REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 07-02-2023

Mødedato Tirsdag d. 07. februar 2023 kl. 15:00

Mødested Sundhedscentret, Hovvej 76, Hadsten - aktivitetslokale 1

Indholdsfortegnelse

Rammeaftale 2023-2024 3
Forslag til sundhedspolitik for Favrskov Kommune 9
Styrelsen for Patientsikkerheds opfølgende sundhedsfaglige tilsyn, Sygeplejen i Hinnerup efter høri 14
Orienteringspunkt 19
Digitalt underskriftsark 22

Punkt 1: Rammeaftale 2023-2024

EMN-2022-01121

Bilag

Udkast til rammeaftale 2023-2024

Handicaprådets høringssvar Rammeaftale 2023-24

1. Rammeaftale 2023-2024 (Åben)

Tidl. politisk behandling	SS-U, 07.06.22, pkt. 5, BS-U, 07.06.22, pkt. 6
Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

Social- og Sundhedsudvalget
7. februar 2023, 15:00

Sags-ID: EMN-2022-01121
Dok-ID: 3463690
Sagsbehandler: emml

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til rammeaftalen på det specialiserede social- og specialundervisningsområde for 2023-24.

Kommunerne i den midtjyske region og Region Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling på det sociale område på tværs af kommuner og regionen.

Rammeaftalen har været behandlet i Kommunekontaktrådet (KKR) Midtjylland, som på møde 22. november 2022 besluttede, at udkastet til aftalen skulle sendes til godkendelse i de midtjyske kommuners byråd og i Regionsrådet. Udkastet er vedlagt som bilag.

Rammeaftalen består af to dele. Den ene omhandler udvikling og koordinering af udbud og efterspørgsel af tilbud til borgere på det specialiserede social- og specialundervisningsområde i det midtjyske område. Den anden del indeholder en styringsaftale, der bl.a. fastlægger de fælles økonomiske rammer og principper for de specialiserede tilbud.

Visionen for Rammeaftalen er, at der på tværs af de midtjyske kommuner og region samarbejdes om fire fælles mål for borgerne:

- Borgeren har størst muligt ansvar og indflydelse på eget liv med fokus på livskvalitet og mestring.
- Indsatser hænger sammen og skabes sammen med borgeren – hele vejen rundt.
- Borgerens ressourcer kommer i spil og skaber værdi i en tidlig og fokuseret indsats.
- Alle er en del af et fællesskab.

I forhold til udvikling og koordinering af udbud og efterspørgsel af tilbud til borgere på det specialiserede social- og specialundervisningsområde sætter kommunen og regionen fokus på to fælles udviklingsområder, der videreføres fra Rammeaftalen 2021-22:

1. Den nære psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer.

Derudover vil udviklingen på området følge de forestående nationale reformer på det sociale område, herunder evaluering af det specialiserede socialområde, specialeplan for organisering af den specialiserede indsats og psykiatriplanen.

Kommunerne og Region Midtjylland har haft mulighed for at komme med input til udviklingsområder i Rammeaftalen. Social- og Sundhedsudvalget og Børne- og Skoleudvalget har på deres møder i juni 2022 drøftet forslag til udviklingsområderne. Begge udvalg godkendte de foreslåede udviklingsområder.

Som en del af styringsaftalen har de midtjyske kommuner og Region Midtjylland indgået en aftale om udvikling af taksterne i perioden 2023-24:

1. Taksterne kan ikke stige i perioden.
2. Aftalen gælder i perioden 2023-24 med mulighed for forlængelse, hvilket aftales i forbindelse med udarbejdelse af rammeaftalen for 2025-26.
3. De kommuner, der ikke har levet op til den aftalte reduktion i takstaftalen for 2019-22, skal sikre at det sker i 2023-24.
4. Det er desuden aftalt, at kommuner og region i fællesskab udarbejder et overblik over udviklingen i den samlede økonomi på det specialiserede socialområde, herunder udviklingen i tillægstakster/takstniveauer samt andre forhold, der har betydning for udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde, fx udviklingen i antallet af borgere med behov for støtte.
5. Arbejdet kan ses i sammenhæng med arbejdet omkring udviklingsområdet i rammeaftalen 2023-24 omkring borgere med særlige komplekse problemstillinger.

