

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 10-05-2016

Mødedato Tirsdag d. 10. maj 2016 kl. 16:00

Mødested Botilbuddet Jagtvej, Jagtvej 13, Hammel

Indholdsfortegnelse

Orienteringspunkt.....	3
Forslag til værdighedspolitik.....	4
Forslag om revideret kvalitetsstandard for botilbud, handicap og psykiatri.....	7
Integrationspolitik for Favrskov Kommune.....	9

Punkt 27: Orienteringspunkt

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

10. maj 2016

Sagsnr. 710-2007-4092

Dok.nr. 710-2016-176004

Sagsbehandler DPEMJJE

27. Orienteringspunkt - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 10. maj 2016:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 28: Forslag til værdighedspolitik

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

10. maj 2016

Sagsnr. 710-2015-64871

Dok.nr. 710-2016-149864

Sagsbehandler DPRSK

28. Forslag til værdighedspolitik - Åbent

Tidl. politisk behandling	SS-U, 05.04.16, pkt. 22
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY, høring, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om ændring af lov om social service L 105 (Værdighedspolitikker for ældreplejen)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune med henblik på, at den sendes i høring ved Ældrerådet og Handicaprådet.

Sagen er en genoptagelse af Social- og Sundhedsudvalgets behandling af pkt. 22, 5. april 2016. Med baggrund i Social- og Sundhedsudvalgets drøftelser er der udarbejdet et revideret forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune.

I forbindelse med Finansloven for 2016 blev det aftalt, at kommunerne skal formulere en værdighedspolitik. Værdighedspolitikken skal beskrive de overordnede værdier og prioriteringer for personlig hjælp, omsorg og pleje m.v. på ældreområdet.

Den første værdighedspolitik skal vedtages og offentliggøres af Byrådet senest 1. juli 2016. Fremadrettet skal Byrådet indenfor det første år i den kommunale valgperiode tage stilling til en ny værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje. Værdighedspolitikken skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Ældrerådet samt øvrige relevante parter skal inddrages i udarbejdelsen af værdighedspolitikken.

VURDERING

Forslaget til værdighedspolitik bygger ovenpå den indsats, der ydes i ældreplejen i Favrskov Kommune i dag. Politikken består af fire områder:

· Livskvalitet og selvbestemmelse

Indsatserne i ældreplejen skal tilrettelægges, så borgerens livskvalitet og selvbestemmelse øges. For at understøtte dette afsættes der fx midler til ergoterapeuter på plejecentrene, der skal stå for træning og aktiviteter. Der afsættes midler til flere sygeplejersker, så borgeren i højere grad kan modtage behandling i nærområdet. Udviklingen i ”Det nære sundhedsvæsen” betyder, at borgerne kommer hurtigere hjem fra hospitalet og har behov for kvalificeret pleje på fx korttidsafsnit eller i eget hjem. Der er desuden fokus på udbredelse af velfærdsteknologiske løsninger med et frisættende sigte fx videokontakt med borgerne og gps-løsninger til demente.

På Social- og Sundhedsudvalgets møde 5. april 2016 blev det anbefalet, at værdighedspolitikken også fokuserer på forebyggelse af ensomhed og understøttelse af borgerens netværk, hvilket er tilføjet i det reviderede forslag.

· Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen

Borgerne skal opleve et sammenhængende forløb i behandling, træning og pleje. Der skal være en høj grad af inddragelse af borgeren, både løbende og i forbindelse med ændringer i hjælpen. Der afsættes bl.a. midler til at bevare kvaliteten i hjemmeplejen, og der vil fortsat være fokus på at fastholde borgerens funktionsniveau i overgangen fra

rehabiliteringsforløb til ”almindelig” hjemmepleje. Det er Byrådets opgave løbende at fastsætte serviceniveauet for personlig pleje og praktisk hjælp. Derfor er formuleringen om, at det nuværende serviceniveau fastholdes udgået i det reviderede forslag.

