

REFERAT Folkeoplysningsudvalget d. 14-04-2021

Mødedato Onsdag d. 14. april 2021 kl. 17:00

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Folkeoplysningsudvalget - orientering 2021	3
Voksenundervisning - anvendelse af midler til debatskabende aktiviteter.....	6
Budget 2022 -25 - Proces i Folkeoplysningsudvalget.....	10
Midlertidig ændring af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19.....	13

Punkt 1: Folkeoplysningsudvalget - orientering 2021

EMN-2021-00984

1. Folkeoplysningsudvalget - orientering 2021 (Åben)

Tidl. politisk behandling	FO-U	Folkeoplysningsudvalget 14-04-2021 17:00
Forventet sagsgang		Sagsnr. EMN-2021-00984
Lovgrundlag		DokID: 2418796 Sagsbehandler habh

SAGENS INDHOLD

På mødet orienteres om relevante sager inden for det folkeoplysende område. Der vil blive givet tilbagemeldinger vedrørende sager, hvor Folkeoplysningsudvalget i tidligere møder har afgivet høringssvar.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At tage punktet til orientering.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 14. april 2021:

Fraværende: Bent Kjær.

Til orientering.

Bilag

Punkt 2: Voksenundervisning - anvendelse af midler til debatskabende aktiviteter

EMN-2020-26950

2. Voksenundervisning - anvendelse af midler til debatskabende aktiviteter (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	FO-U
Lovgrundlag	Folkeoplysningsloven

Folkeoplysningsudvalget
14-04-2021 17:00

Sagsnr. EMN-2020-26950
DokID: 2417029
Sagsbehandler gihs

SAGENS INDHOLD

Folkeoplysningsudvalget skal i denne sag tage stilling til en eventuel fastsættelse af en beløbsgrænse for udgifter forbundet med tilskud til debatskabende aktiviteter. Aftenskolerne modtager tilskud til debatskabende aktiviteter, som en del af det årlige tilskud til folkeoplysende voksenundervisning.

Børn og Kultur modtog 17. december 2020 en henvendelse fra en af kommunens aftenskoler. Aftenskolen ønsker svar på om der i Favrskov Kommune er fastsat en procentgrænse for hvor meget af tilskuddet på 10% til debatskabende aktiviteter, der må anvendes til andre udgiftstyper.

Favrskov Kommune har ikke fastsat en beløbsgrænse eller procentsats.

Aftenskolerne bevilges en gang årligt tilskud til den folkeoplysende voksenundervisning.

Af det bevilgede tilskud skal den enkelte aftenskole afsætte 10% til debatskabende aktiviteter, der ligger ud over den traditionelle undervisning.

Ifølge Folkeoplysningslovens § 8, stk. 3 og Folkeoplysningsbekendtgørelsen nr. 1251 af 12. december 2011, kapitel 2, må tilskud til de debatskabende aktiviteter ikke ydes til behandling, agitation, underholdning, valgkampagner, forkyndelse eller udbredelse af overtro. Aktiviteten skal være åben for alle og inddrage deltagerne i en aktiv debat. Der kan opkræves deltagerbetaling, men det er ikke et krav. Ikke anvendte tilskud til debatskabende aktiviteter skal tilbagebetales til kommunen. Eventuel tilbagebetaling sker én gang årligt efter kalenderårets afslutning.

Aftenskolerne i Favrskov Kommune anvender tilskuddet til debatskabende aktiviteter til foredrags- og debatarrangementer. Hovedparten af udgiften er honorar til foredrags- eller oplægsholder. De udgiftstyper som i øvrigt relatere sig til den debatskabende aktivitet kan fx være udgifter til bord- og stoleopsætning i foredragssal og til annoncering og program. Det er hovedsagligt de store aftenskoler, som anvender tilskud til debatskabende aktiviteter.

VURDERING

I Favrskov Kommune er der ikke fastsat en beløbsgrænse eller en procentsats for de enkelte udgiftstyper til debatskabende aktiviteter. Der har hidtil ikke været behov for at fastsætte en beløbsgrænse eller procentsats. Dette hænger formentlig sammen med, at det er relativt få aftenskoler, der gennemfører debatskabende aktiviteter, og at de gennemførte aktiviteter er traditionelle foredrags- og debatarrangementer.

