

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 02-11-2010

Mødedato Tirsdag d. 02. november 2010 kl. 17:00

Mødested Mødelokale 3, Administrationsbygningen Hammel

Indholdsfortegnelse

Placering af nyt plejecenter i Hammel.....	3
Det specialiserede socialområde - 3. budgetopfølgning 2010.....	6
3. budgetopfølgning 2010.....	10
Evaluering af Frivilligrådet i Favrskov Kommune.....	13
Ny lovgivning vedrørende bruger- og pårørenderåd.....	15
Vedtægter for pårørenderåd på tilbud på Handicap og Psykiatri.....	17
Samarbejde om ydelser på kommunikationsområdet.....	19
Orienteringspunkt.....	22

Punkt 78: Placering af nyt plejecenter i Hammel

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2009-40772

Dok.nr. 710-2010-143345

Sagsbehandler DPRSK

78. Placering af nyt plejecenter i Hammel - Åbent

Tidl. politisk behandling	SS-U, 11.08.09, pkt. 48
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

I 2008 gennemførte BDO Kommunernes Revision en analyse af de bygningsmæssige behov på ældreområdet. På baggrund af analysen godkendte Social- og Sundhedsudvalget 11. august 2009 kommissorium for en strategiudbygningsplan vedrørende byggeri af et nyt plejecenter i Hammel. Strategiudbygningsplanen er vedlagt sagen. Strategiudbygningsplanen har fokus på nybyggeri/renovering af et plejecenter i Hammel som erstatning for plejecentrene Elmehøj og Skaghøj, der i BDO's rapport vurderes som utidssvarende og nedslidte i forhold til kommunens andre plejecentre.

Strategiudbygningsplanen belyser fem forskellige scenarier for etablering af et nyt plejecenter i Hammel med 60 plejeboliger og 15 korttidspladser:

- Renovering af plejecenter Skaghøj kombineret med udbygning af plejecenter Tinghøj
- Ombygning af plejecenter Skaghøj kombineret med udbygning af plejecenter Tinghøj
- Nybyggeri på Skaghøjs grund
- Nybyggeri i det mulige byomdannelsesområde i Hammel, afgrænset af Sallvej/Vadstedvej, Industrivej og Anbækvej
- Nybyggeri ved Vadsted

Det forudsættes i alle scenarier, at plejecenter Elmehøj nedlægges og sælges.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at et nyt plejecenter med fordel kan placeres i byomdannelsesområdet i Hammel eller i Vadstedudstykningsen. I disse områder er der mulighed for at opfylde kriterierne for det overordnede byggeprogram som beskrevet i strategiudbygningsplanen. Der vil være mulighed for at opføre 60 2-rums boliger og 15 korttidspladser samt serviceareal og personalefaciliteter. Det vil samtidig ikke være nødvendigt at genhuse beboerne på Skaghøj og afholde udgifterne til dette. En placering i byomdannelsesområdet i Hammel eller i Vadstedudstykningsen vil ligeledes medføre en lavere husleje for beboerne end fx renovering og ombygning af Skaghøj.

Social og Sundhed vurderer, at etableringen af et nyt plejecenter i byomdannelsesområdet vil kunne igangsætte og være katalysator for en generel udvikling af hele området. Det kunne være hensigtsmæssigt at igangsætte arbejdet med en samlet masterplan for byomdannelsesområdet, hvor et nyt plejecenter, i kraft af dets størrelse, vil blive en central del af planlægningen. Masterplanen vil senere kunne danne grundlag for udarbejdelsen af en helhedsplan for området. Det vurderes endvidere som hensigtsmæssigt at udskrive en arkitektkonkurrence for på den måde at sikre plejecentret – såvel som området generelt - et markant arkitektonisk udtryk. Projektet vil ikke kunne påbegyndes før tidligst i 2014, idet Favrskov Kommune først overtager en større del af området i perioden 2014-2017.

Social og Sundhed vurderer, at et nyt plejecenter i Vadstedudstykningsområdet sandsynligvis ikke vil have den samme udviklende effekt for området, da en stor del af området reserveres til boligbyggeri. Planafdelingen vurderer, at hvis den økonomiske krise fortsætter og forstærkes kan det medføre et længere tidsperspektiv for udviklingen af området, da udviklingen er afhængig af opførelse af nye boliger. Dette vil også udskyde tidspunktet for, at Vadsted knyttes bymæssigt og trafikalt til den eksisterende Hammel by. I Vadstedudstykningsområdet afhænger byggestart ligeledes af, hvornår kommunen erhverver grundene.

Social og Sundhed anbefaler desuden, at der i 2011 udarbejdes en samlet plejebolighandleplan for ældreområdet i Favrskov Kommune, der identificerer kapacitetsbehovet i de enkelte dele af kommunen og kommer med forslag til dimensionering og placering af fremtidige plejeboliger i kommunen. I forbindelse med budget 2011-2014 er der vedtaget en anlægsgodkendelse om udvidelse af plejecentret Tinghøj med 16 boliger. Denne beslutning vil indgå i en kommende plejebolighandleplan. Social og Sundhed vil udarbejde et kommissorium samt estimere udgifterne til en plejebolighandleplan, hvis der træffes politisk beslutning herom.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

De centrale konklusioner i strategiudbygningsplanen blev gennemgået for Byrådet ved et temamøde 22. juni 2010 og for Ældrerådet på deres møde 13. oktober 2010.

