

REFERAT Beredskabskommission d. 14-01-2015

Mødedato Onsdag d. 14. januar 2015 kl. 14:00

Mødested Administrationsbygningen i Hammel , mødelokale 3, Glasburet

Indholdsfortegnelse

Fremtidigt beredskabssamarbejde.....	3
Principbeslutning om etablering af samordnet beredskab med Randers, og Nord- og Syddjurs Komu	7
Gensidig orientering i Beredskabskommissionen.....	12

Punkt 1: Fremtidigt beredskabssamarbejde.

Bilag

Baggrundsrapport: Analyse af eksisterende beredskaber 10.11.14

Baggrundsrapport: Analyse af Beredskab Vest

Notat vedr. fremtidens beredskab UDKAST

Fremtidigt beredskabssamarbejde.

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

14. januar 2015

Sagsnr. 710-2014-72103

Dok.nr. 710-2015-5949

Sagsbehandler DPDJOH

1. Fremtidigt beredskabssamarbejde. - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

BE-K, ØK, BY

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Regeringen og KL har med økonomaftalen for 2015 besluttet, at landets nuværende 87 beredskaber gennem en ændring af den samlede beredskabsstruktur skal sammenlægges til max. 20 nye beredskabsenheder senest den 1. januar 2016. Byrådet skal tage stilling til, hvilke kommuner Favrskov Kommune skal indgå samarbejde med.

Formålet med strukturændringen er at opnå effektiviseringsgevinster samtidig med, at der fastholdes et højt serviceniveau og et robust beredskab.

Det fremgår af aftalen mellem KL og regeringen, at kommunerne selv afgør hvem de ønsker at samarbejde med i en ny beredskabsenhed. Koordinering af de fremtidige samarbejder sker igennem kommunekontaktrådene, KKR.

Favrskov Kommune har mulighed for at indgå samarbejder mod enten vest eller øst. Mod vest har Silkeborg og Viborg Kommuner indledt et samarbejde om en ny beredskabsenhed. Favrskov Kommune er inviteret til at deltage i dette samarbejde. Der har på borgmester- og direktørniveau været afholdt sonderende møder med repræsentanter for Silkeborg og Viborg.

Mod øst har Nord- og Syddjurs og Randers Kommuner på administrativt plan indledt et samarbejde om udarbejdelse af analyse af de eksisterende beredskabsforhold i kommunerne. Favrskov har deltaget i dette analysearbejde. Analysen benævnt Fremtidens Beredskab er tidligere udsendt til Beredskabskommissionen og Byrådet. Endvidere har der ligeledes mod øst været afholdt sonderende møder på borgmester- og direktionsniveau.

Den nye samordnede beredskabsenhed skal etableres som et såkaldt § 60 selskab, jf. den kommunale styrelseslov. Der skal udarbejdes en samordningsaftale, som specifikt skal beskrive hvilke opgaver, økonomi, kompetence der overdrages til § 60 selskabet. Samordningsaftalen skal godkendes af Statsforvaltningen.

VURDERING

Ved valg af samarbejdskommuner vil det særligt skulle vurderes, hvorledes Favrskov Kommunes nuværende beredskabsfaglige struktur, serviceniveau, økonomi, geografi og opgaveløsning bedst muligt kan integreres i en ny beredskabsenhed. Endvidere er det væsentlig at sikre sig en indflydelse i den nye beredskabsenhed, som står i forhold til kommunens bidrag til enheden. Øvrige kommunale samarbejdsrelationer og samarbejdsforhold på politisk og administrativt plan har ligeledes betydning for et fremtidigt samarbejde.

Ses der bort fra Favrskov Kommune, er de potentielle vest- og østlige samarbejdsområder sammenlignelige på areal og indbyggertal. Silkeborg og Viborg har et samlet areal på 2.287 km² og ca. 184.000 indbyggere. Randers, Nord- og Syddjurs har et samlet areal på 2.157 km² og ca. 176.000 indbyggere. Det vestlige samarbejde er domineret af to store byer, Viborg og Silkeborg. Mod øst er Randers by langt den største.

De væsentligste forskelle imellem de to områder kommer tydeligst til udtryk ved, at der i det østlige område er væsentlig mere kyststrækning end i det vestlige område. Endvidere er den bymæssige bebyggelse mere spredt mod øst.

På det beredskabsmæssige område er Viborg og Silkeborg i dag organiseret med to store kommunale beredskaber med i alt 10 brandstationer. Mod øst er det nuværende beredskab organiseret i henholdsvis entrepriseberedskab og kommunalt beredskab med i alt 12 brandstationer.

