

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 15-01-2008

Mødedato Tirsdag d. 15. januar 2008 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 3, Administrationsbygningen Hvorslev

Indholdsfortegnelse

Børne- og ungepolitik.....	3
Haurum-Sall Skoles fremtid.....	5
Orienteringspunkt - ÅBENT.....	9

Punkt 7: Børne- og ungepolitik

Sagsfremstilling

«PUNKT_UDVALGSNAVN»

«PUNKT_MOEDE_DATO»

Sagsnr. «SAG_SAGNR»

Sagsbehandler «PUNKT_SAGSBEHANDLERINIT»

7. «PUNKT_OVERSKRIFT» - «PUNKT_TYPE»

Tidl. politisk behandling	BS-U, 08.11.07 pkt. 103
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Serviceovens kap. 3 § 4

SAGENS INDHOLD

Den sammenhængende Børne- og ungepolitik blev vedtaget i Sammenlægningsudvalget i november 2006. Børne- og Skoleudvalget har i løbet af 2007 godkendt afsnit om fælles indsatsområder, kvalitet og fremtidige prioriteringer i henhold til Børne- og ungepolitikens tids- og handleplan, som blev godkendt i Børne- og Skoleudvalget i marts 2007.

På Børne- og Skoleudvalgets møde d. 8. november 2007 blev det besluttet, at den samlede Børne- og ungepolitik (bilag) skal behandles på udvalgsmøde i januar med henblik på høring.

VURDERING

Den sammenhængende Børne- og ungepolitik har i løbet af 2007 fået følgende tilføjelser siden godkendelsen i Sammenlægningsudvalget i november 2006:

Kommunale indsatsområder

Favrskov Kommune har vedtaget i årene 2007 og 2008 at arbejde med følgende indsatsområder på børne- og ungeområdet:

- Udvikling af lokale tiltag på Børne- og familieområdet.
- Harmonisering og dokumentation i folkeskolen.
- Specialtilbud til børn med særlige behov i skoler og dagtilbud.
- Udvikling af evaluerings- og dokumentationskultur på dagtilbudsområdet.
- Fokus på overgange fra dagpleje til børnehave og fra børnehave til skole/SFO.

Der skal i arbejdet med børn og unge særligt lægges vægt på sundhed og bevægelse.

Kvalitetskriterier for Børne- og ungepolitikken:

- Indikatorer på faglig kvalitet. Faglig kvalitet vil bl.a. fremgå af Kvalitetsrapporten for folkeskolen og statusrapporter for indsatsområder.
- Indikatorer på organisatorisk kvalitet, herunder indikatorer på god ledelse. Den organisatoriske kvalitet vil bl.a. fremgå af økonomirapporter ang. ressourceforbrug, sygefravær og APV.
- Indikatorer på oplevet kvalitet. Den oplevede kvalitet vil bl.a. fremgå af brugerundersøgelser og høringer.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. at den samlede Børne- og ungepolitik sendes i høring.

BESLUTNING

Bilag

«BILAG_OVERSKRIFT» «BILAG_DOKNR_LINK»

«*PUNKT_UDVALGSNAVN*», «*PUNKT_MOEDE_DATO*»:

Fraværende: Ingen

Indstillingen godkendt.

Bilag

Børne- og ungepolitik 060108

Punkt 8: Haurum-Sall Skoles fremtid

Sagsfremstilling

«PUNKT_UDVALGSNAVN»

«PUNKT_MOEDE_DATO»

Sagsnr. «SAG_SAGNR»

Sagsbehandler «PUNKT_SAGSBEHANDLERINIT»

8. «PUNKT_OVERSKRIFT» - «PUNKT_TYPE»

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Folkeskoleloven §24 stk. 4, samt §40 stk. 3 og 4. Bekendtgørelse nr. 615 af 19. juli 1993 om proceduren ved en skolenedlæggelse.

