

# REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 08-03-2022

**Mødedato** Tirsdag d. 08. marts 2022 kl. 15:30

**Mødested** Hvorslev administrationsbygning, mødelokale 2

## **Indholdsfortegnelse**

Resursetildelingsmodel på folkeskoleområdet - efter endt høring.....	3
Tilskud til pasning af egne 0-2-årige børn.....	10
Etablering af ekstra børnehavepladser i udendørs lege- og læringsmiljøer.....	16
Orienteringspunkt.....	23
Digitalt underskriftsark.....	26

# **Punkt 1: Resursetildelingsmodel på folkeskoleområdet - efter endt høring**

EMN-2021-02804

## **Bilag**

Beskrivelse af forslag til ny resursetildeling på folkeskoleområdet

Opsamling på høringssvar om resursetildelingsmodel

## 1. Resursetildelingsmodel på folkeskoleområdet - efter endt høring (Åben)

---

Tidl. politisk behandling BY, 21.12.21, pkt. 8

---

Forventet sagsgang BS-U, ØK, BY, Høring, BS-U, ØK, BY

---

Lovgrundlag

---

**Børne- og Skoleudvalget**  
08-03-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2021-02804  
DokID: 2575430  
Sagsbehandler sve

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om en ny resursetildelingsmodel på folkeskoleområdet efter endt høring.

I forbindelse med budgettet for 2021-24 besluttede Byrådet, at der skulle foretages et servicetjek af resursetildelingsmodellen til folkeskolernes almenundervisning med henblik på en eventuel tilpasning heraf med virkning fra skoleåret 2022/23.

På den baggrund har Børn og Kultur sammen med Job og Økonomi udarbejdet forslag til en ny resursetildelingsmodel for folkeskolernes almenundervisning.

Forslaget til ny resursetildelingsmodel skal bidrage til at skabe bedre rammevilkår for skolerne og imødekomme de udfordringer, der opstår som følge af faldende elevtal eller u hensigtsmæssige klasse størrelser på enkelte skoler. Forslaget skal også ses i sammenhæng med, at nogle af de mindre skoler er økonomisk pressede af små klasse størrelser.

Byrådet har sendt forslaget til ny resursetildelingsmodel i høring hos samtlige skolebestyrelser samt hos Sektor MED-udvalget på skoleområdet. Høringssvarene samt forvaltningens kommentarer til de generelle temaer i høringssvarene er vedlagt denne sag som bilag.

Revideret forslag til resursetildelingsmodel forelægges med denne sag for Byrådet med henblik på beslutning om indførelse af ny resursetildelingsmodel på folkeskoleområdet.

### VURDERING

Favrskov Kommunes nuværende resursetildelingsmodel blev godkendt i Byrådet i forbindelse med kommunesammenlægningen i 2007 og er efterfølgende justeret bl.a. i forbindelse med folkeskolereformen i 2014.

Den nuværende model tildeler resurser til folkeskolernes almenundervisning med baggrund i antallet af elever samt fordelingen mellem fagdelt og understøttende undervisning. Den elevtalsbaserede model indeholder herudover en minimumstildeling til skoler med lave elevtal samt en faldende resursetildeling pr. elev, når antallet af elever på en årgang overstiger 15 elever.

I forbindelse med servicetjekket af den nuværende tildelingsmodel er der søgt inspiration hos andre kommuner. Ligeledes er muligheder og udfordringer for folkeskolerne ved forskellige tildelingsmodeller vurderet.

Som udgangspunkt er fire forskellige modeller for resursetildeling til skolerne vurderet:

- Elevtalsbaseret model

- Klassebaseret model
- Skoletildeling
- Kombinationsmodeller bestående af ovenstående.

Vedlagte forslag til ny resursetildelingsmodel på folkeskoleområdet er en kombinationsmodel, hvor størstedelen af tildelingen sker på baggrund af antallet af klasser. Modellen har fokus på at skabe gode rammevilkår for alle Favrskov Kommunes folkeskoler. Modellen skal bl.a. medvirke til at sikre økonomisk bæredygtige skoler, også når de har lave elevtal eller u hensigtsmæssige klassestørrelser.

Udgangspunktet for forslaget er, at det primært er antallet af klasser, der driver udgifterne på skolerne. Herudover tager forslaget højde for, at udgifterne også afhænger af hvor mange elever, der er i den enkelte klasse. Ligeledes vil der være enkelte faste udgifter, der er uafhængige af både antal klasser og antal elever.

Forslaget til ny resursetildelingsmodel er derfor baseret på:

- Grundtildeling
- Klassetildeling
- Variabel tildeling.

*Grundtildelingen* bidrager til at dække skolens udgifter til ledelse, administration og uddannelse. Grundtildelingen består af 995.000 kr. til alle skoler og 2.795 kr. pr. elev ved mere end 200 elever pr. skole.

