REFERAT Byrådet d. 28-03-2023

Mødedato Tirsdag d. 28. marts 2023 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen, administrationsbygningen i Hammel

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3
Deltagelse i solsikkesnor-projekt (Hidden disabilities)..... 6
Udpegning til LAG Randers-Favrskov..... 10
Lånoptagelse i henhold til låneramme 2022..... 13
Ansøgning fra Hammel Fjernvarme A.m.b.a. om kommunegaranti for lån til finansiering af diverse 18
Anlægsbevilling til sti langs Gudenåen..... 23
Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet efter høring..... 28
Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn vedr. hoftebrud efter høring..... 34
Forslag til lokalplan nr. 422 Boligområde ved Møllevej i Grundfør..... 39
Digitalt underskriftsark..... 44

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

EMN-2023-00001

1. Godkendelse af dagsorden (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2023-00001
Dok-ID: 3482907
Sagsbehandler: tinj

SAGENS INDHOLD
Godkendelse af dagsorden til møde i Byrådet 28. marts 2023.

INDSTILLING
Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At dagsordenen til mødet i Byrådet 28. marts 2023 godkendes.

BESLUTNING
.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Punkt 2: Deltagelse i solsikkesnor-projekt (Hidden disabilities)

EMN-2023-00001

2. Deltagelse i solsikkesnor-projekt (Hidden disabilities) (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang BY	
Lovgrundlag	

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2023-00001
Dok-ID: 3520532
Sagsbehandler: tinj

SAGENS INDHOLD
På vegne af Socialdemokratiet har byrådsmedlem Isabell Friis Madsen (A) sendt følgende forslag til Byrådets behandling:

Socialdemokratiet ønsker med dette forslag at fremme lige tilgængelighed for mennesker med usynlige handicaps.

Foreningen Hidden disabilities udbyder solsikkesnore til børn og voksne med skjulte handicap. Solsikkesymbolet medvirker til at synliggøre, at et barn eller voksen har udfordringer, og at vedkommende derfor kan have brug for lidt ekstra forståelse og tålmodighed. Solsikkeprodukterne bliver uddelt til dem, som efterspørger det fra de virksomheder/organisationer, som er tilmeldt ordningen. Flere kommuner har valgt at indgå i projektet, blandt andet Aarhus, Norddjurs, Aalborg og Hvidovre.

Medlemskabet vil indebære, at Favrskov Kommune bistår uddeling af solsikkesnore, samt en oplysningskampagne blandt kommunens medarbejdere for at sikre forståelse for, hvad snoren betyder.

Der findes forskellige typer af medlemskaber, som prismæssigt starter fra 8.500 kr.

Socialdemokratiet foreslår, at uddeling af snoren skal ske fra kommunens biblioteker, og at solsikkesnoren fremover vil indgå i værktøjskassen i mødet mellem kommunen og de borgere, som er i målgruppen.

Socialdemokratiet foreslår videre, at forvaltningen undersøger de forskellige muligheder for medlemskab og afdækker de økonomiske aspekter – herunder også, om medlemskab af solsikkeprogrammet kan håndteres inden for det eksisterende budget.

På den baggrund indstilles det, at sagen drøftes og oversendes til videre behandling i forvaltningen, med henblik på udarbejdelse af sag til politisk behandling.

INDSTILLING
Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At sagen drøftes.

BESLUTNING
.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Det blev besluttet, at sagen oversendes til forvaltningen med henblik på udarbejdelse af en sag til behandling i Økonomiudvalg og Byråd. Sagsfremstillingen skal bl.a. belyse økonomien i ordningen, andre kommuners erfaringer samt resurseforbruget til en intern informationsindsats.

For forslaget stemte 23, mens en stemte imod. Ingen undlod at stemme.

For stemte Lars Storgaard, Charlotte Green, Niels Christian Selchau-Mark, Mette Nøhr, René Schneider, Anne-Sophie Schjønning Eriksen, Birgit Liin, Morten Bang, Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Simon Buus Olsen, Eva Damsgaard, Isabell Friis Madsen, Kristoffer Merrild, Nils Borring, Søren Gade, Erling Kvist Andersen, Maria Degn, Rikke Randrup Skåning, Grethe Villadsen, Thake Fogh Cordt, Søren Frandsen og Torben Christensen.

Imod stemte Erling Høj Sørensen.

Bilag

Punkt 3: Udpegning til LAG Randers-Favrskov

EMN-2021-02483

3. Udpegning til LAG Randers-Favrskov (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang BY	
Lovgrundlag	

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2021-02483
Dok-ID: 3519392
Sagsbehandler: jmh

SAGENS INDHOLD
Byrådet skal i denne sag udpege et medlem og en suppleant til LAG Randers-Favrskovs bestyrelse.

LAG Randers-Favrskov er en forening, der har til formål at fremme den lokale landdistriktsudvikling gennem samarbejde med frivillige kræfter i lokalsamfundet, kommunale og regionale aktører m.v.

Byrådet udpegede på sit konstituerende møde 13. december 2021 to medlemmer (Thake Fogh Cordt og Grethe Villadsen) til bestyrelsen for LAG Randers-Favrskov (2014-2022).

Grundet ændringer i den bekendtgørelse, der regulerer området, skal der fremover kun udpeges et medlem og en suppleant fra hver af de deltagende kommuner imod tidligere to medlemmer.

I den nye struktur består bestyrelsen af 11 medlemmer og sammensættes af borgere, lokale virksomheder og erhvervsorganisationer, lokale natur-, miljø-, borger- og fritidsforeninger samt offentlige myndigheder. Heraf udpeger Region Midtjylland samt Randers og Favrskov kommuner et medlem hver.

