

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 03-11-2020

Mødedato Tirsdag d. 03. november 2020 kl. 16:00

Mødested Fællessalen, InSide

Indholdsfortegnelse

Orienteringspunkt.....	3
Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2021.....	6
Fleksibel anvendelse af plejeboliger efter høring.....	10
Rammeaftale 2020-2021.....	15
Organisering af tilbud om socialtandpleje.....	20
Tildeling af støtte til frivillige sociale indsatser efter servicelovens § 18.....	25
Strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune.....	30
Opfølgning på sagsbehandlingsfrister på det sociale område.....	35
3. budgetopfølgning 2020.....	41
Digitalt underskriftsark.....	48

Punkt 1: Orientierungspunkt

EMN-2020-34399

1. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Lovgrundlag

Social- og Sundhedsudvalget

03-11-2020 16:00

Sagsnr. MOD-2020-00176

DokID:

Sagsbehandler: Else Maria Jensen

(S-S Sekretariat)(Favrskov

Kommune) (emie)

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Taget til efterretning.

Bilag

Punkt 2: Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2021

EMN-2020-19442

Bilag

Kvalitetsstandard Ældre og Sundhed - med ændringer

2. Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2021 (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, høring, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter serviceloven §§ 83, 83a og 86

Social- og Sundhedsudvalget
03-11-2020 16:00
Sagsnr. MOD-2020-00176
DokID:
Sagsbehandler: Gitte Laursen (gila)

SAGENS INDHOLD

Social- og Sundhedsudvalget skal i denne sag tage stilling til forslag om revideret kvalitetsstandard for ældre- og sundhedsområdet 2021. Kvalitetsstandarden sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

"Kvalitetsstandard – Ældre og Sundhed 2021" beskriver det serviceniveau, som Byrådet fastlægger for indsatsen til borgere på ældre- og sundhedsområdet. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af de kommunale ydelser skal sikre sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne og leveringen af hjælpen.

Byrådet skal hvert år behandle en kvalitetsstandard for personlig pleje, praktisk hjælp, madservice, rehabiliteringsforløb samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning til borgerne. I Favrskov Kommune indeholder kvalitetsstandarden, ud over de lovpligtige områder, også ydelser som aflastning, sygepleje, aktivitetstilbud, forebyggende hjemmebesøg, omsorgstandpleje, hjælpemidler, plejeboliger og kørselsordninger til læge og speciallæge. Den seneste kvalitetsstandard for ældre- og sundhedsområdet blev godkendt af Byrådet 25. februar 2020.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at der er behov for en større gennemskrivning og revidering af kvalitetsstandarden, så den i højere grad henvender sig til borgerne. Det betyder, at kvalitetsstandarden sprogligt er omformuleret, så der skrives mere direkte til borgeren bl.a. ved at anvende "du-form". Som eksempel kan nævnes: "*Du skal være hjemme ved levering af hjælpen*".

Ud over gennemskrivningen kan følgende ændringer i kvalitetsstandardens fremhæves:

- Der foretages ikke længere opfølgning på kvalitetsmålene i kvalitetsstandardens. Opfølgningen på måltallene findes i den årlige brugertilfredshedsundersøgelse, som Byrådet præsenteres for en gang årligt. Endvidere præsenteres Social- og Sundhedsudvalget løbende for opfølgning på måltallene. Det betyder, at kvalitetsmålene er udgået af kvalitetsstandardens.
- Byrådet besluttede med budgetaftalen for 2021-24 en omlægning til smør-selv-madpakker til ældre hjemmeboende borgere. Smør-selv-madpakker tilbydes de borgere, der ikke selv kan deltage i madlavningen. Hidtil har plejepersonalet anrettet frokosten af det brød og pålæg, som borgeren selv har indkøbt. Med en smør-selv-madpakke modtager borgeren brød, pålæg og pynt fra Favrskov Mad. Det betyder, at der i afsnit 3.3.2. *Støtte til mad og måltider* er tilføjet denne mulighed.
- Byrådet besluttede med budgetaftalen for 2021-24 at nedlægge aftenåbning i daghjemstilbuddet til demente, da der ikke var stor efterspørgsel til dette tilbud. Derfor blev det besluttet at nedlægge

aftenåbningen og i stedet udvide tilbuddet i dagtimerne med 12 ekstra daghjemsplasser. Således er tilbuddet om aftenåbning udgået af kvalitetsstandarden.

- Social og Sundhed vurderer, at der er behov for en præcisering af sagsbehandlingstiden. Flere af sagsbehandlingstiderne er oplyst i "dage". Det er uklart om der er tale om hverdage eller kalenderdage. Det er nu præciseret, om det er hverdage eller kalenderdage.
- Hjælpen til borgerne ydes som udgangspunkt ud fra princippet om hjælp til selvhjælp, og derfor fremhæves brug af teknologiske løsninger som fx medicindosering og besøg via skærm.
- Det fremgår tydeligere, hvem borgerne skal henvende sig til ved behov for hjælp. Der oplyses telefonnummer og træffetid for Visitationen, sygeplejeklinikkerne og Kvik-service. Sidstnævnte er et tilbud om hurtig sagsbehandling af mindre hjælpemidler, vejledning i brug af hjælpemidler samt mindre reparationer af hjælpemidler.

De foreslåede ændringer er markeret med rødt i vedlagte bilag.

ØKONOMI

"Kvalitetsstandard – Ældre og Sundhed 2021" er udarbejdet med baggrund i den nuværende økonomiske ramme.

INDDRAGELSE

Repræsentanter fra Ældrerådet har været inddraget i de sproglige formuleringer i kvalitetsstandarden med henblik på en tydeliggørelse af evt. fagudtryk og begreber.

Sagen sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget::

1. At forslag til "Kvalitetsstandard – Ældre og Sundhed 2021" godkendes og sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

- Kvalitetsstandard Ældre og Sundhed 2021 - endelig udgave (606485)
- Kvalitetsstandard Ældre og Sundhed - med ændringer (606897)

Punkt 3: Fleksibel anvendelse af plejeboliger efter høring

EMN-2020-32807

Bilag

Høringssvar fra Ældrerådet

3. Fleksibel anvendelse af plejeboliger efter høring (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 24.03.20, pkt 48

Forventet sagsgang SS-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Social- og Sundhedsudvalget

03-11-2020 16:00

Sagsnr. MOD-2020-00176

DokID:

Sagsbehandler: Gitte Laursen (gila)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en varig fleksibel anvendelse af fire plejeboligpladser på plejecenter Anlægget i Ulstrup samt omlægning af to akutpladser til korttidspladser på plejecenter Solhøj i Hammel. Sagen har været i høring hos Ældrerådet.

Byrådet besluttede på møde 24. marts 2020, at fire korttidspladser på Plejecenter Anlægget i Ulstrup midlertidigt skulle omlægges til plejeboliger, og at to akutpladser på Plejecenter Solhøj i Hammel midlertidigt skulle omlægges til korttidspladser.

Den midlertidige, fleksible omlægning af pladser skete, dels fordi der var mangel på plejeboliger og plejeboliggarantien dermed ikke kunne overholdes, og dels fordi der ikke var behov for tre akutpladser på Solhøj. Løsningen blev besluttet for en periode frem til, at ti nye plejeboliger på Voldumcentret kunne tages i anvendelse.

I perioden har tre af de fire korttidspladser på Plejecenter Anlægget været anvendt som plejeboliger. Den sidste plads har været anvendt som korttidsplads.

De to akutpladser på Plejecenter Solhøj blev umiddelbart efter Byrådets beslutning taget i anvendelse som korttidspladser. Det vurderes, at én akutplads på Plejecenter Solhøj er tilstrækkelig.

Social og Sundhed foreslår, at de fire boliger på Plejecenter Anlægget indrettes fleksibelt, således at de kan anvendes som både plejeboliger og korttidspladser. Det ændrer ikke ved boligernes formelle status som plejeboliger.

