

REFERAT Økonomiudvalget d. 22-03-2011

Mødedato Tirsdag d. 22. marts 2011 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 2, Administrationsbygningen i Hinnerup

Indholdsfortegnelse

Afskrivning af tilgodehavender 2010.....	3
Budgetoverholdelse 2011.....	5
Politik for konkurrenceudsættelse og udbudsstrategi.....	7
Praksisundersøgelse vedrørende boligstøtte.....	10
Forventet regnskab 2010 - det specialiserede socialområde.....	12
Tillægsaftale til sundhedsaftalen vedrørende gravide med et risikoforbrug af rusmidler og alkohol...	14
Delegation af handlekompetence.....	17
Udviklingsplan Handicap og Psykiatri.....	19
Etablering af ungetilbud i relation til Botilbud Socialpsykiatri.....	22
Etablering af fælles skov- og naturgruppe for brugere i Aktivitet Handicap og Psykiatri.....	25
Opsamling på forudgående høringer om vindmølleplanlægning.....	27
Forslag til "Lokalplan nr. 310 - Boligbebyggelse, Hroarsvej i Hadsten".....	32
Høringssvar til Naturstyrelsens forslag til Vandplaner for Randers Fjord og Århus Bugt samt Natura	34
Serviceerklæringer for servicelovens paragraffer om børn og unge.....	37
Brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet.....	39
Orienteringspunkt.....	41

Punkt 41: Afskrivning af tilgodehavender 2010

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2011-4639

Dok.nr. 710-2011-25442

Sagsbehandler DPKRY

41. Afskrivning af tilgodehavender 2010 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK
Lovgrundlag	Danske Lov, forretningsgang vedr. afskrivninger

SAGENS INDHOLD

Økonomi og Løn har udarbejdet opgørelse over afskrivninger foretaget i 2010.

VURDERING

Afskrivningerne er foretaget i henhold til Forretningsgang vedr. afskrivning af tilgodehavender i Favrskov Kommune, der blev godkendt af Økonomiudvalget 20. november 2007.

Økonomi og Løn har i henhold til forretningsgangen kompetence til at foretage afskrivninger. Kompetencen er differentieret i forhold til hvilke krav, det omhandler:

Type af krav	Kompetence
Krav oversendt til RIM (restanceinddrivelsesmyndigheden SKAT).	Modtages meddelelse om afskrivning fra RIM har Økonomi og Løn kompetence til at foretage afskrivning.
Afskrivning som følge af dødsfald, klagesager og sager vedr. kontanthjælp har kommunen ingen indflydelse på.	Økonomi og Løn har kompetence til at foretage afskrivning.
Afskrivning i sager vedr. ikke retslige krav, civile retlige fordringer og fejludbetalinger vurderes af kommunen.	Økonomi og Løn har kompetence til at foretage afskrivninger op til 100.000 kr.
Ved fejludbetalinger, hvorved forstås utilsigtede udbetalinger, kan fagforvaltningen egenhændigt foretage afskrivning af tabet inden for en beløbsramme, der fastsættes af Økonomi og Løn, hvis det ved en nærmere vurdering af sagsforløbet vurderes, at fordringen ikke kan tilbageføres.	Økonomi og Løn tildeles kompetence til at foretage afskrivninger op til 100.000 kr.

Økonomiudvalget orienteres mindst en gang årligt om de foretagne afskrivninger.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Der er i 2010 afskrevet i alt	911.798,02
Statens andel heraf (refusion, der skulle have været tilbagebetalt til staten, hvis tilgodehavenderne var blevet betalt)	298.011,01
Kommunens nettotab	613.787,01

Afskrivningerne nedskriver kommunens egenkapital med netto 0,614 mio. kr.

Afskrivningerne fordeler sig på følgende årsager/områder:

	Sager	Beløb
Dødsbobehandling – boudlæg/ejede intet	24	153.395,83
Eftergivelse og/eller uerholdelig	5	66.113,02
Forældelse	8	87.371,88
Bortfald iht. Lov om aktiv socialpolitik	42	236.920,96
Gældssanering	3	11.501,77
Krav der ikke er retskraftige	36	58.483,55
Heraf beløb over kr. 100.000	0	0
I alt kommunens andel af afskrivninger	118	613.787,01

I 2009 blev der afskrevet 1.298.596,94 kr. Heraf udgjorde kommunens andel 984.085,38 kr.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Økonomiudvalget:

1. At de foretagne afskrivninger tages til efterretning.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Godkendt.

Punkt 42: Budgetoverholdelse 2011

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2011-1558

Dok.nr. 710-2011-44635

Sagsbehandler DPBCJ

42. Budgetoverholdelse 2011 - Åbent

Tidl. politisk behandling	ØK, 25.01.11, pkt. 2, ØK, 22.02.11, pkt. 27
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Favrskov Kommunes faldende kassebeholdning samt den skærpede sanktionslovgivning over for kommunerne har forstærket behovet for budgetoverholdelse i 2011.

Økonomiudvalget godkendte 25. januar 2011 ”Plan for budgetoverholdelse 2011”. Planen er nærmere beskrevet i notat fra Økonomi og Løn af 19. januar 2011.

Planen betyder, at der iværksættes en særlig budgetopfølgning på de områder, hvor der er konstateret et budgetpres, og at der i den forbindelse etableres en proces og en plan, der sikrer budgetoverholdelse på de pågældende områder.

Med udgangspunkt i budgetopfølgningerne fra 2010 konstateres et budgetpres på primært følgende budgetområder:

- sårbare børn og unge
- handicap- og psykiatriindsats (herunder STU)
- specialundervisning (herunder befording og mellemkommunale betalinger vedr. SFO)
- vintertjeneste

I forbindelse med budgetlægningen for 2011-14 blev der afsat yderligere 15 mio. kr. til de specialiserede socialområder samt 1,5 mio. kr. til befording til specialundervisning. Det skønnede budgetpres i 2011 på de nævnte områder udgør dog stadig ca. 15 mio. kr., medmindre de igangsatte korrigerende handlinger får den ønskede virkning.

Hertil kommer vintertjenesten, hvor foreløbige tal viser et merforbrug på 18 mio. kr. i 2010. Hvis de to vintre i 2011 bliver lige så kolde og snerige som i 2010, må det forventes, at vintertjenesten medfører et lige så stort merforbrug i 2011. Januar og februar måned 2011 udviser et merforbrug på vintertjenesten på ca. 3 mio. kr. i forhold til en ”normal” januar-februar periode. Hvis der herudover forventes et ”normal-år” i resten af 2011, forventes et samlet merforbrug på vintertjenesten på ca. 3 mio. kr. Forventningsdannelsen er dog særdeles usikker.

På Økonomiudvalgets område forventes det, at de budgetterede indkøbsbesparelser ikke kan opnås fuldt ud i 2011. Det forventes p.t., at besparelsen bliver ca. 2,2 mio. kr. mindre i forhold til budgettet.

Folketinget vedtog herudover i slutningen af 2010 en række love, der medfører store ændringer af finansieringen af kommunernes udgifter på arbejdsmarkedsområdet. De økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune er usikre.

VURDERING

Fagudvalgene og Økonomiudvalget har i februar måned 2011 drøftet handlingsalternativer med henblik på budgetoverholdelse inden for udvalgenes respektive områder.

Med udgangspunkt i udvalgenes behandling har administrationen udarbejdet planer med konkrete tiltag, der skal sikre budgetoverholdelse i 2011 på de områder, hvor der er konstateret et budgetpres. Planerne indeholder yderligere tiltag, som kan iværksættes, hvis planerne ikke realiseres fuldt ud, eller hvis der opstår uforudsete udgifter på andre budgetområder.

På de udvalgsområder, hvor der ikke er konstateret et budgetpres, er der ligeledes beskrevet tiltag, som kan iværksættes i forhold til at sikre budgetoverholdelse i 2011. Hermed vil der umiddelbart være et råderum, som kan afbøde virkningerne af sanktionslovgivningen.

Endelig er der inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område udarbejdet et notat om økonomien som følge af den omfattende finansieringsomlægning inden for arbejdsmarkedsområdet. Notatet indeholder forslag til fremtidig aktiveringsstrategi med henblik på budgetoverholdelse.

Efter fagudvalgenes behandling i marts 2011 har repræsentanter for Byrådets politiske partier 14. marts 2011 drøftet kommunens økonomiske situation, herunder planer for budgetoverholdelse 2011 samt anlægsbudgettet for 2011.

Det er aftalt, at der 21. marts 2011 afholdes et yderligere møde mellem de politiske partier med henblik på at få udformet en samlet plan for budgetoverholdelse 2011.

På baggrund af de politiske drøftelser behandler Økonomiudvalget og Byrådet en samlet plan for budgetoverholdelse 2011.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Økonomiudvalget:

1. At Økonomiudvalget fremlægger forslag til samlet plan for budgetoverholdelse 2011 til Byrådets godkendelse.

BESLUTNING

Bilag

Notat vedrørende ØK's økonomiske udfordringer og
handlingsalternativer

[710-2011-
53098](#)

Plan for budgetoverholdelse 2011

[710-2011-
17862](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Økonomiudvalget indstiller, at aftale om budgetoverholdelse 2011 jf. notat af 22. marts 2011 (Beslutningsbilag til ØK-møde 22. marts | vedr. budgetoverholdelse) mellem Byrådets partier (Socialdemokraterne, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti) godkendes inklusive de afledte bevillingsmæssige konsekvenser.

Notatet af 22. marts 2011 tilføjes sagen til Byrådets behandling. Evt. hørings svar fra medarbejdersiden i HMU tilføjes ligeledes sagen til Byrådets behandling.

Bilag

Notat vedrørende ØK's økonomiske udfordringer og handlingsalternativer

Plan for budgetoverholdelse 2011

Punkt 43: Politik for konkurrenceudsættelse og udbudsstrategi

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-11965

Dok.nr. 710-2011-51204

Sagsbehandler DPANJE

43. Politik for konkurrenceudsættelse og udbudsstrategi - Åbent

Tidl. politisk behandling	ØK, 25.01.11, pkt. 3, BY, 01.02.11, pkt. 3
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Kommunestyrelsesloven § 62 b

SAGENS INDHOLD

I aftalen om budget 2011-14 indgår der en hensigtserklæring om, at der skal laves en udbudspolitik. I hensigtserklæringen står der følgende:

Der er enighed om, at der skal udarbejdes en udbudspolitik i 2011. Formålet med udbudspolitikken er at fastlægge de politiske rammer og formulere de overordnede principper for Favrskov Kommunes konkurrenceudsættelse, udbud og evt. udlicitering af opgaver.

I forlængelse heraf, er der blevet udarbejdet udkast til en politik for konkurrenceudsættelse, som beskriver de overordnede rammer for arbejdet med udbud i Favrskov Kommune, og som således udstikker yderligere retningslinjer end de lovmæssigt bestemte.

