kommune og til Hammel Fjernvarme. Kommunen kan i den forbindelse kræve ejendommen tilsluttet fjernvarmenettet, også selv om fristen på 9 år ikke er udløbet.

VURDERING

Farre omfatter 116 bygninger med behov for opvarmning, hvoraf 64 i øjeblikket er forsynet med naturgas, 26 med olie, 14 med el/varmepumper og 12 med fyr til træpiller eller fast brændsel. Til forsyning af projektområdet skal der etableres hovedledninger i offentlig vej samt stikledninger til forsyning af de enkelte forbrugere.

De brugerøkonomiske beregninger viser, at konvertering til fjernvarme i Farre vil betyde en reduktion af varmeudgifterne for forbrugerne på ca. 46 % ved skift fra oliefyr, ca. 20 % ved skift fra naturgas og 62 % ved skift fra elvarme. De nærmere beregninger kan ses i vedlagte projektforslag.

Projektets beregninger viser samtidigt, at det samfundsøkonomisk er mere fordelagtigt at udbrede fjernvarme til området end at bibeholde de nuværende opvarmningsformer.

Favrskov Kommune vurderer således, at det, for at understøtte udbredelsen af fjernvarme, er fornuftigt at pålægge tilslutningspligt i Farre.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Ved en spørgeundersøgelse blandt borgerne i Farre foretaget af en lokal arbejdsgruppe, har ejerne af 107 ud af 116 ejendomme tilkendegivet, at de ønsker fjernvarmeforsyning af byen.

Projektet vedrørende indførelse af tilslutningspligt i Farre sendes, hvis det godkendes, i høring ved samtlige berørte grundejere med 4 ugers høringsfrist. I denne periode kan ejerne afgive høringssvar, herunder anføre, hvorvidt de mener, deres ejendom skal undtages fra påbuddet.

Efter behandling af de indkomne høringssvar, sendes sagen til endelig politisk behandling i Teknik- og Miljøudvalget og i Byrådet.

Godkendes projektet endeligt, sender Favrskov Kommune skriftligt påbud til samtlige berørte grundejere med orientering om klagemulighed over kommunens afgørelse. Energiklagenævnet er myndighed, og klagefristen er 4 uger.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Hvis der træffes beslutning om tilslutningspligt i Farre, sørger Favrskov Kommune for, at tilslutningspligten tinglyses på alle de berørte matrikler. Forventet udgift ca. 10.000 kr. i alt.

Ifølge "Lov om lån til betaling af ejendomsskatter m.m"., har pensionister mulighed for at få lån fra kommunen til betaling af tilslutningsafgiften, hvis deres ejendom pålægges tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning. Det er dog blandt andet en betingelse, at de pågældende ejere har en vis friværdi i ejendommen. De nærmere betingelser herfor kan ses på kommunens hjemmeside.

Teknik og Kultur anslår, at ejerne af mindst 40 ejendomme i Farre er, eller inden for de næste ni år vil blive, folkepensionister og dermed vil kunne søge Favrskov Kommune om lån til betaling af det samlede tilslutningsbidrag på ca. 50.000 kr., i alt ca. 2 mio.kr. Antallet af øvrige pensionister i området, der eventuelt kunne være berettigede til lån, kendes ikke.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget:

1. At "Tilslutningsprojekt vedrørende udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre" sendes i høring hos berørte ejere inden endelig politisk behandling af projektet.

BESLUTNING

Bilag

Tilslutningsprojekt vedr. udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre

[710-2012-175093](#)

Teknik- og Miljøudvalget, 11. oktober 2012:

Fraværende: Ingen
Godkendt.

Bilag

Tilslutningsprojekt vedr. udnyttelse af CO₂-neutral spildvarme i Farre

Punkt 3: Kollektiv trafik - forslag til ændring af takster for Flextur

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget

11. oktober 2012

Sagsnr. 710-2007-46744

Dok.nr. 710-2012-224674

Sagsbehandler DPATH

82. Kollektiv trafik - forslag til ændring af takster for Flextur - Åbent

Tidl. politisk behandling	TM-U, 02.04.09, pkt. 21
Forventet sagsgang	TM-U
Lovgrundlag	Lov om Trafikselskaber

SAGENS INDHOLD

Midttrafik oprettede kørselsordningen Midttur (nu Flextur) i 2008, som et dør til dør befordringstilbud til alle borgere i Region Midtjylland. Kørselsordningen har været tilbudt borgere i Favrskov Kommune siden april 2009.

Midttrafik tilbyder tre forskellige takstordninger for Flextur til kommunerne. En ordning hvor brugerne betaler 14 kr./km, og hvor kommunerne derved ikke har udgifter. En ordning hvor brugerne betaler 7 kr./km, og kommunen betaler 7 kr./km. Og endelig en ordning hvor brugerne betaler 3 kr./km og kommunerne betaler de resterende 11 kr./km.

