

REFERAT Kultur- og Fritidsudvalget d. 05-05-2022

Mødedato Torsdag d. 05. maj 2022 kl. 16:00

Mødested Restaurant Fru Larsen, Østergade 1, Laurbjerg

Indholdsfortegnelse

Midlertidig ændring af tilskud på folkeoplysningsområdet pga. covid-19.....	3
Analyse af aftenskoleområdet i Favrskov Kommune.....	8
Padeltennis - godkendelse af ny folkeoplysende aktivitet i Favrskov Kommune.....	12
Orienteringspunkt.....	17
Digitalt underskriftsark.....	20

Punkt 1: Midlertidig ændring af tilskud på folkeoplysningsområdet pga. covid-19

EMN-2021-00807

1. Midlertidig ændring af tilskud på folkeoplysningsområdet pga. covid-19 (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY, 25.05.21 pkt. 5	Kultur- og Fritidsudvalget 05-05-2022 16:00
Forventet sagsgang	FO-U, KF-U	Sagsnr. EMN-2021-00807 DokID: 2586545 Sagsbehandler habh
Lovgrundlag	Folkeoplysningsloven, Bekendtgørelse nr. 2559 af 22.12.2021	

SAGENS INDHOLD

Kultur- og Fritidsudvalget skal i denne sag tage stilling til en midlertidig ændring af beregningen af lokaletilskud og tilskud til aftenskoler i 2022. Ændringen medfører, at de berørte foreninger og aftenskoler vil modtage tilskud på ca. 261.000 kr. der ellers ikke ville være givet. Ændringerne foreslås for at understøtte kommunens foreninger og aftenskoler, der stadig er påvirkede af Covid-19-situationen.

Kulturministeriet har givet kommunerne vide rammer til at beslutte midlertidige foranstaltninger for at afhjælpe og forebygge udfordringer for foreninger og aftenskoler som følge af Covid-19.

25. maj 2021 besluttede Byrådet en midlertidig ændring af beregningsforudsætningerne for lokaletilskud, aktivitets- og medlemstilskud og tilskud til aftenskolerne. Byrådet bemyndigede samtidigt Kultur- og Fritidsudvalget til at træffe beslutning om eventuelle ændringer af beregningsforudsætningerne i 2022.

Folkeoplysningsudvalget har kompetence til at godkende fordelingen af tilskud på folkeoplysningsområdet. Tilskuddet fordeles med udgangspunkt i de tilskudsregler, som Byrådet har vedtaget for området, hvorfor sagen begynder i Folkeoplysningsudvalget.

I 2021 har foreninger og aftenskoler været påvirket af nedlukning og restriktioner frem til 21. april som følge af Covid-19. Foreninger og aftenskoler har ikke haft mulighed for at gennemføre aktiviteter i samme omfang som normalt, hvilket medfører, at de ikke kan opretholde de sædvanlige tilskud.

For yderligere at understøtte foreninger og aftenskoler foreslår Børn og Kultur, at Kultur- og Fritidsudvalget ændrer beregningen af tilskud igen i 2022. Der foreslås følgende ændringer:

1. Lokaletilskud til foreningernes egne og lejede lokaler

Forslag: Aktivitetstimer til lokaletilskudsberegningen for 2021 suspenderes.

Konsekvens: 76.000 kr. ekstra tilskud udbetales til foreningerne.

Lokaletilskudsreglerne angiver, at tilskuddet ydes til faktiske driftsudgifter, dog maksimalt 65 % af udgifterne. I beregningen af lokaletilskuddet opgøres foreningernes aktivitetstimer. Hvis aktivitetstimerne x KL's timesatser for lokaletilskud er lavere end driftsudgifterne, anvendes aktivitetstimerne som grundlag.

