

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 05-04-2022

Mødedato Tirsdag d. 05. april 2022 kl. 15:30

Mødested HH Skolen, Svinget 4, 8382 Hinnerup

Indholdsfortegnelse

Overførsel af overskud og underskud fra 2021 til 2022 (drift).....	3
Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2021 efter høring.....	9
Status på SSP-samarbejdet 2021.....	16
Styrket ungeindsats i sommerhalvåret.....	21
Favrskov Kommunes sundhedspolitik: Afrapportering af handleplan samt forslag til fokusområder ..	24
Anlægsbevilling til renovering og etablering af elevtoiletter på skoleområdet.....	28
Etablering af vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten i Laurbjerg.....	31
Ny ramme for tilsyn på dagtilbudsområdet som følge af ændring af dagtilbudsloven.....	36
Revidering af Håndbog for forældrebestyrelserne i dagtilbud.....	42
Orienteringspunkt.....	47
Digitalt underskriftsark.....	50

Punkt 1: Overførsel af overskud og underskud fra 2021 til 2022 (drift)

EMN-2022-00366

Bilag

Overførsel af overskud og underskud fra 2021 til 2022 (drift)

Covid-19-opgørelse - regnskab 2021

1. Overførsel af overskud og underskud fra 2021 til 2022 (drift) (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	

Børne- og Skoleudvalget
05-04-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2022-00366
DokID: 2588843
Sagsbehandler sve

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til overførsel af overskud eller underskud fra 2021 til 2022.

Herudover skal Byrådet tage stilling til, i hvilket omfang institutioner mv. skal kompenseres for Covid-19-udgifter i 2021 ud over den compensation, som Byrådet godkendte i forbindelse med 1. budgetopfølgning 2021.

Overførslen af overskud eller underskud vedrører institutioner, igangværende projekter samt områder, hvor der er tradition for at overføre overskud/underskud til næste år.

Overførsel af overskud/underskud mellem årene giver mulighed for flerårig planlægning af aktiviteter. Byrådet skal formelt godkende overførslen, hvilket sker i form af en tillægsbevilling.

Opgørelsen af overskud/underskud samt mer-/mindreudgifter, der kan relateres til Covid-19, fremgår af vedlagte bilag.

Der er endvidere udarbejdet et notat vedr. Covid-19-kompensation, som ligeledes er vedlagt som bilag.

VURDERING

Job og Økonomi har opgjort regnskabsresultatet på områder med overførselsadgang mellem årene.

Herudover er der i samarbejde med alle fagcheferne foretaget en vurdering af mer- og mindreudgifter, der kan henføres Covid-19 i 2021, og som ligger udover den compensation, der blev godkendt i 1. budgetopfølgning 2021. Mer- og mindreudgifterne indgår i nedenstående opgørelse og er beskrevet i vedlagte bilag.

Fra 2020 til 2021 blev der overført et akkumuleret overskud på 79,8 mio. kr. på områder med overførselsadgang mellem årene. Fra 2021 til 2022 foreslås det, at der overføres et akkumuleret overskud på 72,1 mio. kr. Opsparingen på områder med overførselsadgang er således reduceret med 7,7 mio. kr. i 2021.

Ifølge retningslinjerne for økonomisk decentralisering må institutionerne højst overføre et akkumuleret overskud på 10 % fra år til år. Det fulde overskud på decentraliseringsaftalerne overføres dog som udgangspunkt til det efterfølgende år. I 2021 er der ti institutioner, der ligger over denne grænse. Job og Økonomi foreslår, at det fulde overskud overføres til 2022. Direktionen skal godkende en plan for anvendelsen af overskuddet.

Tilsvarende må institutionerne højst overføre et akkumuleret underskud på 5 % til næste år. Det fulde underskud på decentraliseringsaftalerne overføres dog som udgangspunkt til det efterfølgende år. I 2021 er der fire institutioner, der har et større underskud. Job og Økonomi foreslår, at det fulde underskud overføres til 2022. Direktionen skal godkende en plan for afvikling af underskuddet.

Den samlede opsparing, der foreslås overført til 2022, udgør 72,1 mio. kr. I budgettet for 2022 er der afsat 21,4 mio. kr. til forbrug af opsparede midler. Hvis institutioner mv. bruger mere end 21,4 mio. kr. af de opsparede midler, medfører det et pres på budgettet til serviceudgifterne i 2022 og dermed Favrskov Kommunes serviceramme.

Udviklingen i det samlede overskud fordeler sig således:

1.000 kr. (+ = overskud)	Akkumuleret overskud/ underskud overført fra 2020 til 2021	Overskud/ underskud i 2021 (inkl. Covid-19- kompensation)	Akkumuleret overskud/ underskud, som overføres til 2022
Decentraliseringsaftaler	42.802	-10.292	32.510
Uden for aftaler	37.005	3.037	39.636
I alt	79.807	-7.255	72.146

Inden for decentraliseringsaftaler

Inden for decentraliseringsaftalerne blev der overført et overskud på 42,8 mio. kr. fra 2020 til 2021. Der er i 2021 anvendt 10,3 mio. kr. af de opsparede midler på decentraliseringsaftalerne. Det foreslås, at der overføres i alt 32,5 mio. kr. vedr. decentraliseringsaftalerne til 2022.

På folkeskoleområdet er der foretaget en yderligere opsparing på 2,7 mio. kr. i 2021. Den akkumulerede opsparing på folkeskoleområdet udgør 14,4 mio. kr., som overføres til 2022.

På dagtilbudsområdet har institutionerne i 2021 anvendt 2,2 mio. kr. af de opsparede overskud fra tidligere år. Der overføres en akkumuleret opsparing på 1,1 mio. kr. til 2022.

Institutionerne på ældreområdet overførte et overskud på 16,0 mio. kr. til 2021. I 2021 er der anvendt 10,2 mio. kr. af de opsparede overskud fra tidligere år. Der overføres et akkumuleret overskud på 5,8 mio. kr. på ældreområdet til 2022.

Institutionerne på handicap- og psykiatriområdet overførte et samlet underskud på 0,1 mio. kr. til 2021. Der er i 2021 et mindreforbrug på 0,7 mio. kr. Der overføres derfor et akkumuleret overskud på 0,6 mio. kr. til 2022.

På administrationens decentraliseringsaftale blev der overført et overskud på 8,6 mio. kr. til 2021. I 2021 er der en yderligere opsparing på 0,5 mio. kr., så der overføres et akkumuleret overskud på 9,1 mio. kr. til 2022.

Uden for decentraliseringsaftaler

Til 2021 blev der overført i alt 37,0 mio. kr. uden for decentraliseringsaftalerne. I 2021 har der været en yderligere opsparing på 3,0 mio. kr., så den akkumulerede opsparing uden for decentraliseringsaftalerne udgør 40,0 mio. kr. Det foreslås, at i alt ca. 400.000 kr. heraf ikke overføres til 2022. Overførslen til 2022 udgør dermed 39,6 mio. kr.

I forslaget til overførsel på områder uden for decentraliseringsaftalerne indgår puljen til dækning af Covid-19-udgifter. Det samlede beløb på Covid-19-puljen udgør 8,220 mio. kr. som består af den overførte

kompensation fra 2020 og kompensationen i 2021 fratrukket den kompensation, der blev tilført institutioner mv. i 1. budgetopfølgning 2021.

I forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2021 har Job og Økonomi i samarbejde med de budgetansvarlige chefer vurderet eventuelle yderligere mer- eller mindreudgifter som følge af Covid-19. Dette er særskilt beskrevet i vedlagte bilag.

De samlede mer-/mindreudgifter til Covid-19 (udover de udgifter, der indgik i 1. budgetopfølgning 2021) udgør i alt 5,445 mio. kr. i 2021.

Det foreslås, at det resterende beløb på 2,775 mio. kr. på Covid-puljen overføres til 2022.

ØKONOMI

I budgettet for 2021 var der afsat 20,2 mio. kr. til forbrug af opsparede midler. Der er i 2021 et samlet merforbrug på områder med overførselsadgang på 7,7 mio. kr. Det betyder alt i alt et mindreforbrug vedr. overførsler mellem årene på 12,5 mio. kr. i forhold til budgettet til serviceudgifter i 2021.

De økonomiske konsekvenser inden for hvert udvalgs område er vist i nedenstående tabeller.