Favrskov Kommune valgte i september 2011 at gå fra den ordning, hvor brugerne betaler 7 kr./km, til den ordning hvor brugerne betaler 3 kr./km og kommunen betaler 11 kr./km. Ordningen indeholdt en minimumsbetaling på 20 kr./tur. Byrådet besluttede dette i forbindelse med budgetlægningen i 2011.

Bestyrelsen for Midttrafik, der er takstmyndighed for fastsættelse af takster for den kollektive trafik i Region Midtjylland, ønsker at regulere den billige brugerordning, således at udgifterne ikke bliver for store for kommunerne. Ordningen har været en stor succes, og den har derfor medført uforudsete merudgifter i nogle kommuner. I Favrskov Kommune er der en stigende efterspørgsel, men udgifterne ligger indenfor den afsatte økonomiske ramme.

Midttrafiks bestyrelse ønsker at ændre taksterne for at kunne opretholde en god ordning på sigt, samtidig med at ordningen er ensartet i kommunerne. Midttrafik har derfor fremsendt et forslag af 28. august 2012 om "Ændring af kundens egenbetaling for Flextur" til høring i alle kommunerne med anmodning om deres holdning til forslaget, inden bestyrelsen træffer endelig beslutning. Forslaget er vedlagt sagen.

Taksterne for brugerne foreslås ændret på tre forskellige måder:

- Hæve den laveste takst fra 3 til 4 kr. pr. km.
- Fjerne ledsagerrabatten. Alle passagerer betaler.
- Ændre minimumsbetalingen til en opstartsbetaling på 20 kr.

Der vedlægges endvidere en oversigt over udviklingen i forbruget til Flextur i kommunerne.

VURDERING

Teknik og Kultur vurderer, at en takstændring med indførelse af alle forslagene vil få efterspørgslen til at falde. Teknik og Kultur vurderer, at den samlede udgift ved eksempelvis en tur på 7 km, der stiger fra 21 kr. til 48 kr., vil afholde nogle fra at anvende tilbuddet (se flere eksempler i bilag med konsekvensberegninger).

Favrskov Kommune tilbyder via de åbne rabatruiter/skolebusser gratis befordring i kommunen på skoledage. Flextur er på nuværende tidspunkt et godt supplement til dette tilbud og meget attraktivt sammenlignet med befordring med taxi. Taksten for Taxi er på hverdage i dagtimerne 14 kr./km og starttaksten er 36 kr. En tur på 7 km i Taxi koster således i dagtimerne 134 kr.

Favrskov Kommune ønsker, at ordningen også fremadrettet skal være et godt supplement til det kollektive befordringstilbud. Der bør derfor fastholdes et incitament til at anvende Flextur som et kollektivt tilbud, og bl.a. derfor bør der fastholdes en attraktiv takst ved samkørsel og ledersager befordring. Favrskov Kommune vurderer at en ledsagerrabat for befordring fra samme start og slutpunkt bør udløse en rabat på 50 %.

Ordningen skal være et reelt alternativ og supplement til den kollektive trafik, det bør derfor sikres, at mindre ture ikke bliver for dyre. Dette kan eventuelt gøres ved, at minimumstaksten fastholdes evt. på et lidt højere niveau. En fast starttakst gør mindre ture forholdsvis dyre, og dermed vil Flextur blive mindre efterspurgt.

Teknik og Kultur vurderer, at en lille stigning af kilometertaksten samt en fastholdelse af en passende ledsagerrabat, vil understøtte samkørslen og dermed sikre, at der forsat er incitament til fælles brug af tilbuddet samtidigt med, at turene vil blive bedre koordineret. Det vil være til gavn for den samlede økonomi for ordningen og ikke mindst til gavn for miljøet og trafikbelastningen, at ledsagerrabatten fastholdes, og der sker en mindre stigning på kilometertaksten.

En fastholdelse af en minimumsbetaling på f.eks. 30 kr. vil fortsat gøre flextur tilbuddet attraktivt, mens en starttakst formentligt vil afholde en del borgere fra at benytte sig af tilbuddet. Med en minimumsbetaling på 30 kr. vil en tur på eksempelvis 7 km. komme til at koste 30 kr. uanset om kilometertaksten er 3 eller 4 kr.