Foreningerne har ikke haft mulighed for at gennemføre så mange aktivitetstimer i 2021 som normalt, og derfor vil flere foreningers lokaletilskud skulle reduceres. Det er primært spejdergrupper, der vil få lavere tilskud end normalt, hvis aktivitetstimerne ikke suspenderes. Lokaletilskudssagerne afsluttes først i slutningen af juni, men på baggrund af de foreliggende oplysninger, vil de berørte foreninger til sammen få udbetalt ca. 76.000 kr., hvis aktivitetstimerne suspenderes, og lokaletilskuddet godkendes på baggrund af faktiske udgifter.

2. Tilskud til voksenundervisning

Forslag: Aftenskolerne skal ikke tilbagebetale uforbrugte tilskud vedrørende 2021. Konsekvens: ca. 185.000 kr. skal ikke tilbagebetales.

En gang årligt fordeles tilskud til aftenskolerne. Tilskuddet fordeles efter en fastsat brøk og ud fra de tilskudsberettigede udgifter til løn, som aftenskolen har afholdt i det senest afsluttede regnskabsår. Aftenskolerne skal afsætte 10 procent af tilskuddet til debatskabende aktiviteter. Ved årets afslutning skal aftenskolerne indsende et tilskudsregnskab, som anvendes til at beregne, hvorvidt aftenskolerne skal tilbagebetale uforbrugte tilskud.

Aftenskolerne har ikke haft mulighed for at gennemføre så mange aktiviteter som normalt i 2021. Selvom aftenskolerne kan medtage planlagte, men ikke gennemførte aktiviteter i tilskudsregnskabet, skal de fleste aftenskoler alligevel tilbagebetale flere penge end normalt. Til sammen skal aftenskolerne tilbagebetale ca. 185.000 kr. vedrørende 2021 (svarende til ca. 13 % af budgettet), hvilket er ca. 160.000 kr. mere end et normalt år før Covid-19.

VURDERING

Med den midlertidige ændring af tilskuddene vil de berørte aftenskoler og lokaltilskudsmodtagere omtrent få de tilskud, som de modtog fra Favrskov Kommune før Covid-19. Børn og Kultur vurderer, at den midlertidige ændring kan medvirke til en højere grad af stabilitet i foreningernes økonomi i 2022, som fortsat er præget Covid-19.

Nedlukningen og restriktionerne i starten af 2021 kan have haft konsekvenser for de godkendte folkeoplysende foreningernes medlemstal i 2021. Medlemstallet anvendes i forbindelse med beregningen af aktivitets- og medlemstilskuddet for 2022. Tilskuddet udbetales til foreningernes medlemmer under 25 år bosiddende i Favrskov Kommune.

Ansøgninger om aktivitets- og medlemstilskud modtages 1. maj 2022. På baggrund af de indkomne ansøgninger vurderes behovet for ændringer af beregningsforudsætningerne for aktivitets- og medlemstilskud i 2022. Et eventuelt behov vil medføre en sag om ændring af beregningsforudsætningerne, som i så fald vil blive forelagt for Kultur- og Fritidsudvalget 9. juni 2022.

ØKONOMI

Hvis de forslåede ændringer godkendes, vil de berørte foreninger og aftenskoler modtage ca. 261.000 kr. i tilskud i 2022, der ellers ikke ville være givet.

Den midlertidige ændring medfører ingen ekstra udgifter for Favrskov Kommune, da ændringen kan rummes indenfor det afsatte budget til lokaletilskud og voksenundervisning. Der er afsat 1.198.000 kr. til lokaletilskud til folkeoplysende foreninger i 2022 samt 1.439.000 kr. til folkeoplysende voksenundervisning i 2021.

INDDRAGELSE

Favrskov Idrætssamvirke og Spejdersamrådet er orienteret om forslaget til de midlertidige ændringer, og bakker op om forslaget.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget:

1. At godkende de midlertidige ændringer af beregningen af lokaletilskud og tilskud til aftenskoler jf. ovenstående.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 19-04-2022

Punktnummer: 5

Fraværende:

Gert Jensen, Poul Tang

Indstilles godkendt.