Det foreslås også, at to af de tre akutpladser på Solhøj permanent omlægges til korttidspladser, således at de nuværende akutpladser nednormeres til én plads.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at den foreslåede fleksible brug af pladserne på Anlægget giver mulighed for en mere hensigtsmæssig anvendelse af kommunens korttidspladser samt øget mulighed for at imødekomme efterspørgslen efter plejeboliger. Tidligere var der en relativ lang opholdstid for enkelte borgere på korttidspladserne. Det skyldtes, at borgere, der var visiteret til en plejebolig, og som ikke kunne opholde sig i eget hjem, opholdt sig på korttidspladserne. Det vil for disse borgere være mere hensigtsmæssigt at få tildelt en plejebolig, da deres fremtidige boligsituation dermed er afklaret, og borgeren kan blive en del af fællesskabet på et plejecenter.

Social og Sundhed vurderer således, at en fremadrettet omlægning af de fire korttidspladser til fleksible korttidspladser/plejeboliger giver en mere hensigtsmæssig udnyttelse af korttidspladserne og samtidig bidrager til en bedre overholdelse af plejeboliggarantien.

Omlægning af to ud af tre akutpladser til korttidspladser på plejecenter Solhøj vurderes yderligere at forbedre udnyttelsen af pladserne, idet der indtil videre ikke har vist sig at være behov for tre akutpladser. Skulle der blive behov herfor, kan der som hidtil etableres døgnpleje i borgerens eget hjem via akutteamet.

Social og Sundhed har sendt sagen om fleksibel anvendelse af plejeboliger i høring hos Ældrerådet. Ældrerådets høringssvar af 20. oktober 2020 er vedlagt som bilag.

Ældrerådet bakker op om, at boliger skal bruges til den målgruppe, hvor behov og efterspørgsel er størst og er derfor enig i den fleksible tilgang til anvendelse af boligerne. Rådet bemærker, at den kortere indlæggelsestid på sygehuse kan bevirke et øget pres på kommunens akut- og korttidspladser og gør desuden opmærksom på, at det kan være vanskeligt at løse alle situationer forsvarligt med etablering af døgnpleje i eget hjem. Social og Sundhed bemærker, at døgnpleje i eget hjem altid kan etableres på forsvarlig vis, men at løsningen ofte er dyrere end anvendelse af akut- eller korttidspladser.

Personalenormeringen på korttidspladserne er højere end på akutpladserne, hvorfor omlægningen af to akutpladser til to korttidspladser medfører en merudgift på ca. 540.000 kr. årligt.

Samtidig er ressourcetildelingen til plejeboliger lavere end til korttidspladser. Hvis det forudsættes, at tre af boligerne anvendes som plejeboliger og én af boligerne til korttidsplads, giver det en samlet årlig besparelse på 270.000 kr.

Ydermere er der en besparelse på husleje, idet korttidspladserne på Anlægget er opført som plejeboliger. Da borgere, der opholder sig på korttidspladser, ikke betaler husleje, betales huslejen for korttidspladser på Anlægget i Ulstrup af Favrskov Kommune. Med omlægningen og forudsætningen om anvendelse af de fire plejeboliger til én korttidsplads og tre plejeboliger vil besparelsen på husleje udgøre 170.000 kr. årligt.

Omlægningen vurderes dermed samlet set at medføre en netto merudgift på ca. 100.000 kr. årligt fra 2021. Merudgiften foreslås dækket af puljen afsat til demografi til flere plejeboliger i budget 2021-24.

Derudover vil der være øgede udgifter til istandsættelse af boliger, når en bolig, som har været anvendt til korttidsplads, efterfølgende skal anvendes til plejebolig.

Udgifter hertil afholdes inden for ældreområdetets budget til løbende renoveringer.

INDDRAGELSE

Sagen har været i høring hos Ældrerådet.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslaget om fleksibel anvendelse af fire plejeboligpladser på Plejecenter Anlægget, samt omlægning af to akutpladser på Plejecenter Solhøj til korttidspladser, godkendes.
2. At der fra 2021 og frem foretages en budgetomplacering på 100.000 kr. fra puljen afsat til demografi til flere plejeboliger i budget 2021-24 til finansiering af merudgiften ved den beskrevne omlægning.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

- Høringssvar fra Ældrerådet (257556)

Punkt 4: Rammeaftale 2020-2021

EMN-2020-19563

Bilag

Høringssvar Rammeaftale 2021-2022

Udkast til Rammeaftale 2021-2022

4. Rammeaftale 2020-2021 (Åben)

Tidl. politisk behandling SS-U, 05.05.20, pkt. 31, BS-U, 07.05.20, pkt. 19

Forventet sagsgang SS-U, BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Social- og Sundhedsudvalget
03-11-2020 16:00
Sagsnr. MOD-2020-00176
DokID:
Sagsbehandler: Camilla Stampe
Olesen (caol)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til "Rammeaftalen på det specialiserede social- og specialundervisningsområde for 2021-22" (herefter Rammeaftalen), som er et fælles regionalt styrings- og udviklingsværktøj for kommunerne i den midtjyske region og Region Midtjylland.

Det er kommunernes ansvar at koordinere indsatsen på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Som følge heraf har kommunerne ansvaret for at udarbejde en rammeaftale i samarbejde med regionen.

Rammeaftalen har været behandlet i Kommunekontaktrådet (KKR) Midtjylland, som på sit møde 9. september 2020 besluttede, at udkastet til aftalen skulle sendes til godkendelse i de midtjyske kommuners byråd og Regionsrådet. Udkastet er vedlagt som bilag.

Rammeaftalen består af to dele. Den ene omhandler udvikling og koordinering af udbud og efterspørgsel af tilbud til borgere på det specialiserede social- og specialundervisningsområde i det midtjyske område. Den anden del indeholder en styringsaftale, der bl.a. fastlægger de fælles økonomiske rammer og principper for de specialiserede tilbud.

Visionen for Rammeaftalen er, at der på tværs af kommuner og region samarbejdes om fire fælles mål for borgerne:

- Borgeren har mest muligt ansvar og indflydelse på eget liv med fokus på livskvalitet.
- Indsatser hænger sammen og skabes sammen med borgeren - hele vejen rundt.
- Borgerens ressourcer kommer i spil og skaber værdi i en tidlig og fokuseret indsats.
- Alle er en del af et fællesskab.

I forhold til udvikling og koordinering af udbud og efterspørgsel af tilbud til borgere på det specialiserede social- og specialundervisningsområde sætter kommunerne og regionen fokus på to fælles udviklingsområder i Rammeaftalen:

1. Den nære psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer.

Kommunerne og Region Midtjylland har haft mulighed for at komme med input til udviklingsområder i Rammeaftalen. Social- og Sundhedsudvalget og Børne- og Skoleudvalget har på deres møder i maj 2020 drøftet forslag til udviklingsområderne. Begge udvalg godkendte de foreslåede udviklingsområder.

Overordnet tilkendegiver de midtjyske kommuner i forbindelse med udarbejdelse af Rammeaftalen, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

Favrskov Kommune har på voksenområdet 272 bo- og dagtilbudspladser, der reguleres af Rammeaftalen. Af disse sælges ca. 130 pladser til andre kommuner. Favrskov Kommune køber også tilbud i andre kommuner/regionen, som er reguleret af Rammeaftalen. Ca. 90 af kommunens borgere får sådan et tilbud.

På børneområdet er døgntilbuddet Åhuset omfattet af Rammeaftalen indtil udgangen af 2021. Fra 2022 forventes det, at Åhuset ikke længere er omfattet af Rammeaftalen, da Åhuset på det tidspunkt ikke har haft anbragte fra andre kommuner de seneste tre år.

VURDERING

Social og Sundhed og Børn og Kultur vurderer, at Rammeaftalen medvirker til at skabe balance i udbud og efterspørgsel efter specialiserede tilbud ud fra hensyn til driftssikkerhed, forsyningssikkerhed og planlægning.

Social og Sundhed og Børn og Kultur vurderer, at de to forslag til udviklingsområder i Rammeaftalen sætter en god retning for udviklingen af det specialiserede socialområde, som Favrskov Kommune kan bakke op om, idet der er et udækket behov for klare aftaler omkring relevante indsatser samt omfanget og kvaliteten af disse indsatser.