INDSTILLING
Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At Thake Fogh Cordt udpeges som medlem af bestyrelsen for LAG Randers-Favrskov, og at Grethe Villadsen udpeges som suppleant.

BESLUTNING
.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Punkt 4: Lånoptagelse i henhold til låneramme 2022

EMN-2023-00594

Bilag

Udvikling i langfristet gæld og afdrag

4. Lånoptagelse i henhold til låneramme 2022 (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Lånebekendtgørelsen

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2023-00594
Dok-ID: 3504417
Sagsbehandler: lfri

SAGENS INDHOLD
Byrådet skal i denne sag tage stilling til lånoptagelse vedrørende 2022.

I forbindelse med regnskab 2022 opgøres kommunens låneramme. Lånerammen viser kommunens reelle mulighed for lånoptagelse. Lånerammen opgøres som summen af de udgifter, der er afholdt på udgiftsområder, der giver låneadgang i regnskabsåret.

Kommunerne har generelt begrænsede lånemuligheder. Kommunernes låneadgang er primært til lånepuljer, som afsættes i den årlige økonomiaftale mellem KL og regeringen, ejendomsskatteområdet, energibesparende foranstaltninger samt jordforsyningsområdet.

Nedenstående tabel viser den opgjorte låneramme i 2022, som svarer til de afholdte udgifter i regnskab 2022 med låneadgang samt budgettet til lånoptagelse, der er indarbejdet i Budget 2022.

Områder med låneadgang:	**Låneramme 2022 (mio. kr.)**	**Budget 2022 (mio. kr.)**
Skattefinansieret område:		
Lånepuljer i økonomiaftalen	11,000	0,000
Lån til betaling af ejendomsskatter (permanent ordning)	0,613	1,300
Indefrysning af ejendomsskatter (midlertidig ordning)	16,675	0,000
Energibesparende foranstaltninger	0,978	0,000
Skattefinansieret område i alt	**29,266**	**1,300**
Jordforsyningen	**3,273**	**9,600**
Områder med låneadgang i alt	**32,539**	**10,900**

Det skattefinansierede område (ekskl. jordforsyningen)
Favrskov Kommune har på det skattefinansierede område mulighed for at optage lån på samlet set 29,3 mio. kr. vedrørende 2022. I Budget 2022 er der indarbejdet et budget til lånoptagelse på 1,3 mio. kr.

Lånepuljer i økonomiaftalen
Lånerammen er i 2022 opgjort til 11,0 mio. kr. Lånerammen vedrører en uudnyttet lånedispensation fra 2021 vedrørende nyt hjælpemiddeldepot mv., som er overført til 2022. Der er ikke indarbejdet budget i 2022 til lånoptagelse vedrørende de afsatte lånepuljer.

Ejendomsskatter

Lånerammen er i 2022 opgjort til 0,6 mio. kr. Lånerammen vedrører lån til betaling af ejendomsskat (den permanente ordning), hvor pensionister har mulighed for at ansøge om lån til betaling af ejendomsskat og tilslutningsudgifter. Der er i budgettet for 2022 indarbejdet lånoptagelse på 1,3 mio. kr.

Den midlertidige indefrysningsordning for stigninger i betaling for ejendomsskat giver en låneramme på 16,7 mio. kr. Da det forventes, at staten indfrier indefrysningsbeløbene i 2024, er der ikke indarbejdet budget til lånoptagelse til ordningen.

Energibesparende foranstaltninger
Lånerammen til energibesparende foranstaltninger er opgjort til 1,0 mio. kr. Der er ikke indarbejdet budget i 2022 til lånoptagelse vedrørende energibesparende foranstaltninger.

Jordforsyningen
På jordforsyningsområdet kan der lånes op til 85 % af udgifterne til arealerhvervelse af bebygget eller ubebygget landbrugsjord, frugtplantage, gartneri og planteskole samt til ubebyggede arealer.

Lånerammen til jordforsyningsområdet er opgjort til 3,3 mio. kr. i 2022.

Der er i budgettet for 2022 indarbejdet en lånoptagelse på 9,6 mio. kr.

ØKONOMI
Hvis der ses bort fra lånerammen i forbindelse med den midlertidige indefrysningsordning for stigninger i betaling for ejendomsskat, har Favrskov Kommune mulighed for at lånoptage 12,6 mio. kr. på det skattefinansierede område og 3,3 mio. kr. på jordforsyningsområdet.

Ifølge Byrådets langsigtede økonomiske målsætninger skal kommunens kassebeholdning opgjort som et gennemsnit over 12 måneder udgøre minimum 140 mio. kr. Ultimo 2022 udgjorde kassebeholdningen 498,8 mio. kr. opgjort som et gennemsnit over 12 måneder. Gælden på det skattefinansierede område (ekskl. jordforsyningen) må ifølge Byrådets langsigtede økonomiske målsætninger som udgangspunkt ikke forøges. Udviklingen i kommunens gæld og afdrag er beskrevet i det vedlagte bilag. Heraf ses det bl.a., at gælden fra 2017 og frem til 2030 forventes nedbragt fra 389 mio. kr. til 162 mio. kr. med de forudsatte nye lån/afdrag i perioden.

Job og Økonomi indstiller, at der kun hjemtages lån på jordforsyningsområdet på 3,3 mio. kr. Da lån på jordforsyningsområdet indfries i takt med, at den jord, som lånet er relateret til, sælges, foreslås det, at lånet optages med variabel rente. Med et variabelt forrentet lån er der ingen kursrisiko ved indfrielse af lånet til de aftalte terminer. Den aktuelle rentesats er på 2,92 % p.a.

