

REFERAT Beredskabskommission d. 03-12-2014

Mødedato Onsdag d. 03. december 2014 kl. 14:00

Mødested Administrationsbygningen i Hammel, Glasburet - mødelokale 3

Indholdsfortegnelse

Fremtidens beredskab.....	3
Frivilliggruppen Favrskov.....	7
Møder i Beredskabskommissionen 2015.....	11
Orientering om Budget 2015-2018.....	14
Gensidig orientering i Beredskabskommissionen.....	17

Punkt 8: Fremtidens beredskab

Fremtidens beredskab

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

3. december 2014

Sagsnr. 710-2014-52386

Dok.nr. 710-2014-241007

Sagsbehandler DPSTE

8. Fremtidens beredskab - Åbent

Tidl. politisk behandling	BE-K 04.06.14
Forventet sagsgang	BE-K
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Der er mellem regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) indgået aftale om, at landets nuværende 87 redningsberedskaber inden udgangen af 2015 skal sammenlægges til højst 20 nye beredskabsenheder. Formålet med sammenlægningen er at sikre større robusthed ved at indgå i større samarbejder samt at spare på udgifterne til redningsberedskabet.

Der orienteres i det følgende om arbejdet med de nye beredskabsenheder.

Favrskov Kommunes centrale beliggenhed i det østjyske område gør det muligt for kommunen at samarbejde mod vest, nordøst og sydøst. Konkret samarbejdes der på administrativt plan i en gruppe bestående af Mariagerfjord-, Randers-, Norddjurs-, Syddjurs- og Favrskov Kommuner.

De indledende samarbejder styres igennem Kommunekontaktrådet for Midtjylland (KKR), hvor borgmestrene aftaler de overordnede rammer. Under KKR er der nedsat en styregruppe, hvor kommunaldirektører og tekniske direktører koordinerer og udarbejder kommissorie for den etablerede arbejdsgruppe.

Der er planlagt møde i KKR for region Midtjylland 21. november 2014. Her vil borgmestrene forsøge at sikre, at alle kommuner får mulighed for at indgå i en ny beredskabsenhed. Når der foreligger et oplæg til de 20 nye beredskabsenheder, vil den endelige beslutning om samarbejde skulle træffes i de enkelte kommunalbestyrelser.

VURDERING

De nye beredskabsenheder vil typisk omfatte tre til fem kommuner, store geografiske områder og mange indbyggere. De store enheder giver mulighed for at rationalisere visse dele af driften. Der åbnes mulighed for i højere grad end i dag at kunne opbygge særlige kompetencer blandt medarbejderne og sandsynligvis reducere på antal specialkøretøjer.

Et af målene med reformen er at spare ressourcer indenfor redningsberedskabet. Det vil kunne påvirke det serviceniveau, som den enkelte kommune har i dag. Den lokale forankring og det lokalkendskab, som beredskabet i dag har til den enkelte kommune, må forventes at blive mindre, når enhederne bliver større.

Beredskabets serviceniveau er fastsat i "den Risikobaserede Dimensionering". En væsentlig faktor for at fastholde det nuværende serviceniveau er, at de nuværende brandstationers fysiske placering og mandskabssammensætning

som hovedregel bevares. På samme måde skal det administrative personale, som løser myndighedsopgaver i form af blandt andet brandteknisk byggesagsbehandling, brandsyn mv., have en vis nærhed til lokalområdet for at kunne bevare det nuværende serviceniveau.

Den nedsatte arbejdsgruppe har i første omgang fået til opgave at lave en statusbeskrivelse af forhold som:

- Mandskabssituation
- Risikoprofiler
- Eksisterende beredskabsstruktur
- Nuværende økonomi til drift af de enkelte beredskaber
- Køretøjer, type og alder
- Opgaveløsninger, herunder løsning af operative-, forebyggelses- og serviceopgaver

Et første udkast af arbejdsgruppens analyse er afleveret til Styregruppen

På nuværende tidspunkt arbejdes der ud fra den forudsætning, at den nye beredskabsenhed skal etableres som et § 60 selskab. Hvilket vil sige, et selskab der ejes af kommunerne, og hvor de samarbejdende kommuner afgiver en nærmere aftalt kompetence til det nye selskab. Selskabets vedtægter (samordningsaftalen) skal godkendes af Statsforvaltningen.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

En væsentlig forudsætning for at en omfattende strukturændring kan finde sted med et godt resultat er, at de involverede medarbejdere får ejerskab af processen.

Virksomhedsoverdragelseslovens regler er gældende, så i første omgang overføres samtlige kommunalt ansatte medarbejdere til det nye selskab (beredskabsenheden).