Favrskov Brandvæsen er i dag organiseret med et kommunalt og to entreprisebrandstationer. Herudover er der indgået aftaler om nabohjælp fra henholdsvis Viborg, Silkeborg og Randers kommuner.

ØKONOMI

De konkrete økonomiske konsekvenser af et fremtidigt samarbejde mod enten vest eller øst kan ikke beskrives på nuværende tidspunkt. Af de foreløbige analyser fremgår det, at den gennemsnitlige udgift pr. indbygger mod vest udgør ca. 164 kr. Mod øst udgør udgiften ca. 204 kr. pr. indbygger. For Favrskov Kommune er udgiften 180 kr. pr. indbygger. I dette billede skal der tages hensyn til, at der i det vestlige samarbejde indgår væsentlige indtægter fra ikke beredskabsfaglige aktiviteter. Disse indtægter har det ikke på nuværende tidspunkt været muligt at få oplyst.

I et samarbejde mod øst foreslås, at kommunerne som udgangspunkt bidrager med de midler, som de hver især anvender på deres beredskaber, dog modregnet den forudsatte besparelse ved centraliseringen. På sigt er der dog enighed i borgmesterkredsen om, at der skal findes en betalingsmodel, som bygger på objektive kriterier f.eks. indbyggertal, areal og andre kriterier som f.eks. antallet af risikovirkomheder eller sommerhuse. Udgangspunktet for en sådan model må være, at mulighederne for ekstrabetaling ved evt. ekstra service overvejes. En betalingsmodel på objektive kriterier indføres i løbet af 3 til 5 år.

Det er ikke på nuværende tidspunkt klarlagt, hvordan et vestligt samarbejde forventer at finansiere et fremtidigt beredskabssamarbejde.

INDDRAGELSE

MED-udvalget på station Hadsten, og indsatsledergruppen er løbende orienteret om strukturændringerne. Af Favrskov Kommunes personalepolitik fremgår af "Procedureretningslinjer for medarbejdernes inddragelse og medvirken ved større organisatoriske ændringer i Favrskov Kommune" at involverede medarbejdere skal have mulighed for at udtale sig til de kommende ændringer. Medarbejdernes generelle rettigheder er fastlagt i gældende overenskomster. Desuden vil Lov om virksomhedsoverdragelse være gældende. Udtalelse fra medarbejderne vil foreligge til mødet.

INDSTILLING

Beredskabskommissionen indstiller til Byrådet:

1. At der ud fra en samlet vurdering af nuværende samarbejdsrelationer, økonomi, serviceniveau og beredskabsmæssig struktur, godkendes at der træffes principbeslutning om, at der indgås samarbejde om en ny beredskabsenhed med Randers, Nord- og Syddjurs Kommuner gældende fra den 1. januar 2016.

BESLUTNING

Bilag

beredskaber 10.11.14

Baggrundsrapport: Analyse af Beredskab Vest

710-2014-279362

Notat vedr. fremtidens beredskab UDKAST

710-2014-272875

Beredskabskommission, 14. januar 2015:

Fraværende: Jørgen Illum

Indstilles godkendt.

For Jørgen Illum mødte Vicepolitiinspektør Claus Danø.

Punkt 2: Principbeslutning om etablering af samordnet beredskab med Randers, og Nord- og Syddjurs Kommuner.

Bilag

Udtalelse fra møde den 13.01.15

Principbeslutning om etablering af samordnet beredskab med Randers, og Nord- og Syddjurs Kommuner.

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

14. januar 2015

Sagsnr. 710-2014-72103

Dok.nr. 710-2015-6204

Sagsbehandler DPDJOH

2. Principbeslutning om etablering af samordnet beredskab med Randers, og Nord- og Syddjurs Kommuner. - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BE-K, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

I juni 2014 indgik regeringen og KL aftale om det fremtidige beredskab. Aftalen indebærer at kommunerne senest 1. januar 2016 skal etablere sig i nye, tværkommunale samarbejder og derved reducere antallet af beredskabsenheder fra de nuværende 87 enheder til op til 20 beredskabsenheder. Der er samtidigt enighed om, at der herved kan opnås betydelige effektiviseringsgevinster. På den baggrund er det kommunale bloktilskud nedreguleret med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. i 2016 og frem. Herudover er regeringen og KL enige om, at det vil være muligt at frigøre yderligere 100 mio. kr. i 2015 og frem.

