

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 06-02-2020

Mødedato Torsdag d. 06. februar 2020 kl. 16:00

Mødested InSide, Dalvej 1, Hammel - mødelokale 5

Indholdsfortegnelse

Anlægsbevilling til byggeprogram for Tungelundskolen og nedsættelse af byggeprogramudvalg.....	3
Anlægsbevilling til byggeprogram for Hadsten Kulturhus Sløjfen og nedsættelse af byggeprogramu	6
Plan og principper for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler.....	10
Dialogmøde for Børne- og Skoleudvalget og bestyrelsesrepræsentanter.....	13
Orienteringspunkt.....	15

Punkt 3: Anlægsbevilling til byggeprogram for Tungelundskolen og nedsættelse af byggeprogramudvalg

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

6. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-39439

Dok.nr. 710-2019-247812

Sagsbehandler DPABS

3. Anlægsbevilling til byggeprogram for Tungelundskolen og nedsættelse af byggeprogramudvalg - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 29.01.19, pkt. 10
Forventet sagsgang	TM-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til udarbejdelse af et byggeprogram for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen i Thorsø. I Budget 2020-23 er der afsat i alt 45 mio. kr. til projektet.

Samtidigt skal Byrådet tage stilling til nedsættelse af et byggeprogramudvalg med politisk repræsentation. Endelig skal Teknik- og Miljøudvalget tage stilling til entrepriseformen for det kommende projekt. Det indgår i Budget 2020-23 (A-303), at projektet udbydes i såkaldt 'omvendt licitation'. Omvendt licitation medfører, at byggearbejderne udføres i totalentreprise.

Bevillingen skal dække udgifter til bygherreomkostninger, forundersøgelser og udgifter til ekstern rådgiver der, i samarbejde med Favrskov Kommune, skal forestå udarbejdelse af byggeprogram, udbudsgrundlag og udbud af byggeriet.

I Budget 2019-22 afsatte Byrådet 500.000 kr. til udarbejdelse af en helhedsplan for Tungelundskolen. Den vedlagte helhedsplan indeholder et oplæg til modernisering og arealoptimering af skolen.

Udbudsgrundlaget for udbud af byggeriet vil primært bestå af byggeprogrammet, hvori helhedsplanen for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen indgår.

Når Byrådet har godkendt valg af projekt, forventes en byggeperiode fra september 2021 til januar 2024, således at de moderniserede lokaler forventes klar til brug i foråret 2024.

Da den samlede anlægssum overstiger 10 mio. kr., nedsættes et byggeprogramudvalg. Sagen forelægges Teknik- og Miljøudvalget og Børne- og Skoleudvalget med henblik på at udpege de politiske repræsentanter til byggeprogramudvalget.

VURDERING

Direktøren for Børn og Kultur foreslår, at byggeprogramudvalget sammensættes på følgende måde:

- Tre politiske repræsentanter udpeget af Byrådet, heraf to fra Børne- og Skoleudvalget (hvoraf den ene er formand for byggeprogramudvalget) samt en repræsentant fra Teknik- og Miljøudvalget
- Direktøren for Børn og Kultur
- Skolechefen

- Skoleleder og viceskoleleder fra Tungelundskolen
- Medarbejderrepræsentant (arbejds miljørepræsentant) fra Tungelundskolen
- En forældrerepræsentant fra skolebestyrelsen på Tungelundskolen
- Afdelingsleder og projektleder fra Ejendomscentret.

Direktøren for Børn og Kultur forestår sekretariatsbetjeningen af byggeprogramudvalget i samråd med Ejendomscentret.

Til byggeprogramudvalget tilknyttedes en ekstern bygherrerådgiver.

Børn og Kultur samt Teknik og Miljø vurderer, at såfremt intentionerne i helhedsplanen gennemføres vil projektet medføre en væsentligt arealoptimering af skolens arealer med en forventet arealreduktion på ca. 1.750 m². Tungelundskolen vil efter projektets gennemførelse fremstå som en moderniseret og attraktiv skole i Thorsø, der lever op til nutidige bygningsmæssige standarder for undervisningsaktiviteter, pædagogik og læring i folkeskolen. Projektet vurderes også at være et aktiv i forhold til kommunens bosætningsstrategi om, så vidt det er muligt, at sikre kommunens skoler en stabil gruppe af skolesøgende børn og unge.

