

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget d. 02-02-2022

Mødedato Onsdag d. 02. februar 2022 kl. 16:00

Mødested Sløjfen, Hadsten

Indholdsfortegnelse

Overdragelse af ansvar for drift og vedligeholdelse af ejendomme, der anvendes af Social og Sundt	3
Anlægsbevilling til renovering og ombygning af kommunale bygninger.....	9
Anlægsbevilling til renovering og etablering af toiletter på skoleområdet.....	13
Samarbejde om supercykelstier i Region Midtjylland.....	17
Endelig vedtagelse af Indsatsplan Favrskov - indsatsplan for grundvandsbeskyttelse.....	21
Anlægsbevilling til arkæologisk udgravning ved Hadbjergvej i Hadsten.....	28
Orienteringspunkt.....	32
Digitalt underskriftsark.....	35

Punkt 1: Overdragelse af ansvar for drift og vedligeholdelse af ejendomme, der anvendes af Social og Sundhed, til Ejendomscentret

EMN-2020-32434

Bilag

Forslag til fremtidig drift og vedligeholdelse af Social og Sundheds ejendomme

Bilag 1 - Ejendomme i Social og Sundhed

1. Overdragelse af ansvar for drift og vedligeholdelse af ejendomme, der anvendes af Social og Sundhed, til Ejendomscentret (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang SS-U, TM-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Teknik- og Miljøudvalget
02-02-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2020-32434
DokID: 2433929
Sagsbehandler mmat

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om at overdrage ansvaret for drift og vedligeholdelse af ejendomme, der anvendes af Social og Sundhed, til Ejendomscentret i Teknik og Miljø samt forslag om, at der samtidig sker en organisatorisk flytning af de tekniske servicemedarbejdere, der varetager de daglige drifts- og serviceopgaver på ejendommene.

Ved dannelsen af Ejendomscentret i 2013 blev det besluttet, at ejendomme inden for ældreområdet samt Handicap og Psykiatri ikke skulle indgå i Ejendomscentret. Baggrunden for denne beslutning var, at en del af ejendommene også indeholder boligarealer, og at det kræver en særlig forståelse for borgerne at varetage tekniske serviceopgaver i borgerens egen bolig.

Drift og vedligeholdelse af ejendomme kræver i højere grad end tidligere særlige kompetencer og specialiseret teknisk viden. Det har betydet, at lederne i Social og Sundhed har brugt stadigt flere ressourcer på bygningsdrift og vedligeholdelse. Derfor er der kommet et stigende behov for, at ejendommene anvendes af Social og Sundhed samt de tekniske servicemedarbejdere, der står for drift og vedligeholdelse af ejendommene, indgår i en faglig driftsorganisation som et ejendomscenter.

På baggrund heraf er der foretaget en analyse af, hvorvidt og i hvilket omfang det vil være fordelagtigt at overdrage ansvaret for ejendomme, der anvendes af Social og Sundhed, til Ejendomscentret. Analysens konklusioner og hovedpointer kan ses i bilag 1: "Forslag til fremtidig drift og vedligeholdelse af Social og Sundheds ejendomme".

Konklusionen på analysearbejdet er en anbefaling om overdragelse af ansvaret for drift og vedligeholdelse af de kommunalt ejede ejendomme under Social og Sundhed til Ejendomscentret.

En overdragelse vil omfatte 26 ejendomme, som Social og Sundhed anvender til formål inden for Ældreområdet samt Handicap og Psykiatri. Der er tale om:

- Plejecentre
- Ældreboliger
- Bosteder
- Væresteder, uddannelse og rådgivning
- Administration, herunder f.eks. Industrivej 18 og Hjælpe-middeldepotet.

Forslaget indebærer, at ansvaret for bygningsdrift og vedligeholdelse af de kommunalt ejede arealer i ejendommene anvendt af Social og Sundhed overgår til Ejendomscentret. Det bemærkes, at plejecentre, ældreboliger og bosteder indeholder boligarealer. I disse tilfælde henhører ansvaret for drift- og vedligeholdelsesopgaver under ejendomsadministratoren af de pågældende boliger, og varetages ofte af den tekni-

ske servicemedarbejder, der er tilknyttet stedet. I Favrskov Kommune administreres boligarealerne af AL2-bolig, og der ændres ikke på arbejdsdelingen mellem Favrskov Kommune og AL2-bolig.

De tekniske servicemedarbejdere, som på nuværende tidspunkt arbejder med drift og vedligeholdelse af bygningerne i Social og Sundhed, foreslås overflyttet ansættelsesmæssigt til Ejendomscentrets driftsenhed pr. 1. april 2022.

Budgetterne til den bygningsmæssige drift og vedligeholdelse af servicearealerne samt aflønninger af servicemedarbejdere vil, som en konsekvens af beslutningen, skulle overføres til Ejendomscentrets budget. Budgetansvaret foreslås overdraget med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2022.

VURDERING

Teknik og Miljø og Social og Sundhed vurderer samlet set, at det vil være mest fordelagtigt at samle ansvaret for drift og vedligeholdelse af ejendommene anvendt af Social og Sundhed i Ejendomscentret.

Overdragelsen af ejendommene skal ske, så der stadig tages hensyn til borgere med særlige behov og med fortsat inddragelse af ledere og medarbejdere på Social og Sundheds tilbud.