Overførsel inden for decentraliseringsaftaler fra 2020-2021 og 2021-2022:

Udvalg (i 1.000 kr.) + = overskud	Overførsel fra 2020 til 2021	Overførsel fra 2021 til 2022
Økonomiudvalget	8.581	9.116
Teknik- og Miljøudvalget	303	-1.050
Børne- og Skoleudvalget	15.064	15.294
Social- og Sundhedsudvalget	17.798	7.834
Arbejdsmarkedsudvalget	439	679
Kultur- og Fritidsudvalget	617	637
I alt	42.802	32.510

Overførsel uden for decentraliseringsaftaler fra 2020-2021 og 2021-2022:

Udvalg (i 1.000 kr.) + = overskud	Overførsel fra 2020 til 2021	Overførsel fra 2021 til 2022
Økonomiudvalget	8.820	9.530
Teknik- og Miljøudvalget	6.763	8.486
Børne- og Skoleudvalget	6.749	3.597
Social- og Sundhedsudvalget	5.715	9.839
Kultur- og Fritidsudvalget	5.481	5.277
Beredskab	130	132
Covid-19 – pulje	3.347	2.775
I alt	37.005	39.636

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Byrådet godkender, at der inden for decentraliseringsaftalerne overføres i alt 32,510 mio. kr. til budget 2022 jf. vedlagte bilag.
2. At Byrådet godkender, at der uden for decentraliseringsaftalerne overføres i alt 39,636 mio. til budget 2022 jf. vedlagte bilag.
3. At Byrådet giver en tillægsbevilling på i alt 72,146 mio. kr. i 2022 finansieret af kassebeholdningen.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt med den bemærkning, at Børne- og Skoleudvalget ønsker at følge merforbruget på specialundervisningsområdet tæt frem mod budgetforhandlingerne for 2023.

Bilag

1. Overførsel af overskud og underskud fra 2021 til 2022 (drift) ([2572560](#))
2. Covid-19-opgørelse - regnskab 2021 ([2588190](#))

Punkt 2: Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2021 efter høring

EMN-2022-00484

Bilag

Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager

Notat om statistik over klagesager på arbejdsmarkedsområdet i 2021

Notat om statistik over klagesager på børneområdet i 2021

Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet i 2021

Høringssvar Ældreråd

Høringssvar Handicapråd

2. Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2021 efter høring (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, SS-U, AU, ØK, BY
Lovgrundlag	Retsikkerhedsloven

Børne- og Skoleudvalget
05-04-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2022-00484
DokID: 2576380
Sagsbehandler sram

SAGENS INDHOLD

Byrådet præsenteres i denne sag for Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser (klagesager) for 2021. I forlængelse heraf skal Byrådet tage stilling til de initiativer, der er medført af statistikkerne. Sagen har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet forud for den politiske behandling.

Ankestyrelsen udsender hvert år en statistik over samtlige klagesager, som Ankestyrelsen har behandlet i det forudgående år. Statistikken omfatter de kommunale afgørelser, som borgerne har klaget over, og som derefter har været til behandling i Ankestyrelsen.

Som opfølgning på Ankestyrelsens statistik 2021 har Børn og Kultur, Social og Sundhed samt Job og Økonomi udarbejdet notater, der beskriver statistikkerne på deres respektive områder. Formålet er at give udvalgene og Byrådet det bedst mulige grundlag for at følge udviklingen på områderne og eventuelt iværksætte initiativer med henblik på at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

VURDERING

Ankestyrelsen har i 2021 truffet beslutning i 219 klagesager inden for børne- og familieområdet, socialområdet og arbejdsmarkedsområdet i Favrskov Kommune. Klagesagerne er fordelt på Børn og Kultur (88), Social og Sundhed (21) og Job og Økonomi (110). Ankestyrelsen har afvist 16 af de modtagne klagesager.

I de behandlede sager kan Ankestyrelsen vælge at stadfæste eller ændre/ophæve kommunens afgørelse. Herudover er det muligt for Ankestyrelsen at hjemvise sagen til fornyet behandling i Favrskov Kommune. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager er udspecificeret i vedlagte notat.

Nedenfor ses antal afgørelser 2021 fordelt efter sagsudfald i Favrskov Kommune.

Sagsudfald	Antal
Afvisning/Henvisning	16
Hjemvisning	25
Stadfæstelse	155
Ændring/ophævelse	23
I alt	219

Ovenstående tabel viser, at Ankestyrelsen i 2021 valgte at stadfæste 71% af samtlige sager fra Favrskov Kommune, hvilket er et udtryk for, at Ankestyrelsen er enig i størstedelen af kommunens afgørelser. Derudover blev 11% hjemvist til fornyet behandling, 7% blev afvist og 11% blev ændret/omgjort.

Det skal bemærkes, at det kun er en lille del af kommunens samlede afgørelser, som påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten er dermed ikke et generelt udtryk for kvaliteten af kommunens sagsbehandling.

Nedenfor er en sammenfatning for hvert område.

Børn og Kultur

Ankestyrelsen har i 2021 behandlet 88 klagesager inden for børne- og familieområdet. Heraf er syv sager afvist, og der er således truffet afgørelse i 81 klagesager. Det handler både om familiesager og sager vedrørende børn med betydelige funktionsnedsættelser (børnehandicapområdet).

Ankestyrelsen stadfæstede 74% af afgørelserne.

I 2021 hjemviste Ankestyrelsen 11 klagesager og ændrede 10 klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 26. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2020 18 klagesager og ændrede 16 klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 33.

Børn og Kultur gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ændrer/ophæver eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten.

Størstedelen af de hjemviste eller ændrede afgørelser vedrører sager om merudgiftsydelse samt kompensation for tabt arbejdsfortjeneste. Her vurderer Ankestyrelsen, at sagerne ikke er blevet oplyst og undersøgt i tilstrækkelig grad, eller at afgørelserne ikke er tilstrækkeligt begrundet. Det er Børn og Kulturs vurdering, at Ankestyrelsen stiller stadigt større krav til oplysningsgrundlaget i sagen, hvilket også underbygges af analyse- og læringsforløbet i 2019 og 2020.

Børn og Kultur arbejder kontinuerligt med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation. Det større krav til oplysningsgrundlaget i sagerne er en voksende opgave, som sagsbehandlerne skal afsætte tid til.

Social og Sundhed

Ankestyrelsen har behandlet 21 klagesager på social- og sundhedsområdet. Heraf er én sag afvist, og der er således truffet afgørelse i 20 sager.

Ankestyrelsen har stadfæstet 65% af afgørelserne.

I 2021 hjemviste Ankestyrelsen seks klagesager og ændrede én klagesag svarende til en omgørelsesprocent på 33. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2020 ni klagesager og ændrede én klagesag svarende til en omgørelsesprocent på 32.

Social og Sundhed gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ændrer/ophæver eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten.

Tre af de hjemviste sager omhandler tilbud af behandlingsmæssig karakter til voksne med en funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer, to af de hjemviste sager omhandler kompensation af

merudgifter, som følge af funktionsnedsættelser, mens én hjemvist sag omhandler praktisk hjælp og personlig pleje. Hjemvisningen af alle seks sager begrundes med mangelfuld dokumentation og oplysning af sagerne.

Social og Sundhed arbejder løbende med at opkvalificere sagsbehandlingen og har særlig fokus på at afklare mere præcist, hvilke krav Ankestyrelsen stiller til oplysning af sagerne, samt hvilken form for dokumentation Ankestyrelsen kræver på de enkelte sagsområder.

Job og Økonomi

Ankestyrelsen har i 2021 behandlet 110 sager på arbejdsmarkedsområdet. Heraf er otte sager afvist, og der er således truffet afgørelse i 102 klagesager.

Ankestyrelsen har stadfæstet 80% af afgørelserne.

I 2021 hjemviste Ankestyrelsen otte klagesager og ændrede 12 klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 20.

Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen i 2020 otte klagesager og ændrede fjorten klagesager svarende til en omgørelsesprocent på 21.

Afgørelserne på arbejdsmarkedsområdet er fordelt på forskellige lovgivninger. Den nærmere opdeling fremgår af vedlagte bilag.

