

# **REFERAT Folkeoplysningsudvalget d. 14-12-2017**

**Mødedato**    Torsdag d. 14. december 2017 kl. 17:00

**Mødested**    Amstrupgaard

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Orientering - Folkeoplysningsudvalget.....                                                        | 3  |
| Folkeoplysningsudvalget - Orientering om konkurrencehensynet i forbindelse med støtte til folkeop | 4  |
| Tilskud til folkeoplysende voksenundervisning i 2018.....                                         | 7  |
| Start- og udviklingspuljen - Fastsættelse af frist for anvendelse af tilskud.....                 | 9  |
| Ansøgninger til Start- og udviklingspuljen 2017.....                                              | 11 |

## Punkt 14: Orientering - Folkeoplysningsudvalget

### Sagsfremstilling

#### Folkeoplysningsudvalget

14. december 2017

Sagsnr. 710-2017-13597

Dok.nr. 710-2017-260292

Sagsbehandler DPHABH

### 14. Orientering - Folkeoplysningsudvalget - Åbent

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Tidl. politisk behandling |  |
| Forventet sagsgang        |  |
| Lovgrundlag               |  |

#### SAGENS INDHOLD

På mødet orienteres om relevante sager inden for det folkeoplysende område. Der vil blive givet tilbagemeldinger vedrørende sager, hvor Folkeoplysningsudvalget i tidligere møder har afgivet høringssvar.

#### ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

#### INDSTILLING

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At taget punktet til orientering.

#### BESLUTNING

#### *Folkeoplysningsudvalget, 14. december 2017:*

Fraværende: Michael Hejlskov Jacobsen, Steen Thomasen, Søren Rasmussen

Til orientering.

# Punkt 15: Folkeoplysningsudvalget - Orientering om konkurrencehensynet i forbindelse med støtte til folkeoplysende foreninger

## Sagsfremstilling

### Folkeoplysningsudvalget

14. december 2017

Sagsnr. 710-2017-39570

Dok.nr. 710-2017-260275

Sagsbehandler DPHABH

## 15. Folkeoplysningsudvalget - Orientering om konkurrencehensynet i forbindelse med støtte til folkeoplysende foreninger - Åbent

|                           |                                                            |
|---------------------------|------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                                            |
| Forventet sagsgang        | FO-U                                                       |
| Lovgrundlag               | Folkeoplysningsloven, Konkurrenceloven, Kommunalfuldmagten |

### SAGENS INDHOLD

Folkeoplysningsudvalgets formand ønsker en orientering af Folkeoplysningsudvalget om konkurrencehensynet i forbindelse med støtte til folkeoplysende foreninger på baggrund af en henvendelse fra Hinnerup Rideklub.

Det er i dette tilfælde folkeoplysningsloven, konkurrenceloven og praksis i henhold til kommunalfuldmagten, der fastsætter rammerne for den støtte, der tildeles til folkeoplysende foreninger. De generelle betragtninger og vurderinger er anført nedenfor.

Folkeoplysningsloven indeholder bestemmelser om konkurrenceforvridning, hvor kommunerne skal være særligt opmærksomme på lovens krav til formål og foreningsdannelse, hvis der er kommercielle aktører i området. En folkeoplysende forening må ikke oprettes eller drives i kommercielt øjemed. Det overskud, der opstår gennem deltagerbetaling ved foreningens folkeoplysende virksomhed, skal tilfalde foreningen og anvendes til folkeoplysende virksomhed.

Årsagen til at inddrage konkurrencehensynet i tildelingen af støtte til de folkeoplysende foreninger er, at nogle aktiviteter, der er støtteberettigede efter folkeoplysningsloven, også udbydes af kommercielle aktører. De folkeoplysende foreninger modtager offentlig støtte til aktiviteten, mens de kommercielle aktører fungerer på markedsvilkår. Dans, fitness, ridning og golf er eksempler på aktiviteter, hvor der både er folkeoplysende foreninger og kommercielle udbydere.