Det har indgået i analysen, om de stigende krav til optimeret bygningsdrift i forhold bl.a. energiforbrug, ventilationssystemer og generelt indsigt i tekniske anlæg kan begrunde en overdragelse af bygningerne, når der samtidig skal tages hensyn til behovene hos beboerne i ejendommene. Det vurderes, at driften af kommunens bygninger i højere grad end tidligere kræver specialiseret teknisk viden om drift og vedligeholdelse. Oparbejdelsen og opretholdelsen af de faglige kompetencer kan sikres ved, at ejendommene anvendt af Social og Sundhed indgår i Ejendomscentret sammen med kommunens øvrige ejendomme.

En overdragelse vil sikre en fortsat faglig udvikling af medarbejderne, effektivisering og kvalitet i opgaveløsningen. Det bør på sigt resultere i bedre fysiske rammer for brugere og borgere. De tekniske servicemedarbejdere kommer til at indgå i Ejendomscentrets driftsteams og får derfor umiddelbart adgang til faglig bistand fra Ejendomscentrets Bygningsenhed. Det forventes at bidrage til en optimeret bygningsdrift.

En overdragelse vil også understøtte, at institutionslederne i Social og Sundhed i højere grad kan fokusere på kerneopgaven i forhold til beboerne/borgerne.

Der vil være en implementeringsfase fra den endelige politiske beslutning er taget, til alle detaljer omkring drift og vedligeholdelse af ejendommene er på plads. Implementeringsfasen varer frem til foråret 2023, hvorefter der kun bør være behov for at foretage mindre løbende justeringer omkring organiseringen af drifts- og vedligeholdelsesopgaverne i forhold til de pågældende ejendomme.

ØKONOMI

I dag ligger budgetansvaret for bygningsdriften for de ejendomme, der anvendes af Social og Sundhed hos de enkelte ledere i Social og Sundhed. Ved en overdragelse af ansvaret for den daglige drift og vedligeholdelse af bygningerne til Teknik og Miljø vil der ske en overførsel af budgettet til opgaveløsningen.

Budgettet, der foreslås overført, er opgjort på baggrund af et gennemsnit af udgifterne i faste priser i perioden 2017-2020. Forvaltningen har vurderet, at et gennemsnit af de faktiske udgifter giver det bedste og mest retvisende billede af budgetbehovet fremover.

Udgifterne til både drifts- og anlægsudgifter er opgjort for førnævnte periode. Driftsbudgetterne kan efter Byrådets vedtagelse umiddelbart overføres til Teknik og Miljø. På anlægssiden vil Social og Sundhed fremover i forbindelse med de årlige budgetforslag fremsætte forslag, der omhandler kerneopgaven, mens Teknik og Miljø vil fremsætte anlægssforslag til fælles bygningsdrift og -vedligeholdelse.

De beskrevne udgifter og budgetter omfatter udelukkende de kommunale udgifter, der er ved drift af bygningerne. Udgifterne vedrørende beboernes boligarealer er ikke en del af opgørelsen. Disse budgetter og håndteringen heraf fortsætter uændret og påvirkes ikke af overdragelsen.

Tabel 1: Budget, der foreslås overført fra Social og Sundhed til Teknik og Miljø:

2022-priser	Handicap og Psykiatri	Ældre	I alt
El, vand og varme	1.132.000	1.790.000	2.922.000
Indvendig vedligeholdelse	312.000	352.000	664.000
Rengøring	95.000	777.000	872.000
Udvendigt vedligeholdelse	96.000	238.000	334.000
Forsikring, alarm mv.	135.000	335.000	470.000
Løn, teknisk servicepers. (*)	528.000	919.000	1.447.000
Driftsbudget	2.298.000	4.411.000	6.709.000
Anlægspuljer i 2022	307.000	429.000	929.000

(*) Lønbudgettet til teknisk servicepersonale, som er angivet i tabellen, er den del af lønudgiften, der skal finansieres af det kommunale budget. Det vil sige aflønning af den del af arbejdstiden, der vedrører opgaver på servicearealerne. Aflønning af arbejdstid, der vedrører boligarealerne, finansieres af huslejen og administreres af AL2-bolig.

Ved en overdragelse af bygninger med de beskrevne opgaver samt overdragelse af tekniske servicemedarbejdere vil det samlede driftsbudget for Ejendomscentret udgøre 81,7 mio. kr. i 2022.

Budget og udgifter til boligarealerne vil fortsat skulle administreres af AL2-bolig. Regnskaber og budgetter for boligdelen vil fortsat skulle håndteres i Job og Økonomi.

INDDRAGELSE

Undersøgelsen og analysen er udført af en arbejdsgruppe med reference til en styregruppe, som begge har haft repræsentanter fra Social og Sundhed, Teknik og Miljø, samt Job og Økonomi. Medarbejdere og ledere fra de berørte afdelinger har været informeret og inddraget gennem interviews, dialog og møder i løbet af processen. HR og relevante fagforeninger har desuden været inddraget i processen.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed og direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At ansvaret for bygningsdrift og vedligeholdelse af kommunale arealer i Social og Sundheds ejendomme overgår til Teknik og Miljø under Ejendomscentret med virkning fra 1. april 2022.