Forslaget om at fortsætte udviklingsområdet den nære psykiatri vurderes at være både vigtigt og relevant. Favrskov Kommune indgår aktivt i flere af initiativerne i forhold til mental sundhed hos børn og unge samt i forhold til voksne borgere med svær psykisk sygdom.

Favrskov Kommune er blandt de kommuner, der oplever en stigning i antallet af borgere med komplekse udfordringer – herunder især autismespektrumforstyrrelser og dobbeltdiagnostiserede borgere. Derfor vurderes forslaget om at arbejde med udviklingsområdet borgere med komplekse udfordringer at være både aktuelt og relevant. Dette gælder både på børne- og ungeområdet samt voksenområdet. Social og Sundhed bemærker i forlængelse heraf, at det er vanskeligt at finde egnede tilbud efter grundskolen til unge normaltbevagede med svære autismespektrumforstyrrelser.

Forvaltningerne har modtaget høringssvar fra Handicaprådet 6. oktober 2020. Høringssvaret er vedlagt som bilag.

Handicaprådet bemærker overordnet set, at Rammeaftalen forekommer visionsfyldt med ord som udvikling af faglige indsatser, videndeling, borgeren i centrum, borgerens samlede tilværelse, livskvalitet osv. Handicaprådet er af den opfattelse, at når der ikke er en konkretisering af mål eller indsatser til at opfylde disse visioner, kan Handicaprådet alene se Rammeaftalen som et redskab til økonomistyring på det specialiserede social- og specialundervisningsområde i Midtjylland.

Handicaprådet bemærker, at *den nære psykiatri* er et væsentligt udviklingsområde, som også er en del af Sundhedsaftalen 2019-23.

I relation til udviklingsområdet *borgere med komplekse udfordringer* er Handicaprådet af den opfattelse, at Rammeaftalens vision for området er selvmodsigende, idet man sigter på at løse opgaven med et stigende antal borgere med komplekse udfordringer ved at udvikle bedre og billigere løsninger. Det forekommer Handicaprådet urealistisk at udvikle og forbedre indsatsen på eksisterende tilbud, når økonomien gennem mange år er blevet forringet.

Social og Sundhed og Børn og Kultur anerkender, at Rammeaftalen er formuleret meget overordnet og generelt for områderne. Forvaltningerne vurderer, at formuleringernes generelle karakter er et vilkår, når 19 kommuner og en region skal skabe fælles retning på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Forvaltningerne bemærker desuden, at der i regi af den administrative styregruppe for det specialiserede social- og specialundervisningsområde (DASSOS) vil blive arbejdet med konkrete initiativer for at udfolde Rammeaftalens visioner og udviklingsområder til konkret handling.

ØKONOMI

Ud over de faglige udviklingsområder, fastsætter Rammeaftalen rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud.

Som en del af Rammeaftalen 2019-20 indgik kommunerne og regionen en fireårig aftale om at reducere taksterne på de sociale tilbud med minimum to pct. i perioden 2019-22. Takstaftalen er videreført i den kommende rammeaftale. Den aftalte takstreduktion er med Budget 2020–23 fuldt implementeret i Favrskov Kommune.

INDDRAGELSE

Udkastet til Rammeaftalen er udarbejdet i samarbejdet mellem de 19 midtjyske kommuner og Region Midtjylland.

Sagen har været i høring hos Handicaprådet.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed og direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At Rammeaftalen på det specialiserede social- og specialundervisningsområde for 2021-22 godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

- Høringssvar Rammeaftale 2021-2022 (4628)
- Udkast til Rammeaftale 2021-2022 (257717)

Punkt 5: Organisering af tilbud om socialtandpleje

EMN-2020-19631

Bilag

Handicaprådets høringssvar

5. Organisering af tilbud om socialtandpleje (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Sundhedsloven og bekendtgørelse om tandpleje

Social- og Sundhedsudvalget
03-11-2020 16:00
Sagsnr. MOD-2020-00176
DokID:
Sagsbehandler: Maria Friis Hansen
(mfh)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om organisering af et nyt lovpligtigt tilbud om socialtandpleje.

Fra 1. juli 2020 er sundhedsloven ændret, så kommunerne er forpligtet til at tilbyde gratis akut smertelindrende og funktionsopbyggende tandpleje til de mest socialt udsatte borgere. Det drejer sig fx om borgere, der benytter herberger, varmemstuer og væresteder, og som ikke kan benytte andre tandplejetilbud. Når målgruppen er forhindret i at benytte andre tandplejetilbud, kan det fx skyldes hjemløshed og misbrug af alkohol eller stoffer. Målgruppen består således af borgere, der i dag ikke eller meget sjældent kommer til tandlæge og har et udækket behov for tandpleje.

Formålet med socialtandpleje er at forbedre borgernes tandsundhed, fremme livskvalitet og begrænse marginaliseringen af de mest socialt udsatte borgere.

Når borgerne modtager akut smertelindrende tandbehandling vil det typisk omfatte hjælp til at blive fri for smerter, infektioner og skader på tænder og slimhinder. Ved funktionsopbyggende tandbehandlinger får borgere typisk tandproteser for at afhjælpe tyggeproblemer eller større kosmetiske gener (fx manglende fortænder).

Det fremgår af tandplejebekendtgørelsen, at tilbuddet om socialtandpleje skal tilrettelægges, så det tager hensyn til målgruppens behov for tilgængelighed, tryghed og fleksibilitet. Derudover anbefaler Sundhedsstyrelsen, at personale i socialtandplejen skal have mulighed for at opbygge erfaring og udvikle faglige kompetencer i behandling af målgruppen.

VURDERING

På landsplan estimeres der at være ca. 15.000 borgere i målgruppen svarende til ca. 0,25 % af befolkningen. I Favrskov vil dette svare til ca. 120 borgere. I estimatet er der ikke taget hensyn til, at der ofte er en overvægt af socialt udsatte i større byer. Social og Sundhed vurderer derfor, at målgruppen kan være væsentligt mindre end 120 borgere.

Social og Sundhed anbefaler, at Favrskov Kommunes tandpleje varetager mindre behandlinger, forebyggende indsatser og opfølgning på behandlinger for borgere i målgruppen for socialtandpleje. Ved behandlingerne vil der blive taget særlige hensyn til målgruppens behov. Der kan fx være borgere, som har svært ved at være sammen med mange mennesker eller er utrygge ved at gå til behandling. Socialtandplejen vil derfor tilbyde behandlinger, når der er så få borgere i klinikkerne som muligt. Ligeledes vil det være få medarbejdere, som har den primære kontakt til målgruppen.

Social og Sundhed anbefaler yderligere, at Favrskov Kommune indgår et samarbejde med tandplejen i Randers Kommune om socialtandpleje til de borgere, som har de mest komplicerede behandlingsbehov tandplejemæssigt og socialt.

Det skyldes, at Randers Kommune estimerer at have væsentligt flere borgere i målgruppen for socialtandpleje end Favrskov Kommune. Randers Kommune har derfor mulighed for at dedikere medarbejdere, som primært arbejder med tandpleje til målgruppen og dermed opnår større erfaring. De har samtidig mulighed for at indrette en klinik, som kun benyttes af borgere tilknyttet socialtandpleje og som derfor kan indrettes under særlig hensyntagen til målgruppens behov. Endelig har der i Randers Kommune været tilbud om gratis tandbehandling til de mest socialt udsatte borgere siden 2010, hvorfor der er opnået en væsentlig erfaring med tandbehandling af denne målgruppe. Tilbuddet har været drevet af frivilligt personale gennem en sundhedssocial forening kaldet Børsterne.

Det vil være Favrskov Kommune, der varetager det opsøgende arbejde, vurderer om en borger er i målgruppen for socialtandpleje og om behandlingsbehovet bedst varetages i Favrskov eller Randers. Dette vil ske i et samarbejde mellem tandplejen og de socialfaglige medarbejdere, der har den primære kontakt med målgruppen. I praksis vil tandplejen ofte køre ud til den enkelte borger for at vurdere tandplejebehovet og tage stilling til, hvordan borgeren bedst hjælpes.