Anderledes vil det være for enterpriseselskaberne, som overvejende er Falcks brandstationer. Her bevarer medarbejderne deres ansættelse ved Falck, indtil der foreligger en beslutning om, hvorvidt den nye beredskabsenheds operative del skal drives i kommunalt eller entreprise regi eller evt. som en kombination.

Ved Favrskov Brandvæsen orienteres alle medarbejdere løbende om processen. Efter regler i Favrskov Kommunes personalepolitik skal medarbejdergrupperne have mulighed for at udtale sig til strukturændringerne senest, når der foreligger et konkret forslag til samarbejdsaftale.

TIDSPLAN

Strukturændringen indenfor redningsberedskabet kan sammenlignes med en minikommunalreform, og der er mange forhold, der skal afklares.

Det væsentligste forhold er, at der træffes beslutning om, hvilke kommuner Favrskov Kommune vil indgå samarbejde med. Der ud over skal bl.a. følgende vigtige forhold afklares;

- Udarbejdelse af budgetforslag 2016
- Ansættelse af ny chef/direktør
- Implementering af ny lovgivning
- Omfang og typer af opgaver som overtages fra det statslige redningsberedskab.
- Det fremtidige samarbejde med Falck
- Etablering af ny Beredskabskommission eller et "Sammenlægningsudvalg"
- Udarbejdelse af vedtægter for det nye § 60 selskab, og godkendelse af vedtægterne ved Statsforvaltningen
- Udarbejdelse af ny organisationsstruktur
- Forslag til opsigelse eller indgåelse af lejemål og/eller køb af fast ejendom
- Høring af MED-udvalg

- Forslag til ny fælles risikobaseret dimensionering
- Fysisk placering af de administrative medarbejdere

En stor del af disse forhold vil normalt skulle behandles i de enkelte byråd. Det vil næppe være muligt at overholde tidsfristen 1. januar 2016, uden at beslutningskompetencen i en vis grad uddelegeres. Der kan f. eks. etableres et midlertidigt Sammenlægningsudvalg bestående af politikere fra de enkelte byråd.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Økonomiaftale 2015 mellem regeringen og KL fastlægger, at kommunerne allerede fra 2015 pålægges besparelser ved en reduktion i DUT-reguleringen.

For Favrskov Kommunens vedkommende betyder DUT-reguleringen en reduktion i bloktilskuddet på;

- Kr. 395.000 i 2015 og stigende til
- Kr. 593.000 i 2016

Desuden forventes det, jf. Moderniseringsaftalen at være et rationale for en besparelse på kr. 790.000 i 2015 og efterfølgende år. Den forventede besparelse jf. Moderniseringsaftalen forbliver dog i kommunalt regi.

Favrskov Kommune har i forbindelse med godkendelse af budget 2015 besluttet, at DUT-reguleringen ikke udmøntes i brandvæsenets budget i første omgang. Som en af få kommuner har Byrådet desuden besluttet at afsætte en anlægsbevilling på kr. 200.000 i 2015 og kr. 100.000 i 2016 til arbejdet med strukturreformen.

INDSTILLING

Beredskabschefen indstiller til Beredskabskommissionen:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Beredskabskommission, 3. december 2014:

Fraværende: Jens Jørgensen, Rasmus Bjerring

Til efterretning.

Punkt 9: Frivilliggruppen Favrskov

Frivilliggruppen Favrskov

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

3. december 2014

Sagsnr. 710-2008-5335

Dok.nr. 710-2014-243897

Sagsbehandler DPSTE

9. Frivilliggruppen Favrskov - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BE-K
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Under Favrskov Brandvæsen er der organiseret en såkaldt Frivilliggruppe.

Frivilliggruppen består i øjeblikket af ca. 12 personer, men forventes ved årsskiftet 2014-15 kun at være på ca. 8 personer. Som betegnelsen siger, er gruppens medlemmer frivillige. De får som hovedregel ikke løn for deres arbejde, men har indgået en kontrakt med kommunen om, at de stiller sig til rådighed, såfremt der bliver brug for yderligere ressourcer i en kritisk beredskabssituation.

Der orienteres hermed om status vedrørende Frivilliggruppen.

Betegnelsen "Frivilliggruppen" blev indført i 1992, da det daværende lovkompleks Brandlov, Civilforsvarslov og Lov om det civile beredskab blev sammenskrevet i Beredskabsloven. Det nationale trusselsbillede havde ændret sig, og de daværende brandvæsener og civilforsvar blev i den forbindelse organisatorisk samlet i nye kommunale beredskabsenheder.