Job og Økonomi gennemgår løbende de klagesager, som Ankestyrelsen enten ophæver/ændrer eller hjemviser, og som dermed er omfattet af omgørelsesprocenten. Gennemgangen af afgørelserne sker med et læringsperspektiv. Formålet er bl.a. at afdække, om der er behov for justeringer i sagsbehandlingen i Jobcentret – fx ved gennemgang af nye principafgørelser fra Ankestyrelsen, der belyser Ankestyrelsens praksis i fortolkning af lovgivning eller ny lovgivning.

Der er iværksat et læringsforløb på beskæftigelsesområdet med Ankestyrelsen. Forløbet vedrører sager inden for målgrupperne ressourceforløb, jobafklaringsforløb og fleksjob, der hører under lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Formålet med forløbet er at opretholde og videreudvikle det høje niveau for sagsbehandling. Forløbet starter i foråret 2022.

Høring

Sagen samt sagens bilag har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet i perioden 8. marts 2022 – 22. marts 2022. Rådenes høringssvar er vedlagt som bilag.

Ældrerådet bemærker i sit høringssvar, at der ikke er opgivet et tal for det samlede antal behandlede sager, og at det ikke er muligt at se, hvor mange af de indgivne klager, der vedrører ældreområdet. Social og Sundhed bemærker, at det pt. ikke er muligt at trække et nøjagtigt tal for antal behandlede sager på tværs af de forskellige fagsystemer, der benyttes i Social og Sundhed. Det bemærkes desuden, at Ankestyrelsens statistikker kategoriseres ud fra de paragraffer, som de påklagede afgørelser vedrører, og ikke ud fra borgernes alder.

Handicaprådet ser positivt på, at der er sket et markant faldt i omgørelsesprocenterne på børneområdet. Børn og Kultur bemærker, at faldet til dels skyldes Ankestyrelsens analyse- og læringsforløb, men også de initiativer som forvaltningen sideløbende har iværksat. Børn og Kultur bemærker desuden, at Ankestyrelsen både har en kontrol- og en styringsfunktion, hvilket bevirker, at Ankestyrelsen udover klagesagsbehandlingen også har en afgørende funktion for kommunerne i form af fastsættelse af niveauer i de skønsmæssige sager samt praksis på området.

Handicaprådet nævner, at der i 2021 har været udskiftning på 40 % af medarbejdere i Børnehandicaprådgivningen. Børn og Kultur kan ikke genkende denne procentsats. I Børnehandicaprådgivningen er der ni faste stillinger, og af de ni har der i 2021 været udskiftning på én af stillingerne, herudover er to medarbejdere pt. på barsel. Børn og Kultur vurderer derfor, at de kompetencer, der blandt andet er opnået gennem Ankestyrelsens analyse- og læringsforløb, fortsat er til stede i Børnehandicaprådgivningen. Hertil skal det endvidere bemærkes, at Børn og Kultur har en opmærksomhed på, at kvaliteten opretholdes, hvorfor forvaltningens jurister underviser nye rådgivere i Børnehandicaprådgivningen i de forvaltningsretlige regler samt i de handicapkompenserende bestemmelser.

Handicapområdet nævner, som ved sidste års behandling af ankestatistikken, at Ankestyrelsen har foretaget stikprøvekontrol af ikke-påklagede afgørelser, og at de i større omfang har fundet fejl i disse sager. Social og Sundhed samt Børn og Kultur skal igen bemærke, at undersøgelsen, som Handicaprådet henviser til, vedrører ikke-påklagede sager fra 2017 og 2018, samt at tallene er landsdækkende.

Handicaprådet henviser også til Rigsrevisionens beretning om forvaltningen af handicapområdet. Børn og Kultur samt Social og Sundhed bemærker hertil, at denne undersøgelse omhandler landsdækkende tal, og at disse vil blive berørt i forbindelse med behandlingen af Danmarkskortet for 2021, som vil blive forelagt Byrådet senere i år. Det kan dog fremhæves, at landsgennemsnittet ved Danmarkskortet for 2020 var på 52 %, mens børneområdet i Favrskov Kommune havde en omgørelsesprocent på 32 og derved lå væsentlig under landsgennemsnittet.

ØKONOMI

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Sagen samt sagens bilag har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Kultur, Social og Sundhed og Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Ankestyrelsens statistik på Børne- og Skoleudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
2. At Ankestyrelsens statistik på Social- og Sundhedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
3. At Ankestyrelsens statistik på Arbejdsmarkedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Ad 1. Indstilles godkendt.

Bilag

1. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager ([2576450](#))
2. Notat om statistik over klagesager på arbejdsmarkedsområdet i 2021 ([2576426](#))
3. Notat om statistik over klagesager på børneområdet i 2021 ([2576445](#))
4. Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet i 2021 ([2576448](#))
5. Høringssvar Ældreråd ([2593930](#))
6. Høringssvar Handicapråd ([2593929](#))

Punkt 3: Status på SSP-samarbejdet 2021

EMN-2020-23811

Bilag

Årsrapport for SSP-samarbejdet 2021

3. Status på SSP-samarbejdet 2021 (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Lov om Social Service, Retsplejeloven, Lov om bekæmpelse af Ungdomskriminalitet

Børne- og Skoleudvalget
05-04-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2020-23811
DokID: 2568607
Sagsbehandler gitth

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag behandle årsrapporten for SSP-samarbejdet i 2021 samt godkende indsatsområder for SSP-samarbejdet i 2022.

SSP-samarbejdet er det formaliserede samarbejde mellem skoler, socialforvaltning og politi, som har til formål at forebygge kriminalitet blandt børn og unge.

Børn og Kultur har udarbejdet en status på SSP-samarbejdet i 2021 i form af vedlagte årsrapport. Årsrapporten behandles på SSP-årsmødet den 31. marts 2022. Rapporten indeholder statistik fra politiet over udviklingen i ungdomskriminaliteten i Favrskov Kommune blandt de børn og unge, som Favrskov Kommune har myndighedsansvaret for samt en beskrivelse af det kriminalitetsforebyggende arbejde i 2021 på de forskellige niveauer i SSP-samarbejdet.

Status på ungdomskriminaliteten i Favrskov Kommune

På trods af udfordringer med unges uroskabende aktiviteter er ungdomskriminaliteten i Favrskov Kommune, blandt de børn og unge som Favrskov Kommune har myndighedsansvaret for, på niveau med de seneste år.

I 2021 var der i alt 35 sigtede børn og unge under 18 år, hvor Favrskov Kommune havde myndighedsansvaret, med i alt 69 sigtelser. Antallet af sigtelser er det højeste antal sigtelser i årene 2013-2021. Det høje antal sigtelser i 2021 skyldes dog primært, at en enkelt ung har 19 sigtelser imod sig.

Den hyppigste kriminalitetstype blandt de unge i Favrskov Kommune har siden 2015 været berigelseskriminalitet og hovedsageligt tyveri fra butikker, udover de enkelte unge som har mange bedragerisigtelser imod sig i 2020 og 2021.

Der har i 2021 i Favrskov Kommune været en enkelt sag i berøring med Ungdomskriminalitetsnævnet, hvilket er et fald sammenlignet med 2020, hvor der var fem sager i berøring med Ungdomskriminalitetsnævnet.

Status på SSP-samarbejdet

SSP-samarbejdet beskæftiger sig primært med indsatser af forebyggende karakter.

I 2021 har der været fokus på indsatsområderne:

- Traditionel kriminalitetsforebyggelse
- Digital dannelse
- Trivsel.

Covid-19 har desværre betydet, at faste forebyggelsestiltag på skolerne omkring de unges risikoadfærd i forhold til kriminalitet og alkohol, seksualitet og uhensigtsmæssigt forbrug, "Social pejling", "Godt på vej" og "På eget ansvar", enten er gennemført i begrænset form eller udskudt.

Den nationale elevtrivselsmåling for skoleåret 2020/2021 indikerer, at den sociale trivsel blandt elever i 4.-9. klasse i Favrskov Kommune er på niveau med eleverne på landsplan i skoleåret 2020/21. Et tværgående tema i distrikterne i 2021 er dog desværre fortsat unges uroskabende aktiviteter, som særligt kommer til udtryk i flere af kommunens hovedbyer og særligt i sommerhalvåret.