Med udbud i omvendt licitation er byggesummen fastlagt på forhånd og byggesummen er kendt af de bydende. De bydende konkurrerer på det løsningsforslag, der bedst opfylder intentionerne i det af byggeprogramudvalget udarbejdede byggeprogram. Det vindende projekt kan derfor afvige fra den helhedsplan, der er grundlaget for anlægsforslaget i Budget 2020-23 (A-303) herunder også på arealoptimeringspotentialet.

ØKONOMI

Ved budgetlægningen for 2020-23 er der afsat i alt 45 mio. kr. til modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen (A-303) fordelt med 1,5 mio. kr. i 2020, 10,5 mio. kr. i 2021, 17 mio. kr. i 2022 og 16 mio. kr. i 2023.

Der søges om en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til afholdelse af udgifter til bygherreomkostninger, forundersøgelser og rådgivning til udarbejdelse af byggeprogram, udbudsgrundlag og udbud af projektet i omvendt licitation finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2020.

Under forudsætning af arealreduktionen på 1.750 m² forventes en årlig besparelse på bygningsdrift på ca. 680.000 kr. fra medio 2024. Besparelsen på bygningsdriften revurderes og beregnes på baggrund af det endelige byggeprogram.

Byrådet vil blive præsenteret for byggeprogramudvalgets indstilling til valg af projekt. I samme sag, og inden byggeriet igangsættes, vil der blive søgt en anlægsbevilling til gennemførelse af selve byggeriet. Denne sag forventes forelagt Byrådet i starten af 2021.

INDDRAGELSE

Med afsæt i den vedlagte helhedsplan for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen vil byggeprogramudvalget udarbejde et byggeprogram i samarbejde med den eksterne bygherrerådgiver. I processen vil skolebestyrelsen og lokalt MED-udvalg blive inviteret til tema-drøftelser o.l. Desuden vil byggeprogramudvalget udarbejde udbudsgrundlag og forestå udbud i omvendt licitation med byggeprogrammet som grundlag. Endeligt vil byggeprogramudvalget indstille valg af projekt til Byrådets endelige godkendelse.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller:

1. At Byrådet godkender en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til udarbejdelse af byggeprogram mv. for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2020 på 1,5 mio. kr.
2. At Byrådet godkender byggeprogramudvalgets sammensætning.
3. At Børne- og Skoleudvalget udpeger to medlemmer af Børne- og Skoleudvalget til byggeprogramudvalget, hvoraf den ene udpeges som formand.
4. At Teknik- og Miljøudvalget udpeger et medlem af Teknik- og Miljøudvalget til byggeprogramudvalget.
5. At Teknik- og Miljøudvalget godkender, at projektet udbydes i omvendt licitation som en totalentreprise.

BESLUTNING

Bilag

Helhedsplan for arealoptimering og modernisering af Tungelundskolen,
07052019

[710-2020-16561](#)

Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:

Fraværende: Morten Bang

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstilles godkendt.

Ad 3. Birgit Liin og Erik Særkjær udpeges til byggeprogramudvalget, hvoraf Birgit Liin udpeges som formand.

Bilag

Helhedsplan for arealoptimering og modernisering af Tungelundskolen, 07052019

Punkt 4: Anlægsbevilling til byggeprogram for Hadsten Kulturhus Sløjfen og nedsættelse af byggeprogramudvalg

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

6. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-38135

Dok.nr. 710-2020-20768

Sagsbehandler DPABS

4. Anlægsbevilling til byggeprogram for Hadsten Kulturhus Sløjfen og nedsættelse af byggeprogramudvalg - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 29.01.19, pkt. 9
Forventet sagsgang	KF-U, BS-U, TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 1,7 mio. kr. til udarbejdelse af et projektforslag for om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen.

Samtidigt skal Byrådet tage stilling til kommissorium for og nedsættelse af byggeprogramudvalg. Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget udpeger hver to medlemmer til byggeprogramudvalget. Formanden for Kultur- og Fritidsudvalget er formand for byggeprogramudvalget og er dermed udpeget på forhånd. Endelig skal Byrådet tage stilling til forslag til den fremtidige organisering og ledelse af Hadsten Kulturhus Sløjfen.

