REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 02-12-2020

Mødedato Onsdag d. 02. december 2020 kl. 15:00

Mødested Hvorslev administrationsbygning, mødelokale 2

Indholdsfortegnelse

Afskaffelse af 2-års regel i anvisningsreglerne på dagtilbudsområdet..... 3
Kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse for unge med særlige behov..... 8
Kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrugsbehandling..... 12
Orienteringspunkt..... 17
Digitalt underskriftsark..... 20

Punkt 1: Afskaffelse af 2-års regel i anvisningsreglerne på dagtilbudsområdet

EMN-2020-34470

1. Afskaffelse af 2-års regel i anvisningsreglerne på dagtilbudsområdet (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

Børne- og Skoleudvalget
02-12-2020 15:00
Sagsnr. MOD-2020-00204
DokID:
Sagsbehandler: Rikke Zanini (Favrskov Kommune) (riz)

SAGENS INDHOLD
Børne- og Skoleudvalget skal i denne sag tage stilling til forslag om at afskaffe 2-års reglen i anvisningsreglerne på dagtilbudsområdet.

Det indgår i anvisningsreglerne, at optagelse i vuggestue eller overflytning til anden vuggestue senest kan ske i den måned barnet fylder 2 år. En afskaffelse af reglen vil betyde, at forældre kan søge om en vuggestueplads indtil barnet er 2 år og 11 måneder. 2-års reglen blev i 2011 indført primært for at undgå, at forældre søger om vuggestueplads lige inden barnet fylder 3 år for at sikre sig en plads i en bestemt børnehave.

Børne-og Skoleudvalget har på møderne i april og oktober 2020 drøftet udfordringer i forbindelse med 2-års reglen. Denne sag om afskaffelse af 2-års reglen behandles som følge af:

- At Børn og Kultur løbende modtager henvendelser fra tilflyttere, der ønsker at søge om en vuggestueplads til deres barn over 2 år, da deres børn er vant til at gå i vuggestue i den kommune, som de kommer fra.
- At Børn og Kultur løbende modtager henvendelser fra forældre i kommunen, der oplever en uhensigtsmæssig alderssammensætning i dagplejen, og derfor ønsker at flytte barnet til en vuggestue.
- At Favrskov Kommune i dag har flere vuggestuepladser, og dermed et andet udgangspunkt, end da 2-års reglen blev indført i 2011. Andelen af vuggestuepladser var i 2011 18 % af det samlede antal pladser på 0-2-års området, mens den i dag er 34 %.

Aktuelt tildeles der plads i Favrskov Kommune efter følgende kriterier (i prioriteret rækkefølge):

1. Børn med særlige behov (ud fra en pædagogisk, psykologisk eller lægelig vurdering)
2. Tvillinger har fortrinsret, hvis en dagplejer har to ledige pladser
3. Børn med søskende i samme dagpleje/daginstitution, forudsat at søskendeparret får minimum to måneder sammen
4. Længst tid på ventelisten (anciennitet). *Optagelse i vuggestue eller overflytning til anden vuggestue kan senest ske i den måned barnet fylder 2 år.*

Undtagelsen markeret med kursiv – også kaldet 2-årsreglen - foreslås afskaffet i denne sag.

VURDERING
Børn og Kultur har vægtet fordele og potentielle ulemper ved 2-års reglen og vurderer samlet set, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at denne regel afskaffes i anvisningsreglerne på dagtilbudsområdet.

Favrskov Kommune indførte oprindeligt 2-års reglen for at undgå en skæv aldersfordeling i tilbuddene – det vil sige, at de mindste børn var i dagplejen og de lidt større børn i vuggestuerne. Med en bedre

aldersfordeling ville arbejdsbetingelserne for dagplejerne være bedre, da børnegruppernes alderssammensætning kunne blive mere hensigtsmæssig. Hvis de ældste børn i målgruppen blev i dagplejen, ville dagplejeren ikke belastes i samme grad, som hvis der fx var indskrevet fire børn, der alle var under 2 år. Ligeledes ville ændringen medføre en bedre gennemstrømning af børn i de integrerede institutioner, når hovedparten af børnene gik i vuggestuen i ca. 1-2 år og i børnehaven i ca. 3 år. På den måde ville der sikres en god balance i de integrerede institutioner. 2-års reglen skulle desuden sikre, at overflytning til vuggestue ikke skete for at sikre sig en plads i den ønskede børnehave, idet børn i vuggestue er garanteret en plads i børnehaven i den integrerede institution, hvor de er indmeldt.