INDSTILLING
Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At der optages et 25-årigt lån til jordforsyningsområdet på 3,3 mio. kr. med variabel rente i KommuneKredit.
2. At anlægsbevilling på 3,3 mio. kr. med tilhørende rådighedsbeløb til lånoptagelsen godkendes. Rådighedsbeløbet finansieres via kassebeholdningen.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 21. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag
1. Udvikling i langfristet gæld og afdrag (3515662)

Punkt 5: Ansøgning fra Hammel Fjernvarme A.m.b.a. om kommunegaranti for lån til finansiering af diverse anlæg

EMN-2023-00609

Bilag

Ansøgning om kommunegaranti fra Hammel Fjernvarme A.m.b.a.

5. Ansøgning fra Hammel Fjernvarme A.m.b.a. om kommunegaranti for lån til finansiering af diverse anlæg (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Bek. om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v., Varmeforsyningsloven, Kommunalfuldmagtsreglerne og EU's statsstøtteregler

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2023-00609
Dok-ID: 3505053
Sagsbehandler: Ifri

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en ansøgning fra Hammel Fjernvarme A.m.b.a. om kommunegaranti til optagelse af to lån på i alt 15,4 mio. kr.

Lånene skal finansiere udgifterne til anlæg, der kan nedbringe udledning af gasser, udskiftning af kedelpart, renovering af ledningsnet, omlastestation til organisk affald og diverse mindre renoveringer.

Da der er forbrugere i både Favrskov Kommune og Silkeborg Kommune, skal både Favrskov Kommune og Silkeborg Kommune garantere for lånefinansieringen. Kommunegarantien på i alt 20,3 mio. kr. fordeles mellem Favrskov Kommune og Silkeborg Kommune ud fra antal m^2 og anlæggenes fysiske placering i kommunerne. Det svarer til en andel til Favrskov Kommune på 76 % (15,4 mio. kr.).

Hammel Fjernvarme A.m.b.a. ønsker, at lånene optages i KommuneKredit, og det kræver, at Byrådet giver kommunegaranti for lånene.

Der søges om kommunegaranti til optagelse af et fastforrentet lån på 10,0 mio. kr. med en løbetid på 10 år og en aktuel rentesats på 3,16 % og et variabelt forrentet lån på 5,4 mio. kr. med en løbetid på 15 år og en aktuel rentesats på 2,86 %.

Anlægsarbejderne forventes afsluttet i 2023.

VURDERING

Favrskov Kommune kan ifølge Varmeforsyningsloven og kommunalfuldmagtsreglerne give en kommunegaranti for lån optaget af varmeværker. Kommunegarantien påvirker ikke kommunens egen adgang til at optage lån, og kommunen skal heller ikke foretage en deponering af likvide midler.

Favrskov Kommune skal i henhold til lovgrundlaget opkræve Hammel Fjernvarme A.m.b.a. en garantiprovision hvert år af restgælden på lånene.

Garantiprovisionens størrelse afhænger af, hvilken kreditvurdering Hammel Fjernvarme A.m.b.a. kan opnå. Virksomheder med en stærk betalingsevne og lav økonomisk risiko skal, i henhold til EU's statsstøtteregler, som minimum opkræves en årlig garantiprovision på mellem 0,40 % og 0,55 %.

Job og Økonomi har gennemgået de konkrete projekter, anlægsbeskrivelser, Hammel Fjernvarme A.m.b.a.'s regnskaber, likviditetsbudget og Forsyningstilsynets prisstatistikker for sammenligning af priser

med varmeværker i området og på landsplan. Herudover har gennemgangen omfattet udviklingen af Hammel Fjernvarme A.m.b.a.'s priser de seneste år.

Det vurderes på baggrund heraf, at kommunens risiko ved at give kommunegaranti til Hammel Fjernvarme A.m.b.a. er lav. Den årlige garantiprovision fastsættes derfor til 0,40 %.

Hammel Fjernvarme A.m.b.a. oplyser, at udgifter til projekterne og lånoptagelsen er indregnet i taksterne for Hammel Fjernvarme A.m.b.a. pr. 1. januar 2023, hvor taksterne steg fra ca. 10.000 kr. til ca. 15.000 kr. pr. år for et standardhus på 130 m^2 på grund af stigende priser på el, flis og træpiller.

Anlægsinvesteringerne kræver ikke forudgående godkendelse i Teknik- og Miljøudvalget i Favrskov Kommune.

Favrskov Kommunes godkendelse af ansøgningen om kommunegaranti er betinget af, at nødvendige godkendelser, tilladelser, dispensationer, afgørelser m.v. er på plads, og at kommunegarantien ikke vedrører eller har nogen sammenhæng til eventuelle kommercielle aktiviteter.

ØKONOMI
Favrskov Kommune har tidligere stillet kommunegaranti for lån til Hammel Fjernvarme A.m.b.a. Den samlede restgæld udgør pt. 61,0 mio. kr.

En årlig provision på 0,40 % af restgælden på de nye lån på i alt 15,4 mio. kr. vil det første år medføre en indtægt til Favrskov Kommune på ca. 61.000 kr. Indtægten vil falde i takt med, at Hammel Fjernvarme A.m.b.a. afdrager på lånene.

