

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 05-12-2023

Mødedato Tirsdag d. 05. december 2023 kl. 18:30

Mødested Restaurant Fru Larsen, Østergade 1, Laurbjerg

Indholdsfortegnelse

Barnets Lov.....	3
Oprettelse af vidtgående specialundervisningstilbud på Lilleåskolen.....	9
Anlægsbevilling til udbygning af Haldum-Hinnerup Skolen.....	16
Tilsyn med Åhuset.....	21
Forslag til handleplan for Favrskov Kommunes Sundhedspolitik.....	27
Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-27.....	32
Sundhedsaftalen 2024-2027.....	37
Samarbejdsaftale om børn og unge, der lever med overvægt, og deres familier.....	43
Orienteringspunkt.....	48
Digitalt underskriftsark.....	51

Punkt 1: Barnets Lov

EMN-2023-02073

Bilag

Beredskabsplan efter barnets lov § 15, stk. 2

Beredskabsplan efter barnets lov § 15, stk. 3

Kvalitetsstandard for Børn og Familie - opdateret efter barnets lov (efter høring)

Notat vedrørende ændringerne i Børn og Families kvalitetsstandard

Handicaprådet høringssvar 2023 - kvalitetsstandard Børn og familie

1. Barnets Lov (Åben)

Tidl. politisk behandling BS-U 03.10.23, pkt. 4

Forventet sagsgang BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag Barnets Lov

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til to lovpligtige beredskabsplaner samt kvalitetsstandard for Børn og Familie, som er udarbejdet efter bestemmelserne i Barnets Lov, som træder i kraft 1. januar 2024.

Sags-ID: EMN-2023-02073
Dok-ID: 3605299
Sagsbehandler: gitth

Barnets Lov erstatter Serviceloven på det udsatte børn og unge område og er et af flere initiativer under reformen "Børnene først". Intentionerne med Barnets Lov er en mere individuel tilrettelagt sagsbehandling med hurtigere igangsættelse af støtte, færre skift, mere kontinuitet og højere grad af inddragelse af børn og unge. Barnets Lov indeholder også intentioner om et mere tidssvarende børnesyn og sprogbrug, samt flere rettigheder til børn og unge.

Det drejer sig om følgende beredskabsplaner og kvalitetsstandard:

- Beredskabsplan for forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om vold og seksuelle overgreb imod børn og unge, som er revideret, jf. Barnets Lov § 15, stk. 2.
- Beredskabsplan for forebyggelse, opsporing, og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier, som er udarbejdet, jf. Barnets Lov § 15, stk. 3.
- Kvalitetsstandard for Børn og Familie, som er revideret efter bestemmelserne i Barnets Lov.

Beredskabsplanerne og kvalitetsstandard for Børn og Familie er vedlagt som bilag og vil blive opsat grafisk efter godkendelse i Byrådet og formidlet via Favrskov Kommunes hjemmeside. Vedlagt som bilag er desuden notat vedrørende ændringerne i Børn og Familiers kvalitetstandard. Notatet beskriver de indholdsmæssige og redaktionelle ændringer, som er foretaget i forbindelse med revideringen.

Beredskabsplan for forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om vold og seksuelle overgreb imod børn og unge

Bestemmelserne i Barnets Lov og den aktuelle revidering af beredskabsplanen for forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om vold og seksuelle overgreb imod børn og unge har ikke medført ændringer til, hvorledes medarbejderne skal agere i denne type sager. Ændringer i beredskabsplanen er udelukkende af lovmæssig og sproglig karakter. Det er Børn og Kultur, som sikrer den konkrete udmøntning af beredskabsplanen.

Beredskabsplanen skal jf. Barnets Lov §15, stk. 2 revideres løbende efter behov og maksimalt med 4 års interval. Beredskabsplanen er senest godkendt i Byrådet 7. november 2019.

Beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier

Barnets Lov stiller krav om, at kommunerne skal udarbejde en beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier.

Beredskabsplanen henvender sig til medarbejdere i Favrskov Kommune og har særlig relevans for de faggrupper, som er i direkte kontakt med børn og unge under 18 år.

Formålet med beredskabsplanen er at sikre, at alle medarbejdere kender deres rolle og ansvar i forhold til at opdage og handle på mistanke om negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabsplanen beskriver, hvordan informationer videregives imellem forskellige afdelinger og myndigheder. Det er Børn og Kultur, som sikrer den konkrete udmøntning af beredskabsplanen.

Byrådet skal efter Barnets Lov § 15, stk. 3 fremadrettet revidere ovenstående beredskabsplan løbende efter behov og som minimum hvert fjerde år.

Kvalitetsstandard for Børn og Familie

Opdateringen af kvalitetsstandarden er hovedsageligt koncentreret om justeringer i medfør af Barnets Lov. Opdateringen omfatter blandt andet en sproglig opdatering, så der i højere grad skrives direkte til barnet, den unge og forældrene, en præcisering af nye arbejdsgange og skærpede krav til børneinddragelse, som betyder, at børn og unge i højere grad end tidligere skal inddrages løbende. Der er ikke ændringer i det allerede godkendte kommunalpolitiske serviceniveau fra 2019.

Kvalitetsstandarden for Børn og Familie er således revideret, så den nu bygger på bestemmelserne i Barnets Lov. Kvalitetsstandarden bygger desuden fortsat på Ankestyrelsens principmeddelelser og beskriver indholdet, omfanget og udførelsen af kommunens ydelser for børn og unge inden for Barnets Lov. Kvalitetsstandarden er en generel ramme for sagsbehandlingen og indsatserne, som giver børn og unge og deres familier mulighed for at danne realistiske forventninger til den hjælp, som kommunen kan give. De enkelte afgørelser skal dog altid bero på en konkret og individuel vurdering med afsæt i børn og unges samt deres familier forudsætninger og behov. I kvalitetsstandarden fastsætter Byrådet også serviceniveauet på områder, hvor der ikke i loven er fastsat en nærmere ramme for omfanget af støtten.

Det drejer sig om følgende områder:

- praktisk pædagogisk eller anden støtte i hjemmet
- fast kontaktperson
- familiebehandling
- støtteophold
- tabt arbejdsfortjeneste
- ungestøtte i form af kontaktperson.

Kvalitetstandarden er senest godkendt i Byrådet 30. april 2019.

VURDERING

Det er Børn og Kulturs vurdering, at beredskabsplanerne bidrager med den rette baggrundsviden, som gør, at medarbejderne kender deres rolle og ansvar i forhold til at opdage og handle i ovenstående type sager, og at beredskabsplanerne medvirker til en hurtig, ensartet og professionel håndtering af sagerne.

Kvalitetsstandarden beskriver de lovgivningsmæssige rammer og indeholder forslag til fastsættelse af et kommunalt serviceniveau på en række områder jf. ovenfor. Det er Børn og Kulturs vurdering, at Barnets Lov, Ankestyrelsens principafgørelser og det allerede godkendte kommunalpolitiske serviceniveau til sammen danner en hensigtsmæssig ramme for sagsbehandlingen og hjælpen til borgerne. Denne ramme giver på den ene side plads til konkrete vurderinger i de enkelte sager og på den anden side mulighed for en vis styring af de kommunale udgifter på området. Samtidigt vurderer Børn og Kultur, at det kan blive en opgave at balancere de nye lovkrav om børneinddragelse i praksis, og at det vil tage tid at opbygge den nye praksis på området.

ØKONOMI

Beredskabsplanerne og kvalitetsstandarden forventes ikke i sig selv at medføre et ændret udgiftsniveau, idet det kommunalpolitiske serviceniveau er uændret.

Barnets Lov vil dog medføre nye ydelser og indsatser i Børn og Familie og deraf øgede udgifter, dette blandt andet til at sikre inddragelse af børn og unge i alle vigtige sagsskridt. Disse øgede udgifter vil blive kompenseret gennem Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT). Konkret betyder det, at Favrskov Kommune kompenseres med 0,011 mio. kr. i 2023 stigende til 3,907 mio. kr. i 2028. Herudover er der i Favrskov Kommunes budgetaftale for 2024-2027, afsat 270.000 kr. i 2024 til understøttelse af implementeringen af Barnets Lov.

Det fremadrettede udgiftsniveau vil ud over det af Byrådet fastsatte serviceniveau være afhængigt af Ankestyrelsens principafgørelser og konkrete ankeafgørelser. Den nye retspraksis vil blive kendt i løbet af de kommende år og kan have indflydelse på udgiftsniveauet. Den økonomiske udvikling vil derfor fortsat blive fulgt tæt i budgetopfølgningerne.