Ved vurdering af fordele og potentielle ulemper lægger Børn og Kultur vægt på, at Favrskov Kommune i dag har et større antal vuggestuepladser end da reglen blev indført og derfor et større antal pladser til rådighed.

Børn og Kultur lægger desuden vægt på, at en afskaffelse af 2-års reglen vil betyde, at tilflyttere kan søge om en vuggestueplads, selvom barnet er fyldt 2 år. Som beskrevet ovenfor er det dog anciennitet (længst tid på ventelisten), der har betydning for, om barnet får en plads. Kommende tilflyttere kan i lighed med kommunens egne borgere opskrive deres børn på Favrskov Kommunes venteliste, når de ønsker det.

Herudover lægger Børn og Kultur vægt på, at afskaffelse af 2-års reglen betyder, at forældre, der har en dagplejeplads, tilbydes øget fleksibilitet. De kan fx søge en vuggestueplads, hvis deres barn ikke har jævnaldrende legekammerater i dagplejen.

Børn og Kultur har været i dialog med Viborg Kommune og Syddjurs Kommune, der tidligere har haft en 2-års regel i deres anvisningsregler. Begge kommuner giver udtryk for, at det ikke har medført betydelige udfordringer at afskaffe 2-års reglen. Heller ikke i forhold til problematikken om, at forældre søger om vuggestueplads lige inden barnet fylder 3 år for at sikre sig en plads i en bestemt børnehave. De to kommuner har ligesom Favrskov Kommune etableret flere vuggestuepladser igennem den seneste årrække.

Hvis 2-års reglen afskaffes i anvisningsreglerne pr. 1. januar 2021, vil det i praksis først være fra 1. april 2021, da der anvises pladser 2-3 måneder frem.

ØKONOMI
Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE
Byrådet har 27. maj 2008 vedtaget, at den løbende revision af anvisningsreglerne delegeres til Børne- og Skoleudvalget.

Hvis Børne- og Skoleudvalget godkender forslaget om afskaffelse af 2-års reglen, vil det blive udmeldt via Favrskov Kommunes hjemmeside og Facebook.

INDSTILLING
Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At 2-års reglen afskaffes i anvisningsreglerne på dagtilbudsområdet pr. 1. januar 2021.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 2. december 2020

Fraværende: Ingen

Godkendt.
Bilag

Punkt 2: Kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

EMN-2020-18848

Bilag

Kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

2. Kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY, 26.02.19, pkt. 26
Forventet sagsgang	AU, SS-U, BS-U, ØK, BY, høring, AU, SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om ungdomsudannelse for unge med særlige behov

Børne- og Skoleudvalget
02-12-2020 15:00
Sagsnr. MOD-2020-00204
DokID:
Sagsbehandler: Rikke Zanini (Favrskov Kommune) (riz)

SAGENS INDHOLD
Byrådet skal i denne sag tage stilling til revideret kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU), som skal sendes i høring hos Handicaprådet.

Kvalitetsstandarden beskriver det serviceniveau, som Byrådet inden for de lovgivningsmæssige rammer fastlægger for STU i Favrskov Kommune. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af de kommunale ydelser skal bidrage til sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne og levering af indsatsen til de unge.

STU er en treårig uddannelse til unge, der trods specialpædagogisk støtte, tilknytning af mentor eller lignende ikke kan gennemføre en traditionel ungdomsuddannelse. Formålet med STU er, at unge med udviklingshæmning og unge med særlige behov opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse.

Favrskov Kommune har to STU-tilbud, henholdsvis STU Stationsstræde og STU Elbæktoften. STU Stationsstræde er målrettet unge med et udviklingspotentiale i forhold til arbejdsmarkedet eller videre uddannelse, mens STU Elbæktoften er målrettet unge med udviklingshæmning med et meget lavt kognitivt funktionsniveau, og som er i målgruppen til førtidspension.

Kvalitetsstandarden for STU revideres og godkendes hvert andet år, så det sikres, at informationen til borgerne er opdateret. Den blev senest godkendt af Byrådet i februar 2019. Kvalitetsstandarden vil også blive opdateret i tilfælde af ændringer i gældende lovgivning eller efter beslutninger i Byrådet, der direkte eller indirekte har betydning for serviceniveauet. Der er ingen lovgivningsmæssige krav om, at der skal være kvalitetsstandarder på det sociale område.

