REFERAT Planudvalget d. 01-06-2021

Mødedato Tirsdag d. 01. juni 2021 kl. 16:01

Mødested Hammel administrationsbygning, mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

1. Budgetopfølgning 2021 3
Budget 2022-25 - fagudvalgenes drøftelse af forslag til budgettet 9
Vedtagelse af Kommuneplan 2021-32 for Favrskov Kommune 14
Forslag til lokalplan nr. 410 Udvidelse af erhvervsområdet ved Kappa i Søften 20
Planlægning, forundersøgelser og rådgivning forbundet med udvikling af nyt offentligt område ved 24
Orienteringspunkt 32
Digitalt underskriftsark 35

Punkt 1: 1. Budgetopfølgning 2021

EMN-2021-00116

Bilag

1. budgetopfølgning 2021 - notat

1. 1. Budgetopfølgning 2021 (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse

Planudvalget
01-06-2021 16:01
Sagsnr. EMN-2021-00116
DokID: 2436584
Sagsbehandler sve

SAGENS INDHOLD
Byrådet skal i denne sag tage stilling til 1. budgetopfølgning 2021 – herunder forslag til tillægsbevillinger.

Job og Økonomi udarbejder efter 1., 2. og 3. kvartal en samlet budgetopfølgning for Favrskov Kommune.

I budgetopfølgningen vurderes de forventede udgifter og indtægter i forhold til budgettet.

Budgetopfølgningen indeholder også en særskilt opgørelse over Favrskov Kommunes overholdelse af budgettet til serviceudgifter. Hvis kommunerne samlet set ikke overholder budgettet til serviceudgifter, skal kommunerne ifølge statens sanktions-lovgivning betale en del af bloktilskuddet tilbage.

1. budgetopfølgning 2021 indeholder herudover en foreløbig vurdering af mer- og mindreudgifter i 1. kvartal 2021 i Favrskov Kommune som følge af COVID-19.

Budgetopfølgningen afsluttes med en samlet oversigt, der viser det forventede regnskabsresultat for 2021.

VURDERING
Budgetopfølgning
I 1. budgetopfølgning foreslås en samlet tillægsbevilling på 4,3 mio. kr. i 2021.

Byrådet blev på temamøder i februar og marts 2021 præsenteret for et samlet budgetpres på 20 mio. kr. på handicap- og psykiatriområdet samt området for sårbare børn og unge.

Udgifterne på de to områder er stærkt stigende i såvel Favrskov Kommune som på landsplan. I 1. budgetopfølgning 2021 udgør det forventede budgetpres på de to områder i alt 26,25 mio. kr., heraf vedrører 13,75 mio. kr. handicap- og psykiatriområdet og 12,5 mio. kr. området for sårbare børn og unge. Det foreslås, at der gives tillægsbevillinger på hhv. 12 mio. kr. og 10 mio. kr. på de to områder. Det resterende budgetpres på de to områder udgør dermed 4,25 mio. kr., som vil blive vurderet ved 2. budgetopfølgning 2021. Der er udarbejdet handleplaner på de to områder med forslag til initiativer, der kan reducere udgifterne.

Budgetopfølgningen indeholder også en samlet vurdering af udgifterne på de områder, der er omfattet af demografiregulering af budgettet. Befolkningsudviklingen fra 2020 til 2021 har været lavere end forventet i befolkningsprognosen. Budgettet kan derfor reduceres med samlet set 7,0 mio. kr. som følge af færre borgere end forudsat i budgettet.

På ældreområdet er der færre udgifter til borgere med ophold i andre kommuners plejeboliger. Det skyldes, at antallet af Favrskov-borgere i andre kommuner er betydeligt lavere end tidligere år, hvilket medfører forventede mindreudgifter på 4,7 mio. kr. Samtidig er der flere borgere fra andre kommuner med ophold i Favrskovs Kommunes plejeboliger. Det medfører merindtægter på 3,1 mio. kr. i forhold til budgettet. Det foreslås, at budgettet reduceres med i alt 7,8 mio. kr.

På arbejdsmarkedsudvalgets område forventes der mindreudgifter i 2021. Det foreslås derfor, at budgettet reduceres med i alt 2,4 mio. kr. Området er meget påvirket af COVID-19, og der er derfor stor usikkerhed om de fremtidige udgifter. I 2. budgetopfølgning 2021 vil der indgå en fornyet vurdering, som skal ses i sammenhæng med en eventuel midtvejsregulering af bloktilskuddet vedr. indkomstoverførsler.

På økonomiudvalgets område reduceres budgettet til Udbetaling Danmark med ca. 500.000 kr. som følge af en lavere afregning til Udbetaling Danmark.

I budgetopfølgningen udmøntes en indkøbsbesparelse vedr. tankkort til benzin og diesel i budgettet.

COVID-19
I 2020 modtog Favrskov Kommune i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2021 11,22 mio. kr. til finansiering af merudgifter som følge af COVID-19.

I 3. budgetopfølgning 2020 og regnskabsaflæggelsen for 2020 blev nettomerudgifterne som følge af COVID-19 vurderet på alle områder.

Af den modtagne kompensation er 7,873 mio. kr. anvendt i 2020. Det resterende beløb på 3,347 mio. kr. blev overført til 2021. Heraf var der forhåndsdisponeret 1,7 mio. kr. i 2021. I 1. budgetopfølgning 2021 indgår en række COVID-19-udgifter på områder, hvor udgifterne på nuværende tidspunkt kan opgøres. Nettoudgifterne er opgjort til 3,375 mio. kr. bestående af merudgifter på 5,375 mio. kr. og mindreudgifter på 2 mio. kr.

