

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 07-04-2021

Mødedato Onsdag d. 07. april 2021 kl. 15:00

Mødested Inside, Hammel - mødelokale 5

Indholdsfortegnelse

Overførsel af overskud og underskud fra 2020 til 2021 (drift).....	3
Anlægsbevillinger til inkluderende lege- og læringsmiljøer.....	9
Anlægsbevilling til opgradering af faglokaler på Bavnehøjskolen.....	13
Ny pavillonløsning for at imødekomme kapacitetspres på 0-2-års området i Hadsten by.....	17
Lukning af venteliste på dagtilbudsområdet.....	22
Udmøntning af tilskud til indsatser, der skal styrke faglighed og trivsel i folkeskolen.....	27
Status på SSP-samarbejdet 2020.....	32
Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2020.....	38
Fastsættelse af måltal for søgning til ungdomsuddannelserne 2021.....	45
Orienteringspunkt.....	49
Digitalt underskriftsark.....	52

Punkt 1: Overførsel af overskud og underskud fra 2020 til 2021 (drift)

EMN-2021-00443

Bilag

COVID-19-kompensation - regnskab 2020

Bilag - Overførsel af overskud og underskud fra 2020 til 2021 (drift)

1. Overførsel af overskud og underskud fra 2020 til 2021 (drift) (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang Fagudvalg, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2021-00443
DokID: 2411553
Sagsbehandler sve

SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Byrådet tage stilling til overførsel af overskud eller underskud fra 2020 til 2021. Herudover skal Byrådet tage stilling til, i hvilket omfang institutioner mv. skal kompenseres for COVID-19-udgifter i 2020 ud over den compensation, som Byrådet godkendte i forbindelse med 3. budgetopfølgning 2020.

Overførslen af overskud eller underskud vedrører institutioner, igangværende projekter samt områder, hvor der er tradition for at overføre overskud/underskud til næste år. Overførsel af overskud/underskud mellem årene giver mulighed for flerårig planlægning af aktiviteter. Byrådet skal formelt godkende overførslen, hvilket sker i form af en tillægsbevilling.

Som nævnt i 3. budgetopfølgning 2020 er der i forbindelse med regnskabet udarbejdet en opgørelse af mer-/mindreudgifter, der kan relateres til COVID-19.

Opgørelsen af overskud/underskud samt mer-/mindreudgifter, der kan relateres til COVID-19, fremgår af vedlagte bilag "Overførsel af over-/underskud fra 2020 til 2021 (drift)".

Der er endvidere udarbejdet et notat vedr. COVID-19-kompensation, som ligeledes er vedlagt som bilag "COVID-19-kompensation – regnskab 2020".

VURDERING

Job og Økonomi har opgjort regnskabsresultatet på områder med overførselsadgang mellem årene.

Herudover er der i samarbejde med alle fagområder foretaget en endelig vurdering af mer- og mindreudgifter, der kan henføres COVID-19 i 2020. Mer- og mindreudgifterne indgår i nedenstående opgørelse og er beskrevet i vedlagte bilag.

Fra 2019 til 2020 blev der overført et akkumuleret overskud på 65,5 mio. kr. på områder med overførselsadgang mellem årene. Fra 2020 foreslås det, at der overføres et akkumuleret overskud på 79,8 mio. kr. til 2021. Opsparingen på områder med overførselsadgang forøges således med 14,3 mio. kr.

Ifølge retningslinjerne for økonomisk decentralisering må institutionerne højst overføre et akkumuleret overskud på 10 % fra år til år. Det fulde overskud på decentraliseringsaftalerne overføres dog som udgangspunkt til det efterfølgende år. I 2020 er der otte institutioner, der ligger over denne grænse. Job og Økonomi foreslår, at det fulde overskud overføres til 2021. Direktionen skal godkende en plan for anvendelsen af overskuddet.

Tilsvarende må institutionerne højst overføre et akkumuleret underskud på 5 % til næste år. Det fulde underskud på decentraliseringsaftalerne overføres dog som udgangspunkt til det efterfølgende år. I 2020 er der to institutioner, der har et større underskud. Job og Økonomi foreslår, at det fulde underskud overføres til 2021. Direktionen skal godkende en plan for afvikling af underskuddet.

Den samlede opsparring, der foreslås overført til 2021, udgør 79,8 mio. kr. I budgettet for 2021 er der afsat 20,2 mio. kr. til forbrug af opsparede midler. Hvis institutioner mv. bruger mere end 20,2 mio. kr. af de opsparede midler, medfører det et pres på budgettet til serviceudgifterne i 2021 og dermed Favrskov Kommunes serviceramme.

Udviklingen i det samlede overskud fordeler sig således:

1.000 kr. (+ = overskud)	Akkumuleret overskud/ underskud overført fra 2019 til 2020	Overskud/ underskud i 2020	Akkumuleret overskud/ underskud, som overføres til 2021
Decentraliseringsaftaler	35.190	7.342	42.532
Uden for aftaler	30.345	6.930	37.275
I alt	65.535	14.272	79.807

Inden for decentraliseringsaftaler

Inden for decentraliseringsaftalerne blev der overført et overskud på 35,2 mio. kr. fra 2019 til 2020. Der er i 2020 opsparet yderligere 7,3 mio. kr. på decentraliseringsaftalerne. Det foreslås, at der overføres i alt 42,5 mio. kr. vedr. decentraliseringsaftalerne til 2021.

På folkeskoleområdet er der i 2020 sket et forbrug af opsparede midler på 0,4 mio. kr. Den samlede opsparring på folkeskoleområdet udgør 11,7 mio. kr., som overføres til 2021.

På dagtilbudsområdet har institutionerne opsparet et yderligere overskud i 2020 på 1,2 mio. kr. Der overføres en akkumuleret opsparring på 3,3 mio. kr. til 2021.

Institutionerne på ældreområdet overførte et overskud på 12,0 mio. kr. til 2020. Der er i 2020 opsparet yderligere 4,0 mio. kr., så der samlet set overføres 16,0 mio. kr. til 2020.

Institutionerne på handicap- og psykiatriområdet overførte et samlet underskud på 2,3 mio. kr. til 2020. Der er i 2020 et mindreforbrug på 2,1 mio. kr. Det akkumulerede underskud er dermed reduceret til 0,1 mio. kr., som overføres til 2021.

På administrationens decentraliseringsaftale blev der overført et overskud på 9,2 mio. kr. til 2020. I 2020 er der et forbrug af det opsparede overskud på 0,6 mio. kr., så det akkumulerede overskud udgør 8,6 mio. kr.

Uden for decentraliseringsaftaler

Til 2020 blev der overført i alt 30,3 mio. kr. uden for decentraliseringsaftalerne. I 2020 har der været en yderligere opsparring på 6,9 mio. kr., så den akkumulerede opsparring uden for decentraliseringsaftalerne udgør 37,3 mio. kr.

I forslaget til overførsel på områder uden for decentraliseringsaftalerne indgår puljen til dækning af COVID-19-udgifter. Favrskov Kommune har i 2020 modtaget 11,2 mio. kr. til finansiering af merudgifter til COVID-19. I 3. budgettopfølgning 2020 godkendte Byrådet kompensation til institutionerne for en lang række mer- og mindreudgifter, som kunne henføres til COVID-19. Inden regnskabsafslæggelsen for 2020 resterer 1,786 mio. kr. af COVID-19-kompensationen.

I forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2020 har Job og Økonomi i samarbejde med de budgetansvarlige ledere og chefer vurderet eventuelle yderligere mer- eller mindreudgifter som følge af COVID-19. Dette er særskilt beskrevet i vedlagte bilag "COVID-19-kompensation – regnskab 2020".