Favrskov Kommune vil organisere og afholde udgifter til transport til og fra klinikken i Randers. Hvis der er borgere, som har udfordringer med transporten til Randers, kan borgeren ledsages af en medarbejder fra Favrskov Kommune.

ØKONOMI

I finansloven for 2020 og i forbindelse med den nye lovgivning om socialtandpleje er der på landsplan afsat 40 mio. kr. i 2020 og 60 mio. kr. fra 2021 og frem. Andelen til tandplejen i Favrskov er 312.000 kr. i 2020 og 475.000 kr. fra 2021 og frem.

Social og Sundhed estimerer, at gennemsnitsudgiften til en borger i socialtandplejen vil være ca. 8.000 kr. årligt. Med de afsatte midler fra finansloven kan der dermed behandles knap 60 borgere om året fra 2021 og frem. I 2020 vil der bl.a. pga. COVID-19 epidemien være et mindreforbrug på udgifterne til socialtandpleje, som vil blive overført til 2021.

Social og Sundhed vurderer, at de afsatte midler fra finansloven vil kunne dække behovet for socialtandpleje til borgere fra Favrskov Kommune.

INDDRAGELSE

Forslaget til Favrskov Kommunes organisering af tilbud om socialtandpleje har været i høring hos Handicaprådet. Handicaprådet skriver i det vedlagte høringssvar, at de tiltræder forslaget.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag om organisering af lovpligtigt tilbud om socialtandpleje godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

- Handicaprådets høringssvar (4637)

Punkt 6: Tildeling af støtte til frivillige sociale indsatser efter servicelovens § 18

EMN-2020-33175

Bilag

Social- og Sundhedsudvalgets fordeling af étårige initiativer 2021

Social- og Sundheds fordeling af flerårige projekter 2021-2023

Kriterier for tildeling af midler til socialt arbejde efter servicelovens § 18

Ansøgning fra Hadsten håndbold til flerårigt projekt

6. Tildeling af støtte til frivillige sociale indsatser efter servicelovens § 18 (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U
Lovgrundlag	Serviceovens § 18

Social- og Sundhedsudvalget
03-11-2020 16:00
Sagsnr. MOD-2020-00176
DokID:
Sagsbehandler: Sanne Ramsdal
(sram)

SAGENS INDHOLD

Social- og Sundhedsudvalget skal i denne sag tage stilling til tildeling af de midler, der efter servicelovens § 18 er afsat til støtte til frivillige sociale indsatser.

Favrskov Kommune uddeler hvert år et beløb, som frivillige organisationer, foreninger, netværk og andre grupper af frivillige kan ansøge om til sociale aktiviteter. Formålet med støtten til sociale indsatser er at fremme samarbejdet med frivillige sociale grupper, foreninger mv. og skabe gode rammer for den frivillige indsats ved at støtte en bred vifte af frivillige aktiviteter.

Tildelingen til etårige indsatser i 2021 sker på grundlag af indstilling fra Frivilligrådet for Sociale Indsatser, som har vurderet de indkomne ansøgninger på et møde 29. september 2020. Drøftelsen i Frivilligrådet for Sociale Indsatser sker på baggrund af en administrativ vurdering af de enkelte ansøgninger. Rådets vurdering sker desuden med udgangspunkt i de kriterier, der blev besluttet af Social- og Sundhedsudvalget 6. november 2018. Kriterierne for tildeling af § 18-midler er vedlagt som bilag.

Ud over støtte til etårige initiativer kan der også ansøges om støtte til flerårige udviklingsprojekter, dog maksimalt af tre års varighed. Udviklingsprojekter kan omfatte udvikling og virkeliggørelse af nye idéer og aktiviteter, udvikling af tværfagligt samarbejde, udvikling af foreningsrelaterede områder, fx rekruttering og synliggørelse.

Der reserveres 10 % af de midler, der er sat af til § 18-midler årligt til sådanne flerårige udviklingsprojekter. Det er Social- og Sundhedsudvalget, der efter indstilling fra Social og Sundhed, tager stilling til ansøgninger om støtte til flerårige udviklingsprojekter, herunder evt. driftsudgifter. Flerårige projekter modtager det samlede ansøgte beløb for hele projektperioden i det år, deres ansøgning imødekommes.

VURDERING

Social og Sundhed har som led i sin sekretariatsbetjening af Frivilligrådet for Sociale Indsatser vurderet, om de indkomne ansøgninger opfylder kriterierne for tildeling af § 18-midler.

Der er i alt ansøgt om 1.307.070 kr. til etårige initiativer i 2021 og 80.000 kr. til flerårige projekter. I puljen er der i alt 978.384 kr. til uddeling til etårige initiativer, mens beløbet til flerårige projekter er 80.000 kr.

Støtte til etårige initiativer

Frivilligrådet for Sociale Indsatser indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at der tildeles 867.850 kr. i § 18-midler for 2021 til etårige initiativer hvoraf 10.000 kr. afsættes til Frivilligrådets egne aktiviteter i perioden.

Således indstilles 110.534 kr. af den afsatte pulje til etårige initiativer overført til frivillige sociale indsatser i 2022, som uddeles i efteråret 2021.

Tabellen nedenfor viser Frivilligrådet for Sociale Indsatsers foreslåede fordeling af midler til etårige initiativer opdelt på ansøgningskategorier.

Gruppe	Tildelt
Børn/Unge	25,8 %
Borgere med handicap/psykiske problemstillinger	24,5 %
Sygdom	9,0 %
Flygtninge/Indvandrere	7,4 %
Ældre	29,2 %
Andet	4,1 %

Støtte til flerårige projekter

Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget, at der i år ikke tildeles § 18-midler til ansøgninger om flerårige projekter. Der er indkommet en enkelt ansøgning i denne kategori. Forvaltningen vurderer, at de borgere, projektet er rettet mod at støtte, falder uden for den målgruppe, der er defineret i ansøgningskriterierne. Der henvises til vedlagte ansøgning til flerårige projekter, skema med indstilling til flerårigt projekt fra Social og Sundhed samt skema med indstilling fra Frivilligrådet.

Således indstilles 80.000 kr. af den afsatte pulje til flerårige projekter overført til frivillige sociale indsatser i 2022, som uddeles i efteråret 2021.

ØKONOMI

Tabellen viser en oversigt over den økonomiske fordeling af §18-midler i 2021, samt overskuddet, som indstilles overført til næste års uddeling (til initiativer og projekter i 2022).

	Etårige initiativer	Flerårige projekter	Total
Beløb til uddeling	978.384 kr.	80.000 kr.	1.058.384 kr.
Ansøgt beløb	1.307.070 kr.	80.000 kr.	1.387.070 kr.
Indstillet uddelt	867.850 kr.	0 kr.	867.850 kr.
Indstilles overført	110.534kr.	80.000 kr.	190.534 kr.

Beløbet til frivillige sociale indsatser i 2022, som uddeles i efteråret 2021 kan blive forhøjet yderligere, hvis der frem mod nytår 2020 tilbagebetales midler fra foreningerne, som ikke er blevet anvendt i 2020 fx pga. de gældende COVID-19-restriktioner.

Det kan desuden oplyses, at Favrskov Kommune også støtter det sociale område gennem tildeling af midler til frivillige aktiviteter for ældre borgere på kommunens pleje- og sundhedscentre (Seniorfrivilligpuljen). I 2021 er puljen på 278.000 kr. Der kan ansøges om midler fra Seniorfrivilligpuljen løbende hele året. Der er henvist 13 ansøgninger fra §18-puljen for tilsammen 72.000 kr. til denne pulje.

Favrskov Kommune bidrager endvidere med 596.000 kr. årligt til Frivilligcenter Favrskov, der på forskellig vis også understøtter frivillige sociale tiltag blandt kommunens borgere.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At § 18-midlerne til étårige initiativer for 2020 fordeles med udgangspunkt i indstilling fra Frivilligrådet for Sociale Indsatser.
2. At der ikke uddeles midler til flerårige udviklingsprojekter i 2020.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

1. Godkendt i henhold til revideret oversigt "Social- og Sundhedsudvalgets fordeling af étårige initiativer 2021". Social- og Sundhedsudvalget har forudsat, at uforbrugte midler fra 2020 overføres til 2021. Udvalget ønsker at uddelte midler, som tilbagebetales pga. COVID-19-restriktioner, afsættes i en særskilt pulje. Puljen kan ansøges af de tilbagebetalende foreninger med henblik på afvikling af aktiviteterne i 2021.
2. Godkendt.