Det betyder, at det modtagne kompensationsbeløb i 2020 til COVID-19-udgifter er anvendt fuldt ud. Der vil fortsat være COVID-19-udgifter i den resterende del af 2021 til bl.a. værnemidler, ekstra rengøring, testfaciliteter mv. En vurdering heraf vil indgå i 3. budgetopfølgning 2021. Hvis kommunerne ikke tilføres yderligere kompensation i 2021, vil disse udgifter som udgangspunkt skulle afholdes inden for de respektive decentraliseringsaftaler eller budgetområder.

Hvorvidt kommunerne modtager yderligere kompensation i 2021, forventes at indgå i aftalen mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2022. Aftalen forventes indgået primo juni 2021.

Serviceudgifter
Det foreslås i 1. budgetopfølgning 2021, at der gives tillægsbevilling til serviceudgifter på i alt 11,6 mio. kr.

Herudover indgår et yderligere budgetpres på i alt 4,25 mio. kr. på handicap og psykiatri samt sårbare børn og unge som et observationsområde, der ikke søges tillægsbevilling til på nuværende tidspunkt.

På de områder, hvor der overføres overskud og underskud mellem årene, forventer institutionslederne ved 1. budgetopfølgning 2021 at anvende i alt 19,5 mio. kr. af de overførte overskud fra tidligere år. I 2020 er der afsat en budgetramme på 20,2 mio. kr. til institutionernes forbrug af opsparede overskud. Institutionernes forbrug af opsparede midler påvirker dermed Favrskov Kommunes samlede serviceudgifter med forventede mindreudgifter på 700.000 kr. i forhold til budgettet.

Der er tidligere givet tillægsbevillinger til serviceudgifter på 300.000 kr. i 2021.

Det samlede forventede merforbrug på serviceudgifterne, kan derfor opgøres
til 15,5 mio. kr. i 2021, jf. nedenstående opgørelse.

Vurdering af serviceudgifter i 2021	Mio. kr.
Afgivne tillægsbevillinger i 2021 (inden 1. budgetopfølgning)	0,3
Forslag til udvidelse af budgettet til serviceudgifter i 1. budgetopfølgning 2021	11,6
Budgetpres i 1. budgetopfølgning (udover tillægsbevillinger)	4,3
Forventet mindreforbrug af opsparede midler (decentraliseringsaftaler mv.) i forhold til den budgetterede ramme	-0,7
Forventet merforbrug på serviceudgifter i alt	**15,5**

Anlæg
I forbindelse med budgetopfølgningen er det forventede forbrug på anlægsprojekter vurderet.

Det oprindelige budget 2021 udgør 120,9 mio. kr. på det skattefinansierede område. Der er overført rådighedsbeløb på i alt 144,6 mio. kr. fra tidligere år til færdiggørelse af allerede igangsatte anlægsprojekter.

Der er tidligere givet tillæg til rådighedsbeløb på 10,6 mio. kr. Det samlede korrigerede anlægsbudget i 2021 på det skattefinansierede område (eksklusiv jordforsyning og ældreboliger) udgør dermed 270,8 mio. kr. (inkl. tillægsbevillinger i denne budgetopfølgning).

Der forventes et forbrug i 2021 på anlægsprojekterne på det skattefinansierede område på ca. 156 mio. kr. Hvis det forventede forbrug realiseres, vil der være et merforbrug på anlægsprojekterne på 35 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget for 2021. Merforbruget kan finansieres af overførte rådighedsbeløb og tillægsbevillinger.

I budgetopfølgningen foreslås, at der gives en anlægsbevilling på 260.000 kr. vedr. udvidelse af antallet af plejeboliger samt tillæg til anlægsbevilling på 200.000 kr. vedr. stiforbindelse langs Gudenåen.

Endvidere foreslås det, at rådighedsbeløbet på 1,6 mio. kr. til parkeringspladser vedr. Hadsten-centret tilføres kassebeholdningen. Tilsvarende foreslås, at rådighedsbeløbet til sanering af Skaghøj og Elmehøj reduceres med 3,7 mio. kr., som tilføres kassebeholdningen.

Det foreslås, at der gives en anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb på 8,76 mio. kr. til køb af ejendomme i Østergade i Hinnerup.

ØKONOMI
De bevillingsmæssige konsekvenser på driften (eksklusiv budgetneutrale omplaceringer) fremgår af nedenstående tabel.

Udvalg (1.000 kr.)	2021
Økonomiudvalget	-518
Børne- og Skoleudvalget	4.659
Social- og Sundhedsudvalget	2.576
Arbejdsmarkedsudvalget	-2.400
I alt	**4.317**

Note: Minus angiver mindreforbrug, som tilføres kassebeholdningen.

INDSTILLING
Den konstituerede direktør for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At der inden for Økonomiudvalgets område gives en tillægsbevilling på -518.000 kr., som tilføres kassebeholdningen.
2. At der inden for Børne- og Skoleudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på 4.659.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
3. At der inden for Social- og Sundhedsudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på 2.576.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
4. At der inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på -2.400.000 kr., som tilføres kassebeholdningen.
5. At indkøbsbesparelsen på 24.000 kr. årligt udmøntes i budgettet.
6. At der gives en anlægsbevilling på 260.000 kr. til ”Udvidelse af antallet af plejeboliger” finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.
7. At der gives et tillæg til anlægsbevilling på 200.000 kr. til ”Stiforbindelse langs Gudenåen” finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.
8. At rådighedsbeløbet på 1,6 mio. kr. ”Parkeringspladser ved Hadsten-centret” tilføres kassebeholdningen.
9. At der gives anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb på 8,76 mio. kr. til køb af ejendomme i Østergade i Hinnerup. Rådighedsbeløbet finansieres af rådighedsbeløbet til opkøb af ejendomme.
10. At rådighedsbeløbet til sanering af Skaghøj og Elmehøj reduceres med 3,7 mio. kr., som tilføres kassebeholdningen.

