

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 04-06-2026

Mødedato	Torsdag d. 04. juni 2026 kl. 15:30
Mødested	Hvorslev administrationsbygning, Danstrupvej 4, 8860 Ulstrup - mødelokale 2
Mødedeltagere	Lone Boye (A), Anne-Sophie Schønning (C), Søren Frandsen (F), Simon Buus Olsen (I), Anton Svidt Christensen (V), Lone Glarbo (Æ), Mia Nybo (B)

Indholdsfortegnelse

Budget 2027-30 - Fagudvalgenes behandling af forslag til prioriteringsblokke.....	3
1. budgetopfølgning 2026.....	6
Nedsættelse af forældrebetalingen på dagtilbudsområdet.....	12
Ankestyrelsens statistik 2025.....	18
Input til rammeaftalen for det specialiserede område 2027-2028.....	25
Orienteringspunkt.....	29
Digitalt underskriftsark.....	30

Budget 2027-30 - Fagudvalgenes behandling af forslag til prioriteringsblokke

Tidl. politisk behandling	BY, 27.01, 26, pkt. 3
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK
Lovgrundlag	

Sags-ID: 2026-04054
Dok-ID: 26308593
Sagsbehandler: HENJ

SAGENS INDHOLD

Byrådet godkendte 27. januar 2026 processen for budget 2027-30.

Her besluttede Byrådet, at administrationen skal udarbejde forslag til reduktioner på minimum 1 procent af serviceudgifterne svarende til ca. 26 mio. kr. samt forslag til udvidelser på op til 0,5 procent svarende til ca. 13 mio. kr. Herudover skal administrationen udarbejde forslag til anlægsprojekter.

På udvalgsmøderne i juni 2026 præsenteres fagudvalgene og Økonomiudvalget for de foreløbige drifts- og anlægsforslag i form af oversigter over forslagene. Formålet med præsentationen er at kvalificere administrationens videre arbejde med forslagene.

Herudover gennemgås de eksterne forslag til budgettet fra foreninger m.fl. på udvalgsmøderne.

Oversigter over drifts- og anlægsforslag samt eksterne forslag gøres særskilt tilgængeligt for udvalgene i First Agenda.

VURDERING

Forslagene til reduktioner og udvidelser er fordelt på fagudvalgene i forhold til udvalgenes andel af serviceudgifterne. Der udarbejdes forslag til reduktioner og udvidelser svarende til følgende beløb:

Forslag til budget 2027-30 (1.000 kr.)	Reduktioner	Udvidelser
Økonomiudvalget	4.340	2.170
Teknik- og Miljøudvalget	2.060	1.030
Børne- og Skoleudvalget	10.406	5.203
Social- og Sundhedsudvalget	8.366	4.183
Beskæftigelsesudvalget	224	112
Kultur- og Fritidsudvalget	722	361
Plan- og Landdistriktsudvalget	28	14
I alt	26.147	13.073

Administrationen udarbejder ligeledes forslag til anlægsprojekter i budget 2027-30.

31. juli 2026 fremsendes administrationens prioriteringskatalog til Byrådet til brug for budgetseminaret 20. - 21. august 2026.

Politiske forslag til budgettet

De politiske partier har mulighed for at fremsende forslag til budgettet med henblik på en overordnet administrativ vurdering. Disse forslag skal fremsendes til Job og Økonomi senest 5. juni 2026.

Politiske forslag til budget 2027-30, som ønskes drøftet på budgetseminaret, skal fremsendes senest 6. august 2026. Disse forslag videresendes til Byrådet uden administrativ vurdering.

Eksterne forslag til budgettet

Foreninger m.fl. har haft mulighed for at indsende forslag til budgettet indtil 15. april 2026. Fagudvalgene drøfter de eksterne forslag fra foreninger mv. på udvalgsmøderne i juni. De eksterne forslag indgår i Byrådets drøftelser om budgettet på budgetseminaret i august 2026.

Forslag fra institutionsbestyrelser, samarbejdsudvalg m.fl. indgår i år i de administrative overvejelser om udarbejdelse af forslag til budgettet.

ØKONOMI

De økonomiske konsekvenser afhænger af Byrådets vedtagelse af budgettet.

INDDRAGELSE

Foreninger m.fl. har haft mulighed for at fremsende forslag til budgettet.

Byrådets budgetforslag sendes i høring 2. september 2026. Fristen for høringssvar til budgetforslaget er 15. september 2026.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Økonomiudvalget:

1. At oversigterne over administrationens foreløbige forslag til budgetblokke inden for udvalgets område drøftes.
2. At de eksterne forslag til budgettet inden for udvalgets område drøftes.

BESLUTNING

Fraværende: Ingen

Drøftet.

1. budgetopfølgning 2026

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse

Sags-ID: 2025-09138
Dok-ID: 26249090
Sagsbehandler: HENJ

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til 1. budgetopfølgning 2026 – herunder forslag til tillægsbevillinger.

Job og Økonomi udarbejder efter 1., 2. og 3. kvartal en samlet budgetopfølgning for Favrskov Kommune.

I budgetopfølgningen vurderes de forventede udgifter og indtægter i forhold til budgettet for 2026.

Budgetopfølgningen indeholder også en opgørelse over Favrskov Kommunes overholdelse af det oprindelige budget til serviceudgifter. Hvis kommunerne samlet set ikke overholder det oprindelige budget til serviceudgifter, skal kommunerne ifølge statens sanktionslovgivning betale en del af bloktilskuddet tilbage.

VURDERING

1. budgetopfølgning 2026 indeholder en vurdering af følgende områder:

- Opgørelse af de samlede serviceudgifter
- Områder der ikke giver anledning til forslag om tillægsbevillinger, men som følges tæt pga. udviklingen på området (observationsområder)
- Forslag til tillægsbevillinger og budgetomplaceringer
- Områder med overførselsadgang mellem årene
- Status på anlægsforbruget.

