

# REFERAT Byrådet d. 28-01-2020

**Mødedato** Tirsdag d. 28. januar 2020 kl. 19:00

**Mødested** Byrådssalen - Administrationsbygningen i Hammel

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kommunalpolitisk Topmøde 2020.....	4
Indstilling til de nye skatteankenævn og vurderingsankenævn.....	6
Proces for budget 2021-24.....	8
Helhedsplan for afdeling 156, Hammel - A12bolig.....	11
Forslag til lokalplan nr. 397 Etageboliger i Søndergade i Hadsten.....	14
Forslag til lokalplan nr. 400 - Boligområde ved Navervej i Hinnerup og tillæg nr. 15 til Kommunep	17
Anlægsbevilling til udmatrikulering og vedligehold af opklassificerede veje.....	20
Etablering af shunt til E45 på Århusvej i Søften.....	22
Handicappolitik 2020-2023 - efter høring.....	24
Kvalitetsstandard for bostøtte - efter høring.....	28
Samarbejdsaftale på stomiområdet.....	30
Revideret praksisplan for fysioterapi i Region Midtjylland 2019.....	33
Samarbejdsaftale om kræftrehabilitering.....	37
Lukket: Orientering fra Beredskabskommissionen.....	40
Lukket: Køb af jord - Søften.....	41
Ansættelse af direktør for Social og Sundhed.....	42

# Punkt 15: Godkendelse af dagsorden

## Sagsfremstilling

### 15. Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.: 710-2020-13 Dok.nr.: 710-2020-15953 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

#### SAGENS INDHOLD

Godkendelse af dagsorden til møde i Byrådet 28. januar 2020.

#### INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At dagsordenen til mødet i Byrådet 28. januar 2020 godkendes.

#### BESLUTNING

#### Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

# Punkt 16: Kommunalpolitisk Topmøde 2020

## Sagsfremstilling

### 16. Kommunalpolitisk Topmøde 2020

Sagsnr.: 710-2018-47954 Dok.nr.: 710-2019-270518 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	KL's love

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag udpege stemmeberettigede delegerede til Kommunalpolitisk Topmøde 19.-20. marts 2020.

Ligeledes skal der udpeges stedfortrædere for de stemmeberettigede delegerede.

Byrådet skal udpege en stemmeberettiget delegeret for hver påbegyndte 8.000 indbyggere i kommunen. Opgørelse af folkeregistertallet skal ske senest tre måneder inden Kommunalpolitisk Topmøde.

De stemmeberettigede delegerede skal udpeges efter forholdstalsmetoden.

#### VURDERING

KL har på baggrund af Danmarks Statistik opgjort antallet af stemmeberettigede delegerede for hver kommune.

Favrskov Kommune skal udpege syv stemmeberettigede delegerede og syv stedfortrædere.

#### ØKONOMI

Der er afsat budget til deltagelse i Kommunalpolitisk Topmøde.

#### INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At der udpeges følgende syv stemmeberettigede delegerede og syv stedfortrædere til Kommunalpolitisk Topmøde 2020:

#### Delegerede:

Niels Flade Nielsen  
Steen Thomasen  
Isabell Friis Madsen  
Søren Frandsen  
Birgit Liin  
Thomas Storm  
Niels Kallehave

#### Stedfortrædere:

Lone Boye  
Gitte Lynderup Lauritsen  
Erik Øster Særkjær  
Lars Storgaard  
Anders G. Christensen  
Kurt Andreassen  
Lone Glarbo

#### BESLUTNING

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

# Punkt 17: Indstilling til de nye skatteankenævn og vurderingsankenævn

## Sagsfremstilling

### 17. Indstilling til de nye skatteankenævn og vurderingsankenævn

Sagsnr.: 710-2017-16691 Dok.nr.: 710-2020-14879 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	BY, 30.01.18, pkt. 4 og 5
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	Skatteforvaltningsloven og bekendtgørelse om landets inddeling i skatteankenævnskredse, vurderingsankenævnskredse m.m.

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag indstille et medlem og en suppleant til Skatteankenævn Djursland og et medlem til Vurderingsankenævn Kronjylland og Aarhus.

Skatteankenævnene afgør klager over skatteforvaltningens afgørelser vedrørende fysiske personer og dødsboer om forskellige forhold. Vurderingsankenævnene afgør klager over skatteforvaltningens afgørelser vedrørende ejendomsvurderingsloven.

Skatteankestyrelsen har i brev af 19. december 2019 oplyst, at Byrådet senest 31. januar 2020 skal indstille medlemmer og suppleanter til de nye skatteankenævn samt medlemmer til de nye vurderingsankenævn.

Funktionsperioden for de nye skatteankenævn er 1. juli 2020 til 30. juni 2022 og for de nye vurderingsankenævn er perioden 1. januar 2021 til 30. juni 2022.

Byrådet besluttede 30. januar 2018 at indstille et medlem (Jørgen Nielsen (A)) og en suppleant (Aksel Daubjerg (V)) til Skatteankenævnet og et medlem (Hans Lang (A)) og en suppleant (Søren Vasegaard Andreasen (V)) til Vurderingsankenævnet.

Skatteankestyrelsen oplyste på daværende tidspunkt, at man havde forlænget funktionsperioden for de siddende medlemmer (det vil sige de personer, som Byrådet havde indstillet efter kommunalvalget i 2013) med 6 måneder frem til udgangen af 2018 på grund af en evaluering af klagestrukturen på skatteområdet. Efterfølgende har Skatteankestyrelsen forlænget de siddende medlemmers funktionsperiode således, at den for skatteankenævnene udløber 30. juni 2020, og for vurderingsankenævnene udløber ved udgangen af 2020.

Skatteankestyrelsen oplyser, at indstillingerne i 2018 bortfalder, da der skal indstilles medlemmer og suppleanter til ankenævn i en ny struktur. Byrådet har dog mulighed for at indstille de samme personer til ankenævnene i den nye struktur. Det bemærkes, at der ikke skal indstilles en suppleant til vurderingsankenævnet.

#### INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At Jørgen Nielsen (A) indstilles som medlem af Skatteankenævn Djursland og Aksel Daubjerg (V) som suppleant for denne.
2. At Hans Lang (A) indstilles som medlem af Vurderingsankenævn Kronjylland og Aarhus.

#### BESLUTNING

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

# Punkt 18: Proces for budget 2021-24

## Sagsfremstilling

### 18. Proces for budget 2021-24

Sagsnr.: 710-2020-11 Dok.nr.: 710-2020-15933 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til budgetprocessen samt tids- og aktivitetsplanen for budget 2021-24.

Forslaget til proces for budget 2021-24 bygger med enkelte justeringer videre på tidligere års budgetprocesser. Det gælder såvel den politiske proces som inddragelsen af foreninger, institutionsbestyrelser og samarbejdsudvalg samt det administrative forarbejde til budgetlægningen.

Budgetprocessen er nærmere beskrevet i det vedlagte baggrundsnotat samt i tids- og aktivitetsplanen.

Byrådet skal vedtage Favrskov Kommunes budget for 2021-24 senest 15. oktober 2020.

#### VURDERING

Byrådet vedtog i 2014 langsigtede økonomiske målsætninger for Favrskov Kommune. Målsætningerne vedrører størrelsen af overskud på den ordinære drift, anlægsniveau, gæld samt kassebeholdning.

Byrådets mål for overskuddet på den ordinære drift er 90 mio. kr. årligt. Det budgetterede overskud i 2021 udgør 91 mio. kr., mens det i 2022 udgør 89 mio. kr. og i 2023 falder til 72 mio. kr.

Anlægsbudgettet skal jf. de økonomiske målsætninger udgøre 80-100 mio. kr. årligt. Anlægsniveauet i budget 2020-23 udgør 120 mio. kr. årligt i 2021-23.

Favrskov Kommunes kassebeholdning udgør 431 mio. kr. ultimo 2019 (12 måneders gennemsnit). Budget 2020-23 medfører et kasseforbrug på i alt 154 mio. kr. over den 4-årige budgetperiode - primært som følge af afdrag på lån. Den budgetterede kassebeholdning er derfor faldende i budgetperioden 2021-23 men overholder målsætningen på minimum 125 mio. kr.

De langsigtede økonomiske målsætninger er udarbejdet i 2014. Job og Økonomi foreslår, at målsætningerne prisfremskrives til 2021-niveau. Det medfører følgende målsætninger:

- Overskuddet på den ordinære drift skal som minimum udgøre 100 mio. kr. årligt
- Det årlige anlægsniveau på det skattefinansierede område (ekskl. jordforsyningen) skal udgøre minimum 90-110 mio. kr.
- Gælden på det skattefinansierede område (ekskl. jordforsyningen) må som udgangspunkt ikke forøges. Det betyder, at der maksimalt optages lån svarende til det samlede afdrag på lån
- Kassebeholdningen opgjort som et gennemsnit over 12 måneder skal udgøre minimum 140 mio. kr. Dette beløb er inklusiv overførsler mellem årene på drift og anlæg.

Job og Økonomi vurderer, at der på nuværende tidspunkt samlet set er balance i Favrskov Kommunes økonomi. Der registreres dog et lille pres på serviceudgifterne.

I Budget 2020-23 er overskuddet på de ordinære poster i 2023 næsten 20 mio. kr. lavere end byrådets målsætning. Samtidig ligger anlægsbudgettet noget over byrådets målsætning, hvilket skyldes, at kommunernes anlægsramme blev

løftet i økonomiaftalen mellem regeringen og KL for 2020. Det sidste skal ses i sammenhæng med, at KLs tilskudsmodel forudsætter et permanent løft af bloktilskuddet til anlæg.

Job og Økonomi vurderer, at der på sigt vil være behov for at iværksætte tiltag, der bidrager til at sikre en fortsat balance i Favrskov Kommunes økonomi. På den baggrund foreslår Job og Økonomi, at administrationen i lighed med tidligere år udarbejder et prioriteringskatalog til brug for budgetlægningen. Kataloget består af forslag til reduktioner, udvidelser og anlæg.

Job og Økonomi foreslår, at administrationen udarbejder reduktionsforslag på 1 % af serviceudgifterne (ca. 20 mio. kr.) samt udvidelsesforslag på 0,5 % af serviceudgifterne (ca. 10 mio. kr.) Det administrative prioriteringskatalog fremsendes til Byrådet forud for budgetseminaret i august.