*Klassetildelingen* giver budget til én medarbejder pr. klasse i alle undervisningstimer uanset klassestørrelse. Dette understøtter især skoler med en u hensigtsmæssig klassestørrelse og ofte også små skoler. Klassetildelingen er i alle tilfælde baseret på det officielle delingstal på 28 elever pr. 5. september i skoleåret. Skolechefen skal godkende optagelse af elever fra andre kommuner og elevoptag jf. frit skolevalg, som udløser en ekstra klasse, idet det har stor økonomisk betydning. Dette tilføjes bilag til Skolestyrelsesvedtægten.

*Den variable tildeling* skal bl.a. dække udgifter til to-lærerordninger, AKT (Adfærd, Kontakt, Trivsel) mv. Den variable tildeling er baseret på antallet af elever i den enkelte klasse. Det vurderes, at resursebehovet er stigende ved flere i elever i klassen. Derfor tildeles et beløb for alle elever og et yderligere beløb for elev nr. 20-28 i den enkelte klasse.

Forslaget til ny resursetildelingsmodel er mere uddybende beskrevet i vedlagte bilag.

I medfør af forslaget til ny resursetildelingsmodel vil der ske en mindre omfordeling af budgetbeløbene til skolerne. Det vurderes dog, at omfordelingen ikke medfører behov for en overgangsperiode, idet omfordelingen mellem skolerne er begrænset. Omfordelingen fremgår af nedenstående tabel.

Forslaget til ny resursetildelingsmodel skal ses i sammenhæng med resursetildelingen til specialundervisningsområdet, hvor der foretages en genberegning af fordelingen af specialundervisningsbudgettet i foråret 2022. Genberegningen medfører ligeledes en vis omfordeling af skolernes budgetter.

Endvidere skal det bemærkes, at forslaget til ny resursetildelingsmodel er uafhængigt af den skolekapacitetsanalyse, som Byrådet har besluttet som en del af Budget 2022-25.

Forslaget til ny resursetildelingsmodel har været til høring i skolebestyrelserne og SMU Skole. Høringssvarene fremgår af vedlagte notat. Forvaltningen har i notatet kommenteret en række af de tværgående temaer i høringssvarene.

Høringssvarene udtrykker forskellige holdninger til en række af temaerne. Børn og Kultur og Job og Økonomi har gennemgået alle høringssvar med henblik på en vurdering af, hvorvidt høringssvarene giver anledning til ændringer i forslaget til resursetildelingsmodel.

På baggrund af høringssvarene foreslår Børn og Skole og Job og Økonomi, at den foreslåede model godkendes af Byrådet. Det foreslås samtidig, at der foretages en evaluering af modellens konsekvenser, når modellen har været implementeret i to år.

Høringssvarene udtrykker forskellige holdninger til, hvorvidt modellen skal indføres med virkning fra skoleåret 2022/23 eller 2023/24. Børn og Kultur samt Job og Økonomi vurderer, at forslaget til ny resursetildelingsmodel med fordel kan indføres med virkning fra skoleåret 2022/23. Vurderingen begrundes med, at nogle skoler er i en meget vanskelig økonomisk situation med den nuværende resursetildelingsmodel, hvorfor den nye resursetildelingsmodel med fordel kan indføres fra skoleåret 2022/23.

## **ØKONOMI**

Forslaget til ny resursetildelingsmodel er som udgangspunkt udgiftsneutralt i forhold til Favrskov Kommunes samlede budget i skoleåret 2022/23. Forslaget er baseret på, at den nye model i skoleåret 2022/23 giver samme økonomiske ramme til folkeskoleområdet som den nuværende model. Såfremt Byrådet godkender forslaget til resursetildelingsmodel, vil udgangspunktet for den samlede tildeling til skoleområdet være det faktiske elevtal 5. september 2022.

Med forslaget til ny resursetildelingsmodel sker der en omfordeling af budgetterne mellem skolerne. Omfordelingen vil være forskellig fra år til år, da antallet af klasser og elever er forskelligt fra år til år. I forslaget til ny resursetildelingsmodel er det antallet af klasser, der har størst betydning for resursetildelingen. Da det i forslaget primært er antallet af klasser, der udløser resurser (i stedet for antallet af elever), er det vanskeligt at vurdere, hvorvidt forslaget til ny resursetildelingsmodel er budgetneutralt på længere sigt.

Omfordelingen fremgår af nedenstående tabel.