Opgørelse af de samlede serviceudgifter

Det samlede forventede merforbrug til service udgør 9,9 mio. kr. i 2026 i forhold til det oprindelige budget.

Vurdering af serviceudgifter i 2026 + = merudgift - = mindreudgift	Mio. kr.
Afgivne tillægsbevillinger i 2026 (inden 1. budgetopfølgning)	0,0
Observationsområder i 1. budgetopfølgning 2026 (udover tillægsbevillinger)	7,1
Forslag til udvidelse af budgettet til serviceudgifter i 1. budgetopfølgning 2026	11,6
Forventet mindreforbrug af opsparede overskud (decentraliseringsaftaler mv.) i forhold til den budgetterede ramme	-8,8
Forventet mindreforbrug på serviceudgifter i alt	9,9

Observationsområder

I beskrivelsen af observationsområderne indgår usikkerhed om udgifterne til ukrainske flygtninge samt statslig kompensation herfor. Herudover gives der en status på det specialiserede socialområde samt andre områder, hvor det på nuværende tidspunkt vurderes, at der kan være mer- eller mindreudgifter i forhold til budgettet.

På Socialområdet (voksenområdet) forventes et merforbrug på 9,950 mio. kr. På serviceudgifterne forventes merudgifter på 8,5 mio. kr. Samtidig forventes der mindreindtægter fra refusion i særlig dyre enkeltsager på 1,2 mio. kr. Budgettet til indtægter fra refusion i særlig dyre enkeltsager blev opjusteret i budget 2026-29. De forventede indtægter fra refusion i 2026 forventes at være 1 mio. kr. højere end regnskab 2025. Derudover forventes netto merudgifter på 0,2 mio. kr. til udgifter indkomstoverførsler.

På området for Sårbare Børn og Unge forventes et samlet mindreforbrug på 1,6 mio. kr. og dermed budgetoverholdelse i 2026.

Observationsområderne indeholder endvidere forventede mindreudgifter til Ældreindsats, hvor der forventes lavere udgifter på bestillerområdet og hjælpemidler, men højere udgifter til betalinger til/fra andre kommuner. Herudover gives der en status på dagplejen og den særlig demografimodel på ældreområdet.

Derudover hersker der usikkerhed omkring konsekvenser af voldgiftskendelsen den 4. februar 2026 og OK26-aftale, hvor deltidsansatte fremover skal have overtidshonorering for alle timer ud over deres aftalte arbejdstid, på samme måde som fuldtidsansatte.

Samlet set indgår observationsområderne (ekskl. Beskæftigelsesudvalget) i budgetopfølgningen med forventede merudgifter på 7,9 mio. kr. i 2026 bestående af merudgifter til service på 7,1 mio. kr. og forventede mindreindtægter fra refusion / merudgifter til overførsler på i alt 0,8 mio. kr.

På Beskæftigelsesudvalget område forventes ved 1. budgetopfølgning 2026 mindreudgifter på 8 mio. kr. i forhold til budgettet. Det er på nuværende tidspunkt uklart om kommunernes finansiering af udgifter på arbejdsmarkedsområdet vil blive reguleret med udgangspunkt i udgifterne på landsplan. Dette vides tidligst ved 2. budgetopfølgning, hvor der vil indgå en samlet vurdering af udgifter og indtægter under Beskæftigelsesudvalget område.

Forslag til tillægsbevillinger og budgetomplaceringer

I 1. budgetopfølgning 2026 foreslås en samlet udvidelse af budgettet på 11,6 mio. kr. i 2026.

Tillægsbevillingerne og udgiftstype er opsummeret i nedenstående tabel indenfor de enkelte udvalg.

Tillægsbevillinger (i 1.000 kr.) + = merudgift - = mindreudgift/merindtægt	2026	2027-30
Økonomiudvalget		
Serviceudgifter	350	200
Teknik- og Miljøudvalget		
Serviceudgifter	6.215	-71
Børne- og Skoleudvalget		
Serviceudgifter	2.574	0
Social- og Sundhedsudvalget		
Serviceudgifter	2.416	200
Total	11.555	329
Heraf serviceudgifter	11.555	329
Heraf indkomstoverførsler	0	0
Heraf øvrige udgifter / indtægter	0	0

I 1. budgetopfølgning forslås en tillægsbevilling på 6,250 mio. kr. pga. højere udgifter til vintertjeneste under Teknik- og Miljøudvalget

Budgetopfølgningen indeholder herudover en vurdering af udgifterne på de områder, der er omfattet af demografiregulering af budgettet. De samlede merudgifter til demografi udgør 4,9 mio. kr., som primært henføres til Dagtilbud og Socialområdet.

Derudover søges der om enkelte andre tillægsbevillinger omhandlende styrket beredskabsplanlægning, indkøb af et momsanalyseprogram samt øgede udgifter til fødevarer pga. udfasning af turbokyllinger. Desuden indgår en række budgetneutrale omplaceringer.

Områder med overførselsadgang mellem årene

På de områder, hvor der overføres overskud og underskud mellem årene, forventer de budgetansvarlige ledere, at der forbruges 15,8 mio. kr. i 2026. Det betyder, at der samlet forventes at blive overført et overskud på 108,8 mio. kr. fra 2026 til 2027. Den forventede overførsel er inklusive et beløb på 6 mio. kr., som er reserveret til eventuelle merudgifter til ukrainske flygtninge i 2026. Det største forbrug forventes under Børne- og Skoleudvalget, hvor der samlet forventes at blive forbrugt yderligere 6,4 mio. kr. i 2026.