I juni præsenteres fagudvalgene også for administrationens foreløbige forslag til reduktioner, udvidelser og anlæg. I august drøfter og kvalificerer fagudvalgene administrationens prioriteringskatalog.

Institutionsbestyrelser, foreninger, samarbejdsudvalg mv. har i april mulighed for at stille forslag til budgettet. Fagudvalgene gennemgår de eksterne forslag i juni med henblik på anbefaling af, hvilke forslag der skal vurderes yderligere og indgå i den videre politiske proces.

De politiske partier har i juni ligeledes mulighed for at fremsende forslag til budgettet med henblik på, at administrationen kan foretage en overordnet økonomisk, juridisk og faglig vurdering af disse forslag.

Herudover kan politiske forslag til budgettet fremsendes op til en uge før budgetseminarerne. De fremsendte forslag vil blive behandlet på budgetseminarerne i august.

## **ØKONOMI**

De økonomiske konsekvenser afhænger af Byrådets budgetvedtagelse.

## **INDDRAGELSE**

I lighed med tidligere år har institutionsbestyrelser, foreninger, samarbejdsudvalg mv. i april mulighed for at stille forslag til budgettet.

Samarbejdsudvalgene inddrages i budgetprocessen via drøftelser på deres respektive møder samt på fællesmøder mellem Økonomiudvalget og HMU.

Efter Byrådets budgetseminarer vil kommunens ledere og medarbejderrepræsentanter i september blive orienteret om status på budgetarbejdet.

I september sendes budgetforslaget i høring. Mellem første- og andenbehandlingen afholdes et borgermøde om budgettet.

I løbet af budgetprocessen vil relevant materiale blive lagt på hjemmesiden.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At forslaget til tids- og aktivitetsplan for budgetproces 2021-24 godkendes.
2. At der udarbejdes forslag til reduktioner på 1 % af serviceudgifterne.
3. At der udarbejdes forslag til udvidelser på 0,5 % af serviceudgifterne.
4. At de langsigtede økonomiske målsætninger justeres til 2021-niveau.

## **BESLUTNING**

***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Venstre stillede forslag om, at Kultur- og Fritidsudvalget i forbindelse med udvalgets budgetdrøftelser i juni fremlægger forslag om en mindre anlægspulje inden for kultur- og fritidsområdet, som Kultur- og Fritidsudvalget efter den endelige budgetvedtagelse udmønter efter indstilling til Byrådet.

For forslaget stemte Flemming Nørgaard, Thomas Storm og Dorte Winther. Imod stemte Nils Barring, Niels Flade Nielsen, Isabell Friis Madsen og Lars Storgaard. Forslaget er dermed faldet.

Ad 1 indstilles godkendt med den præcisering, at fagudvalgene i juni præsenteres for administrative forslag til reduktioner, udvidelser og anlæg i overskriftsform.

Ad 2-4 indstilles godkendt.

### **Bilag**

[710-2020-19011](#) Tidsplan for Budget 2021-24

[710-2020-19013](#) Budget 2021-24 - Baggrundsnotat

### **Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Venstre stillede forslag om et nyt punkt 5 som supplement til forvaltningens indstilling:

'At der som supplement til den eksisterende budgetproces pålægges Kultur- og Fritidsudvalget, i forbindelse med udvalgets budgetdrøftelser i juni, at fremsende forslag til budgetforhandlingerne om en anlægspulje til udmøntning af mindre projekter på kultur- og fritidsområdet. Med mindre projekter forstås projekter op til maksimalt 2 millioner kroner. Anlægspuljen udmøntes af Byrådet, efter indstilling fra Kultur- og Fritidsudvalget det efterfølgende år. Som hovedregel bevilges der minimum 20% og maksimalt 50% af projektets økonomi fra anlægspuljen'.

For forslaget stemte 7, mens 15 stemte imod. Ingen undlod at stemme.

For forslaget stemte Flemming Nørgaard, Dorte Winther, Birgit Liin, Anders G. Christensen, Kurt Andreassen, Lone Glarbo og Niels Kallehave.

Imod stemte Nils Borring, Niels Flade Nielsen, Isabell Friis Madsen, Erik Særkjær, Erling Kvist Andersen, Søren Gade, Grethe Villadsen, Rikke Randrup Skåning, Gitte Lynderup Lauritsen, Steen Thomasen, Lone Boye, Lars Storgaard, Charlotte Green, Bodil Kvistgaard Olsen og Søren Frandsen.

Forslaget er dermed faldet.

Indstillingerne fra Økonomiudvalget vedr. punkt 1-4 blev godkendt.

### **Bilag**

Tidsplan for Budget 2021-24

Budget 2021-24 - Baggrundsnotat

# Punkt 19: Helhedsplan for afdeling 156, Hammel - Al2bolig

## Sagsfremstilling

### 19. Helhedsplan for afdeling 156, Hammel - Al2bolig

Sagsnr.: 710-2015-9802 Dok.nr.: 710-2020-15935 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Almenboligloven

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til udarbejdelsen af en helhedsplan for afdeling 156, Voldbyvej i Hammel samt igangsætning af en ny lokalplan for området.

Afdeling 156 står over for en omfattende renovering, men afdelingens nuværende økonomi rækker ikke til at finansiere renoveringen. AL2bolig og Favrskov Kommune har derfor over en længere periode drøftet muligheden for at udarbejde en helhedsplan for afdelingen i samarbejde med Landsbyggefonden (LBF). LBF har tilkendegivet, at de vil yde økonomisk støtte til realiseringen af en helhedsplan. Økonomiudvalget er flere gange blevet informeret om projektet – senest 10. december 2019.

Den videre proces er følgende:

1. Byrådets tilkendegivelse om støtte til udarbejdelsen af en helhedsplan for afdeling 156.
2. LBF udarbejder en finansieringsskitse for helhedsplanen.
3. Udarbejdelse af en lokalplan for projektet.
4. AL2bolig fremsender skema A med henblik på Byrådets endelige stillingtagen til projektet.

#### VURDERING

De foreløbige skitsetegninger for projektet er vedlagt som bilag. Projektet medfører, at en mindre del af bygning A nedrives (fløjen mod Voldbyvej). Resten af bygning A renoveres. Bygning B nedrives. For at opnå en større økonomisk bæredygtighed for afdelingen foreslås det, at bygning C, som i dag er på tre etager, nedrenoveres og genopføres i en kombination af 3 og 4 etager. Afdelingen bliver dermed udvidet med forventet 3 boliger og et samlet areal på 460 m<sup>2</sup>.

Den nuværende bygning B indeholder i dag 4 ungdomsboliger. AL2bolig har ikke planer om at genopføre disse i helhedsplanen. Nedlæggelsen af de 4 ungdomsboliger skal drøftes med LBF, som også skal tage stilling til, om det kræver en ministeriel godkendelse.

Realiseringen af helhedsplanen nødvendiggør, at der udarbejdes en ny lokalplan for området, som muliggør opførelse af bygning C i 3/4 etager. Lokalplanarbejdet igangsættes på baggrund af denne sag uden selvstændig igangsætnings sag i Planudvalget.

#### ØKONOMI

AL2bolig skønner, at den samlede anlægsøkonomi for renoveringen og nybyggeriet vil udgøre 69,9 mio. kr.

Mio. kr.	Budget inkl. moms
Renovering med støtte fra LBF	60,5
Nybyggeri (ekstra etage på dele af bygning C)	9,4
<b>Samlet budget</b>	<b>69,9</b>

Skønnet for renoveringsdelen er baseret på erfaringstal fra andre LBF-sager. Udgiften til nybyggeriet er baseret på det maksimale rammebeløb for almene familieboliger for 2020.

### **Finansiering af renoveringen**

På baggrund af de foreløbige drøftelser med LBF har AL2bolig opstillet en forventet finansieringsskitse for kapitaltilførslen til renoveringsprojektet.

Kapitaltilførslen på den støttede del af projektet på 60,5 mio. kr. finansieres delvist ved to lån fra LBF til afdelingen på i alt 38 mio. kr. Et lån på 35 mio. kr., hvor den årlige ydelse forventes at udgøre 3,5 % af lånebeløbet og et lån på 3 mio. kr., hvor den årlige ydelse forventes at udgøre 5,0 %.

Den resterende del af renoveringen på 22,5 mio. kr. skal, som udgangspunkt finansieres ved et ustøttet realkreditlån. For at nedbringe afdelingens lånebehov, forventer AL2bolig at give et anlægstilskud på 6 mio. kr. fra boligorganisationens henlagte midler i LBF og henlagte midler i afdelingen. Det forventes derfor, at afdelingen skal optage et ustøttet realkreditlån på 16,5 mio. kr.

### **Finansiering af nybyggeriet**

Nybyggeriet finansieres således:

Realkreditlån (86 %)	8,1 mio. kr.
Kommunalt grundkapitalindskud (12 %)	1,1 mio. kr.
Beboerindskud (2 %)	0,2 mio. kr.
<b>I alt</b>	<b>9,4 mio. kr.</b>

### **Fremtidigt huslejeniveau og driftsøkonomi**

For at opnå en realistisk husleje forventes det, at LBF vil yde en løbende driftsstøtte til afdelingen. I AL2boligs foreløbige finansieringsskitse er det forudsat, at LBF i en periode yder støtte til de samlede låneydelser på de to lån fra LBF på 38 mio. kr., svarende til 1,34 mio. kr. årligt.

AL2bolig har endvidere indregnet, at de i en periode yder en løbende driftsstøtte på ca. 385.000 kr. årligt fra boligorganisationens dispositionsfond.

Driftsstøtten fra både LBF og AL2bolig ydes med 100 % i 4 år, og aftrappes herefter som udgangspunkt begge med 9 kr. pr. m<sup>2</sup> pr. år. Princippet for aftrapning af ydelsesstøtten fra AL2bolig vil dog være baseret på et konkret skøn i forhold til afdelingens samlede driftsøkonomi, og vil først blive aftrappet, når afdelingens økonomi kan bære udgiften.

Herudover har LBF tilkendegivet en kapitaltilførsel på 700.000 kr., der finansieres efter den såkaldte femtedelsordning. I en femtedelsordning finansierer LBF to femtedele, mens realkreditinstitut, kommune og boligorganisation hver finansierer en femtedel. Favrskov Kommune skal finansiere 140.000 kr.