I den seneste takstperiode har nogle kommuner sparet penge ift. det aftalte, mens andre har haft større udgifter. Aftalen kompenserer ikke kommuner for et evt. tab i den seneste takstperiode, lige som at den heller ikke modregner kommuner, der måtte have haft et overskud. Desuden gælder, at den enkelte kommune/region samlet set skal overholde aftalen. Takststigninger er således mulige på tilbudsniveau.

Favrskov Kommune har på voksenområdet 274 bo- og dagtilbudspladser, der reguleres af Rammeaftalen. Heraf forventes ca. 40 % af pladserne solgt til borgere fra andre kommuner i 2023.

VURDERING

Social og Sundhed og Børn og Kultur vurderer, at de to forslag til udviklingsområder i Rammeaftalen sætter en god retning for udviklingen på det specialiserede socialområde.

Fortsættelsen af udviklingsområdet ”den nære psykiatri” vurderes både vigtig og relevant. Den seneste sundhedsprofil, der er en regional spørgeskemaundersøgelse foretaget i foråret 2021, viser, at 14 pct. af Favrskov Kommunes borgere over 16 år har en psykisk lidelse i form af enten angst eller depression.

Desuden vurderes fortsættelsen af udviklingsområdet ”borger med komplekse udfordringer” at være aktuel og relevant. Favrskov Kommune oplever fortsat en stigning i antallet af borgere med komplekse udfordringer (fx borgere med autismespektrumforstyrrelser og dobbeltdiagnoserede borgere). Dette gælder både på børne- og ungeområdet samt voksenområdet. Social og Sundhed bemærker i forlængelse heraf, at der fortsat er en udfordring i at finde egnede tilbud til borgere med komplekse udfordringer, herunder særligt borgere, der er stærkt udadreagerende, hjerneskadede og/eller har diagnoser inden for autismespektret. Udfordringen består ligeledes i de ofte større geografiske afstande til de egnede tilbud, der skaber problematikker både ift. samarbejdet med pårørende samt borgernes tilknytning til det lokale miljø og netværk.

Rammeaftalen har været i høring i Handicaprådet i perioden 11. – 24. januar 2023. Handicaprådets høringssvar er vedlagt som bilag.

Handicaprådet bemærker i deres høringssvar, at den aktuelle situation på specialundervisningsområdet vidner om, at samarbejdet mellem kommunerne må betragtes som ikke eksisterende eller brudt sammen. Samtidig bemærker rådet, at Rammeaftalen for 2023-24 minder om den nuværende aftale, som ikke har

medført synlige ændringer. Handicaprådet tilføjer, at Rammeaftalen alene har fokus på økonomistyring, hvorfor aftalen ikke forventes at kunne ændre på de tiltagende kritiske forhold.

Social og Sundhed samt Børn og Kultur bemærker, at rammeaftalen består af to dele: En styringsmæssig del og en udviklings- og koordineringsmæssig del. De ændringer, der er indskrevet ift. den tidligere aftale, vedrører den økonomiske styring i samarbejdet mellem de midtjyske kommuner og Region Midtjylland. Når det ift. udviklingsdelen af aftalen er valgt at fastholde fokuspunkterne, skyldes det dels, at der pga. corona-epidemien ikke har været tilstrækkelig mulighed for at indfri målene indenfor den forrige aftaleperiode, og dels at de to fokuspunkter fortsat er aktuelle.

Som eksempel på det manglende samarbejde, nævner Handicaprådet, at udbyderkommuner på specialundervisningsområdet udbyder pladser til høje priser eller helt afviser elever fra nabokommuner.

Børn og Kultur bemærker, at priserne på specialundervisningsområdet ikke er en del af aftalen om takster i Rammeaftalen. Området er i stigende grad presset af mangel på pladser i specialskolerne. På den baggrund forbereder Børn og Kultur forslag til byrådet om at etablere en specialskole i Favrskov Kommune.

I forhold til bo- og aktivitetstilbud bemærker Handicaprådet, at der i et konkret tilbud til borgere med komplekse udfordringer er mange borgere på venteliste, og at manglende samarbejde mellem kommunerne gør, at der ikke iværksættes tiltag for at imødekomme efterspørgslen. Social og Sundhed bemærker, at Favrskov Kommune visiterer borgere til konkrete tilbud, når de, ud fra en faglig vurdering, er egnet. Det bemærkes desuden, at der er et løbende samarbejde mellem kommunerne om botilbudskapaciteten, herunder også om brugen af det konkrete tilbud.