I budgettet for 2026 er der afsat en budgetramme på 24,5 mio. kr. til forbrug af opsparede overskud. Forbrug af opsparede overskud påvirker dermed Favrskov Kommunes samlede serviceudgifter med forventede mindreudgifter på 8,8 mio. kr. i forhold til budgettet.

Status på anlægsforbruget

Der forventes et forbrug i 2026 på anlægsprojekterne på det skattefinansierede område på ca. 167,9 mio. kr. Såfremt det forventede forbrug realiseres, vil der være et merforbrug på anlægsprojekterne på 42,9 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget for 2026, hvilket kan finansieres af de overførte rådighedsbeløb og tillægsbevillinger.

I budgetopfølgningen aflægges anlægsregnskab vedrørende projekterne Klimatilpasning og friluftsmuligheder i vådområde Kollerup Enge ved Hadsten og Udvikling af centerområde Hadsten, P-pladser.

Derudover forslås to anlægsbevillinger i 1. budgetopfølgning. Der forslås anlægsbevilling og tillæg til rådighedsbeløb til vinterberedskab, samt en anlægsbevilling svarende til 2% af det samlede budget afsat til byggemodningsaktiviteter i 2026 til intern projektstyring af byggemodningsprojekter. Desuden forslås fremrykning af rådighedsbeløb til køb af Minervavej 3 i Hammel fra 2027 til 2026, og flytning af rådighedsbeløb og anlægsbevilling til skovrejsning.

ØKONOMI

I vedlagte notat til budgetopfølgningen fremgår forslaget til tillægsbevillinger øverst i beskrivelsen af hvert fagudvalg.

De bevillingsmæssige konsekvenser på driften (eksklusiv budgetneutrale omplaceringer) fremgår af nedenstående tabel.

Udvalg (1.000 kr.)	2026	2027-30
Økonomiudvalget	350	200
Teknik- og Miljøudvalget	6.215	-71
Børne- og Skoleudvalget	2.574	0
Social- og Sundhedsudvalget	2.416	200
I alt	11.555	329

Note: Minus angiver mindreforbrug, som tilføres kassebeholdningen.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At der inden for Økonomiudvalgets område gives en tillægsbevilling på 350.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
2. At der inden for Teknik- og Miljøudvalgets område gives en tillægsbevilling på 6.215.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
3. At der inden for Børne- og Skoleudvalgets område gives en tillægsbevilling på 2.574.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
4. At der inden for Social- og Sundhedsudvalgets område gives en tillægsbevilling på 2.416.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
5. At beløbene, der vedrører budgetoverslagsårene, indarbejdes i Budget 2027-30
6. At budgetomplaceringerne godkendes.

7. At anlægsregnskabet vedr. Klimatilpasning og friluftsmuligheder i vådområde Kollerup Enge ved Hadsten og Udvikling af centerområde Hadsten, P-pladser godkendes
8. At der afsættes et rådighedsbeløb og gives et tillæg til anlægsbevilling til vintermateriel på 500.000 kr. til udskiftning af nedslidt vintermateriel, som finansieres af kassebeholdningen.
9. At der gives en anlægsbevilling på 751.000 kr. til intern projektstyring af bygge- og modningsprojekter finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.
10. At det afsatte rådighedsbeløb i 2027 på 1,687 mio. kr. til købet af Minervavej 3 i Hammel fremrykkes til 2026.
11. At der flyttes rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 5,379 mio. kr. fra Implementering af Klimaplan 2050" til anlægsprojektet "Skovrejsning"

BESLUTNING

BESLUTNING

Fraværende: Ingen

Ad 3 og 6. Indstilles godkendt.

Godkendelse af anvendelse af Finanslovsmidler på dagtilbudsområdet

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BSU, ØK, BY

Lovgrundlag Finanslov 2026

Sags-ID: 2026-03432
Dok-ID: 26297924
Sagsbehandler: MIM

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til, hvor meget forældrebetalingen til dagtilbud skal sættes ned, samt hvordan finansieringsoverskuddet skal anvendes i 2026 og fremefter.

Baggrunden for sagen er Finanslovsaftalen for 2026, hvor der blev afsat 1,6 mia. årligt til dagtilbudsområdet. Det fremgår af finanslovsaftalen, at pengene skal bruges til at ansætte mere pædagogisk personale og til at sænke forældrebetalingen. Kommunerne har i 2026 modtaget midler til at indfase den forventede lovgivning i løbet af 2026, mens den permanente tildeling af midler på området fra 2027 og frem afventer endelig lovgivning.

Økonomiudvalget blev 9. december 2025 og 17. februar 2026 orienteret om finanslovsaftalen. I en orienteringsskrivelse fra regeringen og KL 16. januar 2026 blev det oplyst, at man forventede endelig lovgivning på området i slutningen af marts 2026. På den baggrund blev det aftalt, at Favrskov Kommune afventede denne med henblik på at implementere ændringer i forældrebetalingen på et tidspunkt, hvor der var sikkerhed for, hvordan loven skulle implementeres. Regeringen nåede imidlertid ikke at forhandle den endelige lovgivning på plads inden folketingsvalget i marts 2026. Der afventes således fortsat endelig lovgivning.

I orienteringsskrivelsen fra regeringen og KL 16. januar 2026 fremgår indholdet af lovforslaget, der forventes at blive vedtaget i sin nuværende form inden 1. januar 2027. Det fremgår, at det eksisterende loft på forældrebetaling nedsættes fra de nuværende maksimale 25 % til 21,3 % af de budgetterede bruttodriftsudgifter for en plads i hhv. daginstitution og dagpleje fra 1. januar 2027. Derudover udgår pædagogiske ledere af opgørelsen over minimumsnormeringer. Det bemærkes, at Favrskov Kommune ud fra de seneste normeringsopgørelser opfylder kravene til minimumsnormeringer og forventes fortsat at opfylde kravene til minimumsnormeringer ved ændret lovgivning fra 1. januar 2027.

