

# REFERAT Økonomiudvalget d. 18-02-2020

**Mødedato**    Tirsdag d. 18. februar 2020 kl. 15:00

**Mødested**    Pøt Mølle, Pøt Møllevej 80, 8450 Hammel

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Forlængelse af aftale om daglige bankforretninger.....                                         | 3  |
| Undersøgelse af demensområdet som grundlag for en demenspolitik i Favrskov Kommune.....        | 6  |
| Mad og måltidspolitik på social- og sundhedsområdet.....                                       | 9  |
| Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2020 efter høring.....                                    | 11 |
| Favrskov Kommunes brug af konsulentbistand på det sociale område.....                          | 14 |
| Forslag til lokalplan nr. 392 - Boligområde ved Ravngårdsvej i Hadsten.....                    | 16 |
| Forslag til lokalplan nr. 401 Etageboliger på Kirkevej i Hadsten.....                          | 19 |
| Anlægsbevilling til realisering af program for områdefornyelse af Dommerparken, Hammel.....    | 22 |
| Anlægsbevilling - Nyt idrætsanlæg i Søften.....                                                | 25 |
| Anlægsbevilling til brandsikring af kommunale plejecentre.....                                 | 27 |
| Ekspropriation til Vestre Ringvej i Hadsten.....                                               | 29 |
| Anlægsbevilling til byggeprogram for Tungelundskolen og nedsættelse af byggeprogramudvalg..... | 32 |
| Anlægsbevilling til byggeprogram for Hadsten Kulturhus Sløjfen og nedsættelse af byggeprogramu | 35 |
| Plan og principper for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler.....           | 40 |
| Forslag til Fritids- og Idrætsstrategi for Favrskov Kommune.....                               | 44 |
| Orienteringspunkt.....                                                                         | 47 |

## Punkt 17: Forlængelse af aftale om daglige bankforretninger

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-29043

Dok.nr. 710-2020-17452

Sagsbehandler DPJBOJ

### 17. Forlængelse af aftale om daglige bankforretninger - Åbent

|                           |                        |
|---------------------------|------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 25.10.16, pkt. 176 |
| Forventet sagsgang        | ØK, BY                 |
| Lovgrundlag               | Udbudsloven            |

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til muligheden for en forlængelse af den nuværende aftale med Danske Bank vedrørende kommunens daglige bankforretninger.

Den nuværende aftale er gældende fra 1. januar 2017 til 31. december 2020, og udløber dermed ved det kommende årsskifte. Favrskov Kommune har mulighed for at forlænge samarbejdet med op til to perioder á 12 mdr. på uændrede vilkår.

Aftalen omfatter udelukkende kommunens daglige bankforretninger, idet lånoptagelse, kapitalforvaltning og rådgivning i forbindelse hermed ikke er en del af aftalen.

Der har som en del af den offentlige debat de senere år været rejst en del kritik af pengeinstitutternes mangel på etik og samfundsansvar, primært på baggrund af sager om hvidvask, Panama-papirer m.v.

Danske Bank er sigtet i en hvidvasksag, som handler om, at Danske Bank kan have overtrådt hvidvasklovgivningen ved ikke at have tilstrækkeligt styr på 15.000 udenlandske kunders pengestrømme for 1.500 mia. kr. i bankens filial i Estland i årene 2007 til 2015.

Sagen mod Danske Bank er endnu ikke berammet. Det er derfor ikke muligt at vurdere, hvornår en eventuel domfældelse kan foreligge.

KL nedsatte i januar 2019 et bankråd med deltagelse af såvel kommuner, private virksomheder som Finans Danmark. Bankrådet skulle komme med et oplæg til en række anbefalinger for samspillet mellem kommuner og banker. I juni 2019 afleverede bankrådet otte governanceprincipper og en række anbefalinger til, hvordan kommunerne i deres kontrakter med bankerne kunne forpligte bankerne til at bekæmpe hvidvask. Anbefalingerne blev udarbejdet i samråd med Kammeradvokaten. En sammenfatning af anbefalingerne er vedlagt som bilag.

De otte governanceprincipper beskriver de forventninger, som kommunerne har til samarbejdet mellem kommune og bank:

1. Vi forventer, at vores bank udviser samfundsansvar og opfører sig etisk korrekt
2. Vi forventer, at vores bank har en sund virksomhedskultur
3. Vi forventer, at ledelsen går forrest ved efterlevelsen af bankens værdier ("tone-of-the-top")
4. Vi forventer, at vores bank agerer proaktivt og åbent.
5. Vi forventer, at fokus på compliance slår igennem i organisationen
6. Vi forventer, at vores bank anvender de seneste og mest effektive redskaber i bekæmpelsen af hvidvask

7. Vi forventer, at vores bank samarbejder på tværs af den finansielle sektor og på tværs af landegrænser
8. Vi forventer, at vores bank aktivt samarbejder med myndighederne.

KL's anbefalinger til kontrakterne med bankerne falder i følgende fire kategorier:

- Efterlevelse af governanceprincipper
- Intensiveret overvågning (rapportering)
- Styrkede kontraktuelle sanktioner
- Self-cleaning.

Finans Danmark – og dermed bankerne – har ikke kunnet tilslutte sig anbefalingerne til kommunernes kontrakter med bankerne. Ifølge Finans Danmark er årsagen en bekymring for, at de forslåede kontraktkrav vil indebære en risiko for, at færre banker vil byde ind på opgaverne, eller at buddene vil være væsentligt dyrere.

Finans Danmark har i stedet for 19. november 2019 offentliggjort 25 konkrete forslag til bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering. Finans Danmarks anbefalinger er vedlagt som bilag.

Enkelte kommuner har siden offentliggørelsen af governanceprincipperne gjort sig erfaringer med skærpede kommunale udbudskrav.

Gladsaxe Kommune valgte i efteråret 2019, at indarbejde bankrådets governanceprincipper og en række af anbefalingerne til kontrakterne i udbuddet af deres daglige bankforretninger. Dette indebærer, at den fremtidige bankforbindelse blev forpligtet til at betale en bod på fem procent af det årlige honorar, for hver dag banken ikke har overholdt deres forpligtelse til at orientere kommunen om hvidvasksager eller løbende rapportere om forhold, som kommunen som samarbejdspartner har interesse i at blive oplyst om.

Da tidsfristen for udbuddet udløb, var der ikke indkommet tilbud. Det betyder, at deres nuværende kontrakt med Danske Bank fortsætter, indtil én af parterne opsiger den. Gladsaxe Kommune vil nu se tiden an og bede KL og regeringen om at arbejde for en generel løsning af udfordringen med at opnå tilbud fra banker i forbindelse med udbud.

Aabenraa Kommune valgte at sende deres daglige bankforretninger i udbud i foråret 2019, hvilket var inden bankrådets governanceprincipper og anbefalinger til kommunernes kontrakter var udarbejdet. Aabenraa Kommune bad den bank med det bedste tilbud om at skrive under på, at de ville overholde governanceprincipperne. Desuden blev der indarbejdet enkelte formuleringer fra bankrådets anbefalinger i kontrakten, selvom det ikke havde været en del af forudsætningerne i udbuddet.

Aabenraa Kommune har i modsætning til Gladsaxe Kommune ikke indarbejdet en økonomisk straf, såfremt deres bank ikke lever op til forpligtelsen om at orientere kommunen om hvidvasksager eller andre forhold, som kommunen som samarbejdspartner har interesse i at blive oplyst om.

Job og Økonomi er bekendt med, at andre kommuner bl.a. på baggrund af ovenstående erfaringer har valgt at forlænge den nuværende aftale med deres bankforbindelse.

## **VURDERING**

Job og Økonomi vurderer, at såfremt bankrådets anbefalinger indarbejdes i udbuddet af de daglige bankforretninger, vil Favrskov Kommune i lighed med Gladsaxe Kommune forventeligt ikke modtage tilbud.

Job og Økonomi anbefaler derfor, at Favrskov Kommune benytter muligheden for at forlænge aftalen med Danske Bank med ét år. I den mellemliggende periode vil Job og Økonomi følge beslutningerne i andre kommuner samt afvente større afklaring fra KL og bankrådet.

## **ØKONOMI**

De økonomiske konsekvenser ved et eventuelt udbud vil afhænge af de afgivne tilbud.

Favrskov Kommune har i den nuværende aftale en negativ forrentning af både indeståender og udeståender, hvilket skyldes det nuværende lave renteniveau. Aftalen giver årlige renteudgifter i størrelsesordenen 400.000 kr.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At den nuværende aftale med Danske Bank vedrørende daglige bankforretninger forlænges med ét år på uændrede vilkår.

## BESLUTNING

### Bilag

KL's Bankråd - sammenfatning

[710-2020-20065](#)

Finans Danmark - 25 forslag til bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering

[710-2019-249112](#)

### *Økonomiudvalget, 18. februar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med den tilføjelse, at der inden Byrådets behandling af sagen undersøges, om "Bankrådets" forslag til governanceprincipper kan indarbejdes i en aftaleforlængelse.

### Bilag

KL's Bankråd - sammenfatning

Finans Danmark - 25 forslag til bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering

# Punkt 18: Undersøgelse af demensområdet som grundlag for en demenspolitik i Favrskov Kommune

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2018-23782

Dok.nr. 710-2020-26105

Sagsbehandler DPJAE

## 18. Undersøgelse af demensområdet som grundlag for en demenspolitik i Favrskov Kommune - Åbent

|                           |                                        |
|---------------------------|----------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling | Budget 2019, udvidelsesforslag U-408ny |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY                           |
| Lovgrundlag               |                                        |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en undersøgelse af demensområdet, som skal danne grundlag for udarbejdelsen af en demenspolitik i Favrskov Kommune.

I forbindelse med Budget 2019-2022 (U-408ny) bestilte Byrådet en undersøgelse af demensområdet, der kan indgå i det videre arbejde med at udarbejde en egentlig demenspolitik for Favrskov Kommune. Undersøgelsen skal bl.a. klarlægge, hvordan Favrskov Kommune kan styrke borgere og pårørendes kendskab til de forskellige indsatser, tilbud og muligheder, der er på demensområdet.

Undersøgelsen er foretaget i perioden april-december 2019 og baserer sig på kvantitative og kvalitative data, såsom statistiske data, optællinger, observationer og interviews med blandt andet borgere med demens, pårørende og medarbejdere. Herudover består undersøgelsen af den nyeste forskningsbaserede viden på demensområdet. Undersøgelsen er afleveret i vedlagte rapport og tilhørende bilagssamling.

Nationalt Videnscenter for demens estimerer, at der er 639 borgere med demens i Favrskov Kommune. I undersøgelsesperioden havde Favrskov Kommune kendskab til 290 borgere med diagnosticeret demens og 216 borgere med symptomer på demens – i alt 506 borgere.

Undersøgelsen viser, at Favrskov Kommunes demensindsats generelt stemmer overens med Nationalt Videnscenter for Demens og Sundhedsstyrelsens anbefalinger om pleje og omsorg for borgere med demens. Herunder, at de medarbejdere, der er ansat i tilbud målrettet borgere med demens, har et højere videns- og kompetenceniveau inden for demens end de øvrige medarbejdere på ældreområdet.

Derudover bidrager undersøgelsen med viden om, at pårørende til demente ofte har svært ved at give udtryk for, hvad de præcist ønsker og har behov for. Derfor anbefales det, at Social og Sundhed forholder sig nysgerrigt til, hvilke behov de pårørende har.

Afslutningsvist bliver der i rapporten samlet op på ønsker til kommunens demensindsatser, som de interviewede borgere m.fl. har givet udtryk for. Denne opsamling og det som undersøgelsen peger på er afleveret i afsnittet ”Opmærksomhedsområder for Favrskov Kommune”.

Rapporten afsluttes med forslag til, hvordan Favrskov Kommune kan øge synligheden af kommunens forskellige demens tilbud.

## **VURDERING**

Social og Sundhed vurderer, at undersøgelsen præsenterer et retvisende billede af demensområdet i Favrskov Kommune. Undersøgelsen udgør derfor et godt grundlag for at udarbejde et forslag til en demenspolitik, som Byrådet vil blive præsenteret for i foråret 2020.

Undersøgelsen har været i høring hos Ældrerådet. Høringssvaret er vedlagt som bilag. Ældrerådet udtrykker generel tilfredshed med, at Favrskov Kommune aktivt arbejder for at tilvejebringe et godt grundlag for en kommende demenspolitik.

Ældrerådet henviser til oplægget ”Demens – et indsatsområde i Favrskov Kommune”, som Ældrerådet sendte til Byrådet i november 2018. Oplægget er beskrevet i rapporten på side 23 og omfatter hjælp til pårørende til borgere med demens og kommunikationen mellem kommunens medarbejdere og borgere med demens.

Derudover foreslår Ældrerådet, at der fokuseres på kompetenceudvikling af fagpersonale, flytning fra egen bolig til plejebolig og etablering af demensvenlige boliger.

Ældrerådet påpeger endvidere en geografisk skævhed i tilbuddene til demente – herunder, at tilbud fra Demensfællesskabet Østjylland er koncentreret i kommunens østlige del, og at Kolonihaven Lykkebo også ligger i den del af kommunen.

Social og Sundhed bemærker, at Demensfællesskabet Østjylland er et samarbejde på tværs af fire kommuner. Demensfællesskabet Østjyllands aktiviteter er således spredt på tværs af de fire kommuner. De aktiviteter, der har været tilbudt i Favrskov Kommune i 2019, har været foredrag, som er blevet holdt i InSide i Hammel og i Sløjfen i Hadsten.