	<b>Nuværende resurse-tildeling i mio. kr.</b>	<b>Forslag til ny resurse-tildeling i mio. kr.</b>	<b>Forskel i mio. kr.</b>	<b>Procent af nuværende budgettildeling til almenklasserne</b>
Bavnehøjskolen	12,470	12,694	0,223	1,8%
Hadbjerg Skole	16,660	16,483	-0,177	-1,1%
Hadsten Skole	29,222	29,615	0,393	1,3%

HH Skolen	28,864	28,752	-0,111	-0,4%
Korsholm Skole	5,993	6,535	0,542	9,0%
Lilleåskolen	5,765	6,527	0,761	13,2%
Præstemarkskolen	27,116	26,824	-0,292	-1,1%
Rønbækskolen	30,335	30,285	-0,051	-0,2%
Skovvangskolen	24,486	23,985	-0,502	-2,0%
Søndervangskolen	30,551	30,320	-0,231	-0,8%
Tungelundskolen	14,787	14,894	0,107	0,7%
Ulstrup Skole	18,542	18,507	-0,035	-0,2%
Østervangskolen	20,852	20,222	-0,630	-3,0%
<b>I alt</b>	<b>265,644</b>	<b>265,642</b>	<b>-0,002</b>	

## INDDRAGELSE

Skolelederne er tidligere blevet informeret om, at der med afsæt i budgetaftalen for 2021-24 har pågået et arbejde med at udarbejde forslag til en ny resursetildelingsmodel på almenområdet. Skolelederne er 19. november 2021 blevet informeret om hovedtrækkene i den foreslåede tildelingsmodel på almenområdet.

Forslaget er præsenteret for Byrådet på temamødet 25. maj 2021 samt 30. november 2021.

Byrådet sendte 21. december 2021 forslaget i høring ved alle skolebestyrelser samt SMU Skole i perioden 22. december 2021 til 3. februar 2022.

I høringsfasen er der afholdt informationsmøder for de høringsberettigede parter med henblik på en gennemgang af det nye forslag. Ligeledes er der udarbejdet supplerende overbliksmateriale til den enkelte skole.

Alle skoler samt SMU Skole har afgivet høringssvar til forslaget.

## INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole samt direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At forslaget til ny resursetildelingsmodel godkendes.
2. At forslaget til ny resursetildelingsmodel på folkeskoleområdet træder i kraft fra skoleåret 2022/23.
3. At den nye resursetildelingsmodel evalueres i 2. kvartal 2025.

## BESLUTNING

### **Børne- og Skoleudvalget, 8. marts 2022**

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## Bilag

1. Beskrivelse af forslag til ny resursetildeling på folkeskoleområdet ([2534063](#))
2. Opsamling på hørings svar om resursetildelingsmodel ([2575931](#))



## **Punkt 2: Tilskud til pasning af egne 0-2-årige børn**

EMN-2022-00163

### **Bilag**

Rammer vedrørende økonomisk tilskud til pasning af egne børn

Oversigt - tilskud til pasning af egne børn i andre kommuner

## 2. Tilskud til pasning af egne 0-2-årige børn (Åben)

---

Tidl. politisk behandling BY, 25.01.22, pkt 2.

---

Forventet sagsgang BS-U, ØK, BY

---

Lovgrundlag Dagtilbudsloven §§ 86-91

---

**Børne- og Skoleudvalget**  
08-03-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2022-00163  
DokID: 2568629  
Sagsbehandler hned

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til, om tilskud til forældres pasning af egne børn (0-2-årige) fremadrettet skal være en del af kommunens tilbud.

Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Dansk Folkeparti og Venstre fremsatte på byrådsmødet 25. januar 2022 forslag om at indføre økonomisk tilskud til pasning af egne børn i alderen 0-2 år. I forlængelse heraf blev forslaget oversendt til administrationen med henblik på efterfølgende behandling i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Ifølge Dagtilbudsloven kan Byrådet beslutte:

- At forældre med børn i alderen 24 uger og indtil skolestart kan få mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i dagtilbud.
- At denne mulighed kun skal gælde en bestemt aldersgruppe.
- At tilpasse tilskuddets størrelse i forhold til de rammer, der er fastsat i loven, hvor tilskuddet højest kan udgøre 85 % af den laveste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe. Byrådet kan således godt fastsætte, at tilskuddet skal være lavere end de 85 %.
- At tilpasse tilskudsperioden i forhold til de rammer, der er fastsat i loven, hvor minimumsperioden er otte uger og maksimumsperioden er et år. Byrådet kan således fastsætte en længere minimumsperiode og/eller en kortere maksimumsperiode.

Det er en betingelse for at modtage tilskud, at ansøgeren ikke samtidig modtager offentlig overførselsindkomst (f.eks. barseldagpenge, orlovsydelse, kontanthjælp, førtidspension og SU) eller har en arbejdsindtægt. Herudover er det en betingelse, at ansøgeren har tilstrækkelige danskundskaber til, at der kan sikres udvikling af barnets dansksproglige kompetencer, jf. lovens § 87. Derudover gælder en række andre krav, som skal opfyldes, før forældre kan komme i betragtning til eventuelt tilskud til pasning af eget barn. Se uddybende beskrivelse i vedlagte bilag "Beskrivelse af rammer for økonomisk tilskud til pasning af egne børn."

### VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at såfremt ordningen med tilskud til pasning af egne børn bliver vedtaget, vil det øge fleksibiliteten for nogle familier i tilrettelæggelsen af pasningen af deres barn. Det kan fx være, at forældre ønsker, at barnet skal være ældre, inden det optages i et dagtilbud eller, at forældre anvender tilskuddet, mens de venter på den ønskede dagtilbudsplads.

Den maksimale tilskudsperiode på et år bevirker, at størstedelen af børnene fortsat vil komme i dagtilbud og dermed få del i de læringsfællesskaber, som dagtilbuddene tilbyder.

Det er usikkert, hvor mange der vil benytte sig af et eventuelt tilskud til pasning af eget barn. Erfaringer fra enkelte andre kommuner viser, at 2-2,5 % af det samlede antal 0-2-årige vil benytte ordningen. Omsat til Favrskov tal vil det betyde, at 35-40 0-2-årige vil benytte ordningen.

Det må formodes, at indførelse af ordningen i nogen grad vil reducere pasningsbehovet i de kommunale dagtilbud. I hvilket omfang dette vil være tilfældet, afhænger af hvor mange, der gør brug af ordningen, og hvor længe forældrene vælger at passe deres egne børn. Dertil kommer, at tilskudsmuligheden også gælder for forældre, som i forvejen ville have passet deres eget barn. Endelig vil en del af de forældre, der benytter ordningen, formentlig bo i områder, hvor der er ledig dagtilbudskapacitet. Dermed kan man ikke på forhånd regne med, at samtlige af de børn, der passes privat, reducerer presset på den kommunale pasningskapacitet.

Børn og Kultur foreslår, at forældre skal kunne benytte tilskuddet til børn fra alderen 26 uger, så det stemmer overens med mulighederne ved de kommunale dagtilbud, hvor opstart er fra 26 uger. Som det ses i bilag "Oversigt – tilskud til pasning af egne børn i andre kommuner", er det forskelligt, om kommunerne vælger start ved 24 eller 26 uger. Børn og Kultur foreslår herudover, at man benytter sig af lovens muligheder for en tilskudsperiode på minimum 8 uger og maksimalt 1 år, så det kan være fleksibelt i forhold til de behov hver enkelt familie måtte have. Denne tilskudsperiode anvendes ligeledes i de fleste andre kommuner.

Børn og Kultur foreslår, at tilskud til pasning af egne børn træder i kraft 1. maj 2022, og at ansøgeren skal ansøge som minimum 1 måned før ønsket start på tilskudsperiode. Med mulighed for at søge fra 1. maj 2022 vil første tilskud derfor kunne udbetales fra 1. juni 2022. Ordningen kan starte fra den 1. og 16. i måneden og ophøre/ændres til den 15. eller den sidste i en måned. Tilskudsperioden kan opsiges/ændres med 1 måneds varsel.

Hvis tilskud til pasning af egne børn vedtages, foreslår Børn og Kultur, at ordningen evalueres i andet kvartal 2023. Evalueringen skal bl.a. indeholde antal, der har benyttet ordningen, samt det administrative tidsforbrug i forbindelse med behandling af ansøgningerne.

Der er ikke et krav om et særligt tilsyn i forhold til tilskud til pasning af egne børn. I praksis betyder det, at kommunen kun fører tilsyn, hvis der foreligger en konkret anledning hertil, fx i form af en bekymring eller underretning.

## **ØKONOMI**

Ifølge Dagtilbudslovens § 89 kan tilskud til pasning af egne børn højst udgøre 85% af den laveste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Tilskuddet kan således godt være lavere. Det er Byrådet, der fastsætter tilskuddets størrelse. Tilskuddet skal fastsættes ens pr. barn for alle børn inden for samme aldersgruppe. Tilskuddet er skattepligtigt.

I nedenstående tabel 1 er økonomien vedrørende tilskud til pasning af egne børn beregnet, hvis tilskuddet fastsættes til henholdsvis 50 %, 65 % og 80 % af udgiften til en dagplejeplads, som er det laveste tilbud til 0-2-årige.

Tabel 1: Årlige nettodriftsudgifter pr. plads i 2022-priser til pasning af eget barn samt tilskud ved 50 %, 65 % og 80 %

	Nettoudgift til kommunalt tilbud	Tilskud ved 50 % i kr.		Tilskud ved 65 % i kr.		Tilskud ved 80 % i kr.	
		År	Måned	År	Måned	År	Måned
0-2 år dagpleje	91.436	45.718	3.810	59.433	4.953	73.148	6.096

Børn og Kultur foreslår, at tilskuddet til pasning af egne børn kommer til at svare til 65% af den laveste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Dette svarer til et månedligt tilskud på 4.953 kr.

Med et tilskud svarende til 65 % vil Favrskov Kommune placere sig gennemsnitligt i forhold til de tilskud, der udbetales i de andre kommuner, jf. bilaget "Oversigt – tilskud til pasning af egne børn i andre kommuner".