Byrådet har samlet afsat 20,804 mio. kr. til om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen. Heraf er der anvendt 500.000 kr. i 2019 til en bygningsmæssig analyse, som indgik i forbindelse med Byrådets drøftelser af budgettet for 2020-23. Der resterer derfor i alt 20,304 mio. kr. til projektets planlægning, projektering og gennemførelse.

I forbindelse med vedtagelse af budgettet for 2020-23 besluttede Byrådet, at lokalerne til Hadsten Ungdomsklub/Favrskov Ungdomsskole etableres i en tilbygning på kulturhusets grund og i sammenhæng med den eksisterende bygning.

Byggeprojektets overordnede mål er at:

- Sikre plads til ungdomsklubben/-skolens aktiviteter ved en tilbygning i sammenhæng med den eksisterende bygning
- Skabe større aktivitet i kulturhuset med plads til både foreningsliv, kreative aktiviteter, musik og ungdomsmiljø
- Forbedre caféens køkken
- Sikre en multifunktionel og alsidig udnyttelse af både tilbygning og den eksisterende bygning
- Skabe plads i området til eventuel senere udvidelse med biograf.

Jf. gældende retningslinjer ved byggerier over 10 mio. kr. skal der nedsættes et byggeprogramudvalg. Børn og Kultur har udarbejdet forslag til kommissorium for og nedsættelse af byggeprogramudvalg for om- og udbygningen af Hadsten Kulturhus Sløjfen. Forslag til kommissorium er vedlagt.

VURDERING

Om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen

Arkitektfirmaet CF Møller har i 2019, sammen med Favrskov Kommune og interessenterne på området, udarbejdet tre projektoplæg for om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen, herunder etablering af en ungdomsklub (vedlagt).

I forbindelse med Budget 2020-23 besluttede Byrådet, at udbygningen af kulturhuset skal ske vest for Hadsten Kulturhus Sløjfen og i sammenhæng med den eksisterende bygning. Projektets økonomiske ramme giver mulighed for en udbygning på ca. 550 m². Byggeprojektet skal udformes således, at den eksisterende bygning udnyttes bedre og mere multifunktionelt – blandt andet med henblik på, at også unges aktiviteter og anvendelse tænkes ind i indretningen af kulturhusets fællesarealer og biblioteket.

Forslag til nedsættelse af byggeprogramudvalg

Byggeprogramudvalget foreslås nedsat således:

- Seks politiske repræsentanter, hvor Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget hver udpeger to medlemmer. Formanden for Kultur- og Fritidsudvalget udpeges som formand for byggeprogramudvalget.
- Direktøren for Børn og Kultur
- Direktøren for Teknik og Miljø
- Chefen for Kultur og Fritid
- Skolechefen
- Tre bestyrelsesrepræsentanter i form af de tre bestyrelsesformænd for hhv. kulturhuset, musikskolen og ungdomsklubben/ungdomsskolen
- Afdelingsleder og arbejdsmiljørepræsentant fra ungdomsklubben/ungdomsskolen
- Afdelingsleder for hhv. kulturhus/bibliotek og musikskole
- Afdelingsleder og projektleder fra Ejendomscentret.

Direktøren for Teknik og Miljø forestår sekretariatsbetjeningen af byggeprogramudvalget.

Forslag til fremtidig organisering og ledelse af Sløjfen

Det foreslåede projekt med en mere multifunktionel udnyttelse af den eksisterende bygningsmasse forudsætter et effektivt og smidigt samarbejde i hverdagen mellem kulturhusets faste beboere, husets brugere og bestyrelser. I forbindelse med budgettet for 2020-23 besluttede Byrådet derfor, at den fremtidige ledelse og organisering af aktiviteterne skulle vurderes i sammenhæng med beslutning om det øvrige projekt.