I overensstemmelse med Kommunestyrelseslovens § 62 b er der ligeledes blevet udarbejdet et udkast til en udbudsstrategi for Favrskov Kommune. I udbudsstrategien tages stilling til mere konkrete tiltag på udbudsområdet såsom fremtidige udbud og mulige initiativer til at øge mængden af konkurrenceudsættelser i Favrskov Kommune.

Byrådet besluttede 1. februar 2011 at sende udkast til Politik for konkurrenceudsættelse og udkast til Udbudsstrategi i høring i HMU.

VURDERING

I Favrskov Kommune håndteres mange typer udbud og købes mange ydelser hos private leverandører. Man kan overordnet set, opdele disse opgaver/ydelser i tre kategorier:

- Udbud af bygge- og anlægsopgaver
- Udbud af varekøb og tjenesteydelser
- Konkurrenceudsættelse af driftsopgaver, som berører ansatte i ved Favrskov Kommune

I Favrskov Kommune udføres der bygge- og anlægsopgaver for 75 mio. kr. i 2011 (ekskl. jordforsyningen). Favrskov Kommune køber på driften årligt varer for ca. 140 mio. kr. (Regnskab 2009) hos private leverandører. Herudover køber Favrskov Kommune tjenesteydelser inden for driften for ca. 360 mio. kr. (Regnskab 2009) hos private leverandører.

I vedlagte notat er der redegjort yderligere for håndteringen af udbud og konkurrenceudsættelser i Favrskov Kommune.

Udbudsstrategi

Omfanget af en kommunes konkurrenceudsættelse kan måles via Indikator for Konkurrenceudsættelse (IKU). Den seneste opgørelse viser, at Favrskov Kommunes IKU er 22,5 % (2009). For landet som helhed var tallet 25 % i 2009. Omfanget af

konkurrenceudsættelse er steget relativt mere i Favrskov Kommune gennem de seneste tre år (2007-2009) sammenlignet med både regions- og landsudviklingen.

I forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2011 er det aftalt mellem KL og Regeringen, at den nationale målsætning for konkurrenceudsættelse skal øges, således at 31,5 % af samtlige kommuners opgaver ved udgangen af 2015 skal være udliciteret til eksterne leverandører eller have været konkurrenceudsat.

For at sikre fremtidig fokus på konkurrenceudsættelse og dermed bidrage til at nå det nationalt fastsatte mål, vil Byrådet hvert år drøfte mulige områder for konkurrenceudsættelse. I den forbindelse vurderes det, om der skal udpeges konkrete områder, hvor der ønskes nærmere analyse af potentialet for konkurrenceudsættelse.

Politik for konkurrenceudsættelse

Da en lang række opgaver allerede varetages af private leverandører, og da udbud af opgaver reguleres dels via national lovgivning og dels via Favrskov Kommunes indkøbspolitik, foreslås det, at Politik for konkurrenceudsættelse afgrænses til at omhandle førstegangsudbud af driftsopgaver, som omfatter personale, dvs. mindst en fastansat medarbejder.

I udkast til Politik for konkurrenceudsættelse er der lagt vægt på, at konkurrenceudsættelse skal medføre kvalitets- og/eller effektivitetsforbedringer, hvilket også er i overensstemmelse med Økonomisk strategi for 2011 – 2014, hvoraf det fremgår at:

"...konkurrenceudsættelse eller udlicitering af opgaver kan alene ske, hvis der kan forventes besparelser samtidig med opretholdelse eller i mindre grad sænkning af serviceniveauet indenfor det konkurrenceudsatte eller udliciterede område. Der skal ligeledes være fokus på, at der ikke, som en utilsigtet følgevirkning, opstår udgifter eller opgaver andre steder i organisationen".

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Udkast til Politik for konkurrenceudsættelse og udkast til Udbudsstrategi har været i høring i HMU, og medarbejdersiden i HMU har afgivet høringssvar. Der er udarbejdet et notat, hvor bemærkningerne fra medarbejdersiden i HMU er kommenteret. Høringssvaret indeholder en række relevante præciseringer, som er blevet indarbejdet i vedhæftede reviderede udkast til Politik for konkurrenceudsættelse. Der er i høringssvaret ikke givet bemærkninger til udkast til Udbudsstrategien. Udkast til Udbudsstrategi er derfor ikke blevet revideret.

Politik for konkurrenceudsættelse og Udbudsstrategien vil blive offentliggjort på www.favrskov.dk.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At revideret udkast til Politik for konkurrenceudsættelse godkendes.
2. At udkast til Udbudsstrategi godkendes.

BESLUTNING

Bilag

Høringssvar til Favrskov Kommunes politik for konkurrenceudsættelse	710-2011-48805
Skematiske kommentarer til høringssvar vedr. politik for konkurrenceudsættelse	710-2011-48715
Revideret udkast til Favrskov Kommunes politik for konkurrenceudsættelse.doc	710-2011-50926
Favrskov Kommunes Udbudsstrategi.doc	710-2010-247246
Notat vedrørende politik for konkurrenceudsættelse og udbudsstrategi	710-2011-2691
Udbud af tjenesteydelser	710-2010-

procedureretningslinjer for medarbejderes inddragelse ved

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Høringssvar til Favrskov Kommunes politik for konkurrenceudsættelse

Skematiske kommentarer til høringssvar vedr. politik for konkurrenceudsættelse

Revideret udkast til Favrskov Kommunes politik for konkurrenceudsættelse.doc

Favrskov Kommunes Udbudsstrategi.doc

Notat vedrørende politik for konkurrenceudsættelse og udbudsstrategi

Udbud af tjenesteydelser

procedureretningslinjer for medarbejderes inddragelse ved

Punkt 44: Praksisundersøgelse vedrørende boligstøtte

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2011-8799

Dok.nr. 710-2011-50390

Sagsbehandler DPTOL

44. Praksisundersøgelse vedrørende boligstøtte - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om individuel boligstøtte § 11, stk. 1 Retssikkerhedsloven § 79a

SAGENS INDHOLD

Det Sociale Nævn ved Statsforvaltningen Midtjylland har koordineret og gennemført en praksisundersøgelse om anvendelse af boligstøttelovens § 11, stk. 1, der giver kommunerne mulighed for at nedsætte beregningsgrundlaget i forhold til den husleje, der fremgår af lejekontrakten, inden der foretages en beregning af boligstøtte. Resultatet kan blive, at borgeren får afslag på boligstøtte eller får boligstøtte med et nedsat beløb.

Praksisundersøgelser er stikprøveundersøgelser af kommunale afgørelser og konkret sagsbehandling inden for et bestemt emne. Formålet med praksisundersøgelser er at give myndighederne herunder kommunerne, kvalificerede råd og tilbagemeldinger om både positive og negative forhold i sagsbehandlingen og afgørelserne. Praksisundersøgelser skal være med til at sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne og en ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor.

8. marts 2007 offentliggjorde Det Sociale Nævn ved Statsforvaltningen Midtjylland en praksisundersøgelse vedrørende kommunernes anvendelse af boligstøttelovens § 11, stk. 1. Konklusionen i denne tidligere undersøgelse – offentliggjort cirka to måneder efter dannelsen af Favrskov Kommune – var, at en lang række kommuner administrerede bestemmelsen i strid med regler og praksis.

Det Sociale Nævn har i 2010 gennemført en opfølgning på den tidligere undersøgelse. Kommunerne er blevet bedt om at redegøre for deres indstilling til og anvendelse af boligstøttelovens § 11, stk. 1. Samtidig er 12 af regionens kommuner blevet bedt om at indsende sager, men kun 3 kommuner har truffet afgørelser om at nedsætte beregningsgrundlaget i forhold til den faktiske leje ved beregning af boligstøtte. Undersøgelsen er gennemført på baggrund af 30 sager. Ingen af disse sager var fra Favrskov Kommune.

Praksisundersøgelsen viser, at 73 % af de undersøgte sager ville være blevet ændret eller hjemvist, hvis de havde været klagesager. I størstedelen af tilfældene skyldes det, at sagerne stadig ikke var tilstrækkeligt oplyste. Nævnet konkluderer derfor, at kommunerne ikke i tilstrækkelig grad har fulgt anbefalingerne i den tidligere undersøgelse.

Undersøgelsen viser også, at der de sidste 3 år kun er truffet få afgørelser samlet set i de 12 kommuner. Det fremgår af undersøgelsen, at kommunerne oplever, at der er for høje krav til oplysningsgrundlaget, og at ressourceforbruget ikke står mål med den besparelse, kommunerne kan opnå ved at nedsætte huslejen ved beregning af boligstøtten. Flere kommuner har derfor enten truffet beslutning om ikke at anvende bestemmelsen eller anvender i praksis ikke bestemmelsen.

VURDERING

I Favrskov Kommune vurderes muligheden for at anvende boligstøttelovens § 11, stk. 1 konkret i den enkelte ansøgning og sagsbehandling. Hvis sagsbehandleren vurderer huslejen som for høj i forhold til markedslejen i samme område, så har sagsbehandleren mulighed for at forelægge sagen for Huslejenævnet.

Favrskov Kommune har ikke haft sager, hvor boligstøtteleven § 11, stk. 1 har fundet anvendelse. Der er ikke behandlet ansøgninger, hvor huslejen i forhold til huslejeniveauet i samme område har været væsentlig afvigende. Den eksisterende mulighed for at forelægge konkrete sager for Huslejenævnet er ikke anvendt.

Da Favrskov Kommune har deltaget i undersøgelsen, skal resultatet af undersøgelsen behandles af Byrådet jf. retssikkerhedsloven § 79a, idet Byrådet har det overordnede ansvar for at sikre overholdelse af gældende lovgivning på området.

Det Sociale Nævn anmoder om senest fredag den 29. april 2011 at blive orienteret om, hvilke tiltag praksisundersøgelsen giver anledning til i kommunen.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen økonomiske konsekvenser, idet boligstøtteafdelingen ikke har modtaget ansøgninger om boligstøtte, hvor husleje jf. lejekontrakten har afvejet væsentligt fra markedslejen i det pågældende område.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At praksisundersøgelse 2010 om boligstøtteleven § 11, stk. 1 tages til efterretning.

BESLUTNING

Bilag

Rapport - Praksisundersøgelse 2010.pdf [710-2011-31072](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Rapport - Praksisundersøgelse 2010.pdf

Punkt 45: Forventet regnskab 2010 - det specialiserede socialområde

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-16

Dok.nr. 710-2011-36375

Sagsbehandler DPSVE

45. Forventet regnskab 2010 - det specialiserede socialområde - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

I økonomiaftalen for 2010 mellem regeringen og KL indgår det specialiserede socialområde som et særligt fokusområde. Det er mellem regeringen og KL aftalt, at der skal iværksættes en række tiltag, som kan medvirke til opbremsning i udgiftsstigningerne på området. Som et element heri er regeringen og KL enige om, at den enkelte kommunalbestyrelse hvert kvartal skal modtage oversigter over den økonomiske udvikling på det specialiserede socialområde med henblik på at sikre overholdelse af budgetterne.