Der blev i 2021 på baggrund af en politisk aftale igangsat en undersøgelse af udfordringerne med unges uroskabende aktiviteter, som har været en realitet de seneste år. Undersøgelsen blev fremlagt til politisk drøftelse på temamødet i Byrådet i maj 2021, og der blev på baggrund af den politiske drøftelse igangsat følgende tiltag indenfor den nuværende budgetramme:

- Kortere perioder med ekstra rundringer ved hot spots
- Rekruttering af natteravne
- Borgermøde i Hammel (hvor der har været mest uro)
- Forebyggende kommunikationskampagne til unge, forældre, naboer mv. omkring hensynsfuld adfærd.

Herudover er der efterfølgende igangsat:

- Overvågning på kritiske spots
- Øget åbningstid i Ungdomsskolen.

Desuden blev der i budgetaftalen for 2022-2025 afsat 500.000 kr. i 2022 og i 2023 til en styrket ungeindsats. Formålet med den styrkede indsats er at øge trygheden for borgerne generelt, samt at øge dialog og samarbejde mellem de unge, deres forældre, frivillige voksne, politiet og kommunens egne medarbejdere. Dette kan for eksempel ske ved yderligere dialog, rundringer, videoovervågning og støtte til den frivillige indsats på området. Børn og Kultur fremlægger i april 2022 en plan for udmøntningen af midlerne for Børne- og Skoleudvalget.

VURDERING

På baggrund af den samlede status samt drøftelse i SSP-udvalget vurderer Børn og Kultur, at følgende indsatsområder er de vigtigste for det kommende SSP-samarbejde i 2022, og at der skal være et stort fokus på implementering og konsolidering af tiltagene:

- Traditionel kriminalitetsforebyggelse
Skolerne vil fortsat arbejde med tre kriminalitetsforebyggende initiativer, som de har gode erfaringer med; "Social pejling", "Godt på vej" og "På eget ansvar". Herudover arbejdes der videre med "Aftale om god opførsel" og "Pejlemærker for politianmeldelse af elever", som er specifikke forebyggende indsatser rettet mod børn og unge, som er ved at udvikle en kriminel adfærd.
- Digital dannelse
Som et nyt initiativ og redskab til at støtte børn og unge i deres digitale liv og i at udvikle en sund digital adfærd vil skolerne fra primo 2022 afprøve "Dit Liv På Nettet" i undervisningen. Herudover udarbejder skolerne en årsplan for digital dannelse, så den digitale dannelse sikres i undervisningen.
- Tryghed

Børn og Kultur vil i 2022 fortsat have fokus på de tiltag, som i 2021 blev igangsat ift. unges uroskabende aktiviteter. Herudover fremlægger Børn og Kultur i april 2022 en plan for udmøntningen af midlerne til en styrket ungeindsats for Børne- og Skoleudvalget.

For uddybning af indsatsområderne henvises til vedlagte Årsrapport for SSP-samarbejdet 2021.

ØKONOMI

Der er afsat 350.000 kr. årligt til SSP-arbejdet, hvoraf omkring 240.000 kr. går til aflønning af SSP-koordinatorer, 50.000 kr. til frikøb af medarbejdere, for eksempel til særlige indsatser, og 60.000 kr. til støtte til projekter og aktiviteter med et forebyggende formål. Det øvrige SSP-samarbejde finansieres som en integreret del af budgetrammen for ungdomsskole, skoler, samt Børn og Familie ligesom politiet selv finansierer deres deltagelse i samarbejdet.

INDDRAGELSE

Årsrapporten behandles på SSP-årsmødet den 31. marts 2022. Alle medarbejdergrupper, som har berøring med SSP-samarbejdet, deltager i årsmødet, herunder medarbejdere fra politi, skoler, den socialfaglige rådgivning og ungdomsskolen.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At årsrapport for SSP-samarbejdet 2021 tages til efterretning.
2. At forslaget til indsatsområder for 2022 godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

1. Årsrapport for SSP-samarbejdet 2021 ([2548855](#))

Punkt 4: Styrket ungeindsats i sommerhalvåret

EMN-2020-23811

4. Styrket ungeindsats i sommerhalvåret (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

Børne- og Skoleudvalget
05-04-2022 15:30
Sagsnr. EMN-2020-23811
DokID: 2584383
Sagsbehandler gitth

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag tage stilling til forslag til udmøntning af midler til en styrket ungeindsats i sommerhalvåret. Der er i Budget 2022-2025 afsat 500.000 kr. i 2022 og 500.000 kr. i 2023 til formålet.

Især i sommerperioden og omkring visse kommunale institutioner, idrætsanlæg og parker når hærværk, kriminalitet og uønsket larm i perioder et uacceptabelt niveau i Favrskov Kommune. Derfor iværksættes en styrket indsats, som skal begrænse uønsket uro og hærværk og medvirke til øget tryghed for borgere i Favrskov Kommune. Den styrkede indsats skal bidrage til øget dialog og samarbejde mellem de unge, deres forældre, frivillige voksne, politiet og kommunens egne medarbejdere.

Der blev på baggrund af en politisk aftale i Budget 2021-24 igangsat en undersøgelse af udfordringerne med unges uroskabende aktiviteter, som har været en realitet de seneste år. Undersøgelsen blev fremlagt til politisk drøftelse på et temamøde i Byrådet i maj 2021, og der blev på baggrund af den politiske drøftelse igangsat flere tiltag hen over sommer/efterår i 2021, herunder blandt andet:

- Kortere perioder med ekstra rundringer ved hot spots (ved ungdomsskolens personale og eksternt vagtselskab).
- Rekruttering af natteravne.
- Forskellige kommunikationstiltag, som f.eks. en forebyggende kampagne målrettet de unge og deres forældre (op til sommerferien), borgermøde i Hammel, artikler i lokalavisen omkring udfordringer og initiativer.
- Videoovervågning på kritiske områder.
- En kortere periode med øget åbningstid i Ungdomsskolen i Hammel.

Med Byrådets beslutning i Budget 2022-25 om at styrke indsatsen overfor unges uroskabende aktiviteter, intensiveres dette arbejde.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer på baggrund af drøftelser i SSP-udvalget, input fra kulturhusene, dialog med berørte skoler og idrætsforeninger samt erfaringerne fra tiltagene igangsat i 2021, at følgende indsatsområder er væsentlige at prioritere indenfor den økonomiske ramme på 500.000 kr. i 2022 og 2023:

1. Der tilføres årligt 350.000 kr. til ungdomsskolen, som dermed får en tovholderfunktion i forhold til følgende indsatser:
 - a) Intensiveret og fleksibel voksen tilstedeværelse på kritiske spots i perioder med uro og i perioder med forventet øget uro. Herunder en opmærksomhed på at allokere ressourcer med en pædagogisk profil.
 - b) Øget åbningstid i Ungdomsskolen.

- c) Øget markedsføring af Ungdomsskolen med henblik på at motivere de unge til i højere grad at benytte Ungdomsskolens tilbud.
 - d) Intensiveret samarbejde med natteravne og rekruttering heraf. Herunder en opmærksomhed på koordinering og videndeling mellem natteravnene og medarbejdere ved Ungdomsskolen som runderer.
 - e) Inddragelse af lokalmiljøet. Herunder aktivering af forældreansvar, f.eks. på forældremøder på skolerne, via pressen eller anden kommunikation.
2. Der anvendes årligt 150.000 kr. til øvrige indsatser, herunder:
- a) Videoovervågning på kritiske spots, f.eks. på skoler og ved fritidsområder, som eksempelvis spejderne. Dette for at øge indsatsen overfor hærværk.
 - b) Forebyggende kommunikationskampagne til unge, forældre, naboer mv. omkring hensynsfuld adfærd, iværksættes i SSP-regi.
 - c) Indkøb af skraldespande, inventar mm.

Den forstærkede indsats evalueres i sommeren 2023 med henblik på, at det kan indgå i budgetlægningen for 2024-27.

ØKONOMI

Der er afsat 500.000 kr. i 2022 og 500.000 kr. i 2023.

INDDRAGELSE

Forslag til udmøntningen af midlerne er kvalificeret i SSP-udvalget med repræsentanter fra skole, politi, den socialfaglige rådgivning og ungdomsskolen samt med input fra kulturhusene.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At forslaget til udmøntningen af midlerne godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt med den bemærkning, at indsatsen også baseres på dialog med de unge og deres forældre, og at der ikke anvendes midler på skraldespande, inventar m.m.