Ældrerådet tilkendegav på dette møde, at rådet er glad for at processen for etablering af nyt plejecenter er igangsat, og håber at blive inddraget i den videre proces. Ældrerådet anbefaler, at et nyt plejecenter placeres i byomdannelsesområdet, og at der også skabes plads til lægehuse og andre små erhvervsdrivende i området. Ældrerådet mener at det er meget vigtigt, at plejecentret placeres bynært, tæt på butikker, kollektiv transport m.m. Ældrerådet anbefaler endvidere, at udbygningen på Tinghøj startes snarest muligt, da udviklingen viser, at der vil komme flere demente i de kommende år. Ældrerådets samlede høringsvar er vedlagt sagen som bilag.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

De økonomiske konsekvenser afhænger af hvilken løsning der vælges. Strategiudbygningsplanens beregning af nettoanlægsgudgifterne for de forskellige løsninger fremgår af nedenstående:

	Nettoanlægsgudgift ved en grundkapital på 7 %	Nettoanlægsgudgift ved en grundkapital på 14 %
Renovering af plejecenter Skaghøj kombineret med udbygning af plejecenter Tinghøj	14 mio. kr.	16,5 mio. kr.
Ombygning af plejecenter Skaghøj. Udbygning af plejecenter Tinghøj	16 mio. kr.	20,8 mio. kr.
Nybyggeri på Skaghøj-grunden	31 mio. kr.	37 mio. kr.
Nybyggeri i det mulige byomdannelsesområde i Hammel	20 mio. kr.	25,4 mio. kr.
Nybyggeri ved Vadsted	20 mio. kr.	25,1 mio. kr.

I de tre første scenarier er det ikke medregnet, at beboerne skal genhuses. Der er ligeledes ikke foretaget en beregning af driftsøkonomien ved de forskellige scenarier.

I budgetvejledning fra Kommunernes Landsforening for 2011 fremgår det, at procentsatsen for grundkapitalen stiger fra 7 % til 14 % fra 1. januar 2011. Dette vil påvirke nettoanlægsgudgifterne, hvilket fremgår af 3. kolonne i ovenstående tabel. Det bemærkes, at strategiudbygningsplanen indeholder nettoanlægsgudgifter baseret på et grundkapitalsindskud på 7 %, da dette var gældende på tidspunktet for udarbejdelsen af rapporten.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At der træffes beslutning om, at et nyt plejecenter placeres i byomdannelses-området eller Vadsted.
2. At der, såfremt der træffes beslutning om placering af et nyt plejecenter i byomdannelsesområdet, træffes beslutning om, at Teknik og Kultur tager initiativ til udarbejdelsen af en masterplan for byomdannelsesområdet i Hammel til senere politisk behandling.
3. At der i 2011 udarbejdes en plejebolighandleplan, der indeholder forslag til dimensionering og placering af fremtidige plejeboliger i Favrskov Kommune.

BESLUTNING

Bilag

Strategiudbygningsplan [710-2010-106998](#)

Høringssvar fra Ældrerådet vedr. placering af nyt plejecenter.doc [710-2010-195115](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

Ad 1) Indstilles godkendt. Social- og Sundhedsudvalget anbefaler, at nyt plejecenter placeres i byomdannelsesområdet eller Vadsted. Et flertal i Social- og Sundhedsudvalget (S) peger på byomdannelsesområdet, mens Venstres medlem ikke ønsker at pege på en placering forud for behandling i Byråd. Social- og Sundhedsudvalget ønsker en nærmere vurdering af salgsværdien af Skaghøj og Elmehøj inden behandling i Byråd.

Ad 2) Indstilles godkendt.

Ad 3) Indstilles godkendt. Social- og Sundhedsudvalget anbefaler, at en fremtidig plejebolighandleplan udvides til også at indeholde en vurdering af konsekvensen af eventuel etablering af friplejehjem i Favrskov Kommune.

Bilag

Strategiudbygningsplan

Høringssvar fra Ældrerådet vedr. placering af nyt plejecenter.doc

Punkt 79: Det specialiserede socialområde - 3. budgetopfølgning 2010

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2010-16

Dok.nr. 710-2010-195645

Sagsbehandler DPRNSI

79. Det specialiserede socialområde - 3. budgetopfølgning 2010 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

I økonomiaftalen for 2010 mellem regeringen og KL indgår det specialiserede socialområde som et særligt fokusområde. Det er mellem regeringen og KL aftalt, at der skal iværksættes en række tiltag, som kan medvirke til opbremsning i udgiftsstigningerne på området. Som et element heri er regeringen og KL blevet enige om, at den enkelte kommunalbestyrelse hvert kvartal skal modtage oversigter over den økonomiske udvikling på det specialiserede socialområde med henblik på at sikre overholdelse af budgetterne.

De kvartalsvise oversigter skal ligeledes indberettes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet og danne grundlag for en drøftelse mellem regeringen og KL om udviklingen med henblik på at iværksætte yderligere initiativer.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har opstillet formkrav til oversigten samt foretaget en afgrænsning af, hvilke områder der defineres som hørende til det specialiserede socialområde. Afgrænsningen svarer i store træk - men ikke fuldstændigt - til den definition, der hidtil har været anvendt i Favrskov Kommune.

VURDERING

Vedlagte bilag viser status på udgiftsniveauet på det specialiserede socialområde, opdelt i henhold til den nationale definition. STU (Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov) er ikke medtaget i den nationale definition og vises derfor særskilt. I vurderingen af status skal det forventede regnskab sammenlignes med det korrigerede budget. Afvigelsen er således udtryk for det forventede merforbrug i 2010 på områderne.