De kvartalsvise oversigter skal ligeledes indberettes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet og danne grundlag for en drøftelse mellem regeringen og KL om udviklingen med henblik på at iværksætte yderligere initiativer.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har opstillet formkrav til oversigten samt foretaget en afgrænsning af, hvilke områder der defineres som hørende til det specialiserede socialområde. Afgrænsningen svarer i store træk - men ikke fuldstændigt - til den definition, der hidtil har været anvendt i Favrskov Kommune.

VURDERING

Vedlagte bilag viser det forventede årsregnskab på det specialiserede socialområde pr. ultimo december 2010, opdelt i henhold til den nationale definition. STU (Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov) er ikke medtaget i den nationale definition og vises derfor særskilt.

På området for sårbare børn og unge er der et forventet mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget på 1,163 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært en finansieringsomlægning på de sikrede døgninstitutioner, hvor det var forventet, at der først ville komme en efterregulering af mindreudgifterne i 2011, men hvor der er sket en tilbagebetaling i 2010.

På området for handicap- og psykiatriindsats er der et forventet mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget på 0,494 mio. kr. Mindreforbruget ligger på områderne med selvmøde-princip, dvs. i forbindelse med forsorgshjem, krisecentre, alkoholbehandling og stofmisbrugsbehandling.

Det forventede forbrug på STU svarer til det korrigerede budget.

Årsresultatet er ikke endeligt, da der fortsat sker mellemkommunal afregning i regnskabsårets supplementsperiode. Ligeledes foretages beregningen af den tværgående statsrefusion i særligt dyre enkeltsager, når alle udgifter er bogført.

I forhold til budgetpresset på det specialiserede socialområde i 2011 samt handlemuligheder i forbindelse hermed henvises til anden sag på udvalgets dagsorden.

Genopretningsplaner på de to områder er vedlagt som bilag.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren og børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At forventet regnskab 2010 godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Børne- og Skoleudvalget, 10. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

2010.12.31 - Det specialiserede socialområde - Budgetopfølgning.xls [710-2011-28252](#)

Status på tiltag på myndighedsområdet "Sårbare Børn og unge" februar 2011 [710-2011-36615](#)

Den økonomiske genopretningsplan [710-2011-9062](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

2010.12.31 - Det specialiserede socialområde - Budgetopfølgning.xls

Status på tiltag på myndighedsområdet "Sårbare Børn og unge" februar 2011

Den økonomiske genopretningsplan

Punkt 46: Tillægsaftale til sundhedsaftalen vedrørende gravide med et risikoforbrug af rusmidler og alkohol

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2009-34329

Dok.nr. 710-2011-52022

Sagsbehandler DPSMS

46. Tillægsaftale til sundhedsaftalen vedrørende gravide med et risikoforbrug af rusmidler og alkohol - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 21.12.10, pkt. 228
Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Sundhedsloven § 205

SAGENS INDHOLD

Byrådet godkendte på møde 21. december 2010 sundhedsaftale for 2011-2014. Som en del af sundhedsaftalen har Region Midtjylland og kommunerne i regionen indgået en delaftale om børn, unge og gravide. Til denne delaftale er der nu udarbejdet en tillægsaftale for samarbejde om gravide med et risikoforbrug af rusmidler og alkohol i regi af familieambulatoriet.

Baggrunden for tillægsaftalen er, at Region Midtjylland 1. oktober 2010 etablerede et familieambulatorium for gravide med et risikoforbrug af alkohol eller andre rusmidler. Familieambulatoriet er en tværfaglig enhed, der varetager den tidlige opsporing samt den specialiserede forebyggende og behandlende svangre omsorg for gravide med misbrugsrelaterede problemer. Der er tale om en samlet organisatorisk enhed med funktioner ved Århus Universitetshospital, Skejby og Regions-hospitalet Herning.

Formålet med tillægsaftalen er at sikre en sammenhængende, koordineret tværsektoriel indsats af høj kvalitet overfor gravide med et misbrug af alkohol eller andre rusmidler. Samarbejdet om familieambulatoriet skal forebygge rusmiddelrelaterede medfødte skader og sygdomme hos børn.

Familieambulatoriets målgruppe er:

- Gravide med et risikabelt alkohol, rusmiddel og/eller afhængighedsskabende medicinforbrug.
- Gravide som inden for det sidste år har haft et afhængighedsskabende forbrug af alkohol eller andre rusmidler.
- Børn i alderen 0-7 år som i fostertilstanden har været udsat for alkohol eller andre rusmidler.
- Gravide, hvis partner har et afhængighedsforbrug af rusmidler, og hvor det vurderes, at det kan have konsekvenser for svangerskabet eller barnets udvikling.

Gravide kan blive henvist til familieambulatoriet fra praktiserende læge, jordemødre og kommunale forvaltninger. Endvidere kan den gravide på eget initiativ henvende sig til ambulatoriet.

Med tillægsaftalen forpligter kommunen sig til at indgå i det tværsektorielt samarbejde omkring gravide med misbrugsproblemer og deres børn, og herunder:

- at medvirke til tidlig opsporing af gravide med misbrugsproblemer
- at udpege kontaktperson for den gravide
- at deltage i tværsektorielle koordinationsmøder.

Kommunen visiterer og igangsætter endvidere eventuelle lovmæssige hjælpe- og støtteforanstaltninger, som fx misbrugsbehandling.

Familieambulatoriet varetager den koordinerende rolle i forhold til det tværsektorielle samarbejde.

Tillægsaftalen består af en politisk og en sundhedsfaglig del, som er vedlagt som bilag på sagen.

VURDERING

Det vurderes, at etableringen af familieambulatoriet vil betyde, at indsatsen og samarbejdet omkring gravide med misbrugsproblemer styrkes.

Etableringen af familieambulatoriet giver desuden mulighed for, at kommunen nu kan henvise gravide misbrugere og deres børn til et specialiseret tilbud, der tager afsæt i en tværfaglig og tværsektoriel indsats.

Endelig forventes det, at etableringen af familieambulatoriet vil medvirke til, at der i kommune og region arbejdes målrettet med tidlig opsporing af gravide misbrugere og forebyggelse af rusmiddelrelaterede medfødte skader og sygdomme hos børn.

Det forventes, at familieambulatoriet årligt vil behandle mellem 100 – 130 gravide fra hele Region Midtjylland med misbrugsproblemer. Det svarer til ca. 4-5 borgere fra Favrskov Kommune.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Tillægsaftalen er udarbejdet af repræsentanter fra Region Midtjylland, kommunerne og almen praksis.

Aftalen blev godkendt af Sundhedskoordinationsudvalget 1. december 2010 og forventes godkendt af Regionsrådet på møde 23. februar 2011.

Tillægsaftalen behandles samtidig i Social- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Region Midtjylland har fået midler fra satspuljerne til et 4-årigt projekt med Familieambulatoriet. Ambulatoriet fortsætter efter projektperioden, hvor det finansieres via bloktilskuddene. I forbindelse med udmøntningen af satspuljemidlerne til familieambulatoriet blev det besluttet, at de regionale familieambulatorier skal evalueres. Sundhedsstyrelsen har ansvaret for evalueringen og COWI vil forestå den konkrete evaluering.

Der vil være opfølgning på aftalen i 2012. Opfølgningen vil være forankret i temagruppen for børn, unge og gravide.

Der vurderes umiddelbart ikke at være økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune i forbindelse hermed.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren og børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At tillægsaftale til sundhedsaftalen 2011-2014 for samarbejde om gravide med et risikoforbrug af rusmidler og alkohol i regi af familieambulatoriet godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Børne- og Skoleudvalget, 10. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Politisk sundhedsaftale - familieambulatorium [710-2011-34368](#)

Sundhedsfaglig sundhedsaftale - familieambulatorium [710-2011-34369](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Politisk sundhedsaftale - familieambulatorium

Sundhedsfaglig sundhedsaftale - familieambulatorium

Punkt 47: Delegation af handlekompetence

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-21695

Dok.nr. 710-2011-52024

Sagsbehandler DPTRFU

47. Delegation af handlekompetence - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	L 169 Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og lov om social service

SAGENS INDHOLD

Folketinget har med vedtagelsen af lov nr. 169 udmøntet den del af aftalen mellem regeringen og KL for 2010, som vedrører sammenhæng mellem visitationskompetence og finansieringsansvar på det specialiserede socialområde. Udgangspunktet er, at den kommune, der betaler, samtidig har visitationskompetencen. Handle- og betalingskommunen har dog mulighed for at delegerer hel eller delvis udøvelse af handlekompetence til opholdskommunen i et kommunalt samarbejde.

Som udgangspunkt, ønsker Favrskov Kommune handleretten i alle sager. Inden for følgende områder ønskes sager **ikke** hjemtaget:

- Sager hvor eksisterende tilbud er i en udfasning med henblik på mindre indgribende tiltag/foranstaltninger (hvor der ikke er refusionsberettigelse).
- Geografi (afstand mellem Favrskov Kommune og opholdskommunen efter konkret vurdering).
- Borgere i terminalfasen.

VURDERING

Favrskov Kommune ønsker at delegerer 29 borgersager. Der er hovedsageligt tale om delvis delegation vedr. praktisk hjælp og hjælpemidler i de sager, hvor Favrskov Kommune ønsker at delegerer. Favrskov Kommune har på nuværende tidspunkt ikke modtaget delegation for borgere fra andre kommuner. Det vurderes, at det overvejende skyldes, at andre kommuner endnu ikke har tages stilling til spørgsmålet om delegation af handlekompetence.

Der er på baggrund af fælles drøftelser mellem kommunerne i den midtjyske region udarbejdet en skabelon til brug for hel eller delvis delegation af handlekompetence. Skabelonen fremgår af bilag 1. I forbindelse med delegation af hel eller delvis handlekompetence til opholdskommuner er der desuden udarbejdet en fælles kommunal model for kompensation af de administrative omkostninger som opholdskommunen har. Afregningsmodellen er nærmere beskrevet nedenfor.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Modellen for afregning sonderer mellem delegation af sager inden for to typer, handicap og psykiatri samt pleje, rehabilitering og træning.

- Handicap og psykiatri, voksenområdet, §§ 85, 96, 100, 103, 104, 107, 108 m.fl. Delegationen afregnes med en administrativ udgift svarende til 7.500 kr. pr. år.

· Pleje, rehabilitering og træning, voksenområdet §§ 83, 84, 86, 95, 97, 112, 116 m.fl. Delegation afregnes med en administrativ udgift svarende til 4.000 kr. pr. år.

· Indsatser, der går på tværs af handicap- og psykiatriområdet og pleje, rehabilitering og træning, afregnes ved delegation med en administrativ udgift svarende til 10.000 kr. pr. år.

Ovenstående satser er i 2010 p/l niveau og reguleres årligt med den givne p/l fremskrivning.

I Favrskov Kommune betyder delegationen af kompetence øgede udgifter for Visitationen. Det foreslås, at de økonomiske udgifter og indtægter som udgangspunkt afholdes indenfor konto 6 på politikområde 102 Borgerservice og Administration.

