

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 16-01-2014

Mødedato Torsdag d. 16. januar 2014 kl. 16:00

Mødested Kantinen i administrationsbygningen i Hvorslev - obs intromøde kl. 15.00

Indholdsfortegnelse

Valg af formand og næstformand.....	3
Udpegning af medlemmer til Handicaprådet 2014 - 2017.....	6
Politisk mødekalender 2014.....	9
Brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet.....	13
Konkurrenceudsættelse af kørsel til elever med særlige behov (specialundervisning mv.).....	18
Dialogmøde på skoleområdet.....	24
Orienteringspunkt stående udvalg.....	27

Punkt 1: Valg af formand og næstformand

Valg af formand og næstformand

Sagsfremstilling

Børne- og

Skoleudvalget

16. januar 2014

Sagsnr. 710-2013-
16405

Dok.nr. 710-2014-
3701

Sagsbehandler
DPJMH

1. Valg af formand og næstformand - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse

SAGENS INDHOLD

Det fremgår af § 17 i lov om kommunernes styrelse, at Byrådet nedsætter et eller flere stående udvalg. Det fremgår af styrelsesvedtægten for Favrskov Kommune, at der er fem stående udvalg i kommunen. Udvalgenes opgaver er tilsvarende beskrevet i styrelsesvedtægten.

Konstitueringsaftalen af 26. november 2013 indeholder aftaler om de stående udvalgs sammensætning samt om valg af formænd. Det bemærkes i den forbindelse, at de stående udvalg i henhold til styrelseslovens § 22, stk. 1, selv vælger deres formænd samt næstformænd.

Byrådet godkendte på sit konstituerende møde 12. december 2013 følgende sammensætning af Børne- og Skoleudvalget:

Isabell Friis Madsen (A)

Dorte Winther (V)

Flemming Nørgaard (V)

Malene Kragh Sand (A)

Steen Thomasen (A)

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At Børne- og Skoleudvalget konstituerer sig og vælger formand og næstformand.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2014:

Fraværende: Ingen

Børne- og Skoleudvalget valgte Isabell Friis Madsen (A) som formand og Flemming Nørgaard (V) som næstformand

Punkt 2: Udpegning af medlemmer til Handicaprådet 2014 - 2017

Udpegning af medlemmer til Handicaprådet 2014 - 2017

Sagsfremstilling

Børne- og

Skoleudvalget

16. januar 2014

Sagsnr. 710-2013-
1055

Dok.nr. 710-2014-
7239

Sagsbehandler
DPPEJE

2. Udpegning af medlemmer til Handicaprådet 2014 - 2017 - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

TM-U, KF-U, SS-U, AU, BS-U

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Handicaprådet er et lovpligtigt rådgivende organ, der rådgiver Byrådet i handicappolitiske spørgsmål. Det fremgår af lovgivningen, at:

- Handicaprådet kan behandle alle lokalpolitiske spørgsmål, som vedrører mennesker med fysiske eller psykiske funktionsnedsættelser.
- Handicaprådet skal høres om alle initiativer, som har betydning for mennesker med handicap.
- Handicaprådet kan ikke behandle spørgsmål om enkeltpersoners forhold, herunder personalesager eller konkrete klagesager.

Der skal udpeges medlemmer til Handicaprådet hvert fjerde år - sammenfaldende med valg til de kommunale råd.

Byrådet har 22. december 2009 besluttet, at Handicaprådet skal sammensættes på følgende måde:

- Fire medlemmer indstillet af Danske Handicaporganisationer.
 - Et medlem indstillet af foreninger udenfor Danske Handicaporganisationer (gråzoneforeninger).
 - Fem medlemmer udpeget blandt medlemmer af Byrådet – med et medlem fra hvert af de fem fagudvalg.
- Byrådsmedlemmerne udpeges af de respektive udvalg blandt udvalgenes medlemmer.

Byrådet vil 28. januar 2014 tage endeligt stilling til Handicaprådets sammensætning.