INDSTILLING
Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At ansøgningen fra Hammel Fjernvarme A.m.b.a. godkendes, idet Favrskov Kommune stiller kommunegaranti for to lån på i alt 15,4 mio. kr. optaget i KommuneKredit.
2. At kommunegarantien er betinget af, at nødvendige tilladelser mv. er på plads.
3. At der ultimo regnskabsåret opkræves en årlig garantiprovision på 0,4 % af restgælden på lånene.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 21. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

1. Ansøgning om kommunegaranti fra Hammel Fjernvarme A.m.b.a. (3508565)

Punkt 6: Anlægsbevilling til sti langs Gudenåen

EMN-2020-35402

6. Anlægsbevilling til sti langs Gudenåen (Åben)

Tidl. politisk behandling	TM-U, 06.05.21, pkt. 7
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2020-35402
Dok-ID: 3502368
Sagsbehandler: dennj

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til frigivelse af anlægsbevilling til forbedring af et sammenhængende stiforløb langs Gudenåen. Anlægget indgår i Budget 2023-2026 (A-205), hvor der er afsat et rådighedsbeløb på 2,05 mio. kr. i 2023. Endvidere forventes det, at der overføres et uforbrugt rådighedsbeløb på 4,1 mio. kr. fra 2022 til 2023, der også søges om anlægsbevilling til.

Tiltagene langs Gudenåen i Favrskov Kommune skal ses i sammenhæng med det større projekt i Gudenåsamarbejdet om etablering af et stiforløb langs hele Gudenåen fra udspringet i Vejle til Randers Fjord. De deltagende kommuner er Vejle, Hedensted, Horsens, Skanderborg, Silkeborg, Viborg, Favrskov og Randers. Naturstyrelsen indgår også i projektet, der samlet set beløber sig til mere end 57 mio. kr.

I Favrskov Kommune forventes etablering af stien at beløbe sig til 15,072 mio. kr., hvoraf der i 2021 blev frigivet 2,8 mio. kr. Der resterer derfor et finansieringsbehov på 12,3 mio. kr.

Det samlede stiprojekt medfinansieres af A.P. Møller Fonden og Nordea-Fonden med i alt 30 mio. kr. For Favrskov Kommunes vedkommende betyder det, at det resterende finansieringsbehov på 12,3 mio. kr. medfinansieres af fonde med 6,15 mio. kr. Med frigivelse af rådighedsbeløbene i 2022 og 2023 på samlet set 6,15 mio. kr. forventes projektet nu at kunne realiseres.

Lodsejerdialogen er påbegyndt, og projektets samlede koordinerede udbud på tværs af alle projektpartnerne gennemføres i marts og april 2023. Projektet planlægges gennemført i 2023 og 2024.

VURDERING

Der er stort behov for at lave tiltag på Trækstien og terrænet ved Gudenåen. Tiltagene omfatter etablering af grusstier, træbroer og plankespand. Tiltagene er nødvendige, da de eksisterende stier ofte er oversvømmet og dermed ufarbare store dele af året. På stiforbindelsen fra Vejle til Randers er Favrskov Kommune et af de mest udfordrede steder på strækningen.

I fondenes tilsagn om støtte til projektet er det forudsat, at alle lodsejeraftaler skal indgås på frivillig basis. For visse delstrækninger af stien i Favrskov Kommune kan det derfor blive nødvendigt at se på alternative ruter for stien, hvis lodsejer ikke ønsker at indgå i projektet. Der er dog en fredning af Trækstien i Favrskov Kommune, og derfor vil der som minimum være adgang på stien langs åbrinken via en trampesti. Hvis der derfor er steder, hvor den eksisterende trampesti er udfordret af gentagne oversvømmelser, og den pågældende lodsejer ikke ønsker at tillade etablering af grussti eller plankespand, kan det blive aktuelt at etablere en alternativ ruteføring for stien.

ØKONOMI

De forventede udgifter til udbedring af stien langs Gudenåen er opdelt på otte deletaper og forventes at være som følger:

1. Vejerslev	289.000 kr.
2. Kjællinghøl	773.000 kr.
3. Kit Office	610.000 kr.
4. Bamsebo-Hagenstrupparken	1.396.000 kr.
5. Ulstrup vest (er etableret)	0 kr.
6. Dannebrogspladsen Ulstrup øst	840.000 kr.
7. Vellev Mose	6.925.000 kr.
8. Østergård	3.389.000 kr.
Forundersøgelser, lodsejerdialog mv.	850.000 kr.
I ALT	15.072.000 kr.

INDDRAGELSE
Trækstien er fredet i Favrskov Kommune, og er jf. fredningen en trampesti. Etablering af en hævet sti, plankespand og mindre broer på privat grund forudsætter, at der indgås frivillige aftaler med de berørte lodsejere, og en række lodsejerforhandlinger er igangsat.

Favrskov Kommune har endvidere inddraget en række grønne organisationer samt Grønt Råd i processen.

Da udbedring af Trækstien indgår som en del af et samlet stiprojekt langs hele Gudenåen, er en række aktiviteter i projektet, herunder udbud, koordineret i tæt samarbejde med de øvrige kommuner og Naturstyrelsesenheder, der indgår i projektet.

INDSTILLING
Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At Byrådet godkender en anlægsbevilling på 6,15 mio. kr. finansieret af de afsatte rådighedsbeløb i 2022 på 4,1 mio. kr. og 2,05 mio. kr. i 2023 til etablering af et bedre stiforløb langs Gudenåen.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 8. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

Punkt 7: Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet efter høring

EMN-2020-35911

Bilag

Tilsynsrapport Botilbud Handicap Hinnerup

Tilsynsrapport Carma 2022

Opfølgning på tilsynsbesøg ved socialtilsynet

Tilsynsbeskrivelse, socialtilsynet

Handicaprådets høringssvar, Botilbud Handicap Hinnerup

Handicaprådets høringssvar, Carma

7. Socialtilsynets tilsyn på handicap- og psykiatriområdet efter høring (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Høring, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Socialtilsynsloven

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2020-35911
Dok-ID: 3491205
Sagsbehandler: emml

SAGENS INDHOLD

Byrådet præsenteres i denne sag for de tilsyn, som Socialtilsyn Midt (Socialtilsynet) har ført med Botilbud Handicap Hinnerup (Hindhøjen og Fuglebakken) og Ungetilbuddet Carma. Byrådet skal tage stilling til de indsatser, der foreslås iværksat som opfølgning på tilsynene.