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 2: Analyse af aftenskoleområdet i Favrskov Kommune

EMN-2020-25595

2. Analyse af aftenskoleområdet i Favrskov Kommune (Åben)

Tidl. politisk behandling		Kultur- og Fritidsudvalget 05-05-2022 16:00
Forventet sagsgang	FO-U, KF-U	Sagsnr. EMN-2020-25595 DokID: 2593791 Sagsbehandler habh
Lovgrundlag		

SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Kultur- og Fritidsudvalget tage stilling til igangsætning af en analyse af aftenskoleområdet i Favrskov Kommune.

Folkeoplysningsudvalget ønsker at igangsætte en analyse af aftenskoleområdet i Favrskov Kommune med henblik på at understøtte og udvikle aftenskoleområdet, herunder særligt den almene undervisning. Sagen starter i Folkeoplysningsudvalget.

Videnscenter for Folkeoplysning (VIFO) har de senere år gennemført undersøgelser af kommunernes nøgletal på folkeoplysningsområdet samt en større undersøgelse af aftenskolernes tilstand. Undersøgelsen tager fat på, hvordan aftenskolerne har det, deres tilfredshed og hvor aftenskolerne er på vej hen.

VIFO's undersøgelse fra 2017 viste bl.a., at Favrskov Kommune er en af de kommuner, der anvender størstedel af det afsatte tilskud til handicapundervisning, ca. 70%. Med afsæt i VIFO's undersøgelser foreslås det at der gennemføres en analyse af aftenskoleområdet i Favrskov Kommune. Analysen skal medvirke til at synliggøre, hvordan Favrskov Kommune bedst understøtter kommunens aftenskoler.

Analysen foreslås at indeholde en gennemgang af aftenskolernes aktiviteter, tilskud, debatskabende aktiviteter og mellemkommunale betalinger. Analysen foreslås desuden at bestå af en spørgeskemaundersøgelse og interviews, som går tættere på aftenskolernes situation.

Analysen skal danne grundlag for det videre arbejde med at udvikle aftenskoleområdet i Favrskov Kommune. Analysen kan munde ud i en eventuel ændring af tilskudsreglerne for voksenundervisning, således at tilskudsreglerne i højere grad afspejler aftenskolernes situation og behov, og samtidigt understøtter aftenskolernes samlede tilbud til borgerne i Favrskov Kommune bedst muligt.

Det foreslås at afholde en workshop med eksterne oplægsholdere for aftenskolerne, som sætter fokus på aftenskolernes folkeoplysende bidrag til samfundet, aftenskolernes udfordringer anno 2022 og hvordan kommunen kan understøtte aftenskolernes fortsatte udvikling.

Det foreslås endvidere, at Folkeoplysningsudvalget nedsætter en sparringsgruppe på 3-4 personer til forvaltningens arbejde med analysen. Gruppen kan bidrage med input og sparring til analysens indhold og gennemførelsen af workshoppen. Sparringsgruppen skal repræsentere Folkeoplysningsudvalget i processen for at skabe et smidigt flow i analysearbejdet.

Analysen forventes igangsat til september 2022 under forudsætning af, at opgaven kan rummes indenfor den samlede opgaveløsning i Børn og Kultur. Der sigtes mod, at eventuelt ændrede tilskudsregler kan være gældende fra 2024.

ØKONOMI

Der vil være udgifter forbundet med workshop, møder og interviews mv. Udgifterne finansieres inden for Folkeoplysningsudvalgets budget og af uforbrugte midler indenfor voksenundervisningsområdet.

INDDRAGELSE

Aftenskoleanalysen forankres i Folkeoplysningsudvalget. Aftenskolerne inddrages i analysen gennem spørgeskemaundersøgelse, interviews og en workshop. Aftenskolerne inddrages ligeledes i forbindelse med et eventuelt forslag til ændrede tilskudsregler.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget:

1. At analyse af aftenskoleområdet i Favrskov Kommune igangsættes.
2. At Folkeoplysningsudvalget nedsætter en sparringsgruppe.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 19-04-2022

Punktnummer: 3

Fraværende:

Gert Jensen, Poul Tang

Ad 1: Indstilles godkendt.