Med henvisning hertil skal hvert fagudvalg udpege et medlem og en personlig stedfortræder til Handicaprådet blandt fagudvalgets medlemmer.

INDSTILLING

Social- og sundhedsdirektøren indstiller til Teknik- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Skoleudvalget:

1. At udvalget udpeger et medlem og en personlig stedfortræder til Handicaprådet blandt udvalgets medlemmer.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2014:

Fraværende: Ingen

Isabell Friis Madsen (A) blev udpeget som medlem af Handicaprådet. Dorte Winther (V) blev udpeget som personlig stedfortræder

Punkt 3: Politisk mødekalender 2014

Bilag

Politisk mødekalender 2014 - UDKAST

Politisk mødekalender 2014

Sagsfremstilling

Børne- og

Skoleudvalget

16. januar 2014

Sagsnr. 710-2013-

42153

Dok.nr. 710-2014-

3680

Sagsbehandler

DPURZI

3. Politisk mødekalender 2014 - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse § 8, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 20, stk. 1

SAGENS INDHOLD

Det fremgår af § 8, stk. 1 i kommunestyrelsesloven, at kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, hvor og hvornår ordinære møder skal afholdes, og at mødeplanen offentliggøres i begyndelsen af hvert kalenderår.

Ligeledes skal der forud for hvert ordinært byrådsmøde ske offentliggørelse af tid og sted for det pågældende møde.

Det fremgår endvidere af kommunestyrelseslovens § 20, stk. 1, at Økonomiudvalget og de stående udvalg for hvert kalenderår træffer beslutning om, hvor og hvornår udvalgets møder skal afholdes.

Endelig fremgår det af styrelseslovens § 9 a, stk. 1, at Byrådet kan træffe beslutning om afholdelse af seminarer for Byrådets medlemmer vedrørende kommunens årsbudget eller andre kommunale anliggender af overordnet betydning. Det fremgår af bestemmelsen, at beslutningen herom så vidt muligt skal træffes i forbindelse med fastlæggelsen af mødeplanen.

VURDERING

Borgmestersekretariatet har på den baggrund udarbejdet vedlagte forslag til politisk mødekalender for 2014.

Forslaget er udarbejdet med udgangspunkt i mødekalenderen for 2013, konstitueringen af det nye byråd samt KL's mødekalender.

Det foreslås, at byrådsmøderne i 2014 som hidtil afholdes i byrådssalen i administrationsbygningen i Hammel, og at møderne starter kl. 19.00.

Der er forud for de ordinære byrådsmøder reserveret tid til afholdelse af temamøder (seminarer) i tidsrummet fra kl. 15.00 – 18.00. Herudover er der foreslået en række møder (seminarer) i forbindelse med budgetprocessen. Behovet for afholdelse af temamøder vil blive vurderet løbende, og emnerne vil blive fastlagt senere.

Økonomiudvalget og de stående udvalg fastsætter selv mødested og -tidspunkt.

Det foreslås, at Økonomiudvalget og de stående udvalg som udgangspunkt afholder møderne i overensstemmelse med nedenstående:

Udvalg	Mødested	Forslag til mødetidspunkt
Økonomiudvalget	Administrationsbygningen i Hinnerup	Kl. 15.00
Børne- og Skoleudvalget	Administrationsbygningen i Hvorslev	Kl. 16.00
Arbejdsmarkedsudvalget	Administrationsbygningen i Hadsten	Kl. 16.00
Kultur- og Fritidsudvalget	Administrationsbygningen i Hammel	Kl. 16.00
Social- og Sundhedsudvalget	Administrationsbygningen i Hammel	Kl. 16.00
Teknik- og Miljøudvalget	Administrationsbygningen i Hammel	Kl. 16.00

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Den politiske mødekalender vil blive tilgængelig på kommunens hjemmeside. Herudover annonceres møderne i lokalpressen (i henhold til den gældende aftale om kommunal information fra Favrskov Kommune).