Kvalitetsstandarden omfatter alle, som Favrskov Kommune bevilger STU-forløb til. Favrskov Kommune har pt. bevilget STU til 36 unge, hvoraf 25 benytter Favrskov Kommunes egne STU-tilbud.

VURDERING
Revisionen af kvalitetsstandarden har givet anledning til enkelte redaktionelle ændringer.

De konkrete ændringer fremgår af vedlagte kvalitetsstandard, hvor de røde markeringer foreslås slettet, og de grønne markeringer foreslås tilføjet. Den væsentligste ændring er på side 4, hvor produktionsskoler er fjernet under uddannelsessteder, da de ikke eksisterer mere. Produktionsskolerne er i dag lagt ind under den forberedende grunduddannelse (FGU). På side 5 er kontaktoplysningerne opdateret.

Job og Økonomi, Børn og Kultur samt Social og Sundhed vurderer, at kvalitetsstandarden er relevant og gavnlig for formidlingen af serviceniveauet for STU.

ØKONOMI
Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE
Kvalitetsstandarden sendes i høring hos Handicaprådet.

INDSTILLING
Direktøren for Job og Økonomi, direktøren for Børn og Kultur og direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At kvalitetsstandarden for ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (STU) godkendes og sendes i høring hos Handicaprådet.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 2. december 2020

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag
1. Kvalitetsstandard for ungdomsuddannelse for unge med særlige behov (1192091)

Punkt 3: Kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrugsbehandling

EMN-2020-18848

Bilag

Kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrugsbehandling

3. Kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrugsbehandling (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY, 27.11.18, pkt. 193
Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Sundhedsloven, serviceloven

Børne- og Skoleudvalget
02-12-2020 15:00
Sagsnr. MOD-2020-00204
DokID:
Sagsbehandler: Rikke Zanini (Favrskov Kommune) (riz)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til revideret kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrugsbehandling i Favrskov Kommune. Byrådet skal desuden tage stilling til opfølgning på mål for stofmisbrugsbehandling 2019-2020 samt nye mål for misbrugsbehandlingen 2021-2022.

Kvalitetsstandarden beskriver det serviceniveau, som Byrådet inden for de lovgivningsmæssige rammer fastlægger for indsatsen vedrørende stof- og alkoholmisbrugsbehandling i Favrskov Kommune. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af de kommunale ydelser skal bidrage til at skabe sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne og levering af indsatsen.

Byrådet har i Budget 2021-24 iværksat en ekstraordinær indsats over for unges brug af snus. Denne indsats fremgår ikke af kvalitetsstandarden, idet kvalitetsstandarden alene omhandler stof- og alkoholbehandling. Den særlige indsats omkring snus vil ske i et samarbejde mellem sundhedsområdet og Favrskov Rusmiddelcenter.

Kvalitetsstandarden revideres og godkendes minimum hvert andet år, så det sikres, at informationen til borgerne er opdateret. Kvalitetsstandarden vil også blive opdateret i tilfælde af ændringer i gældende lovgivning eller efter beslutninger i Byrådet, der direkte eller indirekte har betydning for serviceniveauet.

Det er lovmæssigt bestemt, at der skal opstilles måltal for indsatsen på stofmisbrugsområdet. Disse indgår i Favrskov Kommune som en del af kvalitetsstandarden.

Favrskov Rusmiddelcenter er pt. i kontakt med ca. 125 borgere med misbrugsproblematikker. Af disse er der ca.:

- 50 borgere med alkoholmisbrugsproblematikker
- 65 borgere med stofmisbrugsproblematikker
- 10 unge under 18 år med stofmisbrugsproblematikker. Der er p.t. ingen unge under 18 år med alkoholmisbrugsproblematikker.

VURDERING

Revideringen af kvalitetsstandarden har givet anledning til enkelte redaktionelle ændringer, såsom opdatering af faktuelle informationer, specificeringer og sproglige formuleringer. De konkrete ændringer fremgår af den vedlagte kvalitetsstandard, hvor de røde markeringer foreslås slettet, og de grønne markeringer foreslås tilføjet.

Derudover udgøres de væsentligste ændringer i kvalitetsstandarden af tilføjelser i forhold til tilbuddene i kommunen. Det drejer sig om et nyt tilbud om gruppebehandling for borgere over 18 år og muligheden for at få præparatet naxolone, der er en akut medicin, som gives ved overdosis.