2. At de tekniske servicemedarbejdere, som på nuværende tidspunkt arbejder med bygningsdrift og vedligeholdelse i Social og Sundheds institutioner, overflyttes ansættelsesmæssigt til Teknik og Miljø under Ejendomscentrets driftsenhed.
3. At driftsbudgettet på 6,7 mio. kr. årligt (2022-tal) vedrørende den bygningsmæssige drift og vedligeholdelse af Social og Sundheds ejendomme, samt lønninger af servicemedarbejdere overføres til Ejendomscentrets decentraliseringsaftale med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2022.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 2. februar 2022

Fraværende: Ingen

.

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Forslag til fremtidig drift og vedligeholdelse af Social og Sundheds ejendomme ([2480263](#))
2. Bilag 1 - Ejendomme i Social og Sundhed ([2518051](#))

Punkt 2: Anlægsbevilling til renovering og ombygning af kommunale bygninger

EMN-2021-03314

2. Anlægsbevilling til renovering og ombygning af kommunale bygninger (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang TM-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Teknik- og Miljøudvalget
02-02-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2021-03314
DokID: 2537488
Sagsbehandler mmat

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling vedrørende renovering og ombygning af kommunale bygninger (A-202), der indgår i Budget 2022-2025 med et rådighedsbeløb på 9 mio. kr. i 2022.

VURDERING

Rådighedsbeløbet på i alt 9 mio. kr. foreslås anvendt på en række mindre anlægsprojekter. Projekterne vedrører kommunens skoler, daginstitutioner, kulturhuse, haller, plejecentre, klubhuse og administrationsbygninger. Teknik og Miljø har vurderet, at følgende projekter bør prioriteres på anlægspuljen i 2022.

Renoveringsprojekt	Forventet udgift
Hadsten Skole, strømpeforing af kloak	600.000 kr.
Søndervangskolen, udskiftning af gulve og branddøre	550.000 kr.
Åhuset, udskiftning af gulve og etablering af handicaplift	550.000 kr.
Pulje til maling, diverse bygninger	500.000 kr.
InSide, udskiftning af gulvbelægning i bibliotek	450.000 kr.
InSide, renovering af elevator	400.000 kr.
Rønbækskolen VBF Skyttelaug, ombygning og ventilation	400.000 kr.
Rønbækskolen, nyt gulvtæppe	400.000 kr.
Thorsø Børnehave, Tagudskiftning, render og gavle	400.000 kr.
Postvej 25, renovering af kælder og evt. dræn	300.000 kr.
Rønbækhallens klubhus, rørudskiftning, nye toiletter og bad	250.000 kr.
Voldum Klubhus, renovering af omklædningsfaciliteter	200.000 kr.
Mindre projekter (under 150.000 kr. pr. projekt)	1.000.000 kr.
Ombygninger	1.000.000 kr.
Reserve til uforudsete udgifter og akut opståede behov	2.000.000 kr.
I alt	9.000.000 kr.

Det bemærkes, at der siden vedtagelse af Budget 2022 er blevet opprioriteret tre projekter, som ikke var med på den oprindelige liste i anlægsblokken, da der her er opstået behov for renovering. Der er tale om projekter på Åhuset, gulvtæppe på Rønbækskolen og renoveringen af kælder på Postvej 25.

Det afsatte beløb på 1 mio. kr. til mindre projekter (under 150.000 kr. pr. projekt) dækker udgifter til projekter, hvor det enkelte projekt er i størrelsesordenen 20.000-150.000 kr.

Det afsatte beløb på 2 mio. kr. i reserve til uforudsete udgifter og akut opståede behov dækker udgifter til ombygningsbehov, der opstår i løbet af året. Det kan f.eks. være, hvis der på en skole opstår behov for at skærme nytilkomne inklusionselever. Er beløbet ikke anvendt senere på året prioriteres nye renoveringsprojekter ud fra de projekter, der angivet i anlægsblokken (A-202).

Projekterne igangsættes først efter en nærmere faglig vurdering, men der kan alligevel i nogle projekter opstå uforudsete følgeopgaver, som fordyrer eller forsinker projektet. En tagudskiftning kan f.eks. vise sig at være mere omfattende end først antaget. Derfor kan der i årets løb være behov for at prioritere andre projekter end de nævnte på grund af omfang, omkostninger, tidsplanlægning eller andre opståede behov.

ØKONOMI

Det foreslås, at der gives en anlægsbevilling på 9 mio. kr., som finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i 2022.

Puljen skal ses i sammenhæng med de øvrige renovering- og ombygningspuljer afsat i budget 2022-25:

- A-203 Renovering af ventilationsanlæg, 1,0 mio. kr.
- A-204 Pulje til indeklimaforbedringer, 2,0 mio. kr.
- A-206 Pulje til belægnings- og udearealer, 3,5 mio. kr.
- A-209 Pulje til renovering af toiletter på skolerne, 4,25 mio. kr.

I tilfælde, hvor der er sammenfald i renoveringsarbejderne i de forskellige puljer, vil arbejdet blive koordineret, således at brugerne vil opleve færrest mulige gener i byggeperioden.

Det bemærkes, at der ud over anlægsmidlerne til renovering og ombygning er et årligt driftsbudget på ca. 9 mio. kr. til som hovedsageligt anvendes til den nødvendige løbende indvendige og udvendige vedligeholdelse, samt serviceaftaler på f.eks. ventilation, ABA-anlæg og elevatorer m.m.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At Byrådet godkender en anlægsbevilling til renovering og ombygning af kommunale bygninger på 9 mio. kr., finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 2. februar 2022

Fraværende: Ingen

.