Det fremgår yderligere af orienteringsskrivelsen, at regeringen og KL anbefaler, at kommunerne sænker forældrebetalingen i løbet af 2026 ved brug af indfasningsmidlerne.

VURDERING

I Favrskov Kommune betaler forældrene i dag 25 % af udgifterne til en plads i dagtilbud. Forvaltningen foreslår at sænke forældrebetalingen til 23 % pr. 1. august 2026. Forvaltningen forventer ikke, at den endelige lovgivning adskiller sig væsentligt fra det lovforslag, der er beskrevet i den udsendte orienteringsskrivelse.

Det kan oplyses, at flere af de omkringliggende kommuner har valgt at nedsætte forældrebetalingen i løbet af 2026 bl.a. Aarhus Kommune, som har nedsat forældrebetalingen til 23 % pr. 1. maj 2026.

Konsekvensen af at sænke forældrebetalingen er, at kommunens driftsudgifter til dagtilbudsområdet stiger. Samtidig stiger kommunens udgifter til private pasningsordninger, da forældre til børn i private pasningsordninger modtager en procentsats af kommunens driftsudgifter til egne institutioner. Stiger udgifterne til de kommunale institutioner, stiger tilskuddene til forældre med børn i private pasningstilbud også.

ØKONOMI

I 2026 er der afsat 1,6 mia. kr. på landsplan til området. Favrskov Kommune har modtaget 17,2 mio. kr. i 2026. Midlerne er tildelt efter kommunernes forholdsmæssige andel af de 0-5-årige. Fra 2027 og frem forventes midlerne at blive tildelt efter DUT-fordelingsnøglen (statslig ordning, der tildeler midler gennem bloktilskuddet). Efter denne fordelingsnøgle modtager Favrskov Kommune 12,9 mio. kr. årligt. Der vil således fra 2027 være 4,3 mio. kr. mindre at løse opgaven for årligt.

Forvaltningen foreslår at nedsætte forældrebetalingen til dagtilbud pr. 1. august 2026 til 23 %, og at der i forlængelse heraf tages politisk stilling til det resterende finansieringsoverskud i 2026 svarende til differencen mellem de 17,2 mio. kr. og udgiften til nedsættelse af forældrebetalingen til 23 % fra 1. august 2026.

Økonomien og finansieringsoverskuddet fremgår af nedenstående tabel. Ud over større kommunal betaling til at drive dagtilbudspladser, påvirkes finansieringsoverskuddet yderligere, når indtægten fra forældrebetalinger falder. De samlede økonomiske konsekvenser af lavere forældrebetaling er benævnt *Forventet merudgift* i nedenstående tabel.

Tabel 1. Fordeling af midler til dagtilbud efter forskellige modeller

Modtaget beløb	Ikrafttrædelse	Forældre-betaling	Forventet merudgift	Restbeløb
17,2 mio. kr.	01.01.2026	21,3 %	11,2 mio. kr.	6,0 mio. kr.*
17,2 mio. kr.	01.08.2026	23,0 %	2,7 mio. kr.	14,5 mio. kr.*
12,9 mio. kr.**	01.01.2027	21,3 %	11,2 mio. kr.	1,7 mio. kr.

*Engangsbetøb

**Forventet beløb, når lovgivning foreligger endeligt

Det forventes, at forældrebetalingen skal nedsættes til 21,3 % fra 1. januar 2027. Som det fremgår af tabel 1, forventes den årlige merudgift hertil at udgøre 11,2 mio. kr. Det medfører, at Favrskov Kommune i 2026 ville have et overskud til evt. styrkelse af dagtilbudsområdet på 6 mio. kr., hvis takstnedsættelsen havde haft virkning fra 1. januar 2026. Det betyder ligeledes, at der forventeligt vil være et årligt restbeløb på 1,7 mio. kr. til styrkelse af dagtilbudsområdet med virkning fra 2027 og frem.

Hvis forældrebetalingen nedsættes til 23 % fra 1. august 2026, vil det medføre, at der er et rådighedsbeløb tilgængeligt i 2026 på 14,5 mio. kr.

Forslaget om at nedsætte forældrebetalingen til 23 % med virkning fra 1. august 2026 er udformet på baggrund af drøftelser i den politiske gruppeformandskreds 18. maj 2026. Det samme gælder forslaget om fordeling af restbeløbet på de 14,5 mio. kr. til dagtilbudsområdet i årene 2026, 2027, 2028 og 2029.

På den baggrund foreslås det at nedsætte forældrebetalingsandelen til 23 % pr. 1. august 2026 og til 21,3 % pr. 1. januar 2027.

Det foreslås ligeledes, at finansieringsoverskuddet i 2026 og frem anvendes til en generel styrkelse af dagtilbudsområdet.

Der har de seneste år været arbejdet målrettet med at styrke den pædagogiske kvalitet bl.a. gennem en fælles tilsyns- og udviklingspraksis, ligesom der er tilført økonomi til at styrke den faglige ledelse helt tæt på medarbejderne og børnenes hverdag. Med afsæt i de seneste par års tilsyn på dagtilbudsområdet og input fra både forældrebestyrelser og MED-systemet er det blevet tydeligt, at der generelt er brug for at fortsætte de aktuelle udviklingstiltag og samtidig forbedre de fysiske lege- og læringsmiljøer i institutionerne både ude og inde.

Økonomien fra finansieringsoverskuddet vil blive tilført institutionerne gennem tildelingsmodellen for dagtilbudsområdet, der bl.a. tager højde for antallet af passede børn i den enkelte institution. Prioriteringen af den konkrete anvendelse af midlerne sker ude i de enkelte områder efter decentraliseringsprincipperne og med inddragelse af forældrebestyrelser og MED-systemet.