Den faste træningscafé for borgere med demenssygdom afholdes hver uge i InSide i Hammel. Kolonihavetilbuddet, som er et daghjemtilbud for demente, ligger i Hadsten, mens de øvrige daghjemsplasser er placeret i Hammel.

Social og Sundhed vurderer således, at der er bred geografisk spredning af tilbuddene på demensområdet.

Derudover påpeger Ældrerådet:

- At kommunen endnu ikke har hentet inspiration fra ”Værktøjskassen” (Videnscenter for demens) og ikke har udbudt kursus om livet med demens.
- At borgere med demens på korttidspladserne periodisk nedprioriteres, når andre borgere har mere akut brug for hjælp, samt, at de fysiske rammer på korttidsafsnittet på Hinneruplund endnu ikke er optimale for borgere med demens.
- At antallet af demenskoordinatorer forekommer utilstrækkeligt.
- At der ikke fokuseres tilstrækkeligt på mere aflastning af pårørende.

Med hensyn til ”Værktøjskassen” bemærker Social og Sundhed, at redskaberne er blevet brugt af demenskonsulenterne i pårørendegrupperne, og at de forventes udbredt til demenskoordinatorerne i 2020.

Hvad angår aflastning af pårørende, har kommunen de senere år udvidet aflastningstilbuddene til pårørende. Herunder er der etableret aflastningstilbud i eget hjem på fire timer ugentligt. Daghjemmet Hammel holder aftenåbent for demente to gange ugentligt og fungerer i dagtimerne sammen med Kolonihaven Lykkebo som aflastningstilbud. Derudover tilbyder kommunen forløb for pårørende i pårørendegrupper.

Afslutningsvist påpeger Ældrerådet, at Ældrerådet har forslag til indsatser, som efterspørges af borgere i Favrskov Kommune. Ældrerådet vil gerne drøfte disse med relevante personer, inden de fremtidige indsatser fastlægges.

Da Social og Sundhed vil inddrage Ældrerådet i arbejdet med udarbejdelsen af en demenspolitik, vil der blive lejlighed til at drøfte rådets forslag til indsatser.

## **ØKONOMI**

Social og Sundhed vil, i forbindelse med udarbejdelsen af et forslag til en demenspolitik, prioritere undersøgelsens opmærksomhedsområder og vil herunder vurdere, om nuværende indsatser skal omlægges. Dette gøres med henblik på at kunne sikre, at implementeringen af indsatserne i en kommende demenspolitik kan holdes inden for den eksisterende budgetramme på ældreområdet.

## **INDDRAGELSE**

Undersøgelsen er udarbejdet med inddragelse af borgere med demens og deres pårørende samt interne og eksterne samarbejdspartnere. Det drejer sig konkret om frivillige ved kommunens plejecentre, Sall Friplejehjem, Svane Pleje

(privat leverandør af hjemmepleje), sognegårde, Favrskov Kommunes Ældreråd, Alzheimerforeningen, Demensalliancen, Demensfællesskabet Østjylland, Røde Kors, Ældresagen, Østjyllands Politi, Favrskovs butik- og forretningsliv samt kommunens ansatte.

Undersøgelsen har været i høring hos Ældrerådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At ”Undersøgelse af demensområdet i Favrskov Kommune” indgår i det videre arbejde med udarbejdelsen af et forslag til en demenspolitik for Favrskov Kommune.

## **BESLUTNING**

### ***Social- og Sundhedsudvalget, 4. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Undersøgelse af demensområdet i Favrskov Kommune - December 2019

[710-2020-19744](#)

Bilagssamling til undersøgelse af demensområdet i Favrskov Kommune

[710-2020-10974](#)

### ***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Undersøgelse af demensområdet i Favrskov Kommune - December 2019

Bilagssamling til undersøgelse af demensområdet i Favrskov Kommune

# Punkt 19: Mad og måltidspolitik på social- og sundhedsområdet

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2016-54303

Dok.nr. 710-2020-26107

Sagsbehandler DPGILA

## 19. Mad og måltidspolitik på social- og sundhedsområdet - Åbent

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| Tidl. politisk behandling |              |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY |
| Lovgrundlag               |              |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om ændring af formulering i mad- og måltidspolitikken på social- og sundhedsområdet. Denne blev vedtaget i Byrådet i juni 2017.

Social- og Sundhedsudvalget behandlede på møde 3. december 2019 et forslag til en opdateret kvalitetsstandard for Ældre- og Sundhedsområdet 2020. I forbindelse med behandlingen blev der stillet forslag om at ændre en formulering vedr. *Den gode madkvalitet*:

- Fra: "Menuerne tager udgangspunkt i en alsidig dansk madkultur og tilberedes efter sæsonens råvarer, højtider og traditioner".
- Til: "Menuerne tilberedes med udgangspunkt i sæsonens råvarer og traditioner".

Som en konsekvens af dette forslag foreslås en ændring af mad- og måltidspolitikken, så der er sammenhæng mellem politikken og kvalitetsstandarder:

- Fra: "Favrskov Kommune vil sikre, at maden er velsmagende og veltilberedt med udgangspunkt i traditioner, højtider og i en alsidig dansk madkultur".
- Til: "Favrskov Kommune vil sikre, at maden er velsmagende og veltilberedt. Menuerne tilberedes med udgangspunkt i sæsonens råvarer og traditioner".

Derudover foreslås en mindre redaktionel ændring. Ændringerne fremgår af side 3 i vedlagte bilag.

### VURDERING

Ældrerådet bemærker i deres høringssvar, at mad- og måltidspolitikken blev vedtaget efter et grundigt udvalgsarbejde, som involverede mange personer, herunder politikere, kommunale medarbejdere, Ældrerådet og frivillige. Ældrerådet undrer sig derfor over, at der skal ændres i rammerne for politikken, og at der ikke længere skal tages udgangspunkt i årets højtider og dansk madkultur.

Ældrerådet mener, at der med den foreslåede ændring vil blive sendt et signal om, at tidshorisonten for strategiske prioriteringer i Favrskov Kommune er meget kort, og at dette vil være et uheldigt signal at sende. Rådet efterspørger desuden en begrundelse for den foreslåede ændring.

Derudover gør Ældrerådet opmærksom på, at ændringen vil medføre øgede udgifter til genoptrykning af foldere og ændringer på kommunens hjemmeside, som kan bruges på varme hænder.

På baggrund af ovenstående anbefaler Ældrerådet, at der ikke sker ændringer i politikken.

Social og Sundhed vurderer, at eventuelle merudgifter til genoptrykning af foldere, mv. afholdes inden for kommunens eksisterende budget til kommunikationsaktiviteter. En eventuel vedtagelse af ændringen vil således ikke påvirke ressourcerne til varme hænder i ældreplejen.

Handicaprådet har ingen bemærkninger til de foreslåede ændringer.

## **ØKONOMI**

Forslaget har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser.

## **INDDRAGELSE**

Den opdaterede mad- og måltidspolitik har været i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At de beskrevne ændringer i mad- og måltidspolitikken godkendes.

## **BESLUTNING**

### ***Social- og Sundhedsudvalget, 4. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Hanne Smedegaard og Lone Glarbo kan ikke tiltræde indstillingen med bemærkning om, at Venstre ønsker at følge Ældrerådets indstilling om at fastholde den oprindelige formulering: "Favrskov Kommune vil sikre, at maden er velsmagende og veltilberedt med udgangspunkt i traditioner, højtider og i en alsidig dansk madkultur".

## **Bilag**

Sammen om mad og måltider [710-2020-5703](#)

Høringssvar Ældrerådet [710-2020-16755](#)

### ***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard indstillede Ældrerådets forslag om at fastholde den oprindelige formulering: "Favrskov Kommune vil sikre, at maden er velsmagende og veltilberedt med udgangspunkt i traditioner, højtider og i en alsidig dansk madkultur".

For forslaget stemte Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard. Imod stemte Nils Borring, Niels Flade Nielsen og Isabell Friis Madsen idet de indstiller direktørens indstilling til Byrådets godkendelse.

Indstillingen fra Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard indstilles godkendt.

## **Bilag**

Sammen om mad og måltider

Høringssvar Ældrerådet

## Punkt 20: Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2020 efter høring

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-31375

Dok.nr. 710-2020-26108

Sagsbehandler DPGILA

### 20. Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2020 efter høring - Åbent

|                           |                                                                                                                            |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling | SS-U, 14.01.20, pkt. 6                                                                                                     |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY                                                                                                               |
| Lovgrundlag               | Bekendtgørelse om kvalitetsstandards for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter serviceloven §§ 83, 83a og 86 |

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til opdateret kvalitetsstandard for Ældre- og Sundhedsområdet 2020 efter høring.

”Kvalitetsstandard – Ældre og Sundhed 2020” beskriver det serviceniveau, som Byrådet fastlægger for indsatsen til borgerne inden for ældre- og sundhedsområderne. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af de kommunale ydelser skal sikre sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne og leveringen af hjælpen.

Byrådet skal hvert år behandle en kvalitetstandard for personlig pleje, praktisk hjælp, madservice, rehabiliteringsforløb samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning til borgerne. I Favrskov Kommune indeholder kvalitetsstandard, ud over de lovpligtige områder, også ydelser som aflastning, sygepleje, aktivitetstilbud, forebyggende hjemmebesøg, omsorgstandpleje, hjælpemidler, plejeboliger samt kørselsordninger til læge og speciallæge. Den seneste kvalitetsstandard for ældre- samt sundhedsområderne blev godkendt af Byrådet 27. november 2018.

#### VURDERING

Social og Sundhed har vurderet, at der er behov for en mindre opdatering af kvalitetsstandard. Ændringerne er markeret med rødt i vedlagte bilag.

Der er en enkelt lovgivningsmæssig ændring vedrørende forebyggende hjemmebesøg, som betyder, at kommunerne som noget nyt skal tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til ældre, som er fyldt 70 år og bor alene. Der skal fortsat tilbydes besøg:

- efter behov når borgeren er mellem 65 år og 81 år, hvis denne har risiko for nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne
- en gang årligt, når borgeren fylder hhv. 75 og 80 år
- mindst en gang årligt hvert år fra borgeren fylder 82 år.

En anden justering i kvalitetsstandard vedrører en omlægning af klippekortordningen for beboere på plejecentrene i Favrskov Kommune, som Byrådet vedtog i Budget 2019-22. Omlægningen betyder, at beboerne fra 2020 selv kan vælge en aktivitet på 30 minutter hver anden uge mod tidligere 30 minutter hver uge.

En tredje justering vedrører Byrådets beslutning i Budget 2020-23 om at øge indsatsen vedrørende dosisdispensering af medicin. Det betyder, at flere ældre fra og med 2020 vil modtage dosispakket medicin fra apoteket. Borgere, som skal

have hjælp til at dosere deres egen medicin, kan få hjælp i kommunens sundhedsklinikker. I særlige tilfælde kommer sygeplejersken ud til borgeren og doserer medicinen.

En fjerde justering vedrører en øget indsats omkring hverdagstræning i borgerens eget hjem (Digi-Rehab), som blev besluttet af Byrådet i Budget 2020-23. Her anvendes en skærm løsning til at understøtte, at ældre borgere, der modtager hjemmehjælp, kan modtage hverdagstræning hjemme hos sig selv.

En femte justering vedrører Social- og Sundhedsudvalgets førstebehandling af sagen 3. december 2019. Her blev det foreslået at ændre sætningen, ”Menuerne tager udgangspunkt i en alsidig dansk madkultur og tilberedes efter sæsonens råvarer, højtider og traditioner” til ”Menuerne tilberedes med udgangspunkt i sæsonens råvarer og traditioner”.

Herudover er der foretaget enkelte mindre præciseringer, bl.a. at Visitationen kan kontaktes alle hverdage fra kl. 9.00 til 11.00 mod tidligere mandag, tirsdag, torsdag og fredag.

Forslag til den reviderede kvalitetsstandard har været i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet. Rådenes høringssvar er vedlagt som bilag.

Ældrerådet efterspørger konkrete ændringer relateret til mere let forståeligt sprog, brug af definitioner i teksten og forslag til reviderede målepunkter. Social og Sundhed forventer, at en kommende sundhedsreform vil medføre ændringer i de ydelser, som borgerne vil modtage fra hhv. regioner og kommuner. Derfor vil der blive foretaget en mere gennemgribende revidering af kvalitetsstandarden, når denne foreligger. Ældrerådets anbefalinger vil indgå i dette arbejde.

Ældrerådet anbefaler, at der i 2020 gennemføres en etisk debat i Favrskov Kommune omkring rammerne for den nuværende og kommende teknologiske udvikling. Byrådet modtog 28. november 2019 debatoplægget ”Visitation - et indsatsområde for Ældreplejen i Favrskov Kommune” fra Ældrerådet. Dette oplæg, der også indeholder perspektiver omkring etik og den teknologiske udvikling, vil Ældrerådet og Social- og Sundhedsudvalget få lejlighed til at drøfte i foråret 2020.

Ældrerådets anbefaling om at uddybe indholdet af afsnit 3.2.2. og 3.3.2 vedr. udspecificering af konkrete ydelser er taget til efterretning og rettet i kvalitetsstandarden.