Da det på nuværende tidspunkt er usikkert, hvor mange af de 29 sager, hvori Favrskov Kommune ønsker delegation, bliver delegeret, samt hvorvidt Favrskov Kommune modtager handlekompetencen for borgere fra andre kommuner, er de endelige udgifter og indtægter for delegationsmodellen derfor endnu ukendte.

Det kan i forlængelse heraf nævnes, at der på møde i Byrådet 10. august 2010 blev det besluttet, at tilføre området et administrativt årsværk på 400.000 kr., kun gældende for 2010, da lovændringen medførte et ikke ubetydeligt administrativt merarbejde – både i forhold til overtagelse af nye sager, men også i forhold til afgivelse af de sager, som andre kommuner overtager. Bevillingen på 400.000 kr. sikrede den nødvendige administrative kapacitet til en sikker og hurtig håndtering af lovændringen.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At skabelon for hel eller delvis delegation godkendes.
2. At fælles kommunal model for compensation af de administrative omkostninger godkendes.
3. At de økonomiske udgifter og indtægter som udgangspunkt afholdes indenfor konto 6 på politikområde 102 Borgerservice og Administration.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Ad 1) Indstilles godkendt.

Ad 2) Indstilles godkendt.

Ad 3) Indstilles godkendt.

Bilag

Delegationsaftale [710-2011-26038](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Delegationsaftale

Punkt 48: Udviklingsplan Handicap og Psykiatri

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-23733

Dok.nr. 710-2011-52025

Sagsbehandler DPKRL

48. Udviklingsplan Handicap og Psykiatri - Åbent

Tidl. politisk behandling	SS-U, 09.02.10, pkt. 9, SS-U 08.02.11 pkt. 9
Forventet sagsgang	SS-U, høring, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Social- og Sundhedsudvalget behandlede på mødet 9. februar 2010 sag om Udviklingsplan for Handicap og Psykiatri. Social- og Sundhedsudvalget tog orienteringen om proces og indhold for udviklingsplanen til efterretning. Udvalget ønskede desuden, at udviklingsplanen fremadrettet søges udbygget til også at indeholde et forebyggelsesperspektiv.

På den baggrund har Social og Sundhed udarbejdet vedlagte forslag til udviklingsplan for Handicap og Psykiatri ”*Mest muligt i eget liv*”, der beskriver udviklingen på Handicap- og Psykiatriområdet i Favrskov Kommune og sætter den overordnede retning for indsatserne på området. I udviklingsplanen formuleres herudover konkrete anbefalinger til, hvilke udviklings tiltag der skal sættes i værk i Handicap og Psykiatri de kommende fire år.

Den grundlæggende tilgang i udviklingsplanen er, at borgeren skal være mest muligt i eget liv. Den enkelte borger skal definere sin egen livskvalitet og støttes til at udvikle sig til eller opretholde så selvstændigt et liv som muligt.

Med afsæt i det enkelte menneskes integritet skal der ydes den mindst indgribende indsats ud fra en faglig vurdering af borgerens samlede situation og behov. Herved sikres, at borgerens egne ressourcer understøttes og udvikles og ikke sættes i stå ved unødigt passiviserende hjælp.

Der er i udviklingsplanen en række forslag til forskellige konkrete tiltag eller retninger for udvikling af tilbud på Handicap og Psykiatri, der kræver politisk stillingtagen. Da flere af de foreslåede tiltag er tværgående og rækker ud over Social og Sundhed, skal planen godkendes endeligt af Byrådet.

Forslagene behandles mere detaljeret i udviklingsplanens afsnit 6 om Fremtidig organisering og afsnittene 8 – 12 om Udvikling af tværgående tiltag og Udviklingsplaner for hver enkelt af de nuværende fire søjler. Heraf kan udledes følgende politiske beslutningstemaer i udviklingsplanen:

Ændring i organiseringen af Handicap og Psykiatri

- Ny organisering og placering af opgaver i forbindelse med reduktion af en søjleleder.

Tværgående tiltag – Innovation og metodeudvikling

- Mandat til drøftelser om deltagelse i tværkommunalt og regionalt samarbejde med Center for Innovation og Metodeudvikling (Metodecentret) omkring udvikling og nytænkning af ydelser og tilbud på det specialiserede socialområde – herunder udvikling af dokumentation. Prisen for deltagelse er aktuelt 300.000 kr. årligt, og denne pris skal forhandles med de involverede parter.

Botilbud Handicap

- Ændring af målgruppe for Botilbud Handicap Eriksminde – Etablering af Ungeafdeling, således at en af de tre afdelinger fremadrettet sigter mod målgruppen af 18-25-årige.
- Bofællesskabet Fuglebakken udvides med en tilbygning eller et opgangsfællesskab med fire boliger, så tilbuddet kommer til at indeholde i alt 12 boliger, og derved bliver mere omkostningseffektivt.
- Erstatningsbyggeri for nuværende utidssvarende boliger i Botilbud Handicap i Hammel med særlig fokus på at opnå større og mere rentable drevne enheder.
- Udvidelse af målgruppe i Botilbud Handicap på Fuglebakken til borgere med mere omfattende funktionsnedsættelser. Denne ændring af målgruppen vil kræve en opnormering af personaletimer, som finansieres af bestillerområdet.
- Botilbud Handicap Hadsten – Opstilling af to fleksible boliger i tilknytning til eksisterende afdeling, så den eksisterende afdeling samlet set bliver mere omkostningseffektiv.

Botilbud Socialpsykiatri

- Etablering af ungetilbud til målgruppen af unge, der overgår fra børneområdet, herunder fælles lejlighed. Lejligheden skal fungere som møde- og aktivitetssted for de unge og indeholde medarbejderfaciliteter.

Bostøtte Handicap og Psykiatri

- Værestederne omdannes til aktive netværkshuse i Hammel, Ulstrup og Hinnerup. Værested i Hadsten etableres ved køkken og café i Sundhedscenteret i Hadsten, som vil udgøre en netværksfunktion.

Aktivitet Handicap og Psykiatri

- Ansættelse af jobkonsulent med særlig fokus på etablering af job med løntilskud og praktikpladser til STU-elever. Der vil afledt være en lønudgift til denne funktion.
- Etablering af fælles skov- og naturgruppe på nedlagt gård eller materielgård.
- Ombygning og tilbygning til Aktivitetscenter Industrivej, der er nedslidt og utidssvarende. Det er hensigten, at denne lokalitet skal kunne rumme brugere med behov for særlig støtte på grund af omfattende handicap.
- Etablering af aktivitetstilbud til borgere med psykiske lidelser ved opsigelse af nuværende lejekontrakt i forbindelse med politisk besluttet erstatningsbyggeri for det nuværende Urbakken.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at der med udviklingsplanen sættes en overordnet retning for de fremtidige tiltag indenfor Handicap- og Psykiatriområdet i Favrskov Kommune.

Med de politiske beslutningstemaer, der indgår i udviklingsplanen, er det ligeledes Social og Sundheds vurdering, at udviklingsplanen vil sikre det nødvendige grundlag for, at der arbejdes koordineret, udviklingsorienteret og innovativt. Herved opnås udvikling af omkostningseffektive tilbud, der kan imødekomme de generelle økonomiske og styringsmæssige udfordringer på området. Herunder den økonomiske udfordring ved den generelle takstreduktion på 5 % på det rammebelagte område og det aktuelle budgetpres på bestillerområdet.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Udviklingsplanen er udarbejdet i samarbejde og dialog med ledere og medarbejdere i Social, Handicap og Psykiatri.

De relevante LMU og SMU vil blive inddraget i implementering af udviklingsplanen.

I forbindelse med at Handicaprådet har afgivet høringssvar til udviklingsplanen *Mest muligt i eget liv*, er der afholdt ekstraordinært møde med Handicaprådets medlemmer fra organisationerne med deltagelse af socialchef Tina Andersen. På mødet blev der givet en kort gennemgang af udviklingsplanen, og Handicaprådets medlemmer havde herefter mulighed for at stille opklarende spørgsmål. Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Social og Sundhed arbejder videre med at undersøge mulighed for etablering af de beskrevne tiltag i udviklingsplanen, herunder kortlægning af de økonomiske konsekvenser. Der udarbejdes herefter sagsfremstilling med beskrivelse af de økonomiske konsekvenser for hvert tiltag til politisk behandling og godkendelse.

Tiltagene i udviklingsplanen, herunder dimensionering af udførerområdets tilbud, således at de er tilrettet bestillerområdets efterspørgsel og budget, understøtter de styringsmæssige håndtag i den økonomiske genopretningsplan.

Godkendelsen og implementeringen af udviklingsplanen er derfor af afgørende betydning for effekten af den økonomiske genopretningsplan, der skal imødekomme de økonomiske og styringsmæssige udfordringer i Handicap og Psykiatri.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At Social og Sundhed arbejder videre med at undersøge mulighed for etablering af de beskrevne tiltag i udviklingsplanen, herunder kortlægning af de økonomiske konsekvenser.
2. At Social og Sundhed herefter udarbejder sagsfremstilling til politisk behandling og godkendelse for hvert tiltag.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Ad 1) Indstilles godkendt.

Ad 2) Indstilles godkendt.

Bilag

Udviklingsplan Handicap og Psykiatri

[710-2011-5584](#)

Høringssvar fra Handicaprådets medlemmer fra organisationerne

[710-2011-46423](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Udviklingsplan Handicap og Psykiatri

Høringssvar fra Handicaprådets medlemmer fra organisationerne

Punkt 49: Etablering af ungetilbud i relation til Botilbud Socialpsykiatri

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-39502

Dok.nr. 710-2011-52031

Sagsbehandler DPKRL

49. Etablering af ungetilbud i relation til Botilbud Socialpsykiatri - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	SEL § 85

SAGENS INDHOLD

Som det fremgår af udviklingsplanen for Handicap og Psykiatri *Mest muligt i eget liv*, foreslår Social og Sundhed, at der oprettes et tilbud i Favrskov Kommune til unge med sindslidelser mellem 18 og 30 år. Denne gruppe af unge har behov for forskellige typer af socialpsykiatriske tilbud, som Favrskov Kommune ikke for nuværende kan tilbyde, og de er derfor tidligere blevet visiteret til tilbud i andre kommuner.

Ved at oprette et ungetilbud i Favrskov Kommune kan de unge blive i deres nærmiljø og få mulighed for at bevare kontakten til deres eksisterende netværk. Herudover vil etablering af et ungetilbud bidrage til at understøtte tiltagene i den økonomiske genopretningsplan.

Målgruppen for ungetilbuddet udgøres af et bredt spektrum af unge, der overgår fra Børn og Familie til Social og Sundhed. Det drejer sig om unge med særlige sociale problemstillinger, hvor der kræves en intensiv og udvidet støtte i eget hjem efter SEL § 85 med mulighed for kontakt til personale også i nattetimerne. Ungetilbuddet er således målrettet til borgere, der kan profitere af en social-psykiatrisk udviklingsbaseret arbejds metode ud fra en recovery-orienteret tilgang med fokus på *Mest muligt i eget liv*.