Midttrafik skriver i deres høringsbrev, at takstændringerne kan gennemføres uafhængigt af hinanden. Det er Teknik og Kulturs vurdering, at ledsagerrabatten og minimumstaksten bør bibeholdes, hvis Flextur skal bibeholdes, forbedres og optimeres.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Forslaget er sendt i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet. Der forventes svar herfra inden udvalgs mødet.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Midttrafik har oplyst, at forbruget Favrskov Kommune i 2012 indtil 30. august er ca. 172.000 kr. Det månedlige forbrug svinger mellem 20.000 og 25.000 kr. Hvis der regnes med 25.000 kr. pr. måned i de sidste 4 måneder, bliver årsforbruget i 2012 på 272.000 kr.

Ved budgetoverførslen fra 2011 (besluttet i Byrådet 29. maj 2012) blev der tilført ekstra penge til Flextur i 2012 og 2013, så der i 2012 er et budget på i alt 335.000 kr. og i 2013 er et beløb på i alt 500.000 kr. I overslagsårene 2014 og 2015 er der kun afsat de oprindelige 100.000 kr.

Teknik- og Miljøudvalget besluttede 9. april 2009 ved indførelsen af ordningen, at den skulle evalueres i 2013. I forbindelse med budget 2014-17, skal der på den baggrund tages stilling til det fremtidige serviceniveau på området.

Med den nye takstordning for kilometersatsen kan det forventes, at efterspørgslen vil falde en smule. Det vil formentligt have en begrænset betydning for efterspørgslen, at der skal betales 1 kr. mere pr. km.

En reduktion af den nuværende ledsagerrabat fra 90 % til 50 % for en ledsager på samme tur, vurderes ikke at have nævneværdig økonomisk betydning Favrskov Kommune. Det vil formentligt medføre en mindre besparelse, idet denne rabatordning vil medvirke til bedre kapacitetsudnyttelse, færre soloture med stort tilskud og dermed bedre brugerfinansiering af den enkelte tur.

Princippet med indførelse af opstartsbetaling frem for minimumsbetaling vil formentligt få efterspørgslen efter Flextur til at falde betydeligt. Det vil betyde, at Favrskov Kommune skal betale mindre tilskud til ordningen, men til gengæld vil servicetilbuddet derved blive forringet.

Det kan være svært at vurdere, hvad en ændring fra minimumstakst til starttakst kan komme til at betyde for efterspørgslen efter Flextur. Hvis en fordobling af betalingen for de korte ture betyder at efterspørgslen halveres, vil

niveauet fremadrettet ligge på omkring 125.000 kr./år hvilket er langt fra det afsatte budgetbeløb og dermed ønskede serviceniveau på 500.000 kr./år.

Samlet set vurderer Teknik og Kultur, at ordningen finder et niveau på omkring 300.000 – 400.000 kr./år hvis de nuværende principper for betaling bibeholdes også selvom kilometertaksten f.eks. stiger med 1 kr. Det vil dog kræve mere målrettet markedsføring af tilbuddet primært overfor de potentielle brugere.

Efter evaluering i 2013 vil der skulle ske en budgetmæssig regulering ved budgetlægningen for 2014-17.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget:

1. At Teknik og Kultur udarbejder hørings svar til Midttrafik, hvori det foreslås, at

a. Ledsagerrabatten ændres til 50 % egenbetaling.

b. Den laveste takst hæves fra 3 til 4 kr. pr. km.

c. Den foreslåede opstartsbetaling erstattes med en stigning i minimumsbetalingen til 30 kr. pr. tur.

BESLUTNING

Bilag

Forslag om ændring af kundens egenbetaling for Flextur [710-2012-233125](#)

Oversigt over Flextur [710-2012-233129](#)

Flexturpriser - konsekvensberegninger.xlsx [710-2012-245412](#)

Teknik- og Miljøudvalget, 11. oktober 2012:

Fraværende: Ingen

Godkendt, idet det skal præciseres i Favrskov Kommunes hørings svar, at Favrskov Kommune fra 2012 har besluttet at øge kommunens tilskud til flexstur og dermed reducere egenbetalingen fra 7 til 3 kroner. I den forbindelse blev det besluttet, at ordningen skulle evalueres i 2013. Favrskov Kommune ønsker derfor, at eventuelle takstændringer afventer denne evaluering. Favrskov Kommune foreslår, at Midttrafik gennemfører en samlet evaluering af ordningen i løbet af 2013, som kan danne udgangspunkt for en eventuel beslutning om justering af taksterne.

Bilag

Forslag om ændring af kundens egenbetaling for Flextur

Oversigt over Flextur

Flexturpriser - konsekvensberegninger.xlsx

Punkt 4: Gensidig orientering i Teknik- og Miljøudvalget

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget

11. oktober 2012

Sagsnr. 710-2010-659

Dok.nr. 710-2012-245303

Sagsbehandler DPFPOU

83. Gensidig orientering i Teknik- og Miljøudvalget - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	TM-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget:

1. At punktet tages til orientering.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 11. oktober 2012:

Fraværende: Ingen

Taget til orientering.