I forbindelse med 2. budgetopfølgning blev der givet en tillægsbevilling på 13,0 mio. kr. til området for sårbare børn og unge. Endvidere blev der givet en tillægsbevilling på 2,6 mio. kr. til særlige dagtilbud, der i samme budgetopfølgning blev flyttet, så det nu indgår i politikområdet Sårbare børn og unge. På området handicap- og psykiatriindsats blev der i budgetopfølgningen givet en tillægsbevilling på 5,0 mio. kr. Samlet set blev der dermed givet tillægsbevillinger på 20,6 mio. kr. til det specialiserede socialområde.

I nedenstående tabel er det vist, hvorledes budgetpresset har udviklet sig fra 2. til 3. budgetopfølgning – *eksklusive* den tillægsbevilling, der blev givet i 2. budgetopfølgning.

Budgetpres – ekskl. tillægsbevillinger (i 1.000 kr.)	2. budgetopfølgning	3. budgetopfølgning	Vækst i forventning
Sårbare børn og unge	17.070	14.846	-2.224

Handicap og psykiatri	5.557	7.615	2.058
STU	4.247	4.775	528
I alt	26.874	27.236	362

Forventningsdannelsen er på alle områder foretaget med udgangspunkt i det nuværende udgiftsniveau og de bindinger, der eksisterer i form af igangværende tilbud.

Inklusive de afgivne tillægsbevillinger udgør forventningen i denne 3. budgetopfølgning:

- Mindreforbrug på 0,8 mio. kr. på sårbare børn og unge
- Merforbrug på 2,6 mio. kr. på handicap og psykiatri
- Merforbrug på 4,8 mio. kr. på STU

I budgettet for 2011-14 er der indarbejdet 15 mio. kr. til det specialiserede socialområde (inklusive STU). Endvidere er der indarbejdet 2,6 mio. kr. til særlige dagtilbud, dvs. i alt 17,6 mio. kr. i budget 2011-14.

Sårbare børn og unge

Ved 2. budgetopfølgning udgjorde det forventede merforbrug på området "Sårbare børn og unge" 17,0 mio. kr. Efter tilførsel af tillægsbevillingen på 15,6 mio. kr. til området viser 3. budgetopfølgning et forventet mindreforbrug på 0,9 mio. kr.

Det forventede mindreforbrug kan forklares ved tilførslen af tillægsbevillingen, men det skyldes også en opbremsning af udgiftsvæksten på grund af ændringer i organisering, arbejdsgange og serviceniveau. Der er løbende sket ændringer på baggrund af en række initiativer, som er udsprunget af den analyse af den økonomiske og faglige styring, som er gennemført i sommeren 2010. Dette kommer bl.a. til udtryk gennem faldende udgifter til pladser på døgninstitutioner for sociale adfærdsproblemer og et mindre fald i udgifterne til forebyggende foranstaltninger.

På handicapområdet er antallet af sager fra januar 2010 til medio oktober 2010 kun steget 1,5 %. Den lave stigning skyldes, at der i 3. kvartal 2010 har været en gennemgang af alle handicapsager, og en del sager er blevet afsluttet. Med etablering af forposten i august 2010 er der skabt mulighed for fortsat at arbejde med en stram vurdering af de enkelte sager, og der sendes fortsat sager til afgørelse i Det sociale Nævn. Den opstramning og effektivisering, der er sket på handicapområdet (kontante ydelser) i 2010 betyder, at der ved 3. budgetopfølgning er et mindre forbrug på 1,2 mio. kr. i 2010. De kontante ydelser er ikke en del af den nationale definition af det specialiserede socialområde.

Antallet af sager på forebyggelsesområdet stiger fortsat, men der er sket en opbremsning på grund af arbejdet i forposten. Der er sket en stigning i antallet af sager til forebyggelsen fra januar 2010 til medio oktober 2010 på 16,5 %. Forposten på forebyggelsesområdet har i 2010 modtaget 271 sager. Heraf er de 155 afsluttet efter korterevarende rådgivende og vejledende forløb, de 79 er videresendt til udredning hos socialrådgiverne i forebyggelsesgruppen og resten er fortsat under behandling i forposten.

Det er lykkedes at fastholde opbremsningen i antallet af anbringelser udenfor hjemmet. Der er samtidigt faldende udgifter til pladser på døgninstitutioner for sociale og adfærdsproblemer og et mindre fald i udgifterne til forebyggende foranstaltninger. De faldende udgifter vurderes at være en følge af en større økonomisk bevidsthed hos socialrådgiverne og stram visitation.

Notatet "Status på tiltag på myndighedsområdet Sårbare børn og unge oktober 2010" er vedhæftet som bilag.

Handicap og psykiatri (voksenområdet)

Ved 2. budgetopfølgning udgjorde det forventede merforbrug på området "Handicap- og psykiatriindsats" 5,6 mio. kr. Efter tilførsel af tillægsbevillingen på 5,0 mio. kr. til området viser 3. budgetopfølgning et forventet merforbrug på 2,6 mio. Det forventede merforbrug er dermed steget med 2,0 mio. kr.

Stigningen skyldes, at der for BPA-området (hjelperordning i eget hjem SEL §§ 95 og 96) opleves stort budgetpres. Dette skal ses i sammenhæng til, at yderligere 1 sag med fuld døgndekning skal tilregnes området. Udgiften til denne ene sag udgør alene 1,5 mio. kr. Dette merforbrug forventes udlignet, når revisitationen af området er gennemført. Derudover ses en svagere stigning i udgifterne til midlertidige botilbud efter SEL § 107.