Tilsynsrapporten og oversigten over de planlagte opfølgende indsatser har været i høring hos Handicaprådet forud for den politiske behandling.

Tilsynsrapporterne er lavet på baggrund af Socialtilsynets vurdering af, om det enkelte tilbud stadig har den påkrævede kvalitet og samlet set opfylder betingelserne for godkendelse. Socialtilsynet beslutter før hvert tilsyn, hvorvidt botilbuddet skal vurderes ud fra samtlige temaer, kriterier og indikatorer eller blot nogle af disse.

Bilaget ”Tilsynsbeskrivelse, Socialtilsynet” beskriver i hovedtræk tilsynsrapportens opbygning og terminologi.

Tilsyn med Botilbud Handicap Hinnerup

Konklusionerne vedrørende Botilbud Handicap Hinnerup er overordnet set positive. Tilbuddet har fastholdt sin godkendelse (regodkendt).

Ved tilsynet med Botilbud Handicap Hinnerup har Socialtilsynet valgt at fokusere på temaerne:

- Tema 3: Målgruppe, metoder og resultater (kriterium 3, indikator 3a-3c)
- Tema 4: Sundhed og trivsel (kriterium 5, 6 og 7, indikator 5a, 5b, 6a, 6b og 7a)
- Tema 5: Organisation og ledelse (kriterium 8 og 9, indikator 8a, 8b, 9a-9d)
- Tema 6: Kompetencer (kriterium 10).

Til temaet ”Målgruppe, metoder og resultater” opstiller tilsynet to udviklingspunkter. For det første anbefaler tilsynet, at tilbuddet drøfter, hvilke tilgange og metoder, der skal udgøre tilbuddets faglige fundament. For det andet anbefaler Socialtilsynet, at tilbuddet afdækker, hvilke faglige tilgange og metoder, som reelt anvendes i tilbuddet, samt undersøger om medarbejderne besidder opdateret viden og kompetencer i forhold til disse.

Til temaet ”Sundhed og trivsel” opstiller tilsynet et udviklingspunkt og et opmærksomhedspunkt. Hvad angår førstnævnte anbefaler Socialtilsynet, at tilbuddet udarbejder en lokal retningslinje vedrørende forebyggelse, håndtering og læring af vold og overgreb. Hvad angår opmærksomhedspunktet fremsætter Socialtilsynet en forventning om, at tilbuddet udbedrer kvalitetsmangler på registrering, dokumentation og indberetning af magtanvendelser samt styrker vidensgrundlaget omkring reglerne.

Til temaet ”Organisation og ledelse” opstiller Socialtilsynet et udviklingspunkt. Heri anbefales tilbuddet at implementere ekstern faglig supervision og/eller anden form for sparring til medarbejdere og ledelsen.

Tilsyn med Ungetilbuddet Carma
Konklusionerne vedrørende Ungetilbuddet Carma er yderst positive. Socialtilsynet har ikke fundet anledning til at komme med udviklingspunkter eller opmærksomhedspunkter. Tilbuddet har fastholdt sin godkendelse (regodkendt).

Ved tilsynet med Ungetilbuddet Carma har Socialtilsynet valgt at fokusere på temaerne:

- Tema 3: Målgruppe, metoder og resultater (kriterium 3, indikator 3a)
- Tema 4: Sundhed og trivsel (kriterium 5, indikator 5a)
- Tema 5: Organisation og ledelse (kriterium 8 og 9, indikator 8a, 9a-9d).

Tilsynsrapporterne for Botilbud Handicap Hinnerup og Ungetilbuddet Carma er vedlagt som bilag og indeholder de temaer, kriterier og indikatorer, som Socialtilsynet har valgt at fokusere på ved det aktuelle tilsynsbesøg. Der fremgår enkelte ikke-aktuelle indikatorer af tilsynsrapporterne. Det skyldes, at Socialtilsynet af systemmæssige årsager ikke kan fjerne disse tekstpassager. Disse er markeret med røde krydser i rapporterne.

De tiltag, som tilbuddene foreslår iværksat efter tilsynene, fremgår af bilagene ”Opfølgning på tilsynsbesøg ved Socialtilsynet”.

VURDERING
Social og Sundhed vurderer på baggrund af tilsynene, at tilbuddene er velfungerende og veldrevne.

Det vurderes ligeledes, at tilsynets opmærksomheds- og udviklingspunkter er relevante og vigtige ift. at sikre, at der opretholdes en høj kvalitet på Botilbud Handicap Hinnerup. Samtidig er det vurderingen, at de indsatser, der er planlagt som opfølgning på tilsynet, imødekommer Socialtilsynets anbefalinger.

I forhold til tilsynets udviklingspunkter til temaet ”Målgruppe, metoder og resultater” vedr. Botilbud Handicap Hinnerup, er der både i Voksenhandicap samt på de enkelte afdelinger i tilbuddet påbegyndt en proces, der skal sikre et fælles fagligt afsæt ift. metoder og tilgange. Derudover skal arbejdet på de enkelte afdelinger sikre, at de rette kompetencer er til stede.