I dag er ledelsen af Hadsten Kulturhus Sløjfen fastsat i en styrelsesvedtægt, som er godkendt af Kultur- og Fritidsudvalget. Af styrelsesvedtægten fremgår, at bestyrelsen sammen med den daglige leder af kulturhuset fungerer som ledelse af kulturhuset. Det foreslås, at styrelsesvedtægten justeres, således at bestyrelsen for kulturhuset i højere grad får ansvar for kontakten til brugere, foreninger, frivillige, partnere/sponsorer samt for udvikling af netværk og samarbejdsrelationer i lokalområdet og mindre ansvar i forhold til den daglige drift af huset. På samme måde som i dag skal bestyrelsen medvirke til alsidighed og bredde i Sløjfens aktiviteter og arrangementer i og omkring kulturhuset og Sunds Plads. Bestyrelsen får desuden kompetence til at fastlægge principper for udviklingen af kulturhuset i overensstemmelse med Byrådets målsætninger. Udkast til reviderede vedtægter for Hadsten Kulturhus Sløjfen er vedlagt som bilag.

Børn og Kultur foreslår, at Hadsten Kulturhus Sløjfen også efter ombygningen skal have en administrativ leder, der foruden at lede biblioteket, får ansvar for husets daglige drift og administrative opgaver, herunder håndtering af lokalebooking, arrangementer, fællesarealer, forpagtning af café mv. For at sikre den nødvendige koordinering mellem de kommunale aktiviteter i huset foreslås etableret et lederforum, som består af lederne af de kommunale institutioner i huset, dvs. lederen af biblioteket og kulturhuset, musikskolen og ungdomsklubben. Lederforummet skal sikre, at formålene med om- og udbygningen realiseres. Herunder skal lederforummet koordinere den daglige kommunale brug af huset og arbejde for at skabe aktivitet og bedre udnyttelse af de samlede faciliteter. Lederforummets møder ledes af den administrative leder for kulturhuset. Udkast til retningslinjer for lederforummet er vedlagt som bilag.

Ledelsesforholdene i Favrskov Musikskole og Hadsten Ungdomsklub/Favrskov Ungdomsskole fortsætter uændret, ligesom de to organisationer fortsat har egne bestyrelser.

Koordineringen mellem husets brugere og bestyrelserne sker via lederforummets deltagelse i Hadsten Kulturhus Sløjfens bestyrelsesmøder og et årligt fællesmøde. På fællesmødet drøftes planer for udvikling af kulturhuset.

Det foreslås, at den ændrede organisering og ledelse træder i kraft, når det om- og tilbyggede kulturhus tages i brug. Det foreslås i den sammenhæng, at forslaget sendes i høring hos interessentgruppen bag udbygning af huset, herunder Hadsten Billedskole, Hadsten Biograf, bestyrelserne hos kulturhuset, musikskolen og ungdomsskolen. Forslaget sendes desuden i høring hos MED-udvalgene i biblioteket, musikskolen og ungdomsklubben/skolen. Forslaget sendes i høring i en periode på otte uger. Herefter kan forslaget til organisering og ledelse fremlægges til endelig godkendelse i Byrådet i juni 2020.

Tids- og procesplan

Projektet forventes at forløbe efter følgende overordnede tidsplan:

Januar 2020	Udbud af rådgiveropgaven
Juni 2020 – ultimo 2020	Byggeprogramudvalgsmøder
Ultimo 2020	Projektforslag forelægges for Byrådet Godkendelse af anlægsbevilling
Primo 2021 - Medio 2021	Projektering, udbud og kontrahering
August 2021- december 2022	Byggefase
Forår 2023	Ibrugtagning

ØKONOMI

Byrådet har samlet set afsat 20,804 mio. kr. til om- og tilbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen. Der søges i denne sag om en anlægsbevilling på 1,7 mio. kr. til udarbejdelse af et projektforslag finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019.

I Budget 2016-19 blev der afsat 4,7 mio. kr. i 2016 og 4,7 mio. kr. i 2017 til opførelse af en ny ungdomsklub i Hadsten. Som en midlertidig løsning på det manglende klubtilbud i Hadsten besluttede Byrådet 30. august 2016 at give en anlægsbevilling på 300.000 kr., finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2016 til opførelse af ny ungdomsklub, så der var et klubtilbud i Hadsten, indtil en permanent løsning blev fundet. Dermed var der et restrådighedsbeløb på 4,4 mio. kr. ultimo 2016.