På de øvrige områder er der en konkret opbremsning i udgiftsvæksten. Dette vurderes at være med baggrund i den stramme visitationspraksis i Visitationsudvalgets halvandet års virke og øvrige tiltag i den økonomiske genopretningsplan.

Udover ovennævnte merforbrug forventes der et merforbrug på udgifter til STU på 4,9 mio. kr. Der opleves fortsat et stort pres på STU-området med tilgang af sager. Der er oprettet eget tilbud, der giver tilbud til både under 18-årige og over 18-årige. Dette tilbud kører aktuelt med underskud. Det skyldes, at der ikke er fuld belægning, da det afventer ophør i eksterne tilbud og opstart i eget tilbud. Underskuddet dækkes i 2010 af bestillerområdet på voksenområdet, hvorefter tilbuddet fra 2011 bliver omfattet af en decentraliseringsaftale. Gennemsnitsprisen for en plads i eget tilbud var forudsat til 180.000 kr. pr. plads pr. år. Før oprettelse af eget tilbud var gennemsnitsprisen ved køb af tilbud i andre kommuner på 290.000 kr. Aktuelt er gennemsnitsprisen i eget tilbud på de indskrevne på 227.000 kr. Herudover kan nævnes at enkeltsager, hvor prisniveauet tidligere var omkring 600.000 kr. nu er overflyttet til eget tilbud og indgår i den aktuelle gennemsnitspris på 227.000 kr.

Der opleves samlet set fortsat et stort pres på Handicap- og Psykiatriområdet, idet der ses flere nye sager end forventet, akkurat som der opleves en øget nettotilgang af multihandicappede unge. Med baggrund i dette fortsatte pres på området er der udarbejdet måltal med henblik på at skabe et fortsat fokus på balance mellem budget og regnskab, ligesom der ledelsesmæssigt er stort fokus og høj prioritering af de økonomiske udfordringer. Der er udarbejdet forslag til en midlertidig tværgående arbejdsgruppe med henblik på at nå måltallene. Disse tiltag er nærmere beskrevet i bilaget.

Notatet "Status på iværksatte tiltag på myndighedsområdet Handicap og Psykiatri juli 2010" er vedhæftet som bilag.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Ingen

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Den økonomiske status er beskrevet ovenfor. Der søges i den ordinære budgetopfølgning tillægsbevilling til forskellen mellem budgettet og de forventede regnskab. Den samlede ansøgning om tillægsbevillinger på det specialiserede socialområde udgør 6,6 mio. kr.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Skole samt Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At budgetopfølgningen godkendes.

BESLUTNING

Bilag

2010.09.30 - Det specialiserede socialområde - Budgetopfølgning [710-2010-193055](#)

Iværksatte tiltag på myndighedsområdet handicap og psykiatri, oktober 2010 [710-2010-183045](#)

Status på tiltag på myndighedsområdet "Sårbare børn og unge" oktober 2010 [710-2010-184414](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

Indstilles godkendt.

Bilag

2010.09.30 - Det specialiserede socialområde - Budgetopfølgning

Iværksatte tiltag på myndighedsområdet handicap og psykiatri, oktober 2010

Status på tiltag på myndighedsområdet "Sårbare børn og unge" oktober 2010

Punkt 80: 3. budgetopfølgning 2010

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2010-16

Dok.nr. 710-2010-196309

Sagsbehandler DPRNSI

80. 3. budgetopfølgning 2010 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

I henhold til ”Principper for økonomistyring” er Budgetafdelingen ansvarlig for, at der pr. årets første tre kvartaler udarbejdes en samlet budgetopfølgning, hvor der foretages en vurdering af det forventede forbrug i forhold til årsbudgettet.

Budgetopfølgningen omfatter alle driftsområder og driftskonti, som ikke er omfattet af retningslinjerne for decentralisering.

Der søges i budgetopfølgningen en række tillægsbevillinger til både mer- og mindreforbrug i forhold til budgettet.

I budgetopfølgningen foretages nogle få budgetneutrale omplaceringer mellem politikområder, ligesom der sker en budgetmæssig udmøntning af en række af de lovændringer, der indtil videre er optaget på budgetreserven vedr. lov- og cirkulærepragrammet.

Endelig gives der i budgetopfølgningen en overordnet økonomisk status på fremdriften i anlægsprojekterne.

VURDERING

Samlet set styrkes kassebeholdningen med 4,944 mio. kr. i forbindelse med 3. budgetopfølgning i 2010.

Den samlede forbedring skyldes primært enkeltstående forbedringer på finansieringsposterne i 2010, som ikke vurderes at have betydning for den økonomiske balance i de efterfølgende år. Forbedringen af finansieringsposterne er sket i form af, mindredgifter til renter og afdrag på lån.

Herudover er der forventede mindredgifter inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område til indkomstoverførsler. Mindredgifterne vedrører bl.a. sygedagpenge, løntilskud til fleksjobs samt seniorjobs.

Vedr. serviceudgifterne konstateres samlet set forventede merudgifter. Der søges i denne budgetopfølgning tillægsbevillinger til at dække disse merudgifter. Tillægsbevillingerne omfatter blandt andet det budgetpres, der tidligere er konstateret på STU-området (Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse). STU-området indgår ligeledes i den særlige budgetopfølgning som en del af det specialiserede socialområde.

Der søges en tillægsbevilling til de mellemkommunale betalinger på SFO/klub-området. Baggrunden herfor er, at der opleves en stigning i antallet af børn, der er i et fritidstilbud i en anden kommune i sammenhæng med undervisning på specialskoler mv.