Finansieringsoverskuddet foreslås anvendt som følger:

- En nedsættelse af forældrebetalingen pr. 1. august 2026 til 23% vil indebære en reduktion i forældrebetaling i 2026 på 2,7 mio. kr. Det foreslås, at dagtilbud får en ekstra tildeling på 6 mio. kr. i 2026.
- Det betyder, at der er et finansieringsoverskud i 2026 på 8,5 mio. kr. (17,2 mio. kr. fratrullet mindreindtægt på forældrebetaling på 2,7 mio. kr. samt tildeling til dagtilbud på 6 mio. kr.). Finansieringsoverskuddet på 8,5 mio. kr. i 2026 foreslås placeret under tværgående udgifter og overført til dagtilbudsområdet med en tredjedel i henholdsvis 2027, 2028 og 2029, svarende til ca. 2,8 mio. kr. årligt.
- Når mindreindtægten til forældrebetaling fra 2027 og frem fratrækkes det forventede bloktilskud fra 2027, er der yderligere 1,7 mio. kr., der kan tildeles dagtilbud fremadrettet.

Denne løsning betyder, at dagtilbud i 2027-29 får tildelt 4,5 mio. kr. årligt. Fra 2030 vil dette beløb falde til 1,7 mio. kr. Modellen er skitseret i tabellen nedenfor.

Indfasning af finanslov vedr. flere voksne i dagtilbud og nedsættelse af forældrebetaling

Tildeling	2026	2027	2028	2029
Nye midler (andel af 0-5 årige)	-17.200.000			
Nye midler (bloktilskud)		-12.900.000	-12.900.000	-12.900.000
Udmøntning forældrebetaling 23 %				
Lavere forældrebetaling 23 % (01.08.26)	2.700.000			
Lavere forældrebetaling 21,3 % fra 01.01.27		11.200.000	11.200.000	11.200.000
Finansieringsoverskud	-14.500.000	-1.700.000	-1.700.000	-1.700.000
Udmøntning til dagtilbud				
Midler fordelt pr. barn til 2026	6.000.000			
Overførsel af rest fra 2026 til 2027, 2028 og 2029		2.833.333	2.833.333	2.833.333
Tildeling fra bloktilskud 2027-29		1.700.000	1.700.000	1.700.000
Samlet udmøntning til dagtilbud	6.000.000	4.533.333	4.533.333	4.533.333
Balancen	-8.500.000	2.833.333	2.833.333	2.833.333

De nuværende og eventuelt kommende forældrebetalingstakster fremgår af nedenstående Tabel 2:

Tabel 2. Takster pr. måned pr. barn (i 2026-priser)

	Hidtil	Fra 1/8 2026	Fra 1/1 2027 (forventet)
Forældrebetalingsandel	25%	23%	21,3%
Vuggestue fuldtid	4.349	4.032	3.734
Børnehave fuldtid	2.422	2.245	2.079
Dagpleje	3.416	3.143	2.911

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi og direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forældrebetalingen til dagtilbud nedsættes pr. 1. august 2026 til 23 %, samt pr. 1. januar 2027 til 21,3 %.
2. At der godkendes en tillægsbevilling til indtægt fra statstilskud på 17,2 mio. kr. i 2026.
3. At der godkendes en tillægsbevilling på 6 mio. kr. til dagtilbudsområdet i 2026. Tillægsbevillingen finansieres af indtægt fra statstilskud.
4. At der godkendes en tillægsbevilling på 8,5 mio. kr. som fordeles til dagtilbud i 2027-29 med 2,8 mio. kr. årligt. Tillægsbevillingen finansieres af indtægt fra statstilskud.

5. At der godkendes en tillægsbevilling på 1,7 mio. kr. årligt fra 2027 og frem til dagtilbudsområdet. Tillægsbevillingen finansieres af indtægt fra statstilskud.

BESLUTNING

BESLUTNING

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2025

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang Høring, BS-U, SS-U, BU, ØK, BY

Lovgrundlag Retssikkerhedsloven

Sags-ID: 2026-01690

Dok-ID: 26264838

Sagsbehandler: ABHE

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser (klagesager) for 2025. Sagen har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet forud for den politiske behandling.

Ankestyrelsen udarbejder hvert år statistik over samtlige klagesager, som Ankestyrelsen har behandlet i det forudgående år. Statistikken omfatter de kommunale afgørelser, som borgerne har klaget over, og som derefter har været til behandling i Ankestyrelsen. Senere på året offentliggør Social- og Boligministeriet Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet, som baserer sig på de samme tal, men som kun vedrører udvalgte paragraffer på socialområdet. Byrådet tager stilling til Danmarkskortet i en særskilt sag.

Som opfølgning på Ankestyrelsens statistik for 2025 har Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi udarbejdet notater, der beskriver statistikkerne på deres respektive områder. Formålet er at give udvalgene og Byrådet det bedst mulige grundlag for at følge udviklingen på områderne og tage stilling til iværksættelse af initiativer med henblik på at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

VURDERING

Ankestyrelsen har i 2025 truffet afgørelse i 223 klagesager inden for børne- og familieområdet, socialområdet og beskæftigelsesområdet i Favrskov Kommune. Klagesagerne er fordelt på Børn og Kultur (18), Social og Sundhed (82) og Job og Økonomi (123).

I de behandlede sager kan Ankestyrelsen vælge at stadfæste eller ændre/ophæve kommunens afgørelse. Herudover er det muligt for Ankestyrelsen at hjemvise sager til fornyet behandling i Favrskov Kommune. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager er udspecificeret i vedlagte notat.

Det bemærkes, at Ankestyrelsen har en praksis for at optælle individuelt behandlede lovbestemmelser som afgørelser, selvom lovbestemmelserne vedrører samme afgørelse og klagesag. En afgørelse i kommunen kan derfor tælle som to eller flere afgørelser i Ankestyrelsens statistik over klagesager, hvis kommunens afgørelse indeholder flere lovbestemmelser.