Favrskov Kommunes kapitaltilførsel på 140.000 kr. ydes som et lån. Landsbyggefonden forventer, at lånet er rente- og afdragsfrit uden tidsbegrænsning. Lånet kan forrentes og afdrages, hvis økonomien for ejendommene forbedres.

Endelig forventer AL2bolig en bedre driftsøkonomi som følge af renoveringen og nybyggeriet.

På baggrund af ovenstående forventer AL2bolig et gennemsnitligt huslejeniveau på 800 kr./m<sup>2</sup> i bygning A og 1.000 kr. i bygning C, i år 1 efter helhedsplanen er gennemført. Ifølge AL2bolig vil huslejen for bygning A og C stige med ca. 160 kr. pr. m<sup>2</sup> over 20 år, som følge af aftrapningen af driftsstøtten med 9 kr. pr. m<sup>2</sup> pr. år.

Til sammenligning udgjorde det gennemsnitlige huslejeniveau for familieboliger i Hammel i 2018 783 kr. pr. m<sup>2</sup> (2020 p/l). Det beregnede huslejeniveau for familieboliger på Nørreport i Hammel udgjorde i skema B 923 kr. pr. m<sup>2</sup>. (2020 p/l).

LBF har mulighed for at yde støtte til nedsættelsen af huslejen, som kompensation for et højt huslejeniveau med udgangspunkt i en helhedsplan for afdelingen. AL2bolig vil i den videre drøftelse med LBF om en finansieringsskitse for afdelingen, inddrage mulighederne for at opnå huslejestøtte. I givet fald støtten opnås vil den indgå i AL2boligs efterfølgende skema A ansøgning.

### **Kommunal garanti**

Favrskov Kommune skal stille garanti for den del af lånene, som har pantesikkerhed udover 60 % af ejendommens værdi. Erfaringen viser, at det betyder, at der skal stilles en 100% garanti, da ejendommens salgsværdi sjældent øges tilsvarende renoveringsudgifterne. LBF regaranterer for halvdelen af kommunens garantiforpligtelse på lån til renoveringen.

### **INDSTILLING**

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til byrådet:

1. At Favrskov Kommune støtter udarbejdelsen af en helhedsplan for afdeling 156 Voldbyvej i Hammel.
2. At arbejdet med at udarbejde en ny lokalplan for afdeling 156 Voldbyvej igangsættes.

### **BESLUTNING**

**Økonomiudvalget, 21. januar 2020:**

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

[710-2020-8149](#) Skitsetegning - Afdeling 156 Voldbyvej Hammel

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt med den tilføjelse, at der udarbejdes et notat, der beskriver de nærmere forhold omkring den kommunale garantistillelse i projektet til Økonomiudvalgs mødet 18. februar 2020.

### **Bilag**

Skitsetegning - Afdeling 156 Voldbyvej Hammel

# Punkt 20: Forslag til lokalplan nr. 397 Etageboliger i Søndergade i Hadsten

## Sagsfremstilling

### 20. Forslag til lokalplan nr. 397 Etageboliger i Søndergade i Hadsten

Sagsnr.: 710-2019-29588 Dok.nr.: 710-2020-15936 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	PU, 08.10.19, pkt. 38
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY, høring, PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Forslag til lokalplan nr. 397 Etageboliger i Søndergade i Hadsten og tillæg nr. 13 til Kommuneplan 2017-29”. Planforslagene fremlægges efterfølgende i offentlig høring.

Formålet med lokalplanen er at muliggøre opførelse af et konkret projekt med etageboliger og administrationslokaler i Hadsten Boligforenings afdeling ”Møllebo” i Søndergade.

Lokalplanforslaget tager udgangspunkt i Hadsten Boligforenings ønske om at opføre 12 boliger og nye tidssvarende lokaler til foreningens administration i Søndergade 33-35 i Hadsten. Det er vigtigt for Hadsten Boligforening, at administrationen placeres i Hadsten midtby, og dermed centralt i forhold til afdelingernes beliggenhed, foreningens beboere og ejendomsfunktionærer.

Lokalplanen sikrer, at der kan opføres ny bebyggelse som en del af randbebyggelsen langs Søndergade. Lokalplanen sikrer endvidere, at ny bebyggelse indpasses i den eksisterende facaderække og indgår som en del af den arkitektonisk helhed og udformes under hensyntagen til det omgivende bymiljø.

#### VURDERING

Lokalplanområdet ligger i kommuneplanens rammeområde 1.BO.25, der udlægger området til etageboliger og tæt-lav boligbebyggelse, fællesanlæg, institutioner og lignende til dækning af bydelens behov samt ikke generende erhverv.

Den hidtidige maksimale bebyggelsesprocent er fastsat til 50 % af den enkelte ejendom og bebyggelsen må ikke opføres i mere end 2½ etager.

Tillæg nr. 13 til Kommuneplan 2017-29 giver mulighed for at opføre byggeri i maksimalt fire etager med en bebyggelsesprocent på 70 inden for det lokalplanlagte område.

Samtidig ændres grænserne mellem rammeområderne 1.BO.25 og et nyt rammeområde 1.BO.29 og der udlægges et nyt centerområde; 1.CE.11, der omfatter ”Åkroen”, som ligger inden for lokalplanområdet.

De eksisterende bygninger på Søndergade nr. 33 og 35 nedrives og erstattes af nyt byggeri i henholdsvis tre og fire etager. Byggeriet vil blive sammenbygget med henholdsvis Søndergade 31 og 37 og fremstå som to bygninger, adskilt af en fælles opgang med trappe og elevator. Der vil blive etableret en port-gennemgang i nr. 35, hvor der vil være adgang til gårdrummet fra Søndergade.

Ønsket om at opføre højere og tættere byggeri falder godt i tråd med hensigten i Plan- og bæredygtighedsstrategi 2030+, som Byrådet vedtog i november måned 2019 efter afsluttet høring. Ligeledes er det ønskede byggeri i overensstemmelse med intentionerne i Plan- og bæredygtighedsstrategi 2030+ og Hadsten midtbyplan, der sigter mod flere bynære boliger og øget fortætning i hovedbyerne samt et mere varieret boligudbud.

Lokalplanen giver mulighed for at opføre et højt byggeri, der må forventes at påvirke de omkringboende. Af lokalplanen fremgår det, hvordan omgivelserne vil blive påvirket af skygger fra boligprojektet. Endvidere er der udarbejdet

illustrationer, der viser, hvordan bebyggelsen indpasses i facaderækken langs Søndergade.

## **ØKONOMI**

Nedrivning af eksisterende byggeri og opførelse af nyt byggeri samt anlæg til parkering og ophold forventes realiseret af Hadsten Boligforening, hvorfor lokalplanen ikke i sig selv vil medføre udgifter for Favrskov Kommune.

Hadsten Boligforening har oplyst, at projektet kommer til at have en samlet anskaffelsessum på omkring 22 mio. kr. Det kommunale grundkapitalindskud udgør 10% af anskaffelsessummen svarende til ca. 2,2 mio. kr.

Det korrigerede rådighedsbeløb i Budget 2019 til grundkapitalindskud i 2019 udgør 12,3 mio. kr., hvoraf de 2,3 mio. kr. er disponeret til projektet i Søndergade.

Ud over det kommunale grundkapitalindskud påtager kommunen sig en kommunal garanti for den del af lånet, som ligger ud over 60% af ejendommens værdi. Garantikravet opgøres først, når byggeriet er opført.

## **INDDRAGELSE**

Forslaget om at etablere etageboliger i Søndergade 33-35 indgår i Hadsten midtbyplan, som Byrådet vedtog 24. september 2019 efter offentlig høring.

Hadsten Boligforening har informeret lejerne i afdelingen om projektet og boligforeningen har i samarbejde med Teknik og Miljø afholdt et orienteringsmøde med nærmeste naboer 8. maj 2019.

Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Lokalplanforslaget skal efter godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en høringsfrist, som Teknik og Miljø anbefaler fastlagt til fire uger, idet naboer og beboere i Hadsten Boligforening allerede er orienteret om projektet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At "Forslag til lokalplan nr. 397 Etageboliger i Søndergade i Hadsten og tillæg nr. 13 til Kommuneplan 2017-29" godkendes og fremlægges i offentlig høring i fire uger.

## **BESLUTNING**

### ***Planudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med den ændring, at høringsperioden fastsættes til 8 uger.

### ***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

[710-2019-248834](#) Forslag til lokalplan nr. 397 Etageboliger i Søndergade i Hadsten

## **Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

## **Bilag**

Forslag til lokalplan nr. 397 Etageboliger i Søndergade i Hadsten

# Punkt 21: Forslag til lokalplan nr. 400 - Boligområde ved Navervej i Hinnerup og tillæg nr. 15 til Kommuneplan 2017-29

## Sagsfremstilling

### 21. Forslag til lokalplan nr. 400 - Boligområde ved Navervej i Hinnerup og tillæg nr. 15 til Kommuneplan 2017-29

Sagsnr.: 710-2019-17776 Dok.nr.: 710-2020-15937 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	PU, 03.09.19, pkt. 35
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY, høring, PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

## SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til 'Forslag til lokalplan nr. 400 – Boligområde ved Navervej i Hinnerup og tillæg nr. 15 til Kommuneplan 2017-29'. Planforslagene fremlægges efterfølgende i offentlig høring.

Formålet med lokalplanen er, at skabe mulighed for et nyt arkitektonisk sammenhængende tæt-lav boligområde med gode fælles opholdsarealer på Navervej 1 i Hinnerup. For at muliggøre dette omfatter lokalplanen herudover ejendommene Navervej 2, 3 og 4, der udlægges til lettere erhverv som en bufferzone mellem boligerne på Navervej 1 og det øvrige erhvervsområde.

Lokalplanområdet udgør en mindre del af et eksisterende erhvervsområde ved Navervej i Hinnerup og udgør et areal på ca. 2,2 hektar. Ejendommen på Navervej 1 udgør et areal på 4.665 m<sup>2</sup>. Hele lokalplanområdet er privatejet.

Lokalplanområdet ligger i den nordvestlige ende af erhvervsområdet ved Navervej, i umiddelbar nærhed af boligområdet ved Lupinvej og i forlængelse af boligområdet Rønvangen. Lokalplanen skaber de planmæssige rammer for udvikling af et nyt tæt-lav boligområde med 14 boliger i to etager på Navervej 1.