Ældrerådet gør endvidere opmærksom på, at dosispakket medicin vil medføre øget brugerbetaling for borgerne, da der er brugerbetaling til apoteket. Social og Sundhed bemærker, at det vedtagne budgetforslag i Budget 2020-23 beskriver, at der er en udgift for borgerne, som er tilskudsberettiget efter reglerne om medicintilskud. Ligeledes vurderes det, at borgernes udgifter helt eller delvist vil kunne modsvares af den mindreudgift, som borgeren har til kasseret medicin.

Social og Sundhed er enig med Ældrerådet i, at der skal være overensstemmelse mellem kvalitetsstandarden og de tilknyttede politikker. Udvalget skal derfor i en separat sag tage stilling til, om den reviderede formulering vedr. maden til de ældre borgere, som blev vedtaget i Social- og Sundhedsudvalget ved 1. behandlingen, også skal indføres i Mad- og Måltidspolitikken.

Handicaprådet oplyser i deres høringssvar, at en halvering af klippekortordningen udgør en væsentlig forringelse for borgerne. Rådet foreslår, at plejecentrene tildeles en samlet pulje timer svarende til 30 min. pr. beboer ugentligt. Social og Sundhed bemærker, at ændringen er besluttet af Byrådet i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019-22.

Handicaprådet mener, at dosisdispensering af medicin fra apoteket er en udmærket ordning. Rådet finder det positivt, at borgere, som f.eks. ofte får justeret medicin eller har svært ved selv at disponere medicin, fortsat har mulighed for, at fagpersonale sikrer kvaliteten af medicinhåndteringen. Social og Sundhed oplyser, at der altid foretages en faglig vurdering af, hvor meget støtte borgeren har behov for til medicinindtag.

Handicaprådet opfordrer til, at der generelt, i takt med indførelse af nye velfærdsteknologier, evalueres på, om borgerne får et brugbart og mindst lige så kvalificeret tilbud som hidtil. Desuden opfordrer rådet til, at der evalueres på, om de økonomiske forventninger ved implementering af velfærdsteknologier indfries.

## **ØKONOMI**

”Kvalitetsstandard – Ældre og Sundhed 2020” er udarbejdet med baggrund i den nuværende økonomiske ramme.

## **INDDRAGELSE**

Kvalitetsstandarden har været i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til "Kvalitetsstandard Ældre og Sundhed 2020" godkendes.

## **BESLUTNING**

### ***Social- og Sundhedsudvalget, 4. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Venstre stillede forslag om, at Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2020 godkendes med undtagelse af den foreslåede femte justering i dagsordenen vedr. madkultur, idet Venstre ønsker at følge Ældrerådets indstilling om at fastholde den oprindelige formulering.

For forslaget stemte Lone Glarbo og Hanne Smedegaard. Imod stemte Grethe Villadsen, Rikke Randrup Skåning og Gitte Lynderup Lauritsen. Ingen undlod at stemme. Forslaget er dermed faldet.

Indstillingen fra direktøren indstilles godkendt.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard Ældre og Sundhed 2020 [710-2019-269111](#)

Høringssvar Handicaprådet [710-2019-267164](#)

Høringssvar Ældrerådet [710-2019-271188](#)

### ***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard stillede forslag om, at Kvalitetsstandard - Ældre og Sundhed 2020 godkendes med undtagelse af den foreslåede femte justering i dagsordenen vedr. madkultur, idet forslagsstillerne ønsker at følge Ældrerådets indstilling om at fastholde den oprindelige formulering: "Favrskov Kommune vil sikre, at maden er velsmagende og veltilberedt med udgangspunkt i traditioner, højtider og i en alsidig dansk madkultur".

For forslaget stemte Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard. Imod stemte Nils Borring, Niels Flade Nielsen og Isabell Friis Madsen idet de indstiller direktørens indstilling til Byrådets godkendelse.

Indstillingen fra Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard indstilles godkendt.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard Ældre og Sundhed 2020

Høringssvar Handicaprådet

Høringssvar Ældrerådet

# Punkt 21: Favrskov Kommunes brug af konsulentbistand på det sociale område

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-41856

Dok.nr. 710-2020-26109

Sagsbehandler DPDSCH

## 21. Favrskov Kommunes brug af konsulentbistand på det sociale område - Åbent

|                           |                                   |
|---------------------------|-----------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                   |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY                      |
| Lovgrundlag               | Kapitel 6 i kommunestyrelsesloven |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til en udtalelse fra Favrskov Kommune om kommunens brug af konsulentbistand til forberedelse af forhandlinger om indsatser og takster i borgersager på det sociale område.

Social- og Indenrigsministeriet har bedt Ankestyrelsen om at undersøge kommuners anvendelse af konsulenter inden for det sociale område. Ankestyrelsen har på den baggrund bedt en række kommuner om en udtalelse, så de kan vurdere, hvorvidt der skal rejses en tilsynssag. Ankestyrelsens henvendelser af 20. december 2019 og 9. januar 2020 samt forslag til udtalelse fra Favrskov Kommune er vedlagt som bilag.

Social- og Sundhedsudvalget og Byrådet blev i forbindelse med 1. budgetopfølgning i juni 2019 og på Byrådets temamøde 27. august 2019 orienteret om brug af en ekstern konsulent, som skulle medvirke til en nærmere undersøgelse af indsatser og takster i borgersager.

Favrskov Kommune foretager årligt opfølgning på handleplaner for borgere, der bor i botilbud – både i og uden for kommunen. Handleplanerne beskriver borgerens behov og de indsatser, som tilbuddet skal yde. Da borgerens behov ændrer sig over tid, er der et løbende behov for at følge op på og tilpasse handleplanerne og dermed også det tilbud, som borgeren får.

Handicap og Psykiatri følger aktuelt op på 23 sager med hjælp fra en ekstern konsulent. Her vurderes det tilbud, som borgeren får i forhold til borgerens konkrete behov. Såfremt det vurderes, at der skal ske op- eller nedjusteringer i indsatsen, igangsættes en forhandling om indsatser og takster med den kommune, borgeren bor i. Forhandlingerne foregår i første kvartal af 2020, og det er derfor endnu uvist, hvad resultatet bliver.

### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at inddragelsen af en ekstern konsulent bidrager med følgende:

- At kompetenceudvikle socialrådgiverne i Handicap- og Psykiatrirådgivningen i opfølgning på borgernes handleplaner.
- At socialrådgiverne med baggrund i dette og via sidemandsoplæring kompetenceudvikles i takstforhandlinger.
- At sikre, at ressourcerne på området bliver brugt mest hensigtsmæssigt for Favrskov Kommunes borgere.

Et alternativ til brug af konsulentbistand kunne have været en opkvalificering af egne socialrådgivere i form af kurser mv. Det vurderes dog, at socialrådgiverne får større udbytte af en løbende sidemandsoplæring, hvor der i højere grad tages udgangspunkt i de konkrete sager og situationer.

Udtalelsen er sendt til orientering i Handicaprådet.

## **ØKONOMI**

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til udtalelse om Favrskov Kommunes brug af konsulentbistand til forhandling af indsats og takst i borgersager godkendes.

## **BESLUTNING**

*Social- og Sundhedsudvalget, 4. februar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Henvendelse fra Ankestyrelsen om mulig tilsynssag [710-2020-2670](#)

Tillæg til henvendelse fra Ankestyrelsen om mulig tilsynssag [710-2020-7329](#)

Udtalelse til Ankestyrelsen [710-2020-2849](#)

*Økonomiudvalget, 18. februar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Henvendelse fra Ankestyrelsen om mulig tilsynssag

Tillæg til henvendelse fra Ankestyrelsen om mulig tilsynssag

Udtalelse til Ankestyrelsen

## Punkt 22: Forslag til lokalplan nr. 392 - Boligområde ved Ravngårdsvej i Hadsten

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2018-5275

Dok.nr. 710-2020-25898

Sagsbehandler DPJHNE

### 22. Forslag til lokalplan nr. 392 - Boligområde ved Ravngårdsvej i Hadsten - Åbent

|                           |                                                                      |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling | PU, 02.04.19, pkt. 16, PU, 08.10.19, pkt. 40, ØK, 21.10.19, pkt. 159 |
| Forventet sagsgang        | PU, ØK, BY, høring, PU, ØK, BY                                       |
| Lovgrundlag               | Planloven                                                            |

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Forslag til lokalplan nr. 392 – Boligområde ved Ravngårdsvej i Hadsten og tillæg nr. 11 til Kommuneplan 2017-29” med henblik på, at planforslagene efterfølgende sendes i høring i otte uger.

Økonomiudvalget besluttede 21. oktober 2019 at sende sagen tilbage til fornyet behandling, da den bebyggelse det daværende lokalplanudkast gav mulighed for, blev vurderet at være for massiv i forhold til den konkrete placering, hvor lokalplanområdet ligger op imod et erhvervsområde.

I det aktuelle lokalplanforslag er der taget højde for ovennævnte og forslaget tager således udgangspunkt i en revideret bebyggelsesplan for tæt-lav boligbebyggelsen på Ravngårdsvej 8.

Formålet med lokalplanen er at skabe et nyt velfungerende boligområde, skabe mulighed for fremtidig udvidelse af virksomheden Jan-Import A/S og i videst muligt omfang sikre at fremtidigt erhverv ikke konflikter med boligområdet.

Formålet med Kommuneplantillægget er at ændre anvendelsesbestemmelserne for lokalplanens delområde I fra boligformål til erhvervsformål og at ændre anvendelsesbestemmelserne for ejendommen Over Hadstenvej 90 fra erhvervsformål til boligformål, så planlægningen i området ensrettes.

Lokalplanen omfatter et areal på ca. 4,2 hektar i det sydlige Hadsten ved Over Hadsten Kirke. Lokalplanen fastlægger de planmæssige rammer for følgende:

- Et nyt boligområde med op til 20 tæt-lav boliger, der har en størrelse på fra 128 til 133 m<sup>2</sup> med tilhørende rekreative arealer inden for lokalplanens delområde II og III.
- Et fremtidigt erhvervsbyggeri inden for lokalplanens delområde I.
- Placering af veje, stier og fælles friarealer inden for lokalplanens delområde IV.
- Lokalplanens delområde V udlægges med henblik på at overføre området til byzone som angivet i Kommuneplan 2017-29.

Med Kommuneplantillægget ændres bestemmelserne for rammeområde 1.BO.19, så der indskrives en maksimal bebyggelsesprocent for åben-lav og tæt-lav bebyggelse, og en mindste grundstørrelse for tæt-lav byggeri, der fastsættes til 150 m<sup>2</sup>. Det maksimale etageantal for eksisterende åben-lav bebyggelse ændres til 2 etager. Bestemmelserne for rammeområde 1.ER.8 ændres, så det under zonestatus indskrives, at en del af området er beliggende i landzone.

## VURDERING

Lokalplanområdet ligger i rammeområderne 1.BO.19 og 1.ER.8 i Kommuneplan 2017-29. Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med kommuneplanrammen, og der er derfor udarbejdet et kommuneplantillæg til Kommuneplan 2017-29.

Lokalplanforslaget indeholder to modeller for disponering af den nye boligbebyggelse på Ravngårdsvej 8. I den ene model nedrives den eksisterende landejendom og der opføres en tæt-lav boligbebyggelse med 7 boliger i en etage og 13 boliger i to etager. I den anden model bevares den eksisterende landejendom og der opføres 3 boliger i en etage og 14 boliger i to etager. I begge modeller begrænses højden på boligerne nærmest Over Hadsten Kirke til en etage.

Boligerne placeres langs en boligvej, der lægger sig rundt omkring et centralt placeret grønt fælles opholdsareal. Bebyggelsen trækkes tilbage i forhold til det tilstødende erhvervsområde og opdeles i mindre boligstænger, så der skabes kig og forbindelse til den grønne områder omkring bebyggelsen og til den omkringliggende by og til de åbne marker syd for bebyggelsen. Mellem boligbebyggelsen og erhvervsområdet opføres en begrønnet støjvold med landskabelig karakter.

Der er i lokalplanarbejdet i særlig grad lagt vægt på:

- Arkitektonisk sammenhæng i boligbebyggelsen
- Samspillet mellem bebyggelsen, de rekreative arealer og Over Hadsten Kirke
- Parkerings- og adgangsforhold
- Interne stiforbindelser og stiforbindelser til de omkringliggende områder
- Sikring af fremtidigt erhverv mod konflikter med boligområdet
- Adskillelse af bolig- og erhvervsområdet.

Da der er særlige udfordringer for regnvandsafledningen fra området, er der i tilknytning til lokalplanen udarbejdet en overordnet strategi for håndtering af regnvand. Strategien redegør for, hvordan området indrettes med hældninger og strømningsveje, så regnvandet ved ekstreme regnhændelser ikke volder skade på bygninger i og uden for lokalplanområdet.

## ØKONOMI

Lokalplanen omfatter alene private udstykninger, hvorfor den ikke medfører egentlige udgifter for Favrskov Kommune.

Med henblik på klimasikring af området indeholder lokalplanen krav om, at der skal etableres et regnvandsbassin i området. Regnvandsbassinet anlægges i forbindelse med en eksisterende branddam ejet af Favrskov Kommune. Favrskov Kommune har indgået aftale om frasalg af branddammen til ejerne af Ravngårdsvej 8. Aftalen er betinget af den endelige vedtagelse af lokalplanen.

Lokalplanområdet er beliggende i landzone og overføres ved lokalplanens endelige vedtagelse til byzone. Ansøger har underskrevet en erklæring om fraskrivelse af kommunal overtagelsespligt. Ansøger har herudover underskrevet en aftale om forbud mod brug af pesticider på de arealer, hvor der planlægges ny boligbebyggelse.