BESLUTNING

Planudvalget, 1. juni 2021
Fraværende: Ingen

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag
1. 1. budgetopfølgning 2021 - notat (2431513)

Punkt 2: Budget 2022-25 - fagudvalgenes drøftelse af forslag til budgettet

EMN-2020-35949

2. Budget 2022-25 - fagudvalgenes drøftelse af forslag til budgettet (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY, 26.01.21, pkt. 4; BY, 27.04.21, pkt. 6
Forventet sagsgang	PU
Lovgrundlag	

Planudvalget
01-06-2021 16:01
Sagsnr. EMN-2020-35949
DokID: 2442168
Sagsbehandler sve

SAGENS INDHOLD

Byrådet godkendte 26. januar 2021 budgetprocessen for budget 2022-25. Efterfølgende besluttede Byrådet 27. april 2021 et forslag til en revideret budgetproces.

Som følge af beslutningen 27. april 2021 skal administrationen udarbejde forslag til reduktioner på 1 procent af serviceudgifterne svarende til ca. 21 mio. kr. Endvidere besluttede Byrådet, at der udelukkende udarbejdes administrative forslag til udvidelser på handicap- og psykiatriområdet samt området for sårbare børn og unge svarende til det aktuelle budgetpres på de to områder. Herudover skal administrationen udarbejde forslag til anlægsprojekter.

På udvalgsmøderne i juni 2021 skal fagudvalgene og Økonomiudvalget drøfte de foreløbige reduktions-, udvidelses- og anlægsforslag til budgettet i form af oversigter over forslagene. Formålet med udvalgenes behandling er at kvalificere administrationens videre arbejde med forslagene.

Herudover drøftes de eksterne forslag til budgettet fra foreninger, institutionsbestyrelser mv. på udvalgsmøderne.

Materialet gøres særskilt tilgængeligt for udvalgene.

VURDERING

Administrative forslag til budgettet

Forslagene til reduktioner er fordelt på fagudvalgene i forhold til udvalgenes andel af serviceudgifterne. Der udarbejdes forslag til reduktioner svarende til følgende beløb:

Forslag til budget 2022-25 (i 1.000 kr.)	**Reduktioner**
Økonomiudvalget	3.439
Teknik- og Miljøudvalget	1.620
Børne- og Skoleudvalget	8.621
Social- og Sundhedsudvalget	6.541
Arbejdsmarkedsudvalget	142
Kultur- og Fritidsudvalget	573
Beredskabskommissionen	0
Planudvalget	0
I alt	**20.936**

Byrådet besluttede 27. april 2021, at der udelukkende udarbejdes forslag til udvidelser på handicap- og psykiatriområdet samt området for sårbare børn og unge. Der udarbejdes udvidelser svarende til

budgetpresset, som i 1. budgetopfølgning 2021 udgør hhv. 13,75 mio. mio. kr. på handicap- og psykiatriområdet og 12,5 mio. kr. på området for sårbare børn og unge.

Administrationen udarbejder ligeledes forslag til anlægsprojekter i budget 2022-25.

6. august 2021 fremsendes administrationens prioriteringskatalog til Byrådet til brug for Byrådets budgetseminarer 23. og 26. august 2021.

Politiske forslag til budgettet
De politiske partier har mulighed for at fremsende forslag til budgettet med henblik på en overordnet administrativ vurdering. Disse forslag skal fremsendes til Job og Økonomi senest 1. juni 2021.

Politiske forslag til Budget 2022-25, som ønskes drøftes på budgetseminarerne, skal fremsendes senest 12. august 2021. Disse forslag videresendes til Byrådet uden administrativ vurdering.

Eksterne forslag til budgettet
Foreninger, institutionsbestyrelser mv. har haft mulighed for at indsende forslag til budgettet indtil 14. april 2021.

Fagudvalgene drøfter de eksterne forslag på udvalgsmøderne i juni. De eksterne forslag indgår i Byrådets drøftelser om budgettet på seminarerne i august 2021.

ØKONOMI
De økonomiske konsekvenser afhænger af Byrådets vedtagelse af budgettet.

INDDRAGELSE
Foreninger, institutionsbestyrelser, samarbejdsudvalg m.fl. har haft mulighed for at fremsende forslag til budgettet. Forslagene gøres særskilt tilgængelige for udvalgene.

Byrådets budgetforslag sendes i høring 8. september 2021. Fristen for høringssvar til budgettet er 21. september 2021.

INDSTILLING
Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Planudvalget:

1. At oversigterne over administrationens foreløbige forslag til budgetblokke inden for udvalgets område drøftes.
2. At de eksterne forslag til budgettet inden for udvalgets område drøftes.

BESLUTNING

Planudvalget, 1. juni 2021
Fraværende: Ingen

Drøftet.

Punkt 3: Vedtagelse af Kommuneplan 2021-32 for Favrskov Kommune

EMN-2021-00092

Bilag

Indkomne høringssvar

Vurdering af høringssvar

Sammenfattende miljøredegørelse

3. Vedtagelse af Kommuneplan 2021-32 for Favrskov Kommune (Åben)

Tidl. politisk behandling	BY 15.12.20, pkt. 13.
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

Planudvalget
01-06-2021 16:01
Sagsnr. EMN-2021-00092
DokID: 2430294
Sagsbehandler risj

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage endelig stilling til "Forslag til Kommuneplan 2021-32 for Favrskov Kommune", de indkomne høringssvar og den sammenfattende redegørelse til miljøvurdering af Kommuneplan 2021-32.

Kommuneplanforslaget kan findes her: www.favrskov.dk/kommuneplan21.

Forslag til Kommuneplan 2021-32 blev udarbejdet med afsæt i den gældende "Kommuneplan 2017-29", "Plan- og Bæredygtighedsstrategi 2030+" samt de indkomne ideer og forslag, som var indkommet forud for planforslagets udarbejdelse.