I nogle kommuner er der fastsat procentsatser på eksempelvis mellem 10 og 20% til bestemte udgiftstyper, som fx annoncering eller bord- og stoleopsætning. Andre kommuner har ligesom Favrskov Kommune ikke fastsat en beløbsgrænse eller procentsats.

Folkeoplysningsudvalget kan beslutte at fastsætte en beløbsgrænse eller procentsats af tilskuddet på 10% til bestemte udgiftstyper.

Børn og Kultur vurderer, at Folkeoplysningsudvalget alternativt kan lade en beslutning om en eventuel beløbsgrænse eller procentsats indgå i forbindelse med den kommende evaluering af aftenskoleområdet.

ØKONOMI

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

INDSTILLING

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At tage stilling til en eventuel beløbsgrænse eller procentsats for øvrige midler anvendt i forbindelse med debatskabende aktiviteter.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 14. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Der fastsættes ikke en beløbsgrænse eller procentsats.

Bilag

Punkt 3: Budget 2022 -25 - Proces i Folkeoplysningsudvalget

EMN-2021-00942

Bilag

Invitation til at komme med forslag til Budget 2022-25

Skabelon til forslag til budgettet fra foreninger mv

3. Budget 2022 -25 - Proces i Folkeoplysningsudvalget (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	FO-U
Lovgrundlag	

Folkeoplysningsudvalget

14-04-2021 17:00

Sagsnr. EMN-2021-00942

DokID: 2415989

Sagsbehandler habh

SAGENS INDHOLD

Budgetprocessen for Budget 2022-25 er fastlagt, og som led i budgetprocessen har institutioner, foreninger, råd mv. mulighed for at komme med forslag til udvalgenes proces med udarbejdelse af anlægssforslag samt ændringsforslag til driftsbudgettet. Brev og skema er vedlagt dagsorden.

I forbindelse med Budget 2021-24 indsendte Folkeoplysningsudvalget forslag om følgende:

- Fastholde tilskuddene på folkeoplysningsområdet
- Foreningshjælpepakke

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Foreninger og institutioner har fået tilsendt brev samt budgetskeam til indsendelse af forslag til budget 2022-25. Sidste frist for indsendelse af forslag er 14. april 2021.

INDSTILLING

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At Folkeoplysningsudvalget stiller forslag til Budget 2021-24.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 14. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Folkeoplysningsudvalget udarbejdede forslag til Budget 2022-25 i mødet.

Bilag

1. Invitation til at komme med forslag til Budget 2022-25 (2415997)
2. Skabelon til forslag til budgettet fra foreninger mv (2415995)

Punkt 4: Midlertidig ændring af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19

EMN-2021-00807

Bilag

Notat - Beskrivelse af midlertidige ændringer af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19

Beregningsforslag af aktivitets- og medlemstilskud 2021

4. Midlertidig ændring af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19 (Åben)

Tidl. politisk behandling		Folkeoplysningsudvalget 14-04-2021 17:00
Forventet sagsgang	FO-U,KF-U, ØK; By	Sagsnr. EMN-2021-00807 DokID: 2420137 Sagsbehandler habh
Lovgrundlag	Bekendtgørelse nr. 320 af 30.03.2020. Folkeoplysningsloven. Favrskov Kommunes regler for tilskud til aktivitets- og medlemstilskud, lokaletilskud og voksenundervisning	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en midlertidig ændring af beregnings-forudsætningerne for tilskud på folkeoplysningsområdet i 2021. Ændringerne sker for at understøtte kommunens foreninger og aftenskoler, der befinder sig i en ekstraordinær situation som følge af Covid-19. Byrådet skal desuden tage stilling til fordelingen af aktivitets- og medlemstilskuddet til de folkeoplysende foreninger i 2021, således at tilskuddet kan udbetales i slutningen af maj 2021.