Hvis det er 0-2-årige, som allerede er indskrevet i et kommunalt dagtilbud eller måtte forventes at blive det, der vælger ordningen, vil det betyde en kommunal besparelse. Omvendt vil ordningen kunne medføre øgede kommunale udgifter, hvis en del af de børn, der i forvejen ikke gør brug af de kommunale dagtilbud, benytter tilskudsordningen.

Det forudsættes for indførelse af ordningen, at eventuelle besparelser tilføres kassebeholdningen, og at eventuelle merudgifter finansieres af kassebeholdningen.

Indførelse af ordningen vil betyde en øget administrativ opgave i forhold til behandling af ansøgningerne. Børn og Kultur vurderer, at denne opgave kan holdes inden for den nuværende økonomiske ramme.

## **INDDRAGELSE**

Hvis økonomisk tilskud til pasning af egne børn (0-2 år) vedtages, orienteres der efterfølgende om ordningen på Favrskov Kommunes hjemmeside og på Facebook. Ansøgningskema og de nærmere retningslinjer vil ligeledes komme til fremgå af hjemmesiden.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At tilskud til pasning af egne børn fremadrettet skal være en del af kommunens tilbud. Der kan ansøges fra 1. maj 2022, og evt. tilskudsperiode kan starte 1. juni 2022.
2. At tilskuddet kan søges til børn i alderen 26 uger til 2 år.
3. At tilskuddet kan søges for minimum 8 uger og maksimum 1 år.
4. At tilskud til pasning af egne børn svarer til 65 % af den laveste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. I 2022 vil det sige 4.953 kr. pr. måned.

## **BESLUTNING**

**Børne- og Skoleudvalget, 8. marts 2022**

Fraværende: Ingen

Vedr. pkt. 4 stillede Flemming Nørgaard ændringsforslag om, at tilskud til pasning af egne børn fastsættes til 75 % svarende til 5.715 kr. pr måned.

For ændringsforslaget stemte Flemming Nørgaard (V) og Anne-Sophie Schjønning Eriksen (C). Imod stemte Lone Boye (A), Maria Degn (A) og Søren Frandsen (F). Forslaget blev dermed ikke indstillet til Byrådet.

Børne- og Skoleudvalget behandlede herefter forvaltningens indstilling:

Pkt. 1: For stemte Flemming Nørgaard (V) og Anne-Sophie Schjønning Eriksen (C). Imod stemte Lone Boye (A), Maria Degn (A) og Søren Frandsen (F). Forslaget blev dermed ikke indstillet til Byrådet.

Derfor behandlede Børne- og Skoleudvalget ikke pkt. 2-4.

#### **Bilag**

1. Rammer vedrørende økonomisk tilskud til pasning af egne børn ([2569782](#))
2. Oversigt - tilskud til pasning af egne barn i andre kommuner ([2563339](#))



## **Punkt 3: Etablering af ekstra børnehavepladser i udendørs lege- og læringsmiljøer**

EMN-2021-03068

### **Bilag**

Beskrivelse af samarbejde med Moselund Spejdercenter

Oversigt over nyetablerede pladser på 0 til 6 års området i 2021 og 2022

### 3. Etablering af ekstra børnehavepladser i udendørs lege- og læringsmiljøer (Åben)

---

Tidl. politisk behandling BY, 21.12.21, pkt. 7

---

Forventet sagsgang BS-U, TM-U, KF-U, ØK, BY

---

Lovgrundlag

---

**Børne- og Skoleudvalget**  
08-03-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2021-03068  
DokID: 2543129  
Sagsbehandler abirc

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 4,95 mio. kr. til at etablere 80 børnehavepladser samt en driftsudvidelse på 1.156.000 kr. årligt. Anlægsbevillingen og den deraf afledte driftsudvidelse skal imødekomme behovet for flere 3-6 års pladser.

Kultur- og Fritidsudvalget skal samtidig tage stilling til, om der skal afsættes 200.000 kr. til udarbejdelse af en masterplan for udvikling af det bynære naturområde ved Moselund Spejdercenter i Hinnerup (se bilag 1). Masterplanen skal beskrive en bredere anvendelse af området, der blandt andet giver kommunens borgere bedre adgang til natur, grønne oplevelser og aktivt friluftsliv.

I december 2021 godkendte Byrådet en række løsninger til udvidelse af antallet af vuggestuepladser på 0-2 årsområdet i Hinnerup, Søften og Lading. Udvidelserne i Børnehuset Bymarken i Hinnerup og Børnehuset Engen i Søften indebærer, at børnehavepladser blev omdannet til vuggestuepladser. En forudsætning for denne løsning var, at der skabes plads til børnehavebørnene andre steder.

Med denne sag foreslås det at etablere 80 børnehavepladser i følgende løsninger:

#### Børnehuset Bymarken i Hinnerup

Der er indgået et samarbejde med Moselund Spejdercenter om at bruge spejdergrunden som fast udflugtsmål for en naturgruppe i børnehaven. Foreløbigt består naturgruppen af 31 børn i 2022. Børn og Kultur vil løbende vurdere pladsbehovet og gå i dialog med spejderne om evt. ændringer i kapaciteten.