Indstilles godkendt.

Punkt 3: Anlægsbevilling til renovering og etablering af toiletter på skoleområdet

EMN-2020-25754

3. Anlægsbevilling til renovering og etablering af toiletter på skoleområdet (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U, TM-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Teknik- og Miljøudvalget
02-02-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2020-25754
DokID: 2537310
Sagsbehandler abs

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til udmøntning af anlægsbevilling på 4,25 mio. kr. til renovering og etablering af toiletter på skolerne finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022 (A-209).

På Hadsten Skole foreslås en tilbygning på ca. 30 m² indeholdende 10 elevtoiletter og et handicaptoilet. Tilbygningen placeres mellem to eksisterende fløje, hvor det vil være mest egnet i forhold til eksisterende undervisning og aktiviteter samt tilgængeligheden for skolens elever. Herudover foreslås der renoveret 35 toiletter fordelt på 4 skoler.

VURDERING

I 2019 blev toiletforholdene på skolerne gennemgået. På den baggrund blev det vurderet, at der på flere skoler er et væsentligt behov for renovering af eksisterende toiletter, og at der på nogle skoler er for få toiletter i forhold til antallet af elever og medarbejdere. Vurderingen bygger på sundhedsstyrelsens anbefaling om antallet af toiletter pr. skolebarn.

Det har stor betydning for elevernes trivsel, at toiletfaciliteterne er af en ordentlig standard og er tidssvarende. Det vurderes, at de foreslåede renoveringer og etablering af nye toiletter vil give et væsentligt løft til toiletstandarden på skolerne, som både øger trivslen og fremmer sunde hygiejnevane hos eleverne. Samtidig vil rengøringskvaliteten blive bedre, da det er lettere at rengøre et nyrenoveret toilet end et nedslidt toilet.

Det samlede projekt for renovering og tilbygning af toiletfaciliteter på Hadsten Skole planlægges udbudt i foråret 2022 med byggestart juni 2022. Der forventes en byggeperiode på ca. fem måneder. Tilbygningen forventes at kunne realiseres for 3 mio. kr. I beløbet er der taget højde for prisstigningerne i byggesektoren. Der vil opleves gener fra byggearbejderne på Hadsten Skole. Forstyrrelsen for undervisningen forventes dog i et mindre omfang, da tilbygningen opføres i sammenhæng med eksisterende gangarealer og ikke i tilknytning til undervisningslokaler. Derfor er der ikke afsat midler til genhusning i byggeperioden.

Renoveringen af de eksisterende toiletter forventes ikke at medføre gener for elever og lærere på skolerne, da der er tale om mindre renoveringsopgaver.

ØKONOMI

Der søges en anlægsbevilling på 4,25 mio. kr. til renovering og etablering af toiletter på skoleområdet finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022

Ved budgetvedtagelsen fremgik følgende forslag til renovering af toiletter på skolerne i 2022:

Skole	Renoveringsprojekt	Beløb
Bavnehøjskolen	Seks elevtoiletter på mellemtrinnet	210.000 kr.

Hadsten Skole	To personaletoaletter og 15 elevtoaletter	600.000 kr.
Skovvangsskolen	Fem personaletoaletter	175.000 kr.
Østervangsskolen	Syv elevtoaletter i stueplan	240.000 kr.
Diverse		25.000 kr.
I alt		1.250.000 kr.

Dertil kommer 3 mio. kr. til en ny tilbygning på Hadsten Skole indeholdende 10 nye elevtoaletter og et handicaptailet.

INDDRAGELSE

Ejendomscentret vil i samarbejde med de berørte skoleledere tilrettelægge renoveringsarbejderne. Så vidt det er muligt udføres renoveringsarbejderne i skolernes ferier, og et eventuelt behov for nedlukning af toiletter sker efter aftale. Det vil i givet fald være af kortere varighed.

Tilrettelæggelsen af byggeprojektet på Hadsten Skole vil ske i tæt samarbejde mellem Ejendomscentret, ekstern rådgiver og repræsentanter fra skolen.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At Byrådet godkender en anlægsbevilling på 4,25 mio. kr. til fire renoveringsprojekter og en tilbygning på Hadsten Skole indeholdende elevtoaletter finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 2. februar 2022

Fraværende: Ingen

.

Indstilles godkendt.

Punkt 4: Samarbejde om supercykelstier i Region Midtjylland

EMN-2021-03116

4. Samarbejde om supercykelstier i Region Midtjylland (Åben)

Tidl. politisk behandling TM-U, 12.11.20, pkt. 3

Forventet sagsgang TM-U

Lovgrundlag

Teknik- og Miljøudvalget
02-02-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2021-03116
DokID: 2560136
Sagsbehandler dege

SAGENS INDHOLD

Teknik- og Miljøudvalget skal i denne sag udpege en repræsentant til den politiske følgegruppe til samarbejde om supercykelstier i Region Midtjylland.

Teknik- og Miljøudvalget besluttede i november 2020 at indtræde i et samarbejde om supercykelstier i Region Midtjylland. Supercykelstisamarbejdet er indgået mellem Region Midtjylland og følgende kommuner; Favrskov, Hedensted, Horsens, Norddjurs, Odder, Randers, Silkeborg, Skanderborg, Syddjurs og Aarhus.

Supercykelstisamarbejdet har til formål at sikre en koordinering af de cykelstier på tværs af kommunegrænser, som kan benyttes til fx pendling til og fra arbejdspladser og uddannelsesinstitutioner.