I tabellen nedenfor ses antal afgørelser i 2025 fordelt efter sagsudfald i Favrskov Kommune.

Sagsudfald	Antal	Procent
Stadfæstelse	150	67,3 %
Afvisning/henvisning	18	8,1 %
Ophævelse/ændring	5	2,2 %*
Hjemvisning	50	22,4 %
I alt	223	100 %

Udviklingen i klagesager og udfaldet af disse over de seneste tre år kan findes i de vedhæftede notater.

Det bemærkes, at det kun er en meget lille del af kommunens samlede afgørelser, som påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten er dermed ikke et generelt udtryk for kvaliteten af kommunens sagsbehandling.

Det bemærkes desuden, at Ankestyrelsens hjemvisninger ikke er ensbetydende med, at Ankestyrelsen er uenig i kommunens afgørelse. Der kan dog være oplysninger, som mangler at blive belyst i sagen, og som kan have en betydning for sagens afgørelse. En hjemvist sag kan således godt føre til samme afgørelse som den oprindelige.

Endelig bemærkes det, at forvaltningerne oplever, at Ankestyrelsen stiller stadig større krav til oplysningsgrundlaget i sagsbehandlingen. Dette er en voksende opgave, som sagsbehandlerne skal afsætte ekstra tid til.

Nedenfor er en sammenfatning for hvert område.

Børn og Kultur

Ankestyrelsen har i 2025 behandlet 18 klagesager inden for børne- og familieområdet. Heraf er to sager oprettet ved Ankestyrelsen, men behandlet under en eksisterende afgørelse, og der er således reelt truffet afgørelse i 16 klagesager. Det handler både om familiesager og sager vedrørende børn med betydelige funktionsnedsættelser (Specialrådgivningens område).

Ankestyrelsen stadfæstede 50 % af afgørelserne.

I 2025 hjemviste Ankestyrelsen seks klagesager og ændrede to klagesager, svarende til en omgørelsesprocent på 50. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2024 to klagesager og ændrede nul klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 17. Procentsatserne er udtryk for en forskel i antal sager, der er påklaget.

Børn og Kultur gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ændrer/ophæver eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten.

De seks hjemviste afgørelser vedrører sager om kompensationsydelse (tidligere benævnt merudgiftsydelse), tabt arbejdsfortjeneste, afløsning og aflastning samt økono-

misk hjælp. Her vurderer Ankestyrelsen, at fem af sagerne ikke er blevet oplyst og undersøgt i tilstrækkelig grad. I en af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at barnet ikke i tilstrækkelig grad er blevet inddraget. De to ændrede afgørelser vedrører sager om kompensationsydelse (tidligere benævnt merudgiftsydelse).

Da barnets lov er bredt formuleret, har Børn og Kultur en interesse i at bruge Ankestyrelsen som rettesnor i nogle sager. Det gøres i de tilfælde, hvor lovgivningen er uklar, og hvor der ikke allerede foreligger en principmeddelelse, som kan anvendes som retskilde i tilsvarende sager.

Børn og Kultur arbejder kontinuerligt med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation.

Social og Sundhed

Ankestyrelsen har behandlet 82 sager på social- og sundhedsområdet, hvoraf fem sager er afvist. Dermed er der truffet afgørelse i 77 sager.

Ankestyrelsen har stadfæstet 56 % af afgørelserne.

I 2025 hjemviste Ankestyrelsen 34 klagesager til fornyet behandling i kommunen, og omgjorde nul sager, hvilket giver en omgørelsesprocent på 44. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2024 ni sager, og omgjorde én, hvilket svarede til en omgørelsesprocent på 66. I 2024 realitetsbehandlede Ankestyrelsen dog også et lavere antal sager (15) sammenlignet med 2025 (77). Et lavere antal behandlede sager vil medføre større udsving i statistikken, selvom der er tale om forholdsmæssigt lave tal.

Af de 34 hjemviste sager i 2025, omhandler 20 af disse bevillinger hjælpemidler i henhold til servicelovens § 112. Hovedparten af disse sager omhandler kropsbårne hjælpemidler, navnlig ortopædiske fodindlæg og kompressionsstrømper. Favrskov Kommune oplever, at Ankestyrelsen stiller stadig større krav til kommunens indhentning af oplysninger i disse sager. Herudover omhandler fire sager handicapbiler, hvor borgeren har en psykisk funktionsnedsættelse. Ankestyrelsen ses at tillægge borgerens subjektive udtalelser stor vægt i disse sager, uden at kommunen har mulighed for at få dokumenteret borgerens behov objektivt ved fx egen læge.

De øvrige hjælpemiddelssager fordeler sig på forskellige kategorier. Fælles for hjælpemiddelsagerne er, at Ankestyrelsen mener, at kommunen ikke har indhentet tilstrækkelige supplerende oplysninger, før der er truffet afgørelse. I størstedelen af de påklagede sager om hjælpemidler har kommunen efterfølgende bevilget borgeren et hjælpemiddel.

Det er fortsat et meget lille antal af kommunens afgørelser på hjælpemiddelområdet som påklages. I 2025 tildelte visitationen 5.263 gange hjælpemidler til borgere.

Af de øvrige hjemviste sager er fire relateret til servicelovens § 100 om merudgifter. Der er dog reelt tale om tre sager, da Ankestyrelsen har behandlet den ene sag som en to-i-en afgørelse vedrørende samme borger. Også i disse sager fandt Ankestyrelsen, at kommunen ikke i tilstrækkelig grad havde indhentet supplerende oplysninger før der blev truffet afgørelse. I den ene sag har kommunen fastholdt sin oprindelige afgørelse, og i de øvrige har kommunen ændret sin afgørelse til at give borgeren helt eller delvist medhold.