INDDRAGELSE

Kvalitetsstandarden for Børn og Familie har været i høring i Favrskov Kommunes Handicapråd i perioden 6.-23. oktober 2023.

Favrskov Kommunes Handicapråd har positive forventninger til, at Barnets Lov og den reviderede kvalitetsstandard for Børn og Familie kommer til at gøre en positiv og mærkbar forandring for de familier, som er omfattet af Barnets Lov og anerkender, at sprogbruget er ændret til at være mere nutidigt og mindre stigmatiserende. Børn og Kultur imødekommer Handicaprådets bemærkninger til kvalitetsstandardens læsevenlighed. De konkrete forslag til sproglige ændringer er ændret i kvalitetsstandarden. Bemærkningen om sagsbehandlingen tages til efterretning.

Høringssvaret fra Handicaprådet er vedlagt som bilag.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At beredskabsplan for forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om vold og seksuelle overgreb imod børn og unge (jf. Barnets Lov § 15, stk. 2) godkendes.

2. At beredskabsplan for forebyggelse, opsporing, og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier (jf. Barnets Lov § 15, stk. 3) godkendes.
3. At kvalitetsstandard for Børn og Familie godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Beredskabsplan efter barnets lov § 15, stk. 2 (3616551)
2. Beredskabsplan efter barnets lov § 15, stk. 3 (3616571)
3. Kvalitetsstandard for Børn og Familie - opdateret efter barnets lov (efter høring) (3614822)
4. Notat vedrørende ændringerne i Børn og Families kvalitetsstandard (3599423)
5. Handicaprådet høringssvar 2023 - kvalitetsstandard Børn og familie (3625198)

Punkt 2: Oprettelse af vidtgående specialundervisningstilbud på Lilleåskolen

EMN-2023-01481

Bilag

Beskrivelse af forslag om oprettelse af vidtgående specialundervisningstilbud

Arbejdsskitse for ombygning af Lilleåskolen

Resursetildeling til vidtgående specialundervisning

Høringssvar om oprettelse af vidtgående specialundervisningstilbud

2. Oprettelse af vidtgående specialundervisningstilbud på Lilleåskolen (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U, TM-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om oprettelse af et nyt vidtgående specialundervisningstilbud for elever i 0.-6. klasse fra hele Favrskov Kommune. Det foreslås, at tilbuddet oprettes på Lilleåskolen i Laurbjerg. Som en del af forslaget skal der tages stilling til en resursetildelingsmodel til det nye tilbud. Herudover skal der tages stilling til en anlægsbevilling på 6 mio. kr. til ombygning af det nye tilbuds lokaler og udendørsområder.

Sags-ID: EMN-2023-01481
Dok-ID: 3627462
Sagsbehandler: danw

Elever i vidtgående specialundervisningstilbud udgør en mindre andel af de elever fra Favrskov Kommune, som modtager specialundervisningstilbud i 0.-9. klasse. Andelen har i de senere år udgjort omkring 10-15 % af samtlige elever i specialundervisningstilbud, og i efteråret 2023 er der aktuelt 46 elever i vidtgående specialundervisningstilbud i 0.-9. klasse.

Eleverne i vidtgående specialundervisningstilbud har ofte flere, komplekse diagnoser og væsentlige udviklingsforsinkelser. Forslaget vedrører kun denne vidtgående specialundervisning og ikke den øvrige specialundervisning i kommunen. Der er således tale om et meget specialiseret undervisningstilbud, som retter sig mod en lille målgruppe.

Ved at oprette et vidtgående specialundervisningstilbud på Lilleåskolen bliver det i højere grad muligt for Favrskov Kommune selv at tilbyde et relevant tilbud til de elever, som kommunen hvert år visiterer til et vidtgående specialundervisningstilbud. I dag visiteres disse elever primært til specialskoler udenfor kommunen, men flere af disse tilbud er presset på kapaciteten og afviser i stigende grad at tage andre end deres egne borgere. Udover at styrke forsyningssikkerheden skal forslaget også ses i sammenhæng med ønsket om at kunne tilbyde flere elever et tilbud i kommunen med de deraf afledte fordele såsom mindre transporttid for elever og større sammenhæng i indsatser for familierne.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at oprette et nyt vidtgående specialundervisningstilbud for indskolings- og mellemtrinselever (0.-6. klasse) til skolestart 2024/25. Tilbuddet skal, henset til elevgruppen, omfatte både skole og SFO/klubtilbud.

Det foreslås, at det nye vidtgående specialundervisningstilbud placeres på Lilleåskolen, hvor der er ledig plads og gode fysiske rammer for tilbuddet. På Lilleåskolen lægges der op til, at det vidtgående specialundervisningstilbud oprettes som en afdeling af skolen med selvstændig økonomi og en afdelingsleder. Eventuelle budgetmæssige underskud eller overskud vil blive overført til afdelingens budget for det næste år, jf. Favrskov Kommunes decentraliseringsaftale. Den fysiske placering af tilbuddet vil være i den nuværende indskolingsfløj.

Et eksisterende vidtgående specialundervisningstilbud for indskolingselever på Hadsten Skole (03C) foreslås at blive integreret i det nye tilbud og derfor flyttet til Lilleåskolen. Hermed kan der bygges videre på

eksisterende erfaringer og ekspertise, ligesom der gives mulighed for at udvikle et større og mere specialiseret tilbud. For elevgruppen muliggøres der herudover et mere kontinuerligt skoleforløb fra 0.-6. klasse.

På længere sigt vurderes det at være hensigtsmæssigt at overveje en udvidelse af det vidtgående specialundervisningstilbud til også at omfatte udskolingselever. Beslutning herom, herunder placering af en sådan udskolingsdel, foreslås afklaret på et senere tidspunkt.

Til skolestart 2024/25 vurderes det, at det nye vidtgående specialundervisningstilbud vil have et elevtal på omkring 15. Flere af disse vil være elever som i dag går i det vidtgående specialundervisningstilbud på Hadsten Skole, og herudover vurderes det, at et antal nye skolestartere vil blive visiteret til tilbuddet. I de kommende år ventes det, at der løbende vil kunne visiteres nye elever til tilbuddet, og når tilbuddet er fuldt indfaset, vil elevtallet forventeligt ligge på omkring 30-35.

Målgruppen for tilbuddet er børn, som har komplekse og sammensatte diagnoser og væsentlige udviklingsforsinkelser. Dette kan f.eks. være børn med svær autisme og ADHD, betydelige funktionsnedsættelser, indlæringsvanskeligheder eller mental retardering. Tilbuddet vil også kunne varetage specialundervisning af børn, som er svagtseende, har væsentlige hørenedsættelser eller lignende fysiske funktionsnedsættelser.

Det bemærkes, at der fortsat vil være børn, som kræver så specialiseret behandling, at de skal visiteres til mere specialiserede tilbud udenfor kommunen.

Henset til elevgruppen vil indholdet af det vidtgående specialundervisningstilbud på flere områder adskille sig fra almenundervisning og undervisning i de eksisterende specialklasser. Indholdet i det nye vidtgående specialundervisningstilbud vil i højere grad være tilpasset den enkelte elevs sammensatte behov, og der vil være behov for tæt voksenkontakt. Undervisningsaktiviteter vil herudover bl.a. være baseret på læring gennem leg og arbejde med barnets hverdagsfærdigheder. Der vil også være et behandlingselement i tilbuddet, som bl.a. vil omfatte fysioterapi, ergoterapi og logopædi. Dette medfører også, at PPR vil spille en central rolle i det nye tilbud. Endelig vil der i tilbuddet også være fokus på et tæt forældresamarbejde.

Det vurderes, at der er behov for at ombygge indskolingsfløjen og de tilhørende udendørsområder på Lilleåskolen med henblik på at etablere de nødvendige faciliteter og den passende indretning til det nye vidtgående specialundervisningstilbud. Det foreslås, at ombygningen finder sted i 1. halvår af 2024, og at den gør skolen i stand til at kunne rumme det fulde antal elever som forventes, når tilbuddet er indfaset. Ombygningen af indskolingsfløjen vil bl.a. omfatte etablering af nye toiletter, bedre lydisolering, skærmningsmuligheder i klasselokaler, etablering af behandlingsfaciliteter, garderobe- og opbevaringsfaciliteter, skærmning af udendørsområder samt ny legeplads.