Kort over området samt en beskrivelse af samarbejdet med Moselund Spejdercenter beskrives yderligere i bilag 1, herunder en plan for samarbejdet om området på længere sigt.

Børn og Kultur foreslår, at der etableres en fleksibel modulbygning i træ til en naturgruppe på Moselund Spejdercenter. I første omgang skal bygningen fra august 2022 bruges som fast udflugtsmål for børnehavebørn fra Børnehuset Bymarken. På lidt længere sigt omdannes bygningen til en egentlig, varig børnehave. Dette afventer udarbejdelse af masterplan for hele spejdercentrets område, herunder afklaring af parkeringsforhold mm.

Den foreslåede løsning er modulopbygget, primært i naturmaterialer. Dermed kan den udvides i takt med pladsbehovet. Samtidig er der tale om en forholdsvis lav anlægsudgift til at huse 31 børnehavebørn.

Naturgruppen i Børnehuset Bymarken startede op 1. marts 2022 og frem til at området ved Moselund Spejdercenter står færdigt, gør naturgruppen brug af ungdomsskolens lokaler i Hinnerup samt afholder faste udflugtsdage til forskellige steder i kommunen.

#### Børnehuset Engen i Søften

I Børnehuset Engen arbejder personalet med naturen og udelivet som en rød tråd gennem børnenes tid i Børnehuset. Den ældste børnehavegruppe omdannes, som et nyt tiltag, til en decideret naturgruppe, der tager på udflugter de fleste dage.

Naturgruppen startede op 1. februar 2022. Gruppen består i 2022 af 24 børn. Naturgruppen vil bruge både gå-, cykel-, og busture og tage forskellige steder hen, heriblandt vil de også ad hoc gøre brug af Søften Spejdernes område tæt på. Børnehuset har anskaffet cykler til hele naturgruppen.

#### Naturbus

En naturbus er en ombygget bus, som kører børnehavebørn ud til omkringliggende naturområder. Den gruppe børn, som benytter bussen, vil fortsat skulle afleveres og hentes i den institution, de er tilknyttet.

Bussen fungerer som en flytbar børnehave med plads til ca. 25 børn og rummer alle de nødvendige faciliteter, herunder tekøkken, toilet og pusleplads, sovepladser og garderobe. Bussen købes brugt og ombygges efter gældende retningslinjer og lovgivning, så den passer til dagtilbuddets behov.

En naturbus kan bruges i alle kommunes dagtilbud. I første omgang foreslås det at indkøbe én naturbus, som anvendes i Hinnerup-Søften området, hvor kapacitetspresset aktuelt er størst. Derefter vil der tages stilling til, hvor der er behov for bussen på baggrund af løbende vurderinger af kapacitetsbehovet. I forlængelse heraf vurderes det, om der er behov for en naturbus yderligere.

Naturbussen forventes leveret ultimo 2022.

#### VURDERING

Børn og Kultur har indhentet inspiration og erfaringer fra andre kommuner og private dagtilbud med skov-/naturbørnehaver og naturbusser, bl.a. Syddjurs, Silkeborg, Skanderborg og Horsens kommuner. De steder, som forvaltningen har været i dialog med, er meget tilfredse med løsningerne og de pædagogiske muligheder, som de skaber.

I 2021 var der 176 flere børn på 0-6 års området end forventet i befolkningsprognosen for 2021 (foreløbig opgørelse pr. 1. januar 2022). Med godkendelse af lokaler til daginstitution på Ellemosevej 26a i sagen for Byrådet juni 2021, blev der skabt 18 vuggestuepladser og 30 børnehavepladser i Hadsten. Med godkendelse af de anlægsmæssige løsninger i sagen for Byrådet i december 2021, blev der skabt 86 vuggestuepladser i Hinnerup, Søften og Lading foruden de 23 vuggestuepladser, der allerede var taget i brug i Hadsten og Lading samt merindskrivninger og 5. barn i dele af dagplejen. Se oversigt over ny- og genetablerede vuggestue- og børnehavepladser i 2021-2022 i bilag 2.

Børn og Kultur vurderer, at etablering af ny naturbørnehave ved Moselund Spejdercenter til foreløbigt 31 børn samt indkøb af en naturbus til ca. 25 børn vil kunne løse det aktuelle kapacitetspres i Hinnerup forventeligt frem til ultimo 2024, hvor en permanent løsning eventuelt vil være mulig (se mere i bilag 1). Dette er under forudsætning af, at befolkningsprognosen i 2022 ikke viser et yderligere pres på 0-2 års pladser eller andre uforudsete ændringer som fx opsigelser i dagplejen.