Det er op til kommunerne selv at finde sammen i op til 20 beredskabsenheder.

Borgmestrene i Norddjurs, Syddjurs, Favrskov, Mariagerfjord og Randers kommuner igangsatte i august 2014 et arbejde, som skal afdække grundlag og muligheder for et eventuelt samarbejde mellem kommunerne.

Det resulterede i "Fremtidens Beredskab, Analyse af eksisterende beredskaber" 10. november 2014 og notat om: "Synergieffekter og effektiviseringspotentialer" 12. november 2014, som begge er vedhæftet sagen.

Analysen konkluderer, at de 5 kommuner og deres beredskaber er sammenlignelige på så mange områder, at der kan etableres et fælles, stærkere og mere effektivt beredskab med en større robusthed.

Det er også vurderingen, at beredskabet vil få en størrelse, som gør det muligt at løse de eventuelle opgaver, som måtte blive overdraget fra det statslige beredskab i forbindelse med kommende strukturændringer.

Mariagerfjord Kommune har også sideløbende været i dialog med kommuner i Region Nordjylland og har nu besluttet at indgå i et mere forpligtende samarbejde om et etablere et fælles beredskab for hele Nordjylland. Mariagerfjord Kommune udtræder derfor af det forberedende arbejde med Randers, Djursland og Favrskov.

KL og regeringens aftale om det fremtidige beredskab indebærer, en aftale om at der i alt kan opnås effektiviseringer i de kommunale beredskaber på 175 mio. kr. fra 2016. Det svarer til 6,8 mio. kr. i de 4 kommuner jf. "Analyse af eksisterende beredskaber" side 7.

Det er vurderingen, at der kan opnås besparelser gennem effektiviseringer, og at der kan opnås en synergieffekt,

som vil styrke det fælles beredskab. Se notat om "Synergieffekter og effektiviseringspotentialer". Det vurderes dog, at der kan blive behov for en indfasningsordning for at realisere besparelserne, og at det næppe er muligt at finde alle de krævede besparelser uden at justere serviceniveauet.

Principbeslutning om samordnet beredskab

Borgmestrene besluttede den 21. november 2014 at udarbejde en fælles dagsordenstekst om principbeslutning om et fælles beredskab fra 1. januar 2016 til behandling i de respektive byråd i januar 2015.

Kl har oplyst kommunerne om, at samordnede beredskaber skal etableres som såkaldte § 60 selskaber i henhold til den kommunale styrelseslov. Hermed etableres en 'beredskabskommune' som overdrages kompetence fra de deltagende kommuner. En § 60 aftale skal godkendes af statsforvaltningen.

En § 60 aftale skal blandt andet indeholde:

- Afgrænsning af hvilke opgaver og kompetencer der overdrages til den fælles beredskabsenhed
- Aftaler om økonomiske anliggender, herunder fordeling af udgifter
- Beredskabskommission og ledelse.

Nærværende sag indeholder et forslag om, at der træffes en principbeslutning om at der dannes et fælles beredskab og at det fælles beredskab som udgangspunkt løser samtlige nuværende opgaver i henhold til beredskabsloven samt alle øvrige opgaver, som i dag løses af beredskaberne.

Der skal etableres en model for et tæt og koordineret samspil mellem beredskabsenheden og kommunerne. Beredskabets forebyggende og servicerende opgaver er en integreret del af kommunernes samarbejde med virksomheder, foreninger og borgere og sigtet er, at erhvervslivet og borgerne fortsat oplever en velkoordineret og sammenhængende myndighedsindsats.

Det foreslås at kommunerne som udgangspunkt bidrager med de midler, som de hver især anvender på deres beredskaber, dog modregnet den forudsatte besparelse ved centraliseringen.

Det foreslås, at der skal findes en enkel betalingsmodel, som bygger på objektive kriterier. Det kunne f.eks. være indbyggertal, areal, antallet af risikovirksomheder, kystberedskaber, sommerhuse eller andet. En betalingsmodel på objektive kriterier indføres i løbet af 3 til 5 år.