Ungetilbuddet tilknyttes organisatorisk til Botilbud Socialpsykiatri. Støtten ydes i samarbejde på tværs af hele søjlen Botilbud Socialpsykiatri, således at der er mulighed for at opnå en synergieffekt ved at udnytte de samlede medarbejderressourcer fra de to botilbud og ungetilbuddet.

Ungetilbuddet dimensioneres efter behov og har karakter af at være et koncept, hvor der forholdsvis hurtigt kan etableres et tilbud individuelt tilpasset den enkelte unge i målgruppen. Målgruppen er meget hurtigt foranderlig og ungetilbuddet vil derfor være karakteriseret ved høj grad af fleksibilitet, hvad angår antal unge, og høj grad af individuel tilpasning til den enkelte unges behov og ønsker. Der skal være mulighed for at justere støtten til borgerne i takt med den enkeltes udvikling eller behovet for hjælp ændrer sig.

Ungetilbuddet etableres i eksisterende lejligheder i en almen boligforening, og de unge kan derfor blive i deres bolig, selvom behov for støtte ændres eller forsvinder, og der kan forholdsvis hurtigt etableres en ny plads i tilbuddet ved blot at leje en lejlighed mere.

Ungetilbuddet vil bestå af:

Boliger med tilknytning til fælleslejlighed

Der ydes individuel tilpasset udvidet bostøtte i egen bolig fra personale tilknyttet fælleslejligheden, personale i Boligerne på Jagtvej og ved behov for kontakt i nattetimerne fra personale på Urbakken. Der tilbydes herudover socialt samvær i aftentimer samt weekend for at styrke de unges sociale kompetencer. Der vil være mulighed for forskellige aktiviteter i

grupper, såsom for eksempel selvhjælpsgrupper, fællesspisning og andre aktiviteter eller ture ud af huset, som brugerne ønsker.

Tilbuddet etableres i et antal ungdomsboliger med en tilknyttet fælles lejlighed, som skal være møde- og aktivitetssted for de unge og indeholde medarbejderfaciliteter.

Boliger med sparsom eller ingen tilknytning til fælleslejlighed

Der ydes individuel tilpasset udvidet bostøtte i egen bolig fra personale tilknyttet fælleslejligheden, personale i Boligerne på Jagtvej og ved behov for kontakt i nattetimerne fra personale på Urbakken.

VURDERING

Tidligere er denne målgruppe af unge blevet visiteret til tilbud i andre kommuner. Denne praksis skal ændres ved at oprette et tilbud i Favrskov Kommune til unge med særlige sociale problemstillinger. Herved kan de unge blive i deres nærmiljø og få mulighed for at bevare kontakten til deres eksisterende netværk. Herudover vil etablering af et ungetilbud bidrage til at understøtte tiltagene i den økonomiske genopretningsplan.

I henhold til Rammeaftalen skal Den Administrative Styregruppe ikke orienteres ved etablering af et ungetilbud med bostøtte i eget hjem til unge med særlige sociale problemstillinger fra Favrskov Kommune.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Forslag til etablering af et ungetilbud er foregået i dialog mellem bestiller og udfører på en række møder ultimo 2010 og primo 2011.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Det forventes som udgangspunkt, at Favrskov Kommune vil være i stand til at etablere et faglig forsvarligt tilbud til en lavere takst end den, der opkræves på de tilbud, der hidtil er blevet visiteret til i andre kommuner eller regioner.

Udgifter i relation til ungdomsboliger / lejlighed (indskud, husleje og forbrug) afholdes af den enkelte borger.

Der er udregnet et rammebudget på 1.260.000 kr., som tildeles udførerenheden fra bestilleren. Rammebudgettet skal dække de faste udgifter til fælleslejligheden samt en grundnormering på personale svarende til 2,5 medarbejder, og de udgifter dette personale vil medføre.

Rammebudgettet dækker som udgangspunkt fire brugere af ungetilbuddet, hvilket giver en årlig pris per plads på 315.000 kr. Budgettet justeres løbende i henhold til gældende principper for mer- og mindreindskrivninger på Handicap- og Psykiatriområdet.

Aften og nat dækkes af personale tilknyttet Jagtvej og Urbakken. Her vil der ske en aktivitetsafregning, således at personalet noterer tidsforbruget til hjælp af de unge. Afregningen skal ske ud fra rammebudgettet. For at holde grundnormeringen nede i dagtimerne kan der også aftales mulighed for at tilkalde midlertidig hjælp fra personale tilknyttet Boligerne på Jagtvej og Boenheden Urbakken til ungetilbuddet, som også afregnes efter aktivitet fra rammebudgettet.

Udfører vil ved denne model være sikret en grundnormering, ligesom bestiller kender udgifterne til tilbuddet over året. Modellen kan sammenlignes med modellen på Bostøtteområdet.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At etablering af ungetilbud til unge i målgruppen, der overgår fra Børn og Familie til Social og Sundhed, godkendes.
2. At etablering af fælleslejlighed til aktiviteter og personalefunktioner godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Ad 1) Indstilles godkendt.

Ad 2) Indstilles godkendt.

Bilag

Notat - Etablering af ungetilbud i relation til Botilbud Socialpsykiatri [710-2011-32407](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Notat - Etablering af ungetilbud i relation til Botilbud Socialpsykiatri

Punkt 50: Etablering af fælles skov- og naturgruppe for brugere i Aktivitet Handicap og Psykiatri

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2011-10705

Dok.nr. 710-2011-52026

Sagsbehandler DPKRL

50. Etablering af fælles skov- og naturgruppe for brugere i Aktivitet Handicap og Psykiatri - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	SEL § 104

SAGENS INDHOLD

Aktivitet Handicap og Psykiatri tilbyder for nuværende skov- og naturaktiviteter primært for brugere med udviklingshæmning på to lokaliteter på henholdsvis Ellemosevej i Hadsten og skovholdet i Truust. Sidstnævnte er et eksternt lejemål.

Som det fremgår af udviklingsplanen for Handicap og Psykiatri *Mest Muligt i eget liv* foreslår Social og Sundhed, at de to nuværende tilbud nedlægges, og at der i stedet etableres én fælles skov- og naturgruppe.

Det foreslås, at der som opstart etableres én fælles skov- og naturgruppe i Aktivitet Handicap og Psykiatri i de ledige lokaler i materielgården i Hinnerup.

Der vil eventuelt blive placeret en pavillon i relation til materielgården, der kan fungere som mandskabslokale og på sigt undervisningslokale.

Det forventes, at den fælles skov- og naturgruppe kan opstartes i materielgården i Hinnerup efter sommerferien 2011.

Det nye aktivitetstilbud vil indbefatte have-, skov- og naturhold og indeholde for eksempel gartneri, brændeproduktion, løsning af opgaver for kommunen som fx græsslåning, hækkklipping og legeplads inspektion.

Det forventes på sigt, at der vil være mulighed for at udvide tilbuddet til også at indeholde:

- Dyrehold med klappe-kæledyr som fx får, kaniner, ænder, høns og geder.
- Hestehold med mulighed for at tilbyde trækture og ridning i samarbejde med ridefysioterapeut.
- Naturvejlederuddannelse eventuelt i samarbejde med Favrskov Kommunes STU-tilbud.

Aktivitet Handicap og Psykiatri og Vej og Park har endvidere aftalt mulighed for at indgå et samarbejde omkring forskønnelse af området, så det vil kunne udgøre et udflugtsmål for alle kommunens borgere med naturlegeplads, naturfitness og shelters til overnatning.

VURDERING

Ved at samle de to nuværende ensartede tilbud undgås paralleltilbud på to forskellige lokaliteter. Det forventes, at der hermed opnås en bedre udnyttelse af personalets ressourcer samtidig med et kvalitativt løft i tilbuddet.

Social og Sundhed har undersøgt forskellige lokaliteter. Det er blevet vurderet, at materielgården i Hinnerup er en aktuell mulighed. Den har en særdeles hensigtsmæssig beliggenhed i forhold til de aktiviteter, der skal foregå i aktivitetstilbuddet, hvor der er behov for adgang til natur af forskellig art og god plads. Herudover er beliggenheden let tilgængelig, da materielgården har en bynær placering.

Ved placering af aktivitetstilbuddet i materielgården benyttes ledig kapacitet i kommunens egen bygningsmasse frem for anvendelse af eksternt lejemål.

Det er aftalt med Vej og Park, at aktivitetstilbuddet kan rummes på arealet ved materielgården i Hinnerup, idet udnyttelse af areal, opstilling af eventuel pavillon og udnyttelse af ledige lokaler aftales nærmere med Vej og Park.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til etablering af aktivitetstilbud har der været både interne drøftelser i Aktivitet Handicap og Psykiatri og en tæt dialog med Vej og Park.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Etablering af et samlet skov- og naturtilbud under Aktivitet Handicap og Psykiatri bidrager til realisering af den økonomiske genopretningsplan og imødegåelse af budgetpres på området, samtidig med at det giver et kvalitativt løft i tilbuddet til den pågældende brugergruppe.

Ved opsigelse af det nuværende lejemål i Truust opnås en besparelse på 11.000 kr. per måned og dermed 132.000 kr. årligt. Idet der er ni måneders opsigelsesvarsel, vil besparelsen først kunne slå igennem i 2012.

Udgifter til at drive det nye aktivitetstilbud i materielgården og eventuel opstilling af pavilloner afholdes af Aktivitet Handicap og Psykiatris eget budget.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At de to nuværende skov og natur aktivitetstilbud nedlægges og i stedet etableres som et samlet aktivitetstilbud i ledige lokaler i materielgården i Hinnerup.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 8. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Punkt 51: Opsamling på forudgående høringer om vindmølleplanlægning

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2008-62918

Dok.nr. 710-2011-54370

Sagsbehandler DPHEJA

51. Opsamling på forudgående høringer om vindmølleplanlægning - Åbent

Tidl. politisk behandling	TM-U, 07.10.10, pkt. 82, TM-U, 13.01.11, pkt. 1
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

SAGENS INDHOLD

Kommuneplan 09 tager overordnet stilling til Favrskov Kommunes videre planlægning for vindmøller:

”De nationale mål går på at fremme produktionen af vedvarende energi med henblik på at nedbringe afhængigheden af fossile brændstoffer, sikre forsynings sikkerheden og reducere udslippet af CO₂ og andre drivgasser. Byrådet ønsker at leve op til disse målsætninger, blandt andet ved at sikre mulighed for udnyttelse af vindmølleenergien. Der skal dog ikke opstilles flere vindmøller, end det er forsvarligt under hensyn til landskab, nabogener og en fornuftig udnyttelse af vindressourcerne.

Målet er:

- Færre men større møller.
- Ingen enkeltstående møller, men grupper på to eller flere.”