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen

INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller til fagudvalgene, Økonomiudvalget og Byrådet:

1. At Børne- og Skoleudvalget godkender de foreslåede mødedatoer for udvalget, at møderne som udgangspunkt afholdes på administrationsbygningen i Hvorslev, og at der træffes beslutning om mødetidspunktet.
2. At Arbejdsmarkedsudvalget godkender de foreslåede mødedatoer for udvalget, at møderne som udgangspunkt afholdes på administrationsbygningen i Hadsten, og at der træffes beslutning om mødetidspunktet.
3. At Kultur- og Fritidsudvalget godkender de foreslåede mødedatoer for udvalget, at møderne som udgangspunkt afholdes på administrationsbygningen i Hammel, og at der træffes beslutning om mødetidspunktet.
4. At Social- og Sundhedsudvalget godkender de foreslåede mødedatoer for udvalget, at møderne som udgangspunkt afholdes på administrationsbygningen i Hammel, og at der træffes beslutning om mødetidspunktet.
5. At Teknik- og Miljøudvalget godkender de foreslåede mødedatoer for udvalget, at møderne som udgangspunkt afholdes på administrationsbygningen i Hammel, og at der træffes beslutning om mødetidspunktet.
6. At Økonomiudvalget godkender de foreslåede mødedatoer for udvalget, og at møderne som udgangspunkt afholdes på administrationsbygningen i Hinnerup, og at der træffes beslutning om mødetidspunktet.
7. At Byrådet godkender de foreslåede mødedatoer for afholdelse af byrådsmøder, og at møderne som udgangspunkt afholdes på administrationsbygningen i Hammel med start klokken 19.00.
8. At Byrådet godkender de foreslåede mødedatoer og mødetidspunkterne for temamøderne og for møderne i forbindelse med budgetprocessen.

BESLUTNING

Bilag

Politisk mødekalender 2014 - UDKAST

710-2013-142786

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2014:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Punkt 4: Brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet

Bilag

Forældretilfredshed_2013_dagpleje hovedrapport.pdf

Forældretilfredshed_2013_daginstitutioner hovedrapport.pdf

Forældretilfredshed_2013_dagtilbud hovedrapport.pdf

Brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet

Sagsfremstilling

Børne- og

Skoleudvalget

16. januar 2014

Sagsnr. 710-2012-

7698

Dok.nr. 710-2014-

7846

Sagsbehandler

DPHNED

4. Brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Børn og Skole gennemførte i maj 2013 en brugertilfredshedsundersøgelse blandt forældre med børn i dagtilbuddene. Undersøgelsen giver Favrskov Kommune en tilbagemelding om, hvordan forældrene *oplever* kvaliteten i deres barns dagtilbud.

Det er anden gang, at der gennemføres brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet i Favrskov Kommune. Første gang var i marts 2011.

Via et spørgeskema er forældrene blevet bedt om at tilkendegive tilfredsheden med deres barns dagpleje eller daginstitution. Spørgeskemaet tager udgangspunkt i et skema, som KL har udarbejdet til formålet. Herudover er der tilføjet yderligere spørgsmål, hvor det er fundet relevant.

Anvendelse af KL's spørgeskema gør det muligt at sammenligne Favrskov Kommunes resultat på det samlede dagtilbudsområde med et landgennemsnit (gælder ikke for de lokale spørgsmål). Landgennemsnittet er baseret på en stikprøveundersøgelse, der blev foretaget i 2012 blandt alle dagtilbud i hele landet, det vil sige både dagpleje, vuggestuer og børnehaver.

På sigt vil landgennemsnittet basere sig på kommunernes konkrete brugertilfredsundersøgelser, som kommunerne offentliggør på Tilfredshedsportalen. Portalen er udviklet i et samarbejde mellem Økonomi- og Indenrigsministeriet, KL, Social-, Børne- og Integrationsministeriet samt Undervisningsministeriet. Det er Økonomi- og Indenrigsministeriet, som har stået for implementering af Tilfredshedsportalen. Det bemærkes, at der i løbet af processen har været en række problemer med det statistiske værktøj i portalen, hvilket har betydet, at Favrskov Kommune har måttet udskyde offentliggørelsen af undersøgelsen.

Undersøgelsens konklusioner er sammenfattet i to rapporter, som giver et samlet billede af brugertilfredsheden i henholdsvis dagplejen og daginstitutionerne. Herudover er der udarbejdet en rapport, der sammenligner Favrskov Kommunes *samlede* resultat på dagtilbudsområdet med landgennemsnittet. Endelig er der udarbejdet særskilte rapporter, som viser brugertilfredsheden med den enkelte dagplejegruppe/daginstitutionsenhed.

Den primære opfølgning på brugertilfredshedsundersøgelsen vil ske i den enkelte dagplejegruppe/daginstitutionsenhed. Børn og Skole har dog også på baggrund af undersøgelsen opstillet fælles

fokuspunkter, jf. nedenfor.

VURDERING

Undersøgelsen omfatter forældrene til 861 børn i dagplejen og forældrene til 2.279 børn i daginstitutionerne. På dagplejeområdet har 65 procent af forældrene besvaret spørgeskemaet, og på daginstitutionsområdet har 64 procent svaret. Svarprocenten er lavere end ved sidste brugertilfredshedsundersøgelse, hvor svarprocenten var 74 procent på dagplejeområdet og 69 procent på daginstitutionsområdet.

Det vurderes, at en svarprocent på mindst 60 procent er tilstrækkelig til, at resultaterne er repræsentative for hele forældregruppen. På den baggrund vurderes det, at undersøgelsens konklusioner er relevante som arbejdsredskab i den videre udvikling af dagtilbudsområdet.

Brugertilfredshedsundersøgelsen i 2013 viser, at der samlet set er stor tilfredshed med Favrskov Kommunes dagpleje og daginstitutioner.

96 procent af forældrene i dagplejen er samlet set tilfredse eller meget tilfredse med deres barns dagplejer. På daginstitutionsområdet er 84 procent samlet set tilfredse eller meget tilfredse. Når daginstitutionsområdet opdeles i vuggestuer og børnehaver, er den samlede tilfredshed på henholdsvis 86 procent for vuggestuerne og 83 procent for børnehaverne.

På dagplejeområdet var den samlede tilfredshed ved sidste undersøgelse på 92 procent. Der er således sket en stigning i den i forvejen høje tilfredshed på 4 procentpoint. På daginstitutionsområdet var den samlede tilfredshed på 91 procent ved sidste måling. Her er tilfredsheden således faldet med 7 procentpoint. Det samlede dagtilbudsområde (dagpleje, vuggestue og børnehave) i Favrskov Kommune har en tilfredshed på 87 procent. Landsgennemsnittet for dagtilbuddene som helhed ligger på 82 procent. Favrskov Kommune ligger altså 5 procentpoint højere end landsgennemsnittet på det samlede dagtilbudsområde.

Dagplejens resultater bekræfter en kendt tendens blandt forældrene: Forældre, som ikke kender dagplejen, foretrækker typisk vuggestuepladser fremfor dagplejepladser. Men de forældre, der får tilbudt plads i dagplejen, er mærkbart mere tilfredse end forældrene på vuggestueområdet. Denne pointe kan med fordel anvendes i informationsmateriale om dagtilbuddene i Favrskov Kommune.

Tilbagemeldingerne fra forældrene omkring åbningstider vil indgå i den "vurdering af behovet for øget fleksibilitet eller forlænget åbningstid på daginstitutionsområdet", som Børn og Skole fremlægger i foråret 2014 (jf. budgetaftale 2014-2017).