Bilag

Punkt 5: Favrskov Kommunes sundhedspolitik: Afrapportering af handleplan samt forslag til fokusområder i 2022

EMN-2020-25124

Bilag

Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2022

Afrapportering af handleplan for 2020 og 2021 for Favrskov Kommunes sundhedspolitik

5. Favrskov Kommunes sundhedspolitik: Afrapportering af handleplan samt forslag til fokusområder i 2022 (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 24.03.20, pkt. 46, BY, 23.02.21, pkt. 14

Forventet sagsgang SS-U, BS-U, KF-U, TM-U, AU, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget

05-04-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2020-25124

DokID: 2569990

Sagsbehandler maths

SAGENS INDHOLD

Byrådet præsenteres i denne sag for afrapportering vedrørende sundhedspolitikken handleplan for 2020 og 2021. Byrådet skal desuden tage stilling til forslag til særlige fokusområder i 2022 for Favrskov Kommunes sundhedspolitik.

Byrådet godkendte 26. januar 2016 "Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2019". Social- og Sundhedsudvalget besluttede 3. september 2019 at forlænge sundhedspolitikken til 2021. Byrådet godkendte 23. februar 2021, at sundhedspolitikken forlænges yderligere et år til udgangen af 2022.

Afrapportering af sundhedspolitikken handleplan for 2020 og 2021

Sundhedspolitikken for Favrskov Kommune 2016-2022 har titlen "Sammen skaber vi sundhed" og udgør rammen for kommunens arbejde med at fremme borgernes sundhed. Udmøntningen af politikken sker via en handleplan, der gælder for en periode på to år.

I den vedlagte afrapportering præsenteres status på de indsatser, der var prioriteret i handleplanen for 2020 og 2021 inden for politikken fem temaer:

- Sunde børn og unge i trivsel
- Mere sundhed for alle
- Mere sundhed i det nære
- Sammen om sunde arbejdspladser
- Et aktivt liv i et sundt miljø.

Det fremgår af afrapporteringen, at flere af indsatserne i handleplanen for 2020 og 2021 er implementeret i kommunens ordinære tilbud. I de tilfælde, hvor der har været brug for ekstra midler, er de tilført i forbindelse med de årlige budgetforhandlinger. Det gælder fx indsatsen for tidlig opsporing af sårbare gravide og den styrkede sundhedsindsats for borgere på botilbud. Andre indsatser er afsluttet eller foreslås at ophøre. Målopfyldelsen for hver indsats fremgår af bilaget.

Det fremgår samtidig af afrapporteringen, at de seneste to år med covid-19 har påvirket arbejdet med flere af indsatserne og herigennem muligheden for at opfylde de fastsatte mål. Det er blandt andet tilfældet med indsatsen for rygestop, hvor flere rygestopforløb er blevet aflyst pga. covid-19.

Forslag til særlige fokusområder i 2022

Der skal i 2022 udformes en ny sundhedspolitik for Favrskov Kommune, som skal gælde fra 2023. Sideløbende med udarbejdelsen af en ny sundhedspolitik vil der blive arbejdet videre med indsatser inden for rammerne af den eksisterende sundhedspolitik.

Det foreslås, at der i 2022 arbejdes videre med syv af indsatserne i handleplanen for 2020 og 2021. Det drejer sig om indsatser, der understøtter arbejdet med fokusområderne i Sundhedsaftalen 2019-2023, samt indsatser, hvor der er behov for at igangsætte nye tiltag eller fortsat arbejde med forankringen af indsatsen.

Indsatserne, der foreslås videreført fra handleplanen 2020 og 2021, er:

- Forebyggelse af tobak- og rusmiddelbrug blandt unge
- Styrket tværfagligt samarbejde omkring børn og unge i mistrivsel
- Forankring af motorik- og bevægelsesindsats for 0-10-årige børn
- Forebyggelse af klamydia-smitte
- Rygestop
- Indsats mod ensomhed blandt ældre
- Tidlig opsporing og indsats til borgere med kronisk sygdom.

Derudover har Byrådet 29. marts 2022 besluttet at prioritere den tværsektorielle overvægtsindsats målrettet børn og unge.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at der fortsat er behov for at arbejde videre med syv af indsatserne i handleplanen for 2020 og 2021.

For nogle af de indsatser, som foreslås videreført fra handleplanen fra 2020 og 2021, gælder, at det er igangværende indsatser med særlig finansiering. Det gælder "Forebyggelse af tobaks- og rusmiddelbrug blandt unge", hvor Byrådet i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2021 afsatte midler til en toårig indsats. Det gælder også den særlige rygestopindsats rettet mod borgere tilknyttet handicap- og psykiatriområdet, som finansieres af eksterne puljemidler. Indsatsen mod ensomhed blandt ældre er en del af udviklingsplanen for ældreområdet og finansieres delvist via eksterne midler.

For andre indsatser gælder, at der fortsat er behov for at arbejde videre med initiativet, blandt andet fordi implementeringen er blevet forsinket på grund af covid-19, eller gode erfaringer ønskes videreført. Det gælder indsatserne "Styrket tværfagligt samarbejde omkring børn og unge i mistrivsel", "Forankring af motorik- og bevægelsesindsats for 0-10-årige børn" og "Tidlig opsporing og indsats til borgere med kronisk sygdom". Det gælder også den del af rygestopindsatsen, som omfatter henvisning fra hospitaler og praktiserende læger.

I forhold til forebyggelse af klamydia-smitte forventes regionerne at stille en ny mulighed for hjemmetest til rådighed, som med fordel kan suppleres af en kommunal oplysningsindsats i forhold til de unge.

Indsatserne i handleplanen baserer sig generelt på anbefalingerne i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker, som formidler den aktuelt bedste viden om effektive indsatser. Samtidig følges Sundhedsstyrelsens anbefaling om at kombinere generelle indsatser (fx forebyggelse af rygestart blandt unge) med mere individorienterede tilbud (fx tilbud om rygestopforløb).

Derudover bygger flere af indsatserne videre på metoder og viden opbygget gennem de seneste års arbejde med sundhedsfremme og forebyggelse i Favrskov Kommune.

Favrskov Kommune arbejder kontinuerligt med at understøtte og udvikle sundhedsinitiativer, så borgere i alle aldre har gode muligheder for at trives og leve et aktivt og sundt liv. Favrskov Kommune har på tværs af forvaltningsområder en lang række etablerede tilbud, der ikke beskrives som særlige fokusområder i 2022, men som har stor betydning for borgernes sundhed. Det gælder fx idræt i skoler og foreninger, forløb for sygemeldte i jobcenteret, kommunal sygepleje, forebyggende hjemmebesøg, genoptræning og tandpleje. Desuden fortsætter flere af indsatserne i handleplanen 2020 og 2021 som en del af kommunens ordinære tilbud.

ØKONOMI

Finansieringen af indsatserne sker dels via de afsatte midler til sundhedsfremme og forebyggelse og dels inden for forvaltningernes ordinære driftsbudgetter. I flere tilfælde drejer det sig om at afprøve nye metoder eller tilgange. Nogle indsatser er delvist finansieret af eksterne projektmidler. Der skal således ikke afsættes særskilte midler til at videreføre de foreslåede indsatser. De indsatser, der enten er eller foreslås afsluttet, har været finansieret af eksterne projektmidler eller krævet relativt få ressourcer.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At afrapportering for sundhedspolitikens handleplan for 2020 og 2021 tages til efterretning.
2. At forslag til særlige fokusområder for Favrskov Kommunes sundhedspolitik for 2022 godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Sundhedspolitik for Favrskov Kommune 2016-2022 ([2392368](#))
2. Afrapportering af handleplan for 2020 og 2021 for Favrskov Kommunes sundhedspolitik ([2584295](#))

Punkt 6: Anlægsbevilling til renovering og etablering af elevtoiletter på skoleområdet

EMN-2020-25754

Bilag

Bilag - Renovering og nyetablering af toiletter 2022

6. Anlægsbevilling til renovering og etablering af elevtoiletter på skoleområdet (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 22.02.22, pkt. 8
Forventet sagsgang BS-U, TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
05-04-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2020-25754
DokID: 2591602
Sagsbehandler abs

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 3,0 mio. kr. til etablering og renovering af toiletter på Hadsten skole og på Ulstrup Skole.

Byrådet behandlede 22. februar 2022 forslag til anlægsbevilling på 4,25 mio. kr. til renovering og etablering af toiletter på skolerne finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2022 (A-209). Forslaget omhandlede dels renoveringer af 35 toiletter fordelt på fire skoler, og dels forslag om en ny tilbygning på Hadsten Skole indeholdende 10 nye elevtoiletter.