Det foreslås, at en række institutioner kompenseres yderligere for COVID-19-udgifter for i alt 428.000 kr. Samtidig kan et mindreforbrug på i alt 1,989 mio. kr. (på områder uden overførselsadgang) henføres til COVID-19. Det samlede mindreforbrug (netto) på 1,561 mio. kr. tilføres COVID-puljen til brug for COVID-19-udgifter i 2021.

Favrskov Kommune har modtaget 11,220 mio. kr. i COVID-19-kompensation i 2020. Heraf er der anvendt 7,873 mio. kr. til COVID-19-relaterede udgifter i 2020. Der resterer således 3,347 mio. kr., som kan overføres til 2021. Ca. 1,7 mio. kr. heraf er disponeret til ekstra rengøringsudgifter i institutioner samt opgaver relateret til værnemidler i 2021.

ØKONOMI

I budgettet for 2020 var der afsat 20,0 mio. kr. til forbrug af opsparede midler. Der er i 2020 i stedet et samlet mindreforbrug på områder med overførselsadgang på 14,3 mio. kr. Det betyder alt i alt et mindreforbrug vedr. overførsler mellem årene på 34,3 mio. kr. i forhold til budgettet til serviceudgifter i 2020.

De økonomiske konsekvenser inden for hvert udvalgs område er vist i nedenstående tabeller.

Overførsel inden for decentraliseringsaftaler fra 2019-2020 og 2020-2021:

Udvalg (i 1.000 kr.) + = overskud	Overførsel fra 2019 til 2020	Overførsel fra 2020 til 2021
Økonomiudvalget	9.206	8.581
Teknik- og Miljøudvalget	162	303
Børne- og Skoleudvalget	14.368	15.064
Social- og Sundhedsudvalget	10.220	17.528
Arbejdsmarkedsudvalget	253	439
Kultur- og Fritidsudvalget	981	617
I alt	35.190	42.532

Overførsel uden for decentraliseringsaftaler fra 2019-2020 og 2020-2021:

Udvalg (i 1.000 kr.) + = overskud	Overførsel fra 2019 til 2020	Overførsel fra 2020 til 2021
Økonomiudvalget	10.191	8.820
Teknik- og Miljøudvalget	2.806	6.763
Børne- og Skoleudvalget	8.812	6.749
Social- og Sundhedsudvalget	4.593	5.985
Kultur- og Fritidsudvalget	3.728	5.481
Beredskab	215	130
COVID-19 – pulje	0	3.347
I alt	30.345	37.275

INDSTILLING

Den konstituerede direktør for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Byrådet godkender, at der inden for decentraliseringsaftalerne overføres i alt 42,532 mio. kr. til budget 2021 jf. vedlagte bilag.
2. At Byrådet godkender, at der uden for decentraliseringsaftalerne overføres i alt 37,275 mio. til budget 2021 jf. vedlagte bilag.
3. At Byrådet giver en tillægsbevilling på i alt 79,807 mio. kr. i 2021 finansieret af kassebeholdningen.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. COVID-19-kompensation - regnskab 2020 (2412631)
2. Bilag - Overførsel af overskud og underskud fra 2020 til 2021 (drift) (2418109)

Punkt 2: Anlægsbevillinger til inkluderende lege- og læringsmiljøer

EMN-2020-18714

2. Anlægsbevillinger til inkluderende lege- og læringsmiljøer (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2020-18714
DokID:
Sagsbehandler asge

SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Byrådet tage stilling til anlægsbevillinger vedrørende to puljer i budget 2021 på i alt 7,5 mio. kr. Det drejer sig om "Pulje til lege- og læringsmiljøer til børn og unge" (A-309) og "Pulje til inventar og materialer til inkluderende lege- og læringsmiljøer i skolerne" (A-311).

Da begge puljer skal anvendes til at forbedre de fysiske rammer, så de i højere grad understøtter skoler og institutioners muligheder for at styrke de inkluderende indsatser, er det en fordel at se de to puljer i en sammenhæng.

A-309 kan søges af daginstitutioner, Dagplejen, skoler, Ungdomsskolen samt dag- og døgntilbud til opgradering af eksisterende anlæg eller udvikling af nye anlæg, som i højere grad kan understøtte læringsmiljøer udendørs. Som det fremgår af budgetaftalen for 2021-24, kan ovenstående tilbud selvstændigt søge puljen, men der kan også indgås samarbejde med andre aktører på bl.a. kultur- og fritidsområdet. Det kan f.eks. være samarbejder om projekter omkring bevægelse eller sprog og læsning.

A-311 kan søges af skolerne for at understøtte arbejdet med inkluderende fællesskaber. En styrket inklusionsindsats og mulighed for flere lokale tilbud til elever med støttebehov betyder, at skolerne kan få brug for at skabe nye og anderledes lege- og læringsrum med mulighed for f.eks. mindre gruppeinddelinger, afskærmning eller fleksible fysiske rammer. Anlægspuljen skal bruges til, at disse lege- og læringsrum kan indrettes med f.eks. skillevæge, inventar og undervisningsmaterialer, der understøtter den pædagogik, som skal imødekomme børn og unges forskellige behov.

Der er frist for ansøgninger til puljerne medio april 2021. For A-311 vil der være to ansøgningsrunder. Deadline for anden runde vil foreløbigt være medio oktober.

For at komme i betragtning til puljerne er det en forudsætning, at skoler og institutioner kan beskrive, hvordan puljerne understøtter de inkluderende indsatser, som skoler og institutioner lokalt arbejder med.

Børn og Kultur forventer at forelægge forslag til udmøntning af A-309 og A-311 til Børne- og Skoleudvalget i juni 2021 på baggrund af ansøgningerne. Forslag til udmøntning efter anden ansøgningsrunde til A-311 forventes tidligst at blive forelagt Børne- og Skoleudvalget i december 2021.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at der med de to anlægspuljer A-309 og A-311 sker en markant investering i fysiske forbedringer, der kan understøtte udviklingen af inkluderende lege- og læringsmiljøer både inden- og udendørs.

Erfaringerne fra coronaperioden viser, at øget brug af uderummet bl.a. har medført øget trivsel og et lavere konfliktniveau blandt børnene. Med A-309 får institutioner og skoler mulighed for at etablere lege- og

læringsmiljøer udendørs, som bygger videre på disse erfaringer. De kan også bygge på erfaringer med udeskole, som styrker børnenes læring, trivsel og motivation. Eksempler på udendørs lege- og læringsmiljøer kan være naturværksteder, jord til bord-projekter, og faciliteter til udeskole/dagtilbud, som kan anvendes som alternativ til de indendørs faciliteter (f.eks. overdækket samlingssted, bålhuse og mobile værksteder).

Med A-311 understøttes Byrådets beslutning om, at inklusionsindsatser og specialpædagogisk støtte i høj grad skal tilbydes lokalt ved at give skolerne mulighed for at tilpasse den fysiske indretning og indkøbe materialer, der imødekommer børn og unges forskellige behov. Skolerne har mulighed for at ansøge om puljen i foråret, hvis de ønsker, at de fysiske opgraderinger som udgangspunkt skal være klar til næste skoleår. De skoler, som har behov for først at afprøve indsatser, før de kan vurdere, hvilke fysiske opgraderinger og materialer, der er brug for, kan ansøge i efteråret.

ØKONOMI

Der er i 2021 afsat 3,0 mio. kr. til "Pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge" (A-309), samt 4,5 mio. kr. til "Pulje til inventar og materialer til inkluderende lege- og læringsmiljøer i skolerne" (A-311).

Det foreslås, at der gives to anlægsbevillinger på henholdsvis 3,0 mio. kr. og 4,5 mio. kr. til ovenstående formål finansieret af de afsatte rådighedsbeløb.