Siden brugertilfredshedsundersøgelsen i 2011 er der gennemført en række tilpasninger og ændringer på dagtilbudsområdet. Heraf kan følgende fremhæves:

- Nedgang i børnetallet både i dagplejen og i daginstitutionerne har betydet en tilpasning i antallet af medarbejdere.
- Ledelses- og organisationsændringen, der trådte i kraft pr. 1. januar 2012 på daginstitutionsområdet, har betydet, at de 36 daginstitutioner nu er samlet under 10 områdeledere. Herudover er der ansat en daglig leder, der står for den daglige ledelse i institutionen (få steder for to institutioner). Enkelte steder er områdelederen også daglig leder i en institution. Den daglige leders fordeling mellem børnetid og tid til ledelse afhænger af børnetallet i institutionen.
- Gennemførelse af besparelser i 2011 (vedtaget i forbindelse med budget 2011-2014).
- I forbindelse med økonomiaftalen mellem regeringen og KL i 2013 blev alle kommuner tildelt midler til forbedring af kvaliteten i dagtilbud, og Favrskov Kommune anvendte det fulde beløb til dagtilbudsområdet.

Den primære opfølgning på brugertilfredshedsundersøgelsen sker ligesom i 2011 i den enkelte dagplejegruppe/daginstitutionsenhed.

Resultatet af brugertilfredshedsundersøgelsen giver dog også anledning til at igangsætte/fortsætte fælles initiativer. Børn og Skole anbefaler, at opfølgningen fokuserer på de faktorer, som i brugertilfredshedsundersøgelsen har størst statistisk effekt på forældrenes samlede tilfredshed. Det drejer sig om følgende områder:

1. Analysen af data på dagplejeområdet viser, at det er "Dagplejeren og den pædagogiske indsats", der har størst betydning for den samlede tilfredshed og samtidig er det her, hvor dagplejen scorer højt. Der skal derfor i Børn og Skole være fokus på, hvordan den høje tilfredshed med "Dagplejeren og den pædagogiske indsats" kan fastholdes med henblik på, at Dagplejen fortsat er et naturligt valg for forældrene.
2. Analysen af data på daginstitutionsområdet viser ligeledes, at det er "Personalet og den pædagogiske indsats", der har størst betydning for forældrenes vurdering af den samlede tilfredshed. "Personalet og den pædagogiske indsats" ligger samtidig på et niveau, der viser, at der er mulighed for at forbedre tilfredsheden på området. Udover de indsatser, der igangsættes i de enkelte enheder, vil Børn og Skole iværksætte fælles initiativer for hele daginstitutionsområdet, der understøtter erfaringsudveksling enhederne imellem.

Rapporterne på dagpleje- og daginstitutionsområdet indeholder en oversigt over de spørgsmål med den laveste score ('bund 5'). Det fremgår af analysen, at disse spørgsmål samtidig er blandt de spørgsmål, som har mindst statistisk effekt på forældrenes samlede tilfredshed.

De forhold, der scorer lavest i Favrskov Kommune, er generelt de samme forhold, som scorer lavt på landsplan.

Børn og Skole foreslår alligevel, at der fortsat skal være fokus på forbedring på følgende af de lavest rangerede spørgsmål:

3. Kommunikation mellem hjem og institution/Dagpleje via hjemmeside/forældreintra. Der er nedsat en arbejdsgruppe, der arbejder med forskellige løsninger for at lette forældrenes adgang til forældreintra.
4. Synliggørelse af bestyrelsens arbejde i Dagplejen. Dagplejens bestyrelse har allerede igangsat initiativer på forældreintra, og arbejdet med at forbedre intranettet vil formentlig også kunne styrke forældrebestyrelsens muligheder for at kommunikere med de øvrige forældre.
5. Rådgivning af forældre om støtte til barnets sproglige udvikling. Børne- og Skoleudvalget valgte, at udmøntning af Sprog- og læsepolitikken skulle være i særlig fokus i perioden 2011-2012 – herunder er der bl.a. udarbejdet en pjece til forældrene omkring den sproglige udvikling.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

For at øge interessen for brugertilfredshedsundersøgelsen er der udleveret postkort til alle forældre i dagplejen/opsat plakater i institutionerne. Herudover har lederne gjort en stor indsats for løbende at informere og opfordre forældrene til at deltage i undersøgelsen.