25. september 2018 besluttede Byrådet at give en anlægsbevilling på 600.000 kr., finansieret af det overførte rådighedsbeløb på 4,4 mio. kr. til etablering af fritidstilbud på Bavnehøjskolen, Hadsten Skole og Østervangskolen. Derved er der overført et uforbrugt rådighedsbeløb på 3,8 mio. kr. til 2019.

I Budget 2020-23 er der afsat yderligere 5,304 mio. kr. i 2020 og 11,7 mio. kr. i 2021 (A-222), i alt 20,804 mio. kr. Af det overførte rådighedsbeløb i 2019 har Byrådet 29. januar 2019 givet en anlægsbevilling på 500.000 kr. til bygningsanalysen. Der er afsat et rådighedsbeløb til indtægter på 5,595 mio. kr. fra forsikringssummen vedr. branden på Kirkevej 8 i Hadsten. Beløbet indgår i finansieringen af om- og udbygningen.

Der er indarbejdet afledte driftsudgifter til udvidelsen af kulturhuset på 300.000 kr. årligt fra 2022 og frem. Den endelige driftsudgift fastlægges i forbindelse med udarbejdelsen af det endelige projekt.

De afsatte rådighedsbeløb kan opsummeres i følgende tabel:

År	Rådighedsbeløb udgifter
2019	3,800 mio. kr.
2020	5,304 mio. kr.
2021	11,700 mio. kr.
I alt	20,804 mio. kr.

INDDRAGELSE

Forslaget til fremtidig ledelse og organisering sendes i høring i en periode på otte uger hos Hadsten Billedskole, Hadsten Biograf, bestyrelserne hos kulturhuset, musikskolen og Hadsten Ungdomsklub/Favrskov Ungdomsskole samt hos MED-udvalgene i biblioteket, musikskole og ungdomsklub.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At godkende forslag til kommissorium for og nedsættelse af byggeprogramudvalg.
2. At Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget udpeger to medlemmer til deltagelse i byggeprogramudvalget.

3. At godkende en anlægsbevilling på 1,7 mio. kr. til udarbejdelse af et projektforslag finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2019-22.
4. At godkende forslag til fremtidig organisering og ledelse af Hadsten Kulturhus Sløjfen, herunder forslag til retningslinjer for lederforummet og vedtægter for Hadsten Kulturhus Sløjfen, med henblik på høring.

BESLUTNING

Bilag

Forslag til udvidelse af Kulturhuset Sløjfen udarbejdet af CF Møller, 25.5.2019	710-2019-235176
Udvidelse af Sløjfen - Kommissorium og nedsættelse af byggeprogramudvalg	710-2019-254388
Forslag til retningslinjer for lederforummet i Sløjfen	710-2019-253028
Forslag til vedtægter for Kulturhuset Sløjfen	710-2019-253784

Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:

Fraværende: Morten Bang

- Ad 1. Indstilles godkendt, idet sætningen øverst s. 2 i kommissoriet: "Lokalerne udformes så vidt muligt, så også Hadsten Billedskoles aktiviteter kan indeholdes i den samlede løsning" ændres til: "Lokalerne udformes, så også Hadsten Billedskoles aktiviteter videst muligt kan indeholdes i den samlede løsning".
- Ad 2. Børne- og Skoleudvalget udpeger Birgit Liin og Isabell Friis Madsen til byggeprogramudvalget.
- Ad 3. Indstilles godkendt.
- Ad 4. Børne- og Skoleudvalget indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling godkendes.

Bilag

Forslag til udvidelse af Kulturhuset Sløjfen udarbejdet af CF Møller, 25.5.2019
Udvidelse af Sløjfen - Kommissorium og nedsættelse af byggeprogramudvalg
Forslag til retningslinjer for lederforummet i Sløjfen
Forslag til vedtægter for Kulturhuset Sløjfen

Punkt 5: Plan og principper for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

6. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-40847

Dok.nr. 710-2020-4566

Sagsbehandler DPABIRC

5. Plan og principper for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Folkeskoleloven, Dagtilbudsloven, Lov om Social Service, Bekendtgørelse om folkeskolens specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til følgende:

- Forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med at styrke inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler. I planen indgår, at der skal udarbejdes forslag til omlægning af skolernes specialundervisning.
- Forslag til principper for inkluderende fællesskaber i Favrskov Kommune som afsæt for det videre arbejde.
- Forslag til formål for anvendelse af puljen til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler afsat i budgetaftalen for 2020-23 (U-307ny).