Hvad angår opmærksomhedspunktet vedr. registrering, dokumentation og indberetning af magtanvendelser, har tilbuddets ledelse planlagt kompetenceudvikling med opstart i maj 2023, der skal styrke viden om reglerne på magtanvendelsesområdet. Dette både i form af opdatering af e-læringsforløb, faglige oplæg ved jurist samt fælles drøftelser.

Angående udviklingspunktet om implementering af ekstern faglig supervision og/eller sparring, er ledelsen i gang med at finde en ekstern supervisor, der kan forestå supervision på Hindhøjen resten af året.

Tilsynsrapporten og notatet ”Opfølgning på tilsynsbesøg ved Socialtilsynet” har været i høring hos Handicaprådet i perioden 8.-21. februar 2023. Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag.

Handicaprådet udtrykker i forbindelse med tilsynet med Ungetilbuddet Carma tilfredshed med de positive konklusioner i tilsynsrapporten og har ikke yderligere bemærkninger.

I forhold til tilsynet med Botilbud Handicap Hinnerup bemærker Handicaprådet, at udviklingspunkterne er sammenfaldende med punkter ved de seneste tilsyn på hhv. Botilbud Handicap Elbæk og Botilbud Handicap Hadsten (Ellemosevej). Handicaprådet foreslår i forlængelse heraf, at den opfølgende indsats koordineres mellem de tre tilbud, og tilføjer, at dette vil give mulighed for erfaringsudvikling medarbejderne imellem.

Social og Sundhed er enig i, at der er forhold omkring målsætnings- og dokumentationsarbejdet, samt registrering, dokumentation og indberetning af magtanvendelser, der går igen på tværs af de seneste tilsynsbesøg ved de tre tilbud.

Social og Sundhed er ligeledes enig i, at der i højere grad bør koordineres og ske en fælles læring på tværs i forbindelse med tilsynsbesøg. I Voksenhandicap vil man derfor i løbet af 2023 udarbejde en strategi for, hvordan der samlet set arbejdes med dokumentation på området, herunder en fælles tilgang til dokumentationspraksis. Hvad angår håndtering af magtanvendelser, vil alle teams i Voksenhandicap modtage oplæring, både i form af e-læring samt praksisnær oplæring i løbet af 2023 – et initiativ, som er opstået på baggrund af fælles drøftelser på tværs af Voksenhandicap.

ØKONOMI
Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE
Tilsynsrapporterne og notatet ”Opfølgning på tilsynsbesøg ved Socialtilsynet” har været i høring hos Handicaprådet.

INDSTILLING
Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At tilsynsrapporterne for Socialtilsynet for tilsynene med Botilbud Handicap Hinnerup og Ungetilbuddet Carma tages til efterretning.
2. At tiltagene i notatet ”Opfølgning på tilsynsbesøg ved Socialtilsynet” godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 7. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt

Økonomiudvalget, 21. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag

1. Tilsynsrapport Botilbud Handicap Hinnerup (3491395)
2. Tilsynsrapport Carma 2022 (3465127)
3. Opfølgning på tilsynsbesøg ved socialtilsynet (3491249)
4. Tilsynsbeskrivelse, socialtilsynet (2508177)
5. Handicaprådets høringssvar, Botilbud Handicap Hinnerup (3506297)
6. Handicaprådets høringssvar, Carma (3506296)

Punkt 8: Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn vedr. hoftebrud efter høring

EMN-2022-03630

Bilag

Tilsynsrapport Hjemmesygeplejen Vest

Tilsynsrapport Træning Vest

Opfølgning på tilsynet i Sygepleje Vest 2022

Tilsynsbeskrivelse for sundhedsfaglige tilsyn på ortopædkirurgiske patientforløb

Høringssvar fra Ældrerådet af 6. februar 2023

8. Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn vedr. hoftebrud efter høring (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Høring, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Sundhedsloven § 213

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2022-03630
Dok-ID: 3482720
Sagsbehandler: gryl

SAGENS INDHOLD

Byrådet præsenteres i denne sag for det tilsyn, som Styrelsen for Patientsikkerhed har ført med Træning Vest og Sygepleje Vest vedrørende hoftebrud (i tilsynsrapporten kaldet hoftenære frakturer). Byrådet skal tage stilling til de indsatser, der foreslås iværksat som opfølgning på tilsynet. Tilsynsrapporten har været i høring hos Ældrerådet forud for den politiske behandling.

Tilsynet blev gennemført som følge af Styrelsen for Patientsikkerheds beslutning om at vurdere patientsikkerheden for borgere i behandling for hoftebrud. Tilsynet er et planlagt, udgående tilsyn, men som noget nyt går tilsynet på tværs af sektorer. Tilsynet omhandler et samlet patientforløb på både det kommunale plejeområde, i kommunal genoptræning, i almen praksis og på hospitalet.

Det konkrete tilsyn foregik ved, at Styrelsen for Patientsikkerhed udvalgte en patient, der var blevet behandlet for hoftebrud på Regionshospitalet Randers. Styrelsen førte derefter tilsyn vedrørende den samme patient både på hospitalet, i patientens hjemkommune (Favrskov) og hos den pågældende patients egen læge (i Hammel).

Styrelsen for Patientsikkerhed har også fokus på overgange i patientforløbet. Derfor vil der udover de enkeltstående tilsynsrapporter også blive udarbejdet en rapport for den samlede indsats på tværs af sektorerne i klyngen i det pågældende patientforløb. Rapporten udarbejdes i løbet af foråret. Social- og Sundhedsudvalget vil blive orienteret og få rapporten tilsendt, når den offentliggøres.