Det fremgår i dag af Beredskabsloven, at det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Særlig indkvarterings- og forplejningsopgaverne bliver typisk varetaget af kommunernes Frivilliggrupper. Det er også tilfældet i Favrskov Kommune, hvor Frivilliggruppens kompetencer særlig findes indenfor forplejning og indkvartering. Det er Frivilliggruppen, som styrer og vedligeholder de kommunale depoter for indkvarteringsudstyr. Kommunen har udstyr, i form af luftmadrasser, liggeunderlag, soveposer og tæpper til at kunne indkvartere ca. 1.000 personer. Desuden vil Frivilliggruppen kunne varetage de logistiske opgaver i forbindelse med indkvartering og forplejning.

De senere år har man også set Frivilliggrupper, som løser opgaver i forbindelse med større brande og oversvømmelser, hvor de frivillige supplerer brandmandskabet. Uddannelse i førstehjælp har været og er fortsat en af Frivilliggruppens kompetencer.

Flere af Frivilliggruppens medlemmer har været med i mere end 25 år, og et generationsskifte er nu tiltrængt. Det viser sig også ved, at flere medlemmer har tilkendegivet, at de agter at stoppe i Frivilliggruppen indenfor kortere tid.

VURDERING

Det er ikke lovpligtigt, at en kommune skal organisere en del af sit beredskab i frivilliggrupper, men det er beredskabschefens vurdering, at der også fremover er brug for en Frivilliggruppe i Favrskov Kommune. Det forudsætter dog, at der kan tilvejebringes en robusthed i gruppen både for så vidt angår antal medlemmer, aldersfordeling og ikke mindst meningsfyldte arbejdsopgaver. Frivilliggruppen er som udgangspunkt ikke omfattet af vagtordninger, men ringes ud efter behov, hvorfor der skal være et tilstrækkeligt volumen i gruppen. Medlemmer af gruppen skal også have en fysik, så de kan deltage i de ofte fysisk krævende opgaver.

Brandvæsenet oplever en stigning i vejrligsbetingede uheld som f.eks. oversvømmelser, hvor de frivillige kan medvirke. Endvidere ligger der en stor opgave indenfor det forebyggende område, hvor Frivilliggruppen har kompetencer, der kan tilbydes kommunens borgere, indenfor bl.a. kursusvirksomhed omfattende førstehjælp, elementær brandbekæmpelse og uheld i hjemmet. Det ligger endvidere i tidens ånd, at samfundet har brug for frivillige kræfter for at bevare og udbygge det danske velfærdssamfund.

Der er fra foreninger og gruppers side hård kamp om at tiltrække frivillige til de enkelte områder. Frivilliggruppens leder har en forventning om, at det vil være muligt at hverve nye medlemmer, så der kan samles en homogen gruppe på 15 – 18 personer. Dette antal vurderes at være nødvendigt for at have en robust gruppe. En betingelse herfor er, at der findes meningsfyldte opgaver til gruppen.

Grundet de nuværende strukturændringer indenfor redningsberedskabet er hvervearbejdet sat i bero. Når beredskabsenhederne bliver større vil det også påvirke Frivilliggrupperne og deres arbejdsområder. Så selv om Frivilliggruppen på nuværende tidspunkt ikke er operativ, vil hvervearbejdet først blive intensiveret, når de nye samarbejdskommuner er kendt.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Der har løbende været ført drøftelser med lederen af Frivilliggruppen og gruppens medlemmer om fremtiden for Frivilliggruppen i Favrskov.

Der har også været holdt møder med Beredskabsforbundet, som er en landsdækkende paraplyorganisation, hvor de fleste frivillige er organiseret i. Beredskabsforbundet kan i en hvervekampagne medvirke med konsulentbistand og hvervemateriale.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Det årlige budget for Frivilliggruppen i Favrskov udgør kr. 35.000. Budgettet bruges til aflønning af den daglige leder, indkøb af materiel og mundering, mødeaktivitet mv. Herudover modtager kommunen såkaldt Enhedstimestbetaling fra staten til den årlige øvelsesaktivitet, som typisk afvikles på 10 årlige øvelser.

INDSTILLING

Beredskabschefen indstiller til Beredskabskommissionen:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Beredskabskommission, 3. december 2014:

Fraværende: Jens Jørgensen, Rasmus Bjerring

Til efterretning.

Punkt 10: Møder i Beredskabskommissionen 2015.

Møder i Beredskabskommissionen 2015.

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

3. december 2014

Sagsnr. 710-2007-4105

Dok.nr. 710-2014-241545

Sagsbehandler DPSTE

10. Møder i Beredskabskommissionen 2015. - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BE-K
Lovgrundlag	Beredskabslovens § 9

SAGENS INDHOLD

Beredskabskommissionen skal hvert år træffe beslutning om, hvornår kommissionens møder skal afholdes det efterfølgende år.