Forslag til tids- og procesplan samt forslag til principper for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber er vedlagt som bilag.

Baggrunden for denne sag er, at der over de seneste år er sket en stigning i antallet af børn og unge, der ekskluderes fra de almindelige læringsmiljøer til specialundervisning og specialgrupper. Derudover henvises væsentligt flere børn til individuel udredning hos Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR). Dagtilbud, skoler samt Børn og Familie oplever således et pres på inklusionsopgaven.

Andelen af skolebørn, der henvises til specialundervisning, som skolerne medfinansierer, er fra 2017 til 2019 steget fra ca. 3,4 pct. til ca. 4,6 pct. Disse børn og unge modtager ofte dag- og skoletilbud uden for deres skoledistrikt, hvortil de befordres med bus eller taxa. Det medfører en øget risiko for, at de ekskluderes yderligere fra de almindelige fællesskaber i deres nærmiljø.

Den øgede eksklusion medfører et økonomisk pres som følge af stigende udgifter til specialtilbud. Budgetmodellen for specialundervisning betyder, at skolerne medfinansierer ca. 160.000 kr. pr. år for hver elev, der henvises til specialundervisning. Der har siden skoleåret 2013/14 været lagt budget ud til skolerne til specialundervisning baseret på, at ca. 3,5 pct. af børnene henvises til specialundervisning.

Det aktuelle niveau for henvisninger til specialundervisning betyder, at skolerne afholder udgifter på årligt ca. 7 mio. kr. mere end forventet. Disse udgifter afholdes inden for skolernes samlede budgetter, og hvis ikke udviklingen bremses eller

vendes, er der risiko for en udhuling af de decentrale økonomiske rammer for den almindelige undervisning.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at den ovenfor beskrevne udvikling med øget ekskludering af børn og unge er problematisk af flere grunde. Udviklingen er heller ikke i overensstemmelse med Byrådets vision i børne- og ungepolitikken om, at alle børn og unge skal opleve at høre til og være en betydningsfuld del af bæredygtige fællesskaber.

Forskellig forskning viser, at det kan have vidtrækkende konsekvenser for børn og unges videre vej i uddannelse og job, hvis de har været ekskluderet til specialundervisning. Der er stor risiko for, at disse børn og unge aldrig bliver en del af de almene fællesskaber igen.

I forlængelse heraf vurderes det, at der er behov for at igangsætte initiativer, der kan medvirke til at reducere det afledte økonomiske pres af den øgede ekskludering, således at både den almenpædagogiske og specialpædagogiske opgave i dagtilbud og skoler bedre kan løses inden for den samlede økonomiske ramme. Udfordringen gælder i særlig grad skolernes specialundervisning.

Behov for omlægning

Børn og Kultur vurderer, at der er behov for at nytænke og omlægge den måde, der arbejdes med inkluderende fællesskaber på i dagtilbud, skoler samt i Børn og Familie. Som led heri skal der ses nærmere på mulighederne for at omlægge strukturen på det specialpædagogiske område. Til grund for denne vurdering ligger en række dialoger i Børne- og Skoleudvalget, dialoger med lokale ledere, inspiration fra nabokommuner samt fra en national udredning af det specialpædagogiske system i Norge. Hertil kommer interne analyser af den specialpædagogiske struktur i Favrskov Kommune.

Børn og Kultur vurderer, at den overordnede retning for en kommende omlægning skal være, at de specialpædagogiske miljøer og ressourcer i højere grad forankres i børnenes nærmiljø, det vil sige i det lokale dagtilbud og den lokale skole. Det kan fx betyde, at alle skoler i et vist omfang skal tilbyde specialundervisning i klasser eller på hold.

Formålene med omlægningen vil blandt andet være:

- At alle børn og unge skal opleve meningsfuld deltagelse og tilhørsforhold i fællesskab med jævnaldrende
- At flere børn og unge med behov for specialpædagogisk støtte trives i deres nærmiljø frem for at trækkes ud af de almene fællesskaber
- At fremme mulighederne for, at dagtilbud og skoler kan løse de specialpædagogiske opgaver inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Som det fremgår af tidsplanen, kan forslag til styrkede inkluderende fællesskaber, herunder en omlægning af specialpædagogiske tilbud og indsatser, forelægges Byrådet i maj 2020.