## INDDRAGELSE

Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Lokalplanforslaget skal efter godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en høringsfrist, som Teknik og Miljø anbefaler fastlagt til otte uger.

## INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At "Forslag til Lokalplan nr. 392 – Boligområde ved Ravngårdsvej i Hadsten og tillæg nr. 11 til Kommuneplan 2017-29" godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.

## BESLUTNING

*Planudvalget, 4. februar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

**Bilag**

Forslag til lokalplan nr. 392 - Boligområde ved Ravngårdsvej i Hadsten [710-2020-5230](#)

***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Forslag til lokalplan nr. 392 - Boligområde ved Ravngårdsvej i Hadsten

## Punkt 23: Forslag til lokalplan nr. 401 Etageboliger på Kirkevej i Hadsten

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-37932

Dok.nr. 710-2020-25900

Sagsbehandler DPGSMI

### 23. Forslag til lokalplan nr. 401 Etageboliger på Kirkevej i Hadsten - Åbent

|                           |                              |
|---------------------------|------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                              |
| Forventet sagsgang        | PU, ØK, BY høring PU, ØK, BY |
| Lovgrundlag               | Planloven                    |

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Forslag til lokalplan nr. 401 Etageboliger på Kirkevej i Hadsten og tillæg nr. 16 til Kommuneplan 2017-29”. Planforslagene fremlægges efterfølgende i offentlig høring.

Arealet som lokalplanen omfatter, har tidligere været udbudt til projektsalg med henblik på efterfølgende at udarbejde en lokalplan i dialog med køberen. I den forbindelse meddelte flere interesserede købere, at man fandt, at det ville være en fordel, at arealet er lokalplanlagt før udbud til salg, idet der herved opnås en mindre tidsmæssig risiko i projektet.

Formålet med lokalplanen er at skabe mulighed for en fortætning og tilføre nye boligformer i midtbyen i overensstemmelse med ”Hadsten midtbyplan”, som Byrådet vedtog 24. september 2019. I planen fastlægges placering, omfang og udformning af ny bebyggelse for at sikre, at den fremtidige bebyggelse gennem udformning og materialevalg tilpasses det omkringliggende område.

Ønsket om at opføre højere og tættere byggeri falder godt i tråd med hensigten i ”Plan- og bæredygtighedsstrategi 2030+”, som Byrådet vedtog i november 2019 efter afsluttet høring. Både ”Plan- og bæredygtighedsstrategi 2030+” og ”Hadsten midtbyplan” sigter mod flere bynære boliger, øget fortætning i hovedbyerne samt et mere varieret boligudbud.

#### VURDERING

Lokalplanområdet er i ”Kommuneplan 2017-29” (rammeområde 1.OF.4) udlagt til offentlige formål, herunder børneinstitutioner, institutioner på det sociale- og sundhedsmæssige område samt til regionale formål som fx gymnasium, teknisk skole, handelsskole mv.

Den foreslåede nye lokalplan er ikke i overensstemmelse med kommuneplanrammen, hvorfor den nye lokalplan følges af et kommuneplantillæg. Med tillægget udlægges et nyt rammeområde til boligformål, 1.BO.30, hvor der gives mulighed for at opføre boliger i maksimalt 5 etager og 16 meters højde og en bebyggelsesprocent på 80. Samtidig aflyses rammeområde 1.OF.4.

Lokalplanen giver mulighed for at opføre et byggeri, der må forventes at påvirke de omkringboende. Påvirkningerne er belyst i den miljørapport, der følger lokalplanforslaget og kommuneplantillægget. Af miljørapporten fremgår det, hvordan omgivelserne vil blive påvirket for så vidt ændret udsigt, mulige indbliksgener og skygger fra et potentielt boligprojekt, der opføres i maksimal højde inden for de udlagte byggefeltet.

Lokalplanen indeholder bestemmelser om, at intet punkt af byggeriet må overstige koten på underkant af kirketårnets kuppel i det sydlige byggefelt. Underkanten af kirketårnets kuppel ligger ca. i kote 41, hvilket svarer til henholdsvis fire og fem etager, hvis byggehøjden udnyttes maksimalt.

I det nordligste byggefelt, som ligger tilbagetrukket fra Kirkevej og kirken, må byggeriets højde dog øges, således at intet punkt af byggeriet må overstige koten 44,26 svarende til overkanten på kirketårnets kuppel.

Lokalplanen indeholder ligeledes bestemmelser om, at der skal udlægges en gennemgående sti mellem Kirkevej og Dr. Larsens Vej på grundens centrale del. I tilknytning til stien skal der udlægges et sammenhængende grønt friareal på minimum 550 m<sup>2</sup>, som kan anvendes som friareal for offentligheden.

Det eksisterende store lindetræ i lokalplanområdets nordlige del skal bevares som rumskabende og karaktergivende element i bebyggelsen.

## **ØKONOMI**

Lokalplanen har ingen direkte økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune.

På sigt kan der forventes en salgsindtægt af arealet, som er kommunalt ejet. Der vil blive fremlagt en separat sag herom til politisk behandling

## **INDDRAGELSE**

Kommunen har to gange tidligere udbudt arealet, der er omfattet af lokalplanforslaget, med krav om, at tilbuddene skulle indeholde et projekt, som skulle indgå i den samlede vurdering af tilbuddene.

Efter det første udbud 1. april til 15. maj 2017 sendte 34 naboer et brev til Teknik- og Miljøudvalget, og der blev på opfordring fra naboerne holdt et dialogmøde med politisk deltagelse 24. maj 2018. Dialogmødet resulterede i en række ændringer i materialet til andet udbud, som blev gennemført 15. november 2018 til 15. februar 2019.

Forslaget om at opføre etageboliger i form af to punkthuse indgår i Hadsten midtbyplan, som Byrådet vedtog 24. september 2019 efter offentlig høring.

I forslag til Hadsten midtbyplan blev der vist to byggemuligheder, svarende til byggemulighederne i lokalplanforslaget, hvor det maksimale etageantal er henholdsvis fire og fem etager.

Flere af høringssvarene til midtbyplanen udtrykte utilfredshed og bekymringer i forbindelse med mulig opførelse af etagebyggeri. 134 borgere underskrev et eller flere af i alt seks punkter i en indsigelse mod byggeri i 4-5 etager på Kirkevej 8.

Teknik og Miljø har i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanforslaget været i dialog med Aarhus Stift, Favrskov Provsti, Hadsten Menighedsråd og den Kgl. Bygningsinspektør, der alle har udtrykt bekymring for en eventuel ny bebyggelses påvirkning af Sct. Pauls Kirke og kirkegården syd for Kirkevej. Denne dialog fortsættes i høringsperioden.

Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet. På baggrund af de mange interessetilkendegivelser i den hidtidige proces foreslås det, at der afholdes et naboorienteringsmøde i høringsperioden.

Lokalplanforslaget skal efter godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som Teknik og Miljø anbefaler fastlagt til otte uger.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At forslag til "Forslag til lokalplan nr. 401 Etageboliger på Kirkevej i Hadsten og tillæg nr. 16 til Kommuneplan 2017-29" godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger.

## **BESLUTNING**

*Planudvalget, 4. februar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Forslag til lokalplan nr. 401 Etageboliger på Kirkevej i Hadsten [710-2020-15322](#)

***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Forslag til lokalplan nr. 401 Etageboliger på Kirkevej i Hadsten

# Punkt 24: Anlægsbevilling til realisering af program for områdefornyelse af Dommerparken, Hammel

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2016-14953

Dok.nr. 710-2020-27160

Sagsbehandler DPGSMI

## 24. Anlægsbevilling til realisering af program for områdefornyelse af Dommerparken, Hammel - Åbent

|                           |                                                                     |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 15.12.15, pkt. 176, BY, 24.04.17, pkt. 61, BY 27.02.18, pkt. 29 |
| Forventet sagsgang        | TM-U, ØK, BY                                                        |
| Lovgrundlag               |                                                                     |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en bevilling på 6,0 mio. kr. til færdiggørelse af etape 2 i masterplanen for Dommerparken i Hammel.

Formålet med bevillingen er, at fortsætte omdannelsen af det overflødiggjorte erhvervsområde til et mere boligeget byområde i overensstemmelse med den masterplan for Dommerparken, som Byrådet godkendte 24. juni 2014.

Bevillingen skal finansiere færdiggørelsen af etape 2, som omfatter en række afsluttende indsatser i Dommerparkens nordlige del, i området omkring Tagdækkervej samt nedrivning af ejendommen Anbækvej 18 i Dommerparken.

Anlægsarbejderne omfatter følgende hovedopgaver:

- Nedrivning af de kommunalt ejede erhvervsbygninger på Tagdækkervej 3, 5 og 7 samt ejendommen på Anbækvej 18.
- Håndtering af forurening på ejendommene. Dette omfatter i særlig grad en kortlagt forurening på Tagdækkervej 7.
- Lukning af Tagdækkervej ved de eksisterende erhvervsjendomme langs Industrivej og nyetablering af en ny lukket boligvej med tilslutning til forbindelsesvejen, Dommerparken.
- Færdiggørelse af den grønne bufferzone/korridor på tværs af Tagdækkervej.

Afgrænsningen af etape 2 fremgår af vedlagte kort.

### VURDERING

Status for realiseringen af masterplanen er, at størstedelen af området er færdigetableret med veje, pladser og grønne områder. Tilbage står færdiggørelsen af to afgrænsede delområder, herunder etape 2 i området omkring Tagdækkervej i Dommerparkens nordlige del samt etape 3 i området omkring 'Frysehuset', som ligger på Industrivej 6B i Dommerparkens sydlige del.

De omhandlende bygninger på Tagdækkervej og Anbækvej er skæmmende for området, hvorfor fjernelsen af bygningerne har en presserende karakter.

Nedrivningsarbejderne forventes at kunne gennemføres i umiddelbar forlængelse af bevillingen, idet der er sket bygningskortlægning af miljøfremmede stoffer samt sket afgrænsning af den kendte forurening på Tagdækkervej 7.

Parallelt med nedrivning og håndtering af jordforurening vil anlægsarbejderne bliver udbudt. Anlægsarbejderne forventes afsluttet i første halvdel af 2021.

Realiseringen af denne etape er muliggjort gennem vedtagelse af Lokalplan nr. 368, der udstikker de overordnede rammer for områdets indretning, anvendelse og udformning. Lokalplanen muliggør dog ikke, at der kan opføres boliger på Tagdækkervej 3, 5 og 7, hvorfor der vil skulle udarbejdes en ny lokalplan for denne del af området, inden det kan bebygges.

## ØKONOMI

Anlægsudgifterne til den resterende del af etape 2 udgør overslagsmæssigt 6,0 mio. kr. til udgifter til klargøring og udvikling af Dommerparken i Hammel, fordelt som følger.

| Projekt                            | Beløb                |
|------------------------------------|----------------------|
| Nedrivningsomkostninger            | 2.400.000 kr.        |
| Oprensning af forurening           | 800.000 kr.          |
| Udbud og tilsyn                    | 200.000 kr.          |
| Vejanlæg, belysning og beplantning | 1.800.000 kr.        |
| Uforudsete udgifter                | 800.000 kr.          |
| <b>I alt</b>                       | <b>6.000.000 kr.</b> |

Der er i Budget 2020-23 afsat et rådighedsbeløb på 6,0 mio. kr. i 2020, 6,95 mio. kr. i 2021 og 2,5 mio. kr. i 2023 til færdiggørelse af anlægsarbejderne forbundet med klargøring og udvikling af Dommerparken.

Udgifterne til klargøring af området forventes på et senere tidspunkt delvist at blive modsvaret af salg af storparceller til boligbyggeri i området.

## INDDRAGELSE

Der har i forbindelse med masterplanens udarbejdelse og politiske vedtagelse været borgerinddragelse i form af borgermøder, individuelle møder med lodsejere, samt borgerarrangementer i området.

## INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At der godkendes en anlægsbevilling til udgifter på 6,0 mio. kr. til færdiggørelse af etape 2 i Dommerparken i Hammel, som finansieres af det afsatte rådighedsbeløb i 2020.

## BESLUTNING

***Teknik- og Miljøudvalget, 6. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### Bilag

Etape 2 kortbilag [710-2020-15117](#)

***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

**Bilag**

Etape 2 kortbilag

## Punkt 25: Anlægsbevilling - Nyt idrætsanlæg i Søften

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2017-2124

Dok.nr. 710-2020-27240

Sagsbehandler DPJOSC

### 25. Anlægsbevilling - Nyt idrætsanlæg i Søften - Åbent

|                           |                       |
|---------------------------|-----------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 30.04.19, pkt. 69 |
| Forventet sagsgang        | KF-U, TM-U, ØK, BY    |
| Lovgrundlag               | Lokalplan nr. 384     |

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til at frigive 2,5 mio. kr. med henblik på at igangsætte den videre proces for realisering af et nyt idrætsanlæg i Søften. Anlægsforslaget indgår i det vedtagne budget for 2020-2023 med et samlet rådighedsbeløb på 42,2 mio. kr.

Bevillingen på 2,5 mio. kr. skal finansiere udgifterne til planlægning og disponering af idrætsanlægget samt arkæologiske undersøgelser og udgifter til tekniske forundersøgelser. I denne fase vil der blive udarbejdet et dispositionsforslag, der beskriver det nærmere indhold af anlægget på det ca. 12 hektar store område syd for Engdalsvej. Det gælder fx størrelsen på klubhuset, antallet af fodbold- og tennisbaner og fx om der skal være en kunstgræsbane mm. En endelig dispositionsplan forelægges Byrådet, når de resterende anlægsmidler skal frigives.