Lokalplanen giver mulighed for, at der kan etableres et boligetageareal på ca. 1.750 m<sup>2</sup> på Navervej 1. Herudover kan der etableres en carport og et skur pr. bolig. Boligprojektet indeholder to typer boliger. Boligtype A på 112/116 m<sup>2</sup> og boligtype B på 126/130 m<sup>2</sup>. Centralt i bebyggelsen udlægges der et fælles opholdsareal.

Lokalplanområdet er i sin helhed omfattet af rammeområderne 2.ER.2 i Kommuneplan 2017-29, og der er derfor udarbejdet et kommuneplantillæg til Kommuneplan 2017-29, som muliggør boligbebyggelse på Navervej 1.

## VURDERING

I Kommuneplan 2017-29 er området ved Navervej i Hinnerup beskrevet som et erhvervsområde, hvor Byrådet i den kommende planperiode vil undersøge muligheden for fremtidig byomdannelse.

I første omgang foreslås en delvis omdannelse af den vestlige ende af Navervej fra blandet bolig- og erhvervsområde til anden anvendelse. Den aktuelle lokalplan er i overensstemmelse med de i Kommuneplan 2017-29 beskrevne mål.

Der er i lokalplanarbejdet i særlig grad lagt vægt på:

- Arkitektonisk sammenhæng i boligbebyggelsen
- Samspillet mellem bebyggelsen og de rekreative arealer
- Samspillet med parcelhusområdet Rønvangen
- Parkerings- og adgangsforhold
- Interne stiforbindelser og stiforbindelser til de omkringliggende områder
- Forebyggelse af miljøkonflikter mellem boligerne og erhvervene i området samt de omkringliggende veje mv.
- Reservation af arealer til en letbane/busbane langs Ådalsvej.

I forbindelse med igangsætning af lokalplanlægning for Navervej 1 ønskede Planudvalget, at projektet på en række punkter blev bearbejdet yderligere. Det drejede sig om bebyggelsens tæthed, fælles opholdsarealer, støjafskærmning og sikring af areal til et letbanetracé langs Ådalsvej.

I den aktuelle lokalplan er der taget højde for de ovennævnte punkter. Antallet af boliger er reduceret fra 18 til 14 boliger, hvilket har skabt mere rum omkring boligerne og givet plads til et centralt beliggende fælles opholdsareal, der knytter sig til et eksisterende stiforløb langs boligområdet Rønvangen. Bebyggelsen er trukket tilbage i forhold til Ådalsvej, så der sikres areal til et letbanetracé og der etableres støjværn ud mod Ådalsvej og en del af Navervej. Boligbebyggelsen ligger i forlængelse af boligområdet ved Rønvangen og fremstår således som en naturlig fortsættelse af et allerede eksisterende boligområde.

I henhold til afsnittet 'Fælles rammer' i Kommuneplan 2017-29 må ingen grunde til række- og kædehusbebyggelse og lignende udstykses med et grundareal mindre end 250 m<sup>2</sup> inklusiv eventuel andel i fællesarealer for den pågældende bebyggelse. I det aktuelle projekt tillades en mindste grundstørrelse på 120 m<sup>2</sup>, da det vurderes, at der udlægges gode fælles opholdsarealer centralt i bebyggelsen.

Ejeren har fravalgt at indgå aftale om forbud mod brug af pesticider og andre miljøfremmede stoffer inden for lokalplanområdet. Ejeren har i stedet valgt, at der indskrives en maksimal befæstelsesgrad for området i lokalplanen. Dette gøres for at begrænse omfanget af de arealer, hvor der typisk benyttes pesticider, sikre mest muligt grønt areal til nedrivning af regnvand til gavn for grundvandsmagasinet og af hensyn til kapaciteten i regnvandsnettet.

## **ØKONOMI**

Lokalplanen omfatter alene private udstykninger, hvorfor den ikke medfører egentlige udgifter for Favrskov Kommune.

Lokalplanområdet ligger i byzone og forbliver i byzone ved endelig vedtagelse af lokalplanen.

## **INDDRAGELSE**

Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Lokalplanforslaget skal efter godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en høringsfrist, som Teknik og Miljø anbefaler fastlagt til otte uger.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At 'Forslag til lokalplan nr. 400 – Boligområde ved Navervej i Hinnerup og tillæg nr. 15 til Kommuneplan 2017-29' godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.

## **BESLUTNING**

### ***Planudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### ***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

[710-2019-251685](#)

Forslag til lokalplan nr. 400 Boligområde ved Navervej i Hinnerup og tillæg nr. 15 til Kommuneplan 2017-29

## **Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Lone Glarbo anmodede Byrådet om at få sin habilitet i sagen vurderet. Byrådet erklærede Lone Glarbo inhabil i sagen. Lone Glarbo deltog ikke i behandlingen af sagen.

Godkendt.

## **Bilag**

Forslag til lokalplan nr. 400 Boligområde ved Navervej i Hinnerup og tillæg nr. 15 til Kommuneplan 2017-29

# Punkt 22: Anlægsbevilling til udmatrikulering og vedligehold af opklassificerede veje

## Sagsfremstilling

### 22. Anlægsbevilling til udmatrikulering og vedligehold af opklassificerede veje

Sagsnr.: 710-2018-679 Dok.nr.: 710-2020-15938 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	BY, 30.10.18, pkt. 170
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 1,45 mio. kr. til udmatrikulering og vedligehold af opklassificerede private fællesveje.

Byrådet godkendte 30. oktober 2018 en samlet plan for opklassificering af private fællesveje. Af beslutningen fremgår det, at opklassificeringen skal opdeles i syv etaper. I 2020 vil første, anden og tredje etape være i gang.

Anlægsbevillingen finansierer udmatrikulerings- og vedligeholdelsesopgaven i de første etaper.

#### VURDERING

I takt med at vejene opklassificeres, skal de udskilles matrikulært og vedligeholdes.

Vejene, der opklassificeres, skal udskilles matrikulært af en ekstern landsinspektør. Dette arbejde er omfattende og tidskrævende. Der skal foretages en fuldstændig fastlæggelse og indmåling af de fremtidige vejskel efter de faktiske forhold.

Når kommunen overtager ansvaret for de opklassificerede veje øges kommunens samlede udgifter til vedligeholdelse af asfaltbelægninger i takt med overtagelsen af vejene. For at fastholde det vedtagne serviceniveau på kommunale veje, er det nødvendigt at udvide budgettet til vedligeholdelse af asfaltbelægninger.

#### ØKONOMI

Den samlede udgift til udmatrikulering anslås at være 4,1 mio. kr. Der søges om en anlægsbevilling på 1 mio. kr. i 2020, idet ca. en fjerdedel af udmatrikuleringsopgaven igangsættes i 2020.

Den samlede udgift til vedligehold af asfaltbelægninger på opklassificerede veje udgør 1,8 mio. kr. årligt. Da vejene optages løbende over fire år, udvides budgettet gradvist i denne periode. I 2020 søges der om 450.000 kr. til vedligeholdelsesopgaven.

Den samlede anlægsbevilling udgør dermed 1,45 mio. kr. Beløbet finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2020.

Det bemærkes, at de økonomiske konsekvenser ved opklassificeringen afhænger af omfanget af veje der opklassificeres, prisen på de enkelte ydelser samt tidspunktet for opklassificeringens ikrafttrædelse. Udgiften til udmatrikulering og asfaltvedligehold er beregnet på baggrund af nøgletal.

#### INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At der gives en anlægsbevilling på 1,45 mio. kr. til udmatrikulering og vedligehold af opklassificerede veje.

#### BESLUTNING

***Teknik- og Miljøudvalget, 16. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

# Punkt 23: Etablering af shunt til E45 på Århusvej i Søften

## Sagsfremstilling

### 23. Etablering af shunt til E45 på Århusvej i Søften

Sagsnr.: 710-2019-37474 Dok.nr.: 710-2020-15939 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Vejloven

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 4,0 mio. kr. til anlæg af en shunt til Østjyske Motorvej på Århusvej i Søften. Anlægget indgår i budget 2020-23 (A-243), hvor der i 2020 er afsat 4,0 mio. kr. til forbedret trafikafvikling på Århusvej i Søften ved etablering af en shunt uden om rundkørslen på Århusvej til E45 i sydlig retning.

Projektet består af et 200 meter langt højresvingsspor langs Århusvej, der føres videre som en shunt uden om rundkørslen til tilkørselsrampen, hvor trafikken fra henholdsvis rundkørsel og shunt fletter sammen. Cykelstien flyttes ud bag højresvingssporet, og ved rundkørslen omlægges cykelstien, så cyklister kan krydse shunten og rampen sikkert.

Vejdirektoratet har oprindeligt udarbejdet projektet med en shunt som en midlertidig løsning, der skal medvirke til en bedre trafikafvikling på Århusvej mod Østjyske Motorvej, idet Vejdirektoratet forventer en permanent løsning på de trafikale problemer i motorvejskrydset og tilslutningsanlægget, når E45 bliver udbygget til seks spor.

Vejdirektoratet gennemfører i øjeblikket en VVM-undersøgelse for en udvidelse af E45 mellem Aarhus S og Aarhus N. Transportministeriet har i foråret 2019 meddelt, at man ikke ønsker at tage stilling til shunt-projektet, før VVM-undersøgelsen er færdig i 2020.

Vejdirektoratet har på den baggrund givet tilladelse til, at Favrskov Kommune selv anlægger shunten. Vejdirektoratet skal i den forbindelse godkende projektet, og en ekspropriation kræver desuden transportministerens godkendelse, fordi der skal eksproprieres areal, der tillægges statsvejen.

#### VURDERING

Teknik og Miljø har vurderet den mulige effekt af shunten. Omtrent 25 % af trafikken på Århusvej i retning mod Aarhus kører fra til E45 i sydlig retning. Vejdirektoratet har fået udført trafiksimuleringer, der viser, at anlæg af en shunt vil reducere den samlede forsinkelse om morgenen fra kl. 7.15 til 8.15 med 133 timer pr. dag. Det svarer til ca. 7 minutters tidsbesparelse i gennemsnit pr. trafikant om morgenen.

Trafikanter, der skal mod syd på E45, vil få den største tidsbesparelse, fordi de kan køre uden om køen, når de nærmer sig rundkørslen. De øvrige trafikanter vil også få en tidsbesparelse, fordi man fjerner en fjerdedel af trafikken ind i rundkørslen på Århusvej.

Teknik og Miljø vurderer, at shunten kan anlægges i løbet af 2020 og være færdig ultimo 2020.