I de to vedlagte tilsynsrapporter er der anvendt målepunkter for det ortopædkirurgiske tilsyn 2022, jf. det vedlagte bilag ”Tilsynsbeskrivelse for sundhedsfaglige tilsyn på ortopædkirurgiske patientforløb”. Ortopædkirurgi omfatter operation af led og knogler, bl.a. akut kirurgisk behandling af patienter med hoftebrud. Ved tilsynet blev der gennemført interview af ledere og medarbejdere. Derudover blev der gennemgået to journaler på tilsynsbesøget i Træning Vest og tre journaler på tilsynsbesøget i Sygepleje Vest.

I forbindelse med tilsynet bruges følgende kategorier for patientsikkerheden:

- Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden
- Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden
- Større problemer af betydning for patientsikkerheden
- Kritiske problemer af betydning for patientsikkerheden.

Styrelsen vurderer på baggrund af tilsynet, at Træning Vest ingen problemer har af betydning for patientsikkerheden.

På baggrund af tilsynet ved Sygepleje Vest vurderede Styrelsen, at der på Akutteam Favrskov er mindre problemer af betydning for patientsikkerheden.

VURDERING
Social og Sundhed vurderer på baggrund af tilsynene, at Træning Vest og Sygepleje Vest har velfungerende træning og sygepleje for borgere med hoftebrud.

Alle målepunkter var opfyldt i Træning Vest. Ifølge tilsynsrapporten fremstod Træning Vest sundhedsfagligt velorganiseret med gode procedurer og høj grad af systematik, og Styrelsen identificerede ingen problemer af betydning for patientsikkerheden. Styrelsen stiller ingen krav eller henstillinger til behandlingsstedet på baggrund af tilsynsbesøget.

Der var ét uopfyldt målepunkt i Sygepleje Vest. Styrelsen har i vurderingen lagt vægt på, at der i en journal var enkelte mangler i den sundhedsfaglige dokumentation. Styrelsen vurderede, at manglerne let kan udbedres ud fra den rådgivning, der blev givet ved tilsynet.

Social og Sundhed bemærker, at der er et løbende arbejde omkring rettidig og fyldestgørende dokumentation og journalisering i sygeplejen. Styrelsens vejledning i forbindelse med tilsynet vil blive taget med i dette arbejde, jf. det vedlagte bilag ”Opfølgning på tilsynet i Sygepleje Vest 2022”.

Tilsynsrapporterne har været i høring hos Ældrerådet i perioden 1. februar til 15. februar 2023. Ældrerådets høringssvar er vedlagt som bilag.

Ældrerådet bemærker, at tilsynets rapport ikke giver anledning til bekymring. Ældrerådet anser et tilsyn på tværs af sektorer, der har fokus på overgange i patientforløbet, for yderst positivt.

ØKONOMI
Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE
Tilsynsrapporterne har været i høring hos Ældrerådet.

INDSTILLING
Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At tilsynsrapporterne tages til efterretning.
2. At indsatserne i det vedlagte bilag ”Opfølgning på tilsynet i Sygepleje Vest 2022” godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 7. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. marts 2023:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag
1. Tilsynsrapport Hjemmesygeplejen Vest (3482834)
2. Tilsynsrapport Træning Vest (3482832)
3. Opfølgning på tilsynet i Sygepleje Vest 2022 (3484124)
4. Tilsynsbeskrivelse for sundhedsfaglige tilsyn på ortopædkirurgiske patientforløb (3484401)
5. Høringssvar fra Ældrerådet af 6. februar 2023 (3500298)

Punkt 9: Forslag til lokalplan nr. 422 Boligområde ved Møllevej i Grundfør

EMN-2020-30817

Bilag

Forslag til lokalplan nr. 422 - Boligområde ved Møllevej i Grundfør

Understøttelse af FN's verdensmål

9. Forslag til lokalplan nr. 422 Boligområde ved Møllevej i Grundfør (Åben)

Tidl. politisk behandling	PL-U, 05.05.22, pkt. 2
Forventet sagsgang	PL-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2020-30817
Dok-ID: 3494375
Sagsbehandler: jhne

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til "Forslag til lokalplan nr. 422 Boligområde ved Møllevej i Grundfør". Planforslaget fremlægges efterfølgende i offentlig høring.

Lokalplanen tager udgangspunkt i en privat bygherres ønske om at etablere et boligområde med åben-lave boliger med tilhørende fælles opholdsarealer ved Møllevej i Grundfør.

Lokalplanområdet ligger i den centrale og ældste del af Grundfør og inden for kommuneplanramme 12.BL.9. Lokalplanen omfatter et areal på ca. 1,7 ha.

På ejendommen findes eksisterende landbrugsbygninger og et stuehus. Ejendommen har oprindeligt været en trelænget gård, som senere er tilbygget af flere omgange. Der drives ikke længere landbrug på ejendommen, og bygningerne udgør i dag en betydelig bygningsmasse set i forhold til den øvrige bebyggelse i Grundfør. Landbrugsbygninger skal nedrives i forbindelse med realisering af lokalplanen. Lokalplanen giver dog mulighed for, at det eksisterende stuehus kan bevares.

Formålet med lokalplanen er at skabe mulighed for opførelse af 13 åben-lave boliger i form af individuelle enfamiliehuse. Grundstørrelserne varierer fra ca. 800 m² til ca. 1.100 m². Boligerne kan opføres i op til 1,5 etage. Det resterende areal udlægges til fælles opholdsareal. Lokalplanen fastlægger desuden placering af områdets veje, stier og fælles friareal. Lokalplanområdet indrettes med tilkørsel fra Møllevej.

VURDERING

Lokalplanområdet er omfattet af rammeområderne 12.BL.9 i Kommuneplan 2021-32, der udlægger området til blandet bolig og erhverv, åben-lav boligbebyggelse, tæt-lav boligbebyggelse og landsbyområde. Lokalplanen er i overensstemmelse med bestemmelserne i rammeområdet.