Det nye idrætsanlæg indgår i Kommuneplan 2017-29, og lokalplanen for området blev godkendt 30. april 2019. I forbindelse med lokalplanvedtagelsen godkendte Byrådet, at der kan igangsættes en ekspropriationsprocedure med henblik på erhvervelse af de lokalplanlagte matr. nr. 97, 1b og 1c, såfremt der ikke kan opnås frivillige aftaler.

#### VURDERING

Der er i Budget 2020-23 afsat i alt 42,2 mio. kr., svarende til model 2 i anlægsblok A-605 (vedlagt som bilag). Model 2 foreslår 4 fodboldbaner, 1 vinterbane med lys, tennis- og petanquebaner, et klubhus på 405 m<sup>2</sup> og 100 p-pladser. I budgetoverslaget er der indregnet udgifter til arealerhvervelse, arkæologiske forundersøgelser, jord- og miljøundersøgelser, stiunderføring under Engdalsvej, regnvandsbassiner, rør- og ledningsomlægninger og interne veje- og stier.

Det er fortsat vurderingen, at det ny idrætsområde forudsætter et anlæg svarende til det udpegede område i lokalplanen. Planlægnings- og disponeringsfasen skal udpege, hvilke type baner, der konkret er behov for i fremtiden, ligesom den skal udpege, hvor et klubhus bedst placeres m.v. Det konkrete anlægsprojekt vil blive forelagt Byrådet til endelig godkendelse.

Det bemærkes, at Søften Gymnastikforening (SGF) har tilkendegivet, at de ønsker mulighed for, at en af de planlagte fodboldbaner etableres som en kunstgræsbane. Konkret vil det i givet fald være vinterbanen med lys, der konverteres til en kunstgræsbane.

Det forudsættes, at SGF i så fald tilvejebringer medfinansiering på minimum 1 mio. kr., og at kunstgræsbanen etableres på samme vilkår og betingelser for anlæg og finansiering som de eksisterende kunstgræsbaner i Favrskov Kommune. Etablering af en kunstgræsbane vil betyde, at op til 3,5 mio. kr. af det afsatte rådighedsbeløb skal reserveres til formålet i lighed med beløb afsat til banerne i Hammel og Hadsten. Det forudsættes endvidere, at projektets samlede økonomiske ramme overholdes, og at projektet kan realiseres inden for de myndighedskrav, der er forbundet med projektet.

Efter vedtagelsen af Budget 2020-23 har Teknik og Miljø indledt arbejdet med at erhverve den jord, som idrætsanlægget skal være på. Sideløbende afventer Teknik og Miljø, at Planklagenævnet tager stilling til to klager, dels over lokalplanen og dels over kommuneplanen. De indgivne klager har ikke opsættende virkning, hvorfor processen med jorderhvervelsen fortsætter. Hvis Teknik og Miljø konstaterer, at det ikke er muligt at indgå frivillige aftaler, vil Favrskov Kommune indlede ekspropriationsproceduren. Jorderhvervelsen og planlægnings- og disponeringsfasen vil forløbe samtidig, og eventuelle udgifter til en ekspropriationsproces vil blive finansieret af de afsatte rådighedsbeløb.

Der er indledt dialog med de berørte lodsejere omkring arealerhvervelsen af de pågældende matrikler. Uanset om der bliver tale om frivillige aftaler eller ekspropriationsbeslutninger, skal Byrådet træffe særskilt afgørelse herom. Hvis det er muligt at indgå frivillige aftaler med lodsejerne, er det forventningen at jorderhvervelsen kan ske i 2020. Hvis lodsejerne ikke er interesseret i frivillige aftaler, igangsættes ekspropriationsprocedurer og i dette tilfælde vurderes det, at processen kan strække sig til medio 2021 eller længere. Det usikre tidsestimat skyldes, at en lodsejer har mulighed for at påklage en ekspropriationsbeslutning. En sådan klage vil have opsættende virkning, og vil medføre, at Planklagenævnet skal behandle klagen, før ekspropriationsprocessen kan afsluttes.

## **INDDRAGELSE**

De lokale interessenter inddrages i planlægnings- og disponeringsfasen.

## **ØKONOMI**

Der er i Budget 2020-23 afsat et rådighedsbeløb på 7,0 mio. kr. i 2020, 7,0 mio. kr. i 2021, 12,4 mio. kr. i 2022 og 15,8 mio. kr. i 2023 til etablering af det nye idrætsanlæg (anlægsblok A-605).

Beløbet på 2,5 mio. kr. skal bl.a. anvendes til at konkretisere indretningen og arealdisponeringen samt at afholde udgifter til arkæologiske undersøgelser, jord- og miljøundersøgelser samt eventuelle udgifter forbundet med en ekspropriationsproces.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At give en anlægsbevilling på 2,5 mio. kr. i 2020 til den videre projektering af det nye idrætsanlæg i Søften finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.

## **BESLUTNING**

### ***Kultur- og Fritidsudvalget, 5. februar 2020:***

Fraværende: Morten Bang

Indstilles godkendt.

### ***Teknik- og Miljøudvalget, 6. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med den tilføjelse, at forvaltningen anmodes om at fremlægge en sag med forslag om, at et byggeprogramudvalg nedsættes med politisk deltagelse.

## **Bilag**

A-605 - Nyt idrætsanlæg i Søften [710-2020-2068](#)

### ***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Teknik og Miljøudvalget indstilles godkendt.

## **Bilag**

A-605 - Nyt idrætsanlæg i Søften

## Punkt 26: Anlægsbevilling til brandsikring af kommunale plejecentre

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-13144

Dok.nr. 710-2020-26114

Sagsbehandler DPMMAT

### 26. Anlægsbevilling til brandsikring af kommunale plejecentre - Åbent

|                           |                    |
|---------------------------|--------------------|
| Tidl. politisk behandling |                    |
| Forventet sagsgang        | TM-U, SS-U, ØK, BY |
| Lovgrundlag               |                    |

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 2,1 mio. kr. til brandsikring af kommunale plejecentre. Beløbet er afsat i Budget 2020-23, og det skal anvendes til at øge brandsikkerheden på de kommunale plejecentre.

Transport- og Boligministeriet har opfordret kommunerne til at undersøge, om de kommunale plejecentre lever op til de brandkrav, der er gældende for en forsvarlig anvendelse af bygningerne som plejecentre. På den baggrund har Teknik og Miljø i samarbejde med Social og Sundhed samt boligselskabet AL2bolig foretaget en undersøgelse, som viser, at brandsikkerheden skal forbedres på flere kommunale plejecentre.

Der er allerede iværksat forskellige bygningsmæssige tiltag på flere lokationer, da udbedringen er nødvendig for at leve op til gældende brandkrav, og alle tiltag forventes afsluttet i første kvartal af 2020.

#### VURDERING

Teknik og Miljø samt Social og Sundhed har sammen undersøgt, om brandsikkerheden i de kommunale plejecentre som minimum lever op til de brandkrav, som var gældende, da de respektive bygninger fik byggetilladelse. Ud over selve plejecenterdelen, som ministeriet opfordrede til en undersøgelse af, omfatter undersøgelsen også andre bygningsafsnit. Undersøgelsen har således omfattet boliger, servicearealer mv. på plejecentrene.

Undersøgelsen viser et behov for bygningsmæssige tilpasninger estimeret til 2,1 mio. kr. fordelt på plejecentrene Anlægget, Thorshøj, Voldumscentret, Tinghøj, Hinneruplund og Møllegården. De bygningsmæssige tiltag, der er tale om, er hovedsageligt montering af branddøre og etablering af automatiske brandalarmeringsanlæg.

#### ØKONOMI

Der søges en anlægsbevilling på 2,1 mio. kr. til de bygningsmæssige tiltag, der skal foretages for at brandsikre de kommunale plejecentre. Bevillingen finansieres af det afsatte rådighedsbeløb på Budget 2020-2023 (A-225).

Udgifterne til bygningstiltag, som indgår i Budget 2020-2023, er baseret på et foreløbigt estimat. Det forventes, at de planlagte tiltag kan finansieres indenfor de afsatte 2,1 mio. kr. Omkostningerne dækker håndværksudgifter, udgifter til projektering og uforudsete udgifter.

#### INDDRAGELSE

Plejecentrene er involveret i planlægningen og udførelsen af de bygningsmæssige tiltag.

#### INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At der gives en anlægsbevilling på 2,1 mio. kr. til brandsikring af kommunale plejecentre.
2. At bevillingen finansieres af det afsatte rådighedsbeløb på Budget 2020-2023.

## **BESLUTNING**

### ***Social- og Sundhedsudvalget, 4. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### ***Teknik- og Miljøudvalget, 6. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### ***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

# Punkt 27: Ekspropriation til Vestre Ringvej i Hadsten

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2014-61390

Dok.nr. 710-2020-27161

Sagsbehandler DPMAOL

## 27. Ekspropriation til Vestre Ringvej i Hadsten - Åbent

|                           |                        |
|---------------------------|------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 24.09.19, pkt. 148 |
| Forventet sagsgang        | TM-U, ØK, BY           |
| Lovgrundlag               | Vejloven               |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage endelig stilling til ekspropriation og erstatning vedrørende erhvervelse af arealer til forlængelse af Vestre Ringvej i Hadsten samt etablering af signalanlæg i krydset Toftegårdsvej/Skanderborgvej.

Herudover skal tages stilling til ekspropriation for at kunne etablere et regnvandsbassin og tilhørende regnvandsledning på arealer sydvest for ringvejens forlængelse samt øvrige nødvendige midlertidige arbejdsarealer.

Der blev afholdt åstedsforretning 9. december 2019 med deltagelse af ejere og brugere af ejendomme, der vil blive berørt af vejprojektet. Åstedsprotokollen er vedlagt som bilag og den har været i fire ugers høring, hvor lodsejerne har haft mulighed for at komme med deres bemærkninger.

Projektet berører seks lodsejere, som i forbindelse med åstedsforretningen er tilbudt en samlet erstatning på ca. 953.000 kr. for afståelse af arealer samt midlertidig afståelse af arbejdsarealer.

Status efter høringsfristens udløb 15. januar 2020 er, at ingen lodsejere er fremkommet med bemærkninger til selve protokollen. Der er kommet bemærkninger til erstatningstilbuddene fra tre lodsejere. Bemærkningerne og Teknik og Miljø's stillingtagen til disse er sammenfattet i vedlagte bilag.

### VURDERING

Teknik og Miljø vurderer, at arealerhvervelsen er nødvendig for projektets gennemførelse.

Teknik og Miljø forventer, at projektet kan gennemføres med alle lodsejere på baggrund af åstedsprotokollen, da der ikke er indkommet bemærkninger til selve projektet i høringsperioden. Der mangler alene afklaring af enkelte erstatningsspørgsmål.

Teknik og Miljø har vurderet lodsejeres bemærkninger til erstatningstilbuddene. Vurderingen og betydningen for erstatningstilbuddene fremgår af vedlagte bilag.

Teknik og Miljø bemærker, at ejeren af ejendommen under løbenummer 2 har fremført bemærkninger, som har medført en væsentlig ændring af erstatningstilbuddet. Ejeren bemærker, at den tilbudte erstatning samlet set bør justeres fra 644.535 kr. til 727.989 kr. eksklusiv strukturskadeerstatning. Teknik og Miljø vurderer, at dele af ejers bemærkninger kan imødekommes, og dermed tilbydes en samlet erstatningssum på 672.060 kr. inklusiv strukturskadeerstatning.

De øvrige lodsejere har fremført bemærkninger, der har medført mindre justeringer af erstatningstilbuddene.

På baggrund af åstedsforretningen og de indkomne bemærkninger til åstedsforretningen, kan der tilbydes en samlet erstatning på ca. 981.000 kr. til de i alt seks lodsejere for arealerhvervelse samt anvendelse af midlertidige arbejdsarealer til gennemførsel af vejprojektet.

Såfremt der ikke kan opnås enighed om erstatning med en eller flere lodsejere, vil erstatningerne blive henvist til Taksationskommissionen, som træffer afgørelser om fastsættelsen af erstatningerne.

## **ØKONOMI**

Anlægsbevilling til vejprojektet blev givet 24. september 2019. De samlede udgifter til erhvervelse af arealer og erstatning for midlertidige arbejdsarealer afholdes af anlægsbevillingen.

## **INDDRAGELSE**

Teknik og Miljø har været i løbende dialog med de berørte lodsejere forud for indkaldelsen til åstedsforretningen. Efter selve åstedsforretningen har der været dialog med enkelte lodsejere med henblik på at opnå forligsaftaler om arealerhvervelsen.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At godkende ekspropriation til projektet med forlængelse af Vestre Ringvej, ombygning af krydset Toftegårdsvej/Skanderborgvej samt bassin og regnvandsledning, som det fremgår af arealfortegnelse, arealplaner, protokol fra åstedsforretning, lodsejernes bemærkninger samt Teknik og Miljøs stillingtagen til bemærkningerne.
2. At godkende de tilbudte ekspropriationserstatninger.