Kulturministeriet har givet kommunerne vide rammer til at beslutte midlertidige foranstaltninger for at afhjælpe og forebygge udfordringer for foreninger og aftenskoler som følge af Covid-19.

Børn og Kultur foreslår, at Byrådet i 2021 ændrer på de forudsætninger, der ligger til grund for beregningen af tilskud på folkeoplysningsområdet. De foreslåede ændringer fremgår af nedenstående tabel. I forhold til aktivitets- og medlemstilskuddet i 2021 præsenteres to forslag til midlertidig ændring. Der skal vælges en af de to foreslåede ændringer. Tilskudsreglerne og de foreslåede ændringer er beskrevet mere detaljeret i vedlagte notat.

Tilskud	Midlertidig ændring
Aktivitets- og medlemstilskud til folkeoplysende foreningsarbejde	Forslag 1: Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af medlemsoplysningerne i 2019 og 2020 med en vægtning på 50/50.
	Forslag 2: Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af det højeste medlemsantal i enten 2019 eller 2020.
Lokaletilskud til foreningers egne og lejede lokaler	Lokaletilskuddet vedrørende 2020 udbetales på baggrund af foreningernes oplyste medlemstal og aktivitetstimer i 2019.
Tilskud til folkeoplysende voksenundervisning.	Undervisningstilskuddet i 2022 udbetales på baggrund af aftenskolernes tilskudsberettigede lønudgifter i 2019.

Folkeoplysningsudvalget har kompetencen til at godkende fordelingen af tilskud på folkeoplysningsområdet. Tilskuddet fordeles med udgangspunkt i de tilskudsregler, som Byrådet har vedtaget for området, hvorfor sagen begynder i Folkeoplysningsudvalget.

Såfremt de midlertidige ændringer af tilskuddene på folkeoplysningsområdet godkendes, vil behandling af foreningernes ansøgninger om lokaletilskud blive sat i gang umiddelbart efter Byrådets godkendelse.

Undervisningstilskuddet til aftenskolerne for 2022 godkendes af Folkeoplysningsudvalget 16. december 2021. Aktivitets- og medlemstilskuddet beskrives særskilt i det følgende.

Aktivitets- og medlemstilskud

For at aktivitets- og medlemstilskuddet kan udbetales i slutningen af maj måned, skal Byrådet godkende fordelingen af aktivitets- og medlemstilskuddet til de folkeoplysende foreninger i 2021.

Børn og Kultur peger på to mulige forslag til midlertidig ændring af beregningsforudsætningerne for aktivitets- og medlemstilskud i 2021:

- 1) Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af medlemsoplysningerne i 2019 og 2020 med en vægtning på 50/50.
- 2) Tilskuddet i 2021 udbetales på baggrund af det højeste medlemsantal i enten 2019 eller 2020.

Fordelingen af aktivitets- og medlemstilskuddet i 2021 med udgangspunkt i de to forslag fremgår af vedlagte skema. Desuden fremgår medlemstallene fra 2019 og 2020 af skemaet. I 2021 er der enkelte foreninger, der ikke har søgt om tilskud, og som ny godkendt forening indgår Favrskov Dramaskole.

Der har været en medlemsnedgang på 820 medlemmer blandt foreningernes børn og unge under 25 år fra 2019 til 2020, hvis der ses bort fra, at Hammel Gymnastikforening (HGF) har en medlemsfremgang på 417 tilskudsberettigede medlemmer i en nyetableret fitnessafdeling. Medlemsfremgangen er opstået ved, at Hammel Idrætscenters fitnessafdeling er solgt til Hammel GF. Fitnessstilbuddet fortsætter herefter som foreningsaktivitet. 33 foreninger har oplevet medlemsnedgang, 12 foreninger har oplyst uændret medlemstal, mens kun 11 foreninger har oplevet medlemsfremgang, hvoraf HGF er den ene af de 11 foreninger. Medlemsfremgangen ses i de fleste tilfælde i foreninger med udendørs aktiviteter, som f.eks. i spejdergrupper.