· Mad og ernæring

Ældreplejen sætter fokus på en styrkelse af ernæringsindsatsen. Der afsættes midler til at ansætte en ekstra diætist. Samtidig reserveres der midler til at styrke valgfriheden for borgere i eget hjem, der er visiteret til madservice, da leverandører af varmholdt mad fremover vil kunne blive godkendt.

· En værdig død

Ældreplejen skal understøtte, at døende borgere får en værdig, tryk og så vidt mulig smertefri afslutning på livet. Ældreplejen skal være i tæt dialog med borgeren og eventuelle pårørende, så der tages udgangspunkt i borgerens egne ønsker til den sidste tid. Der afsættes derfor midler til at styrke den palliative indsats (sygepleje til døende) og den terminale pleje (personlig pleje og praktisk hjælp til døende). I det reviderede forslag til værdighedspolitik udgår formuleringen om, at døende ældre skal have tilbud om en vågekone. I stedet indsættes en formulering om, at døende ældre, så vidt muligt bør have tilbud om vågekone. Det vil ikke være muligt at garantere en vågekone, da der er tale om en ydelse, der tilbydes af frivillige.

Social og Sundhed vurderer, at forslaget til værdighedspolitik vil understøtte arbejdet i ældreplejen og være en god overordnet værdimæssig ramme for prioriteringer på området.

ØKONOMI

Der er i Finansloven for 2016 på landsplan afsat 1 mia. kr. til at understøtte udbredelsen og implementeringen af en værdighedspolitik i kommunerne. De afsatte midler er fordelt mellem kommunerne efter en objektiv fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet. Værdighedsmilliarden er en del af omprioriteringsbidraget, der indgår i ”Aftale om kommunernes økonomi 2016”.

Favrskov Kommune har fået tilsagn om 7,56 mio. kr. til udbredelse og implementering af en værdighedspolitik. Midlerne ligger ud over kommunernes budgetter for 2016 og skal gå til nye initiativer eller en udvidelse af eksisterende.

Byrådet godkendte 23. februar 2016 udmøntningen af de ekstra midler i 2016 til arbejdet med en værdig ældrepleje.

Disse midler kan bidrage til at understøtte udmøntningen af værdighedspolitikken. De konkrete indsatser i værdighedspolitikken er således i høj grad sammenhængende med Byrådets beslutning om udmøntning af de 7,56 mio. kr. til arbejdet med en værdig ældrepleje.

INDDRAGELSE

Værdighedspolitikken er udarbejdet på baggrund af et temamøde 2. februar 2016, hvor repræsentanter fra bl.a. Byrådet, Ældrerådet, Handicaprådet, pensionistforeninger samt ledere og medarbejdere fra Social og Sundhed deltog.

Forslaget til værdighedspolitik sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet med høringsfrist 6. juni 2016. Eventuelle høringssvar vil blive fremlagt på Social- og Sundhedsudvalgets møde 7. juni 2016.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til værdighedspolitik godkendes med henblik på at sende den i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

BESLUTNING

Bilag

Værdighedspolitik [710-2016-149835](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 10. maj 2016:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med den ændring, at oplysningen i værdighedspolitikken om, at der ansættes en ekstra diætist udgår (på side 3).

Bilag

Værdighedspolitik

Punkt 29: Forslag om revideret kvalitetsstandard for botilbud, handicap og psykiatri

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

10. maj 2016

Sagsnr. 710-2010-18907

Dok.nr. 710-2016-150990

Sagsbehandler DPGILA

29. Forslag om revideret kvalitetsstandard for botilbud, handicap og psykiatri - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 27.01.15, pkt. 7
Forventet sagsgang	SS-U, høring, ØK, BY
Lovgrundlag	Serviceoven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om revideret kvalitetsstandard for botilbud, handicap og psykiatri. Den reviderede kvalitetsstandard indeholder afsnit om mulighed for pædagogisk støtte til ferieture, hvilket ikke var indeholdt i den tidligere version af kvalitetsstandarden, som blev godkendt i Byrådet 27. januar 2015.