I november 2015 udsendte Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen en vejledning om uddeling af støtte til folkeoplysende foreninger. Vejledningen har til formål at vejlede kommunerne om, hvordan konkurrencehensynet overordnet inddrages ved fastsættelsen af den lokale tilskudsmodel for folkeoplysende foreninger. Vejledningen omfatter støtte til foreninger i form af tilskud og anvisning af lokaler. Vejledningen er vedlagt dagsordenen.

Vejledningen beskriver, hvordan kommunerne på et generelt plan bør inddrage konkurrencehensynet i tildelingen af støtte til de folkeoplysende foreninger. Ligeledes anbefaler vejledningen, at kommunerne inddrager konkurrencehensynet ved tilskud, der ligger ud over folkeoplysningsloven, eksempelvis tilskud efter kommunalfuldmagtens bestemmelser. Her skal kommunerne overholde konkurrencelovens bestemmelser om offentlig støtte.

Folkeoplysningsloven er en særlov, der går forud for konkurrenceloven. Det vil sige, at tilskud, der ydes efter folkeoplysningsloven, ikke er i strid med konkurrenceloven.

Sammenfatning af bestemmelser om konkurrencehensynet:

- Bestemmelserne omkring konkurrencehensynet, i forhold til reglerne på folkeoplysningsområdet, fastsætter at godkendte folkeoplysende foreningsaktiviteter, som udgangspunkt ikke er i konkurrence med kommercielle aktører. Kommunerne er forpligtet til, jf. Folkeoplysningsloven, at understøtte den frie folkeoplysende virksomhed
- Hvis kommunerne alene yder tilskud inden for Folkeoplysningslovens minimumsbestemmelser, er tilskuddene ikke i strid med konkurrenceloven
- Hvis kommunerne yder særlige tilskud ud over Folkeoplysningslovens bestemmelser, er konkurrencehensynet aktuelt. Det kan f.eks. være forhøjede tilskud eller anlægstilskud efter kommunalfuldmagten.

Det vil sige, at vejledningen alene vedrører forhøjede tilskud, ud over folkeoplysningslovens minimumsbestemmelser. Grundlæggende stiller vejledningen ikke spørgsmålstejn ved, at kommunerne udbetaler tilskud og anviser lokaler til den folkeoplysende virksomhed, jf. Folkeoplysningsloven.

Vejledningen har givet anledning til indvendinger fra de landsdækkende forbund, som f.eks. DIF og DGI, i forhold til at inddrage konkurrencehensynet i tildelingen af støtte til folkeoplysende foreninger. Dansk Folkeoplysnings Samråd har udsendt et brev til Folkeoplysningsudvalgene om vejledningen, hvor der stilles spørgsmålstejn ved vejledningens anvendelighed. Brevet er sendt til Folkeoplysningsudvalgets medlemmer 25. januar 2016. Brevet er desuden vedlagt dagsordenen.

## **VURDERING**

Favrskov Kommune yder lokaletilskud på 65%, som er Folkeoplysningslovens minimum. Der er ikke fastsat et lovbestemt minimum på aktivitets- og medlemstilskuddet. Det betyder, at Favrskov Kommunes nuværende tilskudsmodel ikke er i strid med konkurrenceloven.

I Favrskov Kommune findes godkendte folkeoplysende foreninger, som både udbyder folkeoplysende aktiviteter og ikke-folkeoplysende aktiviteter. Eksempelvis golfklubber, der tilbyder privatundervisning af instruktør og skytteforeninger, der tilbyder betalte arrangementer, som f.eks. polterabend og firmaarrangementer, samt rideklubber, der tilbyder privatopstaldning og privat rideundervisning af berider.

I disse eksempler har foreningerne aktiviteter, der ligger ud over de almindelige folkeoplysende foreningsaktiviteter, og foreningerne kan derfor være i konkurrence med kommercielle aktører. Det betyder, at Favrskov Kommune skal være opmærksom på konkurrenceforvridning, hvis der gives tilskud ud over Folkeoplysningslovens minimum. Der skal foretages en konkret individuel vurdering i hvert enkelt tilfælde.