Det bemærkes desuden, at det på sigt kan være nødvendigt at udvide parkeringsfaciliteterne på skolen, jf. beskrivelsen i vedlagte notat.

En mere uddybende beskrivelse af baggrund for forslaget, målgruppeafgrænsning, indhold i tilbuddet og anlægsprojektet findes i vedlagte bilag 1. Der er herudover vedlagt en arbejdsskitse i bilag 2, som viser den foreslåede ombygning og indretning af indskolingsfløjen på Lilleåskolen.

Nuværende og kommende medarbejdere i det vidtgående specialundervisningstilbud vil blive inddraget i indretning, pædagogik m.v. Samtidig inddrages bestyrelse og medarbejdere på Lilleåskolen i forberedelserne til det nye undervisningstilbud.

Det foreslås, at det nye vidtgående specialundervisningstilbud, herunder resursetildelingsmodellen, evalueres efter både år 1 og år 2.

ØKONOMI

Sagens bilag 3 beskriver den foreslåede resursetildeling detaljeret. Heri foreslås det, at der vedtages en ny, særskilt model for tildeling af resurser til det nye vidtgående specialundervisningstilbud. Det foreslås, at tildelingen af resurser opstartes per 1. juni 2024. Dette vil muliggøre, at nyt personale kan være med til at opstarte den nye afdeling, forberede modtagelsen af børn og forældre samt bidrage til en bedre overgang for eleverne, som skal flyttes fra Hadsten Skole.

Forslaget til ny resursetildelingsmodel består af hhv. en tildeling til skoletilbud og en tildeling til fritidstilbud. Den samlede årlige tildeling til skole- og fritidstilbud er 463.827 kr. per elev i indskoling og 585.000 kr. per elev på mellemtrinnet. Resursetildelingen til skoletilbuddet omfatter budget til fagpersonale, ledelse, administration, kompetenceudvikling og materialer. Tildelingen til fagpersonale består af en grundtildeling og en variabel tildeling, som er afhængig af elevtal. Ved færre end 4 elever i hhv. indskoling eller mellemtrin gives en grundtildeling svarende til 2 pædagoger i indskoling og 1 lærer og 1 pædagog på mellemtrinnet. Ved fire elever tildeles et budget til 3 pædagoger i indskoling og 2 pædagoger og 1 lærer på mellemtrinnet. Ved flere end 4 elever i hhv. indskoling eller mellemtrin gives der yderligere 25 % af tildelingen per ekstra elev.

I udviklingen af resursetildelingsmodellen er der taget højde for niveauet af taksterne, der aktuelt betales for sammenlignelige vidtgående specialundervisningstilbud udenfor kommunen. Disse takster er gennem de seneste år vokset generelt, og det forekommer oftere, at der må betales ekstraordinært høje takster.

Den gennemsnitlige tildeling, som foreslås per elev, er lidt lavere end gennemsnittet af de nuværende eksterne takster. Hermed er det vurderingen, at det vil kunne føre til besparelser at have elever i det nye tilbud på Lilleåskolen frem for at visitere dem til eksterne tilbud. Det skal dog bemærkes, at denne sammenligning skal laves med visse forbehold, da eksterne takster kan dække flere udgifter end resursetildelingen, f.eks. udgifter til bygninger, hjælpemidler, PPR-betjening og ekstraordinære udgifter. Driftsøkonomien i det nye tilbud vil blive fulgt tæt og være en del af evalueringen efter år 1 og år 2.

I forhold til befordringsudgifter er det vurderingen, at der med oprettelsen af det nye vidtgående specialundervisningstilbud er potentiale for besparelser. Dette skyldes primært, at elever generelt vil have kortere til Lilleåskolen, end hvis de skulle befordres til et eksternt tilbud. Den præcise besparelse er dog vanskelig at estimere, da udgifter til befordring også afhænger af graden af samkørsel af elever, vognmandens priser og andre forhold relateret til kørsels udførsel.

I tillæg til den varige resursetildeling foreslås det, at der også etableres en midlertidig implementeringspulje til brug i opstarten af tilbuddet. Denne pulje skal bl.a. bruges til at dække uforudsete udgifter samt sikre budget til ansættelse af en afdelingsleder fra tilbuddets opstart. Det foreslås, at puljen er på 600.000 kr. i 2024, 600.000 kr. i 2025, 400.000 kr. i 2026 og 250.000 i 2027.

PPR-betjeningen af tilbuddet er beregnet ud fra behovet i nuværende vidtgående tilbud på Hadsten Skole og vil variere efter antallet af elever. Ved 15 elever svarer behovet til ca. ½ stilling (313.000 kr.), som afregnes fra specialundervisning til PPR.

Det bemærkes, at udgifterne til driften af det vidtgående specialundervisningstilbud skal afholdes indenfor det eksisterende specialundervisningsbudget. Det gælder både udgifterne til resursetildeling, befordring, PPR og den midlertidige implementeringspulje.

Den samlede anlægsudgift til oprettelsen af det vidtgående specialundervisningstilbud på Lilleåskolen estimeres til 6 mio. kr. Anlægsbevillingen foreslås finansieret af 2 mio. kr. afsat til projektet i 2023 (A-309 i Budget 2023-26), 2 mio. kr. afsat til projektet i 2024 samt 2 mio. kr. afsat til projektet i 2025 (A-304 i Budget 2024-27). Anlægsprojektet foreslås gennemført i 2024, hvorfor det foreslås, at rådighedsbeløbet i 2025 fremrykkes til 2024.

INDDRAGELSE

Strukturændringen i form af oprettelse af et specialundervisningstilbud på Lilleåskolen har været til udtalelse ved de berørte skolebestyrelser jf. Folkeskolelovens §40, stk. 2. Forslaget har herudover været i høring hos SMU Skole og Handicaprådet. Høringssvarene og Børn og Kulturs bemærkninger hertil kan findes i vedlagte bilag 4.

Forslaget er udarbejdet efter en dialog med PPR og skoleledere fra kommunen. Der er endvidere inddraget erfaringer fra andre vidtgående specialundervisningstilbud udenfor kommunen, herunder Trekløverskolen i Randers. Som en del af denne proces har Børne- og Skoleudvalget været på besøg på Trekløverskolen 7. november 2023.

Hvis Byrådet godkender oprettelse af et vidtgående specialundervisningstilbud på Lilleåskolen, bliver strukturændringen efterfølgende tilføjet skolestyrelsesvedtægtens bilag jf. Folkeskoleloven.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur og direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At der oprettes et vidtgående specialundervisningstilbud på Lilleåskolen til skolestart 2024/25
2. At forslaget til resursetildelingsmodel inklusive implementeringspulje til det vidtgående specialundervisningstilbud godkendes
3. At rådighedsbeløb afsat i 2025 på 2 mio. kr. (A-304) fremrykkes til 2024.
4. At der godkendes en anlægsbevilling på 6 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på 2 mio. kr. i 2023 (A-309), 2 mio. kr. i 2024 (A-304) samt 2 mio. kr. i 2025 (A-304).
5. At opstarten af det nye vidtgående specialundervisningstilbud og resursetildelingsmodellen evalueres efter år 1 og år 2.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Beskrivelse af forslag om oprettelse af vidtgående specialundervisningstilbud (3625163)
2. Arbejdsskitse for ombygning af Lilleåskolen (3634377)
3. Resursetildeling til vidtgående specialundervisning (3631867)
4. Høringssvar om oprettelse af vidtgående specialundervisningstilbud (3637298)

Punkt 3: Anlægsbevilling til udbygning af Haldum-Hinnerup Skolen

EMN-2023-02793

Bilag

Helhedsplan_Haldum-Hinnerup Skolen_30.11.2023_uden økonomi

Lokalebehov Haldum-Hinnerup skolen

3. Anlægsbevilling til udbygning af Haldum-Hinnerup Skolen (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U, TM-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på 18 mio. kr. til udbygning af Haldum-Hinnerup Skolen samt afledt bygningsdrift på 267.000 kr. årligt.

Sags-ID: EMN-2023-02793
Dok-ID: 3624178
Sagsbehandler: leanj

Et stigende elevtal i Haldum-Hinnerup Skolens distrikt betyder, at skolen, som i dag er 3-sporet, på mange kommende årgange forventes at få 4 klasser. For at afhjælpe det heraf afledte kapacitetspres, er der i budget 2024-27 (A-303) afsat finansiering til udbygning af Haldum-Hinnerup Skolen.