Forslag til principper for inkluderende fællesskaber

Børn og Kultur vurderer, at der indledningsvis skal sættes politisk retning for forslaget til omlægningen. Den politiske retning vil danne grundlag for Børn og Kulturs udarbejdelse af forslag til konkrete, organisatoriske forandringer. Derudover vil en beslutning om retningen skabe offentligt kendskab til de forestående forandringer og gøre det muligt for den kommunale organisation at forberede sig på ændringerne.

Det foreslås, at de principper for inkluderende fællesskaber, der fremgår af bilag 2, godkendes som grundlag for det videre arbejde.

Foruden disse principper vil forslaget til en omlægning til styrkede inkluderende fællesskaber i maj 2020 bygge på resultatet af de igangværende analyser af den nuværende organisering af specialpædagogiske indsatser, specialgrupper og specialundervisning i dagtilbud og skoler.

Formål for anvendelse af puljen til dagtilbud og skoler med budget 2020-23

I budgetaftalen for 2020-23 blev der afsat en pulje på 2,0 mio. kr. til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler (U-307ny). Til grund for puljen lå en række administrative og politiske forslag vedrørende styrkelse af inkluderende læringsmiljøer, herunder styrket indsats mod skolefravær mv. På baggrund af drøftelser mellem partierne bag Budget 2020-23 foreslår Børn og Kultur, at formålet med midlerne skal være at understøtte nytænkningen og omlægningen af de inkluderende fællesskaber, herunder bidrage til opbygningen af en ny struktur for specialtilbud i dagtilbud og skoler. Det betyder, at den endelige udmøntning af puljen foreslås at ske i sammenhæng med fremsættelse af forslag til omlægning af det specialpædagogiske område i maj 2020, jf. tidsplanen.

ØKONOMI

Med denne sag forslås det, at der fastlægges et formål for anvendelsen af puljen på 2 mio. kr. afsat i budgetaftalen for 2020-23 til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler (U-307ny). Sagen har derudover i sig selv ikke økonomiske konsekvenser.

Som beskrevet ovenfor medfører den stigende ekskludering af børn og unge til specialundervisning et økonomisk pres på især skolerne. Det samlede budget til specialundervisning udgør i alt ca. 90 mio. kr. inklusiv centrale midler til blandt andet befordring og specialundervisningspladser i andre kommuner. Der har siden skoleåret 2013/14 været lagt ca. 37 mio. kr. af det samlede budget ud til skolerne til takstbetaling til specialundervisning. Derudover er der udlagt ca. 16 mio. kr. af det samlede budget til inkluderende tiltag i regi af den almindelige undervisning. Stigningen fra 2017 til 2019 i antallet af børn, der henvises til specialundervisning, har betydet en merudgift for skolerne på ca. 7 mio. kr. i 2019. Denne merudgift forventes endvidere at stige i 2020 baseret på de seneste opgørelser over elever i specialundervisning.

På baggrund af det økonomiske pres lægges der i denne sag op til, at Byrådet i maj 2020 skal tage stilling til en omlægning på det specialpædagogiske område. Der skal i den forbindelse tages stilling til den fremadrettede økonomistyring på området, herunder forudsætningerne for opretholdelse af økonomisk balance og eventuelt revision af budgetmodeller.

INDDRAGELSE

Børn og Kultur er allerede i dialog med ledere og medarbejdere om arbejdet med udviklingen af inkluderende fællesskaber, herunder er lokale ledere involveret i de nævnte analyser af den nuværende struktur for specialgrupper og -undervisning i dagtilbud og skoler.

De forslåede principper i denne sag skal understøtte den fortsatte dialog og det videre arbejde med at udarbejde forslag til omlægning til mere inkluderende fællesskaber. Børn og Kultur forslår i udkastet til tids- og procesplanen, at ledere og medarbejdere i dagtilbud, skole og Børn og Familie samt øvrige relevante parter inddrages i denne proces.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber godkendes.
2. At forslag til principper for styrkede inkluderende fællesskaber godkendes.
3. At forslag til formål for anvendelse af puljen til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler i budgetaftalen for 2020-23 godkendes.