Regeringens generelle mål om en 30 % forøgelse af vindmøllekapaciteten vil for hele Region Midtjylland svare til 258 MW hvoraf 11 MW eller 5-6 store møller for Favrskov Kommune. Aftalen mellem regeringen og KL går på i første omgang en forøgelse med 48 MW for hele Region Midtjylland, et mål der for længst er nået med de vestjyske kommuners planlægning.

Kommuneplan 09 udlægger ét nyt vindmølleområde syd for Borridsø. Derudover kan vindmøller ifølge kommuneplanen etableres i grupper på minimum to møller efter konkret ansøgning og på baggrund af kommuneplantillæg, lokalplan og i givet fald VVM-redegørelse (Vurdering af projektets Virkning på Miljøet).

Som opfølgning på Byrådets vedtagelse af Kommuneplan 09 er der arbejdet videre med udpegning af mulige områder for opstilling af store vindmøller i Favrskov Kommune. I samarbejde med Statens Vindmøllesekretariat har Teknik og Kultur indkredset ni potentielle områder for opstilling af store vindmøller. Efter at tre af de ni potentielle områder blev vurderet samlet set mindre egnede, blev der i oktober – november 2010 afholdt en forudgående høring om de øvrige seks mulige vindmølleområder i Favrskov Kommune:

- Haraldsmark – 2-3 møller
- Ødum/Røved – 2-4 møller
- Rigtrup – 3-6 møller
- Foldby – 2 møller
- Lyngballegård – 2-3 møller
- Borridsø – 2 møller

Efter opsamling på denne høring er der i perioden 2. – 23. februar 2011 gennemført en supplerende høring om yderligere ét af de ni mulige vindmølleområder:

Hallendrup – 4 møller

Disse syv områder er alle vurderet egnede for opstilling af store vindmøller efter en samlet vurdering af afstand til naboer med hensyn til støj, blink og skygge, afstand til større veje og tekniske anlæg, samspil med eksisterende møller, samspil med natur og landskab samt skala og opstillingsmønster.

I den første høringsperiode modtog kommunen 65 skriftlige høringssvar og i den anden 11. Høringssvarene er oplistet og gennemgået i vedlagte bilag "Foroffentlighedsfase vedr. seks plus et muligt vindmølleområde, samlet liste over høringssvar". Bilaget angiver på skemaform emner og hovedindhold i hvert af de i alt 76 høringssvar, idet den oprindelige oversigt over svarene fra første periode er tilføjet svarene fra den supplerende høringsperiode. De emner, der overvejende kommenteres på, er landskab, kulturmiljø, natur og skov, rekreation, støj og skygge samt værditab på ejendom. Heraf er bekymring for støj det, der nævnes oftest.

I vedlagte notat "Foroffentlighedsfase vedr. vindmølleplanlægning, opsamlingsnotat" gennemgås høringssvarene vedrørende de seks første områder.

Blandt høringssvarene i anden periode er der forslag om opstilling af i alt seks nye møller i Hallendrup-området, et andet svar vedrører Ødum/Røved, og de øvrige er indsigelser mod opstilling af møller i Hallendrup med henvisning til støjgener, skygge og værditab samt frygt for generel negativ påvirkning af området. Dog finder Danmarks Naturfredningsforening, at Hallendrup-området er et godt alternativ til området ved Rigtrup. Enkelte udtrykker utilfredshed med, at Hallendrup ikke var med i første fase, så man havde lejlighed til at drøfte det på borgermødet i november. Lokalt har man affundet sig med de eksisterende vindmøller, men er forbeholden overfor nye store vindmøller på samme sted. Det anføres, at området ved Hallendrup allerede er præget af store tekniske anlæg ved fire vindmøller, en telemast og motorvejen.

Foruden de 76 høringssvar er der løbende indkommet spørgsmål, kommentarer og debatindlæg fra borgere i og udenfor kommunen om vindmølletemaet generelt og om de enkelte udpegede områder. Der udtrykkes større eller mindre modstand fra lokal side mod alle de fremlagte områder.

På baggrund af den foretagne landskabsanalyse vurderer konsulentfirmaet Niras

- at områderne ved Hallendrup, Ødum/Røved og Rigtrup er egnede til store vindmøller
- at området ved Borridsø er mindre egnet til store vindmøller
- at Haraldsmark, Foldby og Lyngballegård bør friholdes for store vindmøller.

Foruden høringssvarene og landskabsanalysen foreligger der for de fem af områderne støjkort, og for de to sidste er den skønsmæssige støjdbredelse angivet på kort.

Teknik og Kultur har været i dialog med nabokommunerne Århus, Syddjurs og Randers Kommune for vurdering af samspillet mellem mølleområderne Hallendrup, Rigtrup og Ødum/Røved og planlagte møller i nabokommunerne jf. bilaget "Nabokommuners vindmølleplaner".

VURDERING

I den aktuelle offentlige debat om genevirkninger for naboer til store vindmøller er der særligt fire spørgsmål, der diskuteres:

1. I hvilket omfang tager den gældende lovgivning højde for de gener, der er forbundet med lavfrekvent støj fra store vindmøller?
2. Har Byrådet mulighed for lokalt at skærpe støjkravene til vindmøller?
3. Har Byrådet mulighed for lokalt at øge afstandskravene til vindmøller?
4. Kan det forventes, at der åbnes mulighed for at opstille vindmøller langs motorveje?

I vedlagte notat "Støj- og afstandskrav omkring vindmøller" refereres de seneste bestemmelser og vejledninger vedr. støj og afstandskrav i forbindelse med planlægning for store vindmøller.

Ad. 1. Lavfrekvent støj

Miljøministeriet forventer inden sommerferien 2011 at udsende nye regler vedr. lavfrekvent støj. Miljøstyrelsen vil ikke stramme støjreglerne, men sætte specifikke grænser for den lavfrekvente støj, så reglerne bliver klarere både for kommunerne, vindmøllefabrikanterne og borgerne. Det er således på nuværende tidspunkt uklart, hvilke bestemmelser der i fremtiden vil være gældende for lavfrekvent støj.

Ad 2. Skærpede støjkrav

De svar, der foreligger fra Miljøstyrelsen på spørgsmål fra Favrskov og andre kommuner om lokalt fastsatte støjgrænser, udelukker muligheden for at fravige bestemmelserne om støjgrænserne i Bekendtgørelse nr. 1518 af 14. december 2006 både i opad og nedadgående retning. Støjgrænser for vindmøller er definitive, og at der er indregnet lavfrekvent støj og måleusikkerheder. Kommunen skal derfor ikke arbejde med en "margin" omkring støjgrænserne. De er definitive både i forhold til kommuneplantillæg, VVM og lokalplan.

Ad 3. Skærpede afstandskrav

Miljøministeriets Vejledning nr. 9296 af 22. maj 2009 om planlægning for og landzonetilladelse til opstilling af vindmøller fastsætter en minimumsafstand mellem møller og nabobeboelse på fire gange møllens totalhøjde. Det præciseres, at bestemmelsen skal forebygge, at nabobeboelser påvirkes væsentligt af visuelle gener som glimt og skyggekast m.v.

Denne bestemmelse er rettet mod forebyggelse af visuelle gener og ikke støjgener, og afstanden beskrives som en minimumsafstand. Varde Kommune har i sin prioritering af mulige vindmølleområder anvendt "antal ejendomme beliggende indenfor en afstand på 1.500 meter fra møllen" som indledende udpegningskriterium, og ikke fastsat et generelt krav om minimum 1.500 meter fra mølle til nærmeste beboelse. Miljøstyrelsens svar på kommunernes spørgsmål om mulighederne for at opstille større afstandskrav udelukker muligheden for ved en generel skærpelse i kommune- og lokalplanlægningen at skærpe bestemmelserne i vindmøllecirkulæret om minimumsafstand mellem møller og nabobeboelse på fire gange møllens totalhøjde. Det vedrører derimod ikke den konkrete udpegnings- og valg af de mulige områder, som kommunen foretager efter en samlet afvejning af hensyn, og for hvilke man ønsker at planlægge:

Ad 4. Vindmøller langs motorveje

Medio februar stod det at læse bl.a. i bladet Danske Kommuner, at et forslag fra Danmarks Naturfredningsforening om at placere vindmøller langs med landets motorveje og jernbaner får bred støtte hos politikere og miljøfolk.

Foreløbig gælder dog vindmøllecirkulærets krav om en afstand på min. 1,7 gange møllens totalhøjde, 250 meter til en overordnet vej, men det er på nuværende tidspunkt uklart, hvilke bestemmelser der i fremtiden vil være gældende om afstanden mellem store vindmøller og motorveje.

Sammenfatning

Til brug for en sammenfattende vurdering af de potentielle vindmølleområders egnethed for videre planlægning oplistes nedenfor de kriterier, der har været inddraget i de forberedende undersøgelser:

Vindmøllecirkulæret og tilhørende vejledninger, bl.a.:

- Opstilling på linje
- Opstilling under hensyn til landskabet
- Opstilling under hensyn til landbrugsdriften
- Begrænsede nabogener, afstand min. fire gange møllehøjde.

Støjbekendtgørelsen

- Nabobeboelse må ikke belastes mere end 42 dB(A).

Kommuneplan 09's mål:

- Færre men større møller
- Ingen enkeltstående møller, men grupper på to eller flere
- Hensyn til naboer, landskab, kulturhistoriske værdier og jordbrugsmæssige interesser.

Kommuneplan 09's Retningslinje 10.2:

- Store vindmøller kun i udlagte vindmølle-områder i grupper af minimum to
- Vindmølleområderne og et område i en afstand af fire gange møllernes totalhøjde må ikke anvendes til formål som kan hindre opstilling og drift af nye store vindmøller
- Hensyn til det åbne lands interesser, begrænsning af nabogener og påvirkning af landskabet.

Den indledende kortlægning, screening og analyse har vist, at der ikke findes ubetinget velegnede områder for opstilling af store vindmøller indenfor Favrskov Kommunes område. Af de i første omgang ni udpegede potentielle områder har syv været fremlagt i en forudgående offentlig høring med henblik på at fremkalde ideer og synspunkter til brug for en eventuel videre planlægning. Hverken den første eller den supplerende høring har givet noget entydigt svar på, for hvilke områder, der skal udarbejdes kommune- og lokalplan og VVM-redegørelser. De forventes alle at kunne overholde lovgivningens formelle krav, men vægtningen af hensynet til det åbne lands interesser, begrænsning af nabogener og påvirkning af landskabet vil være forskellig.

Efter landskabsanalysen, 'Landskabsvurdering af vindmølleområder, NIRAS november 2010', og den første forudgående høring blev områderne ved Haraldsmark, Foldby og Lyngballegård fravalgt i forhold til videre planlægning.