ØKONOMI
Styringsaftalen fastsætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Som en del heraf fastsætter takstaftalen udviklingen i taksterne i perioden 2023-24.

INDDRAGELSE
Udkastet til Rammeaftalen er udarbejdet i samarbejde mellem de 19 midtjyske kommuner og Region Midtjylland.

Sagen har været i høring hos Handicaprådet.

INDSTILLING
Direktøren for Social og Sundhed og direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At Rammeaftalen på det specialiserede social- og specialundervisningsområde for 2023-24 godkendes.

BESLUTNING
.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. februar 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Udkast til rammeaftale 2023-2024 (3470565)
2. Handicaprådets høringssvar Rammeaftale 2023-24 (3493381)

Punkt 2: Forslag til sundhedspolitik for Favrskov Kommune

EMN-2022-00098

Bilag

Sammen skaber vi sundhed - Sundhedspolitik for Favrskov Kommune

2. Forslag til sundhedspolitik for Favrskov Kommune (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, KF-U, TM-U, AU, ØK, BY, høring, SS-U, BS-U, KF-U, TM-U, AU, ØK, BY
Lovgrundlag	

Social- og Sundhedsudvalget
7. februar 2023, 15:00

Sags-ID: EMN-2022-00098
Dok-ID: 3440301
Sagsbehandler: maths

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til ny Sundhedspolitik for Favrskov Kommune. Forslaget til sundhedspolitik sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

Favrskov Kommune ønsker at fremme borgernes sundhed ved at sikre, at alle borgere har adgang til gode sundhedstilbud. Sundhedspolitikken sætter derudover en fælles retning for de kommende års arbejde med at fremme borgernes sundhed i forhold til de områder, hvor der er et særligt behov. Den nye sundhedspolitik erstatter den tidligere sundhedspolitik, der var gældende fra 2016-2022.

Social- og Sundhedsudvalget har sat retningen for sundhedspolitikken, som skal sikre, at der i arbejdet med at fremme sundheden i Favrskov Kommune:

- Prioriteres områder, hvor der over en årrække er sket en negativ udvikling, eller hvor der er særligt store udfordringer i forhold til borgernes sundhed.
- Fokuseres på områder, hvor kommunen har mulighed for at gøre en forskel.
- Sættes fokus på grupper med særlige udfordringer, eller hvor der er et særligt behov for at sætte ind.
- Arbejdes ud fra retningsgivende mål, som danner udgangspunktet for arbejdet.

Social- og Sundhedsudvalget har på den baggrund samt med udgangspunkt i relevante sundhedsdata udpeget følgende fokusområder for sundhedspolitikken:

- Bedre trivsel
- Sundere vægt
- Mere bevægelse
- Flere gode leveår.

Arbejdet med at forbedre befolkningens sundhed kræver vedholdenhed og længerevarende indsatser, hvor der nogle gange kan være behov for at skifte tilgang undervejs. Der er derfor ikke fastsat en dato for udløb af sundhedspolitikken. I stedet skal politikken evalueres efter fire år i forbindelse med, at sundhedsprofilen for Favrskov Kommune bliver offentliggjort. Sundhedsprofilen viser udviklingen i borgernes fysiske og mentale sundhed.

Udmøntningen af sundhedspolitikken sker gennem udarbejdelsen af en handleplan, som præsenteres for Social- og Sundhedsudvalget i første halvdel af 2023.

Forslag til sundhedspolitik for Favrskov Kommune er vedlagt sagen. En udgave af forslaget med billeder kan ses via dette link: https://favrskov.dk/sundhedspolitik-udkast

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at sundhedspolitikken sætter en relevant retning for sundhedsindsatsen i Favrskov Kommune.

Favrskov Kommunes sundhedsprofil viser, at folkesundheden i Favrskov Kommune er relativt god sammenlignet med andre kommuner i regionen. Det er derfor hensigtsmæssigt at fokusere sundhedsindsatsen de steder, hvor der over en årrække er sket en negativ udvikling med sundheden, eller hvor der er særligt store udfordringer i forhold til borgernes sundhed.

De fire fokusområder, som er udpeget i sundhedspolitikken, har alle stor betydning for borgernes generelle sundhed og risiko for at udvikle sygdom. Det betyder, at arbejdet med fokusområderne kan være med til at løfte den generelle sundhedstilstand i Favrskov Kommune.