Kommuneplanforslaget har været fremlagt i offentlig høring i perioden 7. januar til 5. marts 2021. Der er modtaget 49 høringssvar til kommuneplanforslaget, hvoraf de syv er fra myndigheder og 42 høringssvar er indsendt af foreninger, organisationer, borgere og virksomheder. Alle høringssvarene er samlet i bilaget "Indkomne høringssvar".

Teknik og Miljø har gennemgået og vurderet de indkomne høringssvar og resultatet heraf fremgår af bilaget "Vurdering af høringssvar". I bilaget findes desuden en oversigt over de indkomne høringssvar, samt et skema med hvilke temaer de enkelte høringssvar berører.

Bolig- og Planstyrelsen er den ansvarlige myndighed for håndtering af statens mulighed for at gøre indsigelse mod kommuneplanlægningen efter planlovens § 29, stk. 1 (veto). Bolig- og Planstyrelsen har ikke fundet anledning til at gøre indsigelse mod kommuneplanforslaget under forudsætning af, at følgende ændringer og suppleringer indarbejdes i den endelige udgave af kommuneplanen:

- Tilføjelse af bestemmelser i rammerne 5.ER.2 og 5.ER.4 i Søften Erhverv, hvorved der gøres opmærksom på et højspændingsanlæg i området.
- Supplerende redegørelse for udpegning og proces omkring Grønt Danmarkskort og underliggende temaer.

Kommuneplanforslaget er miljøvurderet. Efter lov om miljøvurdering af planer og programmer skal en miljøvurdering følges af en sammenfattende redegørelse. Udkast til den sammenfattende redegørelse er vedlagt som bilag.

VURDERING

Teknik og Miljø har gennemgået og vurderet samtlige høringssvar. På baggrund af høringssvarene anbefales følgende ændringer i Kommuneplan 2021-32:

- Den tidligere råstofgrav syd for Ødum, udtages af udpegningen som skovrejsningsområde i retningslinje 5.7, stk. 1.

- En del af den offentlige kile i Søften, ”Engen”, ændres fra offentligt formål i ramme 5.OF.1 til en ny rekreativ ramme 5.RE.5. Der sikres mulighed for cykelparkering i området.
- Ejendommen Skolevej 18 i Søften overføres fra bandet bolig- og erhvervsformål i ramme 5.BL.1 til offentligt formål i ramme 5.OF.3.
- Den med kommuneplanforslaget udlagte ramme 12.BL.23 i Skjoldelev reduceres.
- Tidligere nævnte forudsatte ændringer fra Bolig- og Planstyrelsen.

Idet den anbefalede ændring af skovrejsningsudpegningen af den tidligere råstofgrav syd for Ødum ikke er foranlediget af ejeren selv, er der indhentet udtalelse fra ejeren. Ejeren har ingen bemærkninger til ændringen.

I Skjoldelev er den anbefalede ændring foranlediget af et høringssvar fra Energinet, Teknik og Anlæg A/S, der gør opmærksom på en gasledning hen over den udlagte ramme 12.BL.23. En efterfølgende dialog med Energinet har klarlagt, at der kan placeres 9 boliger i området. Placeringen af gasledningen sammenholdt med den potentielle lugtgene fra landbrug nord for området har resulteret i, at Teknik og Miljø anbefaler at området gøres mindre. Denne anbefaling er blevet forelagt ejeren, som har udtalt sig positivt omkring dette. Den opfølgende dialog med Energinet, Teknik og Anlæg A/S og ejeren indgår som bilag til dokumentet ”Vurdering af høringssvar”.

Der blev afholdt et virtuelt borgermøde om kommuneplanen 28. januar 2021. Teknik og Miljø anbefaler på baggrund af mødet følgende ændring i Kommuneplan 2021-32:

- I Hadbjerg er Folkeskoven etableret på en mindre del af det udlagte erhvervsområde i ramme 10.ER.2. Denne del overføres til det rekreative område i ramme 10.RE.1.

Som konsekvens af Byrådets beslutning fra 26. januar 2021 (pkt. 14) vedrørende VVM-undersøgelse af letbane og trængselsfri bus til Hinnerup anbefales følgende ændring af Kommuneplan 2021-32:

- Arealreservationen til letbanen i Hinnerup midtby ændres, så der kun arbejdes med den linjeføring, der i øjeblikket er igangsat VVM-undersøgelse af. Herved fastholdes den linjeføring som løber langs Ådalsvej fra Århusvej til Lilleåen og herefter følger Adeline Geneevej frem til Hinnerup station.

Udover de anbefalede indholdsmæssige ændringer vil der desuden blive foretaget forskellige redaktionelle ændringer i den endelige Kommuneplan 2021-32”.

ØKONOMI

Der er ikke direkte økonomiske konsekvenser forbundet med den endelige vedtagelse af "Kommuneplan 2021-32”. Planens realisering, der langt overvejende vil ske gennem vedtagelse af opfølgende lokalplaner, vil imidlertid have en række kommunaløkonomiske konsekvenser i form af bl.a. udgifter til jordkøb, planlægning, byggemodning af nye udstykningsområder og eventuelt kommunale byggerier.

INDDRAGELSE

Borgerinddragelse og kommunikation er sket efter reglerne i planloven. I offentlighedsperioden har der 28. januar 2021 været afholdt et virtuelt borgermøde med ca. 200 deltagere, ligesom der er indkommet de ovenfor nævnte høringssvar.

Teknik og Miljø vurderer, at ingen af de anbefalede ændringer er af et omfang som kræver en fornyet offentlig høring med særskilt vedtagelse.

Efter Byrådets endelige vedtagelse af ”Kommuneplan 2021-32” kan planen påklages i fire uger for så vidt angår retlige spørgsmål.