## **BESLUTNING**

*Teknik- og Miljøudvalget, 6. februar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

|                                                 |                                 |
|-------------------------------------------------|---------------------------------|
| Protokol Åstedsforretning 9. december 2019      | <a href="#">710-2019-269078</a> |
| Bilag - Lodsejerbemærkninger til åstedsprotokol | <a href="#">710-2020-1192</a>   |
| Arealfortegnelse                                | <a href="#">710-2020-2526</a>   |
| Arealplan forlængelse Vestre Ringvej            | <a href="#">710-2020-2546</a>   |
| Arealplan kryds Toftegårdsvej / Skanderborgvej  | <a href="#">710-2020-2551</a>   |
| Arealplan ledning regnvandsbassin               | <a href="#">710-2020-2563</a>   |

*Økonomiudvalget, 18. februar 2020:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

|                                                 |
|-------------------------------------------------|
| Protokol Åstedsforretning 9. december 2019      |
| Bilag - Lodsejerbemærkninger til åstedsprotokol |
| Arealfortegnelse                                |
| Arealplan forlængelse Vestre Ringvej            |

Arealplan kryds Toftegårdsvej / Skanderborgvej

Arealplan ledning regnvandsbassin

## Punkt 28: Anlægsbevilling til byggeprogram for Tungelundskolen og nedsættelse af byggeprogramudvalg

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-39439

Dok.nr. 710-2020-28368

Sagsbehandler DPABS

### 28. Anlægsbevilling til byggeprogram for Tungelundskolen og nedsættelse af byggeprogramudvalg - Åbent

|                           |                       |
|---------------------------|-----------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 29.01.19, pkt. 10 |
| Forventet sagsgang        | TM-U, BS-U, ØK, BY    |
| Lovgrundlag               |                       |

#### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til udarbejdelse af et byggeprogram for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen i Thorsø. I Budget 2020-23 er der afsat i alt 45 mio. kr. til projektet.

Samtidigt skal Byrådet tage stilling til nedsættelse af et byggeprogramudvalg med politisk repræsentation. Endelig skal Teknik- og Miljøudvalget tage stilling til entrepriseformen for det kommende projekt. Det indgår i Budget 2020-23 (A-303), at projektet udbydes i såkaldt 'omvendt licitation'. Omvendt licitation medfører, at byggearbejderne udføres i totalentreprise.

Bevillingen skal dække udgifter til bygherreomkostninger, forundersøgelser og udgifter til ekstern rådgiver der, i samarbejde med Favrskov Kommune, skal forestå udarbejdelse af byggeprogram, udbudsgrundlag og udbud af byggeriet.

I Budget 2019-22 afsatte Byrådet 500.000 kr. til udarbejdelse af en helhedsplan for Tungelundskolen. Den vedlagte helhedsplan indeholder et oplæg til modernisering og arealoptimering af skolen.

Udbudsgrundlaget for udbud af byggeriet vil primært bestå af byggeprogrammet, hvori helhedsplanen for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen indgår.

Når Byrådet har godkendt valg af projekt, forventes en byggeperiode fra september 2021 til januar 2024, således at de moderniserede lokaler forventes klar til brug i foråret 2024.

Da den samlede anlægssum overstiger 10 mio. kr., nedsættes et byggeprogramudvalg. Sagen forelægges Teknik- og Miljøudvalget og Børne- og Skoleudvalget med henblik på at udpege de politiske repræsentanter til byggeprogramudvalget.

#### VURDERING

Direktøren for Børn og Kultur foreslår, at byggeprogramudvalget sammensættes på følgende måde:

- Tre politiske repræsentanter udpeget af Byrådet, heraf to fra Børne- og Skoleudvalget (hvoraf den ene er formand for byggeprogramudvalget) samt en repræsentant fra Teknik- og Miljøudvalget
- Direktøren for Børn og Kultur
- Skolechefen

- Skoleleder og viceskoleleder fra Tungelundskolen
- Medarbejderrepræsentant (arbejdsmiljørepræsentant) fra Tungelundskolen
- En forældrerepræsentant fra skolebestyrelsen på Tungelundskolen
- Afdelingsleder og projektleder fra Ejendomscentret.

Direktøren for Børn og Kultur forestår sekretariatsbetjeningen af byggeprogramudvalget i samråd med Ejendomscentret.

Til byggeprogramudvalget tilknyttedes en ekstern bygherrerådgiver.

Børn og Kultur samt Teknik og Miljø vurderer, at såfremt intentionerne i helhedsplanen gennemføres vil projektet medføre en væsentligt arealoptimering af skolens arealer med en forventet arealreduktion på ca. 1.750 m<sup>2</sup>. Tungelundskolen vil efter projektets gennemførelse fremstå som en moderniseret og attraktiv skole i Thorsø, der lever op til nutidige bygningsmæssige standarder for undervisningsaktiviteter, pædagogik og læring i folkeskolen. Projektet vurderes også at være et aktiv i forhold til kommunens bosætningsstrategi om, så vidt det er muligt, at sikre kommunens skoler en stabil gruppe af skolesøgende børn og unge.

Med udbud i omvendt licitation er byggesummen fastlagt på forhånd og byggesummen er kendt af de bydende. De bydende konkurrerer på det løsningsforslag, der bedst opfylder intentionerne i det af byggeprogramudvalget udarbejdede byggeprogram. Det vindende projekt kan derfor afvige fra den helhedsplan, der er grundlaget for anlægsforslaget i Budget 2020-23 (A-303) herunder også på arealoptimeringspotentialet.

## ØKONOMI

Ved budgetlægningen for 2020-23 er der afsat i alt 45 mio. kr. til modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen (A-303) fordelt med 1,5 mio. kr. i 2020, 10,5 mio. kr. i 2021, 17 mio. kr. i 2022 og 16 mio. kr. i 2023.

Der søges om en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til afholdelse af udgifter til bygherreomkostninger, forundersøgelser og rådgivning til udarbejdelse af byggeprogram, udbudsgrundlag og udbud af projektet i omvendt licitation finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2020.

Under forudsætning af arealreduktionen på 1.750 m<sup>2</sup> forventes en årlig besparelse på bygningsdrift på ca. 680.000 kr. fra medio 2024. Besparelsen på bygningsdriften revurderes og beregnes på baggrund af det endelige byggeprogram.

Byrådet vil blive præsenteret for byggeprogramudvalgets indstilling til valg af projekt. I samme sag, og inden byggeriet igangsættes, vil der blive søgt en anlægsbevilling til gennemførelse af selve byggeriet. Denne sag forventes forelagt Byrådet i starten af 2021.

## INDDRAGELSE

Med afsæt i den vedlagte helhedsplan for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen vil byggeprogramudvalget udarbejde et byggeprogram i samarbejde med den eksterne bygherrerådgiver. I processen vil skolebestyrelsen og lokalt MED-udvalg blive inviteret til tema-drøftelser o.l. Desuden vil byggeprogramudvalget udarbejde udbudsgrundlag og forestå udbud i omvendt licitation med byggeprogrammet som grundlag. Endeligt vil byggeprogramudvalget indstille valg af projekt til Byrådets endelige godkendelse.

## INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller:

1. At Byrådet godkender en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til udarbejdelse af byggeprogram mv. for modernisering og arealoptimering af Tungelundskolen finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2020 på 1,5 mio. kr.
2. At Byrådet godkender byggeprogramudvalgets sammensætning.
3. At Børne- og Skoleudvalget udpeger to medlemmer af Børne- og Skoleudvalget til byggeprogramudvalget, hvoraf den ene udpeges som formand.
4. At Teknik- og Miljøudvalget udpeger et medlem af Teknik- og Miljøudvalget til byggeprogramudvalget.
5. At Teknik- og Miljøudvalget godkender, at projektet udbydes i omvendt licitation som en totalentreprise.

## BESLUTNING

***Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:***

Fraværende: Morten Bang

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstilles godkendt.

Ad 3. Birgit Liin og Erik Særkjær udpeges til byggeprogramudvalget, hvoraf Birgit Liin udpeges som formand.

***Teknik- og Miljøudvalget, 6. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2. Indstilles godkendt.

Ad 4. Anders G. Christensen udpeges til byggeprogramudvalget.

Ad 5. Godkendt.

**Bilag**

Helhedsplan for arealoptimering og modernisering af Tungelundskolen, 07052019 [710-2020-16561](#)

***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Ad. 1 og 2 indstilles godkendt.

**Bilag**

Helhedsplan for arealoptimering og modernisering af Tungelundskolen, 07052019

# Punkt 29: Anlægsbevilling til byggeprogram for Hadsten Kulturhus Sløjfen og nedsættelse af byggeprogramudvalg

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-38135

Dok.nr. 710-2020-27256

Sagsbehandler DPABS

## 29. Anlægsbevilling til byggeprogram for Hadsten Kulturhus Sløjfen og nedsættelse af byggeprogramudvalg - Åbent

|                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 29.01.19, pkt. 9     |
| Forventet sagsgang        | KF-U, BS-U, TM-U, ØK, BY |
| Lovgrundlag               |                          |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 1,7 mio. kr. til udarbejdelse af et projektforslag for om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen.

Samtidigt skal Byrådet tage stilling til kommissorium for og nedsættelse af byggeprogramudvalg. Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget udpeger hver to medlemmer til byggeprogramudvalget. Formanden for Kultur- og Fritidsudvalget er formand for byggeprogramudvalget og er dermed udpeget på forhånd. Endelig skal Byrådet tage stilling til forslag til den fremtidige organisering og ledelse af Hadsten Kulturhus Sløjfen.

Byrådet har samlet afsat 20,804 mio. kr. til om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen. Heraf er der anvendt 500.000 kr. i 2019 til en bygningsmæssig analyse, som indgik i forbindelse med Byrådets drøftelser af budgettet for 2020-23. Der resterer derfor i alt 20,304 mio. kr. til projektets planlægning, projektering og gennemførelse.

I forbindelse med vedtagelse af budgettet for 2020-23 besluttede Byrådet, at lokalerne til Hadsten Ungdomsklub/Favrskov Ungdomsskole etableres i en tilbygning på kulturhusets grund og i sammenhæng med den eksisterende bygning.

Byggeprojektets overordnede mål er at:

- Sikre plads til ungdomsklubben/-skolens aktiviteter ved en tilbygning i sammenhæng med den eksisterende bygning
- Skabe større aktivitet i kulturhuset med plads til både foreningsliv, kreative aktiviteter, musik og ungdomsmiljø
- Forbedre caféens køkken
- Sikre en multifunktionel og alsidig udnyttelse af både tilbygning og den eksisterende bygning
- Skabe plads i området til eventuel senere udvidelse med biograf.

Jf. gældende retningslinjer ved byggerier over 10 mio. kr. skal der nedsættes et byggeprogramudvalg. Børn og Kultur har udarbejdet forslag til kommissorium for og nedsættelse af byggeprogramudvalg for om- og udbygningen af Hadsten Kulturhus Sløjfen. Forslag til kommissorium er vedlagt.

### VURDERING

#### Om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen

Arkitektfirmaet CF Møller har i 2019, sammen med Favrskov Kommune og interessenterne på området, udarbejdet tre projektoplæg for om- og udbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen, herunder etablering af en ungdomsklub (vedlagt).

I forbindelse med Budget 2020-23 besluttede Byrådet, at udbygningen af kulturhuset skal ske vest for Hadsten Kulturhus Sløjfen og i sammenhæng med den eksisterende bygning. Projektets økonomiske ramme giver mulighed for en udbygning på ca. 550 m². Byggeprojektet skal udformes således, at den eksisterende bygning udnyttes bedre og mere multifunktionelt – blandt andet med henblik på, at også unges aktiviteter og anvendelse tænkes ind i indretningen af kulturhusets fællesarealer og biblioteket.

### **Forslag til nedsættelse af byggeprogramudvalg**

Byggeprogramudvalget foreslås nedsat således:

- Seks politiske repræsentanter, hvor Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget hver udpeger to medlemmer. Formanden for Kultur- og Fritidsudvalget udpeges som formand for byggeprogramudvalget.
- Direktøren for Børn og Kultur
- Direktøren for Teknik og Miljø
- Chefen for Kultur og Fritid
- Skolechefen
- Tre bestyrelsesrepræsentanter i form af de tre bestyrelsesformænd for hhv. kulturhuset, musikskolen og ungdomsklubben/ungdomsskolen
- Afdelingsleder og arbejdsmiljørepræsentant fra ungdomsklubben/ungdomsskolen
- Afdelingsleder for hhv. kulturhus/bibliotek og musikskole
- Afdelingsleder og projektleder fra Ejendomscentret.

Direktøren for Teknik og Miljø forestår sekretariatsbetjeningen af byggeprogramudvalget.

### **Forslag til fremtidig organisering og ledelse af Sløjfen**

Det foreslåede projekt med en mere multifunktionel udnyttelse af den eksisterende bygningsmasse forudsætter et effektivt og smidigt samarbejde i hverdagen mellem kulturhusets faste beboere, husets brugere og bestyrelser. I forbindelse med budgettet for 2020-23 besluttede Byrådet derfor, at den fremtidige ledelse og organisering af aktiviteterne skulle vurderes i sammenhæng med beslutning om det øvrige projekt.