Der har i 2014 været berammet følgende ordinære møder:

- Onsdag 12. marts
- Onsdag 4. juni
- Onsdag 10. september (aflyst) og
- Onsdag 3. december

VURDERING

Beredskabschefen vurderer, at det er hensigtsmæssigt at fastlægge en møderække med fire møder i 2015.

Det foreslås, at kommissionens møder i 2015 afholdes på følgende datoer:

- Onsdag 11. marts
- Onsdag 3. juni
- Onsdag 9. september og
- Onsdag 2. december

Møderne begynder kl. 14.00 og vil såfremt andet ikke er anført i dagsordenen blive afholdt på Administrationsbygningen, Torvegade 7, Hammel.

INDSTILLING

Beredskabschefen indstiller til Beredskabskommissionen:

1. At det godkendes, at Beredskabskommissionens møder i 2015 afholdes som foreslået i dagsordenen.

BESLUTNING

Fraværende: Jens Jørgensen, Rasmus Bjerring

Godkendt.

Der afholdes ekstraordinært møde onsdag 14. januar 2015 kl. 14.00.

Punkt 11: Orientering om Budget 2015-2018

Orientering om Budget 2015-2018

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

3. december 2014

Sagsnr. 710-2014-29563

Dok.nr. 710-2014-241467

Sagsbehandler DPSTE

11. Orientering om Budget 2015-2018 - Åbent

Tidl. politisk behandling	BE-K 04.06.14
Forventet sagsgang	BE-K
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet har oktober 2014 godkendt budget 2015-2018. Der orienteres hermed om det godkendte budgets betydning for Beredskabskommissionens arbejdsområde.

Det samlede driftsbudget for 2015 udgør kr. 8.527.000, og Favrskov Kommunes Budget 2015-2018 indeholder ikke besparelser i beredskabets budget i forhold til Budget 2014.

Budget 2015-2018 er udvidet på følgende områder indenfor drift og anlæg;

Drift

- Kr. 100.000 til uddannelse af en ny brandmand.
- Kr. 200.000 pulje til strukturændringer indenfor beredskabsområdet.

Anlæg

- Kr. 4.450.000 i henholdsvis 2015 og 2016 til en ny brandstation i Hadsten

VURDERING

En af deltidsbrandmændene på station Hadsten har varslet, at han i løbet af 2015 går på pension. Budgettet åbner med udvidelsen på kr. 100.000 mulighed for, at der kan ansættes og uddannes en ny deltidsbrandmand.

Med den afsatte pulje på kr. 200.000 vil der være mulighed for at dække uforudsete udgifter, som vil komme i forbindelse med strukturændringerne på beredskabsområdet.

I anlægsbudgettet er afsat midler til en ny brandstation i Hadsten. Der er fra brandvæsenets side ønsker om at flytte fra Vesselbjergvej til en anden og bedre eksisterende bygning i Hadsten. Der forhandles i øjeblikket med ejeren af bygningen om et køb. Afhængig af tidshorisonten i forhandlingerne om køb, forventes en flytning at kunne finde sted senest i 2016. Den nuværende brandstation på Vesselbjergvej 15, Hadsten, forventes solgt efter flytningen.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Når aftalen om erhvervelse af den påtænkte bygning er mere konkret, vil brandmandskabet på station Hadsten blive inddraget i den konkrete tilrettelæggelse.

MED-udvalget på station Hadsten har som høringssvar til budgetforslag 2015-2018 udtalt: "*MED-udvalget vil gerne udtrykke sin store glæde over, at der i budgetforslaget for år 2015 og 2016 er afsat anlægsmidler til en ny brandstation i Hadsten, samt at der ikke er reduceret i driftsbudgettet*".

INDSTILLING

Beredskabschefen indstiller til Beredskabskommissionen:

1. At orientering om budget 2015-2018 tages til efterretning

BESLUTNING

Beredskabskommission, 3. december 2014:

Fraværende: Jens Jørgensen, Rasmus Bjerring

Til efterretning.

Punkt 12: Gensidig orientering i Beredskabskommissionen

Gensidig orientering i Beredskabskommissionen

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

3. december 2014

Sagsnr. 710-2007-27247

Dok.nr. 710-2014-260324

Sagsbehandler DPSTE

12. Gensidig orientering i Beredskabskommissionen - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

BE-K

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Beredskabskommissionen orienteres om generelle forhold siden sidste møde.

INDSTILLING

Beredskabschefen indstiller til Beredskabskommissionen:

1. At orienteringen tages til efterretning

BESLUTNING

Beredskabskommission, 3. december 2014:

Fraværende: Jens Jørgensen, Rasmus Bjerring

Til efterretning.