Byrådet bevilgede 1,25 mio. kr. til renoveringerne, mens forslaget om etableringen af toiletter i en ny tilbygning på Hadsten Skole for 3 mio. kr. blev sendt tilbage til forvaltningen til revurdering. I den forbindelse skulle muligheden for en anden placering af nye toiletter på Hadsten Skole undersøges. Endelig ønskes et forslag til eventuel yderligere renovering af toiletter på skolerne indenfor den samlede budgetramme.

Forslag til "Renovering og nyetablering af toiletter 2022" fremgår af bilag.

VURDERING

Teknik og Miljø har i samarbejde med ledelsen på Hadsten Skole revurderet planerne om etablering af nye toiletter. På den baggrund foreslås dels en anden placering af de nye toiletter og dels en reduktion i antallet. Det nye forslag kan gennemføres for et væsentligt mindre anlægsbeløb, og indeholder otte nye elevtoiletter og et handicaptilet. I det oprindelige forslag var foreslået en tilbygning indeholdende 10 nye elevtoiletter og et handicaptilet.

På den baggrund foreslås det at lade den foreslåede tilbygning med nye toiletter udgå, og i stedet inddrage en del af fællesarealet ved henholdsvis mediateket og lærerværelserne til nye elevtoiletter. Skolen har anført, at de nye toiletters placering kan skabe unødigt støj og uro i fællesarealerne. Dette vurderes at kunne imødegås ved en ny indretning af fællesarealerne ved de nye toiletter med nyt inventar og møbler. Det vil sige en indretning, der signalerer et fællesareal, der kan bruges til gruppearbejde, fordybelse mv.

Som følge af de foreslåede ændringer i projektet på Hadsten Skole vil det være muligt at renovere/etablere flere toiletter på andre skoler. Forvaltningen har gennemgået toiletterne på skolerne, og analysen har peget på Ulstrup Skoles toiletter.

På Ulstrup Skole er der konstateret et væsentligt behov for renovering af skolens toiletter, og i 2020 blev fire toiletter på mellemtrinnet totalrenoveret. Samtidig er der behov for flere toiletter i indskolingen. Hvis det reviderede forslag på Hadsten Skole bliver godkendt, er det muligt at renovere og udbygge en del af Ulstrup Skoles toiletter. I samarbejde med Ulstrup Skoles ledelse foreslås følgende på Ulstrup Skole:

- Udskolingens toiletter renoveres. Toiletterne er for åbne og meget nedslidte, og med den foreslåede renovering sikres bl.a., at det enkelte toiletrum ikke har åben forbindelse.
- Der etableres to nye toiletter i indskolingen. Dette kan lade sig gøre ved at inddrage to rengøringsrum og ombygge til to toiletter. Rengøringsrummene flyttes til andet sted på skolen.
- Toiletter ved sundhedscentret renoveres.

Projekterne gennemføres, så vidt det er muligt i 2022, og byggearbejderne tilrettelægges på en måde, så der ikke opstår væsentlige gener for eleverne og undervisningen i byggeperioden.

ØKONOMI

Der søges en anlægsbevilling på 3 mio. kr. til renovering og etablering af toiletter fordelt med 1,45 mio. kr. til Hadsten Skole og 1,55 mio. kr. til Ulstrup Skole finansieret af det afsatte restrådighedsbeløb på 3 mio. kr. i 2022.

I beløbet er der taget højde for prisstigningerne i byggesektoren, men som følge af den nuværende situation med høje elpriser og forsyningsudfordringer på gas tages der forbehold for ekstraordinære prisstigninger på byggematerialer samt leveranceproblemer i byggesektoren. Derfor kan der blive behov for en justering og omprioritering af de beskrevne projekter.

INDDRAGELSE

Ejendomscentret har udarbejdet anlægsforslagene i samarbejde med ledelsen på Hadsten og Ulstrup skoler.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At godkende en anlægsbevilling på 3 mio. kr. til renovering og etablering af toiletter på Hadsten Skole og Ulstrup Skole finansieret af det afsatte restrådighedsbeløb på 3 mio. kr. i budgettet 2022.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Bilag - Renovering og nyetablering af toiletter 2022 ([2592654](#))

Punkt 7: Etablering af vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten i Laurbjerg

EMN-2021-01027

7. Etablering af vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten i Laurbjerg (Åben)

Tidl. politisk behandling		Børne- og Skoleudvalget 05-04-2022 15:30
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY	Sagsnr. EMN-2021-01027 DokID: 2588247
Lovgrundlag		Sagsbehandler hned

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om oprettelse af 10 0-2-års pladser i Børnehuset Skattekosten i Laurbjerg. Herudover skal der tages stilling til en anlægsbevilling på 410.000 kr., som foreslås finansieret af "Puljen til nybyggeri og større renoveringer" i 2022.

Kapaciteten i Laurbjerg/Houlbjerg består i dag af 3-6 års pladser i Børnehuset Skattekosten i Laurbjerg samt muligheden for at indskrive 0-2-års børn ved 7 dagplejere i Laurbjerg og Houlbjerg. Dagplejen har igennem de seneste to år forsøgt at rekruttere dagplejere bl.a. ved opslag i lokale Facebookgrupper, på elektroniske tavler ved hallen, men det har desværre ikke været muligt at rekruttere et tilstrækkeligt antal. Fra 1. maj 2022 og frem kan behovet for pladser derfor ikke dækkes i Laurbjerg/Houlbjerg med den eksisterende kapacitet.

Den nuværende kapacitet betyder desuden, at der i dag fast gøres brug af 5 pladser hos 2 af dagplejerne for at dække pasningsbehovet. Det betyder, at det er vanskeligt at håndtere gæstedagpleje ved sygdom og efteruddannelse. Forældrene får derfor ofte gæstedagpleje uden for Laurbjerg eller Houlbjerg.

Den fysiske kapacitet i Børnehuset Skattekosten betyder, at der kan etableres 10 vuggestuepladser inden for de nuværende rammer. Dagplejen har i dag legestue i Børnehuset Skattekosten, og det vil der fortsat være lokaler til, selvom der oprettes en vuggestuegruppe.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at der er behov for at oprette en vuggestuegruppe i Børnehuset Skattekosten, da det ikke er muligt at rekruttere dagplejere til at dække det fremtidige behov. Børn og Kultur foreslår derfor, at der etableres 10 vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten. I første omgang med en normering til 8 børn for at sikre at der ikke skabes tomme pladser i dagplejen.

Ventelisten for maj 2022 viser et underskud på 2 pladser stigende til et underskud på 7 pladser sidst på året i 2022. Der kan herudover være forældre, der vil søge vuggestuen fremfor dagplejen. Med en normering på 8 forventes vuggestuen at blive fyldt op i løbet af 2022.

Med "pengene følger barnet" vil Børnehuset Skattekosten kun få penge for det antal børn, de har indmeldt. Der vil derfor ikke være "tabte" pladser, hvis ikke alle pladser tages i brug fra start. Med en normering til 8 børn vil medarbejdere i vuggestuen og børnehaven skulle arbejde tæt sammen for at dække den fastsatte åbningstid – eksempelvis ved at åbne og lukke sammen.

Ved at udvide den samlede 0-2-års kapacitet i Laurbjerg vil der være større mulighed for at tilbyde forældrene gæstedagpleje lokalt.

ØKONOMI

Den samlede anlægsudgift til etablering af 10 vuggestuepladser estimeres til 410.000 kr., jf. tabel 1 nedenfor. Såfremt forslag om etablering af 10 vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten godkendes foreslås anlægsbevillingen på 410.000 kr. finansieret af "Puljen til nybyggeri og større renoveringer" i 2022. Hvis denne anlægsbevilling godkendes, vil der være 123.000 kr. tilbage af rådighedsbeløbet i 2022 i A-001 "Puljen til nybyggeri og større renoveringer".

Tabel 1: Forventet anlægsudgift til 10 vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten

Opgave	Forventet anlægsudgift
Puslebord samt andet inventar (højstole, krybber, barnevogne, møbler mv.)	210.000 kr.
Etablering af legeplads til de 0-2-årige	200.000 kr.
Samlet forventet anlægsudgift	410.000 kr.