Efter den supplerende høring, der er gennemført i perioden 2. – 23. februar 2011, står således tilbage områderne Ødum/Røved, Rigtrup og Hallendrup, om hvilke der skal træffes beslutning om evt. videre planlægning. Borridsø indgår allerede som vindmølleområde i kommuneplanen.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

De forudgående høringer er gennemført efter bestemmelserne i Planloven, og et evt. kommende forslag til vindmølleplan vil i form af et kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og Miljøvurdering vil ligeledes skulle offentliggøres og til den tid med en høringsfrist på mindst otte uger.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At der udarbejdes forslag til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og Miljøvurdering for et eller flere af nedenstående områder:
 - a. Området ved Ødum/Røved med mulighed for opstilling af to møller.
 - b. Området ved Rigtrup med mulighed for opstilling af fire møller.
 - c. Området ved Hallendrup med mulighed for opstilling af fire møller.
2. At der udarbejdes forslag til kommuneplantillæg, der ophæver rammebestemmelserne for vindmølleområdet ved Borridsø, 13.TA.14, overfører området til landområde.
3. At beslutningen om udarbejdelse forslag til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og Miljøvurdering udsættes, indtil der foreligger nærmere afklaring af spørgsmålene om lavfrekvent støj og afstand til motorveje.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 10. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Teknik- og Miljøudvalget indstiller til Byrådet:

1. At der udarbejdes forslag til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og Miljøvurdering for: området ved Ødum/Røved med mulighed for opstilling af to-fire møller (det forudsættes, at enkelte eller alle eksisterende møller nedtages), området ved Hallendrup med mulighed for opstilling af fire møller (det forudsættes, at de eksisterende møller nedtages), og området ved Haraldsmark med mulighed for opstilling af 3 møller. Det præciseres, at såfremt lovgivningen ændres, så afstandskravet om minimum 1,7 gange møllens totalhøjde og 250 meter til en overordnet vej falder bort, så det bliver muligt at etablere vindmøller langs motorveje, arbejdes der for, at denne mulighed udnyttes i Favrskov Kommune.
2. At der udarbejdes forslag til kommuneplantillæg, der ophæver rammebestemmelserne for vindmølleområdet ved Borridsø, 13.TA.14, som overfører området til landområde.

Anne Neergaard kan ikke tiltræde indstillingens pkt. 1, og bemærker, at Røved bør betegnes som støjfølsomt område, da det er et område, der anvendes til boligbebyggelse. Desuden bemærker hun, at områderne Ødum/Røved og Haraldsmark ligger i samme landskabsrum.

Torben Nielsen kunne ikke tiltræde indstillingens pkt. 1, idet han på baggrund af høringssvarene og de gennemførte landskabsvurderinger ikke ønsker, at der planlægges for store møller i Favrskov Kommune.

Anne Neergaard kunne ikke tiltræde flertallets beslutning vedrørende forvaltningens indstillingspunkt nr. 3, idet hun finder, at Favrskov Kommune i lighed med andre kommuner bør udsætte beslutningen om udarbejdelse af forslag til kommuneplantillæg med VVM-redegørelse og Miljøvurdering, indtil der foreligger nærmere afklaring af spørgsmålene om lavfrekvent støj og afstand til motorveje.

Bilag

Foroffentlighedsfase vedr. seks plus et muligt vindmølleområde, samlet liste over høringssvar	710-2011-44284
Foroffentlighedsfase vedr. vindmølleplanlægning, opsamlingsnotat	710-2010-214021
Nabokommunernes vindmølleplaner	710-2011-44724
Støj- og afstandskrav omkring vindmøller	710-2011-48597
Landskabsvurdering af vindmølleområder, Niras november 2010	710-2010-245691
Samlet pdf af høringssvar til fordebat Hallendrup	710-2011-48717

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Sagen udsættes til behandling på et ekstraordinært Økonomiudvalgsmøde 29. marts 2011.

Bilag

Foroffentlighedsfase vedr. seks plus et muligt vindmølleområde, samlet liste over høringssvar

Foroffentlighedsfase vedr. vindmølleplanlægning, opsamlingsnotat

Nabokommunernes vindmølleplaner

Støj- og afstandskrav omkring vindmøller

Landskabsvurdering af vindmølleområder, Niras november 2010

Samlet pdf af høringssvar til fordebat Hallendrup

Punkt 52: Forslag til "Lokalplan nr. 310 - Boligbebyggelse, Hroarsvej i Hadsten"

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-27925

Dok.nr. 710-2011-54373

Sagsbehandler DPJLB

52. Forslag til "Lokalplan nr. 310 - Boligbebyggelse, Hroarsvej i Hadsten" - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

SAGENS INDHOLD

Teknik og Kultur har i samarbejde med Tegnestuen v. Gert Madsen udarbejdet forslag til lokalplan for en ny boligbebyggelse ved Hroarsvej i Hadsten. Lokalplanens område ligger midt i et større, udbygget parcelhuskvarter, nord for Hovbæk. Området udgøres af en ejendom på 3.657 m² og er ved planens udarbejdelse privat ejet. Ejendommen er bebygget med en bolig, der er opført omkring 1790. Denne bolig er i dårlig stand og ønskes nedrevet, og i stedet ønskes opført seks enfamilieboliger på små grunde som tæt-lav.

Lokalplanen inddeler området i to delområder. Et område nærmest Hroarsvej, hvor der kan opføres indtil seks enfamilieboliger, samt et område langs Hovvej og Hovbæk, der friholdes for bebyggelse. Dette delområde udlægges som fælles grønt friareal og er med til at sikre indsig til to fortidsminder, der ligger i et bevokset areal på den anden side af Hovbæk. Lokalplanen sikrer, at bebyggelsen trækkes så langt op mod Hroarsvej som muligt, netop for at sikre indsig til og fra fortidsminderne.

Lokalplanområdet vejbetjenes fra Hroarsvej, der er tilsluttet Hovvej. Adgang til de enkelte boliger sker fra en intern boligvej.

VURDERING

Formålet med Lokalplan nr. 310 er at skabe mulighed for en tættere bebyggelse på en centralt beliggende grund i Hadsten.

Lokalplanens realisering forudsætter dispensation fra beskyttelseslinjen omkring to fredede oldtidshøje, Naturbeskyttelseslovens § 18. Hele lokalplanområdet ligger mindre end 100 meter fra oldtidshøjene, og lokalplanen er udformet under størst mulig hensyntagen til hertil.

Miljøvurdering

På baggrund af en screening af lokalplanen vurderes det, at de miljømæssige konsekvenser som følge af planens gennemførelse er af en sådan karakter, at udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering ikke er nødvendig.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Borgerinddragelse og kommunikation sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt formål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Når Byrådet har godkendt lokalplanforslaget, skal det offentliggøres ved annoncering i de lokale og regionale dag- og/eller ugeblade med en indsigelsesfrist på mindst otte uger.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Det vil ikke være forbundet med økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune at realisere lokalplanen.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At forslag til ”Lokalplan nr. 310 – Boligbebyggelse, Hroarsvej i Hadsten” godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 10. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt. Anne Neergaard kunne ikke tiltræde indstillingen, idet hun finder, at der er for meget bebyggelse og det grønne område bliver formindsket i forhold til nu.

Bilag

Forslag til "Lokalplan nr. 310 - Boligbebyggelse, Hroarsvej i Hadsten" [710-2011-48190](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget indstilles godkendt.

Nils Borring og Erling Kvist Andersen kan ikke tiltræde indstillingen, idet de finder, at bebyggelsesomfanget bør reduceres.

Bilag

Forslag til "Lokalplan nr. 310 - Boligbebyggelse, Hroarsvej i Hadsten"

Punkt 53: Høringssvar til Naturstyrelsens forslag til Vandplaner for Randers Fjord og Århus Bugt samt Natura2000 plan for Bjerre Skov og Haslund Skov

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-43563

Dok.nr. 710-2011-54374

Sagsbehandler DPKAHN

53. Høringssvar til Naturstyrelsens forslag til Vandplaner for Randers Fjord og Århus Bugt samt Natura2000 plan for Bjerre Skov og Haslund Skov - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 18.12.07, pkt. 1
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Miljømålsloven

SAGENS INDHOLD

Statens vand- og naturplaner er i offentlig høring indtil 6. april 2011. Alle – organisationer, myndigheder, private – kan indsende deres bemærkninger til planerne. Efter høringsperiodens udløb offentliggøres de vedtagne vand- og naturplaner sandsynligvis sidst i 2011.

Gudenåkomiteén, som Favrskov Kommune er medlem af, har udarbejdet og på møde 9. februar 2011 vedtaget et udkast til fælles høringssvar, der er vedlagt som bilag 1.

Forslaget til supplerende høringssvar fra Favrskov Kommune er udarbejdet af Teknik og Kultur samt Favrskov Forsyning A/S og er vedlagt som bilag 2.

Teknik og Kultur har holdt 2 temamøder om planerne i januar/februar 2 med henholdsvis Teknik- og Miljøudvalget og Byrådet.

Favrskov Kommune er omfattet af 2 vandplaner og 1 Natura 2000 plan: Vandplan Randers Fjord, Vandplan Århus Bugt samt Natura 2000-området Bjerre Skov og Haslund Skov.

Vandplanerne er udarbejdet i medfør af EU's Vandrammedirektiv, udmøntet i Miljømålsloven, og forpligter Danmark til at sikre en ”god økologisk tilstand” i overfladevand (vandløb, søer og kystvande) og grundvand inden udgangen af 2015.

Staten har ansvaret for opfyldelse af EU's Vandrammedirektiv. Kommunerne skal på baggrund af de endelige vedtagne vand- og naturplaner udarbejde handleplaner og senere gennemføre den indsats, der skal sikre målopfyldelse af lokale forhold i kommunerne inden 2015. Indsatsen skal eksempelvis udføres gennem forbedring af naturforholdene i vandløb, fjernelse af spildevandspåvirkning, reduktion af næringsstofftilførsel til kystområder ved etablering af vådområder og sikring af godt drikkevand.

I Natura 2000 områderne består indsatsen i at sikre eller genoprette sjældne, truede eller karakteristiske naturtyper og arter, eksempelvis ved at reducere næringsstoffpåvirkningen af truede plantearter.

Staten har nedsat 5 arbejdsgrupper med repræsentanter fra Miljøministeriet og KL, der skal finde løsninger på en del specialproblemer samt udvikle administrationsmodeller for kommunernes gennemførelse af vandplanerne.

Arbejdsgrupperne behandler følgende 5 specialområder; vandløb, drikkevandsindvinding, spildevand, sø-restaurering og markvanding. Offentliggørelse af arbejdsgruppernes resultater forventes først at finde sted primo marts 2011, hvorfor Teknik og Kultur ikke kan nå at foretage en politisk fremlæggelse af resultaterne.

VURDERING

Teknik og Kultur har gennemgået det omfangsrige høringsmateriale og har dels gennem deltagelse i Gudenåkomiteéns teknikerggruppe, dels internt i forvaltningen, fundet anledning til at komme med en række bemærkninger.

Generelle bemærkninger indgår overvejende i Gudenåkomiteéns hørings svar (bilag 1), men suppleres i et vist omfang af generelle bemærkninger i Favrskov Kommunes hørings svar. Bemærkningerne omfatter f.eks., at der stadig mangler afklaring af finansieringen og administrationsmodellen for indsatsen.