SAGENS INDHOLD

I forbindelse med, at Haurum-Sall skoles leder har meddelt, at han opsiges sin stilling med udgangen af februar 2008 for at gå på pension, har Børn og Skole haft i overvejelse, om stillingen skulle opslås, bl.a. begrundet i en forestående analyse af den samlede skolekapacitet i Favrskov Kommune.

Da yderligere to lærere på skolen opsiges deres stillinger på grund af alder, og skolen dermed så ud til at skulle udskifte op imod en trediedel af sit personale, besluttede forvaltningen at udskyde beslutningen om at opslå den ledige lederstilling, og i stedet fremskynde en analyse af skolens samlede situation for så vidt angår elevtalsudvikling og resursegrundlag.

Analysen har ført til, at Børn og Skole vurderer, at Haurum-Sall skoles resursegrundlag og udviklingsmuligheder har en sådan karakter, at der bør træffes politisk beslutning om skolens fremtid. De oplysninger, der sammenfattende ligger til grund for forvaltningens analyse er følgende:

Haurum-Sall Skole har 9 ansatte lærere og børnehaveklasseleder, inklusiv skolelederen.

Skolen er Favrskov Kommunes mindste skole med aktuelt 85 elever fra 0.-6. klassetrin. Skolen har haft et beskedent elevgrundlag siden 2001. Indtil juli 2007 tilbød Haurum-Sall Skole undervisning til og med 7. klasse. Den 26. november 2006 tiltrådte Sammenlægningsudvalget en ansøgning fra Haurum-Sall Skole om at nedlægge 7. klasse i 2007-08.

Skolens driftsudgift pr. elev pr. år overstiger kommunens samlede gennemsnitlige udgift pr. elev med 14.800 kroner i 2007-08, svarende til 35 procent.

Børn og Skole vurderer ud fra en samlet vurdering af ovenstående, at Haurum-Sall skoles udviklingsmuligheder, fagligt og driftsøkonomisk, er begrænsede. Det foreslås derfor, at Byrådet beslutter at nedlægge Haurum-Sall Skole med virkning fra den 1. august 2009.

Som en konsekvens af en beslutning om nedlæggelse lægger Børn og Skole op til ændrede skoledistrikter og ændrede muligheder for elevbefordring. Det foreslås konkret, at Haurum-Sall Skoles distrikt deles, så én del lægges sammen med Tungelundskolens distrikt, og en anden del lægges sammen med Skovvangskolens distrikt.

Processen i forbindelse med skolenedlæggelse er lovreguleret. Det er fastlagt, at der skal være en indsigelsesperiode på 8 uger, og hvis der er indsigelser, skal der minimum gå yderligere 4 uger inden Byrådet kan træffe den endelige beslutning.

Hvis Byrådet tiltræder indstillingen den 29. januar 2008, vil en endelig beslutning om nedlæggelse af Haurum-Sall Skole tidligst kunne ske på ordinært byrådsmøde den 27. maj 2008 med virkning fra 1. august 2009.

VURDERING

Børn og Skoles vurdering af Haurum-Sall Skoles fremtid bygger på tre grundlæggende forhold:

1. Skolens elevtal og gennemsnitlige klassekvotient er beskeden.
2. Den gennemsnitlige udgift pr. elev er 35 procent højere end kommunens samlede gennemsnit. Skolen tilføres pt. ekstra resurser af skolevæsenets samlede budget.
3. Skolens udviklingsmuligheder begrænses af befolkningsudviklingen, et sårbart fagligt miljø og udsigt til rekrutteringsproblemer i forbindelse med lærermangel.

Ad 1: Elevgrundlag

Haurum-Sall Skole er Favrskov Kommunes mindste folkeskole. Skolen har pt. 85 elever og en gennemsnitlig klassekvotient på 12. Den gennemsnitlige klassekvotient i Favrskov Kommune er 20. Størst er børnehaveklassen med 17 elever, mens 3. årgang har 6 elever.