Etableringen af shunten kræver, at der skal erhverves ca. 460 m<sup>2</sup> permanent areal til anlægget, og en markoverkørsel skal nedlægges.

Det bemærkes, at der fra en forventet vedtagelse af en anlægslov for en udvidelse af E45 mellem Aarhus S og Aarhus N i 2021 vil gå 5-7 år før en udvidelse af E45 til seks spor (inklusive nyt Aarhus Nord-kryds og tilslutningsanlæg) kan stå færdig.

#### ØKONOMI

Vejdirektoratet har i forbindelse med udarbejdelsen af skitseprojektet for en shunt beregnet et anlægsoverslag på 8,5 mio. kr. Anlægsoverslaget indeholder blandt andet store udgifter til administration og flere tillæg af hensyn til statens budgetsikkerhed. Selve entreprisarbejderne udgør således kun 3,9 mio. kr. af den samlede bevilling.

Teknik og Miljø vurderer, at der kan findes flere besparelser på entreprisarbejderne i forhold til Vejdirektoratets skitseprojekt, og at usikkerheden kan reduceres væsentligt, så shunten kan etableres indenfor en samlet anlægsbevilling på 4,0 mio. kr.

Anlægget finansieres af det afsatte rådighedsbeløb på 4,0 mio. kr. i budgettet for 2020 til Bedre trafikafvikling på Århusvej i Søften.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At godkende en anlægsbevilling på 4,0 mio. kr. til anlæg af en shunt på Århusvej i Søften til Østjyske Motorvej (E45) i sydlig retning, finansieret af rådighedsbeløb i budget 2020-23 på 4,0 mio. kr. i 2020 til Bedre trafikafvikling på Århusvej i Søften.
2. At godkende, at der kan igangsættes procedure med henblik på ekspropriation af det nødvendige areal til shunten.

## **BESLUTNING**

***Teknik- og Miljøudvalget, 16. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

[710-2019-238701](#) Skitseprojekt

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

## **Bilag**

Skitseprojekt

# Punkt 24: Handicappolitik 2020-2023 - efter høring

## Sagsfremstilling

### 24. Handicappolitik 2020-2023 - efter høring

Sagsnr.: 710-2018-23867 Dok.nr.: 710-2020-15940 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag behandle forslag til Favrskov Kommunes Handicappolitik for 2020-2023 efter høring.

Politikken afløser den gældende handicappolitik, som blev vedtaget i 2013.

Handicappolitikken tager udgangspunkt i Favrskov Kommunes vision om, at kommunen skal være et godt sted at arbejde, bo og leve for alle borgere. Den nye handicappolitik bygger – ligesom den tidligere udgave af handicappolitikken – på FN's handicapkonvention, principperne i Dansk Handicappolitik og den gældende lovgivning på området.

Med handicappolitikken vil Byrådet bidrage til at sikre, at borgere med et fysisk eller psykisk handicap – i alle aldre – får mulighed for at leve et så almindeligt liv som muligt. Det vil sige med rettigheder og muligheder som kommunens øvrige borgere.

Politikken er inddelt i følgende temaer:

- Selvstændighed og troen på muligheder
- Et godt hverdagsliv for alle børn og unge
- Mulighed for uddannelse og job
- Aktivt fritidsliv og fællesskaber
- Tilgængelighed til at bevæge sig frit.

Forslag til Favrskov Kommunes Handicappolitik 2020-2023 er vedlagt som bilag.

#### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at politikken vil kunne udgøre et værdifuldt fælles fundament for indsatsen og samarbejdet på handicapområdet. Det gælder både inden for den kommunale organisation og i relationen til bl.a. pårørende, frivillige og virksomheder. Politikken vil være med til at sikre lige muligheder, udvikling og gode tiltag for borgere med et fysisk eller psykisk handicap.

Handicappolitikken gælder for alle politiske fagudvalg og forvaltninger, der hver især er ansvarlige for, at de handicappolitiske visioner udmøntes og tænkes ind i varetagelsen og udviklingen af opgaverne på de respektive områder.

Handicappolitikken skal derfor ses i sammenhæng med vedtagne planer og politikker i Favrskov Kommune som fx Beskæftigelsesplanen, Børne- og Ungepolitikken, Sundhedspolitikken mv. Politikken er også i overensstemmelse med det fælles kommunale rammepapir for voksenhandicapområdet, som Byrådet vedtog 26. september 2017.

Social og Sundhed vurderer, at handicappolitikken vil sætte fælles retning og blive en del af den almindelige praksis på alle fagområder i Favrskov Kommune.

Forslaget til handicappolitikken 2020-2023 har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Handicaprådet ser den reviderede handicappolitik som et godt udgangspunkt for de kommende års arbejde på området. Rådet bemærker dog, at politikken forudsætter politisk vilje til løbende at tilføre nødvendige økonomiske ressourcer. Derudover havde Handicaprådet gerne set, at samarbejdet med pårørende var beskrevet nærmere i politikken, og at indsatsen for de svagest fungerende mennesker i højere grad var beskrevet.

Social og Sundhed tillægger samarbejdet med pårørende og forældre stor værdi og vurderer, at dette også fremgår af politikkens tema 1 og tema 2. I tema 1 beskrives vigtigheden af samarbejde med netværk og civilsamfundet, hvilket Social og Sundhed erkender er en bred betegnelse. Derfor tilføjes ”pårørende” til sætningen i andet afsnit i anden kolonne.

Derudover vurderer Social og Sundhed, at handicappolitikken i sin formulering omfatter alle borgere med handicap – lige fra de svagest fungerende til de bedst fungerende borgere. Dette fremgår blandt andet af politikkens fokus på at opnå større livskvalitet for den enkelte ved at tage udgangspunkt i det enkelte menneskes behov, ønsker og ressourcer. Social og Sundhed vurderer dog, at beskæftigelsesindsatsen for de svagest fungerende borgere kan skærpes under tema 3. Derfor er der tilføjet en sætning i andet sidste afsnit i anden kolonne.

I Ældrerådets høringssvar bakker Ældrerådet op om inddragelsesprocessen for udarbejdelsen af handicappolitikken. Rådet undrer sig dog over ikke at have været en del af processen. Derudover tilføjer Ældrerådet, at der med fordel kunne have været et særskilt fokus på boformer i politikken.

Social og Sundhed tager Ældrerådets bemærkning vedrørende manglende inddragelse til efterretning. Da udarbejdelsen af politikken påbegyndtes, var vurderingen, at Handicaprådet var den primære samarbejdspartner, og at Ældrerådet skulle inddrages i forbindelse med høring. Ældrerådet vil blive inddraget tidligere i processen ved kommende revideringer af politikken.

Dernæst vurderer Social og Sundhed, at Handicappolitikken 2020-2023 ikke skal have et særskilt fokus på boformer. Gode boliger og botilbud var et stort tema i den seneste handicappolitik. Det har betydet, at boligerne på området i dag har en forbedret kvalitet. Det, at en bolig er tilpasset til de handicap et menneske kan have, er en væsentlig forudsætning for at have et godt liv. Boligens egnethed er derfor tænkt ind i indsatsen for den enkelte under tema 1. Derudover er der under tema 5 fokus på tilgængeligheden i boliger, botilbud, osv.

## **ØKONOMI**

Handicappolitikken 2020-2023 har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser, men planlægges udmøntet inden for de eksisterende økonomiske rammer. Skulle der være indsatser i udmøntningen af handicappolitikken, som kræver yderligere finansiering, vil disse blive fremlagt som en del af den almindelige budgetproces.

## **INDDRAGELSE**

Handicappolitikken er resultatet af en længerevarende proces, hvor både interne og eksterne aktører har bidraget.

Ultimo 2018 meldte forvaltningerne hver især temaer ind med henblik på at forny handicappolitikken. Disse temaer samt processen for fornyelse af politikken blev drøftet med Handicaprådet primo 2019.

Forslaget til den nye handicappolitik er herefter udarbejdet af en arbejdsgruppe på tværs af kommunens forvaltninger med løbende inddragelse af Handicaprådet.

Et første udkast med emner til en fornyet handicappolitik blev drøftet på et dialogmøde 19. august 2019. Her var en bredere kreds af repræsentanter for brugere, pårørende, relevante organisationer og virksomheder inviteret. På mødet deltog Handicaprådet, øvrige repræsentanter fra handicaporganisationer og FrivilligCenter Favrskov samt relevante chefer og ledere fra Favrskov Kommune.

Blandt de mange input fra dialogmødet fyldte følgende især:

- Det skal være tydeligt, at politikken omfatter borgere med et fysisk eller et psykisk handicap.
- Det er vigtigt at fokusere på borgernes sundhed, ressourcer og interesser.
- Der er behov for at udvide mulighederne for og udbrede kendskabet til frivillige fællesskaber og fritidstilbud for borgere med et handicap.
- Der er brug for at styrke indsatserne i forhold til folkeskoler, uddannelsesmuligheder og jobåbninger for borgere med et handicap.

Input fra dialogmødet blev efterfølgende indarbejdet og betonet yderligere i det endelige forslag til Handicappolitikken 2020-2023.

Forslag til Handicappolitikken 2020-2023 har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til handicappolitikken 2020-2023 godkendes.

## **BESLUTNING**

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Planudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Arbejdsmarkedsudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Børne- og Skoleudvalget, 15. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Kultur- og Fritidsudvalget, 15. januar 2020:***

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt.

***Teknik- og Miljøudvalget, 16. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

[710-2020-20108](#) Handicappolitik 2020-2023, godkendt januar 2020

[710-2019-258841](#) Handicaprådets høringssvar

[710-2019-271556](#) Ældrerådets høringssvar

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

## **Bilag**

Handicappolitik 2020-2023, godkendt januar 2020

Handicaprådets høringsvar

Ældrerådets høringsvar

# Punkt 25: Kvalitetsstandard for bostøtte - efter høring

## Sagsfremstilling

### 25. Kvalitetsstandard for bostøtte - efter høring

Sagsnr.: 710-2019-834 Dok.nr.: 710-2020-15942 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	BY, 28.08.18, pkt. 127
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om social service

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en revideret kvalitetsstandard for bostøtte på handicap- og psykiatriområdet efter høring.

Kvalitetsstandarden beskriver det serviceniveau, som Byrådet fastlægger for indsatsen på bostøtteområdet i Favrskov Kommune. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af de kommunale ydelser skal sikre sammenhæng mellem serviceniveau, afsatte ressourcer, afgørelser vedrørende tildeling af støtte og levering af støtten.