Kvalitetsstandarden for botilbud dækker visitation til botilbud efter servicelovens § 107 (midlertidig ophold) og § 108 (længerevarende ophold) samt almene boliger med den nødvendige pædagogiske støtte.

Kvalitetsstandarden omfatter de gældende regler på området og en beskrivelse af, hvordan reglerne omsættes i praksis på botilbudsområdet. Standarden vedrører Favrskov Kommunes egne tilbud og ikke køb af pladser i andre kommuner eller regioner.

Standarden anvendes til at understøtte ensartethed og kvalitet i sagsbehandlingen. Den er derfor på én gang udtryk for, hvad borgerne kan forvente af service, og samtidig et ledelsesværktøj i Favrskov Kommune, der kan bidrage til den økonomiske styring af området.

Den revidere kvalitetsstandard indeholder mulighed for, at borgerne på Favrskov Kommunes botilbud, der har behov for pædagogisk støtte, kan komme på ferieture i op til tre dage om året. Ferieture defineres som grupperejser, der foregår i Danmark i for eksempel sommerhus eller feriecenter og finder sted på hverdage. Ferien holdes som én eller to ture med overnatning.

Den pædagogiske støtte leveres som udgangspunkt af personale, der har den nødvendige faglige indsigt, og som kender borgerne. Personalet kan suppleres af andre medarbejdere, frivillige m.fl.

Forslaget om pædagogisk støtte til ferieture er skrevet ind i den reviderede kvalitetsstandard, som er vedlagt.

Såfremt borgerne ønsker individuelle ferier, ferier af længere varighed eller ferier i udlandet, vil medarbejderne i botilbuddene være behjælpelig med at arrangere disse ved f.eks. at tage kontakt til et vikarbureau, som kan formidle personale. Såfremt personalet i botilbuddene vil lade sig ansætte i vikarbureauet til en ferietur, vil botilbuddet give tjenestefri uden løn i nødvendigt omfang.

VURDERING

Det er Social og Sundheds vurdering, at et serviceniveau uden pædagogisk støtte til ferie vil medføre relativt mange individuelle ansøgninger om ferieture.

Dette vil medføre en stor sagsbehandlingsopgave. Samtidig kan det også resultere i en del ikke budgetterede udgifter, hvis borgere med behov for ferieophold skal på individuelle ferier med pædagogisk personale.

Der er ikke regler i serviceloven om, at ferieture skal indgå som en del af indsatsen i for eksempel et botilbud. Ankestyrelsens praksis på området fastslår, at det er en konkret og individuel vurdering af borgerens behov, der kan give den enkelte borger ret til socialpædagogisk støtte under ferie.

Social og Sundhed har undersøgt andre kommuners service på botilbudsområdet og for flere af disse, er ferieturen en del af serviceniveauet.

ØKONOMI

Social og Sundhed vurderer, at tilbuddet om op til tre dages ferieture i botilbuddene vil medføre en udgift på ca. 350.000 kr. Beregningen forudsætter, at ca. 50-70 borgere i botilbuddene vil benytte sig af tilbuddet, samt at turene vil foregå i grupper i Danmark.

Udgiften til afholdelse af ferie finansieres af botilbuddenes budget bl.a. ved omlægning af aktiviteter og reduktion af bemanning i perioder i nogle afdelinger. Omlægning af aktiviteter kunne f.eks. være, at hele afdelinger tager afsted sammen, og at byture og udflugter aflyses i perioder, hvor grupperne er afsted på ferieture.

INDDRAGELSE

Forslaget til revideret kvalitetsstandard for botilbud handicap og psykiatri sendes til høring i Handicaprådet, således, at høringssvar foreligger til Økonomiudvalgets møde 24. maj 2016.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At den reviderede kvalitetsstandard for botilbud handicap og psykiatri godkendes.