I Søftenområdet vil naturgruppen på 24 børn i tilknytning til Børnehuset Engen forventeligt løse udfordringen til primo 2023, hvorefter en løsning kan være indkøb af endnu en naturbus eller anden mobil enhed på baggrund af de første erfaringer med disse løsninger.

Erfaringer fra andre dagtilbud, peger på, at det vigtigt, at det pædagogiske personale har motivation og kompetencer til at løfte opgaven med at bruge naturen i den daglige praksis og i arbejdet med den styrkede pædagogiske læreplan. Børn og Kultur foreslår derfor, at der afsættes midler til kompetenceudvikling af medarbejdere i de institutioner, som skal drive naturgrupperne og benytte naturbusserne. Medarbejderne skal være faglige spydspidser i disse nye tilbud og kan være med til at brede arbejdet med naturen i dagtilbud til hele dagtilbudsområdet.

Inden der træffes beslutninger om anlægsinvesteringer på længere sigt (fra 2023 og frem), skal det afdækkes, hvordan udbud og efterspørgsel af pladser på dagtilbudsområdet kan påvirkes, jf. Børne- og Skoleudvalgets protokollering herom 8. december 2021 (sag nr. 1). Det skal herunder undersøges, hvordan der kan skabes flere pladser ved om muligt at rekruttere flere dagplejere, og hvordan efterspørgslen efter kommunale dagtilbudspladser kan reduceres ved fx flere private børnepassere og ved at tilskud til pasning af eget barn bliver en del af kommunens tilbud.

## ØKONOMI

Den samlede anlægsudgift til etablering af 80 nye børnehavepladser i udendørs lege- og læringsmiljøer samt udarbejdelse af masterplan for Moselund-området estimeres til 4.950.000 kr., jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1: Forslag til løsninger i Hinnerup og Søften

	Anlægsudgift 2022	Årlige driftsudgifter
Etablering og leje af faciliteter på Moselund Spejdercenter	3,5 mio. kr.	100.000 kr.
Indkøb og drift af en naturbus	1,25 mio. kr.	138.000 kr.
Merudgift til skovbørnehavenormering til 55 børn i Børnehuset Engen og Børnehuset Bymarken		555.000kr.
Merudgift til skovbørnehavenormering til 25 børn i naturbus		253.000 kr.
Kompetenceudvikling	200.000 kr.	
Udarbejdelse af masterplan	200.000 kr.	
<b>I alt</b>	<b>5.150.000 kr.</b>	<b>1.046.000 kr.</b>

Anlægsbevillingen foreslås finansieret således:

- 3,5 mio. kr. til etablering og leje af faciliteter på Moselund Spejdercenter finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i budgetblokken "A-001 Pulje til nybyggeri og større renoveringer" i 2022.
- 1,25 mio. kr. til indkøb og indretning af naturbus finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i budgetblokken "A-309 Pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge" i 2022.
- 200.000 kr. til kompetenceudvikling af det pædagogiske personale finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i budgetblokken "A-309 Pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge" i 2022.
- 200.000 kr. til udarbejdelse af masterplan for Moselund-området finansieres af det frigivne rådighedsbeløb i budgetblokken "A-604 Pulje til udmøntning af strategier på fritids- og

friluftsområdet". Byrådet gav anlægsbevilling til denne pulje 21. december 2021, og Kultur- og Fritidsudvalget skal derfor tage stilling til finansieringen.

Driftsudgifterne foreslås finansieret af kassebeholdningen.

Børn og Kultur foreslår, at naturgrupperne i Børnehuset Bymarken og Børnehuset Engen samt børnegruppen, som benytter naturbussen, tildeles en såkaldt 'skovbørnehavenormering'. Skovbørnehavenormeringen tildeles ved særlige forhold, som gør det nødvendigt med en højere normering, fx ved dagtilbud i et åbent skovområde, hvor arealet ikke er indhegnet. Desuden kan personalet, som trækkes ud af de eksisterende institutioner midt på dagen, ikke dække ind for det øvrige personale i huset som ellers.

Skovbørnehavenormeringen er 19 % højere end den normale normering. Fra 2023 og frem vil der blive opkrævet forældrebetaling af merudgiften. Den årlige merudgift netto efter forældrebetaling er ca. 10.100 kr. pr. plads. Dette vil betyde en årlig merudgift fra 2023 og frem på netto 555.000 kr. ved en børnehavegruppe på 55 børn i alt i Børnehuset Engen og Børnehuset Bymarken samt en årlig merudgift på netto 253.000 kr. ved en børnehavegruppe på 25 børn i naturbussen. Forældrene betaler ikke en særskilt takst for en skovbørnehaveplads.

De ekstra pladser vil blive taget i brug i løbet af 2022. I 2022 vil merudgiften være bruttodriftsudgiften (ca. 12.600 kr. pr. plads), da der ikke opkræves forældrebetaling af merudgiften. Merudgiften vil i 2022 være 604.000 kr. for 55 børn i alt i Børnehuset Engen og Børnehuset Bymarken, idet de ekstra pladser forventes at være i brug i hhv. 11 og 10 måneder af 2022. Merudgiften i 2022 ved en børnehavegruppe på 25 børn i naturbussen vil være på 79.000 kr., idet pladserne forventes at være i brug i 3 måneder af 2022.