Opfølgning på mål for stofmisbrugsbehandling 2019-2020
Byrådet har på sit møde 27. november 2018 vedtaget konkrete mål for stofmisbrugsbehandlingen. Det første mål er i overensstemmelse med regeringens målsætning for 2020, mens succesraterne for de to øvrige mål er fastsat af Byrådet. Nedenfor gøres der status på opfyldelsen af disse mål.

1. *I 2020 er minimum 50 % af stofmisbrugerne stoffri eller har reduceret deres stofmisbrug efter afsluttet behandling.*
   Målet er nået. Borgere der modtager stofmisbrugsbehandling har enten ”stoffrihed”, ”reduceret forbrug” eller ”stabilisering” som mål for deres behandling. I perioden 1. september 2019 til 1. september 2020 er der 45 borgere, der har afsluttet deres forløb. 69 % (24 ud af 35) har opnået deres mål om stoffrihed ved udskrivning, mens 60 % (3 ud af 5) har opnået deres mål om reduceret forbrug ved udskrivning.

2. *Andelen af stofmisbrugere, der har afsluttet deres behandling med det ønskede mål og vender tilbage til stofmisbrugsbehandling inden for 12 måneder, udgør maksimalt 10 %.*
   Målet er nået. I perioden 1. september 2019 til 1. september 2020 er der 7 % (4 ud af 56), der er blevet genindskrevet inden for de seneste 12 måneder.

3. *Andelen af stofmisbrugere, der har afsluttet deres behandling med stoffrihed og vender tilbage til stofmisbrugsbehandling med tilbagefald inden for 12 måneder, udgør maksimalt 2 %.*
   Målet er ikke nået. I perioden 1. september 2019 til 1. september 2020 er der 5 % (3 ud af 56), der havde opnået stoffrihed ved afsluttet behandling, men er blevet genindskrevet med tilbagefald inden for 12 måneder.

Nye mål for misbrugsbehandling 2021-2022
Børn og Kultur samt Social og Sundhed vurderer, at der bør opstilles nye mål frem mod 2022, og at målene med fordel kan omfatte både stof- og alkoholområdet. Forvaltningerne foreslår følgende målsætninger for 2021-2022:

1. Andelen af misbrugere, der opnår deres individuelle mål efter afsluttet behandling, udgør minimum 65 %.

2. Andelen af misbrugere, der har afsluttet deres behandling med det ønskede mål og får tilbagefald inden for 12 måneder, udgør maksimalt 10 %.

Børn og Kultur samt Social og Sundhed foreslår i den reviderede kvalitetsstandard, at succesraten i forhold til det første mål sættes op fra 50 % til 65 %. Det foreslås, at det nuværende tredje mål udgår, da der i Favrskov Kommune er få borgere inden for målgruppen. Aktuelt nås målsætningen på området, hvis der kun er én borger, der vender tilbage til stofmisbrugsbehandling, mens målet ikke nås, hvis det drejer sig om to borgere.

Forvaltningerne foreslår videre, at målopfølgningen fremover suppleres med en tabel, der giver overblik over succes- samt tilbagefaldsrate fordelt på de tre behandlingsmål (stoffrihed, reduceret forbrug og stabilisering). Derved er det stadig muligt at identificere, hvor mange der har været afsluttet med stoffrihed og får tilbagefald, selvom mål nummer tre udgår.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING
Direktøren for Børn og Kultur og direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrugsbehandling godkendes.
2. At opfølgning på mål for stofmisbrugsbehandling 2019-2020 samt nye mål for misbrugsbehandling 2021-2022 godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 2. december 2020

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag
1. Kvalitetsstandard for stof- og alkoholmisbrugsbehandling (1192146)

Punkt 4: Orienteringspunkt

EMN-2020-29472

4. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

Børne- og Skoleudvalget
02-12-2020 15:00
Sagsnr. MOD-2020-00204
DokID:
Sagsbehandler: Rikke Zanini (Favrskov Kommune) (riz)

SAGENS INDHOLD
Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING
Direktøren for Børn og Skole indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 2. december 2020

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

Punkt 5: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34422

5. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

Børne- og Skoleudvalget
02-12-2020 15:00
Sagsnr. MOD-2020-00204
DokID:
Sagsbehandler: Rikke Zanini (Favrskov Kommune) (riz)

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på ”godkend” i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 2. december 2020

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag