

REFERAT Planudvalget d. 05-02-2019

Mødedato Tirsdag d. 05. februar 2019 kl. 15:30

Mødested Sløjfen - mødelokale 1, Hadsten

Indholdsfortegnelse

Forslag til Hadsten midtbyplan.....	3
Endelig vedtagelse af Skiltepolitik for Favrskov Kommune.....	6
Kompetencefordelingsplan.....	9
Orienteringspunkt.....	11

Punkt 4: Forslag til Hadsten midtbyplan

Sagsfremstilling

Planudvalget

5. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-3881

Dok.nr. 710-2018-432954

Sagsbehandler DPGSMI

4. Forslag til Hadsten midtbyplan - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	P-U, ØK, BY, høring P-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til ”Forslag til Hadsten midtbyplan”. Herudover skal Byrådet tage stilling til en anlægsbevilling vedr. byudviklingsinitiativer i Hadsten.

Formålet med Hadsten midtbyplan er at fastlægge retningen for og det overordnede indhold i udviklingen af Hadsten midtby. De endelige bestemmelser og rammer for midtbyen fastlægges i kommuneplanen og i den konkrete lokalplanlægning.

Midtbyplanen er en ikke-lovbunden plantype, som ikke i sig selv har retsvirkning for ejere og brugere inden for området. Planen er et internt planlægningsredskab for kommunen, som formidler de overordnede tanker og visioner for områdets udvikling.

Forslag til Hadsten midtbyplan fremlægges samtidig med, at der er igangsat et projekt omkring ”Koordinering af miljø- og planmæssige tiltag i Hadsten”. Hadsten midtbyplan indgår som en del af det overordnede koordineringsprojekt.

Hadsten midtbyplan fastlægger:

- Placering og omfang af nyt byggeri samt byggeriets karakter
- Bebyggelsens anvendelse, herunder placering af butikker
- Forbindelser i byen og placering af byens rum
- Byrummenes anvendelse og funktion
- Klimatilpasningsløsninger i byrummene
- Infrastruktur - særligt for gående og cyklister
- Parkeringsløsninger
- Visuelle og fysiske forbindelser til naturen, Lilleåen og Byskoven.

VURDERING

Med baggrund i Klimatilpasningsplanens udpegning af oversvømmelsesproblemer langs Lilleåen og de løsningsforslag, der er udarbejdet i forbindelse med ”Koordinering af miljø- og planmæssige tiltag i Hadsten”, sætter Hadsten midtbyplan fokus på Lilleåens forløb gennem midtbyen med en bearbejdning af byrummet mellem Skanderborgvej og Søndergade.

Midtbyplanen bygger bl.a. på potentialer og muligheder for at opføre ny boligbebyggelse og anlægge spændende byrum, der kan bidrage til oplevelsen af midtbyen som en dynamisk og moderne by.

Midtbyplanen redegør for aktuelle igangværende og kommende byggeprojekter i midtbyen og lægger op til en fortætning med nye byggemuligheder, hvor også etageantallet fastlægges.

Midtbyplanen giver desuden eksempler på, hvilke byrum, der kan renoveres og nyindrettes med fokus på bykvalitet og samtidig bidrage til klimatilpasning samt hvordan forskellige klimatilpasningstiltag kan indgå som en naturlig del af byens indretning.

Teknik og Kultur har i efteråret 2018, med hjælp fra eksterne rådgivere, fået udarbejdet et dispositionsforslag for klimatilpasning i Hadsten by. I forslaget er oversvømmelsesrisikoen i Hadsten blevet analyseret.

Dispositionsforslaget lægger op til, at der i det videre arbejde med klimatilpasning i Hadsten midtby kan arbejdes med en kombination af forskellige løsninger, bl.a. diger i Lilleåparken, et mobilt dige ved Kvickly og etablering af et dobbeltprofil i Lilleåen. Dispositionsforslaget har til formål at danne baggrund for beslutningen om klimatilpasningstiltag i Hadsten.

Vejstrukturen i Hadsten midtby bevares som udgangspunkt og sti/fodgænger-strukturen forbedres ved udlæg af nye forbindelser og omlægning af eksisterende parkeringspladser og byrum.

ØKONOMI

Byrådet har i budgettet for 2017 (A-106) afsat 500.000 kr. til forskellige byudviklingsinitiativer i Hadsten og Hinnerup. Det uforbrugte rådighedsbeløb er overført til 2019.

I januar 2017 blev der i forbindelse med udarbejdelsen af Hinnerup midtbyplan givet en anlægsbevilling på 250.000 kr. til ekstern arkitektbistand til visualisering af bebyggelsesmuligheder og som et bidrag til midtbyplanens udarbejdelse.

Teknik og Kultur foreslår, at der gives en anlægsbevilling på 250.000 kr. finansieret af det resterende rådighedsbeløb afsat til byudviklingsinitiativer i Hadsten og Hinnerup, der er overført til 2018.

Anlægsbevillingen skal dække udgifterne til ekstern arkitektbistand til udarbejdelse af visualiseringer, der indgår i Hadsten midtbyplan. Visualiseringerne skal belyse alternative bebyggelsesmuligheder og illustrere sammenhængen mellem eksisterende og ny bebyggelse i midtbyen samt forskønnelse af udvalgte byrum som led i klimatilpasningen.

Ud over udgifter til ekstern arkitektbistand vil Hadsten midtbyplan isoleret set ikke have økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune. Men det må forventes, at midtbyplanens senere udmøntning i kommuneplanrammer og lokalplaner vil åbne mulighed for privat og offentlig bygge- og anlægsaktivitet, som vil kræve et kommunalt økonomisk engagement.

INDDRAGELSE

Midtbyplanen er en ikke-lovbunden plantype og er derfor ikke omfattet af planlovens regler om borgerinddragelse og kommunikation. Teknik og Kultur foreslår, at Hadsten midtbyplan efter Byrådets godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som Teknik og Kultur foreslår fastlagt til otte uger. Teknik og Kultur anbefaler, at der i høringsperioden afholdes et borgermøde i form af en "Midtbycafé".

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At forslag til "Hadsten midtbyplan" godkendes og fremlægges i offentlig høring i otte uger, og at der i den offentlige høringsperiode afholdes et borgermøde.
2. At Byrådet godkender en anlægsbevilling på 250.000 kr. til visualisering af bebyggelsesmuligheder og til bidrag til midtbyplanens udarbejdelse, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb til byudviklingsinitiativer i Hadsten og Hinnerup, der er overført til 2018.

BESLUTNING

Bilag

Forslag til Hadsten midtbyplan [710-2019-20282](#)

Planudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt med den bemærkning, at borgermødet i form af en "Midtbycafé" afholdes 6. april 2019.

Bilag

Forslag til Hadsten midtbyplan

Punkt 5: Endelig vedtagelse af Skiltepolitik for Favrskov Kommune

Sagsfremstilling

Planudvalget

5. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-1869

Dok.nr. 710-2018-460560

Sagsbehandler DPGSMI

5. Endelig vedtagelse af Skiltepolitik for Favrskov Kommune - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY 30.10.18, pkt. 168
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven, byggeloven, bygningsfredningsloven, naturbeskyttelsesloven, vejloven, privatvejsloven og færdselsloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage endelig stilling til "Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune".

Skiltepolitikken er udarbejdet med henblik på at give borgere og virksomheder et overordnet billede af og en retning for opstilling af skilte i Favrskov Kommune. Kommunen kan ikke afgøre skiltesager alene med henvisning til skiltepolitikken, men kan inddrage politikken i forbindelse med konkrete afgørelser, hvor kommunen ifølge lovgivningen skal udøve et skøn.

Politikken skal medvirke til, at der er balance mellem, at virksomheder, foreninger m.fl. har mulighed for at foretage skiltning og informere om arrangementer og lignende, samtidigt med at skiltningen også sker med omtanke og respekt for det omkringliggende bymiljø, landskabet, trafikafviklingen og naboerne.

Sammen med skiltepolitikken er der udformet et administrationsgrundlag for håndtering af digitale skilte, som skal anvendes i forbindelse med behandling af ansøgninger om digital skiltning.

Skiltepolitikken og administrationsgrundlaget for digitale skilte kan anvendes som en vejledning til borgere, bygherrer og virksomheder om, hvordan skilte kan opsættes på en hensigtsmæssig måde.

"Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune" har været fremlagt i offentlig høring i perioden 5. november til 3. december 2018. Der er indkommet tre høringssvar. Høringssvarene er beskrevet i vedhæftede bilag sammen med Teknik og Kulturs kommentarer og indstilling. Den fulde ordlyd af høringssvaret er også vedhæftet.

VURDERING

Høringssvarene omhandler et ønske om, at skiltning for foreninger, kirker, skoler og lignende differentieres fra kommerciel skiltning i sagsbehandlingen efter skiltepolitikken og administrationsgrundlaget. Desuden stilles forslag om forskellige indholdsmæssige justeringer i skiltepolitikken og administrationsgrundlag, herunder en præcisering af, hvilke skilte, der er omfattet af politikken, mulighed for rammetilladelser til periodevis skiltning og at der gives mulighed for placering af digitale skilte ved indfaldsveje. Herudover forudsættes det i et af høringssvarene, at et digitalt skilt ikke betragtes som et fast skilt, idet man ønsker mulighed for at vise enkeltprodukter. Der ønskes mulighed for både at opsætte et digitalt skilt og bannere ved samme virksomhed, ligesom der ønskes mulighed for animerede visninger, hvor det ikke påvirker trafikken.

De indkomne høringssvar har givet anledning til forslag til ændringer i den endelige ”Skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune”.

De foreslåede ændringer består i, at

- det tilføjes i skiltepolitikken, at ”Skiltepolitikken gælder for skilte, der kræver tilladelse efter anden lovgivning”
- i administrationsgrundlaget for digitale skilte i Favrskov Kommune tilføjes ”Opsætning af digitale skilte langs indfaldsveje kan kun tillades i meget begrænset omfang og kun i forbindelse med bymæssig bebyggelse eller bymæssige anlæg efter en konkret vurdering”
- det tilføjes i skiltepolitikken, at ”Reklamering for enkelt produkter tillades på digitale skilte”
- at skiltepolitikken og administrationsgrundlaget suppleres med forklarende billeder og tekster

De foreslåede ændringer fremgår også af vedhæftede bilag, hvor forslagene i de indkomne høringssvar er vurderet og kommenteret. De foreslåede ændringer er markeret med kursiv i bilaget.

ØKONOMI

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser forbundet med vedtagelsen af skiltepolitikken.

INDDRAGELSE

Der er ikke i lovgivningen fastsat formelle krav til involvering af offentligheden i forbindelse med offentliggørelsen af en skiltepolitik. ”Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune” har været fremlagt i offentlig høring i fire uger.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At ”Forslag til skiltepolitik samt forslag til administrationsgrundlag for opstilling af digitale skilte i Favrskov Kommune” vedtages endeligt med de indstillede ændringer.

BESLUTNING

Bilag

Forslag til Skiltepolitik i offentlig høring	710-2018-410082
Vurdering af indkomne høringssvar	710-2018-461118
Samlede høringssvar inkl. forside	710-2018-464077
Forslag til administrationsgrundlag i offentlig høring	710-2018-410056

Planudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Forslag til Skiltepolitik i offentlig høring

Vurdering af indkomne høringssvar

Samlede høringssvar inkl. forside

Forslag til administrationsgrundlag i offentlig høring

Punkt 6: Kompetencefordelingsplan

Sagsfremstilling

Planudvalget

5. februar 2019

Sagsnr. 710-2007-2990

Dok.nr. 710-2019-20437

Sagsbehandler DPJMH

6. Kompetencefordelingsplan - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 25.03.14, pkt. 49, BY, 24.06.08, pkt. 102
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en revision af Favrskov Kommunes kompetencefordelingsplan.