Den estimerede anlægsudgift på 410.000 kr. dækker over udgifter til puslebord, inventar samt etablering af legeplads. Der er i dag etableret et overdække (delvist åbent), så dagplejens barnevogne kan stå i tørvej. Som udgangspunkt skal vuggestuen og dagplejen deles om overdækket. På sigt vil alle vuggestuebørnene ikke kunne være under overdækket de 2-3 dage, hvor dagplejen også er i huset. Det kan betyde, at der er dagplejere, som i dag vælger at benytte sig af muligheden for heldagslegestue, der vil skulle gå hjem til middag, så børnene kan sove deres middagslur ved dagplejeren. Dette er også praksis i mange andre af kommunens legestuer. Børnene vil ved meget koldt vejr skulle sove indendørs.

Driftsudgifter på 8 vuggestuepladser i en eksisterende institution vil give en merudgift på ca. 150.000 kr. pr. år i forhold til 8 dagplejepladser. I 2022 forventes pladserne i brugtaget fra 1. maj 2022, hvilket betyder en driftsudgift i 2022 på 100.000 kr. Der vil ikke være yderligere udgifter til drift, vedligehold og rengøring i forbindelse med etablering af vuggestuepladserne.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag om etablering af 10 vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten i Laurbjerg godkendes.
2. At der godkendes en anlægsbevilling på 410.000 kr. til etablering af 10 vuggestuepladser i Børnehuset Skattekosten, finansieret af et rådighedsbeløb på 410.000 kr. fra "Puljen til nybyggeri og større renoveringer" i 2022.
3. At der gives en tillægsbevilling på 100.000 kr. i 2022 til drift af 8 vuggestue-pladser finansieret af kassebeholdningen, og at der i budget 2023-26 indarbejdes 150.000 kr. årligt til 8 vuggestuepladser.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

Punkt 8: Ny ramme for tilsyn på dagtilbudsområdet som følge af ændring af dagtilbudsloven

EMN-2021-02586

Bilag

Forslag til ramme for tilsyn i dagtilbud, Favrskov Kommune

8. Ny ramme for tilsyn på dagtilbudsområdet som følge af ændring af dagtilbudsloven (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Lov om ændring af dagtilbudsloven (minimumsnormeringer i daginstitutioner og styrket tilsyn med dagtilbud m.v.)

Børne- og Skoleudvalget
05-04-2022 15:30
Sagsnr. EMN-2021-02586
DokID: 2565084
Sagsbehandler camik

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag tage stilling til forslag til en ny tilsynsramme på dagtilbudsområdet i Favrskov Kommune.

Som et element i udmøntning af aftalen om minimumsnormeringer er kravene til kommunernes tilsyn med dagtilbuddene skærpet med vedtagelsen af "Lov om ændring af dagtilbudsloven (Minimumsnormeringer i daginstitutioner og styrket tilsyn med dagtilbud m.v.)". Loven trådte i kraft 1. januar 2022, og det betyder, at de overordnede rammer for tilsynet skal være fastsat senest i maj 2022 i kommunerne.

De skærpede lovkrav til kommunernes tilsynspraksis giver anledning til at revidere Favrskov Kommunes egen tilsynsramme, så den lever op til de nye lovkrav.

Ifølge dagtilbudsloven er kommunalbestyrelsen forpligtet til at føre tilsyn med dagtilbuddene. Tilsynsforpligtelsen omfatter alle former for dagtilbud i kommunen. Tilsynet skal sikre, at kommunens dagtilbud praktiseres i overensstemmelse med lovgivningen på dagtilbudsområdet, og at den ydelse, dagtilbuddet leverer til forældre og børn, er i overensstemmelse med det politiske vedtagne serviceniveau.

Med lovændringen skærpes kravene til tilsynet i dagtilbud, således at det som minimum indeholder:

- anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg
- uvildighed og brug af observation
- inddragelse af kvalitative og kvantitative data
- dialog med lederen og medarbejderne om vurdering af kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer og eventuelle opfølgende tiltag
- inddragelse af forældrebestyrelse
- offentliggørelse af tilsynsrapporter for alle daginstitutioner og en samlet rapport for dagplejen hvert andet år
- iværksættelse af skærpede tilsyn ved bekymring og ydermere udarbejdelse af en handleplan ved en alvorlig bekymring.

VURDERING

På baggrund af de skærpede krav til tilsynet har Børn og Kultur udarbejdet et forslag til en ny ramme for tilsyn. Rammen beskrives kort nedenfor og står nærmere beskrevet i notatet "Forslag til tilsynsramme i dagtilbud i Favrskov Kommune".

	Pædagogisk tilsyn i dagplejen	Pædagogisk tilsyn i daginstitutionerne
--	--------------------------------------	---

Anmeldt og uanmeldt tilsyn	Hver dagplejer får fire til seks anmeldte og uanmeldte tilsyn om året. Dagplejepædagogerne er tilsynsførende. Forvaltningen fører tilsyn med dagplejen som samlet organisation hvert andet år.	Hver daginstitution får et anmeldt tilsyn hvert andet år. Udvalgte institutioner får et uanmeldt tilsyn hvert andet år. Herudover føres der kvalitetssamtaler i områderne hvert andet år. Forvaltningen er tilsynsførende.
Uvildighed	Tilsynet struktureres på baggrund af en vidensbaseret metode/tilgang. Der anvendes data og observation i tilsynet. Rokering af tilsynsførende hvert 4. år.	Tilsynet struktureres på baggrund af en vidensbaseret metode/tilgang. Der anvendes data og observation. Der laves dobbeltobservationer ved et udvalg af tilsynene.
Skærpet tilsyn	Ved bekymring iværksættes skærpet tilsyn, der medfører hyppigere anmeldte og uanmeldte tilsyn i en tidsbegrænset periode. Ved alvorlig bekymring deltager ledelsen i dagplejen desuden i anmeldte tilsyn, og der udarbejdes en handleplan.	Ved bekymring iværksættes skærpet tilsyn, der medfører hyppigere anmeldte og uanmeldte tilsyn i en tidsbegrænset periode samt dialog mellem ledelsen og forvaltningen. Ved alvorlig bekymring udarbejdes en handleplan.

*Tilsynet med de private pasningsordninger tilrettelægges i vidt omfang på lige fod med de kommunale dagplejere.

Der udarbejdes en tilsynsrapport for hele dagplejen hvert andet år samt en tilsynsrapport for den enkelte daginstitution efter et anmeldt tilsyn hvert andet år. Alle tilsynsrapporter offentliggøres på kommunes hjemmeside. Der vil indgå en sammenfatning af tilsynene i både dagplejen og daginstitutionerne i kvalitetsrapporten, som udarbejdes og behandles i Børne- og Skoleudvalget hvert andet år – næste gang i efteråret 2022. Der vil være en særskilt orientering til Børne- og Skoleudvalget om de uanmeldte tilsyn i daginstitutionerne – næste gang i 2023.

Børn og Kultur vurderer, at forslaget til en ny ramme for tilsyn i dagtilbud lever op til de nye skærpede lovkrav og medvirker til at skabe indsigt i dagtilbuddenes efterlevelse af dagtilbudsloven herunder det pædagogiske grundlag og de pædagogiske læreplaner, vedtagne politiske mål samt de rammer, som Byrådet sætter for dagtilbudsområdet.

Forslaget vil desuden understøtte tilsynets udviklingsdimension og lovens intention om, at forvaltningen kommer tættere på hverdagen i de enkelte dagtilbud ved, at der bl.a. laves observationer i alle dagtilbud. Denne viden anvendes ligeledes i det øvrige arbejde med at udvikle kvaliteten i dagtilbuddene fx i tilrettelæggelsen af kompetenceudvikling.

Der er igennem en længere periode blevet arbejdet med at udvikle og kvalificere tilsynet i dagplejen og hos de private pasningsordninger. Derfor vil den enkelte dagplejer ikke mærke en stor ændring med de øgede krav til tilsynet. Dog vil der for de tilsynsførende i dagplejen være et større krav om skriftlig opsamling og offentliggørelse af én samlet tilsynsrapport for dagplejen.

Forvaltningens tilsyn med daginstitutionerne bliver fremover mere omfattende og tidskrævende, da der fremover skal føres anmeldt tilsyn, indeholdende observationer, i hver enkelt institution og ikke som i dag på områdeniveau. Ligeledes skal der efter hvert anmeldt tilsyn udarbejdes en tilsynsrapport for den enkelte institution til offentliggørelse.