Den samlede brugertilfredshedsundersøgelse (de tre vedlagte rapporter) offentliggøres på Favrskov Kommunes hjemmeside, mens de individuelle rapporter offentliggøres på enhedernes egne hjemmesider.

Ledere og medarbejdere samt forældrebestyrelser vil følge op på resultatet, så fokus rettes specifikt med de udviklingsområder, som den enkelte enhedsrapport peger på. Nogle forældre har i forbindelse med undersøgelsen afgivet kommentarer. Disse er kategoriseret (anonymiseret) og tilgår lederne til intern brug i den videre udvikling. Enkelte kommentarer fremgår i rapporterne for at underbygge undersøgelsens resultater.

Forældretilfredshedsresultaterne vil også blive anvendt i informationsmateriale til nye forældre.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At brugertilfredshedsundersøgelsen på dagtilbudsområdet tages til

efterretning.

2. At de valgte fokuspunkter til opfølgning på brugertilfredshedsundersøgelsen godkendes (punkt 1-5 i vurderingsafsnittet).

BESLUTNING

Bilag

Forældretilfredshed_2013_dagpleje hovedrapport.pdf	<u>710-2014-7521</u>
Forældretilfredshed_2013_daginstitutioner hovedrapport.pdf	<u>710-2014-7525</u>
Forældretilfredshed_2013_dagtilbud hovedrapport.pdf	<u>710-2014-7530</u>

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2014:

Fraværende: Ingen

Ad 1.) Indstilles godkendt.

Ad 2.) Indstilles godkendt. Børne- og Skoleudvalget indstiller, at der tilføjes et yderligere fokusområde om at hæve svarprocenten og den generelle tilfredshed på dagtilbudsområdet med vægt på de enheder, der ligger under gennemsnittet i Favrskov Kommune.

Punkt 5: Konkurrenceudsættelse af kørsel til elever med særlige behov (specialundervisning mv.)

Bilag

Bilag 1. Notat om konkurrenceudsættelse af befordring af børn med taxa eller taxabus på Børn og Skoles område af elever og børn med særlige behov

Bilag 1.1. Sammenligning udbudsformer

Bilag 1.2. Servicekrav, der skal indgå i udbuddet gennem Midttrafik

Bilag 1.3. Bevillingsprincipper for taxakørsel til og fra Specialundervisning mv.

Bilag 2. Høringssvar fra Favrskov kommunes Handicapråd

Konkurrenceudsættelse af kørsel til elever med særlige behov (specialundervisning mv.)

Sagsfremstilling

Børne- og

Skoleudvalget

16. januar 2014

Sagsnr. 710-2011-

75036

Dok.nr. 710-2014-

3622

Sagsbehandler

DPCHAN

5. Konkurrenceudsættelse af kørsel til elever med særlige behov (specialundervisning mv.) - Åbent

Tidl. politisk behandling	BS-U, 04.12.13, pkt. 52, høring
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Folkeskoleloven

SAGENS INDHOLD

I aftalerne mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2013 og 2014 fremgår det, at Regeringen og KL er enige om, at kommunerne har et potentiale for at opnå besparelser på befordringsområdet. Regeringen, KL og Danske Regioner har gennemført en analyse af mulighederne for at indhøste effektiviseringsgevinster ved omlægning af de kommunale befordringsordninger. Analysen viser, at der er besparelspotentialer ved forbedret planlægning af kørslen, overdragelse af udbud til trafiksselskaberne mv. I 2014 er der skønnet en samlet besparelse i kommunerne på 100 mio. kr., hvilket er indarbejdet i aftalen om kommunernes økonomi for 2014.

I Favrskov Kommunes Budget 2013-16 besluttede Byrådet en besparelse på den kommunale kørsel på 500.000 kr. i 2013 stigende til 1,5 mio. kr. i 2016. I forlængelse heraf er der udarbejdet en samlet analyse af persontransporten i kommunen.