Den foreslåede udbygning indebærer tre nye klasselokaler i indskolingen, et nyt klasselokale på mellemtrinnet samt etablering af et udelokale til brug for både indskoling, mellemtrin og SFO. Se vedhæftede plantegning. Anlægsbevillingen dækker herudover indkøb af inventar til nye lokaler, ekstra toiletter og garderobeplads i indskolingen samt etablering af ekstra parkeringspladser.

VURDERING

Favrskov Kommunes elevprognose viser, at Haldum-Hinnerup Skolens elevtal stiger med ca. 100 elever over de kommende 10 år. Dertil kommer, at skolen som følge af høje klassekvotienter er sårbar over for små udsving i elevprognosens forudsigelser.

Fra skoleåret 24/25 sænkes det nationale klasseloft i 0.-2. klasse fra 28 til 26, jf. sag om ændring af klasseloft, der behandles på Byrådsmødet 29. november 2023. Lovændringen forventes endelig vedtaget af folketinget 30. november 2023. Lovændringen accelerer presset på Haldum-Hinnerup skolens indskolingsbygning.

Børn og Kultur har sammen med Teknik og Miljø vurderet prognoserne for den kommende befolkningstilvækst i særligt Hinnerup Nord. På den baggrund er det vurderingen, at Haldum-Hinnerup Skolen med den foreslåede udbygning kan rumme den forventede elevstigning. Samtidig vurderes udbygningen at gribe minimalt ind i eksisterende bygninger og legeplads. Der undgås derved merudgifter til genhusning og reetablering af udearealer.

Børn og Kultur vurderer, at de første klasselokaler i indskolingsbygningen skal stå klar fra skoleåret 25/26 for at have lokaler til alle indskolingsklasser. Skolen mangler allerede i dag lokaler til førskolebørn i perioden fra marts-juni. Se vedhæftede notat for uddybning af det forventede lokalebehov.

For at fremme projektet mest muligt, og derved muliggøre ibrugtagningen af nye lokaler medio 2025, udbydes projektet som hovedentreprise. Udbygningen forventes projekteret i starten af 2024.

Udbygningen sammentænkes i videst muligt omfang med en planlagt udskiftning af ventilationssystemet i skolens indskolingsbygning. Der er afsat selvstændig finansiering til udskiftningen i budget 2024-27 (A-214).

ØKONOMI

Den samlede anlægsudgift til udvidelse af Haldum-Hinnerup Skolen estimeres til 18 mio. kr. De nyetablerede lokaler estimeres til 17 mio. kr. Det resterende beløb afsættes til udvidelse af garderobeplads og optimering af arealer i den nuværende indskolingsbygning.

Der er afsat finansiering til projektet i A-303 i budget 2024-27. Anlægsbevillingen foreslås finansieret af rådighedsbeløb på 10 mio. kr. i 2024 og 5 mio. kr. i 2025 og en fremrykning af et rådighedsbeløb på 3 mio. kr. fra 2026 til 2025. I 2025 vil der således være forhåndsprioriteret et rådighedsbeløb på 8 mio. kr.

Udbygningens afledte udgifter til bygningsdrift er estimeret til 267.000 kr. årligt. Finansiering af den afledte bygningsdrift er ikke på forhånd afsat i budget 2024-27, men skal godkendes i forbindelse med nærværende anlægsbevilling (jf. A-303 i budget 2024-27). Udvidelsen til bygningsdrift skal indarbejdes i det tekniske budget for 2025-28.

INDDRAGELSE

Ved projekter med et budget over 10 mio. kr. har Byrådet 25. marts 2014 besluttet, at der som udgangspunkt nedsættes et byggeprogramudvalg med politisk repræsentation og ledelse.

I dette byggeprojekt foreslås en tilpasset inddragelse af politisk repræsentation og lokale ledere, forældre og medarbejdere. Det skyldes, at Haldum-Hinnerup skolen allerede nu mangler lokaler til førskolen, og forventes at mangle klasselokaler til almenklasser fra skoleåret 25/26. Planlægning og indledende projektering er således allerede igangsat.

Konkret foreslås det, at forvaltningen efter licitation på projektet forestår bedømmelsen af de indkomne tilbud i samråd med formændene for Teknik- og Miljøudvalget og Børne- og Skoleudvalget samt skolens ledelse og bestyrelse. Derudover vil Børne- og Skoleudvalget løbende blive orienteret om projektet udformning og fremdrift.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur og direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At rådighedsbeløb på i alt 3 mio. kr. afsat i 2026 fremrykkes til 2025.
2. At der godkendes en anlægsbevilling på 18 mio. kr. til udbygning af Haldum-Hinnerup Skolen finansieret af rådighedsbeløb på 10 mio. kr. i 2024, 5 mio. kr. i 2025 og en fremrykning af 3 mio. kr. fra 2026 til 2025 afsat i budget 2024-27 (A-303).
3. At der godkendes en udvidelse til bygningsdrift af udbygningen på 267.000 kr. årligt, hvilket indarbejdes i det tekniske budget for 2025-28.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Helhedsplan_Haldum-Hinnerup Skolen_30.11.2023_uden økonomi (3641594)
2. Lokalebehov Haldum-Hinnerup skolen (3633407)

Punkt 4: Tilsyn med Åhuset

EMN-2023-02410

Bilag

Driftsorienteret tilsyn (endelig rapport)

4. Tilsyn med Åhuset (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY,28.06.23, pkt. 7	Børne- og Skoleudvalget 5. december 2023 18:30 Sags-ID: EMN-2023-02410 Dok-ID: 3605645 Sagsbehandler: maen
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY	
Lovgrundlag	Lov om socialtilsyn, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, lov om social service	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til opfølgningen på det årlige tilsyn på Favrskov Kommunes døgntilbud for udsatte børn og unge, Åhuset i Hadsten.

Åhuset er et døgntilbud normeret til 10 børn og unge i alderen 0-18 år. Målgruppen er børn og unge med omsorgssvigt, tilknytningsforstyrrelse, opmærksomhedsforstyrrelse eller andre sociale problemer.

Tilsynet er udført af Socialtilsyn Midt, som gennemfører driftsorienterede tilsyn med sociale døgntilbud på børne- og voksenområdet. Det er Socialtilsyn Midts opgave at vurdere, om døgntilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet, herunder om det opfylder de faglige, økonomiske og organisatoriske betingelser for godkendelse. Tilsynsrapporten for døgntilbuddet Åhuset er vedlagt som bilag.

I den samlede vurdering skal Socialtilsyn Midt foretage en konkret vurdering af tilbuddets kvalitet og økonomi.

Vurderingen af tilbuddets kvalitet tager udgangspunkt i syv temaer, jf. bekendtgørelse om lov om socialtilsyn § 6, stk. 2. nr. 1-6 og 8. Hvert tema belyses ved, at Socialtilsyn Midt vurderer tilbuddets praksis ud fra en række kriterier med tilhørende indikatorer. Dette resulterer i en samlet score på en 5-skala for hver af de syv temaer. Hvis der ikke er sket ændringer på et område, kan Socialtilsyn Midt beslutte at undlade temaet eller kun medtage det delvist og i øvrigt overføre resultatet fra det seneste tilsyn.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer på baggrund af dette års tilsynsrapport for Åhuset, at tilbuddet er velfungerende og yder en tilfredsstillende og relevant indsats for de børn og unge, der er anbragt på Åhuset.

Det samlede gennemsnit for 2023 er 4,6, hvor 5 er det højeste. I 2022 og 2021 var den 4,8. Det samlede gennemsnit er således faldet med 0,2 procentpoint, men ligger fortsat højt. Socialtilsyn Midt vurderer således fortsat, at tilbuddet har den fornødne kvalitet og lever op til kravene i lovgivningen. Der er tre områder, hvor der er mulighed for forbedringer, såkaldte udviklings- eller opmærksomhedspunkter. De tre områder omhandler skolegang, magtanvendelse samt vakante stillinger. Det bemærkes, at tilsynet i 2023 var uanmeldt til forskel fra tidligere tilsyn.

Skolegang

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at tilbuddet i nogen grad yder en tilfredsstillende og relevant indsats i forhold til at opstille mål for at understøtte børn og unge i skolegang, uddannelse og beskæftigelse. Socialtilsyn Midt vurderer i forlængelse heraf, at der ikke er opstillet mål for skolegang, uddannelse og beskæftigelse for alle børn og unge, men at de børn og unge som har mål, fremstår konkrete og individuelle.