INDSTILLING
Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At ”Forslag til Kommuneplan 2021-32 for Favrskov Kommune” vedtages endeligt med ovennævnte anbefalede ændringer.

BESLUTNING

Planudvalget, 1. juni 2021
Fraværende: Ingen

Bodil Kvistgaard Olsen (Ø) stillede forslag om, at et afsnit i Kommuneplanens hovedstruktur vedr. ’vores natur’ ændres fra:

”Gennem udpegning af skovrejsningsområder vil Byrådet arbejde for at øge den samlede andel af skov i det åbne land, og samtidig sikre, at ny skov rejses på steder, hvor det ud fra en samfundsmæssig helhedsbetragtning er mest hensigtsmæssigt.”

til:

”Skov er det mest effektive middel til at hive kulstof ud af atmosfæren. Skov kan nemlig trække CO_2 ud af atmosfæren og lagre det og dermed afhjælpe den massive belastning af klimaet. Byrådet vil derfor arbejde for at øge den samlede andel af skov og samtidig sikre, at ny skov rejses på steder, hvor det ud fra en samfundsmæssig helhedsbetragtning er mest hensigtsmæssigt.”

Forslaget blev ikke godkendt med 1 stemme for og 4 imod. Ingen undlod at stemme.

For stemte Bodil Kvistgaard Olsen (Ø).

Imod stemte Niels Kallehave (O), Kurt Andreassen (V) Søren Gade (A) og Erling Kvist Andersen (A).

Forvaltningens indstilling blev herefter godkendt med den bemærkning, at Planudvalget anmoder forvaltningen om, at der tages stilling til om der i tilknytning til den igangsatte lokalplanlægning for Expeditgrunden i Ulstrup, skal muliggøres etablering af lettere erhverv og butiksformål indenfor området, gennem udarbejdelse af et kommuneplantillæg.

Bilag
1. Indkomne høringssvar (2414549)
2. Vurdering af høringssvar (2413158)
3. Sammenfattende miljøredegørelse (2430755)

Punkt 4: Forslag til lokalplan nr. 410 Udvidelse af erhvervsområdet ved Kappa i Søften

EMN-2021-01034

Bilag

Forslag til lokalplan nr. 410 Udvidelse af erhvervsområdet ved Kappa i Søften

4. Forslag til lokalplan nr. 410 Udvidelse af erhvervsområdet ved Kappa i Søften (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

Planudvalget
01-06-2021 16:01
Sagsnr. EMN-2021-01034
DokID: 2431309
Sagsbehandler gsmi

SAGENS INDHOLD
Byrådet skal i denne sag tage stilling til "Forslag til lokalplan nr. 410 Udvidelse af erhvervsområdet ved Kappa i Søften". Planforslaget fremlægges efterfølgende i offentlig høring.

Lokalplanområdet, der har et areal på ca. 7 ha, ligger nord for Kappa i det eksisterende erhvervsområde i Søften og afgrænses mod nord og øst af det åbne land. Mod vest grænser lokalplanområdet op til virksomheden OneMed og mod syd afgrænses området af Kappa. Øst for lokalplanområdet, mellem erhvervsområdet og motorvej E45, ligger flere anlæg til fritidsaktiviteter, herunder en skydebane, en knallert-/motocrossbane samt en hundetræningsbane.

Lokalplanområdet omfatter en del af lokalplan nr. 354, der blev vedtaget i 2018. Med vedtagelsen af denne lokalplan aflyses og erstattes denne del af lokalplan nr. 354.

Formålet med lokalplanen er at give en virksomhed mulighed for at lokalisere sig i området samt at give mulighed for at etablere et anlæg til fritidsaktiviteter samt butik i tilknytning til virksomheden. Butikken må have et samlet bruttoetageareal på maksimalt 250 m², og skal lokaliseres i tilknytning til virksomhedens e-handelsaktiviteter og lagerfaciliteter.

Lokalplanen er udarbejdet med henblik på at give den konkrete virksomhed mulighed for at opføre nye lokaler i et område, der kun delvist er omfattet af en eksisterende lokalplan.

I lokalplanen udlægges desuden et areal til en ny vej og plads til tekniske anlæg som fx regnvandsbassin i den østlige del af området.

VURDERING
Lokalplanen er i overensstemmelse med Kommuneplan 2021-32. Lokalplanområdet ligger inden for de to rammeområder 5.ER.5 og 5.ER.6. Der er mulighed for butikker i rammeområde 5.ER.5 der dækker den sydlige del af lokalplanområdet, nærmest Kappa.

Lokalplanen omfatter et mindre område i det samlede erhvervsområde og viderefører størstedelen af de bestemmelser, der er i lokalplan nr. 354 for erhvervsområdet ved Kappa. Dog giver lokalplanen kun mulighed for at opføre byggeri med en højde på 15 meter i modsætning til 25 meter i området for lokalplan nr. 354.

ØKONOMI
Vedtagelse af lokalplanen medfører ikke direkte afledte udgifter for Favrskov Kommune.

I forlængelse af lokalplanen kan der forventes udgifter til byggemodning af området, herunder arkæologiske undersøgelser.

Der kan desuden forventes en indtægt fra salg af arealet, som er kommunalt ejet. Der vil blive fremlagt en separat sag herom til politisk behandling.

INDDRAGELSE
Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet. Lokalplanforslaget skal efter godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som Teknik og Miljø anbefaler fastlagt til seks uger.

Høringsperiodens længde på seks uger anbefales fastlagt med udgangspunkt i, at der er tale om et mindre område til en enkelt virksomhed, hvorved høringsfrist kan fastlægges til fire uger, jf. planlovens § 24, stk. 5. Høringsfristen udvides med to uger, idet høringsperioden foregår med tilknytning til sommerferieperioden.

INDSTILLING
Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Byrådet:

1. At forslag til ”Forslag til lokalplan nr. 410 Udvidelse af erhvervsområdet i ved Kappa i Søften” godkendes og fremlægges i offentlig høring i seks uger.

BESLUTNING

Planudvalget, 1. juni 2021
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag
1. Forslag til lokalplan nr. 410 Udvidelse af erhvervsområdet ved Kappa i Søften (2441492)

Punkt 5: Planlægning, forundersøgelser og rådgivning forbundet med udvikling af nyt offentligt område ved Hadbjergvej i Hadsten

EMN-2021-00645

Bilag

Startredegørelse

Kort over lokalplanområdet

Aktuel tids- og aktivitetsplan

5. Planlægning, forundersøgelser og rådgivning forbundet med udvikling af nyt offentligt område ved Hadbjergvej i Hadsten (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	SSU, PU, TMU, ØK, BY
Lovgrundlag	Bekendtgørelse om støtte i almene boliger m.v. Planloven

Planudvalget
01-06-2021 16:01

Sagsnr. EMN-2021-00645
DokID: 2424600
Sagsbehandler bste

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til udviklingen af et nyt offentligt område nord for Hadbjergvej i Hadsten (kortbilag vedlagt). Der er tale om et større kommunalt ejet areal, der skal omdannes til et moderne område med både offentligt byggeri og tidssvarende attraktive boliger.

Baggrunden for fremlæggelsen af sagen er, at Byrådet i Budget 2021-24 vedtog at opføre et nyt plejecenter i Hadsten i området langs Hadbjergvej ved siden af Aktivitetscenter Elbæktoften.

Sagen er bygget op om følgende fem hovedopgaver:

1. Lokalplanlægning for det samlede område
2. Forundersøgelser af lokalplanområdet
3. Forberedelse af det kommende plejecenterbyggeri
4. Byggemodning af det samlede område
5. Politisk involvering.

For at sikre den nødvendige fremdrift vil alle fem hovedopgaver blive igangsat parallelt.

Ad 1. Lokalplanlægning for det samlede område

Lokalplanen foreslås igangsat med henblik på at muliggøre, at der kan opføres et stort moderne plejecenter, at Botilbud Elbæk og Aktivitetscenter Elbæktoften kan udvides, og at der kan etableres yderligere offentlige funktioner. Derudover er det hensigten med lokalplanen at muliggøre etableringen af forskellige boliger i form af ældreegnede boliger, herunder fællesskabsbaserede seniorboliger samt mere traditionelle familieboliger.

Lokalplanområdet er beliggende i landzone og bliver ved lokalplanens endelige vedtagelse overført til byzone. Området er på omkring 14 ha. Se vedlagte startredegørelse med kort over den forventede lokalplanafgrænsning og uddybende beskrivelser af lokalplanens forventede indhold.

Ad 2. Forundersøgelser af lokalplanområdet

Før der kan igangsættes anlægsarbejder inden for lokalplanområdet, skal der gennemføres en arkæologisk forundersøgelse. Forundersøgelsen har til formål at afklare, om der er fortidsminder på arealet. Der skal ligeledes foretages geotekniske undersøgelser af det samlede område i projektets indledende fase, for at sikre de fremtidige byggemuligheder.

Ad 3. Forberedelse af det kommende plejecenterbyggeri med videre

Som del af forberedelsen af plejecenterbyggeriet skal de aktuelle funktionelle krav til det kommende byggeri beskrives ligesom plejecentrets fremtidige udvidelsesbehov skal klarlægges. Derudover skal det vurderes, hvordan der bedst kan opnås synergier mellem det nye plejecenter og de øvrige anvendelsesformål i lokalplanområdet.

Ad 4. Byggemodning af det samlede område
Efter lokalplanens vedtagelse skal det samlede område byggemodnes. Byggemodningen skal ske, før der kan opføres et plejecenter. Byggemodningen omfatter en fysisk bearbejdning af det samlede lokalplanområde herunder anlæggelse af veje og stier, grøn bearbejdning, regnvandshåndtering mv.

Ad 5. Involvering
På grund af projektets størrelse og kompleksitet, er der særligt i opstartsfasen behov for aktiv politisk inddragelse i planlægningsfasen. På den baggrund foreslås der nedsat en politisk følgegruppe, som skal følge projektets indledende arbejde. Derudover nedsættes et byggeprogramudvalg primo 2022, som skal bidrage til udarbejdelsen af byggeprogrammet for byggeriet. Derudover vil der løbende ske politisk inddragelse i forbindelse med politiske sagsfremstillinger for hver af de øvrige fire hovedopgaver.

VURDERING
Projektets fem hovedopgaver vil blive igangsat parallelt. En sammenhængende og koordineret planlægningsproces skal understøtte projektets samlede realisering, hvilket i sidste ende forventes at forbedre kvaliteten i projektet og øge muligheden for udviklingen af hele området.

Ad 1. Lokalplanlægning for det samlede område
Lokalplanområdet ligger nord for et eksisterende boligområde og Hadbjergvej og øst for Aktivitetscenter Elbæktoften. Vinterslev Bæk, marker og landejendomme afgrænser området mod nord og øst. Der er medtaget en del af Østre Ringvej for at aflyse Lokalplan nr. 8 fra 1978, som alene er gældende for vejen.

Det vurderes, at der med et moderne og fremtidssikret plejecenter kan opnås synergier med en lang række andre anvendelser inden for offentlig og privat service. Både bygninger og friarealer skal tænkes på tværs af anvendelser og forskellige målgrupper. Lokalplanen kommer derfor til at have fokus på at muliggøre sådanne synergier.

Boligsammensætningen kan med fordel lægge op til blandede målgrupper, der både fra begyndelsen og hen over årene sikrer en aldersfordeling, der giver liv til området og bidrager til et positivt samspil med plejecentret og andre offentlige tilbud i hverdagen.