BESLUTNING

Bilag

Forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber [710-2020-7551](#)

Revideret forslag til principper for styrkede inkluderende fællesskaber [710-2020-27937](#)

Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:

Fraværende: Morten Bang

Ad 1. Indstilles godkendt, idet det forventes, at sagen vedrørende udmøntning af principperne i maj 2020 forelægges Byrådet til endelig behandling i august eller september 2020.

Ad 2. På baggrund af drøftelser i udvalget revideres forslag til principper og vedlægges sagen som nyt bilag, der indstilles godkendt.

Ad 3. Indstilles godkendt.

Bilag

Forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber

Revideret forslag til principper for styrkede inkluderende fællesskaber

Punkt 6: Dialogmøde for Børne- og Skoleudvalget og bestyrelsesrepræsentanter

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

6. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-2757

Dok.nr. 710-2020-18082

Sagsbehandler DPASGE

6. Dialogmøde for Børne- og Skoleudvalget og bestyrelsesrepræsentanter - Åbent

Tidl. politisk behandling	BS-U, 07.02.2019, pkt. 17
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Folkeskoleloven

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget afholder halvårligt dialogmøder med forældre- og skolebestyrelser fra dagtilbud og skoler. Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag tage stilling til tema og dato for det første dialogmøde med forældre- og skolebestyrelser i 2020.

Udvalget har tidligere besluttet en struktur for dialogmøderne, så der veksles mellem temamøder for hele bestyrelsen og dialogmøder for bestyrelsesformænd og ledere.

Børn og Kultur foreslår i tråd med tidligere år, at mødet i foråret 2020 afholdes som et dialogmøde med deltagelse af bestyrelsesformænd og –næstformænd samt ledere for dagtilbud og skoler.

Det foreslås, at mødet afholdes 11. juni 2020, kl. 19.00-21.30.

VURDERING

Børn og Kultur foreslår, at temaet i foråret tager afsæt i kvalitetsrapporterne for skole og dagtilbud. Kvalitetsrapporterne beskriver kvaliteten og resultaterne på skole- og dagtilbudsområderne i Favrskov Kommune. Byrådet behandler kvalitetsrapporterne for skoleområdet i marts 2020 og for dagtilbudsområdet i maj 2020. Byrådet beslutter bl.a. hvilke indsatser, der skal sættes i værk for at styrke kvaliteten i dagtilbud og skole.

Børn og Kultur foreslår desuden, at man på mødet drøfter den sag vedrørende inkluderende fællesskaber og omlægning af specialundervisning, der forventes politisk behandlet i maj 2020.

På dialogmødet kan Børne- og Skoleudvalget og bestyrelsesrepræsentanterne sammen drøfte de to temaer, herunder hvordan forældre og bestyrelser lokalt kan arbejde med de politisk besluttede tiltag.

Børn og Skole vurderer, at det er vigtigt, at dialogmødet tilrettelægges, så der er opmærksomhed på den decentrale betydning af emnerne.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Repræsentanter fra forældre- og skolebestyrelser inviteres til dialog.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At dialogmødet i foråret afholdes som et møde mellem Børne- og Skoleudvalget og bestyrelsesformænd, -næstformænd samt ledere fra Favrskov Kommunes folkeskoler og dagtilbud.
2. At temaerne for mødet er kvalitetsrapporterne for skole og dagtilbud samt omlægningen af arbejdet med inkluderende fællesskaber i dagtilbud, skoler og Børn og Familie.
3. At tidspunktet fastlægges til 11. juni 2020, kl. 19.00-21.30.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:

Fraværende: Morten Bang

Ad 1 og 2. Udvalget ønsker, at mødet afholdes som en åben konference vedr. omlægningen af arbejdet med inkluderende fællesskaber i dagtilbud, skoler og Børn og Familie.

Ad 3. Konferencen forsøges planlagt til 11. juni 2020 kl. 17.00.

Punkt 7: Orienteringspunkt

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget

6. februar 2020

Sagsnr. 710-2018-10649

Dok.nr. 710-2020-5809

Sagsbehandler DPASGE

7. Orienteringspunkt - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:

Fraværende: Morten Bang

Godkendt.