I dag er ledelsen af Hadsten Kulturhus Sløjfen fastsat i en styrelsesvedtægt, som er godkendt af Kultur- og Fritidsudvalget. Af styrelsesvedtægten fremgår, at bestyrelsen sammen med den daglige leder af kulturhuset fungerer som ledelse af kulturhuset. Det foreslås, at styrelsesvedtægten justeres, således at bestyrelsen for kulturhuset i højere grad får ansvar for kontakten til brugere, foreninger, frivillige, partnere/sponsorer samt for udvikling af netværk og samarbejdsrelationer i lokalområdet og mindre ansvar i forhold til den daglige drift af huset. På samme måde som i dag skal bestyrelsen medvirke til alsidighed og bredde i Sløjfens aktiviteter og arrangementer i og omkring kulturhuset og Sunds Plads. Bestyrelsen får desuden kompetence til at fastlægge principper for udviklingen af kulturhuset i overensstemmelse med Byrådets målsætninger. Udkast til reviderede vedtægter for Hadsten Kulturhus Sløjfen er vedlagt som bilag.

Børn og Kultur foreslår, at Hadsten Kulturhus Sløjfen også efter ombygningen skal have en administrativ leder, der foruden at lede biblioteket, får ansvar for husets daglige drift og administrative opgaver, herunder håndtering af lokalebooking, arrangementer, fællesarealer, forpagtning af café mv. For at sikre den nødvendige koordinering mellem de kommunale aktiviteter i huset foreslås etableret et lederforum, som består af lederne af de kommunale institutioner i huset, dvs. lederen af biblioteket og kulturhuset, musikskolen og ungdomsklubben. Lederforummet skal sikre, at formålene med om- og udbygningen realiseres. Herunder skal lederforummet koordinere den daglige kommunale brug af huset og arbejde for at skabe aktivitet og bedre udnyttelse af de samlede faciliteter. Lederforummets møder ledes af den administrative leder for kulturhuset. Udkast til retningslinjer for lederforummet er vedlagt som bilag.

Ledelsesforholdene i Favrskov Musikskole og Hadsten Ungdomsklub/Favrskov Ungdomsskole fortsætter uændret, ligesom de to organisationer fortsat har egne bestyrelser.

Koordineringen mellem husets brugere og bestyrelserne sker via lederforummets deltagelse i Hadsten Kulturhus Sløjfens bestyrelsesmøder og et årligt fællesmøde. På fællesmødet drøftes planer for udvikling af kulturhuset.

Det foreslås, at den ændrede organisering og ledelse træder i kraft, når det om- og tilbyggede kulturhus tages i brug. Det foreslås i den sammenhæng, at forslaget sendes i høring hos interessentgruppen bag udbygning af huset, herunder Hadsten Billedskole, Hadsten Biograf, bestyrelserne hos kulturhuset, musikskolen og ungdomsskolen. Forslaget sendes desuden i høring hos MED-udvalgene i biblioteket, musikskolen og ungdomsklubben/skolen. Forslaget sendes i høring i en periode på otte uger. Herefter kan forslaget til organisering og ledelse fremlægges til endelig godkendelse i Byrådet i juni 2020.

### **Tids- og procesplan**

Projektet forventes at forløbe efter følgende overordnede tidsplan:

|                            |                                                                         |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Januar 2020                | Udbud af rådgiveropgaven                                                |
| Juni 2020 – ultimo 2020    | Byggeprogramudvalgsmøder                                                |
| Ultimo 2020                | Projektforslag forelægges for Byrådet<br>Godkendelse af anlægsbevilling |
| Primo 2021 - Medio 2021    | Projektering, udbud og kontrahering                                     |
| August 2021- december 2022 | Byggefase                                                               |
| Forår 2023                 | Ibrugtagning                                                            |

## ØKONOMI

Byrådet har samlet set afsat 20,804 mio. kr. til om- og tilbygning af Hadsten Kulturhus Sløjfen. Der søges i denne sag om en anlægsbevilling på 1,7 mio. kr. til udarbejdelse af et projektforslag finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2019.

I Budget 2016-19 blev der afsat 4,7 mio. kr. i 2016 og 4,7 mio. kr. i 2017 til opførelse af en ny ungdomsklub i Hadsten. Som en midlertidig løsning på det manglende klubtilbud i Hadsten besluttede Byrådet 30. august 2016 at give en anlægsbevilling på 300.000 kr., finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2016 til opførelse af ny ungdomsklub, så der var et klubtilbud i Hadsten, indtil en permanent løsning blev fundet. Dermed var der et restrådighedsbeløb på 4,4 mio. kr. ultimo 2016.

25. september 2018 besluttede Byrådet at give en anlægsbevilling på 600.000 kr., finansieret af det overførte rådighedsbeløb på 4,4 mio. kr. til etablering af fritidstilbud på Bavnehøjskolen, Hadsten Skole og Østervangskolen. Derved er der overført et uforbrugt rådighedsbeløb på 3,8 mio. kr. til 2019.

I Budget 2020-23 er der afsat yderligere 5,304 mio. kr. i 2020 og 11,7 mio. kr. i 2021 (A-222), i alt 20,804 mio. kr. Af det overførte rådighedsbeløb i 2019 har Byrådet 29. januar 2019 givet en anlægsbevilling på 500.000 kr. til bygningsanalysen. Der er afsat et rådighedsbeløb til indtægter på 5,595 mio. kr. fra forsikringssummen vedr. branden på Kirkevej 8 i Hadsten. Beløbet indgår i finansieringen af om- og udbygningen.

Der er indarbejdet afledte driftsudgifter til udvidelsen af kulturhuset på 300.000 kr. årligt fra 2022 og frem. Den endelige driftsudgift fastlægges i forbindelse med udarbejdelsen af det endelige projekt.

De afsatte rådighedsbeløb kan opsummeres i følgende tabel:

| År    | Rådighedsbeløb udgifter |
|-------|-------------------------|
| 2019  | 3,800 mio. kr.          |
| 2020  | 5,304 mio. kr.          |
| 2021  | 11,700 mio. kr.         |
| I alt | 20,804 mio. kr.         |

## INDDRAGELSE

Forslaget til fremtidig ledelse og organisering sendes i høring i en periode på otte uger hos Hadsten Billedskole, Hadsten Biograf, bestyrelserne hos kulturhuset, musikskolen og Hadsten Ungdomsklub/Favrskov Ungdomsskole samt hos MED-udvalgene i biblioteket, musikskole og ungdomsklub.

## INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At godkende forslag til kommissorium for og nedsættelse af byggeprogramudvalg.
2. At Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget udpeger to medlemmer til deltagelse i byggeprogramudvalget.

3. At godkende en anlægsbevilling på 1,7 mio. kr. til udarbejdelse af et projektforslag finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2019-22.
4. At godkende forslag til fremtidig organisering og ledelse af Hadsten Kulturhus Sløjfen, herunder forslag til retningslinjer for lederforummet og vedtægter for Hadsten Kulturhus Sløjfen, med henblik på høring.

## BESLUTNING

### **Kultur- og Fritidsudvalget, 5. februar 2020:**

Fraværende: Morten Bang

Indstillingspunkterne 1 og 3 indstilles godkendt med den præcisering, at tilbygningen etableres på Sløjfens grund og i sammenhæng med den eksisterende bygning.

I relation til indstillingspunkt 2 udpeger Kultur- og Fritidsudvalget Steen Thomasen og Charlotte Green.

Indstillingspunkt 4 indstilles udsat med henblik på, at der forinden Byrådets behandling af dette punkt gennemføres en dialog mellem Kultur- og Fritidsudvalget og Sløjfens bestyrelse om oplægget.

### **Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:**

Fraværende: Morten Bang

Ad 1. Indstilles godkendt, idet sætningen øverst s. 2 i kommissoriet: "Lokalerne udformes så vidt muligt, så også Hadsten Billedskoles aktiviteter kan indeholdes i den samlede løsning" ændres til: "Lokalerne udformes, så også Hadsten Billedskoles aktiviteter videst muligt kan indeholdes i den samlede løsning".

Ad 2. Børne- og Skoleudvalget udpeger Birgit Liin og Isabell Friis Madsen til byggeprogramudvalget.

Ad 3. Indstilles godkendt.

Ad 4. Børne- og Skoleudvalget indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling godkendes.

### **Teknik- og Miljøudvalget, 6. februar 2020:**

Fraværende: Ingen

Indstillingspunkt 1 og 3 indstilles godkendt med den præcisering, at tilbygningen etableres på Sløjfens grund og i sammenhæng med den eksisterende bygning.

I relation til indstillingspunkt 2 udpeger Teknik- og Miljøudvalget Anders G. Christensen og Niels Flade Nielsen.

Indstillingspunkt 4 indstilles udsat med henblik på, at der forinden Byrådets behandling af dette punkt gennemføres en dialog mellem Kultur- og Fritidsudvalget og Sløjfens bestyrelse om oplægget.

## Bilag

Forslag til udvidelse af Kulturhuset Sløjfen udarbejdet af CF Møller, 25.5.2019 [710-2019-235176](#)

Udvidelse af Sløjfen - Kommissorium og nedsættelse af byggeprogramudvalg [710-2019-254388](#)

Forslag til retningslinjer for lederforummet i Sløjfen [710-2019-253028](#)

Forslag til vedtægter for Kulturhuset Sløjfen [710-2019-253784](#)

### **Økonomiudvalget, 18. februar 2020:**

Fraværende: Ingen

Indstillingerne fra Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og Skoleudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget indstilles godkendt.

## **Bilag**

Forslag til udvidelse af Kulturhuset Sløjfen udarbejdet af CF Møller, 25.5.2019

Udvidelse af Sløjfen - Kommissorium og nedsættelse af byggeprogramudvalg

Forslag til retningslinjer for lederforummet i Sløjfen

Forslag til vedtægter for Kulturhuset Sløjfen

# Punkt 30: Plan og principper for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-40847

Dok.nr. 710-2020-28370

Sagsbehandler DPABIRC

## 30. Plan og principper for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler - Åbent

|                           |                                                                                                                                                |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                                                                                                                                |
| Forventet sagsgang        | BS-U, ØK, BY                                                                                                                                   |
| Lovgrundlag               | Folkeskoleloven, Dagtilbudsloven, Lov om Social Service, Bekendtgørelse om folkeskolens specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til følgende:

- Forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med at styrke inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler. I planen indgår, at der skal udarbejdes forslag til omlægning af skolernes specialundervisning.
- Forslag til principper for inkluderende fællesskaber i Favrskov Kommune som afsæt for det videre arbejde.
- Forslag til formål for anvendelse af puljen til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler afsat i budgetaftalen for 2020-23 (U-307ny).

Forslag til tids- og procesplan samt forslag til principper for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber er vedlagt som bilag.

Baggrunden for denne sag er, at der over de seneste år er sket en stigning i antallet af børn og unge, der ekskluderes fra de almindelige læringsmiljøer til specialundervisning og specialgrupper. Derudover henvises væsentligt flere børn til individuel udredning hos Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR). Dagtilbud, skoler samt Børn og Familie oplever således et pres på inklusionsopgaven.

Andelen af skolebørn, der henvises til specialundervisning, som skolerne medfinansierer, er fra 2017 til 2019 steget fra ca. 3,4 pct. til ca. 4,6 pct. Disse børn og unge modtager ofte dag- og skoletilbud uden for deres skoledistrikt, hvortil de befordres med bus eller taxa. Det medfører en øget risiko for, at de ekskluderes yderligere fra de almindelige fællesskaber i deres nærmiljø.

Den øgede eksklusion medfører et økonomisk pres som følge af stigende udgifter til specialtilbud. Budgetmodellen for specialundervisning betyder, at skolerne medfinansierer ca. 160.000 kr. pr. år for hver elev, der henvises til specialundervisning. Der har siden skoleåret 2013/14 været lagt budget ud til skolerne til specialundervisning baseret på, at ca. 3,5 pct. af børnene henvises til specialundervisning.

Det aktuelle niveau for henvisninger til specialundervisning betyder, at skolerne afholder udgifter på årligt ca. 7 mio. kr. mere end forventet. Disse udgifter afholdes inden for skolernes samlede budgetter, og hvis ikke udviklingen bremses eller

vendes, er der risiko for en udhuling af de decentrale økonomiske rammer for den almindelige undervisning.

## **VURDERING**

Børn og Kultur vurderer, at den ovenfor beskrevne udvikling med øget ekskludering af børn og unge er problematisk af flere grunde. Udviklingen er heller ikke i overensstemmelse med Byrådets vision i børne- og ungepolitikken om, at alle børn og unge skal opleve at høre til og være en betydningsfuld del af bæredygtige fællesskaber.

Forskellig forskning viser, at det kan have vidtrækkende konsekvenser for børn og unges videre vej i uddannelse og job, hvis de har været ekskluderet til specialundervisning. Der er stor risiko for, at disse børn og unge aldrig bliver en del af de almene fællesskaber igen.

I forlængelse heraf vurderes det, at der er behov for at igangsætte initiativer, der kan medvirke til at reducere det afledte økonomiske pres af den øgede ekskludering, således at både den almenpædagogiske og specialpædagogiske opgave i dagtilbud og skoler bedre kan løses inden for den samlede økonomiske ramme. Udfordringen gælder i særlig grad skolernes specialundervisning.

## **Behov for omlægning**

Børn og Kultur vurderer, at der er behov for at nytænke og omlægge den måde, der arbejdes med inkluderende fællesskaber på i dagtilbud, skoler samt i Børn og Familie. Som led heri skal der ses nærmere på mulighederne for at omlægge strukturen på det specialpædagogiske område. Til grund for denne vurdering ligger en række dialoger i Børne- og Skoleudvalget, dialoger med lokale ledere, inspiration fra nabokommuner samt fra en national udredning af det specialpædagogiske system i Norge. Hertil kommer interne analyser af den specialpædagogiske struktur i Favrskov Kommune.