Elevtallet vil ifølge de aktuelt kendte befolkningsprognoser være svagt faldende i de kommende år. Af bilag til sagen fremgår, at antallet af 6-12(13) årige har ligget nogenlunde stabilt i perioden 2002-08. Herefter forventes antallet af 6-12 årige at falde svagt frem til 2016. Dertil kommer, at skolens elevtal sammenholdt med det samlede antal potentielle elever i skoledistriktet, har vist en faldende tendens i samme periode, selv når man medregner de elever, skolen måtte modtage fra andre distrikter. Endelig viser befolkningsprognoserne, at der ikke er udsigt til, at den nævnte tendens vil ændre sig væsentligt i de kommende år.

Til skoleindskrivningen i januar 2008 er der indbudt 11 undervisningspligtige børn i Haurum-Sall skoles distrikt.

Ad 2: Driftsudgifter

Den vedtagne resursetildelingsmodel til undervisningspersonale sikrer skoler med lave elevtal resurser i forhold til folkeskolelovens minimums-timetæl. Der tildeles således resurser til minimum 52 elever i 0. – 3. klasse og min. 39 elever i 4. – 6. kl. Haurum-Sall Skole har aktuelt kun 43 elever i 0. – 3. kl. Skolen får derfor - som den eneste i kommunen - tildelt ekstra resurser svarende til de 9 elever, som skolen mangler fra 0. – 3. klasse i forhold minimumstimetallet i resursetildelingsmodellen.

Udgiften pr. elev på Haurum-Sall Skole er 14.800 kroner højere pr. år end skolevæsenets gennemsnitlige udgift pr. elev. Sammenlignet med den skole, der har den næstdyreste elevudgift pr. år, er udgiften pr. elev på Haurum-Sall Skole ca. 10.500 kroner højere. Sammenlignet med den billigste skole i Favrskov Kommune er udgiften pr. elev ca. 18.000 kroner højere.

Det er beregnet, at den samlede besparelse ved at nedlægge Haurum-Sall Skole kan opgøres til ca. 2,4 mio. kr. i rene skoleudgifter (ekskl. merudgifter til transport). Beregningen af provenuet uddybes i vedlagte bilag.

Ad 3: Skolens udviklingsmuligheder

Børn og Skole har ikke undersøgt – og har intet grundlag for at antage - at Haurum-Sall Skole ikke skulle leve op til de krav, der gælder for en dansk folkeskole. Det vurderes dog, at skolen - på grund af dens faglige sårbarhed med kun 9 ansatte undervisere - vil være sårbar over for folkeskolens fremtidige udfordringer.

De seneste revisioner af både folkeskoleloven og læreruddannelsesloven understreger de øgede forventninger til, at det faglige niveau i folkeskolens undervisning skal styrkes.

Børn og Skole vurderer, at lærere på større skoler har bedre mulighed for at kunne undervise i deres liniefag. Jo hyppigere en lærer underviser i sine liniefag, jo større er sandsynligheden for, at læreren kan vedligeholde og udbygge sin faglige undervisningskompetence.

Børn og Skole vurderer endelig, at lærernes mulighed for at kunne undervise i deres liniefag i fremtiden vil få større betydning for dem, når de søger stillinger i folkeskolen. På grund af en lav uddannelsesfrekvens må det forudses, at kommunerne i de kommende år kan få større vanskeligheder med at tiltrække kvalificerede lærere til folkeskolen, end det hidtil har været kendt. Erfaringsmæssigt slår lærermangel først igennem i landsbyskoler.

Forvaltningens konklusion

På baggrund af ovenstående konkluderer Børn og Skole, at Haurum-Sall skoles resursegrundlag og udviklingsmuligheder er af en sådan karakter, at der bør træffes politisk beslutning om skolens fremtid.

Børne- og skoledirektøren foreslår udfra en samlet vurdering, at Haurum-Sall Skole nedlægges med virkning fra 1. august 2009, og at skolens elever overføres til henholdsvis Tungelundskolen og Skovvangskolen. Disse skolars skoledistrikter ligger i umiddelbar nærhed af Haurum-Sall skoles nuværende skoledistrikt. Børn og Skole vil i samarbejde med Teknik og Miljø lægge op til en tilpasning af busruter og/eller køreplaner, så nye behov for elevbefordring kan imødekommes.