Samarbejdet skal muliggøre pendling via et sammenhængende net af cykelstier. Samarbejdet skal fremme koordination af kommunernes anlægsaktiviteter med hensyn til cykelstier, så de kortlagte huller i supercykelstinettet udfyldes, og eventuelle statslige puljer til medfinansiering kan ansøges samlet.

I dag har 45 % af pendlerne i den østjyske del af regionen under 10 kilometer mellem deres hjem og arbejde. Gennem samarbejdet vil det blive kortlagt, hvor de største pendlerstrømme er inden for regionen, herunder på tværs af kommunegrænserne. På den baggrund kan der planlægges for cykelstistrækninger og eventuelt nye linjeføringer, som vil kunne dække dokumenterede behov bedre. Gennem samarbejdet koordineres desuden hvilke ændringer, som bør udføres på stierne for at øge kvaliteten.

Favrskov Kommune har forpligtet sig til som minimum at deltage i samarbejdet frem til udgangen af 2022. Herefter vil kommunen kunne udtræde af samarbejdet med et års varsel.

Supercykelstisamarbejdet har et sekretariat forankret i Aarhus Kommune. Styregruppen for samarbejdet består af ledelsesrepræsentanter fra Region Midtjylland og seks kommuner: Favrskov, Syddjurs, Skanderborg, Silkeborg, Randers og Aarhus.

Projektnetværket har repræsentanter fra alle organisationer og står for den overordnede planlægning af supercykelstierne. Projektnetværket arbejder med et overordnet rutenetværk for de konkrete ruter, men også med mere specifikke forhold som eksempelvis skiltning.

Den politiske følgegruppe består af en politisk repræsentant fra hver organisation. Den politiske følgegruppe forventes at skulle mødes to gange om året. På møderne vil der blive orienteret om status for arbejdet, og det kommende arbejde drøftes.

VURDERING

Teknik og Miljø vurderer, at samarbejdet bidrager til en bedre koordinering mellem kommunerne, når der skal projekteres og anlægges cykelstier med potentiale for pendlere. En afledt effekt af øget transport på cykel som alternativ til andre transportformer vil kunne betyde en øget sundhed for borgerne.

Det vurderes også, at samarbejdet vil kunne have afledt positiv effekt i forhold til at understøtte cykelturisme.

Samarbejdet vil understøtte Favrskov Kommunes prioritering af mere miljøvenlige transportformer og en CO₂-besparelse på transportområdet.

ØKONOMI

Den samlede administrationsudgift er 1 mio. kr. årligt, hvor Region Midtjylland betaler halvdelen og de deltagende kommuner betaler en andel af den anden halvdel. på baggrund af indbyggertallet. I 2022 er Favrskov Kommunes andel 25.000 kr., der finansieres indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Teknik- og Miljøudvalget:

1. At udpege et af udvalgets medlemmer som repræsentant i den politiske følgegruppe.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 2. februar 2022

Fraværende: Ingen

.

Teknik- og Miljøudvalget valgte Søren Gade (A) som repræsentant i den politiske følgegruppe.

Punkt 5: Endelig vedtagelse af Indsatsplan Favrskov - indsatsplan for grundvandsbeskyttelse

EMN-2020-30631

Bilag

Oversigt over indsatser og retningslinjer i Indsatsplan Favrskov

Høringssvar fra borgere og interessenter

Indstillinger og bemærkninger på baggrund af høringssvar

Matrikelliste, Arealer i BNBO med pesticidrestriktioner

5. Endelig vedtagelse af Indsatsplan Favrskov - indsatsplan for grundvandsbeskyttelse (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY, 31.08.21, pkt. 6	Teknik- og Miljøudvalget 02-02-2022 16:00
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY	
Lovgrundlag	Vandforsyningsloven, Indsatsplanbekendtgørelsen, Miljøbeskyttelsesloven	Sagsnr. EMN-2020-30631 DokID: 2520028 Sagsbehandler iros

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage endelig stilling til forslag til "Indsatsplan Favrskov – Indsatsplan for grundvandsbeskyttelse", der nu har været i høring. Forslag til indsatsplan kan findes via dette link: [Indsatsplan Favrskov](#). Indsatsplanens indsatser og retningslinjer fremgår af bilag.

Indsatsplanen fastlægger det nødvendige beskyttelsesniveau over for pesticider og nitrat med en målsætning om, at kvalitetskrav til drikkevandet kan overholdes nu og i fremtiden. Statens målsætning er, at kommunerne har forsøgt at indgå frivillige aftaler om pesticidrestriktioner inden udgangen af 2022, og Vandsamarbejdet har sammen med Favrskov Kommune endvidere ønsket, at nitratrestriktioner er indført i kommunen inden for de kommende 7-10 år.

Indsatsplanen omfatter almene vandforsyninger i kommunen og ophæver kommunens tidligere vedtagne indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse. I forbindelse med "Indsatsplan Hadsten" vedtog Byrådet at påbyde alle almene vandforsyninger at deltage i et vandsamarbejde, såfremt det ikke skete frivilligt. Med vedtagelse af "Indsatsplan Favrskov" ophæves "Indsatsplan Hadsten", og derfor foreslås det, at Byrådet atter vedtager et påbud om, at alle almene vandforsyninger skal deltage i et vandsamarbejde. Alle almene vandforsyninger deltager i dag i Vandsamarbejdet med undtagelse af to vandforsyninger. Som følge heraf er kommunen i gang med en påbudsproces for den ene vandforsyning, mens den anden vandforsyning er i gang med at afklare deres fremtidsmuligheder.