Af Kommuneplan 2021-32 fremgår det, at landsbyernes bosætningskvaliteter skal styrkes og synliggøres. Dette forudsætter, at omdannelse og udvikling sker på et højt kvalitetsniveau og i respekt for landsbyernes størrelse, struktur, særlige værdier og særlige bygningskultur.

For at fastholde landsbyernes identitet samtidig med en rimelig udvikling er der indarbejdet en retningslinje i kommuneplanen om, at byggetakten i en landsby normalt ikke må overstige 10 boliger over fire år. Det betyder, at der inden for landsbyafgrænsningen ikke bør planlægges for mere end 30 nye boliger i en kommuneplans 12-årige planperiode. I enkelte tilfælde kan der være behov for at gøre undtagelser. Det kan fx være ved omdannelse af et større tidligere gårdanlæg, eller hvis en planlægning for nye boliger kan understøtte fjernelsen af nedslidte bygninger.

I Grundfør er der inden for de sidste tre år vedtaget to nye lokalplaner, der giver byggeret til etablering af i alt 26 nye boliger. Ud af de 26 byggeretter er der meddelt byggetilladelse til 8 boliger, hvoraf et er under

opførelse. Det betyder, at der kan lokalplanlægges for 12 nye boliger i Grundfør inden for den nuværende kommuneplanperiode. Med nærværende lokalplanforslag overskrides byggetakten således med én bolig. I planforslaget omdannes et tidligere gårdanlæg, og nedslidte bygninger beliggende inden for eksisterende landsbyafgrænsning fjernes. Derfor vurderes lokalplanen at være i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer vedrørende undtagelse fra byggetakten i landsbyer. Der er desuden forventning om yderligere realisering af eksisterende byggeretter, hvorved lokalplanen vil komme i overensstemmelse med byggetakten for landsbyer.

I 2012 udarbejdede Favrskov Kommune en udviklingsplan for Grundfør i samarbejde med borgere og andre interessenter. Efter en borgerinddragelsesproces blev der blandt andet peget på følgende udviklingsønsker:

- Forfaldne bygninger skal saneres
- Flere byggegrunde - udbygningen skal koncentreres omkring landsbymidten
- Byen skal samles.

Teknik og Miljø vurderer, at lokalplanen videreführer de ønsker, der er i forhold til udviklingen af Grundfør, ved blandt andet at muliggøre, at en større bygningsmasse fjernes fra landsbymidten og åbner mulighed for etablering af boliger i nærhed til landsbymidten. Det aktuelle projekt er placeret inden for landsbyafgrænsningen og vurderes at tilføre Grundfør en ekstra kvalitet ved at fortætte den centrale del af Grundfør og ved at bygge i en skala, der tilpasser sig landsbyen. Det vurderes desuden, at disponeringen af grundene langs et lettere slynget vejforløb er tilpasset landsbyens struktur.

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af åben-lave boliger i form af individuelle enfamiliehuse. Boligtypen vurderes at understøtte efterspørgslen på traditionelle parcelhusgrunde. Projektet fjerner forfaldne og ikke anvendelige bygninger, tilpasser sig landsbyens karakter og bidrager til en forbedring af landsbyens bygningsmasse.

Håndtering af regnvand inden for lokalplanområdet skal ske på overfladen og lokalplanforslaget indeholder bl.a. bestemmelser om, at regnvand skal afledes i åbne render eller grøfter, så det bidrager til en rekreativ kvalitet i området. Vandhåndteringen vurderes at være i overensstemmelse med retningslinjerne i Kommuneplan 2021-32 vedrørende bæredygtig vandhåndtering med indarbejdelse af LAR-løsninger i byudviklingen. Grundejer har underskrevet en aftale om forbud mod brug af pesticider inden for lokalplanområdet.

Herudover indeholder lokalplanforslaget bestemmelser om varieret beplantning i form af større træer, slået græs, enggræsser og vilde blomster. Det vurderes at være i overensstemmelse med anbefalingerne i Kommuneplan 2021-32, herunder Favrskov Kommunes Biodiversitetsplan ”Vild med Favrskov” om indarbejdning af biodiversitet i kommunale planer.

ØKONOMI

Lokalplanen omfatter alene private arealer, hvorfor den ikke medfører egentlige udgifter for Favrskov Kommune.

Lokalplanområdet ligger i landzone og forbliver i landzone ved endelig vedtagelse af lokalplanen. Ejeren skal derfor ikke underskrive en erklæring om fraskrivelse af kommunal overtagelsespligt, jf. planlovens § 47a.

INDDRAGELSE
Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Lokalplanforslaget skal offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en høringsfrist, som Teknik og Miljø anbefaler fastlagt til otte uger.

INDSTILLING
Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At ”Forslag til lokalplan nr. 422 Boligområde ved Møllevej i Grundfør” godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.

BESLUTNING

Plan- og Landdistriktsudvalget, 9. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. marts 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag
1. Forslag til lokalplan nr. 422 - Boligområde ved Møllevej i Grundfør (3504085)
2. Understøttelse af FN's verdensmål (3494970)

Punkt 10: Digitalt underskriftsark

EMN-2023-00001

10. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang BY	
Lovgrundlag	

Byråd
28. marts 2023 19:00

Sags-ID: EMN-2023-00001
Dok-ID: 3520573
Sagsbehandler: tinj

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert byrådsmedlem, som har deltaget i mødet underskrive ved at trykke på ”godkend” i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

.

Byrådet, 28. marts 2023:
Fraværende: Lone Boye

Godkendt.

Bilag