BESLUTNING

Bilag

Udkast til revideret kvalitetsstandard botilbud handicap og psykiatri [710-2016-174562](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 10. maj 2016:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Udkast til revideret kvalitetsstandard botilbud handicap og psykiatri

Punkt 30: Integrationspolitik for Favrskov Kommune

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget

10. maj 2016

Sagsnr. 710-2015-48833

Dok.nr. 710-2016-174949

Sagsbehandler DPCSOR

30. Integrationspolitik for Favrskov Kommune - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 24.11.15, pkt. 158, ØK, 16.02.16, pkt. 44
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY, høring, fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag behandle forslag til Integrationspolitik for Favrskov Kommune med henblik på at sende politikken i høring.

Byrådet besluttede 24. november 2015, at der skulle udarbejdes et kommissorium for det videre arbejde med boligplacering af flygtninge i Favrskov Kommune. Kommissoriet skulle behandles i Økonomiudvalget i februar 2016. Byrådet besluttede endvidere, at der skulle afholdes et temamøde for Byrådet inden behandling af sagen i Byrådet.

Økonomiudvalget godkendte 16. februar 2016 kommissoriet for en integrationspolitik og en strategi for boligplacering af flygtninge i Favrskov Kommune. Byrådet afholdt 29. marts 2016 et temamøde, hvor de fremtidige rammer for en tværgående integrationsindsats blev drøftet.

På den baggrund har administrationen udarbejdet et forslag til integrationspolitik for Favrskov Kommune med tilhørende handlingsinitiativer. Strategi for boligplacering af flygtninge er indarbejdet i handlingsinitiativerne.

Der er endvidere udarbejdet et baggrundsnotat med fakta vedrørende flygtninge indenfor den treårige integrationsperiode i Favrskov Kommune.

VURDERING

Forslag til integrationspolitik for Favrskov Kommune tager udgangspunkt i en vision om, at flygtninge indgår som deltagende, selvforsørgende og ydende medborgere, der er en ressource i lokalsamfundet.

I forslaget forudsættes det, at integrationsindsatsen bygger på princippet om hurtig hjælp til selvhjælp, så flygtninge, der ankommer til Favrskov Kommune, selv tager aktivt ansvar for deres integration i lokalsamfundet og på arbejdsmarkedet.

Integrationspolitikken er bygget op omkring følgende fire temaer:

1. Integrationsfremmende boligplacering
2. Hurtigt i job og uddannelse
3. Inddragelse af børn og unge i fællesskaberne
4. Aktivt medborgerskab

For hvert tema er der udarbejdet fokuspunkter. Fokuspunkterne angiver mål og rammer for de fire temaer i integrationspolitikken. Nogle af fokuspunkterne kan udmøntes direkte i handling, mens andre fokuspunkter kræver formulering af konkrete, understøttende handlingsinitiativer for at blive udmøntet. Der er derfor udarbejdet et handlingskatalog. Handlingskataloget er foreløbigt og vil blive justeret i forhold til eventuelle ændringer af

integrationspolitikken i forlængelse af høringen og fremsendes til godkendelse sammen med integrationspolitikken i august.

Byrådet vedtog 31. januar 2012 en revideret servicedeklaration for integrationsområdet. Servicedeklarationen beskrev primært ansvarsfordelingen mellem kerne-funktionerne i integrationsindsatsen i de enkelte forvaltninger i Favrskov Kommune. Indsatsen har ændret sig markant siden vedtagelsen af den reviderede servicedeklaration, og servicedeklarationen er derfor ikke i overensstemmelse med den gældende lovgivning. Samtidigt vurderer administrationen, at der ikke længere er behov for en servicedeklaration, da kernefunktionerne nu er samlet i én integrationsafdeling i kommunen. På den baggrund foreslår administrationen, at servicedeklarationen udgår.

ØKONOMI

Initiativer som følge af integrationspolitikken og handlingskataloget afholdes som udgangspunkt inden for den nuværende økonomiske ramme. Det kan dog blive nødvendigt at fremsætte budgetforslag for at kunne gennemføre alle punkterne i politikken og handlingskataloget. Om de foreslåede initiativer kan holdes inden for den nuværende økonomiske ramme, afhænger blandt andet af, hvor mange flygtninge og familiesammenførte, Favrskov Kommune fremadrettet modtager.