Budgetopfølgningen indeholder ligeledes en økonomisk udmøntning af store dele af lov- og cirkulæreprogrammet, samt en udmøntning af nogle af de opnåede indkøbsbesparelser.

Som et særligt element indgår der i budgetopfølgningen denne gang en overordnet økonomisk status på anlægsprojekterne i 2010-budgettet. Da 2010-budgettet indeholder et ekstraordinært stort anlægsniveau har direktionen fulgt udviklingen i anlægsprojekterne tæt – bl.a. fordi kommunen skal anvende mindst 67,4 mio. kr. inden for kvalitetsfundsområderne, og fordi udviklingen i forbruget på anlæg har betydning for kommunens likviditet. Det vurderes pt., at forbruget af anlægsmidler inden for kvalitetsfonden i 2010 vil udgøre godt 90 mio. kr., hvormed Favrskov Kommune lever op til kravet om anlægsniveauet inden for kvalitetsfonden.

Af det korrigerede budget til anlæg på knap 180 mio. kr. forventes pt. et samlet forbrug på ca. 128 mio. kr. Overførsel af uforbrugte rådighedsbeløb fra 2010 til 2011 bliver således af nogenlunde samme størrelse som fra 2009 til 2010, hvor der blev overført ca. 60 mio. kr.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Ingen

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

De bevillingsmæssige konsekvenser fremgår af nedenstående tabel.

Udvalg (1.000 kr.)	2010	2011-14
Økonomiudvalget	1.352	-959
Økonomiudvalget – finansposter	-13.330	0
Teknik- og Miljøudvalget	949	959
Børne- og Skoleudvalget	5.251	0
Social- og Sundhedsudvalget	6.260	0
Arbejdsmarkedsudvalget	-5.426	0
I alt	-4.944	0

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At der gives en samlet tillægsbevilling på 6.260.000 kr. inden for Social- og Sundhedsudvalgets områder.
2. At tillægsbevillingerne finansieres af/tilgår kassebeholdningen.
3. At budgetomplaceringerne godkendes.
4. At lov- og cirkulæreprogrammet udmøntes.

BESLUTNING

Bilag

3. budgetopfølgning 2010 - notat [710-2010-187113](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

- Ad 1) Indstilles godkendt.
Ad 2) Indstilles godkendt.
Ad 3) Indstilles godkendt.
Ad 4) Indstilles godkendt.

Bilag

3. budgetopfølgning 2010 - notat

Punkt 81: Evaluering af Frivilligrådet i Favrskov Kommune

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2008-3073

Dok.nr. 710-2010-186552

Sagsbehandler DPGILA

81. Evaluering af Frivilligrådet i Favrskov Kommune - Åbent

Tidl. politisk behandling	SS-U, 07.01.08, pkt. 7
Forventet sagsgang	SS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

På møde 7. januar 2008 besluttede Social- og Sundhedsudvalget, at der oprettedes et Frivilligråd i Favrskov Kommune med virkning fra 2008 bestående af repræsentanter fra en bred vifte af frivillige sociale organisationer og foreninger. Samtidig besluttede Social- og Sundhedsudvalget, at arbejdet i Frivilligrådet skulle evalueres i 2009. Oprettelse af et Frivilligråd er ikke lovpligtigt.

Frivilligrådet består af ni medlemmer, der repræsenterer følgende:

- Tre medlemmer fra foreninger der repræsenterer sundhed, sygdom og handicap
- Tre medlemmer fra foreninger der repræsenterer ældre og pensionister
- To medlemmer fra foreninger der repræsenterer børn og unge
- Et medlem fra øvrige foreninger.

Pt. er der otte medlemmer af Frivilligrådet, da et medlem, fra foreninger der repræsenterer børn og unge, har valgt at stoppe i Frivilligrådet. Der har ikke været en suppleant til at overtage pladsen.

Frivilligrådets medlemmer og suppleanter vælges for fire år ad gangen. Halvdelen af medlemmerne vælges hvert andet år, således at der sker løbende udskiftning af medlemmerne. Næste valg afholdes i foråret 2011.

Frivilligrådets formål og opgaver:

- Frivilligrådet har til formål at støtte, inspirere og synliggøre det frivillige sociale arbejde i Favrskov Kommune.
- Frivilligrådet kan overfor Social- og Sundhedsudvalget komme med forslag til initiativer på området.
- Frivilligrådet medvirker ved udarbejdelse af en frivilligpolitik for Favrskov Kommune.
- Frivilligrådet kan overfor Social- og Sundhedsudvalget komme med forslag til principper for uddeling af tilskud til frivillige foreninger (§ 18)
- Frivilligrådet har høringsret, når det drejer sig om området frivillig socialt arbejde.

VURDERING

For at evaluere Frivilligrådet har Social og Sundhed udarbejdet et spørgeskema, som er udsendt til Frivilligrådets medlemmer, formanden for Social- og Sundhedsudvalget samt social- og sundhedsdirektøren. Spørgeskemaet til Frivilligrådets medlemmer omhandler:

- Arbejdet i rådet
- Medlemmernes egen indsats i rådet
- Medlemmernes ønsker og forventninger til arbejdet i rådet

- Medlemmernes oplevelse af ansvarsfordelingen mellem rådet og Favrskov Kommune
- Den administrative betjening af rådet
- Rådets indflydelse på det frivillige sociale arbejde i Favrskov Kommune
- Orientering om det frivillige sociale arbejde i Favrskov Kommune
- Det optimale samarbejde mellem råd, kommune og frivillige foreninger.