INDDRAGELSE

Institutioner og skoler er blevet bedt om at beskrive, hvordan anlægspuljerne kan understøtte den lokale udvikling af inkluderende lege- og læringsmiljøer. Indsatserne skal følge Byrådets principper for styrkede inkluderende fællesskaber i dagtilbud og skoler samt Børne- og ungepolitikken.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At der godkendes en anlægsbevilling på 3,0 mio. kr. til "Pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge" (A-309), finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021.
2. At der godkendes en anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. til "Pulje til inventar og materialer til inkluderende lege- og læringsmiljøer i skolerne" (A-311), finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

Punkt 3: Anlægsbevilling til opgradering af faglokaler på Bavnehøjskolen

EMN-2021-00119

3. Anlægsbevilling til opgradering af faglokaler på Bavnehøjskolen (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om styrket praksisfaglighed

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00
Sagsnr. EMN-2021-00119
DokID: 2385071
Sagsbehandler as

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 2,22 mio. kr. til opgradering og modernisering af faglokaler på Bavnehøjskolen finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Projektet omfatter hovedsageligt en tilbygning, der kan samle de eksisterende lokaler til sløjd, billedkunst og håndarbejde til et nyt "Håndværk og Design" lokale. Tilbygningen på ca. 80 m² tilpasses i sin udformning til det eksisterende byggeri.

I samarbejde med den eksterne rådgiver PROCES Arkitekter projekteres det kommende byggeri i perioden marts - juni 2021. Projektet planlægges udbudt medio 2021 med byggestart i efteråret 2021. Der forventes en byggeperiode på ca. seks måneder.

VURDERING

Det har længe været skolens ønske at modernisere læringsmiljøet ved at udvide og sammenbygge skolens sløjdløkkale samt billedkunst- og håndarbejdslokale til et nyt fælles lokale til "Håndværk og Design". De to små faglokaler understøtter ikke kravene til det nye fag "Håndværk og Design" og sammenbygningen vil sikre tidssvarende bygningsmæssige rammer, der er nødvendige for undervisningen. Projektet vil give et fagligt løft til undervisningen og mulighed for mere fleksibilitet i hverdagen.

Der vil i dele af byggeperioden være væsentlige gener for undervisningen. Det vil derfor være nødvendigt at skemalægge således, at der i perioder er lukket for undervisning i de berørte faglokaler. Den nødvendige nedlukning af undervisningen i byggeperioden vil ske efter aftale med skolens ledelse.

ØKONOMI

Der søges om en anlægsbevilling på 2,22 mio. kr. til en tilbygning og modernisering af eksisterende faglokaler på Bavnehøjskolen finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021 fra puljen til opgradering af faglokaler på skoleområdet (A-301).

Projektets samlede anlægsudgifter fordeler sig som vist i tabellen:

Aktivitet	Beløb
Håndværkerudgifter til en tilbygning på ca. 80 m ² , modernisering, fast inventar, udsugning til maskiner, uforudsete udgifter mm.	1.776.000 kr.
Rådgiverhonorar inkl. certificeret brandrådgivning og certificeret statikerrådgivning i forhold til sikkerheden omkring bygningen (brand og konstruktioner)	300.000 kr.
Internt rådgiverbidrag	44.000 kr.
Byggherreomkostninger der bl.a. dækker byggesagsomkostninger, forundersøgelser, forsikringer, løst inventar og øvrige omkostninger	100.000 kr.
I alt	2.220.000 kr.

Fra 1. januar 2022 er der budgetteret med driftsudgifter på 20.000 kr. årligt til drift og vedligehold af tilbygningen.

INDDRAGELSE

Ejendomscentret udarbejder i samarbejde med den eksterne rådgiver PROCES Arkitekter, ledelses- og medarbejderrepræsentanter samt en forældrebestyrelsesrepræsentant et dispositionsforslag. Børne- og Skoleudvalget og Teknik- og Miljøudvalget vil blive orienteret om projektets endelige udformning inden byggestart.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At der godkendes en anlægsbevilling på 2,22 mio. kr. til opgradering af faglokaler på Bavnehøjskolen finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

Punkt 4: Ny pavillonløsning for at imødekomme kapacitetspres på 0-2-års området i Hadsten by

EMN-2020-32762

4. Ny pavillonløsning for at imødekomme kapacitetspres på 0-2-års området i Hadsten by (Åben)

Tidl. politisk behandling 24.06.20, pkt. 115

Forventet sagsgang TM-U, BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget

07-04-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2020-32762

DokID: 2413515

Sagsbehandler hned

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på i alt 5,185 mio. kr. Anlægsbevillingen dækker etablering af en ny pavillonløsning i Hadsten, der skal bidrage til at løse det aktuelle kapacitetspres på 0-2-års området (4,520 mio. kr.) samt et beløb til uforudsete udgifter i forbindelse med vuggestuepuljen (0,665 mio. kr.). Hovedårsagen til kapacitetspresset er, at der blev født 29 flere børn i 2019 end forventet i 2019-prognosen. Anlægsbevillingen foreslås finansieret af "Pulje til etablering af vuggestuepladser som følge af kapacitetsanalysen på dagtilbudsområdet 2019-2023".

Byrådet vedtog i juni 2020, at den pavillon, der står ved Idrætsbørnehuset Bavnehøj, som Integrationsafdelingen i dag benytter, skulle renoveres og omdannes til en midlertidig vuggestue til 24 børn. Løsningen ville imødekomme behovet for vuggestuepladser i området. Efterfølgende har det vist sig, at pavillonen ikke var opført efter reglerne i bygningsreglementet. For at kunne leve op til gældende krav til brandsikkerhed er det nødvendigt at beklæde alle indvendige vægge og lofter med gipsplader og afledt heraf udskifte installationer mv. Udførelse af brandsikkerhedsmæssige tiltag i pavillonen var ikke forudsat i overslaget i juni måned, og de brandsikkerhedsmæssige tiltag i den eksisterende pavillon vil medføre en anlægsudgift på ca. 2,2 mio. kr.

Pavillonen skulle have været taget i anvendelse primo 2021, men som følge af ovenstående blev planen vedrørende renovering udsat. På grund af et stort pres på 0-2-års området har det derfor i mellemtiden været nødvendigt at omlægge 20 børnehavepladser til 15 vuggestuepladser i Børnehuset Vesterskovvej i Hadsten. Vuggestuepladserne blev taget i brug 1. oktober 2020. Løsningen betyder, at der skal etableres 20 pladser svarende til en børnehavegruppe i andre rammer. For at imødekomme den akutte kapacitetsmæssige udfordring i Hadsten er der herudover gjort brug af merindskrivning i vuggestuerne, udnyttelse af 5. plads i dagplejen samt vuggestuepladser i Hadbjerg/Selling.

VURDERING

Teknik og Miljø og Børn og Kultur vurderer, at den nuværende pavillon ved Idrætsbørnehuset Bavnehøj skal erstattes med en ny pavillon. Det skyldes, at den nuværende pavillon er en ældre bygning, hvorfor det vil være omkostningstungt at renovere den, så den opfylder de øgede krav til brandsikkerhed. Herudover vil pavillonen ikke uden endnu betydelige renoveringer fremadrettet kunne anvendes på andre placeringer.