Børn og Kultur bemærker hertil, at der f.eks. alene er opstillet mål for fremmøde for de børn og unge som ikke kommer afsted i skole. Tilbuddet vil fremadrettet opstille individuelle og konkrete mål for alle børn og unge i tilbuddet. Dette i forhold til at understøtte alle tilbuddets børn og unge i skolegang, uddannelse eller beskæftigelse. Børnene og de unge skal være med til at udarbejde målene samt følge op på disse.

Socialtilsyn Midt vurderer, at flere unge ikke har haft et stabilt fremmøde i skole. Børn og Kultur bemærker hertil, at én ung har haft fravær i skole, men er nu begyndt at arbejde, hvilket har haft en positiv indvirkning på fremmøde på arbejdspladsen og én ung har skiftet skoletilbud, hvilket har betydet fravær i en periode indtil der blev fundet et egnet og relevant skoletilbud, og to unge har haft svingende fremmøde grundet deres funktionsnedsættelse. Tilbuddet har for de unge, der har været udfordret med at møde stabilt i et skoletilbud, arbejdet målrettet og systematisk med at løse denne problematik.

Magtanvendelse

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at tilbuddet ikke i tilstrækkelig grad forebygger magtanvendelser og at der er fejl og mangler i indberetningerne.

Børn og Kultur er enige heri. Børn og Kultur bemærker hertil, at tilbuddet ifølge Socialtilsyn Midt har få magtanvendelser i forhold til sammenlignelige tilbud. Der forekommer derfor ofte lange perioder mellem magtanvendelserne, hvorfor det er vigtigt at tilbuddet løbende har fokus på at opretholde viden om forebyggelse af magtanvendelse. Tilbuddet skal derfor fremadrettet have større fokus på at beskrive hvilke pædagogiske indsatser der har været forsøgt inden magtanvendelse. Dette for i større grad at kunne opretholde viden og drage læring af de allerede foretagne magtanvendelser. For at kunne understøtte dette, vil Børn og Kultur-forvaltningen sammen med ledelsen på udførerområdet, fremadrettet ved hver indberetning af magtanvendelse kommentere på de konkrete foretagne magtanvendelser, således medarbejderne i højere grad vil modtage feedback i form af mulige pædagogiske værktøjer, som kan anvendes inden, at magtanvendelse bliver en nødvendighed. Sideløbende hermed vil tilbuddet, som hidtil, fortsat drøfte og analysere de konkrete magtanvendelser på tilbuddets personalemøder, således viden om de konkrete hændelser fortsat kan udledes i brug for læring og forbedring af indsatsen.

Børn og Kultur oplyser i forlængelse heraf, at tilbuddets medarbejdere fortsat vil blive undervist i magtanvendelsesreglerne én gang årligt. Herudover får tilbuddets medarbejdere hvert år et kursus i omsorg og magt.

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at der forekommer udadreagerende adfærd, verbale krænkelser og overgreb i tilbuddet. Børn og Kultur oplyser hertil, at tilbuddet i stigende grad har flere unge indskrevet med en udadreagerende adfærd. To af de unge er fraflyttet tilbuddet igen.

Børn og Kultur bemærker desuden, at tilbuddet har haft to situationer med gæster på Åhuset, hvor der har forekommet verbale krænkelser og overgreb rettet mod tilbuddets unge. Disse situationer er der handlet retmæssigt på.

Børn og Kultur oplyser hertil, at tilbuddet søger at forebygge, at der forekommer vold og overgreb i tilbuddet ved løbende at arbejde med risikovurderinger på de børn og unge, hvor det vurderes relevant og nødvendigt. Risikovurderingerne beskriver medarbejdernes handlemuligheder, når barnet eller den unge bliver presset. Risikovurdering er et fast punkt både på dagsorden til personalemøder hver 14. dag og ved behov for at sikre, at alle børn bliver set og hørt.

Vakante stillinger

Det er Socialtilsyn Midts vurdering, at tilbuddet i høj grad støtter børnene og de unge i forhold til at indgå i sociale relationer, herunder deres relation til familie og netværk. Det er ligeledes vurderingen, at tilbuddet understøtter børnene og de unges mentale og fysiske trivsel og udvikling, samt at tilbuddet i tilstrækkeligt omfang støtter børnene og de unges selvstændighed. Socialtilsyn Midt vurderer desuden, at tilbuddet tilbyder en tryk og stabil hverdag, og at medarbejderne er nærværende og trykke voksenrelationer.

Socialtilsyn Midt bemærker dog, at der har været to vakante stillinger, samt at der har været stor udskiftning i vikarkorpset, hvilket har medført at nogle af børn og unge i en periode ikke har oplevet tilstrækkelig kontakt til kendte medarbejdere. Socialtilsyn Midt oplyser i forlængelse heraf, at tilbuddets personalegennemstrømning ikke er højere end på andre sammenlignelige arbejdspladser. Børn og Kultur har fokus på at få stillingerne besat med medarbejdere med rette kompetencer. Tilbuddet har derfor i højere grad benyttet sig af synlig og kreativ rekruttering, blandt andet ved at udarbejde en film om tilbuddet som arbejdsplads. Filmen er efterfølgende blevet lagt på LinkedIn samt kommunens hjemmeside. I forlængelse heraf kan det oplyses, at én af stillingerne i tilsynsperioden er blevet genbesat af en erfaren socialpædagog samt at fastansatte medarbejdere har tilbudt at gå op i tid i en periode.

Opsummerende har Børn og Kultur, som følge af anbefalingerne i dette års tilsynsrapport, igangsat følgende tiltag:

- Fremadrettet vil tilbuddet opstille individuelle og konkrete mål i forhold til at understøtte skolegang, uddannelse eller beskæftigelse og opfølgning herpå i samarbejde med børnene og de unge, for alle børn og unge i tilbuddet.
- Ledelsen vil fremadrettet sikre, at der ved hver indberetning af magtanvendelse foretages kvalitetskontrol, således der er i højere grad kan ske en systematisk opfølgning på magtanvendelser med henblik på læring og forbedring af den fremtidige indsats.
- Tilbuddet vil fortsat have fokus på synlig og kreativ rekruttering, således vakante stillinger kan genbesættes af medarbejdere med rette kompetencer.

Det er Børn og Kulturs vurdering, at der i forhold til Socialtilsyns Midts udviklings- eller opmærksomhedspunkter er iværksat de nødvendige tiltag.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At tilsynsrapporten fra Socialtilsyn Midt tages til efterretning.
2. At tiltagene godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Driftsorienteret tilsyn (endelig rapport) (3605649)

Punkt 5: Forslag til handleplan for Favrskov Kommunes Sundhedspolitik

EMN-2022-00098

Bilag

Sammen skaber vi sundhed - Sundhedspolitik for Favrskov Kommune

Handleplan for Favrskov Kommunes sundhedspolitik

5. Forslag til handleplan for Favrskov Kommunes Sundhedspolitik (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 28.02.23, pkt. 7, BY, 25.04.23, pkt. 15

Forventet sagsgang SS-U, BS-U, KF-U, TM-U, AU, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til handleplan for "Favrskov Kommunes Sundhedspolitik".

Sags-ID: EMN-2022-00098
Dok-ID: 3628749
Sagsbehandler: maths

Byrådet godkendte 25. april 2023 en ny sundhedspolitik for Favrskov Kommune. Sundhedspolitikken erstatter den tidligere sundhedspolitik, der var gældende fra 2016-2022.

Sundhedspolitikken er vedlagt sagen. Sundhedspolitikken kan endvidere ses i en digital version på dette link: [Sundhedspolitik | Favrskov.dk](https://sundhedspolitik.favrskov.dk)

I sundhedspolitikken har Byrådet sat retning for de initiativer og tiltag, der skal bidrage til at fremme sundheden i Favrskov Kommune. Det betyder blandt andet, at der:

- Prioriteres områder, hvor der over en årrække er sket en negativ udvikling, eller hvor der er særligt store udfordringer i forhold til borgernes sundhed.
- Fokuseres på områder, hvor kommunen har mulighed for at gøre en forskel.
- Sættes fokus på grupper med særlige udfordringer, eller hvor der er et særligt behov for at sætte ind.
- Arbejdes ud fra retningsgivende mål, som danner udgangspunktet for arbejdet.