Der sker desuden en række lovgivningsmæssige ændringer på integrationsområdet, som har betydning for kommunernes økonomi. Her kan blandt andet nævnes indførelse af integrationsydelse pr. 1. juli 2016 for alle, som ikke har opholdt sig i Danmark i 7 år ud af de seneste 8 år. I forhold til kommunens samlede økonomi på området er det ikke endelig afklaret om indførelsen af integrationsydelsen medfører en midtvejsregulering af kommunernes bloktilskud i 2016.

Topartsaftalen, som blev indgået mellem Regeringen og KL i april 2016, vedrørende integrationsområdet betyder, at kommunerne overordnet set får flere midler til integrationsindsatsen. Det er dog ikke muligt på nuværende tidspunkt at beregne konsekvenserne for Favrskov Kommune.

Konsekvenserne af ændringerne og antallet af modtagne flygtninge og familiesammenførte vil indgå i 2. budgetopfølgning 2016 og i budgetlægningen for 2017-20.

INDDRAGELSE

Det foreslås, at Byrådet sender forslaget til integrationspolitik i høring med høringsfrist 14. juni 2016, og at kredsen af høringsparter omfatter:

- Bestyrelser ved dagtilbud og skoler
- Favrskov Erhvervsråd
- Folkeoplysningsudvalget
- Favrskov Idrætssamvirke
- Kulturelt Samvirke
- Dansk Røde Kors Favrskov Kommunekreds
- Brugerrådet på Favrskov Sprogskole
- Landsbyrådet
- Frivilligråd for sociale indsatser

Efter høring forelægges forslag til integrationspolitik med høringssvar for fagudvalgene, Økonomiudvalget og Byrådet til endelig godkendelse i august 2016.

Hvis der sker ændringer i fokuspunkterne i forbindelse med høringen, kan dette medføre ændringer i handlingsinitiativerne. Handlingskataloget skal derfor først godkendes sammen med den endelige godkendelse af integrationspolitikken i august 2016.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At godkende, at Forslag til Integrationspolitik i Favrskov Kommune sendes i høring med høringsfrist 14. juni 2016 til de foreslåede høringsparter.
2. At godkende, at "Servicedeklaration for integrationsområdet" udgår.

BESLUTNING

Bilag

Forslag til integrationspolitik for Favrskov Kommune

[710-2016-130848](#)

Foreløbigt forslag til handlingskatalog til
Integrationspolitik for Favrskov Kommune

[710-2016-
146286](#)

Fakta vedr. flygtninge indenfor den treårige
integrationsperiode i Favrskov Kommune

[710-2016-
156013](#)

Social- og Sundhedsudvalget, 10. maj 2016:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med følgende ændringsforslag:

På side 3:

- Boligplacere familier med børn så vidt muligt i nærheden af daginstitutioner, skoler og offentlig transport og i områder, hvor der bor andre børn

Foreslås ændret til:

- Boligplacere familier med børn så vidt muligt med nem adgang til daginstitutioner, skoler og offentlig transport og i områder, hvor der bor andre børn.

På side 4:

Overskriften Hurtigt i job og uddannelse foreslås ændret til Hurtigt i job eller uddannelse.

På side 6:

- Prioritere frivilligmidler til at understøtte, at flygtninge bliver introduceret til Favrskov Kommunes kultur-, fritids- og idrætsliv

Foreslås ændret til:

- Frivilligmidler til at understøtte, at flygtninge bliver introduceret til Favrskov Kommunes kultur-, fritids- og idrætsliv kan søges på lige fod med øvrige frivillige aktiviteter.

Bilag

Forslag til integrationspolitik for Favrskov Kommune

Foreløbigt forslag til handlingskatalog til Integrationspolitik for Favrskov Kommune

Fakta vedr. flygtninge indenfor den treårige integrationsperiode i Favrskov Kommune