Indsatsplanen er en rammeplan, der beskriver indsatstyper og principper. Efter vedtagelse af indsatsplanen udarbejder Teknik og Miljø en handleplan for hver enkelt vandforsyning med angivelse af de konkrete grundvandsbeskyttende tiltag. Der skal udarbejdes i alt ca. 50 handleplaner. Handleplanerne betragtes som tillæg til indsatsplanen. Tillæg skal i 12 ugers offentlig høring og behandles politisk.

Forslaget til indsatsplan har været i offentlig høring i perioden 3. september - 26. november 2021. Der er i høringsperioden indkommet 18 hørings svar fra lodsejere, landbrugsorganisationerne og andre myndigheder. Hørings svar samt Teknik og Miljø's indstilling og bemærkninger fremgår af bilagene.

VURDERING

Behovet for rådighedsindskrænkninger på dyrkningsjorden vedrørende pesticider er vurderet indenfor de sårbare områder i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO). Som følge af et statsligt krav har kommunen tidligere udpeget sårbare BNBO. Det udpegede areal udgør ca. 0,25 % af kommunens samlede areal.

Flere vandforsyninger har indledt dialog med lodsejere i BNBO om at friholde BNBO for erhvervsmæssig anvendelse af pesticider. Byrådet skal i forbindelse med denne sag tage stilling til, hvorvidt Byrådet vil ekspropriere dyrkningsretten i forhold til pesticider i sårbare BNBO, såfremt der ikke kan indgås frivillige

aftaler. Aftaler vil da kunne gennemføres på ekspropriationslignende vilkår, og lodsejer vil kunne søge SKAT om skattefritagelse for erstatningen.

De berørte arealer og matrikeloversigt fremgår af bilag. Det skal bemærkes, at der i bilaget indgår en matrikel i et BNBO til en vandforsyning i Randers Kommune og tre matrikler i to BNBO'er til en vandforsyning i Aarhus Kommune, hvor henholdsvis Randers Kommune og Aarhus Kommune vurderer, at der skal være en pesticidrestriktion. De to BNBO'er strækker sig ind i Favrskov Kommune, og på denne del af arealet er Favrskov Kommune ekspropriationsmyndighed.

Aarhus Kommunes udkast til "Indsatsplan StorAarhus" kan medføre sprøjteforbud på arealer, der er markant større end BNBO. Nogle af disse arealer er beliggende i Favrskov Kommune. Favrskov Kommune har tidligere modtaget henvendelse fra Aarhus Kommune, som ønsker at gennemføre grundvandsbeskyttelse i Favrskov Kommune. Emnet er behandlet i Teknik- og Miljøudvalget 3. juni 2021. Udvalget besluttede at tiltræde principper for en samarbejdsaftale om grundvandsbeskyttende indsats mellem Aarhus og Favrskov kommuner.

Nitratrestriktioner er aktuelle på dyrkningsjord i dele af de almene vandforsyningers indvindingsoplande, og de forventes at udgøre op til omkring 1 % af kommunens samlede areal. I de kommende konkrete handleplaner for hver vandforsyning vil Teknik og Miljø tage konkret stilling til behovet for nitratindsats. Forslag til handleplaner med krav om nitratindsats vil senere blive forelagt Byrådet. Byrådet forventes i den forbindelse at tage særskilt stilling til ekspropriation af dyrkningsretten i forhold til nitrat.

For at fastholde Byrådets beslutning fra "Indsatsplan Hadsten" foreslår Teknik og Miljø, at vandforsyningerne er ansvarlige for at indgå aftalerne om rådighedsindskrænkninger. Dette er i overensstemmelse med ønske fra Vandsamarbejdet og statens udmeldinger.

Indsatsplanen medfører ikke direkte reduktion af CO₂-udledning, men understøtter etablering af mere skov og natur. Hvis landbrugsjord tages ud af drift, kan det medføre en øget CO₂-binding.

Herunder følger de primære emner, som høringssvarene har drejet sig om, og forvaltningens anbefaling til, hvorvidt de bør give anledning til ændringer i indsatsplanen:

Følgende udsagn fra de indkomne høringssvar giver anledning til en præcisering i indsatsplanen om indsigelsesmuligheder:

- *"Der er usikkerhed om det specifikke omfang af nitratrestriktion hos lodsejer og lodsejers indsigelsesmuligheder efter indsatsplanen er vedtaget".* Indsatsplan Favrskov er en overordnet rammeplan og angiver ikke konkrete indsatser hos den enkelte lodsejer. Teknik og Miljø vurderer omfang af nitratindsats i en efterfølgende handleplan, der skal vedtages som tillæg til indsatsplanen. Lodsejer vil have samme indsigelsesmuligheder til handleplanen som til indsatsplanen.

Følgende udsagn fra de indkomne høringssvar giver anledning til at indsætte en formulering i indsatsplanen om forhold ved EU-støtte:

- *"Betyder lodsejerkompensation at denne medtages i opgørelsen over bedriftens samlede EU-støtte-regler?"*

Teknik og Miljø vurderer på baggrund af udtalelser fra SEGES (landbrugets videns- og innovationshus) og fra Miljøstyrelsen, at udbetaling af erstatninger som udgangspunkt ikke vil være i modstrid med EU-støttere regler.