## **ØKONOMI**

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDSTILLING**

Kultur- og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At tage sagen til orientering.

## **BESLUTNING**

### **Bilag**

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen - vejledning om uddeling af støtte til folkeoplysende foreninger [710-2017-260204](#)

Dansk Folkeoplysnings Samråd - Brev til folkeoplysningsudvalgene vedr Konkurrencestyrelsens vejledning [710-2017-260211](#)

***Folkeoplysningsudvalget, 14. december 2017:***

Fraværende: Michael Hejlskov Jacobsen, Steen Thomasen, Søren Rasmussen

Til efterretning.

### **Bilag**

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen - vejledning om uddeling af støtte til folkeoplysende foreninger

Dansk Folkeoplysnings Samråd - Brev til folkeoplysningsudvalgene vedr Konkurrencestyrelsens vejledning

# Punkt 16: Tilskud til folkeoplysende voksenundervisning i 2018

## Sagsfremstilling

### Folkeoplysningsudvalget

14. december 2017

Sagsnr. 710-2017-34228

Dok.nr. 710-2017-260600

Sagsbehandler DPGIHS

## 16. Tilskud til folkeoplysende voksenundervisning i 2018 - Åbent

|                           |                                                                                                      |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                                                                                      |
| Forventet sagsgang        | FO-U                                                                                                 |
| Lovgrundlag               | Folkeoplysningsloven samt Favrskov Kommunes regler for tilskud til folkeoplysende voksenundervisning |

### SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Folkeoplysningsudvalget godkende tilskudsfordelingen for 2018 til aftenskolerne i Favrskov Kommune. Teknik og Kultur har modtaget 13 ansøgninger om tilskud til voksenundervisning. Ansøgningerne omfatter de aftenskoler, som søgte tilskud i 2017.

Tilskud til folkeoplysende voksenundervisning fordeles i henhold til Folkeoplysningsloven og Favrskov Kommunes regler. Fordelingen sker på baggrund af en maksimalt fastsat brøk og de afholdte tilskudsberettigede lønudgifter i det senest afsluttede regnskabsår. For 2018 er dette lønudgifterne i 2016.

### VURDERING

Ud fra de godkendte retningslinjer for tilskud til aftenskoler har Teknik og Kultur udarbejdet tilskudsfordeling for 2018 til aftenskolerne i Favrskov Kommune. Fordelingen fremgår af fordelingsskema, som er vedlagt dagsordenen. Der fordeles i alt 1.399.000 kr. til den folkeoplysende voksenundervisning, inklusiv afsatte midler til debatskabende aktiviteter. Den enkelte aftenskole skal inden for sit bevilligede tilskudsbeløb afsætte 10 procent til debatskabende aktiviteter.

Tilskud til aftenskoler, der selv foretager lønudbetaling, udbetales i begyndelsen af januar 2018 og i begyndelsen af juli 2018.

### ØKONOMI

Fordelingen af tilskud til voksenundervisning i 2018 finansieres af det afsatte beløb til voksenundervisning på 1.399.000 kr. i 2018.

### INDSTILLING

Kultur og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At godkende tilskudsfordelingen til aftenskoler, i henhold til fordelingsskema vedlagt dagsordenen.

### BESLUTNING

### Bilag

Tilskud til voksenundervisning i 2018 - fordelingsskema [710-2017-260606](#)

***Folkeoplysningsudvalget, 14. december 2017:***

Fraværende: Michael Hejlskov Jacobsen, Steen Thomasen, Søren Rasmussen

Godkendt.

## **Bilag**

Tilskud til voksenundervisning i 2018 - fordelingsskema



# Punkt 17: Start- og udviklingspuljen - Fastsættelse af frist for anvendelse af tilskud

## Sagsfremstilling

### Folkeoplysningsudvalget

14. december 2017

Sagsnr. 710-2007-7778

Dok.nr. 710-2017-262106

Sagsbehandler DPGIHS

## 17. Start- og udviklingspuljen - Fastsættelse af frist for anvendelse af tilskud - Åbent

|                           |                      |
|---------------------------|----------------------|
| Tidl. politisk behandling |                      |
| Forventet sagsgang        | FO-U                 |
| Lovgrundlag               | Folkeoplysningsloven |

### SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Folkeoplysningsudvalget tage stilling til frist for anvendelse af og redegørelse for tilskud fra Start- og Udviklingspuljen.