Ad 2: Der nedsættes en sparringsgruppe bestående af Uffe Pedersen, Poul Tang, Jørgen Tind og Michael H. Jacobsen.

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 3: Padeltennis - godkendelse af ny folkeoplysende aktivitet i Favrskov Kommune

EMN-2022-00819

3. Padeltennis - godkendelse af ny folkeoplysende aktivitet i Favrskov Kommune (Åben)

Tidl. politisk behandling FO-U, 19.04.22, pkt. 4

Forventet sagsgang KF-U

Lovgrundlag Folkeoplysningsloven

Kultur- og Fritidsudvalget
05-05-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2022-00819
DokID: 2610632
Sagsbehandler habh

SAGENS INDHOLD

Kultur- og Fritidsudvalget skal i denne sag tage godkendelse af padeltennis som godkendt folkeoplysende aktivitet i Favrskov Kommune til orientering.

Orienteringen sker i forlængelse af, at Folkeoplysningsudvalget 19. april 2022 besluttede, at padeltennis godkendes som folkeoplysende aktivitet i Favrskov Kommune. Folkeoplysningsudvalget har kompetencen til at fastlægge, hvilke aktiviteter, der godkendes som folkeoplysende aktivitet i Favrskov Kommune. Godkendelsen som folkeoplysende aktivitet er nødvendig for at en aktivitet kan få tilskud efter Folkeoplysningsloven.

Padeltennis er en idrætsaktivitet i kraftig vækst i Danmark. Padeltennis er en blanding mellem tennis og squash, og er et let tilgængeligt spil at komme i gang med. Padeltennis spilles enten af 2 eller 4 spillere på banen.

Folkeoplysende aktiviteter er defineret ved, at man kan melde sig ind i en forening for at deltage i en aktivitet med ligesindede med samme interesse for aktiviteten. Der skal være tale om faste planlagte aktiviteter og et forpligtende fællesskab. Som medlem skal man kunne få indflydelse på foreningens aktiviteter, deltage i generalforsamling mv.

Folkeoplysningsloven (§4 stk. 2) angiver at følgende betingelser skal være opfyldt for at en forening kan godkendes som folkeoplysende:

- Formuleret et formål med foreningsdannelsen, som fremgår af vedtægten
- Tilbyde folkeoplysende virksomhed
- Have en bestyrelse
- Være demokratisk opbygget
- Bygge på aktivt medlemskab og have mindst 5 betalende medlemmer
- Som udgangspunkt være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål
- Have almennyttig og kontinuerlig virksomhed
- Faste planlagte og kontinuerlige aktiviteter
- Hjemmehørende i tilskudskommune.

I Favrskov Kommune er padeltennis i dag en foreningsaktivitet Hinnerup og Omegns Gymnastikforening (tennisafdelingen). Hammel Tennisklub tilbyder ligeledes padeltennis til medlemmerne, når foreningens padeltennisbane er færdig anlagt. Thorsø Tungelund IF (TIF) har padeltennis, men spillerne er ikke medlem af foreningen.

Idet padeltennis nu er godkendt som folkeoplysende aktivitet, kan foreningerne få tilskud i henhold til Folkeoplysningsloven og få anvist offentlige lokaler. Det vil sige:

- Søge aktivitets- og medlemstilskud til foreningens medlemmer under 25 år bosiddende i Favrskov Kommune
- Søge om lokaletilskud til egne eller lejede indendørs padelbaner
- Få anvist lokaler til foreningens aktiviteter.

TIF vil ikke kunne søge om tilskud, da padelspillerne ikke er medlemmer af foreningen. TIF har oplyst, at foreningen på sigt vil gøre padel til en del af foreningens øvrige folkeoplysende tilbud med undervisning og medlemskab, når aktiviteten bliver en del af DIF eller DGI's turneringsprogram.

Padelsporten er i kraftig vækst i Danmark. Ifølge Dansk Padel Forbund er der i alt 610 baner i Danmark (pr. 31.12.2021). Heraf er 146 baner etableret i foreninger, mens de resterende 464 baner findes i kommercielle padelcentre.