Det gælder desuden, at kravet til inddragelse af data og uvildighed sætter øgede krav til både den tilsynsførende i dagplejen og forvaltningens forberedelse, opfølgning og systematiske anvendelse af metoder. Det betyder samlet set et øget tidsforbrug til tilsynsopgaven.

I 2022 indgår kvalitetsmålingen (ITERS-3 og ECERS-3) i tilsynet med de kommunale daginstitutioner og den selvejende daginstitution. Det er ikke besluttet, hvorvidt der skal laves en kvalitetsmåling igen i 2024. Desuden arbejder Børne- og Undervisningsministeriet på at udvikle en national kvalitetsundersøgelse frem mod 2024. Indholdet i denne undersøgelse, og hvorvidt den kan bruges ind i tilsynet, kendes ikke på nuværende tidspunkt. Børne- og Skoleudvalget vil blive orienteret herom senere herunder valg af data- og observationsmetode i tilsynet fremadrettet.

ØKONOMI

Der medfølger DUT-midler til lovændringen til kommunerne. I alt udgør DUT-midlerne til kommunerne 27,4 mio. kr. Favrskov Kommunes DUT-nøgle er 0,763 %. Det betyder, at Favrskov Kommunes andel er 209.000 kr. årligt.

Med budget 2022-25 blev der tilført 550.000 kr. til Dagtilbud til gennemførelse af en kvalitetsmåling med værktøjet ITERS-3 og ECERS-3 i de kommunale og selvejende daginstitutioner i 2022. Den samlede udgift til kvalitetsmålingen udgør ca. 1,2 mio. kr., hvoraf de resterende udgifter dækkes af dagtilbudsområdets fælleskonto. Kvalitetsmålingen indgår som et centralt element i det anmeldte tilsyn i daginstitutionerne i 2022. Kvalitetsmålingen bidrager derfor til at løfte den meropgave, der følger med de nye lovkrav i 2022.

Børn og Kultur vurderer ressourceforbruget i efteråret 2022 og foråret 2023 med henblik på at opgøre omfanget af meropgaven til tilsynet.

INDDRAGELSE

I forbindelse med udarbejdelsen af forslaget til tilsynsrammen på dagtilbudsområdet har lederne i dagtilbud haft mulighed for at kommentere på indholdet i forslaget.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At "Forslag til rammer for tilsyn i dagtilbud" godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

1. Forslag til ramme for tilsyn i dagtilbud, Favrskov Kommune ([2599718](#))

Punkt 9: Revidering af Håndbog for forældrebestyrelserne i dagtilbud

EMN-2020-31238

Bilag

Opsamling på udtalelser vedrørende håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud

Håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud - udkast

9. Revidering af Håndbog for forældrebestyrelserne i dagtilbud (Åben)

Tidl. politisk behandling BS-U, 06.04.17, pkt. 16

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag Dagtilbudsloven

Børne- og Skoleudvalget
05-04-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2020-31238
DokID: 2573881
Sagsbehandler abirc

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag tage stilling til revideret "Håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud".

Håndbogen er et redskab for bestyrelserne og beskriver de opgaver og beføjelser, forældrebestyrelserne har i dagtilbudsområderne. Håndbogen indeholder også en beskrivelse af dagtilbudsstrukturen og ledelsesopbygningen i Favrskov Kommune samt gode råd til mødestruktur, forretningsorden, m.m.

Håndbogen er tilrettet, så den stemmer overens med ændringer i Dagtilbudsloven, vedtaget i 2018 med henblik på at skabe styrket kvalitet i dagtilbud, øget fleksibilitet og frit valg for forældre m.v. Lovændringerne er implementeret i dagtilbuddene, men har medført nogle mindre rettelser i håndbogen, som nu justeres, så den er opdateret til den nye forældrebestyrelse, som netop er tiltrådt. Ændringerne i håndbogen kan formelt kun ændres ved beslutning i Børne- og Skoleudvalget efter indhentet udtalelse i bestyrelserne, da ændringerne vedrører dagtilbuddenes styrelsesvedtægter.

I forhold til den nuværende udgave af håndbogen er udkast til revideret "Håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud" opdateret og justeret med følgende hovedændringer:

1. Forældrebestyrelserne skal udarbejde "Principper for samarbejdet mellem dagtilbud og skole".
2. Forældrebestyrelsen skal med den nye dagtilbudslov fortsat inddrages i udarbejdelsen, evalueringen og opfølgningen af den pædagogiske læreplan, men som noget nyt skal forældrebestyrelsen inddrages i, hvordan dagtilbuddet inddrager lokalsamfundet i arbejdet med etablering af pædagogiske læringsmiljøer for børnene samt dagtilbuddets arbejde med at skabe gode overgange fra hjem til dagtilbud, mellem dagtilbud og fra dagtilbud til fritidstilbud og skole.
3. Alle enheder har ret til at være repræsenteret i forældrebestyrelsen. Dette er et nyt krav i loven, men er allerede praksis i Favrskov Kommune. Enheder med to afdelinger skal som udgangspunkt forsøge at vælge en forældrerepræsentant fra hver afdeling. Som noget nyt har enheder med tre afdelinger dog mulighed for at vælge op til tre forældrerepræsentanter således, at alle afdelinger er repræsenteret.

Herudover er der foretaget en række faktuelle opdateringer og redaktionelle ændringer i håndbogen med henblik på at gøre håndbogen så anvendelig som mulig.

Børn og Kultur sendte 7. februar 2022 udkast til "Håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud" til udtalelse i forældrebestyrelserne. Tre ud af syv forældrebestyrelser har givet en udtalelse. Udtalelserne fra de tre forældrebestyrelser fremgår af vedlagte "Opsamling på udtalelser vedrørende håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud" (bilag 1). De øvrige fire bestyrelser havde ingen bemærkninger til den reviderede håndbog.

Bestyrelserne giver udtryk for, at håndbogen er et godt værktøj til bestyrelsesarbejdet. Af de tre udtalelser havde ingen bestyrelser bemærkninger til pkt. 1. En enkelt bestyrelse ønsker konkrete eksempler på, hvordan forældrebestyrelsen skal inddrages vedr. pkt. 2. Dagplejen har ønsket nogle mindre rettelser i beskrivelsen af dagplejens organisering samt dagplejebestyrelsens repræsentation vedr. pkt. 3.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at de indkomne udtalelser kan imødekommes og foreslår, at håndbogen revideres med følgende:

- Håndbogen tilrettes med forældrebestyrelsen i dagplejens præciseringer, så det fremgår, at dagplejen er opdelt i lokale grupper, og at dagplejen tilstræber, at der er repræsentanter fra både øst/vest, hvis muligt. Det fremgår allerede af håndbogen, at forældrebestyrelsen ikke kan fastsætte åbningstider hos den enkelte dagplejer.
- Det tilføjes i håndbogen, at forældrebestyrelsens inddragelse i den styrkede pædagogiske læreplan, overgange samt samarbejde med lokalsamfundet ofte foregår på forældrebestyrelsesmøderne, hvor bestyrelsen har mulighed for at komme med ideer og perspektiver på arbejdet. Børn og Kultur opfordrer i øvrigt til, at forældrebestyrelserne drøfter på deres førstkommande møde, hvordan inddragelsen konkret skal foregå i det specifikke område.

Børn og Kulturs bemærkninger og forslag til rettelser fremgår også af bilag 1. Den reviderede håndbog udarbejdet efter forældrebestyrelsernes udtalelser fremgår af bilag 2.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Håndbogen har været sendt til udtalelser blandt forældrebestyrelserne i Favrskov Kommune.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At forslag til revideret "Håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud" godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

1. Opsamling på udtalelser vedrørende håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud ([2585890](#))
2. Håndbog for forældrebestyrelser i dagtilbud - udkast ([2592044](#))

Punkt 10: Orientierungspunkt

EMN-2022-00063

10. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
01-02-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2022-00063
DokID: 2568354
Sagsbehandler riz

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 11: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34422

11. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

I **Børne- og Skoleudvalget**
(05-04-2022 15:30

Sagsnr. EMN-2020-34422

DokID: 2541258

Sagsbehandler riz

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. april 2022

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