Ansøgere, som får godkendt tilskud fra Start- og udviklingspuljen skal efter de nuværende retningslinjer indsende regnskab og redegørelse, når aktiviteten/initiativet er gennemført. Redegørelsen forelægges Folkeoplysningsudvalget. Der ikke fastsat frist for indsendelse af redegørelse i retningslinjerne.

Teknik og Kultur har i flere tilfælde oplevet, at ansøgere ikke får igangsat og afsluttet de aktiviteter/initiativer, der er ydet tilskud til inden for en rimelig periode. I enkelte tilfælde er der gået flere år, før aktiviteten/initiativet er udført og redegørelse er indsendt. Teknik og Kultur ønsker derfor en præcisering af fristen for anvendelse af tilskud og indsendelse af redegørelse for tilskud fra Start- og udviklingspuljen.

### VURDERING

Teknik og Kultur vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at fastsætte en periode på et år til at anvende og redegøre for tilskud fra Start- og udviklingspuljen. Hvis aktiviteten/initiativet ikke er afsluttet efter et år, tilbagebetales tilskuddet til Favrskov Kommune. Det foreslås at fristen er gældende fra 14. december 2017.

### ØKONOMI

I 2017 er der afsat 54.000 kr. til Start- og Udviklingspuljen. I forhold til styring af budgettet vil det være hensigtsmæssigt at fastsætte en frist for anvendelsen af tilskuddet.

### INDSTILLING

Kultur og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At fastsætte frist for anvendelse af og redegørelse for tilskud fra Start- og Udviklingspuljen, gældende fra 14. december 2017.

### BESLUTNING

*Folkeoplysningsudvalget, 14. december 2017:*

Fraværende: Michael Hejlskov Jacobsen, Steen Thomasen, Søren Rasmussen

Der fastsættes en frist på et år.

## Punkt 18: Ansøgninger til Start- og udviklingspuljen 2017

### Sagsfremstilling

#### Folkeoplysningsudvalget

14. december 2017

Sagsnr. 710-2017-8738

Dok.nr. 710-2017-260672

Sagsbehandler DPGIHS

### 18. Ansøgninger til Start- og udviklingspuljen 2017 - Åbent

|                           |      |
|---------------------------|------|
| Tidl. politisk behandling |      |
| Forventet sagsgang        | FO-U |
| Lovgrundlag               |      |

#### SAGENS INDHOLD

Teknik og Kultur har til dette møde modtaget følgende ansøgninger om tilskud fra Start- og udviklingspuljen.

##### A: Tilskud til afholdelse af strikkefestival, LOF Midtjylland

LOF Midtjylland søger om tilskud til afholdelse af en strikkefestival i Hammel. Formålet er at give borgere i Favrskov Kommune mulighed for at fordybe sig og opleve interessefællesskab om strik gennem introduktion til nye striketechnikker og et foredrag. Festivalen er et heldagsarrangement. Det søgte beløb skal være med til at holde egenbetalingen nede, så det ikke afholder nogen fra at deltage denne første gang festivalen afholdes. Støtten skal blandt andet dække omkostninger til foredrag og lønninger.

**Vurdering:** Af retningslinjerne for tilskud fra Start- og udviklingspuljen fremgår, at puljen kan anvendes til nye initiativer med folkeoplysende formål, samt til enkeltstående projekter.

##### B: Tilskud til Hockey og Bowls sæt, Søften Gymnastikforening

Søften Gymnastikforening søger om tilskud til indkøb af Hockey og Bowls sæt til foreningens nystartede Senior Idræts Afdeling, som mødes 2 timer én gang ugentligt. Her undervises først i gymnastik og efterfølgende er der andre aktiviteter efter eget valg. Sættene skal bruges til at kunne tilbyde yderligere aktiviteter for seniorerne.