Udmøntningen af sundhedspolitikken sker via en handleplan. I det vedlagte forslag til handleplanen, beskrives det, hvordan sundhedspolitikken omsættes til konkrete indsatser inden for sundhedspolitikens fire fokusområder:

- Bedre trivsel
- Sundere vægt
- Mere bevægelse
- Flere gode leveår.

Flere af indsatserne i handleplanen går på tværs af kommunens forvaltningsområder, da sundhedsfremmende og forebyggende indsatser ofte overlapper med andre forvaltningers kerneopgaver. Det er i handleplanen angivet, hvilke forvaltningsområder, der sammen med sundhedsområdet er ansvarlige for de konkrete indsatser.

Arbejdet med at forbedre befolkningens sundhed kræver vedholdenhed og længerevarende indsatser, hvor der nogle gange kan være behov for at skifte tilgang undervejs. Samtidig vil resultaterne af de igangsatte indsatser indtræffe på forskellige tidspunkter. Derfor lægges der op til, at forvaltningen, uden forudgående politisk godkendelse, løbende kan foretage justeringer i handleplanen i takt med, at målene for indsatserne indfris og/eller at nye sundhedsrelaterede problemstillinger opstår inden for politikkenes fire fokusområder.

De politiske udvalg, som de konkrete indsatser henhører under, vil løbende blive orienteret om virkninger af indsatserne i handleplanen og evt. justeringer.

Sundhedspolitikken skal evalueres efter fire år i forbindelse med, at sundhedsprofilen for Favrskov Kommune bliver offentliggjort. Sundhedsprofilen viser udviklingen over borgernes fysiske og mentale sundhed.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at indsatserne i handleplanen vil bidrage til at fremme sundheden for de borgere, som indsatserne er rettet imod.

De prioriterede indsatser i handleplanen understøtter arbejdet med sundhedspolitikens fokusområder, de særligt udvalgte målgrupper, samt den retning, som Byrådet har sat med sundhedspolitikken.

Social og Sundhed har sammen med de øvrige forvaltningsområder udvalgt indsatser, hvor der er et særligt stort behov for at sætte ind med sundhedsfremmende indsatser, eller hvor potentialet for at forbedre borgernes sundhed er stor. Der er samtidig taget hensyn til, at indsatserne kan finansieres inden for de nuværende økonomiske rammer.

Indsatserne i handleplanen baserer sig generelt på anbefalingerne i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker, som formidler den aktuelt bedste viden om effektive kommunale indsatser. Derudover bygger flere af indsatserne videre på metoder og viden opbygget gennem arbejdet med sundhedsfremme og forebyggelse i Favrskov Kommune. Indsatserne i handleplanen er derfor fokuseret på områder, hvor der er erfaring med og dokumenteret effekt for kommunens mulighed for at gøre en forskel.

Udover de konkrete indsatser, som er indeholdt i handleplanen, arbejder Favrskov Kommune løbende og som en del af den daglige drift med forskellige tilbud og indsatser, som også har til formål at fremme borgernes sundhed. Det gælder fx forebyggelsesindsatsen i forhold til børn og unges tobaks- og nikotinbrug, indsatser til ældre borgere, der oplever ensomhed, motorik- og bevægelsesindsats for 0-10-årige børn, forebyggende hjemmebesøg og tandpleje. Det forventes, at nogle af disse tilbud og indsatser også vil få en positiv betydning for sundhedspolitikens fire fokusområder og de særligt udvalgte målgrupper.

ØKONOMI

Sundhedspolitikens handleplan udmøntes dels via afsatte midler til sundhedsfremme og forebyggelse og dels inden for forvaltningernes ordinære driftsbudgetter. Social og Sundhed vil have fokus på muligheder for ekstern støtte fra relevante puljer.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til handleplan for Favrskov Kommunes sundhedspolitik godkendes.
2. At Social og Sundhed bemyndiges til at kunne opdatere handleplanen i takt med, at mål opnås eller nye behov opstår.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Sammen skaber vi sundhed - Sundhedspolitik for Favrskov Kommune (3470636)
2. Handleplan for Favrskov Kommunes sundhedspolitik (3550732)

Punkt 6: Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-27

EMN-2022-03931

Bilag

Forslag til Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-27

6. Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-27 (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang AU, PL-U, SS-U, BS-U, TM-U, KF-U, ØK, BY, høring,
AU, PL-U, SS-U, BS-U, TM-U, KF-U, ØK, BY

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

Lovgrundlag

Sags-ID: EMN-2022-03931
Dok-ID: 3627414
Sagsbehandler: caol

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til "Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-2027". Forslaget sendes i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet.

Politikken afløser den gældende handicappolitik, som blev vedtaget i 2020.

Handicappolitikken tager udgangspunkt i, at Favrskov Kommune er en samlende kommune, hvor mangfoldighed er en styrke. Det er et fælles ansvar, at kommunen er et godt sted at arbejde, bo og leve for alle borgere. Den nye handicappolitik bygger - ligesom den tidligere udgave af handicappolitikken - på FN's handicapkonvention og principperne i Dansk Handicappolitik.

Med handicappolitikken vil Byrådet bidrage til at sikre, at borgere med et fysisk eller psykisk handicap får mulighed for at leve et så almindeligt liv som muligt. Det vil sige med samme rettigheder og muligheder som kommunens øvrige borgere. Dette skal ske inden for de økonomiske, service- og lovgivningsmæssige rammer.

Overskriften på temaerne fra den eksisterende handicappolitik for 2020-2023 er fastholdt i forslaget til den nye handicappolitik for 2024-2027, mens selve indholdet i temaerne er blevet opdateret.

Temaerne er:

- Selvstændighed og troen på muligheder
- Et godt hverdagsliv for alle børn og unge
- Mulighed for uddannelse og job
- Aktivt fritidsliv og fællesskaber
- Tilgængelighed til at bevæge sig frit.

Forslag til "Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-2027" er vedlagt som bilag. Udkastet til politikken kan desuden ses her i digital version: [Handicappolitik 2024-2027 - UDKAST | Favrskov.dk](#).

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at politikken vil udgøre et værdifuldt afsæt for at arbejde fokuseret med indholdet i de fem temaer inden for og mellem de forskellige fagområder. Det gælder både inden for den kommunale organisation og i relationen til bl.a. pårørende, frivillige og virksomheder.

Politikkens temaer dækker over en bred vifte af områder i livet for mennesker med handicap. Formålet er derved at fremme en helhedsorienteret tilgang, hvor der sættes ind med inkluderende tiltag hele vejen rundt om den enkelte.

I forslaget til handicappolitikken for 2024-2027 er der foretaget følgende primære ændringer med udgangspunkt i den eksisterende handicappolitik for 2023-2026:

- Forebyggelse, habilitering og rehabilitering er mere fremtrædende.
- Fokus på tilrettelæggelse af specialtilbud i dagtilbud og skoler, der understøtter børnenes selvhjulpenhed er tilføjet.
- Opsporing i sundhedsplejen, dagtilbud og skoler samt indsatser mod skolefravær og inddragelse af børn er indskrevet som eksempler på, hvordan Favrskov Kommune arbejder med temaet "Et godt hverdagsliv for alle børn og unge".
- Styrket betoning af at temaet "Mulighed for job og beskæftigelse" favner alle og ikke kun dem i beskæftigelse eller uddannelse.
- Konkretisering af arbejdsmarkedsrådets understøttelse af ledige med handicap i praksis.
- Øget fokus på, at der kan være behov for støtte til at indtræde i et fællesskab, og at der kan være behov for fagligt personale til at understøtte fællesskaber.
- Tilgængelighedsbegrebet er udvidet med psykisk og digital tilgængelighed.
- Øget fokus på borgere, der afkobles med digitaliseringen.

Handicappolitikken gælder for alle politiske fagudvalg og forvaltninger, der hver især er ansvarlige for, at de handicappolitiske visioner udmøntes og tænkes ind i varetagelsen og udviklingen af opgaverne på de respektive områder. Social og Sundhed varetager det overordnede ansvar for koordinering af tværgående indsatser i tilknytning til handicappolitikken.

Handicaprådet vil følge op på politikken én gang årligt.

Social og Sundhed vurderer, at den nye handicappolitik vil bidrage positivt til at sætte fælles retning for indsatserne over for borgere med handicap på alle fagområder i Favrskov Kommune, ligesom den eksisterende politik er det i dag.