Med baggrund i områdets størrelse og placering i overgangen mellem den eksisterende by og det åbne land, bør der være særlig opmærksomhed på bebyggelsens placering og dets omfang. En blanding mellem et, to og tre etager vurderes at være passende i området.

Naturen og landskabet mod nord er en stor kvalitet, som kan trækkes ind i området via grønne kiler, ligesom byggeriet set ude fra landskabet også bør fremstå indpasset. Sammenhængen til den eksisterende by kan ske gennem vejadgange via Elbæk Allé og direkte fra Hadbjergvej, stiforbindelser og et urbant eller mere grønt mødested. Et væsentligt kriterie for planlægningen er ligeledes, at der skabes plads til fremtidige udvidelser af de kommunale bygninger.

Det bemærkes, at der i tilknytning til lokalplanen udarbejdes et kommuneplantillæg som muliggør, at der kan opføres boliger i området.

Ad 2. Forundersøgelser af lokalplanområdet
Favrskov Kommune bortforpagter i dag lokalplanområdet som landbrugsjord. Forpagtningsaftalen løber frem til 30. august 2021. De arkæologiske og geotekniske forundersøgelser planlægges igangsat i umiddelbar forlængelse af forpagtningsaftalens ophør. Forundersøgelserne bør afsluttes inden udgangen af 2021 af hensyn til projektets fremdrift.

De arkæologiske forundersøgelser gennemføres af Moesgaard Museum. Favrskov Kommune er forpligtet til at afholde udgiften forbundet med forundersøgelsen. Hvis der i forundersøgelsen findes fortidsminder, vil Slots- og Kulturstyrelsen vurdere i hvilket omfang der er tale om væsentlige fortidsminder, samt i hvilket omfang der skal udføres en egentlig arkæologisk udgravning.

De geotekniske forundersøgelse belyser jordbundsforholdene og anvendes i den videre planlægning og byggemodning af området. Først afdækkes grundvandsforhold og mulighed for lokal afvanding af regnvand (LAR). Når lokalplanen er vedtaget, skal der foretages geotekniske undersøgelser af de fastlagte bygge- og vejudlæg.

Ad 3. Forberedelse af det kommende plejecenterbyggeri
Der er behov for at tilknytte plejecenterbyggeriet en ekstern bygherrerådgiver ultimo 2021. Rådgiveren skal i første halvår af 2022 facilitere udarbejdelsen af et byggeprogram for plejecenterbyggeriet. Byggeprogrammet fastlægger Favrskov Kommunens krav og ønsker til det færdige byggeri og til byggeprocessen herunder vision og overordnet mål for det nye plejecenter, funktionelle krav, arkitektoniske intentioner, ønsker om velfærdsteknologi mv. Når byggeprogrammet har fastlagt rammerne for byggeriet, skal plejecenterbyggeriet udbydes som en totalentreprisekonkurrence i omvendt licitation med forventet igangsættelse af byggeriet ultimo 2023.

Plejecentret forventes at være klar til indflytning medio 2025. Det bemærkes i den forbindelse, at plejeboliganalysen 2020-35 peger på et behov for 48 nye plejeboliger i 2025. Den vurdering revurderes løbende og kan betyde ændringer i processen.

Ad 4. Byggemodning af det samlede område
Byggemodningen vil ske i overensstemmelse med lokalplanen. Udgifterne forbundet med byggemodningen fremlægges senere i en særskilt politisk sag. Beløbsstørrelsen afhænger af områdets indretning og arealanvendelse. Særligt vejudlægget og antallet af boligenheder har betydning for byggemodningsudgiften.

Ad 5. Politisk involvering
Det stiller store krav til koordineringen, at projektets fem hovedopgaver igangsættes og gennemføres samtidigt. Opgaverne vedrører flere forskellige fagudvalg og strækker sig over flere år. Der er særligt behov for aktiv politisk involvering i den indledende fase. Dels i forhold til områdets samlede udvikling og dels i forhold til fastlæggelsen af et moderne og fremtidssikret plejecenter.

På den baggrund foreslås nedsat en politisk følgegruppe med virkning fra august 2021 og frem til udgangen af 2021. Det anbefales at følgegruppen består af Social- og Sundhedsudvalget suppleret med en

repræsentant for hver af de partier, der ikke er repræsenteret i Social- og Sundhedsudvalget. For så vidt den overordnede planlægning af området som helhed er dette, i overensstemmelse med normal praksis, forankret i Planudvalget.

Opgaven for følgegruppen vil være at deltage i en studietur med besigtigelse af relevante plejecentre samt i et til to opsamlingsmøder, hvor den politiske følgegruppe har mulighed for at komme med input og ideer til lokalplanen og det efterfølgende byggeprogramudvalgsarbejde i 2022.

Ved projekter med et budget over 10 mio. kr. har Byrådet 25. marts 2014 besluttet, at der i udgangspunktet nedsættes et byggeprogramudvalg med politisk repræsentation og ledelse. Byggeprogramudvalget har følgende opgaver:

- At deltage i udarbejdelsen af byggeprogrammet, bedømmelse af de indkomne tilbud og indstilling af vinderprojekt til godkendelse i Byrådet.
- At sikre, at byggeriet gennemføres i overensstemmelse med de politiske ønsker og mål for byggeriet.
- At sikre, at projektet justeres, hvis det fx af økonomiske årsager er nødvendigt.

Byggeprogramudvalget foreslås nedsat med virkning fra primo 2022.