Børn og Skole har i de seneste år af såvel pædagogiske som økonomiske grunde arbejdet på at mindske visiteringen til taxakørsel af kommunens specialklasseelever. Der er især blevet lagt vægt på at forberede flere elever på tidligere at kunne tage bussen fremfor at køre med taxa. Der er efterfølgende konstateret et fald i udgifterne til denne kørsel i perioden 2010-2012 på ca. 1,0 mio. kr.. Denne effekt vil blive søgt fastholdt gennem en fortsat stram styring af bevillingerne til taxakørsel. En yderligere økonomisk effektivitet skal derfor først og fremmest opnås ved en lavere pris på de enkelte kørsler gennem en konkurrenceudsættelse.

COWI A/S gennemførte i samarbejde med Favrskov Kommune primo 2013 en tværgående analyse af den samlede persontransport i kommunen. Resultatet af COWI's undersøgelse af kørselsordninger, som blev præsenteret for Byrådet på temamøde 26. februar 2013 peger på væsentlige besparelspotentialer på området specielt gennem konkurrenceudsættelse.

Hidtil har taxakørslen for Favrskov Kommune til specialundervisningstilbud beliggende i kommunen ikke været konkurrenceudsat, men været afviklet som taxameterkørsel. Ifølge reglerne om EU-udbud skal taxikørslen konkurrenceudsættes, når værdien af kørslen overstiger ca. 1,5 mio. kr. over en periode på 48 måneder. Favrskov

Kommunes samlede kørsel til specialundervisningstilbud beliggende i kommunen overstiger denne grænseværdi, og skal derfor konkurrenceudsættes.

Hvad angår taxakørslen af elever, der modtager et specialundervisningstilbud beliggende uden for kommunen typisk på specialskoler, har denne kørsel hidtil været organiseret af de kommuner, som har haft driftsansvaret for tilbuddene. Her har kørslen i de fleste tilfælde været konkurrenceudsat af driftskommunen. Det vurderes nedenfor, i hvilket omfang disse kørsler skal indgå i en konkurrenceudsættelse af Favrskov Kommune.

Konkurrenceudsættelsen kan enten ske ved, at kommunen selv udbyder kørslen eller ved, at kommunen indgår i et samarbejde med Midttrafik om at stå for udbuddet.

I Børn og Skole købes taxakørsel til i alt 143 elever og børn (opgjort pr. 1. november 2013 som helårselever). Den største gruppe er her 123 elever, der har bopæl i Favrskov Kommune, og som på skoledage befordres til og fra specialundervisning i Favrskov Kommune eller til og fra specialundervisning i andre kommuner. Det er derfor ved kørslen af disse elever, at besparelsen ved en konkurrenceudsættelse i al væsentlighed skal hentes. Taxakørslen af de resterende 20 elever og børn vedrører blandt andet sygebefordring, kørsel til pasning i skoleferie og kørsel med børnehavebørn. Alle grupper, der køres med taxa, fordelt på antal kan ses i bilag 1.

Regnskabet for udgift til taxakørsel på Børn og Skoles område viser, at der blev brugt 9,2 mio. kr. til kørsel til og fra specialundervisning. Dertil kommer et beløb på ca. 3,0 mio. kr. brutto for befordring fra fritidstilbud betalt som merudgiftsydelser med 50 % refusion samt skønnet ca. 0,5 mio. kr. til alle øvrige kørsler under Børn og Skoles område. I alt blev der således i regnskabsåret 2012 brugt ca. 12,7 mio. kr. brutto på taxakørsel svarende til 11,2 mio. kr. efter refusion af 1,5 mio. kr. på merudgiftsydelser.

VURDERING

Da der, som tidligere nævnt, i de seneste år er arbejdet på at mindske visiteringen af specialklasseelever til taxabefordring, vurderes det, at hovedparten af den forudsatte besparelse skal indhentes ved konkurrenceudsættelse.