Følgende udsagn fra de indkomne høringssvar giver ikke anledning til ændringer i indsatsplanen:

- *"Hvordan og i hvilket omfang tilgår information til lodsejer forud for forhandling med den lokale vandforsyning?"*
Lodsejer vil blive informeret om indsatsbehov på lige fod med vandforsyningen. Ønsker lodsejer ikke at forhandle direkte med vandforsyningen, kan Vandsamarbejdet repræsentere vandforsyningen. I sidste ende kan kommunen også indtræde som forhandlingspart.
- *"Hvordan udføres erstatningsopgørelsen til lodsejere?"*
Opgørelse af erstatning udføres af Vandsamarbejdets rådgiver. Der skal gives fuld erstatning, og erstatningsniveau vil blive vurderet konkret for hver ejendom, og vil følge praksis på området, herunder taksationskendelser.
- *"Hvordan sikres lodsejerne mulighed for skattefri erstatning?"*
Ved at vedtage ekspropriationsvilje bidrager Byrådet med det nødvendige grundlag for, at lodsejer kan søge om skattefritagelse hos SKAT.
- *Hvordan finansieres indsatserne?"*
Det er forbrugerne hos de almene vandforsyninger, der via vandtaksten finansierer erstatning til lodsejer. Det er den enkelte vandforsyning, der i sit takstblad fastsætter forbrugernes bidrag.
- *"Hvordan håndteres grundvandsbeskyttende indsatser på tværs af kommunegrænserne?"*
Teknik og Miljø indstiller til Byrådet, at Favrskov Kommune som udgangspunkt er positivt indstillede over for at gennemføre indsatser i Favrskov Kommune vedtaget i nabokommuners indsatsplaner.

Teknik og Miljø indstillinger til konkrete ændringer og fulde bemærkninger på baggrund af høringssvar findes i sagens bilag.

På baggrund af høringssvarene foreslås en række tilretninger og præciseringer af hensyn til formidling og formkrav. Desuden foretages mindre redaktionelle ændringer.

ØKONOMI

I 2021 blev der afsat et rådighedsbeløb på 250.000 kr. I 2022 og 2023 er der afsat 200.000 kr. årligt. Der er givet anlægsbevilling til de afsatte rådighedsbeløb i 2021-22. Rådighedsbeløbene anvendes til køb af ekstern rådgiverhjælp.

Det forventes, at forhandlinger med lodsejere om aftaler om nitrat i indvindingsoplande skal løses indenfor 7-10 år. I forbindelse med aftaler om nitrat kan der være et større behov for brug af rådgiver til faglig og juridisk afklaring end ved aftaler om pesticider. I forbindelse med budget 2024-27 vil Teknik og Miljø evaluere fremdrift i indsatsen og vurdere, om det giver anledning til at forlænge indsatsen.

Teknik og Miljø forpligter sig i indsatsplanen til at have øget fokus på virksomheder og anlæg i vandforsyningernes indvindingsområder. Det vil betyde flere tilsyn, flere vurderinger og dermed en øget mængde sagsbehandling i forvaltningen. Det forventes at opgaven kan løses indenfor de afsatte rådighedsbeløb.

De almene vandforsyninger indbetaler årligt 1,60 kr./m³ ekskl. moms til Vandsamarbejdet. Vandsamarbejdet anvender disse midler til at udbetale erstatning til lodsejere for rådighedsindskrænkningen samt for lodsejers eventuelle udgifter til brug af rådgiver. Kommunen vurderer indsatsbehov, faciliterer processen og sikrer nødvendig faglig eller juridisk afklaring og fører tilsyn med dyrkningsrestriktioner.

INDDRAGELSE

Teknik og Miljø har i høringsperioden inddraget vandforsyninger og lodsejere gennem skriftlig kommunikation, informationsmøder samt direkte kommunikation med et antal lodsejere og vandforsyninger om konkrete arealer.

Koordinationsforum, Vandsamarbejdet og landbrugsorganisationerne har løbende været inddraget i arbejdet med indsatsplanen.

Forslag til Indsatsplan Favrskov er sendt i høring til lodsejere, der kan blive direkte berørt af planen. I høringsperioden afholdte Teknik og Miljø et informationsmøde for lodsejere med jord i BNBO eller nitrat-sårbare områder. Som følge heraf har Teknik og Miljø efterfølgende haft direkte kommunikation med ca. 25 lodsejere om deres ejendom.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At godkende forslag til "Indsatsplan Favrskov – Indsatsplan for grundvandsbeskyttelse" som erstatning for de 5 nuværende.
2. At tilkendegive at ville ekspropriere dyrkningsretten i sårbare boringsnære beskyttelsesområder (BNBO), såfremt frivillige aftaler ikke er mulige. De berørte arealer og matrikeloversigt fremgår af bilag.
3. At det meddeles til nabokommuner, at Favrskov Kommune er sindet at indgå i et indledende samarbejde om at medvirke til at gennemføre nødvendige indsatser vedtaget via nabokommuners indsatsplaner.
4. At forslag til handleplan for hver enkelt vandforsyning behandles af Teknik- og Miljøudvalget, medmindre der er behov for ekspropriation, hvor sagen skal behandles i Byrådet.
5. At Byrådets beslutninger i forbindelse med ophævelsen af "Indsatsplan Hadsten" fastholder, at vandforsyningerne skal afholde udgifterne til dyrkningsrestriktioner, og at de almene vandforsyninger i kommunen påbydes at samarbejde om grundvandsbeskyttelsen, såfremt de ikke frivilligt deltager i Vandsamarbejdet.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 2. februar 2022

Fraværende: Ingen

.