På den baggrund er mulighederne for køb eller leje af ny pavillon undersøgt. Pavillonen skal kunne rumme 12 vuggestuebørn og 20 børnehavebørn. Løsningen med køb af pavillon er ca. 1,4 mio. kr. dyrere end ved leje af en pavillon set over en fem årig periode. Ved køb af pavillon vil Favrskov Kommune imidlertid efterfølgende kunne opsætte pavillonen andre steder, hvor der måtte opstå midlertidige spidsbelastninger. Herudover vil der ved køb af en pavillon ikke skulle deponeres et beløb svarende til købsværdien. Køb af en pavillon vurderes at være den økonomisk mest rentable løsning (se oversigt over anlægsudgifter i tabel 1 nedenfor). Pavillonløsningen forventes at kunne ibrugtages efteråret 2021.

I forbindelse med etablering af pavillonløsningen foreslår Børn og Kultur, at de 15 etablerede vuggestuepladser i Børnehuset Vesterskovvej permanentgøres. Det betyder, at børnehavekapaciteten på Vesterskovvej reduceres med en børnehavegruppe på 20 børn og, at disse derfor foreslås genetableret i den nye pavillon sammen med en vuggestuegruppe til 12 børn.

ØKONOMI

Tabel 1 nedenfor viser en oversigt over anlægsudgifterne ved de forskellige pavillonløsninger, der er vurderet i forbindelse med denne sag. Renovering af den allerede opsatte pavillon vil pga. de øgede brandkrav medføre en anlægsudgift på 2,241 mio. kr. Pavillonen vil kræve yderligere renoveringer, hvis pavillonen skal kunne anvendes ud over den femårige periode (forventet yderligere anlægsudgifter på 1,3 - 1,5 mio. kr.). Køb af en ny pavillon vil medføre en anlægsudgift på 4,520 mio. kr., og pavillonen vil kunne opstilles andre steder efter endt brug ved Bavnehøj. Leje af en pavillon i fem år vil medføre en udgift på 3,136 mio.kr. Herudover vil der skulle deponeres et beløb svarende til købsværdien, dvs. 4,520 mio. kr. Det deponerede beløb frigives, når lejeperioden udløber.

Ved Byrådets behandling af sagen i juni 2020, blev der godkendt en anlægsbevilling på 625.000 kr. til inventar til pavillonen samt 475.000 kr. til renovering af pavillonen. Ved permanentgørelse af vuggestuegruppen på Børnehuset Vesterskovvej igangsættes etablering af et krybberum, som finansieres af anlægsbevillingen på 475.000 kr., der blev afsat i forbindelse med sagen i juni 2020.

Tabel 1: Oversigt over forskellige pavillonløsninger

Pavillonløsning	Anlægsudgifter (inkl. udgifter til fast inventar samt etablering af krybberum) i mio. kr.	Bemærkninger
Renovering af den nuværende pavillon, som i dag anvendes af integrationsafdeling (med skærpede brandkrav)	2,241	Hvis pavillonen skal anvendes ud over de fem år, vil der skulle ske yderligere renovering i forhold til facader og tag. Yderligere anlægsudgift ca. 1,3 – 1,5 mio. kr.
Køb af ny pavillon	4,520	Pavillonen har lang levetid og vil kunne flyttes til steder, hvor der måtte opstå spidsbelastninger.
Leje af ny pavillon i 5 år	3,136	Der vil skulle ske deponering af købsværdien, hvilket vil sige 4,520 mio. kr.

Samlet set er der afsat en pulje på 29,323 mio. kr. i perioden 2019-22, hvoraf der allerede er givet anlægsbevillinger på i alt 22,101 mio. kr. til vuggestuepladser for at imødekomme kapacitetspresset på 0-2-års området. Der resterer dermed 7,222 mio. kr. af puljen.

Den samlede anlægsøkonomi for denne sag er oplistet i tabel 2 nedenfor.

Tabel 2: Den samlede anlægsøkonomi

Aktivitet	Anlægsudgifter i mio. kr.
Køb af ny pavillon	4,520
Beløb til uforudsete udgifter i forbindelse med udmøntning af vuggestuepulje	0,665
Samlet anlægsudgift i alt	5,185

Såfremt løsningen med køb af en pavillon godkendes, vil den samlede anlægsbevilling til køb og opsætning af pavillonen udgøre i alt 5,185 mio. kr. i 2021, som foreslås finansieret via en fremrykning af en del af det afsatte rådighedsbeløb i vuggestuepuljen i 2022. I medfør heraf reduceres den tekniske anlægsramme for 2022 tilsvarende. Såfremt anlægsbevillingen godkendes, resterer der 2,035 mio. kr. af vuggestuepuljen.

Driftsudgifterne er allerede indarbejdet i forbindelse med vedtagelse af budget 2021-24.

Kapacitetsanalysen på dagtilbudsområdet forventes fremlagt i juni 2021. Analysen belyser det samlede kapacitetsbehov både samlet for kommunen og for de enkelte områder. I forlængelse heraf vil der i forbindelse med budget 2022-25 blive fremlagt forslag, der imødekommer evt. kapacitetsbehov – herunder forslag om udbygning af den samlede 0-6-års kapacitet i Hadsten by.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At der fremrykkes et rådighedsbeløb på i alt 5,185 mio. kr. fra 2022 til 2021 til køb af ny pavillon til Hadsten by samt til uforudsete udgifter i forbindelse med udmøntning af vuggestuepuljen, som finansieres af kassen.
2. At der godkendes en anlægsbevilling på 5,185 mio. kr. til køb af ny pavillon til Hadsten by samt til uforudsete udgifter i forbindelse med udmøntning af vuggestuepuljen finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

Punkt 5: Lukning af venteliste på dagtilbudsområdet

EMN-2021-00642

5. Lukning af venteliste på dagtilbudsområdet (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Dagtilbudslovens § 28 stk. 1 og stk. 2

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2021-00642
DokID:
Sagsbehandler hned

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag tage stilling til forslag om lukning af venteliste i dagpleje og daginstitutioner for børn fra andre kommuner, der ønsker en plads i Hadsten-området (Hadsten by 0-6 år og Selling/Hadbjerg 0-2 år) samt Hinnerup-området (Hinnerup by 0-6 år og Søften 0-2 år).

I henhold til Dagtilbudsloven § 28, stk. 1 har alle børn adgang til at blive optaget i et dagtilbud i en anden kommune end opholdskommunen. Kommunen har dog mulighed for at lukke for optagelse på ventelisten for børn fra andre kommuner af kapacitetsmæssige grunde og under væsentlige hensyn til børn med ophold i kommunen (§ 28, stik. 2).

Konkret åbner loven mulighed for lukning af ventelister, hvis et af disse to kriterier er opfyldt:

1. Der kan lukkes, når antallet af udefrakommende børn på ventelisten overstiger 1% af de børn, der bor i kommunen, og som er indskrevet i et dagtilbud i kommunen eller
2. Der kan lukkes, hvis kommunen kan påvise, at ansøgninger fra familier fra andre kommuner, inden for de næste 3 måneder, vil give behov for øget kapacitet, eller at ventetiden bliver så forøget, at kommunen ikke kan leve op til sin pasningsgaranti.

Ventelisterne kan lukkes for perioder af tre måneder.

Børn og Kultur lægger op til, at ventelisterne lukkes med henvisning til kriterium 2.

Det er 6. september 2007 besluttet, at beslutningskompetencen vedrørende området er delegeret fra Byrådet til Børne- og Skoleudvalget.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at det er nødvendigt at lukke ventelisterne til dagpleje og daginstitutioner for børn fra andre kommuner, der ønsker en plads i Hadsten-området (Hadsten by 0-6 år og Selling/Hadbjerg 0-2 år) samt i Hinnerup-området (Hinnerup by 0-6 år og Søften 0-2 år).