Bilag

- Social- og Sundhedsudvalgets fordeling af étårige initiativer 2021 (606377)
- Social- og Sundheds fordeling af flerårige projekter 2021-2023 (606426)
- Kriterier for tildeling af midler til socialt arbejde efter servicelovens § 18 (226737)
- Ansøgning fra Hadsten håndbold til flerårigt projekt (226735)

Punkt 7: Strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune

EMN-2020-25994

Bilag

Forslag til strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune

Mål og indsatskatalog for Strategi for den tværgående indsats i Favrskov Kommune

Høringsnotat

7. Strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY, 24.03.20, pkt. 55
Forventet sagsgang	AU, SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om kommunal indsats for unge under 25 år

Social- og Sundhedsudvalget
03-11-2020 16:00
Sagsnr. MOD-2020-00176
DokID:
Sagsbehandler: Mette Rasmussen
(mera)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune efter høring. Byrådet godkendte 24. marts 2020 forslag til strategi for den tværgående ungeindsats med henblik på at sende forslaget i høring.

Strategien for den tværgående ungeindsats er en del af en reform af indsatsen for at gøre unge klar til at gennemføre en ungdomsuddannelse, som Folketinget vedtog i marts 2018. Initiativerne i reformen skal ruste flere unge uden uddannelse eller job til at komme godt videre efter grundskolen. Udmøntningen af reformen trådte i kraft 1. august 2019 og indebærer tre overordnede initiativer:

- 90 % af en ungdomsårgang skal have en ungdomsuddannelse, når de er 25 år. Desuden skal andelen af unge, som ikke er i uddannelse eller job, være halveret i 2030.
- Kommunerne skal etablere en sammenhængende og koordineret ungeindsats for at sikre den unge den nødvendige støtte og hjælp til at realisere sin uddannelsesplan.
- Indførelse af forberedende grunduddannelse (FGU) for unge under 25 år, der har brug for faglig eller personlig opkvalificering for at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i job.

På den baggrund fremlagde administrationen på temamøde for Byrådet 26. juni 2019 overvejelser vedrørende en strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune. Administrationen har efterfølgende udarbejdet forslag til strategi.

Strategien tager afsæt i, at alle har noget at bidrage med på arbejdsmarkedet, og at de skal have mulighed for at være en del af et fællesskab. Derfor er ambitionen, at alle i så høj grad som muligt bliver selvforsørgende til gavn for den unge selv og for samfundet som helhed.

Det gælder også de unge, som har det svært, og hvor forudsætningerne for at lykkes er udfordret. Strategien sætter derfor også rammerne for en kvalificeret indsats for unge i sårbare eller udsatte positioner.

Strategien består af fem temaer. Temaerne danner rammen for de indsatser, som Favrskov Kommune vil prioritere med henblik på, at de unge bliver klar til et selvstændigt voksenliv.

De fem temaer er:

- En varieret skoledag med sammenhæng til omverdenen
- Stærke fællesskaber som fundament for et godt ungdoms- og voksenliv
- Mod på valg af ungdomsuddannelse
- Sammen om fastholdelse af unge på ungdomsuddannelserne
- Flere ledige unge i gang med uddannelse eller job.

Forslaget til strategi er vedlagt som bilag. For hvert tema er der i det vedlagte mål- og indsatskatalog endvidere formuleret operationelle mål som pejlemærker for indsatsen samt givet eksempler på indsatser under de enkelte temaer.

VURDERING

Administrationen vurderer, at strategien vil udgøre et godt fælles fundament til yderligere at styrke det tværgående samarbejde om unge mellem 15-29 år, som ikke er i job eller uddannelse. Det gælder både inden for Favrskov Kommune og i samarbejde med ungdomsuddannelsesinstitutionerne.

Strategien for den tværgående ungeindsats skal være sammenhængende og gå på tværs af indsatser under Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi i Favrskov Kommune. De enkelte forvaltninger er ansvarlige for, at indsatserne udmøntes og tænkes ind i de respektive områder, så de operationelle mål indfries.

Strategien for den tværgående ungeindsats skal derfor ses i sammenhæng med vedtagne politikker og planer i Favrskov Kommune som fx Beskæftigelsesplanen, Børne- og Ungepolitikken og det fælleskommunale rammepapir for voksenhandicapområdet. Opfølgningen på de operationelle mål i strategien vil ske i forbindelse med den enkelte forvaltnings generelle opfølgning i eksempelvis Kvalitetsrapport for folkeskolen og løbende opfølgninger på beskæftigelsesplanerne.

Strategien for den tværgående ungeindsats vil følge byrådsperioderne, og Byrådet vil således blive forelagt en fornyet strategi i hver byrådsperiode.

De indkomne høringssvar til strategien udtrykker generelt opbakning til det fremlagte forslag og har derfor ikke givet anledning til ændringer i strategien. En del af høringssvarene indeholder imidlertid forslag, som med fordel kan indgå i det videre arbejde med de konkrete indsatser. Såfremt forslaget til strategien vedtages i Byrådet, vil der ske en yderligere inddragelse af høringsparterne og de omfattede unge om de konkrete indsatser i den tværgående ungeindsats.

I forlængelse af strategien vil direktørerne for Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi sammen med de respektive fagchefer prioritere og koordinere de forskellige indsatser i handlingskataloget. Det skal være med til at sikre retning for det indsats- og koordinationsnetværk, der allerede er etableret blandt medarbejdere fra de tre forvaltninger, der med faste intervaller mødes med henblik på igangsættelse af koordinerede indsatser for de enkelte unge, hvis kontakt til Favrskov Kommune berører flere forvaltningsområder.

Der gives ultimo 2021 status til Byrådet på fremdriften i arbejdet med at styrke ungeindsatsen.

ØKONOMI

Forslag til strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune har i sig selv ingen økonomiske konsekvenser.

Der er taget afsæt i indsatser, der dels gennemføres inden for budgetterne på de enkelte fagområder og dels er prioriterede i Budget 2020-2023. Her kan fx nævnes U-501 om "Styrket individuel

uddannelsesvejledning til alle elever i udkolingen”, hvor flere uddannelsesparate elever gives vejledning med henblik på at sikre, at de reflekterer over deres uddannelsesvalg.

INDDRAGELSE

Forslag til strategi for den tværgående ungeindsats er resultatet af en længerevarende proces, hvor både interne og eksterne aktører har bidraget. Forslaget til strategien er udarbejdet på tværs af kommunens forvaltninger.

18. november 2019 blev oplæg til strategien drøftet i Favrskov Uddannelsesråd, som består af Den jydsk Haandværkerskole, Favrskov Gymnasium, FGU Østjylland, Hadsten Fri Fagskole samt chef- og ledelsesrepræsentanter fra Job og Økonomi, Social og Sundhed samt Børn og Kultur i Favrskov Kommune.

Samme dag blev oplæg til strategien drøftet med ni udvalgte uddannelsesinstitutioner. På mødet deltog Tradium, Den jydsk Haandværkerskole, Favrskov Gymnasium, Aarhus Tech, Århus Akademi, Randers Social- og Sundhedsskole samt Bjerringbro Gymnasium. På mødet var der fokus på, hvordan samarbejdet om fastholdelse af de unge på ungdomsuddannelserne kan styrkes.

24. marts 2020 godkendte Byrådet, at forslaget til den tværgående ungestrategi blev sendt i høring hos de ni udvalgte uddannelsesinstitutioner, skolebestyrelserne, Ungdomsskolens bestyrelse samt Handicaprådet.

Grundet den ekstraordinære situation med COVID-19 blev det fra administrativ side vurderet, at det ville være mest hensigtsmæssigt at vente med høringsprocessen til efter sommerferien. Forslaget til strategi blev på den baggrund sendt i høring 17. august 2020 med frist for høringssvar 21. september 2020.