Niels-Christian Selchau Mark anmodede udvalget om at få sin habilitet i sagen vurderet. Udvalget erklærede Niels-Christian Selchau Mark inhabil i sagen. Niels-Christian Selchau Mark deltog ikke i behandlingen af punktet.

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Oversigt over indsatser og retningslinjer i Indsatsplan Favrskov ([2448008](#))
2. Høringssvar fra borgere og interessenter ([2532101](#))
3. Indstillinger og bemærkninger på baggrund af høringssvar ([2532057](#))
4. Matrikelliste, Arealer i BNBO med pesticidrestriktioner ([2563306](#))

Punkt 6: Anlægsbevilling til arkæologisk udgravning ved Hadbjergvej i Hadsten

EMN-2021-00645

Bilag

Kortbilag - Udgravningsarealer ved Hadbjergvej i Hadsten

6. Anlægsbevilling til arkæologisk udgravning ved Hadbjergvej i Hadsten (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY 22.06.21, pkt. 17
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Museumsloven

Teknik- og Miljøudvalget
02-02-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2021-00645
DokID: 2542354
Sagsbehandler bstc

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 1,1 mio. kr. til arkæologisk udgravning af et område nord for Hadbjergvej i Hadsten, hvor der planlægges udlagt arealer til boliger og offentlige formål, herunder plejecenterbyggeri.

Moesgaard Museum har, på baggrund af en arkæologiske forundersøgelse i området, udpeget fire delområder til nærmere arkæologisk udgravning. Områderne fremgår af bilag 1.

VURDERING

Byrådet besluttede 22. juni 2021 at igangsætte planlægning af et nyt område nord for Hadbjergvej i Hadsten. Der er tale om et større kommunalt ejet areal, der skal omdannes til et moderne område med både offentligt byggeri og tidssvarende attraktive boliger.

Der er på den baggrund igangsat en række forskellige planlægningsspor herunder geotekniske- og arkæologiske forundersøgelser af området.

Moesgård Museum gennemførte i november 2021 en arkæologisk forundersøgelse af området med henblik på at frigive arealet til byggemodning. På baggrund af forundersøgelsen har museet meddelt forvaltningen, at der skal foretages en egentlig arkæologisk udgravning af fire delarealer, hvor der er fundet tegn på en jernalderbebyggelse. De udpegede områder udgør samlet et areal på ca. 9.500 m².

Museumsloven fastlægger, at arealerne skal udgraves inden de byggemodnes og bebygges. Det vurderes ikke muligt at udlægge arealerne til grønne friarealer i lokalplanen og derved undgå en arkæologisk udgravning.

Moesgaard Museum gennemfører udgravningen. Udførelsestidspunktet for udgravningen afhænger af museets øvrige aktiviteter, men forventes gennemført i 2. halvår af 2022.

Det bemærkes, at Byrådet skal tage stilling til lokalplansforslag for det samlede område 26. april 2022.

ØKONOMI

Den arkæologiske udgravning medfører en udgift på ca. 1,1 mio. kr. Budgettet for udgravningen er udarbejdet af Moesgaard Museum og skal endeligt godkendes af Slots- og Kulturstyrelsen.

Byrådet godkendte 22. juni 2021 en anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb på 670.000 kr. til arkæologiske og geotekniske forundersøgelser af området. Der tilbagestår ca. 200.000 kr. af dette rådighedsbeløb som kan indgå i finansieringen af udgravningen. Der søges på den baggrund et tillæg til anlægsbevillingen med tilhørende rådighedsbeløb for de resterende 900.000 kr. Der er ikke i 2022 afsat rådighedsbeløb på jordforsyningsområdet til arkæologiske undersøgelser. Der er solgt grunde i 2021, der

langt overstiger forventningerne da budgettet for 2021 blev vedtaget. Der har derfor været væsentlige merindtægter som følge heraf. Det foreslås, at rådighedsbeløbet finansieres af merindtægterne fra salg af grunde i 2021 via kassen.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At der godkendes en anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb til arkæologiske udgravninger ved Hadbjergvej i Hadsten på 0,9 mio. kr. finansieret af kassen.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 2. februar 2022

Fraværende: Ingen

.

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Kortbilag - Udgravningsarealer ved Hadbjergvej i Hadsten ([2562246](#))

Punkt 7: Orientierungspunkt

EMN-2021-03383

7. Orienteringspunkt (Åben)

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Teknik- og Miljøudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 2. februar 2022

Fraværende: Ingen

.

Godkendt.

Teknik- og Miljøudvalget
02-02-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2021-03383
DokID: 2559921
Sagsbehandler siho

Punkt 8: Digitalt underskriftsark

EMN-2021-03379

8. Digitalt underskriftsark (Åben)

Teknik- og Miljøudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem i Teknik- og Miljøudvalget, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "Godkend" i øverste venstre hjørne.

Teknik- og Miljøudvalget
02-02-2022 16:00

Sagsnr. EMN-2021-03379
DokID: 2559911
Sagsbehandler marir