Der kan ikke søges tilskud til kommerciel padel-aktivitet jf. Folkeoplysningsloven, hverken aktivitets- og medlemstilskud eller lokaletilskud, da formålet er at tjene penge på aktiviteten.

Hvis en godkendt folkeoplysende forening etablerer en indendørs padelbane, vil foreningen kunne søge om lokaletilskud til udgifter forbundet med lokalet. Foreninger vil ligeledes kunne leje sig ind i et kommercielt center med indendørs padel baner og søge om lokaletilskud til lejeudgiften. Udendørs anlæg/baner kan ikke få tilskud jf. Folkeoplysningsloven.

VURDERING

Som aktivitet er padeltennis sammenlignelig med andre sports- og idrætsaktiviteter, der tilbydes af frivillige folkeoplysende foreninger. I Favrskov har foreningerne taget padeltennis til sig, og flere foreninger arbejder hen mod at etablere padeltennisbaner for at tilbyde padeltennis som en del af foreningens aktiviteter. Padeltennis godkendes ligeledes som folkeoplysende aktivitet i andre kommuner.

Padeltennis i foreningsregi kommer til at eksistere side om side sammen med de kommercielle padelcentre, som det kendes fra andre aktiviteter som f.eks. fitness og ridning. Lovgivningsmæssigt er der ikke noget til hinder for at yde tilskud jf. Folkeoplysningsloven til aktiviteter, der også tilbydes som kommerciel aktivitet. I det omfang der ydes tilskud udover tilskud i henhold til Folkeoplysningsloven, skal der foretages en konkret individuel vurdering af, hvorvidt det kommunale tilskud er konkurrenceforvridende over for de kommercielle padelcentre.

ØKONOMI

Idet padeltennis er godkendt som folkeoplysende aktivitet vil foreningerne kunne få aktivitets- og medlemstilskud til medlemmerne under 25 år bosiddende i Favrskov Kommune. Det medfører at tilskuddet pr. aktivitetsmedlem vil blive lavere for alle foreninger. Godkendelse af padeltennis som folkeoplysende aktivitet forventes ikke at få stor indflydelse på tilskuddet pr. aktivitetsmedlem. I 2022 er der af afsat 3,35 mio. kr. til aktivitets- og medlemstilskud. I 2020 var der 10.808 tilskudsberettigede medlemmer som tilskuddet blev fordelt på. Medlemstallet til fordelingen i 2022 kendes først senere jf. ovenfor.

Idet padeltennis er godkendt som folkeoplysende aktivitet kan foreningerne søge om lokaletilskud. Folkeoplysningsloven angiver, at nye ansøgninger, der medfører få udgifter for kommunen og kan rummes indenfor det eksisterende lokaletilskudsbudget, kan ikke afvises. Nye ansøgninger om lokaletilskud, der

medfører en væsentlig merudgift for kommunen, kan afvises med henvisning til økonomien. Disse ansøgninger kan henvises til den årlige budgetlægning.

INDDRAGELSE

Børn og Kultur har været i dialog med Favrskov Idrætssamvirke. Idrætssamvirket bakker op om godkendelse af padeltennis, som godkendt folkeoplysende aktivitet.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget:

1. At Folkeoplysningsudvalgets godkendelse af padeltennis som godkendt folkeoplysende aktivitet tages til orientering.

BESLUTNING

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 4: Orientierungspunkt

EMN-2022-00076

4. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Kultur- og Fritidsudvalget
05-05-2022 16:00

Forventet sagsgang KF-U

Sagsnr. EMN-2022-00076

Lovgrundlag

DokID: 2593079
Sagsbehandler riz

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 5: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34421

5. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang KF-U

Lovgrundlag

Kultur- og Fritidsudvalget
10-03-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2020-34421
DokID: 2541234
Sagsbehandler riz

Kultur og Fritidsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Kultur- og Fritidsudvalget, 5. maj 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