**Vurdering:** Af retningslinjerne for tilskud fra Start- og udviklingspuljen fremgår, at puljen kan anvendes til nye initiativer med folkeoplysende formål.

##### C: Tilskud til indkøb af tranguiaer, KFUM Søftenspejderne

KFUM Søftenspejderne søger om tilskud til indkøb af tranguiaer, som blandt andet skal bruges til afvikling af et Tranguiamesterskab, som går ud på kreativ madlavning på hold. KFUM Søftenspejdernes gamle tranguiaer trænger til renovering, og da prisen for reservedele til de gamle tranguiaer er tæt på den samme som indkøb af nye, søges om støtte til indkøb af 14 nye tranguiaer.

**Vurdering:** Teknik og Kultur vurderer, at der ikke er tale om en ny aktivitet i foreningen, selvom foreningen nu deltager i mesterskaber. Det vurderes, at der er tale om udskiftning af eksisterende udstyr.

##### D: Tilskud til Ponygames, Favrskov Rideklub

Favrskov Rideklub søger om tilskud til indkøb af Ponygames, som skal anvendes til aktiviteter for de mindste børn i foreningen.

**Vurdering:** Af retningslinjerne for tilskud fra Start- og udviklingspuljen fremgår, at puljen kan anvendes til nye initiativer med folkeoplysende formål og udviklingsarbejde. Folkeoplysningsudvalget har tidligere godkendt lignende indkøb af Ponygames til Hinnerup Rideklub og Thorsø Rideklub.

**E: Tilskud til Agilitybane, Trec Mølle og låge, Thorsø Rideklub**

Thorsø Rideklub søger om tilskud til indkøb af komplet agilitybane, Trec mølle og låge til brug for en ny breddeaktivitet inden for ridesporten, Heste Teamwork (HTW). Banen skal anvendes i den daglige undervisning og ved træning og konkurrence i HTW.

**Vurdering:** Af retningslinjerne for tilskud fra Start- og udviklingspuljen fremgår, at puljen kan anvendes til nye initiativer med folkeoplysende formål og udviklingsarbejde.

**ØKONOMI**

Eventuelle bevillinger vil fragå Start- og udviklingspuljen, hvor der i 2017 resterer 49.000 kr.

**INDSTILLING**

Kultur og Fritidschefen indstiller til Folkeoplysningsudvalget:

1. At behandle ansøgningerne.

**BESLUTNING**

**Bilag**

|                                                             |                                 |
|-------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Ansøgning LOF Midtjylland - Strikkefestival                 | <a href="#">710-2017-260668</a> |
| Ansøgning Søften Gymnastikforening - udstyr til senioridræt | <a href="#">710-2017-253173</a> |
| Ansøgning KFUM Søftenspejderne - Trangiaer                  | <a href="#">710-2017-260655</a> |
| Ansøgning Favrskov Rideklub, Ponygames                      | <a href="#">710-2017-250710</a> |
| Ansøgning Thorsø Rideklub, udstyr til Heste Teamwork        | <a href="#">710-2017-250597</a> |

***Folkeoplysningsudvalget, 14. december 2017:***

Fraværende: Michael Hejlskov Jacobsen, Steen Thomasen, Søren Rasmussen

A: Der meddeles afslag, idet udgifterne kan dækkes af det alminelige undervisningstilskud.

B: Der beviliges et tilskud på 2.723 kr.

C: Der meddeles afslag.

D: Der beviliges 5.595 kr. til indkøb af Ponygames udstyr.

E: Der beviliges et tilskud på 7.000 kr.

**Bilag**

|                                                             |
|-------------------------------------------------------------|
| Ansøgning LOF Midtjylland - Strikkefestival                 |
| Ansøgning Søften Gymnastikforening - udstyr til senioridræt |
| Ansøgning KFUM Søftenspejderne - Trangiaer                  |
| Ansøgning Favrskov Rideklub, Ponygames                      |
| Ansøgning Thorsø Rideklub, udstyr til Heste Teamwork        |