Skovbørnehavenormeringen vil følge børnene i den institution, som benytter naturbussen. Skovbørnehavenormeringen til 25 børn svarer til 0,7 årsværk ekstra eller 26 timer ugentligt og vil indgå i en løsning, hvor der ansættes en chauffør med pædagogisk baggrund tilknyttet naturbussen. Chaufføren skal køre bussen og indgå i skovbørnehavenormeringen, når bussen holder stille. Der laves faste vikarløsninger for chaufføren ved sygdom og lignende.

Indkøb af en naturbus vil betyde en årlig afledt driftsudgift på 138.000 kr. til bl.a. vedligehold, brændstof og forsikringer. Heri indgår midler til, at chaufføren tildeles 7,5 timer ugentligt til at fragte bussen frem og tilbage til institutionen, fylde brændstof på, rengøring, koordinering med værksted ved behov, mm.

## **INDDRAGELSE**

De konkrete løsninger på Moselund Spejdercenter etableres i tæt samarbejde med personalet i Børnehuset Bymarken. Forældrene i Børnehuset Bymarken blev orienteret om de foreløbige løsninger på forældremøde i februar 2022, og de to forældrebestyrelser i Hinnerup inviteres endvidere til et møde i foråret omkring samarbejdet med Moselund Spejdercenter.

Forældrene er inddraget i Børnehuset Engens vision og omdannelse til naturgruppe på et forældremøde i januar 2022.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At de beskrevne forslag (tabel 1) til etablering af udendørs lege- og læringsmiljøer godkendes.
2. At der godkendes en anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb på 4,75 mio. kr. til etablering af udendørs lege- og læringsmiljøer. Rådighedsbeløbet finansieres af 1,25 mio. kr. fra "Pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge" i 2022 samt 3,5 mio. kr. fra "Puljen til nybyggeri og større renoveringer" i 2022.
3. At der i forbindelse med indkøb af naturbus godkendes en tillægsbevilling på 138.000 kr. til afledt drift i 2022 finansieret af kassebeholdningen. I Budget 2023-26 indarbejdes et tilsvarende beløb.
4. At naturgrupperne i Børnehuset Bymarken og Børnehuset Engen tildeles skovbørnehavenormering for 55 børn, og at der i budget 2022 indarbejdes 604.000 kr. til skovbørnehavenormering samt tilsvarende for 55 børn i budget 2023-26. Tillægsbevillingen finansieres af kassebeholdningen.
5. At børnegruppen i naturbussen tildeles skovbørnehavenormering for 25 børn, og at der i budget 2022 indarbejdes 79.000 kr. til skovbørnehavenormering samt tilsvarende for 25 børn i budget 2023-26. Tillægsbevillingen finansieres af kassebeholdningen.
6. At der godkendes en anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb på 200.000 kr. til kompetenceudvikling. Rådighedsbeløbet finansieres af "A-309 Pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge" i 2022.

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget:

7. At der afsættes 200.000 kr. til udarbejdelse af masterplan for Moselund Spejdercenter finansieret af "Pulje til udmøntning af strategier på fritids- og friluftsområdet".

## **BESLUTNING**

### ***Børne- og Skoleudvalget, 8. marts 2022***

Fraværende: Ingen

Ad 1 – 6. Indstilles godkendt.

## **Bilag**

1. Beskrivelse af samarbejde med Moselund Spejdercenter ([2561036](#))
2. Oversigt over nyetablerede pladser på 0 til 6 års området i 2021 og 2022 ([2578383](#))



## **Punkt 4: Orientierungspunkt**

EMN-2022-00063

#### 4. Orienteringspunkt (Åben)

---

Tidl. politisk behandling

---

Forventet sagsgang BS-U

---

Lovgrundlag

---

#### SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

**Børne- og Skoleudvalget**  
01-02-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2022-00063  
DokID: 2568354  
Sagsbehandler riz

#### INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

#### BESLUTNING

***Børne- og Skoleudvalget, 8. marts 2022***

Fraværende: Ingen

Godkendt.

#### Bilag



## **Punkt 5: Digitalt underskriftsark**

EMN-2020-34422

## 5. Digitalt underskriftsark (Åben)

---

Tidl. politisk behandling

---

Forventet sagsgang    BS-U

---

Lovgrundlag

---

**Børne- og Skoleudvalget**  
04-01-2022 15:00

Sagsnr. EMN-2020-34422  
DokID: 2541258  
Sagsbehandler riz

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

### **BESLUTNING**

***Børne- og Skoleudvalget, 8. marts 2022***

Fraværende: Ingen

Godkendt.

### **Bilag**