De resterende hjemviste sager omhandler forskellige paragraffer fordelt på ældre- og socialområdet. Social og Sundhed vurderer ikke, at der i disse sager er en gennemgående systematik.

Social og Sundhed gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ændrer/ophæver eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten. Der arbejdes desuden løbende med at opkvalificere sagsbehandlingen, særligt med fokus på at afklare mere præcist, hvilke krav Ankestyrelsen stiller til oplysninger af sagerne, samt hvilken form for dokumentation Ankestyrelsen kræver på de enkelte sagsområder.

Job og Økonomi

Ankestyrelsen har i 2025 behandlet 123 sager på beskæftigelsesområdet. Heraf er 11 sager afvist, og der er således truffet afgørelse i 112 klagesager.

Ankestyrelsen har stadfæstet 88 % af afgørelserne.

Af de 112 sager i 2025 hjemviste Ankestyrelsen ti sager og ændrede tre sager. Det svarer til en omgørelsesprocent på 12. Til sammenligning traf Ankestyrelsen i 2024 afgørelse i 88 sager, hvor seks blev hjemvist og fem blev ændret. Det gav en omgørelsesprocent på 13.

Afgørelserne på beskæftigelsesområdet er fordelt på forskellige lovgivninger. Den nærmere opdeling fremgår af vedlagte bilag.

Job og Økonomi gennemgår løbende de sager, som Ankestyrelsen enten ophæver/ændrer eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten. Gennemgangen af afgørelserne sker med et læringsperspektiv. Formålet er bl.a. at afdække, om der er behov for justeringer i sagsbehandlingen fx som følge af ændringer i Ankestyrelsens praksis i fortolkning af lovgivning eller ved ny lovgivning.

Høringssvar

Sagen har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet forud for den politiske behandling.

Ældrerådet bemærker, at et stort antal af klagesagerne vedrører hjælpemidler og spørger, hvorvidt en klarere og enklere dialog med borgerne ville kunne reducere antallet af

klagesager. Social og Sundhed oplyser, at der i de fleste sager om hjælpemidler er en dialog med borgeren inden afgørelsen træffes.

Ældrerådet udtrykker ønske om at kunne se i statistikken, hvilke sager, der vedrører borgere over 60 år. Social og Sundhed deler opfattelsen af, at det i flere sammenhænge kunne være relevant med en mere nuanceret statistik. Opgørelsen som Favrskov Kommune modtager fra Ankestyrelsen rummer dog ikke en opdeling i aldersgrupper, hvorfor det vil kræve en manuel gennemgang af alle sagerne for at kunne imødekomme dette.

Ældrerådet bemærker, at der tilsyneladende ikke har været klager på afgørelser ud fra den nye ældrelov i 2025. Social og Sundhed bemærker, at det var forventet, at der ikke ville være påklagede sager på ældrelovens område, da loven trådte i kraft midt på året og da sagsbehandlingstiden i Ankestyrelsen er op til seks måneder.

Handicaprådet bemærker, at der har været en bekymrende firdobling i antallet af påklagede sager på social- og sundhedsområdet i 2025 og spørger til, om der er sket en stramning i kommunens bevillingspraksis. Social og Sundhed bemærker, at stigningen i antallet af klager primært skal ses som et udtryk for, at flere borgerne har klaget – og ikke, at der er fejl i flere sager. Dette afspejles bl.a. ved, at Ankestyrelsen – på trods af det øgede antal påklagede sager – ikke har fundet anledning til at ændre eller ophæve en eneste af kommunens afgørelser i 2025. Social og Sundhed bemærker desuden, at størstedelen af de hjemviste sager (20 ud af 34) vedrører hjælpemidler. På dette område har der over de seneste år været en del regelændringer ift. hvad man som borger kan få dækket og hvad man selv skal betale. Det høje antal påklagede sager på dette område kan ses som et resultat af, at disse ændringer har skabt tvivl om borgernes retsstilling på området, og ikke som et udtryk for en ændring i kommunens bevillingspraksis.

Handicaprådet efterlyser, at det fremgår af statistikken, hvor mange afgørelser, der i alt er blevet truffet indenfor de enkelte paragrafområder i løbet af året. Social og sundhed oplyser, at fagsystemerne på ældre- og socialområdet ikke rummer mulighed for at trække data ud på det samlede antal afgørelser, der træffes under enkelte lovområder.

ØKONOMI

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Sagen samt sagens bilag har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet i perioden 6. til 19. maj.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Kultur, Social og Sundhed og Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Ankestyrelsens statistik på Børne- og Skoleudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
2. At Ankestyrelsens statistik på Social- og Sundhedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
3. At Ankestyrelsens statistik på Beskæftigelsesudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.

BESLUTNING

BESLUTNING

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Input til rammeaftalen for det specialiserede område 2027-2028

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang SS-U, BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag Serviceloven

Sags-ID: 2026-03757
Dok-ID: 26303577
Sagsbehandler: CHIAN

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til et udkast til en skrivelse til KKR Midtjylland, der skal tjene som byrådets input til rammeaftalen for det specialiserede område 2027-2028. Den endelige rammeaftale sendes til endelig godkendelse i løbet af efteråret.

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling af det sociale område på tværs af kommuner og region. DASSOS og KKR Midtjylland udarbejder i det kommende halvår et udkast til en rammeaftale for perioden 2027-2028, som behandles i KKR Midtjylland med efterfølgende godkendelse i alle byråd og regionsrådet. Alle 19 kommuner i Region Midtjylland har tidligere i processen været spurgt til mulige udviklingsområder til den kommende rammeaftale på det specialiserede område.

Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområder i Midtjylland (DASSOS) drøftede behovet for at kommunerne står stærkere sammen om kapacitetsudfordringer på det specialiserede socialområde. På den baggrund har KKR Midtjylland godkendt forslaget fra DASSOS om, at der arbejdes videre med "borgere med komplekse udfordringer" som ét overordnet udviklingsområde. Herunder foreslås det, at der bl.a. arbejdes med "mental sundhed og psykiatri" samt "overgangen fra børne- og ungeområdet til voksenområdet", hvilket er en fortsættelse af fokus fra den nuværende rammeaftale.

Kommunerne peger i de kommunale indberetninger på, at der fortsat er udfordringer med en række målgrupper indenfor både børn- og voksenområdet med komplekse udfordringer. Der peges bl.a. på følgende målgrupper, hvor der kan være behov for at udvikle tilbudsviften:

- Børn og unge med komplekse udfordringer, herunder psykiatri, autisme, betydelige udviklingsmæssige vanskeligheder, selvskadende adfærd, misbrug, flere funktionsnedsættelser og intellektuelle handicaps m.v. Der er oftest tale om flere udfordringer på én gang.
- Børn og unge med høj grad af udadreagerende adfærd – herunder voldsparathed og adfærd forbundet med sikkerhedsrisici, kriminalitetstruede unge, mangel på pladser på sikret/særlig sikret institution, matchningsudfordringer ift. eksisterende børne- og ungehjem pga. risiko for andre beboere samt behov for høj normering, behov for skærmning m.v.
- Voksne med komplekse udfordringer, herunder autisme, psykiatri, misbrug, udviklingshæmning, senhjerneskadede, betydelige plejebehov kombineret med psykia-

triske eller adfærdsmæssige udfordringer. Der er oftest tale om flere udfordringer på én gang.

- Voksne med udadreagerende adfærd (på tværs af diagnoser), herunder problemer med at indgå i almindelige tilbud pga. risiko for medbeboere, voldsom reaktion ved overstimulering, behov for skærmede fysiske rammer og høj personalenormering.

Som en del af udviklingsområdet "*borgere med komplekse udfordringer*" fortsættes arbejdet med de fælles kommunale principper for samarbejdet på det specialiserede socialområde. Formålet med principperne er at:

- styrke kvalitet og effekt af borgerindsatsen
- styrke samarbejdet gennem gensidig forpligtethed om kapacitet, forsyningssikkerhed og fælles styringspraksis
- knække den stigende udgiftskurve.

I DASSOS er der desuden enighed om, at man i det videre arbejde med udarbejdelse af udkast til rammeaftale skal søge at gøre den så handlingsorienteret som muligt, så de fælles indsatser i stigende grad kan bidrage til at håndtere de økonomiske og kapacitetsmæssige udfordringer på området.

VURDERING

Social og Sundhed og Børn og Kultur bakker op om, at der fokuseres på ét udviklingsområde, og at borgere med komplekse udfordringer er en helt central udviklingsdagsorden for det specialiserede socialområde. Dog foreslår Social og Sundhed og Børn og Kultur, at samarbejde om velfærdsteknologi og anvendelsen heraf i højere grad bør tænkes ind i udviklingsområdet.

Der er udarbejdet et udkast til en skrivelse, der på vegne af byrådet tjener Favrskov Kommunes input til KKR Midtjylland, der er vedlagt som bilag.

Materialerne har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet fra 11. maj til 20. maj. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Ældrerådet bakker op om udkastet til den forelagte svarskrivelse på vegne af Byrådet. Handicaprådet anerkender også behovet for at fastholde "*Borgere med komplekse udfordringer*" som et udviklingsområde, herunder også at der fortsat er et behov for at udvide "tilbudsviften". Handicaprådet udtrykker, at de gerne så, at der var en højere grad af forpligtelse i samarbejdet mellem kommuner og regionen, således at "både de eksisterende tilbud og evt. nye initiativer til målgruppen er sikre på at få visiteret borgere med relevante behandlingsbehov". Social og Sundhed bemærker, at et tættere tværkommunalt samarbejde på området netop vil være med til at øge den samlede botilbudskapacitet samt sikre et bredere udbud af botilbud.

ØKONOMI

Rammeaftalen fastsætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Som en del heraf fastsætter takstaftalen udviklingen i taksterne i periode 2027-2028.

INDDRAGELSE

Forud for Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområder i Midtjylland (DASSOS), der består af direktører med ansvar for det specialiserede socialområde i kommunerne og KKR Midtjyllands drøftelse af mulige udviklingsområder, har der været gennemført en rundspørge hos alle 19 kommuner, hvor kommunerne har haft mulighed for at give input til bl.a. udviklingsområderne. Som led i processen med rammeaftalen har KKR Midtjylland på et møde den 13. april 2026 godkendt forslag til udviklingsområdet med henblik på drøftelser i hver af de midtjyske kommuner.

Efter denne politiske drøftelse af det foreslåede udviklingsområde til rammeaftalen for det specialiserede område 2027-2028 vil KKR Midtjylland behandle de indkomne input fra de midtjyske byråd i det videre arbejde af det endelige udkast til rammeaftalen. Rammeaftalen sendes til endelig godkendelse i kommuner og region i perioden primo september til 1. december 2026.

INDSTILLING

Direktørerne for Social og Sundhed og Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At byrådet godkender skrivelsen fra Favrskov Kommune til rammeaftalen for det specialiserede område 2027-2028.

BESLUTNING

BESLUTNING

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Orienteringspunkt

Tidligere politisk behandling _____

Forventet sagsgang _____ BS-U _____

Lovgrundlag _____

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Digitalt underskriftsark

Tidligere politisk behandling _____

Forventet sagsgang _____ BS-U _____

Lovgrundlag _____

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Fraværende: Ingen

Godkendt.