Der er på handicap- og psykiatriområdet begrænsede muligheder for fastlæggelse af et kommunalt serviceniveau, da området i høj grad er lovreguleret. Borgere inden for målgruppen har retskrav på bostøtte, men Byrådet har mulighed for at fastlægge, hvordan bostøtten gives (hjemmebesøg, skærmbesøg, mv.), og hvilket omfang støtten har (korte, længerevarende eller kompenserende forløb).

Kvalitetsstandarden for bostøtte dækker visitation til servicelovens § 85 (hjælp, omsorg og støtte). Den blev senest revideret med Byrådets godkendelse 28. august 2018.

Den primære ændring i kvalitetsstandarden er tilføjelsen af en grafisk model, der illustrerer de forskellige former for bostøtte, som borgerne kan tilbydes i Favrskov Kommune. Visualiseringen af serviceniveauet er udarbejdet med baggrund i anbefalinger fra VIVE (Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd), som herved imødekommes.

Formålet med tilføjelsen er at tydeliggøre, hvordan borgerne kan få hjælp af kommunen. Modellen vil også fungere som et redskab i det pædagogiske arbejde med borgerne og i visitationsøjemed.

Samtidig foreslås det, at sagsbehandlingstiden ændres fra en måned til tre måneder, da den hidtidige frist ikke har vist sig mulig at overholde i praksis. Dette skyldes, at der skal indregnes tid til indhentning af oplysninger, partshøringer á minimum 14 dage, vurdering af behov mv. Til gengæld tilbydes borgeren hjælp fra Social Indsats, mens sagen er under behandling.

#### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at den reviderede kvalitetsstandard giver borgerne bedre klarhed over, på hvilken måde de kan tilbydes bostøtte i Favrskov Kommune.

Kvalitetsstandarden styrker kommunens fokus på, at borgerne i målgruppen får leveret hjælpen via den mindst indgribende indsats, og at bostøtte i højere grad kan målrettes den enkelte borgers ønsker og behov.

Kvalitetsstandarden for bostøtte har været i høring hos Handicaprådet. Høringssvaret er vedlagt som bilag. Handicaprådet finder den reviderede kvalitetsstandard mere tilgængelig og forståelig, men ser gerne, at afsnittet om handleplan anføres i indledningen. Derudover bemærker Handicaprådet, at der under afsnittet 'Aktiviteter, der kan indgå i støtten' står, at arbejdsmarkedsrelaterede indsatser som hovedregel ikke er en del af kvalitetsstandarden. Rådet mener, at denne formulering er uhensigtsmæssig i en tid, hvor der arbejdes med helhedsorienterede indsatser.

Social og Sundhed vurderer, at handleplanen med fordel kan nævnes i indledningen. Derfor imødekommes Handicaprådets forslag ved at tilføje en sætning under afsnittet ”Mest muligt i eget liv”.

Hvad angår formuleringen omkring arbejdsmarkedsrelaterede indsatser, gør Social og Sundhed opmærksom på, at det er formuleret således, at bostøttemedarbejdere som *hovedregel* ikke deltager. Det vil sige, at der vil være mulighed for, at bostøttemedarbejdere ledsager borgere i indsatsen fra jobcenteret i konkrete tilfælde, hvor borgeren har et særligt behov for koordinering på side 2.

Derudover er der foretaget formulingsmæssige præciseringer under ’Sagsbehandlingstid’ på side 3 på baggrund af Social- og Sundhedsudvalgets drøftelse af sagen 14. januar 2020.

## **ØKONOMI**

Ændringen af kvalitetsstandarden har ingen direkte økonomiske konsekvenser. Det vurderes, at den reviderede kvalitetsstandard vil bidrage til, at den stigende efterspørgsel efter støtte kan imødekommes inden for de nuværende økonomiske rammer uden servicemæssige konsekvenser for borgerne. Samtidig vil den bidrage til, at borgeren kan være mest muligt i eget liv.

Favrskov Kommune yder aktuelt bostøtte til omkring 250 borgere på handicap- og psykiatriområdet. Budgettet til bostøtteopgaven i Favrskov Kommune er i 2019 i alt 17,8 mio. kr.

## **INDDRAGELSE**

Kvalitetsstandarden har været i høring hos Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At kvalitetsstandarden for bostøtte godkendes.

## **BESLUTNING**

### ***Social- og Sundhedsudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### ***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

[710-2020-20072](#) Kvalitetsstandard for bostøtte - godkendt januar 2020

[710-2019-259085](#) Handicaprådets høringssvar

### **Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard for bostøtte - godkendt januar 2020

Handicaprådets høringssvar

# Punkt 26: Samarbejdsaftale på stomiområdet

## Sagsfremstilling

### 26. Samarbejdsaftale på stomiområdet

Sagsnr.: 710-2019-38175 Dok.nr.: 710-2020-15945 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Sundhedsloven og serviceloven

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til godkendelse af samarbejdsaftalen på stomiområdet.

Samarbejdsaftalen er godkendt af Region Midtjyllands Sundhedskoordinationsudvalg 30. oktober 2019 og sendt til godkendelse hos kommunerne med henblik på implementering 1. februar 2020.

En stomi er en kunstig åbning på maven, hvor tarmen er ført ud, så afføringen tømmes ud i en stomipose. Det vurderes, at der er mellem 10-17.000 mennesker, som har stomi i Danmark.

Der er pt. 162 borgere, der får stomihjælpemidler i Favrskov Kommune. Borgerne har forskellige former for stomi. Nogle stomier er midlertidige, mens andre er varige. Oftest er der tale om borgere, der har fået anlagt stomi i forbindelse med kræftbehandling.

De fleste borgere er selvhjulpne. Enkelte borgere har dog brug for, at hjemmesygeplejen varetager plejen, hvor posen skiftes og huden omkring stomien renses. De hyppigste udfordringer med en stomi er lækage og hudproblemer.

Formålet med samarbejdsaftalen er at skabe det bedste forløb for den enkelte borger. Det kræver en god overgang mellem hospital og kommune. Derfor er der udarbejdet følgende principper for samarbejdet:

- At stomiprodukter betragtes som behandlingsredskaber fra operationstidspunktet og frem til den første kontrol. I den periode er hospitalets stomiklinik ansvarlig for leveringen af produkterne.
- Når borgerens behov for stomiprodukter er stationært, retter stomiklinikken henvendelse til kommunen med henblik på, at produkterne overgår til at være hjælpemidler.
- Kommunerne har fem hverdage til at behandle en ansøgning om stomiprodukter.
- Kommunerne oplyser borgeren om afgørelsen, og om, at bevillingen er løbende.
- Kommunerne følger op på det samlede forbrug af stomiprodukter hos kommunens borgere.

Med henblik på en fælles aftale om brug af telemedicin på stomiområdet er der udarbejdet et tillæg til samarbejdsaftalen. Ordet telemedicin dækker over sundhedsydelse, der leveres digitalt, så borgeren undgår at skulle på hospitalet. Ved brug af en telemedicinsk løsning kan sygeplejersker på hospitalerne og i kommunen behandle og rådgive borgeren på baggrund af billeder, som borgeren sender ind.

Der er også udarbejdet et koncept for kompetenceudvikling. Konceptet beskriver hvilke kompetencer medarbejdere, der håndterer sundhedsfaglige opgaver i forbindelse med stomier, bør have. Det er planen, at der udarbejdes fælles undervisningsmaterialer og at kompetenceudviklingen varetages af både hospitalernes og kommunernes sygeplejersker.

Samarbejdsaftalen evalueres efter 1. maj 2021.

#### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at Favrskov Kommune i dag lever op til kravene i aftalen. Det gælder bl.a. i forhold til kravet om maksimalt fem hverdage til behandling af en ansøgning om stomiprodukter. I Favrskov Kommune er der fokus på

rehabilitering for at støtte borgerne i at blive så selvhjulpne som muligt. Det betyder, at ansøgninger om stomiprodukter allerede i dag prioriteres højt og behandles fra dag til dag.

Vurderingen af borgernes stomi, der foregår via platformen Pleje.net, fungerer godt. Favrskov Kommune planlægger i fremtiden at udvide samarbejdet med stomiklinikken på Regionshospitalet i Randers til også at omfatte videokommunikation.

Den telemedicinske vurdering af stomi vil betyde færre besøg for borgerne på hospitalernes stomiklinikker, da rådgivning kan gives direkte til borgeren i eget hjem.

Social og Sundhed er enig i, at det er vigtigt at sætte kompetenceudvikling på dagsordenen, så den faglige viden på stomiområdet løftes på tværs af faggrupper.

### **ØKONOMI**

Da samarbejdsaftalen alene præciserer sagsgange, men ikke flytter opgaver, har aftalen i sig selv ingen økonomiske konsekvenser.

Der er afsat midler til kompetenceudvikling, der dækkes af en fælles pulje under Folkesundhed i Midten, hvortil Favrskov Kommune betaler 48.000 kr. om året.

### **INDDRAGELSE**

Samarbejdsaftalen har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet. Handicaprådet gør opmærksom på, at der skal gives en god vejledning til brugerne i implementeringen af telemedicinske løsninger, så kvaliteten af rådgivningen sikres. Ældrerådet kan tilslutte sig, at der sættes fokus på kompetenceudvikling, så den faglige udvikling løftes på tværs af faggrupper. Høringssvar fra Handicaprådet og Ældrerådet er vedhæftet.

### **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At samarbejdsaftalen på stomiområdet godkendes.

### **BESLUTNING**

#### ***Social- og Sundhedsudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

#### ***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

[710-2019-247795](#) Samarbejdsaftale på stomiområdet

[710-2019-247801](#) Tillæg om telemedicinsk vurdering af stomi

[710-2019-247798](#) Koncept for kompetenceudvikling

[710-2019-271034](#) Høringssvar Handicaprådet

[710-2019-255871](#) Høringssvar Ældrerådet

### **Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

## **Bilag**

Samarbejdsaftale på stomiområdet

Tillæg om telemedicinsk vurdering af stomi

Koncept for kompetenceudvikling

Høringssvar Handicaprådet

Høringssvar Ældrerådet

# Punkt 27: Revideret praksisplan for fysioterapi i Region Midtjylland 2019

## Sagsfremstilling

### 27. Revideret praksisplan for fysioterapi i Region Midtjylland 2019

Sagsnr.: 710-2019-29684 Dok.nr.: 710-2020-15946 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	BY, 15.12.15, pkt. 173
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Praksisoverenskomster for fysioterapi

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til revideret praksisplan for fysioterapi i den midtjyske region. Planen vedrører den behandling borgere modtager ved privatpraktiserende fysioterapeuter efter lægehenvielse.