Der kan inden for hvert fokusområde peges på grupper af borgere, hvor der er et særligt behov for at sætte ind med sundhedsfremmende og forebyggende indsatser. Social og Sundhed vurderer derfor, at det er relevant at sætte særligt fokus på grupper, hvor behovet og potentialet for at forbedre borgernes sundhed er størst. Det kan fx være et særligt fokus på børn og unge, da en god start på livet ofte er afgørende for mulighederne for et sundt liv i trivsel som voksen.

Favrskov Kommune har en lang række etablerede sundhedstilbud og indsatser, der ikke beskrives som særlige fokusområder i sundhedspolitikken, men som også har stor betydning for borgernes sundhed. Det gælder fx arbejdet med tobaksforebyggelse, idræt i skoler, forløb for sygemeldte i jobcenteret, kommunal sygepleje, forebyggende hjemmebesøg, genoptræning og tandpleje.

ØKONOMI
Sundhedspolitikken udmøntes dels via afsatte midler til sundhedsfremme og forebyggelse og dels inden for forvaltningens ordinære driftsbudgetter. Social og Sundhed vil have fokus på muligheder for ekstern støtte fra relevante puljer.

INDDRAGELSE
I august 2022 drøftede Social- og Sundhedsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Skoleudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget på deres respektive udvalgsmøder mulige fokusområder i sundhedspolitikken og kom med konkrete input hertil. Disse blev efterfølgende indarbejdet i forslaget til ny politik.

Favrskov Kommune afholdt 28. september 2022 en workshop om fremtidens sundhedspolitik. Til workshoppen gav repræsentanter fra foreningslivet, råd, bestyrelser, byråd og kommunens fagfolk forslag til, hvilke grupper, der er særlig vigtige inden for hvert fokusområde. Der blev også givet forslag til hvor og hvilke indsatser, der kan sættes i gang.

INDSTILLING
Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til ny sundhedspolitik for Favrskov Kommune godkendes og sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

BESLUTNING

.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. februar 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med enkelte forslag til tekstmæssige korrektioner.

Bilag
1. Sammen skaber vi sundhed - Sundhedspolitik for Favrskov Kommune (3470636)

Punkt 3: Styrelsen for Patientsikkerheds opfølgende sundhedsfaglige tilsyn, Sygeplejen i Hinnerup efter høring

EMN-2021-03346

Bilag

Tilsynsrapport Sygeplejen Hinnerup 3. november 2022

Ophævelse af påbud af 26. august 2022 til Sygeplejen Hinnerup

Opfølgning på tilsynet Sygeplejen Hinnerup 3. november 2022

Tilsynsbeskrivelse for sundhedsfaglige tilsyn

Høringssvar fra Ældrerådet af 9. januar 2023

3. Styrelsen for Patientsikkerheds opfølgende sundhedsfaglige tilsyn, Sygeplejen i Hinnerup efter høring (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Høring, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Servicelovens § 150

Social- og Sundhedsudvalget
7. februar 2023, 15:00

Sags-ID: EMN-2021-03346
Dok-ID: 3460530
Sagsbehandler: gila

SAGENS INDHOLD

Byrådet præsenteres i denne sag for det opfølgende tilsyn, som Styrelsen for Patientsikkerhed har udført i Sygeplejen Hinnerup 3. november 2022. Tilsynet resulterede i, at det påbud som Styrelsen for Patientsikkerhed udstedte 2. juni 2022, blev ophævet. Tilsynsrapporten har været i høring hos Ældrerådet forud for den politiske behandling.

Styrelsen for Patientsikkerhed gennemførte 3. november 2022 opfølgende tilsyn med Sygeplejen Hinnerup. Baggrunden for tilsynet var styrelsens udstedte påbud omhandlende, at Sygeplejen Hinnerup skal sikre forsvarlig medicinhåndtering samt tilstrækkelig journalføring.

Styrelsen for Patientsikkerhed fører det overordnede tilsyn med sundhedsforhold og sundhedsfaglig virksomhed på sundhedsområdet. Styrelsen vurderer tilsynet efter fire kategorier: Ingen, mindre, større eller kritiske problemer af betydning for patientsikkerheden. Tilsynet tager udgangspunkt i målepunkterne for plejeområdet, som er:

- Behandlingsstedets organisering
- Journalføring
- Faglige fokusområder
- Medicinhåndtering
- Patienters retsstilling
- Hygiejne
- Øvrige fund.