Der er indkommet seks høringssvar. Der henvises til de indkomne høringssvar i vedlagte notat, som også indeholder forvaltningens bemærkninger til høringssvarene.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At forslag til strategi for den tværgående ungestrategi i Favrskov Kommune godkendes endeligt.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

- Forslag til strategi for den tværgående ungeindsats i Favrskov Kommune (300829)
- Mål og indsatskatalog for Strategi for den tværgående indsats i Favrskov Kommune (300830)
- Høringsnotat (300835)

Punkt 8: Opfølgning på sagsbehandlingsfrister på det sociale område

EMN-2020-26675

Bilag

Forslag til opfølgning på overholdelse af sagsbehandlingsfrister

Oversigt over sagsbehandlingsfrister med kommentarfelt

Høringssvar sagsbehandlingsfrister 2020

Høringssvar Ældrerådet

8. Opfølgning på sagsbehandlingsfrister på det sociale område (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY, 24.03.15, pkt. 38
Forventet sagsgang	AU, BS-U, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (benævnt retssikkerhedsloven)

Social- og Sundhedsudvalget
03-11-2020 16:00
Sagsnr. MOD-2020-00176
DokID:
Sagsbehandler: Jane Mia Hesselgart (jmh)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til et forslag til, hvordan der fremadrettet skal ske opfølgning på overholdelse af udvalgte sagsbehandlingsfrister på det samlede sociale område (arbejdsmarkedsområdet, borgerservice, social- og sundhedsområdet samt børne- og familieområdet). Byrådet skal desuden tage stilling til forslag til ændring af en række sagsbehandlingsfrister, som senest blev vedtaget af Byrådet i 2015.

I forbindelse med Budget 2020 blev det, som en del af det videre arbejde med at udvikle og kvalitetssikre børnehandicapområdet, besluttet, at der skulle udarbejdes et forslag til registrering af og opfølgning på overholdelse af sagsbehandlingsfrister på det sociale område (U-102). Forslaget er vedlagt som bilag. Flere af de it-systemer, som fagområderne bruger, understøtter ikke muligheden for at trække statistik på overholdelse af sagsbehandlingsfrister. Fagområderne har sammen med it-afdelingen arbejdet med forskellige løsninger på dette. I forslaget er de nuværende udfordringer og muligheder for it-understøttelse beskrevet.

Ifølge retssikkerhedsloven skal Byrådet fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra, at kommunen har modtaget en ansøgning om sociale ydelser, til kommunen har truffet sin afgørelse. Byrådet skal ikke fastsætte frister på de områder, hvor der er fastsat en frist i loven. Sagsbehandlingsfristerne er fastsat ud fra, hvor tidskrævende de forskellige sagsgange er, herunder hvor omfattende dokumentationskravene er. Hvis kommunen ikke kan overholde fristen, skal borgeren have besked om, hvornår kommunen forventer at kunne træffe afgørelse i borgerens sag.

Sagsbehandlingsfristerne har bl.a. til formål at give borgerne en berettiget forventning om, hvornår de kan forvente svar på en ansøgning, og de er med til at styrke borgernes retssikkerhed.

I forbindelse med udarbejdelsen af ovenfor nævnte forslag om opfølgning på sagsbehandlingsfristerne er de i 2015 vedtagne sagsbehandlingsfrister blevet gennemgået. En opdateret oversigt over sagsbehandlingsfristerne er vedlagt som bilag. I oversigtens højre kolonne gives en kort beskrivelse af forslag til ændringer af sagsbehandlingsfristerne.

VURDERING

Opfølgning på overholdelse af udvalgte sagsbehandlingsfrister

Det foreslås, at fagudvalgene fremover årligt orienteres om status på overholdelse af udvalgte sagsbehandlingsfrister inden for udvalgets område. Det foreslås endvidere, at orienteringen sker i forbindelse med behandlingen af sagen om Ankestyrelsens statistik og Danmarkskortet.

Forvaltningerne vurderer, at det vil være relevant at følge nedenstående udvalgte sagsbehandlingsfrister:

Børne- og Skoleudvalget

- Merudgiftsydelser
- Tabt arbejdsfortjeneste
- Vurdering af underretninger
- Børnefaglige undersøgelser

Social- og Sundhedsudvalget

- Visitation til madservice
- Visitation til botilbud
- Visitation til personlig hjælp og pleje

Arbejdsmarkedsudvalget

- Handicapkompenserende hjælpemidler
- Personlig assistance til handicappede i erhverv
- Aftale om refusion af sygedagpenge ved langvarig eller kronisk sygdom

I vedlagte bilag beskrives baggrunden for udvælgelsen af ovennævnte frister som særlige fokusområder bl.a. i forhold til konsekvenser for borgerne, hvis fristerne overskrides.

Hvis der er udfordringer i forhold til at overholde tidsfristerne på bestemte områder, fremlægger forvaltningen en beskrivelse af udfordringerne for det respektive fagudvalg. Beskrivelsen skal også indeholde forslag til initiativer, fx i forhold til at nedbringe sagsbehandlingstiden eller genovervejelse af, om de politisk fastsatte frister er realistiske at overholde.

Ændring af konkrete sagsbehandlingsfrister

Favrskov Kommune overholder de vedtagne sagsbehandlingsfrister i hovedparten af de sager, der behandles. Det er imidlertid – ved eksempelvis ledelsestilsyn – konstateret, at det ikke er muligt at overholde nogle af de nuværende sagsbehandlingsfrister på grund af omfattende dokumentationskrav, hvor der bl.a. afventes svar fra eksterne parter.

I Borgerrådgiverens beretning for 2019 blev overholdelsen af sagsbehandlingsfristerne udpeget som et vigtigt indsatsområde for kommunen bl.a. i relation til forventningsafstemningen med borgerne.

På den baggrund lægger Job og Økonomi samt Børn og Kultur op til, at nogle af sagsbehandlingsfristerne på disse to områder forlænges, således at størstedelen af sagerne kan afgøres inden for den fastsatte sagsbehandlingsfrist, der dermed bliver mere retvisende i forhold til forventningsafstemning med borgerne.

Der kan i den forbindelse henvises til, at Ombudsmanden har udtalt, at de politiske sagsbehandlingsfrister skal fastlægges med udgangspunkt i, hvad der vurderes at være realistisk i 80 % af sagerne.

Job og Økonomi

Det foreslås, at sagsbehandlingsfristerne inden for nedenstående sagsområder forlænges fra tre til seks måneder:

- Fleksjob
- Ressourceforløb

- Tilskud til selvstændig erhvervsvirksomhed for borgere med varige begrænsninger i arbejdsevnen
- Førtidspension

Baggrunden for forslaget om forlænget sagsbehandlingsfrist er sagernes kompleksitet, herunder de stigende krav til sagernes oplysning, hvor forvaltningen i høj grad skal indhente sundhedsfaglige vurderinger fra forskellige eksterne parter. Dette betyder, at kommunen ikke i alle tilfælde selv kan styre sagsbehandlingstiden.

Som tidligere nævnt giver de it-systemer, der bruges til sagsbehandling af de omhandlede typer af sager, ikke umiddelbart mulighed for at trække data til brug for statistik, der kan vise, om sagsbehandlingsfristerne overholdes. Data vedr. sagsbehandlingstiderne skal derfor tilvejebringes ved optællinger eller manuelle registreringer. Job og Økonomi vil afdække mulighederne for, at oplysningerne kan trækkes automatisk i relevante fagsystemer, således at Arbejdsmarkedsudvalget vil kunne følge sagsbehandlingsfristerne på disse områder uden, at der skal bruges unødige mange ressourcer.

Børn og Kultur

Det foreslås, at sagsbehandlingsfristerne inden for nedenstående sagsområder forlænges fra tre til fire måneder:

- Merudgifter
- Tabt arbejdsfortjeneste

Baggrunden for ønsket om at forlænge sagsbehandlingsfristerne er kravet om øget dokumentation og partshøring, som bl.a. er en udmøntning af den læring, som Børn og Kultur har opnået gennem læringsforløbet med Ankestyrelsen.