Borgere, der er lægehenvist til fysioterapi, kan få behandling med egenbetaling og offentligt tilskud (almindelig fysioterapi og almindelig ridefysioterapi) eller uden egenbetaling (vederlagsfri fysioterapi og vederlagsfri ridefysioterapi). De vederlagsfrie tilbud er for borgere med svært fysisk handicap eller funktionsnedsættelse som følge af fremadskridende sygdom.

Hvis en praktiserende fysioterapeut skal give behandling med offentligt tilskud, skal fysioterapeuten godkendes som yder af offentlig behandling (have ydernummer). I Favrskov har fire fysioterapeutklinikker ydernummer. Derudover har Favrskov Kommune et kommunalt tilbud om vederlagsfri fysioterapi, som lægehenviste borgerne kan vælge på lige fod med tilbuddet hos de praktiserende fysioterapeuter.

De overordnede rammer for de praktiserende fysioterapeuter er fastsat i nationale overenskomster. Ifølge overenskomsterne har region og kommuner ansvaret for at planlægge og tilrettelægge kapaciteten på området i en praksisplan. Den seneste midtjyske praksisplan blev udarbejdet i 2015 og skal nu revideres som følge af nye overenskomster på området.

Forslaget til revideret praksisplan er udarbejdet i et samarbejde mellem midtjyske repræsentanter fra kommuner, region og praktiserende fysioterapeuter. I planen lægges der op til, at region og kommuner sætter særligt fokus på:

- at sikre effektiv fysioterapi af høj kvalitet
- at kapaciteten ikke udvides
- at udgifterne per patient bringes ned på niveau med udgifterne på landsplan
- at styrke dialog, samarbejde og en sammenhængende sundhedsindsats på tværs af sektorer.

Praksisplanen vil danne grundlag for beslutninger og konkrete afgørelser vedrørende den fysioterapeutiske kapacitet, som træffes af Samarbejdsudvalget for Fysioterapi i Region Midtjylland. Udvalget består af politiske repræsentanter fra region, kommuner og praktiserende fysioterapeuter.

Udkast til revideret praksisplan for fysioterapi har været i administrativ høring i bl.a. de midtjyske kommuner over sommeren 2019. Høringssvarene er vedlagt.

#### VURDERING

Social og Sundhed vurderer samlet set, at praksisplanen udgør et godt grundlag for tilrettelæggelsen af det fysioterapeutiske tilbud. I planen er der fokus på at sikre borgerne et tilbud af høj kvalitet og samtidig undgå stigende udgifter til området.

Andelen af borgere, der får vederlagsfri fysioterapi i de midtjyske kommuner, er højere end landsgennemsnittet. Det samme gælder udgifterne per behandlet patient. På den baggrund finder Social og Sundhed det relevant, at der i

praksisplanen ikke sker kapacitetsudvidelser på regionsplan, og at der er fokus på, at udgifterne per patient skal nærme sig landsgennemsnittet.

I både den nuværende og det fremlagte forslag til revideret praksisplan fremgår det, at der som udgangspunkt ikke flyttes kapacitet på tværs af kommunegrænser. Favrskov Kommune har i et administrativt høringssvar udtrykt bekymring for, at der er en tendens til flere borgere per fysioterapeut i den østlige del af regionen end i den vestlige del af regionen. Det er bl.a. tilfældet i Favrskov Kommune. Det er påpeget, at den skæve fordeling er i modstrid med Sundhedsaftalens princip om geografisk lighed i den midtjyske region.

På den baggrund er det i Favrskov Kommunes høringssvar anbefalet, at der igangsættes en undersøgelse af, hvordan der kan opnås en mere ligelig fordeling af den nuværende kapacitet inden for regionen. Social og Sundhed finder det positivt, at denne anbefaling er indarbejdet i det vedlagte forslag til revideret praksisplan.

Da visitationsretten til de ydelser, som praksisplanen vedrører, ligger hos de praktiserende læger, har de enkelte kommuner begrænset mulighed for at styre økonomien. Med de nye overenskomster for fysioterapi er der imidlertid indført faste økonomiske rammer, som udgifterne på landsplan skal holdes inden for. Hvis udgifterne overstiger de aftalte rammer, vil der det efterfølgende år ske en modregning i fysioterapeuternes honorar.

Social og Sundhed forventer, at de faste økonomiske rammer vil betyde, at de samlede udgifter på landsplan vil stagnere. Udgifterne kan dog godt stige i nogle dele af landet, hvis de samtidig falder andre steder. På regionalt niveau vil der derfor blive gjort brug af forskellige redskaber i forhold til styring og opfølgning på udgifterne på området som fx kontrolstatistik, analyser af lægernes henvisningspraksis og analyser af anvendelsen af overenskomstens ydelser. Der vil være fokus på at sikre, at det er de rette borgere, der henvises, og at de får det rette tilbud. Et vigtigt element er fx at omlægge individuel træning til holdtilbud i de situationer, hvor det er relevant.

På baggrund af høringssvarene fra nogle af kommunerne er det tilføjet i praksisplanen, at det kan blive nødvendigt at revurdere kapaciteten i regionen, hvis ikke det på anden vis lykkes at nedbringe udgifterne til området i den midtjyske region.

Som følge heraf har fysioterapeuterne i Samarbejdsudvalget for Fysioterapi efterfølgende valgt at give selvstændige bemærkninger til praksisplanen. I bemærkningerne peger de bl.a. på, at der i perioden 2008-18 har været en vækst i antallet af behandlede patienter, og at denne udvikling bør fremgå mere tydeligt af planen. Statistik over udviklingen i antallet af behandlede patienter er efterfølgende udarbejdet.

Ældrerådet tilslutter sig, at der er opmærksomhed på at forebygge geografisk ulighed.

Handicaprådet bemærker, at det er problematisk, at der ved praksisophør ikke opslås ny kapacitet til ridefysioterapi.

Det kan oplyses, at når ridefysioterapeuter ophører med at praktisere, vil de typisk sætte deres ydernummer til salg, så en anden fysioterapeut har mulighed for at overtage det. Den ridefysioterapeut, der overtager ydernummeret, skal sikre, at der fortsat er et tilbud til de borgere, der hidtil har fået ridefysioterapi inden for kapaciteten.

Det vil derfor kun være i situationer, hvor ydernummeret ikke bliver solgt, at kapaciteten kan blive reduceret. Hvis situationen opstår i Favrskov Kommune eller i nabokommuner, vil Social og Sundhed have en særlig opmærksomhed på, at borgere, som er tilknyttet den pågældende ridefysioterapi, har mulighed for et andet tilbud.

## **ØKONOMI**

Udgifterne til vederlagsfri fysioterapi og vederlagsfri ridefysioterapi afholdes af kommunerne. Udgifterne til almen fysioterapi og almen ridefysioterapi betales delvist af borgeren, regionen og kommunerne. Praksisplanen har ingen konsekvenser for det honorar, den enkelte borger betaler.

De samlede udgifter for de 19 midtjyske kommuner til vederlagsfri fysioterapi er i perioden 2015-2018 steget fra 233 mio. kr. til 244 mio. kr. (faste 2018-priser). Stigningen skal ses i forhold til, at der i samme periode har været en stigning i antallet af behandlede borgere fra 16.320 borgere i 2015 til 17.834 borgere i 2018. I perioden er der sket et fald i de gennemsnitlige udgifter per behandlet patient, men udgifterne er fortsat højere end landsgennemsnittet.

Favrskovs udgifter til vederlagsfri fysioterapi og vederlagsfri ridefysioterapi i 2019 forventes at være ca. 8,9 mio. kr. Dertil kommer udgifter på ca. 900.000 kr. til Favrskov Kommunes eget tilbud. Udgifterne i 2019 forventes samlet set at være ca. 200.000 kr. højere end i 2018 (i 2019-pris).

## **INDDRAGELSE**

Forslaget til praksisplanen har været i høring hos Favrskov Kommunes Handicapråd og Ældreråd.

## INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til praksisplan for fysioterapi godkendes.

## BESLUTNING

*Social- og Sundhedsudvalget, 14. januar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

*Økonomiudvalget, 21. januar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## Bilag

[710-2019-241052](#)

Forslag til praksisplan for fysioterapi

[710-2019-169849](#)

Høringssvar fra Favrskov Kommune

[710-2019-241053](#)

Fysioterapeuternes bemærkninger

[710-2019-246193](#)

Høringssvar fra andre kommuner, interesseorganisationer m.fl.

[710-2019-246202](#)

Administrative bemærkninger til høringssvar fra andre kommuner, interesseorganisationer m.fl.

[710-2019-271926](#)

Høringssvar fra Ældrerådet

[710-2019-271935](#)

Høringssvar fra Handicaprådet

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

## Bilag

Forslag til praksisplan for fysioterapi

Høringssvar fra Favrskov Kommune

Fysioterapeuternes bemærkninger

Høringssvar fra andre kommuner, interesseorganisationer m.fl.

Administrative bemærkninger til høringssvar fra andre kommuner, interesseorganisationer m.fl.

Høringssvar fra Ældrerådet



# Punkt 28: Samarbejdsaftale om kræftrehabilitering

## Sagsfremstilling

### 28. Samarbejdsaftale om kræftrehabilitering

Sagsnr.: 710-2019-37572 Dok.nr.: 710-2020-15947 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	BY, 27.08.13, pkt. 108
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en revideret samarbejdsaftale om kræftrehabilitering.

Samarbejdsaftalen revideres med baggrund i Sundhedsstyrelsens "Forløbsprogram for rehabilitering og palliation i forbindelse med kræft" fra 2018, som omfatter indsatser for både børn, unge og voksne. Den nye samarbejdsaftale erstatter "Sundhedsaftale om rehabilitering i forbindelse med kræft" fra 2013.

Formålet med samarbejdsaftalen er at sikre, at borgere med kræft tilbydes et sammenhængende rehabiliteringsforløb, uanset om borgeren har brug for indsatser på et hospital, hos egen læge eller i kommunalt regi.