Kompetencefordelingsplanen viser den overordnede fordeling af kompetence mellem henholdsvis Byrådet, Økonomiudvalget, de stående udvalg og administrationen. Det vil sige, at den viser, hvor de forskellige beslutninger træffes, og hvilke emner administrationen skal orientere Byråd og udvalg om.

Det er ikke et lovkrav, at kommunen skal have en kompetencefordelingsplan. Den er imidlertid med til at skabe tydelighed og gennemsigtighed i ansvar og kompetence.

Byrådet godkendte 24. juni 2008 kompetencefordelingsplanen. 25. marts 2014 godkendte Byrådet en opdateret kompetencefordelingsplan bl.a. som følge af ændringer i Favrskov Kommunes organisation.

Kompetencefordelingsplanen tager udgangspunkt i, at kompetencen til at fastlægge de overordnede rammer for Favrskov Kommunes virksomhed ligger hos Byrådet som det øverste besluttende organ.

Det vil sige, at det er Byrådet, der tager stilling til alle beslutninger af grundlæggende betydning for Favrskov Kommune som helhed, herunder til politikker for et givent område. Det er også Byrådet, der har kompetencen til at tage stilling til principielle og særligt betydningsfulde sager.

Generel myndighedsudøvelse og almindelig sagsbehandling er i overensstemmelse med den eksisterende lovgivning, vedtagne politikker og retningslinjer henlagt til administrationen. Det samme gør sig gældende for konkrete afgørelser og beslutninger, der ikke er af politisk karakter, men mere beror på en sagkyndig vurdering af f.eks. tekniske eller juridiske forhold.

Kompetencefordelingsplanen er opbygget således, at der indledningsvis er tre afsnit, der beskriver kompetencefordelingen for en række beslutninger af tværgående karakter. Det drejer sig bl.a. om beslutninger vedrørende politisk og administrativ organisering, økonomi og personale.

Herudover er der separate afsnit, som viser fordelingen af kompetence i forhold til de opgaver, der hører under de enkelte udvalg.

VURDERING

I forlængelse af kommunalvalget i 2017 blev der foretaget en række ændringer i kommunes styrelsesvedtægt, der bl.a. indebar nedsættelse af et nyt stående udvalg benævnt "Planudvalget". I den forbindelse blev Teknik- og Miljøudvalgets opgaver i relation til planforhold flyttet til Planudvalget.

På baggrund af den ændrede styrelsesvedtægt for Favrskov Kommune er der foretaget en række konsekvensrettelser i kompetencefordelingsplanen, således at den afspejler den aktuelle politiske struktur.

Derudover har politiske beslutninger og praksis siden seneste revision af kompetencefordelingsplanen i 2014 betydet, at der på nogle områder er behov for ændringer i fordelingen af kompetencen mellem de politiske udvalg og administrationen.

For at gøre kompetencefordelingsplanen mere overskuelig er der under hvert af de stående udvalg indsat et afsnit, der omfatter generelle forhold. Det betyder, at beslutninger om "*Arealmæssige udbygningsplaner og moderniseringsplaner i medfør af budgettet*" er flyttet til dette afsnit.

Der er endvidere indsat enkelte nye emner som følge af ændret praksis.

Endelig er der foretaget en række sproglige opdateringer, der bl.a. har til hensigt at give en bedre beskrivelse af de pågældende beslutninger.

I det vedlagte udkast til opdateret kompetencefordelingsplan er ændringerne markeret med rødt.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

INDDRAGELSE

Efter endelig vedtagelse gøres kompetencefordelingsplanen tilgængelig på Favrskov Kommunes hjemmeside.

INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet:

1. At udkast til revideret kompetencefordelingsplan godkendes.

BESLUTNING

Bilag

UDKAST til revideret kompetencefordelingsplan [710-2019-18891](#)

Planudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

UDKAST til revideret kompetencefordelingsplan

Punkt 7: Orienteringspunkt

Sagsfremstilling

Planudvalget

5. februar 2019

Sagsnr. 710-2018-224

Dok.nr. 710-2019-19829

Sagsbehandler DPHMV

7. Orienteringspunkt - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	PU
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Planudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Planudvalget, 5. februar 2019:

Fraværende: ingen

Godkendt.