Social og Sundhed

På social- og sundhedsområdet foreslås ingen ændringer i de aktuelle sagsbehandlingsfrister. Dog foreslås en opdatering af to konkrete frister, så oversigten stemmer overens med de af Byrådet vedtagne kvalitetsstandarder.

Høring

Handicaprådet har 2. oktober 2020 afgivet høringssvar til en opdaterede oversigt over sagsbehandlingsfrister. Handicaprådet anfører, at Favrskov Kommune bør som udgangspunkt anføre, at sagerne uanset frister skal behandles så hurtigt som muligt.

Handicaprådet finder det voldsomt at fordoble sagsbehandlingstiden fra 3 til 6 måneder for så vidt angår behandling af sager vedrørende lov om aktiv beskæftigelsesindsats og pensionsloven.

Job og Økonomi skal helt generelt bemærke, at sagerne altid behandles så hurtigt som muligt. Det skal endvidere bemærkes, at der er variation i de faktiske sagsbehandlingstider i de pågældende sager, men at de foreslåede frister er et udtryk for, hvad sagsbehandlingstiden må forventes at være i størstedelen af sagerne. At sagsbehandlingsfristen kan vare op til 6 måneder skyldes, at der ofte er tale om komplicerede sager, der kræver megen dokumentation bl.a. fra eksterne parter – fx lægeerklæringer.

Ældrerådet har 6. oktober 2020 afgivet høringssvar til den opdaterede oversigt over sagsbehandlingsfrister. Ældrerådet bemærker, at de anførte frister i oversigtsskemaet alene er en opdatering til gældende frister og finder det positivt, at nogle frister er afkortet de senere år. Rådet fremfører desuden en række overvejelser vedrørende konkrete sagsbehandlingsfrister. Social og Sundhed vurderer, at hensynet til at få sagerne tilstrækkeligt belyst (indhentelse af oplysninger), så der træffes korrekte afgørelser, medfører, at det ikke er muligt at skærpe de konkrete frister yderligere.

ØKONOMI

Arbejdet med systematisk opfølgning og afrapportering på sagsbehandlingsfristerne vil medføre et administrativt ressourceforbrug i sekretariaterne og på fagområderne i forhold til registrering af, om sagsbehandlingsfrister overskrides og i givet fald årsagerne hertil. Der vil også skulle anvendes ressourcer til databehandling og formidling af data. Der vil være en del manuelle arbejdsgange forbundet med både registrering af data, datatræk og bearbejdning af data. Det er vanskeligt at opgøre det samlede administrative ressourceforbrug til opfølgning på sagsbehandlingsfristerne, men det skønnes, at det vil være i størrelsesordenen 100-200 timer årligt på tværs af fagområderne.

INDDRAGELSE

Den opdaterede oversigt over sagsbehandlingsfrister har været i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet. Høringsperioden var 29. september til 14. oktober 2020.

De vedtagne sagsbehandlingsfrister offentliggøres på kommunens hjemmeside i overensstemmelse med lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At forslag til opfølgning på overholdelse af sagsbehandlingsfrister godkendes.
2. At oversigt over sagsbehandlingsfrister på det sociale område godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med ønske om, at der en gang årligt fremlægges en sag for Byrådet, der gør status på overholdelse af de nævnte frister.

Bilag

- Forslag til opfølgning på overholdelse af sagsbehandlingsfrister (257758)
- Oversigt over sagsbehandlingsfrister med kommentarfelt (257756)
- Høringssvar sagsbehandlingsfrister 2020 (257757)
- Høringssvar Ældrerådet (257755)

Punkt 9: 3. budgetopfølgning 2020

EMN-2020-32742

Bilag

3. budgetopfølgning - notat - efter borgmestermøde

9. 3. budgetopfølgning 2020 (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang Fagudvalg, ØK BY

Lovgrundlag

Social- og Sundhedsudvalget

03-11-2020 16:00

Sagsnr. MOD-2020-00176

DokID:

Sagsbehandler: Søren Vestergaard
(SVE)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til 3. budgetopfølgning 2020 – herunder forslag til tillægsbevillinger.

Job og Økonomi udarbejder efter 1., 2. og 3. kvartal en samlet budgetopfølgning for Favrskov Kommune. I budgetopfølgningen vurderes de forventede udgifter og indtægter i forhold til budgettet.

3. budgetopfølgning 2020 indeholder herudover en samlet vurdering af mer- og mindreudgifter i Favrskov Kommune som følge af COVID-19.

Budgetopfølgningen indeholder også en særskilt opgørelse over Favrskov Kommunes overholdelse af budgettet til serviceudgifter. Hvis kommunerne samlet set ikke overholder budgettet til serviceudgifter, skal kommunerne ifølge statens sanktionslovgivning betale en del af bloktilskuddet tilbage.

Budgetopfølgningen afsluttes med en samlet oversigt, der viser det forventede regnskabsresultat for 2020.

VURDERING

COVID-19

Favrskov Kommune har i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2021 modtaget 11,22 mio. kr. i 2020 som kompensation for kommunens merudgifter som følge af COVID-19.

I forbindelse med 3. budgetopfølgning 2020 er der foretaget en vurdering på alle områder af hvilke mer- og mindreudgifter, der kan henføres til COVID-19. På nogle områder kan udgifterne direkte opgøres, mens der på andre områder er tale om en vurdering. Samlet set er nettomerudgifterne foreløbig opgjort til 9,760 mio. kr. i 2020. Det foreslås, at budgetterne tilpasses med mer- og mindreudgifterne finansieret af den modtagne kompensation.

Det forventes, at der vil komme yderligere udgifter i 2020 som følge af COVID-19. Disse vil blive vurderet i forbindelse med regnskabsafslutningen for 2020. Det foreslås, at det resterende beløb på 1,460 mio. kr. overføres til 2021 i forbindelse med regnskabsafslutningen. Dette gælder ligeledes, hvis der modtages yderligere kompensation fra statslig side i 2020.

Budgetopfølgningen indeholder et særskilt afsnit om COVID-19.

Budgetopfølgning

I 3. budgetopfølgning 2020 foreslås en reduktion af driftsbudgettet på i alt 18,9 mio. kr.

På Teknik- og Miljøudvalgets område foreslås budgettet til kollektiv trafik reduceret med 1,2 mio. kr. Der er tale om overførte beløb fra tidligere år, som ikke forventes anvendt.

Inden for Børne- og Skoleudvalgets område foreslås budgettet på såvel folkeskoleområdet som dagtilbudsområdet reduceret primært som følge af færre børn end forventet ved budgetlægningen vedr. B2020-23.

På området for sårbare børn og unge gav Byrådet i 2. budgetopfølgning 2020 en tillægsbevilling på i alt 8 mio. kr. Herudover indgik et yderligere budgetpres på 2 mio. kr. som observationsområde. I 3. budgetopfølgning vurderes budgetpresset at være steget fra 2 til 6 mio. kr. Dette skyldes bl.a. 4 dyre anbringelsessager, hvor den samlede månedlige udgift udgør ca. 550.000 kr. Hertil kommer forlængelse af en borgers ophold på en sikret institution, hvilket medfører en merudgift på ca. 600.000 kr. i 2020. Endvidere er tilbuddene til flere borgere blevet dyrere end forventet ved 2. budgetopfølgning 2020.

Der er iværksat en række korrigerende handlinger for at nedbringe merforbruget vedr. sårbare børn og unge. Handlingerne forventes primært at have økonomisk effekt i 2021 og frem. Det foreslås, at der gives en yderligere tillægsbevilling til området for sårbare børn og unge på 3,7 mio. kr. i 2020, mens 2,3 mio. kr. finansieres via opsparede midler i PPR. Det kan delvist ske ved, at der i 2020 ikke som normalt afregnes ydelser udført af PPR på området for sårbare børn og unge. PPR har i 2020 udført forebyggende opgaver relateret til sårbare børn og unge svarende til 1,8 mio. kr. Da PPR har et oparbejdet overskud, er der i indeværende år økonomisk råderum til, at de 1,8 mio. kr. ikke afregnes. De resterende 0,5 mio. kr. finansieres ved, at der i 2020 heller ikke afregnes ydelser udført af PPR for dagtilbudsområdet.

