

REFERAT Folkeoplysningsudvalget d. 17-04-2024

Mødedato Onsdag d. 17. april 2024 kl. 17:00

Mødested Hammel AB, Torvegade 7 - mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Folkeoplysningsudvalget - orientering 2024.....	3
Ansøgning om tilskud fra Start- og udviklingspuljen fra DDS Hinnerup.....	6
Budget 2025-28 - Proces i Folkeoplysningsudvalget.....	10
Nielstrup Voldum Ungdoms- og idrætsforening - klage vedrørende Legende Lørdag.....	12

Punkt 1: Folkeoplysningsudvalget - orientering 2024

EMN-2024-00550

1. Folkeoplysningsudvalget - orientering 2024 (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang FO-U

Lovgrundlag

Folkeoplysningsudvalget
17. april 2024 17:00

SAGENS INDHOLD

På mødet orienteres om relevante sager inden for det folkeoplysende område. Der vil blive givet tilbagemeldinger vedrørende sager, hvor Folkeoplysnings-udvalget i tidligere møder har afgivet høringssvar.

Sags-ID: EMN-2024-00550
Dok-ID: 3691410
Sagsbehandler: habh

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At tage punktet til orientering.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 17. april 2024

Fraværende: Erling Kvist Andersen, Bent Thybo Kjær

Til efterretning

Bilag

Punkt 2: Ansøgning om tilskud fra Start- og udviklingspuljen fra DDS Hinnerup

EMN-2024-00923

Bilag

Ansøgning og foreløbigt program for 'Spejder for en dag'

2. Ansøgning om tilskud fra Start- og udviklingspuljen fra DDS Hinnerup (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

Folkeoplysningsudvalget

Lovgrundlag

Folkeoplysningsloven og Favrskov Kommunes
retningslinjer for Start- og Udviklingspuljen

Folkeoplysningsudvalget
17. april 2024 17:00

Sags-ID: EMN-2024-00923
Dok-ID: 3703615
Sagsbehandler: gihs

SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Folkeoplysningsudvalget tage stilling til en ansøgning fra DDS Hinnerup, som søger om tilskud til indkøb af materialer til aktiviteter, brænde og grillrist, til et nyt initiativ i foreningen. Foreningen søger om et samlet tilskud på 5.000 kr.

Foreningen vil starte et nyt initiativ 'Spejder for en dag'. 'Spejder for en dag' er et tilbud om en oplevelse i naturen for børn med enlige forældre, som har en stram økonomi. Ansøgning og foreløbigt program for dagen er vedhæftet.

Foreningen har supplerende oplyst, at aktiviteten vil foregå 1. juni 2024 og er gratis at deltage i. Foreningen er endnu ikke helt i mål med planlægningen af dagen, men de forventer, at børnene skal lave deres eget papir, støbe stearinlys og lave mad på bål. Foreningen håber, at de lokale dagligvarebutikker vil sponsorere maden på dagen. Hvis ikke betaler foreningen for dette.

VURDERING

I retningslinjerne for tilskud fra Start- og udviklingspuljen står, at puljen kan anvendes til nye initiativer med folkeoplysende formål og til engangsbeløb til opstart af en ny aktivitet i en forening. Forvaltningen vurderer, at der er tale om et nyt initiativ og en ny aktivitet, som falder indenfor puljens retningslinjer.

ØKONOMI

Foreningen har oplyst, at de søger tilskud på 1.000 kr. til køb af stearin, væger og farvekridt til lysstøbning, samt materialer til fremstilling af diplom/mærke. Herudover søges 2.000 kr. til brænde og 2.000 kr. til en stor grillrist.

Et eventuelt tilskud vil fragå budgettet for Start- og udviklingspuljen, hvor der resterer 65.000 kr. i 2024.

INDSTILLING

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At behandle ansøgningen.

BESLUTNING

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 17. april 2024

Fraværende: Erling Kvist Andersen, Bent Thybo Kjær

Der beviliges 5.000 kr. til aktiviteten.

Bilag

1. Ansøgning og foreløbigt program for 'Spejder for en dag' (3706799)

Punkt 3: Budget 2025-28 - Proces i Folkeoplysningsudvalget

EMN-2024-00780

Bilag

Forslag fra foreninger mv. - budget 2025-28

Skabelon til forslag for foreninger mv

3. Budget 2025-28 - Proces i Folkeoplysningsudvalget (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang FO-U

Lovgrundlag

Folkeoplysningsudvalget
17. april 2024 17:00

SAGENS INDHOLD

Budgetprocessen for Budget 2025-28 er fastlagt, og som led i budgetprocessen har foreninger, råd og nævn m.fl. mulighed for at komme med forslag til budgettet.