Målepunkterne er et udtryk for de minimumskrav, som styrelsen vurderer, at tilsynsstederne skal efterleve for at kunne understøtte, at behandling og pleje sker med den nødvendige omhu og samvittighedsfuldhed.

Bilaget ”Tilsynsbeskrivelse for sundhedsfaglige tilsyn” beskriver hovedtrækkene i tilsynsrapportens opbygning og terminologi.

Sygeplejen Hinnerup blev ved tilsynet 2. juni 2022 placeret i kategorien ”Større problemer af betydning for patientsikkerheden”. Ved det opfølgende tilsyn 3. november 2022 placeres sygeplejen i kategorien ”Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden”. Styrelsen har på baggrund af tilsynsbesøget ophævet påbuddet af 26. august 2022.

VURDERING

Social og Sundhed finder det positivt, at påbuddet ophæves, og at Sygeplejen Hinnerup placeres i næsthøjeste kategori.

Ved tilsynet konstaterede Styrelsen for Patientsikkerhed, at Sygeplejen Hinnerup fremstår sundhedsfagligt velorganiseret med gode procedurer og høj grad af systematik. Styrelsen lagde vægt på, at sygeplejen siden sidste tilsyn 2. juni 2022 har arbejdet målrettet og konstruktivt med at sikre, at der er foretaget de nødvendige sygeplejefaglige vurderinger, herunder fyldestgørende dokumentation i forhold til patienternes retsstilling, implementering af instrukser samt forsvarlig medicinhåndtering.

Styrelsen kunne ved tilsynet konstatere to enkeltstående medicinfund. Det ene fund omhandlede uoverensstemmelse mellem antallet af tabletter på medicinlisten og antallet af tabletter i doseringsæsker. Det andet fund omhandlede løse tabletter hos borgere, hvor Favrskov Kommunes medicininstruks angiver, at medicin skal opbevares i original emballage. Styrelsen vurderede dog, at Sygeplejen Hinnerup tydeligt og præcist kunne redegøre for en patientsikker medicinhåndtering, samt at medicininstruksen var implementeret. Det er styrelsens vurdering, at Sygeplejen Hinnerup kan rette op på henstillingerne ud fra den rådgivning, der blev givet under tilsynet, og har derfor ophævet påbuddet.

Tilsynsrapporten og notatet ”Opfølgning på tilsynet Sygeplejen Hinnerup 3. november 2022” har været i høring hos Ældrerådet i perioden 3. – 17. januar 2023. Ældrerådets høringssvar er vedlagt som bilag.

Ældrerådet glæder sig over, at Styrelsen for Patientsikkerhed har ophævet påbuddet, og at der aktivt og målrettet har været fokus på at rette op på forholdene.

ØKONOMI
Sagen har ingen direkte økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE
Tilsynsrapporten har været i høring hos Ældrerådet fra 3. januar til 17. januar 2023.

INDSTILLING
Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At tilsynsrapporten fra Styrelsen for Patientsikkerhed vedrørende Sygeplejen Hinnerup tages til efterretning.
2. At indsatserne i notatet ”Opfølgning på tilsynet Sygeplejen Hinnerup 3. november 2022” godkendes.

BESLUTNING
.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. februar 2023:
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag
1. Tilsynsrapport Sygeplejen Hinnerup 3. november 2022 (3473107)
2. Ophævelse af påbud af 26. august 2022 til Sygeplejen Hinnerup (3473106)
3. Opfølgning på tilsynet Sygeplejen Hinnerup 3. november 2022 (3473520)

4. Tilsynsbeskrivelse for sundhedsfaglige tilsyn (2539333)
5. Høringssvar fra Ældrerådet af 9. januar 2023 (3486459)

Punkt 4: Orienteringspunkt

EMN-2020-34399

4. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U
Lovgrundlag	

Social- og Sundhedsudvalget
7. februar 2023, 15:00

Sags-ID: EMN-2020-34399
Dok-ID: 3496436
Sagsbehandler: emje

SAGENS INDHOLD
Gensidig orientering.

INDSTILLING
Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

- At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING
.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. februar 2023:
Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

Punkt 5: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34399

5. Digitalt underskriftsark (Åben)

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på ”godkend” i øverste venstre hjørne.

Social- og Sundhedsudvalget
10. januar 2023 15:00

Sags-ID: EMN-2020-34399
Dok-ID: 3484586
Sagsbehandler: emje

BESLUTNING
.

Godkendt.

Bilag