Forslaget om lukning af ventelisterne skyldes, at de aktuelle ventelister viser et stort pres på kapaciteten. Som det fremgår af tabel 1 nedenfor er der aktuelt indskrevet flere børn i vuggestuerne i de berørte områder end vuggestuernes fysiske maksimum. Herudover ses en høj udnyttelsesgrad i dagplejen i disse områder. Børn og Kultur foreslår derfor, at ventelisterne til vuggestuepladser og dagplejepladser i disse områder lukkes for perioden 15. april til og med 14. juli 2021.

Tabel 1: Antal merindskrivninger i vuggestuerne, udnyttelsesgrad i dagplejen samt antal indmeldte 0-2-års børn fra andre kommuner

By	Antal børn udover fysisk maksimum i vuggestue (april 2021)	Udnyttelsesgraden i dagplejen (februar 2021)*	Indmeldte 0-2-års børn, som ikke er bosiddende i Favrskov Kommune
Hadsten by	23**	98,36%	1
Selling/Hadbjerg	17	88,89%	3
Hinnerup by	14	HH: 79,38%*** Rønbæk: 97,32%	0
Søften	1	89,29%	3

* Den budgetterede udnyttelsesgrad er på 87,96 % i 2021.

** Heraf 15 indmeldt i den nyoprettede vuggestue i Børnehuset Vesterskovvej.

*** Lav pga. sygdom/barsel.

Det store antal merindskrivninger på 0-2-års området betyder, at der aktuelt anvendes 3-6-års kapacitet til vuggestuebørn. Som det fremgår af tabel 2 viser ventelisten, at antallet af indmeldte børn forventelig vil overstige fysisk maksimum på 3-6-års området i Hadsten by og Hinnerup by i februar 2022. Børn og Kultur foreslår derfor ligeledes, at ventelisterne til børnehave i disse to byer lukkes for perioden 15. april til og med 14. juli 2021.

Parallelt med denne sag fremfører Børn og Kultur en sag med forslag om en pavillonløsning for at imødekomme kapacitetspresset på 0-2-års området i Hadsten.

Tabel 2: Forventet antal børn på 3-6-års området udover fysisk maksimum samt antal indmeldte 3-6-års børn fra andre kommuner

By	Forventet underskud af pladser på maks. tidspunktet februar 2022 (jf. ventelisten)*	Indmeldte 3-6-års børn, som ikke er bosiddende i Favrskov Kommune
Hadsten by	10	1
Hinnerup by	14	0

*Der er ikke taget højde for, at en del af 3-6-års kapaciteten i dag anvendes til 0-2-års pladser.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At ventelisterne til dagtilbudsområdet i Hadsten-området (Hadsten by 0-6 år og Selling/Hadbjerg 0-2 år) samt Hinnerup-området (Hinnerup by 0-6 år og Søften 0-2 år) lukkes for børn fra andre kommuner i perioden 15. april til og med 14. juli 2021.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 6: Udmøntning af tilskud til indsatser, der skal styrke faglighed og trivsel i folkeskolen

EMN-2021-00967

6. Udmøntning af tilskud til indsatser, der skal styrke faglighed og trivsel i folkeskolen (Åben)

Tidl. politisk behandling		Børne- og Skoleudvalget 07-04-2021 15:00
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY	Sagsnr. EMN-2021-00967
Lovgrundlag		DokID: 2417189 Sagsbehandler hpje

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til udmøntningen af tilskud til indsatser, der skal styrke faglighed og trivsel i folkeskolen.

Regeringen og Folketingets partier indgik 18. februar 2021 en aftale om en række indsatser, som skal understøtte et fagligt løft og trivslen i lyset af nedlukningen. Med aftalen blev der afsat en ramme på i alt 600 mio. kr., hvoraf 164,5 mio. kr. tilgår kommunerne til ekstra undervisning i folkeskolen, indsatser i regi af PPR, klubtilbud samt elevråd.

Favrskov Kommune tildeles nedenstående beløb øremærket hver af de fire indsatser. I alt 1,367 mio. kr. Tilskuddene skal anvendes inden 1. juli 2021.

	Fagligt løft	PPR	Klubtilbud	Elevråd
Favrskov	836.168 kr.	365.720 kr.	124.677 kr.	40.728 kr.

Tilskuddene til de enkelte aktiviteter skal anvendes på følgende områder:

- Midlerne til fagligt løft kan blandt andet anvendes til ekstraundervisning, tolærerordninger, turboforløb, øget åbningstid eller lignende, alt afhængig af, hvad der vurderes at være relevant lokalt. Rammen skal hovedsageligt fordeles til folkeskoleelever i 9. og 10. klasse. Elever på øvrige klassetrin kan også prioriteres, herunder skal folkeskoler uden overbygning (dvs. 7. til 10. kl.) tilgodeses. Det skal sikres ved, at skoler uden overbygning gives et tilskud pr. elev i højeste klassetrin på skolen, som modsvarer halvdelen af det gennemsnitlige tilskud pr. elev i kommunens 9. og 10. klasser. Endelig kan rammen anvendes til finansiering af øget åbningstid i SFO ved konvertering af understøttende undervisning.
- Rammen afsat til indsatser i regi af PPR målrettes elever i mistrivsel eller i risiko for mistrivsel samt til forbyggende og motiverende aktiviteter for børn og unge. Målgruppen for indsatserne er både elever, der tidligere er kendt af PPR, og hvis vanskeligheder er intensiveret under nedlukningsperioden, samt elever, som ikke tidligere er kendt af PPR, men som har oplevet vanskeligheder under nedlukningen. PPR skal være omdrejningspunktet for identifikation af de elever, som har haft det svært eller fået det værre både fagligt, socialt og trivselsmæssigt under nedlukningen. Indsatserne kan både være i form af opsøgende og forebyggende indsatser samt lettere behandling målrettet enkelte elever eller mindre grupper af elever. Ressourcerne kan anvendes til akutte indsatser over for børn, der mistrives.
- Rammen afsat til indsatser i regi af klubber målrettes klubtilbud og anvendes til indsatser målrettet opsøgende arbejde ift. elever i mistrivsel eller i risiko for mistrivsel samt til forbyggende og motiverende aktiviteter og øvrige trivselsfremmende indsatser for børn og unge.
- Rammen afsat til elevråd fordeles ligeligt mellem elevrådene efter antal elever på kommunens folkeskoler til understøttelse af tiltag, som kan bidrage til folkeskoleelevernes trivsel.

Børn og Kultur skal redegøre for den lokale fordeling af tilskuddet til Børne- og Undervisningsministeriet senest 7. maj 2021.

VURDERING

På baggrund af ovenstående rammer vurderer Børn og Kultur, at midlerne til fagligt løft fordeles til skolerne efter antal elever i 9. og 10. klasse samt antal elever i 6. klasse for de tre skoler uden overbygning. Midlerne til fagligt løft skal blandt andet anvendes til ekstraundervisning, tolærerordninger, turboforløb, øget åbningstid eller lignende, alt afhængig af, hvad der vurderes at være relevant af den enkelte skole.

Byrådet har allerede i dag afsat midler i budgettet til finansiering af øget åbningstid i SFO ved konvertering af understøttende undervisning.

Børn og Kultur foreslår endvidere, at midlerne til klubtilbud fordeles efter antal indmeldte børn, og at midlerne til elevrådene fordeles efter elevtal.

ØKONOMI

Børn og Kultur foreslår, at tilskuddet bliver fordelt mellem skolerne på følgende måde. Fordelingen herunder er beregnet på baggrund af skolernes elevtal i skoleåret 2020/21.

	Fagligt løft	Elevråd
Bavnehøjskolen (0.-6. kl.)	35.542	2.023
Hadbjerg Skole (0.-9. kl.)	34.918	2.679
Hadsten Skole (0.-10 kl.)	218.239	4.589
Haldum-Hinnerup Skolen (0.-9. kl.)	72.331	4.321
Korsholm Skole (0.-6. kl.)	13.094	860
Lilleåskolen (0.-6. kl.)	10.600	789
Præstemarkskolen (0.-9. kl.)	88.543	4.286
Rønbækskolen (0.- 9. kl.)	54.872	4.617
Skovvangskolen (0.-10 kl.)	125.955	3.926
Søndervangskolen (0.-9. kl.)	73.578	4.765
Tungelundskolen (0.-9. kl.)	26.189	2.242
Ulstrup Skole (0.-9. kl.)	38.660	2.650
Østervangskolen (0.-9. kl.)	43.648	2.982
I alt	836.168	40.728

Desuden foreslår Børn og Kultur, at tilskuddet til klubtilbud fordeles efter antal indmeldte børn pr. 31. december 2020. Se nedenfor.

	Klubtilbud
Bavnehøjsskolens klub	14.205
Hadbjerg Skoles klub	6.805
Hadsten Skoles klub	6.442
Korsholm Skoles klub	6.772
Lilleåsskolens klub	2.643
Tungelundsskolens klub*	363

Ulstrup Skoles klub*	396
Østervangskolens klub	7.929
Hammel Fritidscenter	15.526
Hinnerup Fritidscenter	16.022
Rønbæk Fritidscenter	21.804
Søften Fritidscenter	22.464
Tungelund Fritidscenter*	1.321
Ulstrup Fritidscenter*	1.982
I alt	124.677

*Klub børn i hhv. dagligt pædagogisk tilbud i SFO og todages klubtilbud i regi af fritidscentrene.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At tilskuddet til fagligt løft fordeles mellem skolerne efter antal elever i afgangsklasserne og antal elever i 6. klasse for skoler uden overbygning.
2. At tilskuddet til elevråd fordeles efter elevtal.
3. At tilskuddet til klubtilbud fordeles efter antal tilmeldte børn pr. 31. december 2020.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

Punkt 7: Status på SSP-samarbejdet 2020

EMN-2020-23811

Bilag

Årsrapport for SSP-samarbejdet 2020

7. Status på SSP-samarbejdet 2020 (Åben)

Tidl. politisk behandling BS-U, 02.04.20, pkt.16	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Lov om Social Service, Retsplejeloven, Lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet.

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2020-23811
DokID:
Sagsbehandler gitth

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag behandle årsrapporten for SSP-samarbejdet i 2020, samt godkende indsatsområder for SSP-samarbejdet i 2021.

SSP-samarbejdet er det formaliserede samarbejde mellem skoler, socialforvaltning og politi, som har til formål at forebygge kriminalitet blandt børn og unge.

Børn og Kultur har udarbejdet en status på SSP-samarbejdet i 2020 i form af vedlagte årsrapport. Årsrapporten blev behandlet på SSP-årsmødet den 24. marts 2021, og er vedlagt som bilag. Rapporten indeholder statistik fra politiet over udviklingen i ungdomskriminaliteten i Favrskov Kommune samt en beskrivelse af det kriminalitetsforebyggende arbejde i 2020 på de forskellige niveauer i SSP-samarbejdet.

Tilbagemeldingerne fra de tre lokale SSP-distriktsgrupper (Øst, Midt og Vest) er, at der i 2020 overordnet set har været roligt i distrikterne, og at der har været taget hånd om de børn og unge, som har udvist en bekymrende adfærd.

2020 har dog på mange måder samtidigt været et anderledes år på grund af Covid-19 og nedlukninger på skoleområdet og samfundet generelt. Covid-19 har for eksempel betydet, at faste forebyggelsestiltag omkring de unges risikoadfærd enten er gennemført i begrænset form eller udskudt. I SSP samarbejdet har Covid-19 ligeledes udfordret det fysiske fremmøde i diverse SSP mødefora, som blandt andet betød, at SSP årsmødet i 2020 blev aflyst.

I flere af kommunes hovedbyer opleves udfordringer med unges uroskabende aktiviteter i sommerhalvåret. I forlængelse af Favrskov Kommunes budgetaftale for 2021-24 afdækkes dette, idet der gennemføres en undersøgelse af udfordringernes karakter over de seneste par år, andre kommuners erfaringer med lignende problemstillinger samt mulige scenarier for håndtering af udfordringerne. Afdækningen blev behandlet på SSP årsmødet den 24. marts 2021. I forlængelse heraf involveres de unge i indsatserne. Resultaterne af undersøgelsen fremlægges til politisk drøftelse på et temamøde i Byrådet i maj 2021.

Den statistiske opgørelse over ungdomskriminaliteten i Favrskov Kommune viser, at kriminaliteten blandt børn og unge ligger på et forholdsvis lavt niveau. I 2020 var der i alt 38 sigtede børn og unge under 18 år, hvor Favrskov Kommune havde myndighedsansvaret (dvs. børn og unge, der har bopæl i Favrskov Kommune eller er anbragt uden for kommunen og det er således de børn og unge, som Favrskov Kommune har myndighedsansvaret for i relation til den socialpædagogiske indsats), med i alt 59 sigtelser. De 29 sigtelser er mod 18 børn under 15 år. Dette er en markant stigning i målgruppen sammenholdt med 2019, hvor der blev rejst 12 sigtelser mod 11 børn under 15 år. Der er til gengæld et lille fald i antallet af sigtelser mod de 15-17 årige sammenlignet med 2019.

Den hyppigste kriminalitetstype blandt de unge i Favrskov Kommune har siden 2015 været berigelseskriminalitet og hovedsageligt tyveri fra butikker. Stigningen i antallet af sigtelser inden for berigelseskriminalitet er steget markant sammenlignet med niveauet for 2019. Stigningen hænger blandt andet sammen med 10 sigtelser af samme person vedr. databedrageri, en stigning i hærværk, som er begået af flere forskellige personer og forskellige steder, samt en stigning i uberettiget videregivelse af billeder.

I forhold til anmeldelser vedr. uro, uorden og musik til ulempe, ligger Favrskov Kommune, sammenlignet med Odder, Norddjurs og Syddjurs Kommuner, sammen med Odder Kommune i den lave ende af antal anmeldelser og har gjort det siden 2018.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at SSP samarbejdet i Favrskov Kommune er velfungerende. Favrskov Kommunes børn og unge har en høj grad af trivsel, og antallet af sigtede og sigtelser ligger på et forholdsvis lavt niveau.

Børn og Kultur bemærker, at der er en bekymrende stigning i kriminaliteten blandt de unge under 15 år, hvilket betyder, at SSP i Favrskov Kommune i 2021 vil have en særlig opmærksomhed og tæt dialog omkring målgruppen med henblik på iværksættelse af de rette tiltag. Herunder særligt ift. forebyggelse af butikstyverier, sigtelser grundet hærværk og bedrageri, som er de sigtelser, der er flest af i målgruppen.

På trods af det relativt lave kriminalitetsniveau blandt børn og unge i kommunen er det fortsat vigtigt med et målrettet samarbejde for at fastholde den lave ungdomskriminalitet.

Børn og Kultur vurderer, at SSP-samarbejdet giver en central ramme og struktur for, hvorledes de forskellige aktører bidrager til det forebyggende arbejde samt problemløsningen af konkrete sager.

På baggrund af den samlede status på SSP-samarbejdet i 2020 samt drøftelse i SSP-udvalget, konkluderer Børn og Kultur, at følgende indsatsområder er de vigtigste områder for det kommende SSP-samarbejde i 2021:

Traditionel Kriminalitetsforebyggelse

Børn og Kultur vil i den traditionelle kriminalitetsforebyggelse fortsat arbejde med tre initiativer, som skolerne har gode erfaringer med:

- Social pejling, som er en metode til forebyggelse af risikoadfærd og kriminalitet hos børn og unge, der er rettet mod skolernes 5.klasser
- Godt på vej, som er et forebyggelsestiltag, der er rettet mod 7. årgang, og som omhandler alkohol og unges risikoadfærd i den henseende.
- På eget ansvar, som er et forløb for 8. årgang, der giver eleverne muligheder for kritisk stillingtagen til og forståelse for forskellige livsvilkår. Initiativet har fokus på risikoadfærd, uhensigtsmæssigt forbrug og seksualitet.

Herudover laves der - primært gennem SSP-koordinatorerne - specifikke forebyggende indsatser rettet mod børn og unge, som er ved at udvikle en kriminel adfærd.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

1. Årsrapport for SSP-samarbejdet 2020 (2401884)

Punkt 8: Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2020

EMN-2020-18656

Bilag

Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager 2020

Notat om statistik over klagesager på børneområdet i 2020

Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet 2020

Notat om statistik over klagesager på arbejdsmarkedsområdet 2020

Høringssvar fra Handicaprådet af 13. marts 2021

Høringssvar fra Ældrerådet af 15. marts 2021

8. Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2020 (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 27.10.20, pkt. 16

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00

Forventet sagsgang AU, BS-U, SS-U, ØK, BY

Lovgrundlag Retssikkerhedsloven

Sagsnr. EMN-2020-18656
DokID: 2401775
Sagsbehandler maen

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser (klagesager) for 2020. Byrådet skal endvidere tage stilling til de initiativer, der iværksættes i forlængelse af statistikkerne.

Ankestyrelsen udsender hvert år en statistik over samtlige klagesager, som Ankestyrelsen har behandlet det forudgående år. Statistikken omfatter de kommunale afgørelser, som borgerne har klaget over, og som derefter har været til behandling i Ankestyrelsen.

Som opfølgning på Ankestyrelsens statistik for 2020 har Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi udarbejdet notater, der beskriver statistikkerne på deres respektive områder. Formålet er at give udvalgene og Byrådet det bedst mulige grundlag for at følge udviklingen på områderne og eventuelt iværksætte initiativer med henblik på at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

Det bemærkes, at Ankestyrelsens statistik igennem de seneste tre år har været behandlet sammen med Social- og Indenrigsministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet. Byrådet har senest behandlet sagen på sit møde 27. oktober 2020.

Fremadrettet vil sagerne blive behandlet som to separate sager. Dette skyldes bl.a., at Ankestyrelsens statistik og Danmarkskortet omfatter forskellige lov-/sagsområder. En opdeling af sagerne vil derfor give et bedre overblik. Endvidere offentliggøres Ankestyrelsens statistik og Danmarkskortet på forskellige tidspunkter. En opdeling af sagerne betyder således, at Byrådets behandling af Ankestyrelsens statistik for det forudgående år ikke længere skal afvente offentliggørelsen af Danmarkskortet.

VURDERING

Ankestyrelsen har i 2020 truffet afgørelse i 264 klagesager inden for børne- og familieområdet, socialområdet og arbejdsmarkedsområdet i Favrskov Kommune. Klagesagerne er fordelt på Børn og Kultur (117), Social og Sundhed (33) samt Job og Økonomi (114). Ankestyrelsen har afvist 25 af sagerne. Fordelingen af de afviste sager på de respektive fagområder fremgår nedenfor.

I de behandlede sager kan Ankestyrelsen enten vælge at stadfæste eller ændre/omgøre kommunens afgørelse eller at hjemvise den pågældende sag til fornyet behandling. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager er udspecificeret i vedlagte notat.

I 2020 valgte Ankestyrelsen at stadfæste 72% af samtlige sager fra Favrskov Kommune, hvilket er udtryk for, at Ankestyrelsen har været enig i størstedelen af kommunens afgørelser. Derudover blev 15% hjemvist til fornyet behandling, mens 13% blev ændret/omgjort.

Det bemærkes endvidere, at det kun er en lille del af de afgørelser, som kommunen træffer, der bliver påklaget til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten er dermed ikke et generelt udtryk for kvaliteten af kommunernes sagsbehandling.

Nedenfor er en sammenfatning for hvert område.

Børn og Kultur

Ankestyrelsen har i 2020 behandlet 117 klagesager inden for børne- og familieområdet. Heraf er 14 sager afvist, og der er således truffet afgørelse i 103 klagesager. Det handler både om familiesager og sager vedrørende børn med betydelige funktionsnedsættelser (børnehandicapområdet).

Ankestyrelsen stadfæstede 67 % af afgørelserne.

I 2020 hjemviste Ankestyrelsen 18 klagesager og ændrede 16 klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 33. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2019 18 klagesager og ændrede ni klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 38.

Børn og Kultur gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ændrer/ophæver eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten.

Størstedelen af de hjemviste eller ændrede afgørelser vedrører børnehandicapområdet og skyldes, at sagerne efter Ankestyrelsens vurdering ikke er blevet oplyst og undersøgt i tilstrækkelig grad eller, at afgørelserne ikke er tilstrækkeligt begrundet. Det er Børn og Kulturs vurdering, at Ankestyrelsen stiller stadigt større krav til oplysningsgrundlaget i sagen, hvilket også underbygges af analyse- og læringsforløbet i 2019 og 2020.

Børn og Kultur arbejder kontinuerligt med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation.

Social og Sundhed

Ankestyrelsen har i 2020 behandlet 33 klagesager på social- og sundhedsområdet. Heraf er to sager afvist, og der er således truffet afgørelse i 31 klagesager.

Ankestyrelsen stadfæstede 68 % af afgørelserne.

I 2020 hjemviste Ankestyrelsen ni klagesager og ændrede én klagesag svarende til en omgørelsesprocent på 32. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2019 otte klagesager og ændrede tre klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 42.

Social og Sundhed gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ændrer/ophæver eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten.

Fire af de hjemviste sager omhandler kompensation for merudgifter, som følge af en funktionsnedsættelse, og hjemvisningerne begrundes med mangelfuld dokumentation og oplysning af sagerne. De øvrige fem hjemviste sager fordeler sig på forskellige bestemmelser.

Social og Sundhed arbejder løbende med at opkvalificere sagsbehandlingen og har særligt fokus på at afklare mere præcist, hvor hvilke krav Ankestyrelsen stiller til oplysningen af sagerne, samt hvilken form for dokumentation Ankestyrelsen kræver på de enkelte sagsområder.

Job og Økonomi

Ankestyrelsen har i 2020 behandlet 114 klagesager på arbejdsmarkedsområdet. Heraf er ni sager afvist, og der er således truffet afgørelse i 105 klagesager.

Ankestyrelsen har omgjort 21 % af afgørelserne, hvilket betyder, at 79 % af afgørelserne er stadfæstede.

I 2020 hjemviste Ankestyrelsen otte klagesager og ændrede 14 klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 21 %. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2019 19 klagesager og ændrede 19 klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 39 %.

Job og Økonomi gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ændrer/ophæver eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten. Gennemgangen af afgørelserne sker med et læringsperspektiv. Formålet er bl.a. at afdække, om der er behov for justeringer i sagsbehandlingen i Jobcentret – fx ved ændringer i Ankestyrelsens praksis i fortolkning af lovgivning eller ny lovgivning.

Inden for lov om en aktiv beskæftigelsesindsats har Ankestyrelsen truffet afgørelse i 16 sager, idet en sag er blevet afvist. Job og Økonomi bemærker, at omgørelsesprocenten inden for lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er faldet fra 44 % i 2019 til 0 % i 2020. Job og Økonomi vurderer, at dette viser, at Ankestyrelsens præcisering af praksis i 1. halvår 2019 på dette lovområde nu er velimplementeret i sagsbehandlingen.