Sags-ID: EMN-2024-00780
Dok-ID: 3691688
Sagsbehandler: habh

Byrådet opfordrer til, at foreninger mv. alene indsender forslag, der peger på aktiviteter/tiltag, som kan gøres på en ny, anderledes og billigere måde, og som samtidig bidrager til en mere effektiv udnyttelse af bygninger, faciliteter mv. Ligeledes skal forslag til budgettet som udgangspunkt indeholde egen medfinansiering på mindst 50 % af udgiften til forslaget. Brev og skabelon er vedlagt dagsorden.

I forbindelse med Budget 2024-25 indsendte Folkeoplysningsudvalget forslag om at tilskuddene på folkeoplysningsområdet fastholdes.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Foreningerne har fået tilsendt brev samt skabelon til indsendelse af forslag til Budget 2025-28. Sidste frist for indsendelse af forslag er 17. april 2024.

INDSTILLING

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At udarbejde forslag til Budget 2025-28

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 17. april 2024

Fraværende: Erling Kvist Andersen, Bent Thybo Kjær

Folkeoplysningsudvalget udarbejdede forslag på mødet.

Bilag

1. Forslag fra foreninger mv. - budget 2025-28 (3691703)
2. Skabelon til forslag for foreninger mv (3691702)

Punkt 4: Nielstrup Voldum Ungdoms- og idrætsforening - klage vedrørende Legende Lørdag

EMN-2024-00776

Bilag

NVUI - Klage vedrørende Legende Lørdag

Notat - Afgræsning af folkeoplysende virksomhed

4. Nielstrup Voldum Ungdoms- og idrætsforening - klage vedrørende Legende Lørdag (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	FO-U, KF-U
Lovgrundlag	Folkeoplysningsloven

Folkeoplysningsudvalget
17. april 2024 17:00

Sags-ID: EMN-2024-00776
Dok-ID: 3691380
Sagsbehandler: habh

SAGENS INDHOLD

Kultur- og Fritidsudvalget skal i denne sag tage stilling til en klage fra Nielstrup Voldum Ungdoms- og idrætsforening (NVUI) vedrørende Legende Lørdag. Foreningen klager over, at Legende Lørdag ikke er en godkendt folkeoplysende tilskudsberettiget aktivitet, der giver adgang til at benytte hallerne gratis jf. Favrskovmodellen.

NVUI's klage indeholder to spørgsmål. Dels om Legende Lørdag kan godkendes som folkeoplysende aktivitet jf. folkeoplysningsloven, som betyder at NVUI kan søge aktivitets- og medlemstilskud til medlemmerne. Dels om aktiviteten Legende Lørdag er omfattet af Favrskovmodellens timetilskud, som betyder at Voldum-Hallen kan få udbetalt timetilskud, når Legende Lørdag afholdes i hallen. NVUI's klage er vedlagt som bilag.

Det fremgår af Folkeoplysningsudvalgets kompetenceplan, at Folkeoplysningsudvalget foretager konkrete afgrænsninger af, hvad der er folkeoplysende virksomhed. I dette tilfælde, hvorvidt Legende Lørdag er en folkeoplysende aktivitet. Sagen starter derfor i Folkeoplysningsudvalget. Det fremgår ligeledes, at kompetencen vedrørende økonomi altid ligger hos Byrådet eller det stående udvalg, hvorfor udgiftsdrivende beslutninger træffes af Kultur- og Fritidsudvalget. En eventuel udvidelse af rammerne for hvilke aktiviteter, der er omfattet af Favrskovmodellens timetilskud skal derfor besluttet af Kultur- og Fritidsudvalget.

NVUI har startet initiativet "Legende Lørdag", som afholdes lørdag formiddag i tidsrummet 9.00-12.00 i Voldum-Hallen. Legende Lørdag afholdes 8 lørdage i løbet af året. Legende Lørdag er for børn og deres familier, hvor der er hoppeborg, airtrack, redskabsbane, boldspil, leg, motorik og e-sport. NVUI har oplyst, at det er "et initiativ, hvor hele familien kan komme og få en aktiv og hyggelig formiddag, hvor der er fri leg med masser af muligheder for de helt små børn og de lidt større". NVUI har endvidere oplyst, at det både er muligt at melde sig ind i NVUI og købe et medlemskab til de 8 dage med Legende Lørdag, og at betale en entré i døren på 30 kr.

Legende Lørdag – afgrænsning af folkeoplysende virksomhed

I oktober 2023 oplyste forvaltningen NVUI og Voldum-Hallen om, at Legende Lørdag ikke er en tilskudsberettiget folkeoplysende aktivitet. Forvaltningen har anført nedenstående begrundelse for afslag:

- Leg er ikke en folkeoplysende aktivitet, heller ikke selvom det foregår i en mere "kontrolleret ramme" som til Legende Lørdag
- Sociale aktiviteter er ikke folkeoplysende
- Der er ikke tale om en folkeoplysende aktivitet, når man kan deltage ved at betale entré. I dette tilfælde er det dog også muligt at betale kontingent. Almindeligvis betragtes det som kommercielt, når der skal betales entré

- Til Legende Lørdag foregår der ikke undervisning i en bestemt aktivitet, der er i stedet tale om opsyn med aktiviteterne
- Selvom Legende Lørdag foregår over 8 lørdage er der ikke tale om faste, planlagte og kontinuerlige aktiviteter gennem en hel sæson, hvor man deltager/bliver undervist i den samme aktivitet. Aktiviteterne er valgfrie for deltagerne alt efter, hvad man har lyst til.

Folkeoplysningsudvalget skal tage stilling til, hvorvidt Legende Lørdag og sammenlignelige aktiviteter skal betragtes som folkeoplysende virksomhed, der ligestiller aktiviteten med traditionelle folkeoplysende aktiviteter, som fx voksenundervisning, idrætsaktiviteter, spejderaktiviteter mv.

Afgrænsningen af, hvad der er folkeoplysende aktiviteter baseres på Folkeoplysningsloven, praksis og tradition. Der er vedlagt et notat, som indeholder uddrag af Folkeoplysningsloven og Bekendtgørelsen, som er relevante i afgrænsningen af, hvad der er folkeoplysende virksomhed.

Anvisningsforpligtelsen til folkeoplysende virksomhed

Kommunerne er forpligtet til at anvise ledige kommunale lokaler gratis til den folkeoplysende virksomhed jf. Folkeoplysningsloven. De selvejende haller er også omfattet af forpligtelsen jf. Favrskovmodellen. Favrskovmodellen er den model, som fastsætter rammer for og tilskud til hallerne. Hvis Legende Lørdag godkendes som folkeoplysende aktivitet, vil aktiviteten også være omfattet af anvisningsforpligtelsen.

Favrskovmodellen ligestiller de foreninger, der benytter kommunale og selvejende haller, så Favrskov Kommune betaler for foreningernes timer til folkeoplysende aktiviteter i de selvejende haller. Foreningerne kan benytte hallerne gratis, men der opkræves et gebyr i henhold til Folkeoplysningsloven.

Jf. Favrskovmodellen betaler Favrskov Kommune et timetilskud på 215 kr. pr. time til hallerne til foreningernes folkeoplysende aktiviteter. Modellen indeholder en bestemmelse om, at hallernes timetilskud reduceres for de timer, der ligger udover 1.400 timer pr. hal, hvis den økonomiske ramme til timetilskud overskrides, fordi foreningerne har benyttet hallerne mere end modellens beregningsforudsætninger. Reduktionen er nødvendig for at Favrskov Kommunes budget ikke overskrides.

Kommunalfuldmagtens muligheder

Kommunalfuldmagten giver mulighed for, at kommunerne kan stille lokaler til rådighed for andre aktiviteter end de folkeoplysende aktiviteter. Denne mulighed benyttes også i Favrskov Kommune jf. Favrskov Kommunes anvisningsregler. Eksempelvis benytter Ældresagen, håndarbejdsgrupper eller andre almennyttige foreninger kommunale lokaler på skoler, i kulturhuse eller på plejecentre.

Det vil sige, at Legende Lørdag kan omfattes af Favrskovmodellen, i henhold til kommunalfuldmagtens bestemmelser og ikke i henhold til Folkeoplysningsloven. Kultur- og Fritidsudvalget skal tage stilling til, hvorvidt Legende Lørdag er omfattet af Favrskovmodellen jf. kommunalfuldmagten, som betyder, at Voldum-Hallen kan få timetilskud til aktiviteten.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at Legende Lørdag ikke er folkeoplysende virksomhed. Det anbefales derfor, at aktiviteten ikke godkendes. Forvaltningen anbefaler endvidere, at Legende Lørdag ikke omfattes af Favrskovmodellen i henhold til kommunalfuldmagtens bestemmelser.

Hvis Legende Lørdag godkendes som en folkeoplysende aktivitet, gælder reglerne om lige tilskud og vilkår (lighedsgroundsætningen). Det vil sige, at andre foreninger, der tilbyder tilsvarende aktiviteter, skal have samme tilskud og vilkår. I dette tilfælde aktivitets- og medlemstilskud og gratis adgang til hallerne på lige fod med øvrige folkeoplysende aktiviteter.

Børn og Kultur har kendskab til at Hammel Gymnastikforening og Ulstrup IF har lignende aktiviteter. Ulstrup IF afholder 'Hoppeland' over flere dage i alle tre haller i Ulstruphallerne. 'Hoppeland' har nogle af de samme aktiviteter og redskaber, som til Legende Lørdag, og deltagerne betaler entre.

I Hammel Idrætscenter afholder Hammel Gymnastikforening 'Åben Idræt' flere gange årligt. Åben Idræt foregår i flere haller med forskellige idrætsgrene, forhindringsbane, sjov og leg, hvor deltagerne betaler entre. Derudover har Hammel Gymnastikforening 'Legeland', der foregår i to haller over to dage, hvor der udover hoppeborge o. lign. er mulighed for at spille fodbold, bordtennis, badminton og pickleball. Deltagerne betaler entre. Der kan også være andre foreninger, der har lignende aktiviteter, som forvaltningen ikke har kendskab til.

Børn og Kultur vurderer, at den økonomiske ramme afsat til Favrskovmodellens timetilskud ikke kan rumme en udvidelse med Legende Lørdag, Ulstrup IF's og Hammel Gymnastikforenings sammenlignelige aktiviteter. Børn og Kultur vurderer, at hallerne oftere end i dag, vil blive reduceret for de timer, der ligger udover 1.400 timer pr. hal, hvis aktiviteterne godkendes som folkeoplysende aktiviteter og/eller aktiviteterne godkendes i henhold til kommunalfuldmagten. Det er derfor sandsynligt, at flere af hallerne ikke vil være interesseret i, at aktiviteten omfattes af Favrskovmodellen inden for den eksisterende økonomiske ramme.

ØKONOMI

Hvis Legende Lørdag og lignende aktiviteter godkendes som folkeoplysende aktivitet, forventes det at få betydning for aktivitets- og medlemstilskuddet, der udbetales til foreningernes børn og unge under 25 år. Det forventes, at aktivitets- og medlemstilskuddet vil blive lavere pr. tilskudsberettiget medlem. Ligeledes vil en godkendelse få konsekvenser for Favrskovmodellens timetilskud. Det forventes, at hallerne oftere end i dag, vil blive reduceret for de timer, der ligger udover 1.400 timer pr. hal. Det præcise omfang kendes ikke.

Hvis Legende Lørdag og tilsvarende aktiviteter i andre foreninger kan indgå i Favrskovmodellens timetilskud efter Kommunalfuldmagtens bestemmelser, vil det få økonomiske konsekvenser for timetilskuddet, såfremt den økonomiske ramme til modellens timetilskud ikke forhøjes tilsvarende.

Folkeoplysningsudvalget har 13. september 2023 bevilliget 15.000 kr. til udstyr og rekvisitter til Legende Lørdag fra Start- og Udviklingspuljen. NVUI har indkøbt skumkarrusel, skumrutsjebane/bil, gymnastik- og legetønde, Battle sæt og legeredskaber, der har til formål at styrke børnenes motorik, balance og koncentration.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget:

1. At Legende Lørdag ikke godkendes som folkeoplysende aktivitet.
2. At Legende Lørdag ikke omfattes af Favrskovmodellen.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 17. april 2024

Fraværende: Erling Kvist Andersen, Bent Thybo Kjær

Indstilles godkendt.

Bilag

1. NVUI - Klage vedrørende Legende Lørdag (3691374)
2. Notat - Afgræsning af folkeoplysende virksomhed (3699142)