Inden for Social- og Sundhedsudvalgets område forventes mindreudgifter på ældreområdet som følge af færre visiterede timer i hjemmeplejen. Det samlede forventede mindreforbrug udgør 2,8 mio. kr., som budgettet reduceres med. Heraf vurderes, at 1,8 mio. kr. skyldes COVID-19, fx i form af aflyste timer. Disse mindreudgifter indgår i den nævnte opgørelse af mer- og mindreudgifter som følge af COVID-19. Den resterende 1 mio. kr. kan ikke relateres til COVID-19 og tilføres dermed kassebeholdningen.

På sundhedsområdet forventes mindreudgifter til vederlagsfri fysioterapi. De forventede mindreudgifter udgør 1,8 mio. kr. Heraf vurderes 1 mio. kr. at kunne henføres til COVID-19 og indgår dermed i finansieringen af COVID-19-relaterede merudgifter på andre områder, mens 800.000 kr. tilføres kassebeholdningen i budgetopfølgningen. Sundhedsområdets budget reduceres således med 1,8 mio. kr.

På handicap- og psykiatriområdet blev der ved 2. budgetopfølgning 2020 givet en tillægsbevilling på 3,9 mio. kr. Samtidig blev det vurderet, at der var et yderligere budgetpres på 2 mio. kr., hvilket indgik som observationsområde. Ved 3. budgetopfølgning 2020 udgør de forventede merudgifter fortsat 2 mio. kr. Det foreslås derfor, at der gives en tillægsbevilling på 2 mio. kr. Der er igangsat en række korrigerende handlinger, der primært forventes at have økonomisk effekt i 2021.

På arbejdsmarkedsområdet foreslås en reduktion af budgettet på i alt 18,8 mio. kr. Mindreudgifterne vedrører primært dagpenge og udgifter til beskæftigelsesindsatsen for forsikrede ledige, hvor der forventes mindreudgifter på i alt 7 mio. kr. Hertil kommer forventede mindreudgifter på 5 mio. kr. til beskæftigelsesindsatsen generelt. Herudover foreslås en række justeringer af budgettet på indkomstoverførsler. De forventede mindreudgifter på arbejdsmarkedsområdet har også kobling til COVID-19, idet merudgifterne til arbejdsmarkedsindsatsen forventes at blive mindre end det blev forventet ved 2. budgetopfølgning 2020.

I budgetopfølgningen foreslås endvidere forskellige budgetneutrale omplaceringer. bl.a. indkøbsbesparelser.

Det foreslås endvidere, at der gives et tillæg til rådighedsbeløb samt anlægsbevilling til indtægter på 407.000 kr. i forbindelse med salg af to erhvervsgrunde.

Serviceudgifter

Det foreslås i 3. budgetopfølgning 2020, at budgettet til serviceudgifter reduceres med i alt 619.000 kr. jf. ovenstående primære forklaringer inden for de enkelte udvalgsområder.

På de områder, hvor der overføres overskud og underskud mellem årene, forventer institutionslederne ved 3. budgetopfølgning 2020 at anvende i alt 6 mio. kr. af overførte overskud fra tidligere år. I 2020 er der afsat en budgetramme på 20 mio. kr. til institutionernes forbrug af opsparede overskud. Institutionernes forbrug af opsparede midler påvirker dermed Favrskov Kommunes samlede serviceudgifter med forventede mindreudgifter på 14 mio. kr. i forhold til budgettet. I 1. budgetopfølgning forventede institutionerne at anvende 24,2 mio. kr. af de opsparede midler. Da forventningen i 3. budgetopfølgning er et forbrug på 6 mio. kr., forbedres det forventede regnskabsresultat for 2020 med 18,2 mio. kr. i forhold til 1. budgetopfølgning 2020.

Budgettet til serviceudgifter er i løbet 2020 forøget med i alt 10,9 mio. kr. Med de vurderede mindreudgifter til service i 3. budgetopfølgning, kan det samlede forventede mindreforbrug på serviceudgifterne opgøres til 3,7 mio. kr. i 2020, jf. nedenstående opgørelse.

Samtidig forventes det, at Favrskov Kommunes servicerramme forøges med 5,6 mio. kr. som følge kompensation for lov-og cirkulæreprogram, COVID-19-kompensation mv.

De forventede mindreudgifter til service i forhold til den korrigerede servicerramme udgør derfor 9,3 mio. kr. i 2020.

Vurdering af serviceudgifter i 2020	Mio. kr.
Afgivne tillægsbevillinger i 2020 (inden 3. budgetopfølgning)	10,9
Forslag til reduktion af budgettet til serviceudgifter i 3. budgetopfølgning 2020	-0,6
Forventet mindreforbrug af opsparede midler (decentraliseringsaftaler mv.) i forhold til den budgetterede ramme	-14,0
Forventet mindreforbrug på serviceudgifter i alt	-3,7
Forøgelse af servicerrammen (pris- og lønskøn samt COVID-19)	-5,6
Forventet mindreforbrug på serviceudgifter i alt i.f.t. korrigeret ramme	-9,3

Hvis kommunerne samlet set overskrider servicerrammen, nedsættes kommunernes bloktilskud (sanktion). Den samlede sanktion fordeles med en individuel straf til kommuner, der overskrider servicerrammen på 60 % og en kollektiv straf til alle kommuner på 40 %.

Anlæg

I forbindelse med budgetopfølgningen er det forventede forbrug på anlægsprojekter

vurderet.

Det oprindelige budget 2020 udgør 111,1 mio. kr. på det skattefinansierede område.

Hertil kommer rådighedsbeløb på i alt 122,6 mio. kr. fra tidligere år. Endelig er der fremrykket rådighedsbeløb fra 2021 og 2022 til 2020 på i alt 30,0 mio. kr. og givet tillæg til rådighedsbeløb på 7,8 mio. kr. Det samlede korrigerede anlægsbudget i 2020 på det skattefinansierede område (eksklusiv jordforsyning og ældreboliger) udgør dermed 271,5 mio. kr.

Der forventes et forbrug i 2020 på anlægsprojekterne på det skattefinansierede område på ca. 150 mio. kr. Såfremt det forventede forbrug realiseres vil der være et merforbrug på anlægsprojekterne på 39 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget for 2020.

ØKONOMI

De bevillingsmæssige konsekvenser på driften (eksklusiv budgetneutrale omplaceringer) fremgår af nedenstående tabel.

Udvalg (1.000 kr.)	2020	2021-24
Økonomiudvalget	-164	0
Teknik- og Miljøudvalget	-1.200	0
Børne- og Skoleudvalget	1.150	0
Social- og Sundhedsudvalget	95	0
Arbejdsmarkedsudvalget	-18.800	0
I alt	-18.919	0

Note: Minus angiver mindreforbrug, som tilføres kassebeholdningen.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At der inden for Økonomiudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på -164.000 kr., som tilføres kassebeholdningen.
2. At der inden for Teknik- og Miljøudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på -1.200.000 kr., som tilføres kassebeholdningen.
3. At der inden for Børne- og Skoleudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på 1.150.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
4. At der inden for Social- og Sundhedsudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på 95.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
5. At der inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på -18.800.000 kr., som tilføres kassebeholdningen.
6. At budgetomplaceringerne godkendes.
7. At forslaget til udmøntning af COVID-19-kompensation godkendes.
8. At der godkendes et tillæg til rådighedsbeløb samt anlægsbevilling vedr. indtægter på 407.000 kr. til salg af erhvervsgrunde. Beløbet tilføres kassebeholdningen.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Ad 4, 6 og 7. Indstilles godkendt.

Bilag

- 3. budgetopfølgning - notat - efter borgmestermøde (300802)

Punkt 10: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34399

10. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang SS-U

Lovgrundlag

Social- og Sundhedsudvalget

03-11-2020 16:00

Sagsnr. MOD-2020-00176

DokID:

Sagsbehandler: Else Maria Jensen

(S-S Sekretariat)(Favrskov

Kommune) (emie)

SAGENS INDHOLD

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 3. november 2020:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