Byrådet har i Budget 2021-24 afsat 500.000 kr. til en hjælpepakke til folke-oplysningsområdet. Hjælpepakken skal understøtte foreninger og aftenskoler i den særlige COVID-19-situation. Kultur- og Fritidsudvalget besluttede 3. marts 2021, at hjælpepakken udmøntes som et ekstraordinært aktivitets- og medlemstilskud til de godkendte folkeoplysende foreninger på 425.000 kr., og et ekstraordinært tilskud til aftenskolerne på 75.000 kr. Tilskuddet til aftenskolerne er udbetalt. Det ekstraordinære aktivitets- og medlemstilskud udbetales sammen med det ordinære aktivitets- og medlemstilskud i 2021, og aktivitets- og medlemstilskuddet er derfor 425.000 kr. højere i 2021 end normalt.

VURDERING

Med den midlertidige ændring af tilskuddene vil foreningerne og aftenskolerne modtage omtrent de tilskud, som de plejer at modtage fra Favrskov Kommune. Børn og Kultur vurderer, at den midlertidige ændring kan medvirke til en højere grad af stabilitet i foreningernes økonomi i 2021, som fortsat er præget Covid-19.

I forhold til aktivitets- og medlemstilskuddet vurderer Børn og Kultur, at begge de foreslåede ændringer kan være med til at afbøde effekterne af Covid-19 for foreningerne. Begge forslag vil tilgodese foreninger, der enten har oplevet uændret medlemstal eller medlemsnedgang i forskelligt omfang. Hjælpepakken på 500.000 kr. vil yderligere forbedre foreningernes og aftenskolernes økonomi i 2021.

I lyset af de forlængede restriktioner og foreningernes begrænsede muligheder for at gennemføre aktiviteter i 2021, vurderer Børn og Kultur, at der kan være behov for at de midlertidige ændringer også finder anvendelse i forbindelse med tilskudsudbetalingerne i 2022. Det foreslås derfor, at Kultur- og Fritidsudvalget bemyndiges til at træffe beslutning om eventuelle ændringer af beregningsforudsætningerne i tilskuddene på folkeoplysningsområdet i 2022.

ØKONOMI

Den midlertidige ændring medfører ingen ekstra udgifter for Favrskov Kommune.

I 2021 er der afsat 3.280.000 kr. til aktivitets- og medlemstilskud til de godkendte folkeoplysende foreninger. Sammen med beløbet fra hjælpepakken på 425.000 kr. udbetales der i alt 3.705.000 kr. i aktivitets- og medlemstilskud.

Der er endvidere afsat 1.271.000 kr. til lokaletilskud til folkeoplysende foreninger samt 1.439.000 kr. til folkeoplysende voksenundervisning i 2021.

INDDRAGELSE

Børn og Kultur har været i dialog med Favrskov Idrætssamvirke om forslaget til midler-tidig ændring af forudsætningerne for beregningerne. Idrætssamvirket bakker op om forslaget.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At godkende de midlertidige ændringer af beregningsforudsætningerne for lokaletilskud og tilskud til voksenundervisning jf. ovenstående.
2. At tage stilling til den midlertidige ændring af beregningsforudsætningerne for aktivitets- og medlemstilskud i 2021, og beslutte fordelingen af tilskuddet i 2021.
3. At Kultur- og Fritidsudvalget bemyndiges til at træffe beslutning om ændringer af beregningsforudsætningerne for tilskuddene på folkeoplysningsområdet i 2022.

BESLUTNING

Folkeoplysningsudvalget, 14. april 2021:

Fraværende: Ingen.

Ad 1. Indstilles godkendt.

Ad 2: Folkeoplysningsudvalget indstiller, at aktivitets- og medlemstilskuddet udbetales med udgangspunkt i forslag 1 50/50 modellen.

Ad 3: Indstilles godkendt.

Bilag

1. Notat - Beskrivelse af midlertidige ændringer af tilskuddene på folkeoplysningsområdet pga. covid-19 (2410349)
2. Beregningsforslag af aktivitets- og medlemstilskud 2021 (2419596)