Det foreslås, at byggeprogramudvalget sammensættes på følgende måde:

- Formanden for Social- og Sundhedsudvalget (formand for byggeprogramudvalget)
- Formanden for Teknik- og Miljøudvalget
- Direktøren for Social og Sundhed
- Chefen for ældreområdet
- Ledelsesrepræsentant fra plejecentrene
- Arbejdsmiljørepræsentant fra plejecentrene
- Repræsentant fra bruger- og pårørenderåd fra plejecentrene
- Repræsentant fra Handicaprådet
- Repræsentant fra Ældrerådet
- Afdelingsleder fra Ejendomscentret
- Projektleder fra Ejendomscentret.

Der er er primo 2021 nedsat en administrativ styregruppe, der bl.a. har til opgave at sørge for planlægningen og styringen af den samlede proces og som led heri sikre involvering undervejs. Styregruppen består af kommunaldirektøren, direktøren for Social og Sundhed, planchefen og projektchefen. Styregruppen involverer løbende byggefaglige, økonomiske og ældrefaglige repræsentanter i arbejdet.

ØKONOMI

Byrådet har tidligere bevilget 500.000 kr. til en nærmere undersøgelse af relevante planforhold, konkrete byggemuligheder, økonomi mv. vedr. etablering af plejeboliger i den østlige del af kommunen. Der tilbagestår ca. 250.000 kr. som vil blive udmøntet i forbindelse med den indledende fase af lokalplanlægningen og opstart af plejecenterbyggeriet. Materialet vil indgå i det videre planarbejde og byggeprogramudvalgets arbejde.

Der er et overført rådighedsbeløb fra 2020 til 2021 på 2,747 mio. kr. fra projektet ”Udvidelse af antallet af plejeboliger”. Rådighedsbeløbet er overført til det videre arbejde med etablering af nyt plejecenter i

Hadsten. Der er i Budget 2021-24 afsat et rådighedsbeløb på 1,5 mio. kr. i 2021, 2,5 mio. kr. i 2022, 12,0 mio. kr. i 2023 og 2,2 mio. kr. i 2024 til de kommunale udgifter til nyt plejecenter i Hadsten

Byrådet skal i denne sag tage stilling til en anlægsbevilling på:
- 670.000 kr. til forundersøgelser, finansieret af jordforsyningsbudgettet.
- 4,8 mio. kr. til rådgiverhonorar til plejecenterbyggeriet, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i Budget 2021-2024.

Slots- og Kulturstyrelsen har afgjort, at Favrskov Kommune maksimalt skal betale 420.000 kr. ekskl. moms for den arkæologiske forundersøgelse. Dertil kommer udgifter til geotekniske forundersøgelser, som vurderes at udgøre 250.000 kr.

De 4,8 mio. kr. til rådgivning i forbindelse med opførelsen af plejecentret fordeler sig med 3,7 mio. kr. inkl. moms for de almene boliger samt 1,1 mio. kr. for de kommunalt finansierede servicearealer. Rådgiverbevillingen finansierer intern og ekstern rådgivning i alle faser af plejecenterbyggeriet. Fra udarbejdelse af byggeprogram til aflevering af byggeriet samt totalentreprisekonkurrence.

Det forventes, at der ansøges om særskilte anlægsbevillinger til gennemførelsen af byggemodningen medio 2022 og til plejecenterbyggeriet primo 2023.

INDDRAGELSE
Borgerinddragelse og kommunikation om lokalplanforslaget sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Lokalplanforslaget skal offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som Teknik og Miljø anbefaler fastlagt til otte uger.

Social og Sundhed afholder et opstartsmøde for Ældrerådet, Handicaprådet og andre interesserede forud for byggeprogramudvalgets opstart. Her vil der være mulighed for at komme med input og idéer i forhold til plejecenterbyggeriet. Mødet forventes afholdt primo 2022 med henblik på, at input kan anvendes i arbejdet med byggeprogrammet.

INDSTILLING
Direktøren for Teknik og Miljø og Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At igangsætning af den beskrevne planlægning for et offentligt område i Hadsten godkendes.
2. At der godkendes en anlægsbevilling til arkæologiske og geotekniske forundersøgelser på 670.000 kr. finansieret af jordforsyningsbudgettet.
3. At den politiske følgegruppes sammensætning godkendes.
4. At byggeprogramudvalgets sammensætning godkendes.
5. At der godkendes en anlægsbevilling til rådgivning knyttet til servicearealer på 1,1 mio. kr. ekskl. moms finansieret af de afsatte rådighedsbeløb i 2021-2024.
6. At der godkendes en anlægsbevilling til rådgivning knyttet til de almene boliger på 3,7 mio. kr. inkl. moms finansieret af de afsatte rådighedsbeløb i 2021-2024.

BESLUTNING

Planudvalget, 1. juni 2021
Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt. Kurt Andreassen (V) og Niels Kallehave (O) kunne ikke tiltræde indstillingen, idet partierne ønsker, at startredegørelsen tilbagesendes til forvaltningen med henblik på, at der i stedet planlægges for placering centralt i Hadsten fx ved Engvej i Lilleåparken.

Bilag
1. Startredegørelse (2433044)
2. Kort over lokalplanområdet (2437436)
3. Aktuel tids- og aktivitetsplan (2437471)

Punkt 6: Orienteringspunkt

EMN-2020-22850

6. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	PU
Lovgrundlag	

Planudvalget
01-06-2021 16:01
Sagsnr. EMN-2020-22850
DokID: 2442704
Sagsbehandler marir

SAGENS INDHOLD
Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING
Direktøren for Teknik og Miljø indstiller til Teknik- og Miljøudvalget:

1. At tage orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Planudvalget, 1. juni 2021
Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 7: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-30610

7. Digitalt underskriftsark (Åben)

Planudvalget
01-06-2021 16:01
Sagsnr. EMN-2020-30610
DokID: 2442728
Sagsbehandler marir

Planudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem i Planudvalget, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på ”Godkend” i øverste venstre hjørne.

.