Procesplan for det videre arbejde

Frem mod etableringen af det fælles beredskab er der en række opgaver, som skal løses. Efter godkendelsen af principbeslutningen udarbejdes en procesplan for bl.a. følgende opgaver:

- Ansættelse af beredskabschef til at lede sammenlægningsarbejdet
- Udarbejdelse af risikoprofil og forslag til risikobaseret dimensionering
- Budget for samordnet beredskab
- Model for § 60 selskabets samarbejde med kommunerne om myndighedsopgaver
- Forslag til navn, organisering, hjemsted osv. for det samordnede beredskab
- Plan for varsling af medarbejdere jf. lov om virksomhedsoverdragelse
- Forhandlinger med Falck og nabokommuner om tilpasning af kontrakter til ny risikobaseret dimensionering
- Udarbejdelse af en model for udgiftsfordelingen på lidt længere sigt
- Udformning af vedtægter for § 60 selskabet
- Etablering af åbningsbalance

Den endelige beslutning om at etablere det fælles beredskab træffes af byråd/kommunalbestyrelser i forbindelse med godkendelse af den endelige § 60 aftale og vedtægterne for selskabet.

Byråd/kommunalbestyrelserne bliver involveret i forberedelserne i løbet af 2015.

Det sker bl.a. i forbindelse med godkendelse af forslaget til risikobaseret dimensionering. Det indebærer beslutningen om det fremtidige serviceniveau, organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på baggrund af

en analyse af den samlede risikoprofil for beredskabets område.

Organisering af sammenlægningsprocessen

Arbejdet med sammenlægningen foreslås organiseret på følgende måde:

- Der etableres en politisk styregruppe med 2 udpegede medlemmer fra hver kommunalbestyrelse.

Styregruppen etableres efter den kommunale styrelseslov § 17 stk. 4, som giver mulighed for at nedsætte udvalg med særlige funktioner eller til varetagelse af særlige hverv. Bestemmelsen giver også mulighed for at medlemmer uden for egen kommunalbestyrelse kan deltage.

Den politiske styregruppe rådgiver og forbereder sager til behandling i eksisterende beredskabskommissioner og byråd/kommunalbestyrelser om spørgsmål der angår forberedelse og etablering af et fælles beredskab.

Den politiske styregruppe bemyndiges også til at tilrettelægge procesplanen for det videre forberedelsesarbejde, herunder for ansættelse af beredskabschef

- En administrativ styregruppe bestående af kommunernes direktører på området.
- En projektgruppe bestående af beredskabscheferne og relevante proces- og fagpersoner fra kommunernes forvaltninger.

Når der ansættes en beredskabschef for det kommende selskab, fungerer vedkommende som formand for projektgruppen.

ØKONOMI

Den endelige økonomi fastlægges i forbindelse med etablering af selskabet.

Etableringsomkostninger, herunder eventuelle udgifter til ansættelse og aflønning af chef til at stå i spidsen for forberedelserne af det kommende beredskab, fordeles ligeligt mellem de deltagende kommuner.

INDDRAGELSE

Der vil til mødet foreligge en udtalelse fra involverede medarbejdergrupper til den foreslåede nye beredskabsenhed.

INDSTILLING

Beredskabskommissionen indstiller til Byrådet:

1. At der træffes principbeslutning om at indgå i et tværkommunalt samarbejde om beredskabernes nuværende opgaver med Randers, Nord- og Syddjurs Kommuner senest fra 1. januar 2016.
2. At der etableres en politisk styregruppe med 2 repræsentanter udpeget af og blandt de deltagende kommuners byråd/kommunalbestyrelser. Styregruppen etableres jf. den kommunale styrelseslov § 17.4.
3. At der etableres en administrativ styregruppe og en projektgruppe, som beskrevet i forslaget.
4. At Byrådet udpeger 2 medlemmer til den politiske styregruppe.

BESLUTNING

Bilag

Udtalelse fra møde den 13.01.15

710-2015-10012

Beredskabskommission, 14. januar 2015:

Fraværende: Jørgen Illum

Indstilles godkendt.

Udtalelse af 13.01.15 fra involverede medarbejdere udleveret på mødet, og vedlægges sagen.

For Jørgen Illum mødte Vicepolitiinspektør Claus Danø.

Punkt 3: Gensidig orientering i Beredskabskommissionen

Gensidig orientering i Beredskabskommissionen

Sagsfremstilling

Beredskabskommission

14. januar 2015

Sagsnr. 710-2007-27247

Dok.nr. 710-2015-6036

Sagsbehandler DPSTE

3. Gensidig orientering i Beredskabskommissionen - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

BE-K

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Beredskabskommissionen orienteres hermed om generelle forhold siden sidste møde.

INDSTILLING

Beredskabschefen indstiller til Beredskabskommissionen:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Beredskabskommission, 14. januar 2015:

Fraværende: Jørgen Illum

Til efterretning.

For Jørgen Illum mødte Vicepolitiinspektør Claus Danø.