Aftalen beskriver arbejdsdelingen mellem kommuner, hospitaler og praktiserende læger i forhold til kræftrehabilitering. Med kræftrehabilitering får borgeren støtte til at bevare eller fremme sin livskvalitet og funktionsevne samt støtte til en eventuel tilbagevenden til arbejdslivet. Det sker gennem et individuelt tilpasset forløb, der blandt andet kan bestå af rådgivning og fysisk træning.

Med aftalen forpligter Favrskov Kommune sig til fortsat, at:

- vurdere borgerens behov for rehabilitering - både når kommunen modtager borgeren og undervejs i forløbet
- varetage almindelig ambulant genoptræning
- afholde særlige kræftrehabiliteringstilbud (sundhedskurser)
- støtte den kræfttramte borger i at vende tilbage til arbejdsmarkedet
- give støtte til børn og unges resocialisering efter isolation under behandlingsforløbet
- udføre neuropsykologiske tests på de børn og unge, som har neuropsykologiske problemer eller har haft et forløb, som indebærer stor risiko for udvikling af sådanne problemer (fx koncentrationsbesvær)
- tilbyde erhvervsvejledning og evt. arbejdsprøvning til de unge, der er droppet ud af en ungdomsuddannelse eller et studie som følge af kræftsygdom.

Den væsentligste ændring i aftalen relaterer sig til borgere, der udskrives fra hospitalet, og som ikke umiddelbart har brug for kræftrehabilitering. Her skal kommunen kontakte borgeren 3-4 uger efter afsluttet behandling for at informere om kommunens tilbud og spørge ind til eventuelle nyopståede behov, der kunne kalde på en rehabiliteringsindsats.

Som tillæg til samarbejdsaftalen er der lavet tre anbefalinger for det generelle arbejde med kræftrehabilitering. Anbefalingerne ligger ud over kommissoriet for gruppen, der har udarbejdet samarbejdsaftalen, og er derfor ikke bindende:

- Rehabiliteringsindsatsen bør tage udgangspunkt i den enkelte patients behov og livssituation, og indsatsen bør være helhedsorienteret og baseret på WHO's biopsykosociale model for rehabilitering.
- Arbejdsmarkedsområdet bør knyttes tættere på den kommunale rehabilitering, og borgerne bør sikres én indgang til kommunen.
- Der er behov for forskning i kræftrehabilitering for at få dokumenteret hvilke indsatser, der har den bedste effekt for borgerne.

Ca. 300 borgere i Favrskov Kommune får årligt stillet en kræftdiagnose. Borgerne er ofte i forskelligartede og komplekse forløb med kontakt til flere forskellige hospitalsafdelinger og kommunale indsatser, fx jobcenter, sygepleje mv. I Favrskov Kommune lever ca. 2.400 borgere med kræft, og der dør årligt mellem 100 og 150 borgere af kræft.

Fra 2018 til 2019 er der sket en stigning fra 114 til 140 voksne borgere i kræftrehabilitering hos kommunens kræftkoordinator. Tilsvarende er der sket en stigning i antallet af borgere i genoptræningsforløb som følge af kræft fra 42 til 59 borgere. Nogle af de kræftramte borgere har kun modtaget genoptræning, mens andre borgere samtidig har været i et forløb hos kræftkoordinatoren.

Den reviderede samarbejdsaftale er, efter godkendelse i Region Midtjyllands Sundhedskoordinationsudvalg 30. oktober 2019, sendt til behandling i Regionsrådet og i de 19 midtjyske kommuners byråd. Det forventes, at samarbejdsaftalen kan implementeres 1. februar 2020.

## **VURDERING**

Social og Sundhed vurderer, at samarbejdsaftalen medvirker til at styrke samarbejdet om kræftrehabilitering mellem kommune, hospitaler og praktiserende læger.

Det bemærkes desuden, at der ikke flyttes opgaver fra hospitaler eller praktiserende læger til Favrskov Kommune.

De senere års stigning i antallet af borgere med kræft i genoptræning- og rehabiliteringsforløb vurderes primært at være udtryk for et bedre kendskab til de kommunale tilbud blandt borgerne. Et styrket samarbejde om kræftrehabiliteringen på tværs af kommuner, hospitaler og praktiserende læger har også bidraget til, at flere borgere modtager kræftrehabilitering.

Ændringerne i aftalen vedrører udelukkende social- og sundhedsområdet. Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget orienteres om samarbejdsaftalen på deres respektive udvalgs møder i januar 2020.

Både i Social og Sundhed, Børn og Skole samt Job og Økonomi vurderes det, at der allerede i dag leves op til kravene i den reviderede samarbejdsaftale og at der i vid udstrækning leves op til de tre ikke-bindende anbefalinger.

Ældrerådet bemærker, at det er væsentligt og nødvendigt, at ansvar og indsatser koordineres i det regionale samarbejde mellem kommune, hospitaler og praktiserende læger. Det finder det desuden afgørende, at der ikke flyttes opgaver mellem enheder og aktører, uden at der følger resurser med.

Social Sundhed er enig i Ældrerådets betragtninger, og vurderer, at den reviderede samarbejdsaftale kan være med til at opfylde rådets anbefalinger.

## **ØKONOMI**

Den reviderede samarbejdsaftale kan i begrænset omfang øge antallet af henvisninger til kræftrehabilitering. De ekstra henvisninger vil i givet fald blive håndteret inden for forvaltningernes eksisterende økonomiske rammer.

Handicaprådet anfører i sit høringssvar, at det på længere sigt må forventes, at flere får kræft, og at flere overlever kræft. Social og Sundhed vurderer, at det på lang sigt kan blive nødvendigt at justere på kommunens tilbud og kapacitet, hvilket kan medføre øgede udgifter på området.

## **INDDRAGELSE**

Samarbejdsaftalen har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet.

Handicaprådet gør opmærksom på, at der på længere sigt må forventes et behov for tilførsel af midler til kræftrehabiliteringen ud fra en antagelse om, at der vil være flere, der får kræft samt flere, der overlever deres kræftforløb i fremtiden.

Ældrerådet kan tilslutte sig, at der sættes fokus på koordinering af indsatser i det regionale samarbejde. Derudover betoner Ældrerådet vigtigheden af, at der ikke sker en flytning af opgaver mellem aktører, uden at der følger midler med.

Høringssvar fra Handicaprådet og Ældrerådet er vedhæftet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At den reviderede samarbejdsaftale om kræftrehabilitering godkendes.

## **BESLUTNING**

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

***Økonomiudvalget, 21. januar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

**Bilag**

[710-2019-249696](#) Samarbejdsaftale om kræftrehabilitering

[710-2019-269430](#) Høringssvar Handicaprådet

[710-2019-271185](#) Høringssvar Ældrerådet

**Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Godkendt.

**Bilag**

Samarbejdsaftale om kræftrehabilitering

Høringssvar Handicaprådet

Høringssvar Ældrerådet

## **Punkt 29: Lukket: Orientering fra Beredskabskommissionen**

## **Punkt 30: Lukket: Køb af jord - Søften**

# Punkt 31: Ansættelse af direktør for Social og Sundhed

## Sagsfremstilling

### 31. Ansættelse af direktør for Social og Sundhed

Sagsnr.: 710-2019-29989 Dok.nr.: 710-2020-20067 *Åbent*

Tidl. politisk behandling	BY, 08.10.19, pkt. 156
Forventet sagsgang	ØK, BY (sagen åbnes efter endt behandling)
Lovgrundlag	

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ansættelse af ny direktør for Social og Sundhed med virkning fra 1. marts 2020.

Byrådet godkendte 8. oktober 2019, at stillingen som direktør for Social og Sundhed skulle opslås eksternt, og at der i processen skulle anvendes et eksternt konsulentfirma, som medvirker ved samtaler, test samt indhentning af referencer på kandidaterne.

Konsulentfirmaet MUUSMANN har medvirket ved rekrutteringen.

Byrådet nedsatte et ansættelsesudvalg bestående af borgmesteren, formanden for Social- og Sundhedsudvalget, et medlem af Økonomiudvalget, kommunaldirektøren, direktøren for Job og Økonomi, to chefrepræsentanter og to medarbejderrepræsentanter fra social- og sundhedsområdet.

Stillingsopslag og vedlagte job- og personprofil er godkendt af ansættelsesudvalget, og stillingen blev annonceret på bl.a. MUUSMANNs hjemmeside, Favrskov Kommunes hjemmeside, på DK-Nyt samt på diverse jobportaler

Der indkom 31 ansøgninger til stillingen. Ansættelsesudvalget besluttede at indkalde seks kandidater til første samtalerunde 14. januar 2020, heraf gik to kandidater videre til anden samtalerunde, som fandt sted 22. januar 2020. Mellem første og anden samtale har de to kandidater haft en samtale med kommunaldirektøren.

#### VURDERING

Ansættelsesudvalgets indstilling vil blive forelagt på et ekstraordinært økonomiudvalgsmøde 28. januar 2020 og på byrådsmødet samme dag

#### ØKONOMI

Byrådet besluttede, at der til udgifterne i forbindelse med rekrutteringen blev givet en tillægsbevilling i 2019 på 200.000 kr. finansieret af kassen.

Byrådet bemyndigede kommunaldirektøren til at forhandle ansættelsesvilkår for den nye direktør for Social og Sundhed. Ansættelsesvilkårene vil ligge inden for de gældende rammer for direktører i Favrskov Kommune.

#### INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet:

1. At ansættelsesudvalgets indstilling godkendes.

#### BESLUTNING

*Økonomiudvalget, 28. januar 2020:*

Fraværende: Thomas Storm

Ansættelsesudvalgets indstilling blev uddelt på mødet og vedhæftes sagen.

Indstillingen fra ansættelsesudvalget indstilles godkendt.

### **Bilag**

[710-2020-9928](#) Ansættelsesudvalgets indstilling om ansættelse af direktør for Social og Sundhed

[710-2019-177244](#) Job og personprofil - social- og sundhedsdirektør

### **Beslutning i Byråd, den 28. januar 2020:**

**Ikke til stede:** Hanne Smedegaard, Morten Bang, Thomas Storm

Ansættelsesudvalgets indstilling blev uddelt på mødet og vedhæftes sagen.

Byrådet godkendte Økonomiudvalgets indstilling om at ansætte Ulrik Johansen som ny direktør for Social og Sundhed med tiltrædelse 1. marts 2020.

### **Bilag**

Ansættelsesudvalgets indstilling om ansættelse af direktør for Social og Sundhed

Job og personprofil - social- og sundhedsdirektør