Fejl og mangler samt uklarheder i hørings materialet giver anledning til en række specifikke bemærkninger om f.eks. delstrækninger af enkelte vandløb i Favrskov Kommune, som efter kommunens opfattelse, er fejlregistreret i forslaget til vandplanen.

Bemærkningerne fremstår som ”Favrskov Kommune anbefaler: ...” i vedlagte bilag 2.

Til orientering indgår Favrskov Forsyning A/S hørings svar i Favrskov Kommunes hørings svar. De fremstår som ”Favrskov Forsyning A/S anbefaler: ...” i vedlagte bilag 2.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Naturstyrelsen (tidligere By- og Landskabsstyrelsen) har i forbindelse med igangsætning af den offentlige høring inddraget offentligheden, bl.a. gennem annoncering og møder i Vand- og Naturrådet. Favrskov Kommune har orienteret Grønt Råd på møde 11. februar 2011 om den overordnede betydning af vand- og naturplanerne for Favrskov Kommune.

Når vand- og natura2000 planerne er vedtaget, skal Favrskov Kommune udarbejde handleplaner. I den proces vil der ske en høring af offentligheden.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Finansieringen er, bortset fra vådområder, uafklaret for størstedelen af indsatsen. Gennemførelse af handleplanerne vil kræve betydelige ressourcer, herunder yderligere årsværk i Teknik og Kultur.

INDSTILLING

Teknik- og kulturdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At Favrskov Kommune tilslutter sig hørings svar fra Gudenåkomiteén (bilag 1).
2. At supplerende hørings svar fra Teknik og Kultur (bilag 2) vedtages.
3. At Teknik og Kultur bemyndiges til at opdatere bilag til Favrskov Kommunes hørings svar med rent tekniske bidrag helt frem til 6. april 2011.
4. At Teknik og Kultur bemyndiges til at afgive et eventuelt teknisk hørings svar til de endnu ikke-offentliggjorte resultater af de af Staten nedsatte arbejdsgrupper om vandløb, drikkevandsindvinding, spildevand, sø-restaurering og markvanding.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 10. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med præcisering af supplerende hørings svar fra Teknik og Kultur, således at slåning og fjernelse af plantematerialer fra området indarbejdes i finansieringen af vådområderne (forslagets side 6), og at mest muligt af Gudenåens nuværende vandføring føres udenom Tange Sø i et bredt omløb (forslagets side 7).

Bilag

Bilag 1. Gudenåkomiteéns hørings svar til Vandplan for Randers Fjord [710-2011-35529](#)

Bilag 2. Favrskov Kommunes bemærkninger [710-2011-35495](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget indstilles godkendt.

Bilag

Bilag 1. Gudenåkomiteéns høringssvar til Vandplan for Randers Fjord

Bilag 2. Favrskov Kommunes bemærkninger

Punkt 54: Servicedeclarationer for servicelovens paragraffer om børn og unge

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2010-15802

Dok.nr. 710-2011-53678

Sagsbehandler DPMING

54. Servicedeclarationer for servicelovens paragraffer om børn og unge - Åbent

Tidl. politisk behandling	BS-U, 09.09.10, pkt. 45
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Serviceloven

SAGENS INDHOLD

På baggrund af økonomianalysen af området sårbare børn og unge, som blev foretaget i sommeren 2010, godkendte Børne- og Skoleudvalget 9. september 2010 en række tiltag, som skulle følge op på resultaterne. Et af tiltagene er beskrivelse af administrationsgrundlag og dermed af servicedeclarationer vedrørende de ydelser, borgerne kan forvente.

De lovgivningsmæssige og faglige vurderinger er beskrevet og tydeliggjorte, og de foranstaltninger, der kan bevilges, er ligeledes beskrevet.

Servicedeclarationer er et værktøj, der dels skal medvirke til at harmonisere praksis og sikre borgerne en ensartet sagsbehandling, dels sikre en strammere økonomisk og faglig styring af bevillinger efter Serviceloven.

I henhold til Serviceloven skal alle foranstaltninger besluttes på grundlag af et konkret skøn og individuel vurdering. Servicedeclarationerne giver den enkelte socialrådgiver et grundlag for at træffe de enkelte afgørelser.

Børn og Familie har udarbejdet udkast til servicedeclarationer for 33 paragraffer i Serviceloven indenfor området børn og unge. Servicedeclarationerne tager afsæt i, at beslutninger om bevillinger træffes ud fra barnets / den unges funktionsniveau frem for på diagnoser. Barnets / den unges funktionsniveau og behov vurderes i forhold til en række funktionsindikatorer. Der er 5 gradueringer for, hvor gennemgribende funktionsnedsættelsen er indenfor hvert fokuspunkt.

VURDERING

Servicedeclarationerne vurderes at være et centralt redskab til at tilpasse bevillinger på børne- ungeområdet til den økonomiske ramme samt at sikre en ensartet sagsbehandling for borgerne.

De vil udgøre et styrket ledelsesgrundlag for sagsbehandling og fælles, ensartet arbejdsgrundlag såvel fagligt som bevillingsmæssigt. Eksempelvis får socialrådgiverne med dette dokument en fælles referenceramme og dermed et fælles sprog og en fælles forståelsesramme.

Servicedeclarationerne vil endvidere styrke kommunikationen med borgerne, som vil kunne få en lettere forståelig information om, hvilke ydelser de i givet fald kan forvente.

Forvaltningen vil sikre procedurer, så nye medarbejdere straks ved ansættelsen bliver sat grundigt ind i tankegangen bag gradueringerne og får forståelse for måden at få den faglige og økonomiske styring til at gå hånd i hånd.

INDDRAGELSE

Servicedeclarationerne er udfærdiget af en arbejdsgruppe i Børn og Familie. Der er hentet inspiration i flere andre kommuner – bl.a. i forbindelse med kommunens deltagelse i Kommunernes Landsforenings samarbejdsprojekt om børn med særlige behov. Der har været afholdt arbejds møder og en temadag for samtlige socialrådgivere, hvor hele materialet har været drøftet og er blevet tilrettet.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Servicedeclarationerne skaber en ramme for styring af de økonomiske udfordringer, der er på området.

Servicedeclarationerne bliver et redskab for en stramning af den fremadrettede bevillingspraksis og medvirker til, at udgiftsniveauet bringes i balance med budgettet.

Servicedeclarationerne danner endvidere grundlag for Børn og Families forestående revisitation af samtlige sager i myndighedsafdelingen.

Den strammere styring vil kunne medføre et større antal klagesager til det Sociale Nævn.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At de beskrevne servicedeclarationer for Børn og Familie godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 10. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Historisk - Servicedeclaration - 2011 [710-2011-31873](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Historisk - Servicedeclaration - 2011

Punkt 55: Brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2009-41701

Dok.nr. 710-2011-53681

Sagsbehandler DPHNED

55. Brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Regeringen og KL er som et led i kvalitetsudviklingen i kommunerne enige om at anbefale kommunerne hvert andet år at offentliggøre sammenlignelige oplysninger om den brugeroplevede kvalitet blandt forældre i dagtilbud.

Børn og Skole har på baggrund af Regeringen og KL's anbefalinger i november 2010 gennemført den første brugertilfredshedsmåling blandt forældre med børn i dagtilbud. Via et spørgeskema blev forældrene bedt om at give deres mening om dagplejen eller institutionen til kende.

De to vedlagte rapporter giver et samlet billede af brugertilfredsheden på henholdsvis dagplejen og daginstitutionerne. Herudover er der udarbejdet særskilte rapporter, der viser brugertilfredsheden med den enkelte daginstitution/dagplejegruppe.

Undersøgelsen omfatter forældrene til 2.274 børn i daginstitutioner og forældrene til 1.020 børn i dagpleje. På daginstitutionsområdet har 69 procent af forældrene besvaret spørgeskemaet, og på dagplejeområdet har 74 procent svaret. Den høje svarprocent betyder en større sikkerhed af resultatet i de vedlagte rapporter.

VURDERING

Brugertilfredshedsundersøgelsen viser, at der samlet set er stor tilfredshed med Favrskov Kommunes daginstitutioner og dagpleje. 91 procent af forældrene i Favrskov Kommunes daginstitutioner er samlet set tilfredse eller meget tilfredse med deres barns institution. På dagplejeområdet er tallet 92 procent.

Resultatet fra undersøgelsen anvendes som et redskab til den fortsatte udvikling på dagtilbudsområdet, i lighed med trivselsundersøgelsen.

Trods den høje tilfredshed er der enkelte områder, hvor det fortsat vurderes, at der er behov for en fokuseret indsats. Den primære opfølgning på dette sker i den enkelte institution/dagplejegruppe. Her vil ledere, medarbejdere og forældrebestyrelser følge op på resultatet, så fokus rettes specifikt mod de udviklingsområder, som den enkelte institutionsrapport peger på.

Herudover vil dagtilbudschefen i samarbejde med dagtilbudslederne følge op på nedenstående tre fokuspunkter:

- Kommunikation mellem hjem og institution – via hjemmeside/forældreintra
- Synliggørelse af bestyrelsens arbejde i dagplejen
- Rådgivning af forældre om støtte til barnets sproglige udvikling

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Spørgeskemaet til forældrene er blevet til i samarbejde med medarbejder- og ledelsesrepræsentanter fra dagtilbudsområdet.

Den samlede brugertilfredshedsundersøgelse (de to vedlagte rapporter) offentliggøres på Favrskov Kommunes hjemmeside, mens de individuelle rapporter offentliggøres på institutionernes egne hjemmesider.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At brugertilfredshedsundersøgelsen på dagtilbudsområdet tages til efterretning.
2. At de valgte fokuspunkter til opfølgning på brugertilfredshedsundersøgelsen godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 10. marts 2011:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Forældretilfredshed_2010_Hovedrapport_Daginst_TRYK.pdf [710-2011-45857](#)

Forældretilfredshed_2010_Bilag_Daginstitutioner_TRYK.pdf [710-2011-45394](#)

Forældretilfredshed_2010_Bilag_Dagpleje_TRYK.pdf [710-2011-45393](#)

Forældretilfredshed_2010_Hovedrapport_Dagplejen_TRYK.pdf [710-2011-45391](#)

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Indstilles godkendt.

Bilag

Forældretilfredshed_2010_Hovedrapport_Daginst_TRYK.pdf

Forældretilfredshed_2010_Bilag_Daginstitutioner_TRYK.pdf

Forældretilfredshed_2010_Bilag_Dagpleje_TRYK.pdf

Forældretilfredshed_2010_Hovedrapport_Dagplejen_TRYK.pdf

Punkt 56: Orienteringspunkt

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget

22. marts 2011

Sagsnr. 710-2011-63

Dok.nr. 710-2010-237537

Sagsbehandler DPLWM

56. Orienteringspunkt - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Borgmesteren orienterer om aktuelle sager.

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Økonomiudvalget:

1. At punktet tages til orientering.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 22. marts 2011:

Fraværende: Niels Erik Nielsen

Godkendt.