Svarene i spørgeskemaet viste at:

- Alle medlemmer er ”tilfredse” eller ”meget tilfredse” med arbejdet i Frivilligrådet.
- Alle medlemmer er ”tilfredse” eller ”hverken eller” med egen arbejdsindsats.
- Alle mener Frivilligrådet har løst opgaver i henhold til vedtægterne. En svarer at arbejdet ikke svarer til egne forventninger.
- 75 % mener ansvarsfordelingen mellem råd og kommune er tilfredsstillende.
- Alle er ”tilfredse” eller ”meget tilfredse” med den administrative betjening af rådet.
- Alle er ”tilfredse” med rådets indflydelse på det frivillige sociale arbejde i kommunen.
- 71 % føler sig orienteret om det frivillige sociale arbejde i kommunen.

Medlemmerne oplever altså generelt tilfredshed med arbejdet i rådet og den måde rådet fungerer på. I vedlagte bilag beskrives spørgeskemaets resultat mere detaljeret.

Besvarelse fra formanden for Social- og Sundhedsudvalget og social- og sundhedsdirektøren viste:

- Frivilligrådet har nogenlunde/ikke løst de opgaver som står beskrevet i vedtægterne.
- Arbejdet i Frivilligrådet svarer ikke til de ønsker og forventninger, der var med oprettelsen af rådet. Der peges på følgende årsager: Frivilligrådet har ikke formået at få de frivillige organisationer til at arbejde sammen og bruge hinanden. Der har generelt været for lidt initiativ og fokus på de frivillige – særligt muligheder ved at frivillige supplerer velfærdssamfundets institutioner.
- Tror ikke det er muligt at forbedre Frivilligrådets indflydelse på det sociale arbejde i Favrskov Kommune, da organisationerne ikke ønsker indflydelse på deres arbejde fra Frivilligrådets side. Forsøge med en anden model fx en frivillig koordinator
- Tvivl om Frivilligrådets fremtidig virke. Tror ikke de frivillige organisationer er parate til et større samarbejde på tværs af organisationerne.
- Vision om at de frivillige foreninger og frivillige borgere inddrages lang mere aktivt i løsninger af opgaver rundt om traditionelle velfærdsopgaver, som løses af kommunen.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At evaluering af Frivilligrådet tages til efterretning.

BESLUTNING

Bilag

Oversigt over svarfordelingen i evalueringen af Frivilligrådet [710-2010-67652](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

Social- og Sundhedsudvalget anbefaler, at der gennemføres en tilbagemelding fra de frivillige organisationer i Favrskov Kommune med henblik på at sagen genoptages.

Bilag

Oversigt over svarfordelingen i evalueringen af Frivilligrådet

Punkt 82: Ny lovgivning vedrørende bruger- og pårørenderåd

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2007-16206

Dok.nr. 710-2010-182168

Sagsbehandler DPRSK

82. Ny lovgivning vedrørende bruger- og pårørenderåd - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lovforslag – L177, Serviceloven § 17 (historisk)

SAGENS INDHOLD

Folketinget vedtog 4. juni 2010 et lovforslag – L177 – om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og sundhedsloven samt ophævelse af lov om forebyggende hjemmebesøg til ældre m.v. Lovforslaget indebar blandt andet, at forpligtelsen til at nedsætte bruger- og pårørenderåd i plejeboligbebyggelser og andre tilsvarende boligenheder blev ophævet. Lovforslaget var et led i regeringens plan for afbureaukratisering og trådte i kraft 1. juli 2010.

I Favrskov Kommune er der bruger- og pårørenderåd på samtlige otte plejecentre samt et pårørenderåd på Botilbud Handicap og et pårørenderåd på Aktivitetscentre Handicap.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at bevare bruger- og pårørenderådene, da de har vist sig at være en god ramme for brugerinddragelse. Bruger- og pårørenderådene har til formål at varetage beboernes interesser og fungere som et forum for dialog mellem beboere, pårørende, medarbejdere og ledelse. Bruger- og pårørenderådene inddrages i alle relevante problemstillinger i forbindelse med fastlæggelse af retningslinjerne for den daglige pleje- og omsorgsindsats i de pågældende boligenheder, herunder fastlæggelse af retningslinjer for kostplaner, arbejdsrutiner, aktiviteter m.v.

Social og Sundhed anbefaler, at der fortsat nedsættes bruger- og pårørenderåd, såfremt der er kandidater til rådene. Social og Sundhed vurderer desuden, at en eventuel økonomisk gevinst ved at nedlægge rådene vil være lille i forhold til det arbejde, som bruger- og pårørenderådene udfører.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Sagen blev drøftet på Ældrerådets møde 18. august 2010. Ældrerådet opfordrer Byrådet til at bruger- og pårørenderådene bevares og det anbefales, at der minimum afholdes fire møder årligt. Ældrerådet opfordrer desuden til, at gruppelederne arbejder aktivt for at bruger- og pårørenderådene fungerer.

Sagen blev drøftet på møde i Handicaprådet 25. oktober, og Handicaprådet anbefaler Byrådet, at bruger- og pårørenderådene bevares. Handicaprådet anbefaler derfor, at der fortsat etableres bruger- og pårørenderåd i Favrskov Kommune, såfremt der er kandidater til rådene.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Der er afsat 20.000 kr. årligt til bruger- og pårørenderådernes arbejde.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At der fortsat etableres bruger- og pårørenderåd i Favrskov Kommune, såfremt der er kandidater til rådene.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

Indstilles godkendt.