Børn og Kultur vurderer, at den overordnede retning for en kommende omlægning skal være, at de specialpædagogiske miljøer og ressourcer i højere grad forankres i børnenes nærmiljø, det vil sige i det lokale dagtilbud og den lokale skole. Det kan fx betyde, at alle skoler i et vist omfang skal tilbyde specialundervisning i klasser eller på hold.

Formålene med omlægningen vil blandt andet være:

- At alle børn og unge skal opleve meningsfuld deltagelse og tilhørsforhold i fællesskab med jævnaldrende
- At flere børn og unge med behov for specialpædagogisk støtte trives i deres nærmiljø frem for at trækkes ud af de almene fællesskaber
- At fremme mulighederne for, at dagtilbud og skoler kan løse de specialpædagogiske opgaver inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Som det fremgår af tidsplanen, kan forslag til styrkede inkluderende fællesskaber, herunder en omlægning af specialpædagogiske tilbud og indsatser, forelægges Byrådet i maj 2020.

## **Forslag til principper for inkluderende fællesskaber**

Børn og Kultur vurderer, at der indledningsvis skal sættes politisk retning for forslaget til omlægningen. Den politiske retning vil danne grundlag for Børn og Kulturs udarbejdelse af forslag til konkrete, organisatoriske forandringer. Derudover vil en beslutning om retningen skabe offentligt kendskab til de forestående forandringer og gøre det muligt for den kommunale organisation at forberede sig på ændringerne.

Det foreslås, at de principper for inkluderende fællesskaber, der fremgår af bilag 2, godkendes som grundlag for det videre arbejde.

Foruden disse principper vil forslaget til en omlægning til styrkede inkluderende fællesskaber i maj 2020 bygge på resultatet af de igangværende analyser af den nuværende organisering af specialpædagogiske indsatser, specialgrupper og specialundervisning i dagtilbud og skoler.

## **Formål for anvendelse af puljen til dagtilbud og skoler med budget 2020-23**

I budgetaftalen for 2020-23 blev der afsat en pulje på 2,0 mio. kr. til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler (U-307ny). Til grund for puljen lå en række administrative og politiske forslag vedrørende styrkelse af inkluderende læringsmiljøer, herunder styrket indsats mod skolefravær mv. På baggrund af drøftelser mellem partierne bag Budget 2020-23 foreslår Børn og Kultur, at formålet med midlerne skal være at understøtte nytænkningen og omlægningen af de inkluderende fællesskaber, herunder bidrage til opbygningen af en ny struktur for specialtilbud i dagtilbud og skoler. Det betyder, at den endelige udmøntning af puljen foreslås at ske i sammenhæng med fremsættelse af forslag til omlægning af det specialpædagogiske område i maj 2020, jf. tidsplanen.

## **ØKONOMI**

Med denne sag forslås det, at der fastlægges et formål for anvendelsen af puljen på 2 mio. kr. afsat i budgetaftalen for 2020-23 til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler (U-307ny). Sagen har derudover i sig selv ikke økonomiske konsekvenser.

Som beskrevet ovenfor medfører den stigende ekskludering af børn og unge til specialundervisning et økonomisk pres på især skolerne. Det samlede budget til specialundervisning udgør i alt ca. 90 mio. kr. inklusiv centrale midler til blandt andet befordring og specialundervisningspladser i andre kommuner. Der har siden skoleåret 2013/14 været lagt ca. 37 mio. kr. af det samlede budget ud til skolerne til takstbetaling til specialundervisning. Derudover er der udlagt ca. 16 mio. kr. af det samlede budget til inkluderende tiltag i regi af den almindelige undervisning. Stigningen fra 2017 til 2019 i antallet af børn, der henvises til specialundervisning, har betydet en merudgift for skolerne på ca. 7 mio. kr. i 2019. Denne merudgift forventes endvidere at stige i 2020 baseret på de seneste opgørelser over elever i specialundervisning.

På baggrund af det økonomiske pres lægges der i denne sag op til, at Byrådet i maj 2020 skal tage stilling til en omlægning på det specialpædagogiske område. Der skal i den forbindelse tages stilling til den fremadrettede økonomistyring på området, herunder forudsætningerne for opretholdelse af økonomisk balance og eventuelt revision af budgetmodeller.

## **INDDRAGELSE**

Børn og Kultur er allerede i dialog med ledere og medarbejdere om arbejdet med udviklingen af inkluderende fællesskaber, herunder er lokale ledere involveret i de nævnte analyser af den nuværende struktur for specialgrupper og -undervisning i dagtilbud og skoler.

De forslåede principper i denne sag skal understøtte den fortsatte dialog og det videre arbejde med at udarbejde forslag til omlægning til mere inkluderende fællesskaber. Børn og Kultur forslår i udkastet til tids- og procesplanen, at ledere og medarbejdere i dagtilbud, skole og Børn og Familie samt øvrige relevante parter inddrages i denne proces.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber godkendes.
2. At forslag til principper for styrkede inkluderende fællesskaber godkendes.
3. At forslag til formål for anvendelse af puljen til styrkede indsatser mv. i dagtilbud og skoler i budgetaftalen for 2020-23 godkendes.

## **BESLUTNING**

### ***Børne- og Skoleudvalget, 6. februar 2020:***

Fraværende: Morten Bang

Ad 1. Indstilles godkendt, idet det forventes, at sagen vedrørende udmøntning af principperne i maj 2020 forelægges Byrådet til endelig behandling i august eller september 2020.

Ad 2. På baggrund af drøftelser i udvalget revideres forslag til principper og vedlægges sagen som nyt bilag, der indstilles godkendt.

Ad 3. Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber

[710-2020-7551](#)

Revideret forslag til principper for styrkede inkluderende fællesskaber - 7. februar 2020

[710-2020-32201](#)

### ***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Børne- og Skoleudvalget indstilles godkendt.

## **Bilag**

Forslag til tids- og procesplan for det videre arbejde med inkluderende fællesskaber

Revideret forslag til principper for styrkede inkluderende fællesskaber - 7. februar 2020

# Punkt 31: Forslag til Fritids- og Idrætsstrategi for Favrskov Kommune

## Sagsfremstilling

### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2019-19165

Dok.nr. 710-2020-27258

Sagsbehandler DPABJE

## 31. Forslag til Fritids- og Idrætsstrategi for Favrskov Kommune - Åbent

|                           |                                    |
|---------------------------|------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                    |
| Forventet sagsgang        | KF-U, ØK, BY, høring, KF-U, ØK, BY |
| Lovgrundlag               |                                    |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til Fritids- og Idrætsstrategi i Favrskov Kommune. Forslaget sendes i høring hos interessenterne på fritids- og idrætsområdet.

Fritids- og Idrætsstrategien favner bredere end den klassiske holdsport og konkurrenceidræt. Strategiens mål om ”*at få flere til at bevæge sig mere*” stiller større krav til at indarbejde muligheder for bevægelse i f.eks. natur og byrum og gøre det nemmere at vælge bevægelsen til. Forslag til Fritids- og Idrætsstrategi er vedlagt som bilag.

Strategien sætter overordnede mål og rammer for udviklingen af fritids- og idrætsområdet inden for fire temaer:

- samarbejde på tværs
- bredde og elite
- faciliteter
- foreningsudvikling.

Samarbejde på tværs handler om at udbrede bevægelsestilbud til alle ved at skabe et tættere samarbejde mellem fritids- og idrætslivets aktører og kommunale institutioner, medarbejdere og tilbud.

Bredde og elite lægger vægt på anerkendelse af talentet, samspil mellem idræt og uddannelse og udviklingen af fleksible fritidstilbud til gavn for særligt de 13-18-årige.

Faciliteter fremhæver hhv. fleksibilitet, brugerinddragelse og multifunktionalitet i udviklingen af eksisterende og nye fritids- og idrætsfaciliteter.

Foreningsudvikling fremsætter mål om tættere samarbejde mellem foreninger og selvorganiserede grupper, stærkere netværk mellem foreningerne samt understøttelse af frivillige med viden, inspiration og sparring.

Temaerne er udpeget af Kultur- og Fritidsudvalget i dialog med Favrskov Idrætssamvirke, Folkeoplysningsudvalget og Spejdersamrådet. Hensigten er, at strategien skal danne ramme om de kommende års prioriteringer og handlinger på fritids- og idrætsområdet. Den konkrete udmøntning af strategien forventes at ske i forbindelse med udarbejdelse af en handlingsplan i efteråret 2020.

Tidsplanen for strategiens videre behandling kan ses i nedenstående tabel.

|              |                                                                |
|--------------|----------------------------------------------------------------|
| Februar 2020 | Byrådet sender strategi for fritids- og idrætsområdet i høring |
|              |                                                                |

|                     |                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Marts 2020          | Høringsperiode (fire uger)                                                                                                                                                                                               |
| April – maj 2020    | Administrativ tilretning af strategien på baggrund af høringssvarene                                                                                                                                                     |
| Juni 2020           | Kultur- og Fritidsudvalget behandler udkast til strategi for fritids- og idrætsområdet med henblik på behandling i Byrådet                                                                                               |
| Juni 2020           | Byrådet behandler strategi for fritids- og idrætsområdet i Favrskov Kommune                                                                                                                                              |
| September 2020      | Workshop for interessenter på fritids- og idrætsområdet med deltagelse af Kultur- og Fritidsudvalget og relevante kommunale forvaltninger. På workshoppen indhentes input til handlingsplan til udmøntning af strategien |
| November 2020       | Kultur- og Fritidsudvalget tager stilling til handlingsplan for strategien                                                                                                                                               |
| Januar 2021 og frem | Implementering af strategi og handlingsplan                                                                                                                                                                              |

## VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at forslaget til Fritids- og Idrætsstrategi opsætter ambitiøse og realistiske målsætninger for udviklingen af fritids- og idrætsområdet i Favrskov Kommune.

Strategien balancerer udviklingen af fritids- og idrætsområdet med ønsket om at fastholde kommunens eksisterende styrkepositioner. F.eks. understøtter strategien både et traditionelt stærkt foreningsliv, udviklingen af stærke aktørnetværk og fleksible idræstilbud.

Et liv med bevægelse grundlægges i børne- og ungdomsårene, hvorfor strategien sætter specifik fokus på de 13-18-årige, der typisk falder fra foreningsporten, samt på gruppen af udsatte børn og unge.

Strategien understøtter flere af Favrskov Kommunes øvrige politikker. F.eks. understøtter strategien Børne- og ungepolitikens tema om ”Inspirerende og alsidige kultur- og fritidstilbud” ved at sætte fokus på fleksible idræstilbud, de 13-18 årige og et bedre samarbejde mellem fritids- og idrætslivet og skole og dagsinstitutioner.

Samtidig understøtter strategien Sundhedspolitikens tema ”Mere sundhed for alle” ved at fremhæve indsatser for udsatte børn og unge.

## ØKONOMI

Kultur- og Fritidsudvalget har afsat 60.000 kr. til udarbejdelse af Fritids- og Idrætsstrategien. Der er ikke afsat særskilte midler til udmøntning af Fritids- og Idrætsstrategien. Børn og Kultur bemærker, at der findes en række puljer og afsatte midler på kultur- og fritidsområdet og at disse eventuelt kan indgå i udmøntning af strategien. Det kan f.eks. være midler afsat i forbindelse med udmøntning af handlingsplanen for Friluftsstrategien eller Kulturinitiativer.

Strategien giver et styrket grundlag for, at Favrskov Kommune som led i de kommende års budgetprocesser kan prioritere eller omprioritere særlige indsatser inden for fritids- og idrætsområdet.

## INDDRAGELSE

Forslaget til Fritids- og Idrætsstrategi er udarbejdet på baggrund af et seminar 6. november 2019. På seminaret blev alle interessenter på fritids- og idrætsområdet samt repræsentanter for Børn og Skole og Social og Sundhed inviteret til at give deres input til strategien via fire temaindelte workshops. Cirka 50 deltog i seminaret. De interesserede deltagere har efterfølgende modtaget en opsamling på de input, der blev givet til seminaret.

Favrskov Idrætssamvirke, Spejdersområdet og Folkeoplysningsudvalget har haft en central rolle i udviklingen og gennemførelsen af seminaret bl.a. ved at være værter for seminarets workshops.

Interessenterne vil blive inviteret til workshop, når strategiens handlingsplan skal udarbejdes.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til Fritids- og Idrætsstrategi godkendes med henblik på høring hos interessenterne på fritids- og idrætsområdet.

## **BESLUTNING**

***Kultur- og Fritidsudvalget, 5. februar 2020:***

Fraværende: Morten Bang

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Forslag til fritids- og idrætsstrategi [710-2020-15863](#)

***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Forslag til fritids- og idrætsstrategi

## Punkt 32: Orienteringspunkt

### Sagsfremstilling

#### Økonomiudvalget

18. februar 2020

Sagsnr. 710-2020-12

Dok.nr. 710-2020-11076

Sagsbehandler DPTINJ

### 32. Orienteringspunkt - Åbent

|                           |    |
|---------------------------|----|
| Tidl. politisk behandling |    |
| Forventet sagsgang        | ØK |
| Lovgrundlag               |    |

#### SAGENS INDHOLD

Borgmesteren orienterer om aktuelle sager.

#### INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Økonomiudvalget:

1. At Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

#### BESLUTNING

***Økonomiudvalget, 18. februar 2020:***

Fraværende: Ingen

Godkendt.