ØKONOMI

Handicappolitikken 2024-2027 har som udgangspunkt ingen økonomiske konsekvenser, men planlægges udmøntet inden for de eksisterende politiske og økonomiske rammer. Skulle der være indsatser i udmøntningen af handicappolitikken, som kræver yderligere finansiering, vil disse blive fremlagt som en del af den almindelige budgetproces.

INDDRAGELSE

Forslaget til handicappolitik for 2024-2027 er blevet til i et samarbejde mellem Handicaprådet, repræsentanter fra SIND, politikere samt fagforvaltningerne.

I foråret 2023 er den gældende handicappolitik for 2020-2023 blevet evalueret i forvaltningerne, Handicaprådet og Ældrerådet.

Evalueringen er præsenteret for Børne- og Skoleudvalget og Social- og Sundhedsudvalget, der har haft mulighed for at komme med input til proces og indhold af handicappolitikken for 2024-2027.

Den mere konkrete udformning af handicappolitikken for 2024-2027 er blevet til på baggrund af en workshop i efteråret 2023, hvor Handicaprådet og repræsentanter fra SIND arbejdede med de indkomne input med henblik på at opdatere og tilpasse den eksisterende politik.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til "Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-2027" godkendes og sendes i høring.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Forslag til Favrskov Kommunes Handicappolitik 2024-27 (3627583)

Punkt 7: Sundhedsaftalen 2024-2027

EMN-2023-01373

Bilag

Sundhedsaftalen 2024-2027 godkendelsesversion

Høringssvar fra Favrskov Kommune - udkast til Sundhedsaftalen 2024-2027

7. Sundhedsaftalen 2024-2027 (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY 29.08.23, pkt. 6	
Forventet sagsgang	SS-U, BS-U, ØK, BY	
Lovgrundlag	Sundhedsloven	Børne- og Skoleudvalget 5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til godkendelse af "Sundhedsaftalen 2024-2027" for kommuner, region og almen praksis i Midtjylland.

Sags-ID: EMN-2023-01373
Dok-ID: 3626617
Sagsbehandler: gryl

Aftalen har været i høring i sommeren 2023 hos bl.a. regionsrådet, de midtjyske kommuner og praktiserende lægers organisation (PLO). Byrådet godkendte Favrskov Kommunes høringssvar på møde 29. august 2023. På baggrund af de indkomne høringssvar besluttede Sundhedssamarbejdsudvalget, at der skulle foretages enkelte justeringer i aftalen. Den endelige aftale er nu sendt til godkendelse i regions- og byråd med henblik på ikrafttrædelse 1. januar 2024.

"Sundhedsaftalen 2024-2027" bygger på fire visioner for det fælles sundhedsvæsen i Midtjylland:

- Sammenhæng og tryghed
- På borgerens præmisser
- Et nært og tilgængeligt sundhedsvæsen
- Et sundhedsvæsen i balance.

I "Sundhedsaftalen 2024-2027" er der samtidig valgt tre fælles udviklingsområder, hvor indsatser udvikles og implementeres på tværs. For hvert område er der sat specifikke mål, der følges for at sikre, at udviklingen bevæger sig i den rigtige retning. Indsatsområderne er sammenfattet i nedenstående tabel.

Indsatsområder

Indsatsområde	Første fokus	Mål
Psykiatri og trivsel.	Børn og unges trivsel.	Forbedre den mentale sundhed og mindske mistrivsel hos børn og unge.
	Mennesker med svær psykisk sygdom.	Forbedre sundheden og sikre mere sammenhængende forløb for børn, unge og voksne med svær psykisk sygdom.
Sammenhæng for borgere med kronisk sygdom.	Borgere med kronisk sygdom med størst behov for støtte og størst kompleksitet.	Styrke samarbejdet om borgere med kronisk sygdom og nedbringe antallet af akutte indlæggelser.

Velfærdsteknologi, digitalisering og datadeling.	Hjemmemonitorering, digitale konsultationer og platforme. Datadeling.	Sikre lettere og mere fleksibel adgang til sundhedsvæsenet for borgeren. Sikre sammenhæng i borgerens forløb gennem digital kommunikation og datadeling.
--	--	---

For at nå ovenstående mål skal der løbende udarbejdes samarbejdsaftaler, som beskriver konkret ansvars- og opgavefordeling mellem kommuner, region og praktiserende læger.

"Sundhedsaftalen 2024-2027" indeholder derfor også en række samarbejdsprincipper, som skal danne grundlag for de kommende samarbejdsaftaler. De vedrører bl.a. "økonomisk klarhed", "kvalitet hele vejen rundt", "virtuelt hvor det er muligt", "fælles tidligere" og "sammen med borgerne".

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at "Sundhedsaftalen 2024-2027" udgør et godt fundament for det videre samarbejde om udvikling af det nære sundhedsvæsen i den midtjyske region.

I høringssvarene fra region og kommuner er der generelt udtrykt opbakning til aftalen, mens der samtidig er givet en række konkrete forslag til præciseringer og tilpasninger.

På baggrund af høringssvaret fra Favrskov Kommune er der foretaget følgende ændringer i aftalen:

- Favrskov Kommune bemærkede, at fokusområdet omkring forebyggelse er taget ud af sundhedsaftalen siden sidste version. Det er nu tilføjet, at der ved udmøntning af sundhedsaftalen på alle de tre prioriterede indsatsområder vil være fokus på forebyggelse og lighed i sundhed i forbindelse med udvikling og implementering af konkrete indsatser. Forebyggelse er fortsat ikke et særskilt fokusområde i aftalen.
- Favrskov Kommune efterspurgte, at der på indsatsområdet om mennesker med svær psykisk sygdom sættes fokus på forebyggelse af somatisk sygdom for målgruppen. Der er tilføjet en sætning til Sundhedsaftalen om, at *"vi sikrer sammenhængende løsninger for denne målgruppe – herunder både psykiatriske og somatiske problemstillinger"*.
- Favrskov Kommune efterspurgte en konkret tekstnær ændring vedrørende visionerne for det fremadrettede arbejde (understreget): *"Vi inddrager borgeren og de pårørende, så de medvirker til beslutninger i eget behandlings- og rehabiliteringsforløb"*. Denne er nu tilføjet.
- Favrskov Kommune efterspurgte, at der på indsatsområdet omkring velfærdsteknologi er en løbende opmærksomhed på at sikre, at borgerne understøttes i håndteringen af digitale værktøjer. Der er nu tilføjet følgende sætning: *"Her har vi løbende fokus på at tilbyde hjælp til borgere med begrænsede digitale kompetencer, så de også kan få gavn af digitaliseringens bidrag til reduktion af geografisk og social ulighed"*.

Af ændringer, som er tilføjet på baggrund af andre høringsparters bemærkninger, kan nævnes:

- På indsatsområdet omkring børn og unges trivsel er der tilføjet indikatorer vedr. ventetid på udredning og behandling for børn og unge henvist til psykiatrien. I høringsversionen af sundhedsaftalen var der primært fokus på forebyggelse og tidlig indsats.
- I høringssvar fra faglige organisationer, interesseorganisationer samt uddannelses- og forskningsinstitutioner blev der opfordret til at tænke bredere ud end region, kommune og almen praksis, når Sundhedsaftalen udmøntes. Derfor er formuleringen, "*Relevante parter inddrages i udmøntningen af aftalen*" indsat i afsnittet, "Implementering og opfølgning".
- Derudover er der foretaget en række mindre ændringer og betoning.

Social og Sundhed vurderer, at der har været en inddragende proces omkring udarbejdelse af aftalen, som har bidraget til, at der primært er foretaget ændringer af præciserende karakter.

ØKONOMI

Kommunerne medfinansierer det regionale sundhedsvæsen via den aktivitetsbestemte medfinansiering. I Favrskov Kommune er der i budgettet for 2024 afsat 177,7 mio. kr. til aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet.

Ændringer i opgavefordelingen i det nære sundhedsvæsen kan få betydning for udgifterne til dels de kommunale sundheds- og omsorgsopgaver og dels til den aktivitetsbestemte medfinansiering. Det kan også stille krav til de faglige kompetencer, som kommunen fremadrettet skal rekruttere, da de opgaver kommunen løfter bliver mere specialiserede.

I "Sundhedsaftalen 2024-2027" fremgår det, at de økonomiske konsekvenser skal være klarlagt, når der ændres på opgavevaretagelsen mellem region og kommuner. I aftalen er det beskrevet, at der skal være en fair balance i økonomien mellem parterne i udviklingen af sundhedsvæsenet.