Punkt 83: Vedtægter for pårørenderåd på tilbud på Handicap og Psykiatri

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2008-56711

Dok.nr. 710-2010-181089

Sagsbehandler DPKRL

83. Vedtægter for pårørenderåd på tilbud på Handicap og Psykiatri - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

I Favrskov Kommune er der et samlet pårørenderåd på Botilbud Handicap og et samlet pårørenderåd for Aktivitetscentrene Handicap.

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende vedtægterne for de to pårørenderåd.

Forslag til vedtægter for de to pårørenderåd er udarbejdet med udgangspunkt i de vedtægter, der var i de tidligere pårørenderåd. Disse vedtægter er i sin tid udarbejdet efter en skabelon fra Landsforeningen LEV (forening for udviklingshæmmede, pårørende og andre interesserede).

VURDERING

Det er Social og Sundheds vurdering, at de to forslag til vedtægter indeholder alle relevante forhold.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

De to nye pårørenderåd er hørt i forslaget, og deres input og forslag til ændringer er herefter blevet indarbejdet.

Der er endvidere indarbejdet bemærkninger fra den juridiske afdeling i Borgmestersekretariatet.

Det foreslås, at vedtægterne sendes til høring i Handicaprådet inden sagen behandles endeligt i Social- og Sundhedsudvalget.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At forslag til vedtægter sendes til høring i Handicaprådet.
2. At sagen genoptages på Social- og Sundhedsudvalgets møde 30. november 2010.

BESLUTNING

Bilag

Forslag - Vedtægter pårørenderåd Botilbud Handicap

[710-2010-176330](#)

Forslag - Vedtægter pårørenderåd Aktivitetscentre Handicap [710-2010-176327](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

Ad 1) Godkendt.

Ad 2) Godkendt.

Bilag

Forslag - Vedtægter pårørenderåd Botilbud Handicap

Forslag - Vedtægter pårørenderåd Aktivitetscentre Handicap

Punkt 84: Samarbejde om ydelser på kommunikationsområdet

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2009-41798

Dok.nr. 710-2010-184770

Sagsbehandler DPSMS

84. Samarbejde om ydelser på kommunikationsområdet - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 22.12.09, pkt. 181
Forventet sagsgang	SS-U, høring, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om specialundervisning, Lov om social service § 10 og § 12

SAGENS INDHOLD

Favrskov Kommune overtog i forbindelse med kommunalreformen i 2007 myndigheds- og finansieringsansvaret for kommunikationsområdet, der omfatter den service og de ydelser, som kommunens borgere modtager på høre-, tale- og synsområdet.

Ydelserne varetages i dag af henholdsvis Center for Syn og Hjælpemidler, Århus Kommune, og Høre- og Taleinstituttet, Region Midtjylland. På høreområdet har Favrskov Kommune desuden etableret et samarbejde med Syddjurs, Norddjurs og Randers kommuner omkring hjemtagning af ydelser på høreområdet. Hjemtagningen af ydelser på høreområdet blev behandlet af Byrådet på møde 22. december 2009.

Som beskrevet i den økonomiske genopretningsplan for Handicap- og Psykiatriområdet foretages kontinuerlig en afvejning af gevinsten ved at igangsætte egne tilbud mod at købe ydelserne i andre kommuner.

Budgetopfølgningen pr. 30. juni 2010 viser et væsentligt budgetpres i forhold til ydelserne på kommunikationsområdet. De nuværende aftaler med henholdsvis Center for Syn og Hjælpemidler, Århus Kommune, og Høre- og Taleinstituttet, Region Midtjylland indgår som en del af budgettet for specialpædagogisk bistand til voksne, hvor der forventes et samlet merforbrug på 476.000 kr.

På denne baggrund foreslår Social og Sundhed, at samarbejdet med Randers, Syddjurs og Norddjurs kommuner på høreområdet udvides til at omfatte kommunikationsområdet generelt. Som et led i et tættere tværkommunalt samarbejde på kommunikationsområdet foreslår Social og Sundhed, at der fra 1. januar 2011 påbegyndes en hjemtagning af ydelser på synsområdet. Ydelserne omfatter eksempelvis undervisningsforløb målrettet blinde og svagsynede samt vejledning og rådgivning af personale, der arbejder med synshandicappede borgere.

Baggrunden for hjemtagelsen er at sikre en mere let og entydig serviceadgang samt budgetsikkerhed på kommunikationsområdet. Ydelserne vil som på høreområdet blive hjemtaget i et samarbejde med Randers, Syddjurs og Norddjurs kommuner. Optikerhøjskolen i Randers vil deltage i samarbejdet med faglig bistand.

VURDERING

I forhold til kommunikationsområdet hjemtog Favrskov Kommune 1. januar 2010 sammen med Randers, Syddjurs og Norddjurs kommuner de ikke specialiserede ydelser på høreområdet. Dvs. undervisning af borgere i høreapparatets anvendelse og høreapparatjustering. Hjemtagning af ydelser på synsområdet vil ligeledes ske i et samarbejde med Randers, Syddjurs og Norddjurs kommuner. Som et led i hjemtagningen etableres desuden et fagligt samarbejde med

Optikerhøjskolen i Randers. De fire kommuner har tilsammen et befolkningstal på 220.000 borgere, hvilket sikrer et tilstrækkeligt grundlag for en koordineret hjemtagning af opgavevaretagelsen på kommunikationsområdet.

Der arbejdes aktuelt på et udkast til samarbejdsaftale mellem de fire kommuner. Samarbejdet betegnes Kommunikationssamarbejde Midt. For at sikre en entydig styring af samarbejdet er det hensigtsmæssigt, at én kommune varetager opgaven som driftskommune. Randers Kommune vil, som den største aktør i samarbejdet, skulle varetage opgaven som driftskommune.

Et vigtigt mål med etableringen af Kommunikationssamarbejde Midt er at forenkle og klargøre den nuværende arbejdsdeling og visitationsvej på kommunikationsområdet. Formålet er således at sikre alle borgere en let og entydig adgang til fagligt velfunderede ydelser på området.

Social og Sundhed vurderer, at et samarbejde med Optikerhøjskolen vil kunne sikre et fagligt nyskabende og høj kvalificeret tilbud til borgerne samt sikre nye udviklingsmuligheder på området i de kommende år. Blandt andet vil et samarbejde med Optikerhøjskolen kunne sikre adgang til nyt udstyr og teknologi.

Endvidere vurderer Social og Sundhed, at der med etablering af et tværkommunalt samarbejde vil kunne opnås en økonomisk gevinst på synsområdet. Med den nuværende aftale med Center for Syn og Hjælpemidler har Favrskov Kommune tegnet abonnement for et vist antal timer til en pris på 748 kr. pr. time. Ved behov for yderligere timer udover 10 % af det aftalte abonnement afregnes til 900 kr. pr. time. I 2009 havde kommunen ekstra udgifter på i alt 300.000 kr. til tilkøb af ekstra timer fra Center for Syn og Hjælpemidler udover den gældende abonnementsordning. I Kommunikationssamarbejde Midt bidrager hver kommune derimod med en fast andel svarende til kommunens andel af det samlede indbyggertal. På denne måde sikres budgetsikkerhed for de deltagende kommuner. Dertil kommer, at en række ydelser i Kommunikationssamarbejde Midt vil kunne tilbydes med et mindre timeforbrug. Social og Sundhed vurderer, at ydelserne fortsat vil kunne varetages på et højt fagligt niveau.

I første omgang vil der være tale om en hjemtagelse af ydelser på synsområdet for voksne. De første ydelser forventes hjemtaget fra 1. januar 2011. Der er dialog med Center for Syn og Hjælpemidler om omfanget af hjemtagningen. Denne dialog forventes afsluttet snarligt.

De fire kommuner vil indgå i en nærmere drøftelse, inden der kan tages stilling til en eventuel hjemtagelse af yderligere ydelser på det samlede kommunikationsområde.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Favrskov Kommune har været i løbende dialog med Center for Syn og Hjælpemidler i Århus om hjemtagelse af ydelser fra 1. januar 2011.

Forslaget om hjemtagelse af ydelser på kommunikationsområdet vil blive sendt til høring i Handicaprådet, således at en udtalelse fra Handicaprådet vil foreligge inden Byrådets endelige behandling af sagen.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Hver kommune i Kommunikationssamarbejde Midt bidrager i 2011 med en andel svarende til kommunens andel af det samlede indbyggertal. Det følgende års budget opskrives eller nedskrives herefter med underskuddet eller overskuddet fra det foregående driftsår. Driften i samarbejdet drives således ud fra et princip om at sikre fuld budgetsikkerhed for de deltagende kommuner i løbet af året.

Det forventes, at etableringen af Kommunikationssamarbejde Midt vil betyde et mindre forbrug i forhold til ydelserne på kommunikationsområdet, der indgår som en del af det specialiserede socialområde. På sigt forventes en reduktion på udgifterne på kommunikationsområdet svarende til 10 %. Dette skal ses på baggrund af, at der i 2010 er et forventet merforbrug på området for specialpædagogisk bistand til voksne på 476.000 kr.

Favrskov Kommune havde i 2009 et samlet forbrug på 1,35 mio. kr. til ydelser fra Center for Syn og Hjælpemidler, Århus Kommune. Heraf udgjorde 411.000 kr. abonnementsordning på ydelser på børne- og ungeområdet, 640.000 kr. abonnementsordning på ydelser på voksenområdet og 300.000 kr. udgifter til tilkøb af ekstra timer udover abonnementsordningen på såvel børne- som voksenområdet.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Byrådet:

1. At Favrskov Kommune fra 1. januar 2011 påbegynder hjemtagning af ydelser på synsområdet fra Center for Syn og Hjælpemidler.

2. At Favrskov Kommune udvider det eksisterende samarbejde på høreområdet med Randers, Syddjurs og Norddjurs kommuner til også at omfatte øvrige ydelser på kommunikationsområdet.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 5. oktober 2010:

Fraværende: Ingen

Niels Flade Nielsen erklærede sig inhabil og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Ad1) Indstilles godkendt.

Ad2) Indstilles godkendt.

Social og Sundhed, 28. oktober 2010:

Der er modtaget høringssvar fra Handicaprådet vedrørende samarbejde om ydelser på kommunikationsområdet. Høringssvaret er vedhæftet som bilag.

Bilag

Plan for hjemtagelse af ydelser fra Center for Syn og Hjælpemidler [710-2010-179357](#)

Høringssvar fra Handicaprådet [710-2010-196455](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

Niels Flade Nielsen erklærede sig inhabil og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Social- og Sundhedsudvalget var herefter ikke beslutningsdygtigt, hvorfor sagen fremsendes uden indstilling.

Bilag

Plan for hjemtagelse af ydelser fra Center for Syn og Hjælpemidler

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 85: Orienteringspunkt

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

2. november 2010

Sagsnr. 710-2007-4092

Dok.nr. 710-2010-181390

Sagsbehandler DPRNSI

85. Orienteringspunkt - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At punktet tages til orientering.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 2. november 2010:

Fraværende: Lone Glarbo, Susanne Hammelboe

Til orientering.