Bygningsmæssige forhold

En nedlæggelse af Haurum-Sall Skole indebærer, at Byrådet skal træffe beslutning om den fremtidige brug af skolens bygninger.

Der foreligger i princippet tre muligheder:

1. Skolens bygninger bliver en afdeling af en anden skole.
2. Skolens bygninger anvendes til andre kommunale formål.
3. Bygningerne sælges.

Det videre arbejde vedrørende fremtidig anvendelse af skolens bygninger igangsættes efter endelig beslutning i Byrådet om en nedlæggelse af Haurum-Sall Skole.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Den samlede besparelse ved at nedlægge Haurum-Sall Skole kan opgøres til ca. 2,4 mio. kr. pr. år i rene skoleudgifter (ekskl. merudgifter til transport). Hertil kommer provenu ved nedlæggelse af SFO på ca. 364.000 kroner pr. år.

Det er en forudsætning for beregningerne, at eleverne efter nedlæggelsen af Haurum-Sall Skole fordeles på Skovvangskolen og Tungelundskolen.

Besparelsen fremkommer ved, at der er en række udgiftsposter, som helt vil forsvinde. Det gælder blandt andet faste udgifter til bygningsvedligehold, rengøring mv. svarende til godt 1,0 mio. kr.

Herudover er de skoler, der forventes at skulle modtage eleverne fra Haurum-Sall Skole (Skovvangsskolen og Tungelundskolen) forholdsvis store skoler, og på grund af resursetildelingsmodellen tildeles disse skoler færre resurser pr. elev i gennemsnit. Det betyder mindre udgifter svarende til godt 1,3 mio. kr.

Der er ikke foretaget endelig beregning af øgede udgifter til elevbefordring ved nedlæggelse af Haurum-Sall Skole. Teknik og Miljø's foreløbige vurdering lyder på ca. 250.000 kroner i øgede udgifter.

Det skal endelig nævnes, at hvis bygningerne overdrages til en privat skole, vil Favrskov Kommune få udgifter hertil i henhold til Lov om friskoler og private grundskoler. Det er beregnet, at hvis alle 85 elever vælger at overgå til privatskole, vil provenuet ved en nedlæggelse af Haurum-Sall Skole være på ca. 2,4 mio. kr.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At Haurum-Sall Skole nedlægges 1. august 2009.
2. At distriktets elever overføres til Skovvangskolen og Tungelundskolen i henhold til bilag i sagen.
3. At beslutningen meddeles i lokalpressen hurtigst muligt efter Byrådsbeslutningen.
4. At Byrådet – hvis der er kommet indsigelser – forelægges endelig indstilling tidligst 4 uger efter indsigelsesfristen udløber.
5. At Børn og Skole fremlægger indstilling om fremtidig anvendelse af skolens bygninger efter endelig beslutning om en nedlæggelse af Haurum-Sall Skole.

BESLUTNING

Bilag

«BILAG_OVERSKRIFT» «BILAG_DOKNR_LINK»

«**PUNKT_UDVALGSNAVN**», «**PUNKT_MOEDE_DATO**»:

Fraværende: Ingen

Sagen udsættes. Børn og Skole inviterer til borgermøde den 23. januar 2008.

Bilag

Bilag, Haurum-Sall skoles fremtid

Punkt 9: Orienteringspunkt - ÅBENT

Sagsfremstilling

«PUNKT_UDVALGSNAVN»

«PUNKT_MOEDE_DATO»

Sagsnr. «SAG_SAGNR»

Sagsbehandler «PUNKT_SAGSBEHANDLERINIT»

9. «PUNKT_OVERSKRIFT» - «PUNKT_TYPE»

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At punktet tages til orientering.

BESLUTNING

«PUNKT_UDVALGSNAVN», «PUNKT_MOEDE_DATO»:

Fraværende: Ingen

Til orientering.