Favrskov Kommune finder, at dette princip er væsentligt, da erfaringerne viser, at det hovedsagligt er kommunerne, der indtil videre har overtaget opgaver fra regionen uden økonomisk kompensation.

INDDRAGELSE

Høringsudkast til "Sundhedsaftalen 2024-2027" har været i høring hos Favrskov Kommunes Handicapråd og Ældreråd i juni 2023.

Ældrerådet og Handicaprådet er blevet orienteret skriftligt om de ændringer, høringen har givet anledning til.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At "Sundhedsaftalen 2024-2027" godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Sundhedsaftalen 2024-2027 godkendelsesversion (3630483)
2. Høringssvar fra Favrskov Kommune - udkast til Sundhedsaftalen 2024-2027 (3551316)

Punkt 8: Samarbejdsaftale om børn og unge, der lever med overvægt, og deres familier

EMN-2023-02750

Bilag

Politisk Intentionspapir om en fælles retning for overvægt i Midtjylland

Samarbejdsaftale om børn og unge der lever med overvægt og deres familier

8. Samarbejdsaftale om børn og unge, der lever med overvægt, og deres familier (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 29.03.22, pkt. 25

Forventet sagsgang SS-U, BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til samarbejdsaftalen mellem de 19 midtjyske kommuner, Region Midtjylland og praktiserende læger om børn og unge, der lever med overvægt, og deres familier.

Sags-ID: EMN-2023-02750
Dok-ID: 3622900
Sagsbehandler: maths

Samarbejdsaftalen er udarbejdet i regi af Sundhedsaftalen 2019-2023, hvor arbejdet med forebyggelse af overvægt er prioriteret under indsatsområdet "Fælles investering i forebyggelse". Samarbejdsaftalen konkretiserer det politiske intentionspapir, der rammesætter samarbejdet om forebyggelse af overvægt blandt børn og unge mellem de midtjyske kommuner, Region Midtjylland og almen praksis i Midtjylland. Byrådet godkendte det politiske intentionspapir 29. marts 2022. Det politiske intentionspapir er vedlagt som bilag.

Samarbejdsaftalen har til formål at sikre, at det tværsektorielle samarbejde om forebyggelse af overvægt blandt børn og unge styrkes. Dette gøres ved at fastsætte:

- En fælles tilgang til familierne
- Fælles normkrav
- Henvissningsstrukturer og sikre kommunikation på tværs af kommune, hospital og almen praksis.

Samarbejdsaftalen skal ses som den første af flere trædesten for at nå den politiske målsætning om at reducere andelen af børn og unge, der lever med overvægt over de næste 5-10 år.

Fælles tilgang til familierne

Grundforudsætningen for det tværsektorielle samarbejde er, at der i mødet med familierne er opmærksomhed på det komplekse og uafklarede sammenspil mellem de mange faktorer, der kan medføre overvægt, som fx kost, trivsel, adfærdssændring og livskvalitet. Indsatserne skal derfor favne bredt og tilrettelægges ud fra de komponenter, der er på spil for det enkelte barn og dets familie. Der skal samtidig være fokus på at undgå stigmatisering af barnet.

Fælles normkrav

Der indføres en række normkrav, der fastsætter, hvilken indsats, der kan forventes af hhv. kommune, hospital og almen praksis:

- Kommunerne: Den kommune, hvor familien bor, skal kunne tilbyde familien et individuelt forløb, hvor der arbejdes længerevarende med livsstil og trivsel.
- Hospitalerne: Hospitalernes børne- og ungeafdelinger skal kunne tilbyde børn og unge, der er i risiko for at udvikle følgesygdomme af overvægt, udredning og behandling. Der skal desuden etableres en direkte rådgivnings- og sparringsfunktion for den kommunale sundhedspleje.
- Almen praksis: Familiens egen praktiserende læge henviser til udredning og behandling på hospitalet eller til et kommunalt tilbud, hvis det vurderes relevant.

Henvisningsstruktur og kommunikation på tværs

Der fastsættes i samarbejdsaftalen konkrete aftaler for, hvordan der på tværs af kommune, hospital og almen praksis samarbejdes om at opspore og henvise familier til rette forløb. Der er i samarbejdet fokus på at sikre vidensdeling i de konkrete forløb, der går på tværs af flere sektorer via eksisterende kommunikationsveje.

Samarbejdsaftalen blev godkendt af Sundhedssamarbejdsudvalget 29. september 2023. Udvalget anbefaler, at Regionsrådet og Byrådene i de 19 midtjyske kommuner tiltræder aftalen. Godkendes samarbejdsaftalen træder den i kraft 1. januar 2024. Det aftales i de enkelte sundhedsklynger, hvordan aftalen skal implementeres i løbet af 2024. I 2026 foretages en administrativ opfølgning på arbejdet, som forelægges Sundhedssamarbejdsudvalget og Sundhedsstyregruppen (administrativ styregruppe under Sundhedssamarbejdsudvalget).

Samarbejdsaftalen om børn og unge, der lever med overvægt og deres familier er vedlagt som bilag.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at aftalen sætter en relevant ramme for samarbejdet om at reducere andelen af børn og unge med overvægt og svær overvægt på tværs af almen praksis, hospital og Favrskov Kommune. Samarbejdsaftalen er i tråd med det politiske intentionspapir, som Byrådet godkendte i marts 2022, og som Favrskov Kommune fortsat lever op til.

Årsagerne til overvægt er komplekse og kan afhænge af både genetik, adfærd, psykisk trivsel og generelle tendenser i samfundet. Det er derfor positivt, at aftalen fastsætter en fælles tilgang til familierne og et fælles normkrav, der tager højde for kompleksiteten i arbejdet med målgruppen. Den fælles tilgang og det generelle arbejde med samarbejdsaftalen er samtidig i god tråd med Favrskov Kommunes sundhedspolitik, hvor "sundere vægt" er et prioriteret fokusområde.

Favrskov Kommunes Byråd afsatte med Budget 2023-26 midler af til at udvide overvægtsklinikken "Vanebryderne" for at kunne varetage flere forløb for børn med overvægt i alderen 2,5-18 år. De afsatte midler har til formål at styrke forebyggelsesindsatsen i forhold til overvægt blandt børn allerede i en tidlig alder.

Vanebryderne er et familieorienteret tilbud i sundhedsplejen, der tilbyder længerevarende forløb til børn med overvægt i alderen 2,5-18 år og deres familier. Familiernes forløb sammensættes med udgangspunkt i den enkelte families behov og sætter blandt andet fokus på vejledning i sundere vaner, barnets vægtudvikling og trivsel. Ultimo oktober 2023 var 63 børn og deres familier i forløb i Vanebryderne. Med etableringen af Vanebryderne vurderes det, at Favrskov Kommune lever op til normkravene i samarbejdsaftalen.

For at forløbene i Vanebryderne er mest muligt virkningsfulde, skal familierne have motivation for at ændre vaner. Det er derfor en fordel, at der i samarbejdsaftalen fastsættes konkrete aftaler for, hvordan der samarbejdes om at opspore og henvise familier til rette forløb. Social og Sundhed vil følge antallet af familier med et forløb i Vanebryderne.

Favrskov Kommune har også på tværs af forvaltningsområder flere tilbud og indsatser, der kan bidrage til at forebygge overvægt blandt børn og unge. Det drejer sig blandt andet om:

- Vejledning om kost, livsstil og fysisk aktivitet til nybagte familier.
- Sundhedsplejens undersøgelser af små- og skolebørns vækstudvikling og trivsel.
- Mulighed for fritidspas for at understøtte børn og unges deltagelse i det lokale idræts- og foreningsliv.

ØKONOMI

Samarbejdsaftalen har ikke økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At samarbejdsaftalen om børn og unge, der lever med overvægt og deres familier i Region Midtjylland godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Politisk Intentionspapir om en fælles retning for overvægt i Midtjylland (3625025)
2. Samarbejdsaftale om børn og unge der lever med overvægt og deres familier (3622893)

Punkt 9: Orientierungspunkt

EMN-2022-00063

9. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

Sags-ID: EMN-2022-00063
Dok-ID: 3485060
Sagsbehandler: riz

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

Punkt 10: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34422

10. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget
5. december 2023 18:30

SAGENS INDHOLD

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

Sags-ID: EMN-2020-34422
Dok-ID: 3485071
Sagsbehandler: riz

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2023

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