Inden for lov om aktiv socialpolitik har Ankestyrelsen truffet afgørelse i 34 sager. I forhold til afgørelser inden for lov om aktiv socialpolitik er omgørelsesprocenten faldet fra 45 % i 2019 til 35 % i 2020. Job og Økonomi vurderer, at den faldende omgørelsesprocent fra 2019 til 2020 er udtryk for, at de initiativer, der blev iværksat i efteråret 2018 med henblik på at forbedre sagsbehandlingen inden for lovområdet, har virket. Derudover har sagsbehandlerne inden for dette lovområde gennemført et individuelt tilrettelagt uddannelsesforløb i 2020 bl.a. med henblik på at højne det faglige niveau.

Der vil blive iværksat et læringsforløb på beskæftigelsesområdet med Ankestyrelsen med henblik på at opretholde og videreudvikle det høje niveau for sagsbehandling.

Høring - Handicaprådet

Handicaprådet har 11. marts 2021 afgivet høringssvar til notater for henholdsvis børneområdet samt social- og sundhedsområdet. Handicaprådet anerkender faldet i omgørelsesprocenten, men finder stigningen i antallet af klager bekymrende. Rådet giver udtryk for, at tallene på børnehandicapområdet ikke på tilstrækkelig vis afspejler de ressourcer, der er tilført på området de senere år.

Børn og Kultur kan ikke give en entydig forklaring på stigningen i antallet af klagesager, men vurderer, at den bl.a. kan skyldes mediernes øgede bevågenhed på området, den årlige offentliggørelse af Danmarkskortet og Børn og Kulturs øgede fokus på at oplyse borgerne om deres rettigheder. Børn og

Kultur hæfter sig samtidig ved faldet i omgørelsesprocenten på børne- og familieområdet på 5 procentpoint fra 2019 til 2020.

Handicaprådet nævner desuden, at Ankestyrelsen har foretaget stikprøvekontrol af ikke-påklagede afgørelser, hvor der i mere end 25 procent af disse sager var fejl, som ville have ført til omgørelse eller hjemvisning. Børn og Kultur bemærker, at undersøgelsen, som Handicaprådet henviser til, vedrører ikke-påklagede sager fra 2017 og 2018, ligesom at der er tale om landsdækkende tal.

Børn og Kultur og Social og Sundhed bemærker, at der på tværs af hele socialområdet løbende arbejdes på at øge kvaliteten i sagsbehandlingen, så der leves op til Ankestyrelsens krav til dokumentation. Dette er bl.a. sket i form af analyse- og læringsforløbet, som Ankestyrelsen har gennemført på børnehandicapområdet i 2019-2020. Forløbet har yderligere skærpet forvaltningens opmærksomhed på at sikre, at bevillingerne opfylder lovgivningens rammer og intentioner, herunder dokumentationskrav.

Høring - Ældrerådet

Ældrerådet har 15. marts 2021 afgivet høringssvar til notat om statistik på social- og sundhedsområdet.

Ældrerådet anfører, at der umiddelbart er et mindre antal sager inden for ældreområdet, der har givet anledning til bemærkninger. Rådet genrejser på baggrund af notatet et tidligere fremsendt ønske om, at iværksætte en analyse og faglig afdækning af behovet for dokumentation på ældreområdet.

Social og Sundhed er enig i, at Ankestyrelsens nuværende dokumentationskrav forårsager et stort administrativt ressourceforbrug, hvilket også er en kendt problematik i andre kommuner. Dette diskuteres løbende i Ankestyrelsens dialogforum, hvor bl.a. fem kommuner og KL er repræsenteret.

ØKONOMI

For Favrskov Kommune er der umiddelbart ingen direkte økonomiske konsekvenser forbundet med sagen.

INDDRAGELSE

Notaterne vedrørende social- og sundhedsområdet samt børneområdet har været i høring hos Handicaprådet. Notatet vedrørende social- og sundhedsområdet har endvidere været i høring hos Ældrerådet.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Kultur, Social og Sundhed og den konstituerede direktør for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Ankestyrelsens statistik på Børne- og Skoleudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
2. At Ankestyrelsens statistik på Social- og Sundhedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
3. At Ankestyrelsens statistik på Arbejdsmarkedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Ad. 1. Indstilles godkendt.

Bilag

1. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager 2020 (2406957)
2. Notat om statistik over klagesager på børneområdet i 2020 (2402588)
3. Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet 2020 (2405136)
4. Notat om statistik over klagesager på arbejdsmarkedsområdet 2020 (2402688)
5. Høringssvar fra Handicaprådet af 13. marts 2021 (2418427)
6. Høringssvar fra Ældrerådet af 15. marts 2021 (2418419)

Punkt 9: Fastsættelse af måltal for søgning til ungdomsuddannelserne 2021

EMN-2021-00749

Bilag

Bilag - Fastsættelse af måltal for at søge til ungdomsuddannelse

9. Fastsættelse af måltal for søgning til ungdomsuddannelserne 2021 (Åben)

Tidl. politisk behandling	24.03.20, pkt. 55
Forventet sagsgang	AU, BS-U, ØK og BY
Lovgrundlag	Lov om kommunal indsats for unge under 25 år

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2021-00749
DokID: 2407426
Sagsbehandler: abuh

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til måltal for 2021 for søgning til ungdomsuddannelserne for Favrskov Kommunes 9. og 10. klasseelever fordelt på erhvervs-, gymnasiale- og øvrige ungdomsuddannelser.

VURDERING

I 2020 søgte 95 % af eleverne i 9. klasse (som ikke valgte 10. klasse) og 10. klasseeleverne i Favrskov Kommune ind på en ungdomsuddannelse. Deres tilmeldinger til ungdomsuddannelserne var fordelt på følgende måde:

- 68 % valgte gymnasiale uddannelser
- 23 % valgte erhvervsuddannelser
- 9 % valgte øvrige uddannelser (forberedende uddannelser mv.)

Måltallene lød på henholdsvis 68 % på gymnasiale uddannelser, 25 % på erhvervsuddannelser og 7 % på øvrige uddannelser, hvorfor målene for 2020 ikke fuldt ud er nået.

Det forventes, at Corona-situationen vil påvirke uddannelsesvalget i 2021. Det skyldes bl.a., at erhvervsuddannelserne alene har kunnet synliggøre deres tilbud via virtuelle uddannelsesaftener, samt at Åbent hus-arrangementer og DM i Skills har været aflyst.

På den baggrund forslås det, at måltallene for søgningen til ungdomsuddannelserne for elever i 9. og 10. klasse i 2021 fastsættes på samme niveau som måltallene for 2020 således, at:

- 68 % vælger gymnasiale uddannelser
- 25 % vælger erhvervsuddannelser
- 7 % vælger øvrige uddannelser (forberedende uddannelser mv.)

For en nærmere gennemgang henvises til vedlagte notat.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING

Den konstituerede direktør for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At måltallene for søgning til ungdomsuddannelserne for elever i 9. og 10. klasse i 2021 godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt med den tilføjelse, at måltallet også skal være gældende i 2022. Endvidere bør processen tilpasses fremadrettet, så der kan arbejdes med indsatser for at indfri måltallene.

Bilag

1. Bilag - Fastsættelse af måltal for at søge til ungdomsuddannelse (2407450)

Punkt 10: Orientierungspunkt

EMN-2020-29472

10. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Børne- og Skoleudvalget
07-04-2021 15:00

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 11: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34422

11. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling		Børne- og Skoleudvalget 07-04-2021 15:00
Forventet sagsgang	BS-U	
Lovgrundlag		

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget. 7. april 2021:
Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