I forbindelse med konkurrenceudsættelsen skal der tages stilling til følgende hovedspørgsmål:

1. Fastsættelse af hvordan konkurrenceudsættelsen gennemføres:

Samlet set anbefales, at der gennemføres en konkurrenceudsættelse gennem et samarbejde med Midttrafik fremfor en egen konkurrenceudsættelse med ekstern konsulentbistand. Sammenligningen af de to udbudsformer kan ses i bilag 1.1., hvor de vigtigste argumenter for en konkurrenceudsættelse gennem et samarbejde med Midttrafik omhandler bedre muligheder for effektivt udbud og lave tilbudspriser, færre ressourcer fra Favrskov Kommune i forhold til den daglige administration af leverandørerne, muligheden for detaljeret dokumentation fra Midttrafik om fakturering, kvalitetsopfølgning og anden statistik. Ulemperne omhandler primært løbende udgifter til Midttrafiks administration af kørslen og mindre direkte kontakt mellem visitation og leverandører. Udgifterne opvejes dog i et vist omfang af sparede udgifter til ekstern assistance til eget udbud.

Det anbefales, at konkurrenceudsættelsen gennemføres med Midttrafiks standardudbud som udgangspunkt. I standardudbuddet udbydes kørslerne udelukkende i enkeltruter og ikke som et samlet udbud. Det sikrer, at lokale vognmænd og mindre vognmændsfirmaer kan byde på de enkelte ruter, og at udbuddet er mindre sårbart i forhold til at en enkelt vognmand viser sig ikke at kunne leve op til kontrakten.

Aftalen med Midttrafik foreslås søgt indgået for to år ad gangen med mulighed for forlængelse i to år (12 måneder + 12 måneder).

2. Fastlæggelse af hvor stor en del af taxakørslen under Børn og Skoles område, der anbefales konkurrenceudsat af Favrskov Kommune:

Der er forhold omkring kørslen med enkelte elevgrupper eller elever, der gør, at det skal overvejes, hvorvidt der er økonomiske, administrative eller pædagogiske grunde til ikke i første omgang at lade disse kørsler indgå i en

konkurrenceudsættelse af Favrskov Kommune. Ud af det samlede antal elever på 143 anbefales det, at lade 30 elever fortsætte i deres nuværende kørselsordninger. For 25 af disse elever er kørslerne i forvejen konkurrenceudsat af andre kommuner, da disse elever går i tilbud i disse kommuner, mens det for de sidste 5 elever gælder, at kørslen er meget fragmentarisk (eksempelvis ved kortvarigt syge elever), hvorfor kørslerne dårligt kan indpasset i faste taxaruter. Det vil altid være muligt, at lade disse kørsler indgå i Favrskov Kommunes konkurrenceudsættelse på et senere tidspunkt, hvis det skulle vise sig hensigtsmæssigt. Vurderingerne for de enkelte elevgrupper er nærmere beskrevet i bilag 1.

3. Fastlæggelse af serviceniveau for taxakørslen ved konkurrenceudsættelsen:

Ved en konkurrenceudsættelse skal der fastsættes et serviceniveau, der regulerer forholdet mellem leverandør og forældre, institution samt kommune. I bilag 1.2. er beskrevet det anbefalede serviceniveau, udover det serviceniveau der indgår i standardudbuddet, ved en konkurrenceudsættelse i samarbejde med Midttrafik. Ved et konkurrenceudsættelse uden om Midttrafik vil serviceniveauet i al væsentlighed være identisk. Der kan ske mindre tekniske tilretninger af beskrivelserne af serviceniveauet i forbindelse med selve udbudsprocessen og i forhold til de erfaringer, der indhentes i forhold til den efterfølgende daglige drift.

4. Fastlæggelse af bevillingsprincipper for taxakørslen af elever til og fra specialundervisning mv.:

Ud over det serviceniveau, der skal indgå i selve udbudsmaterialet (pkt.3), og som direkte vedrører forholdet mellem leverandør og forældre, institution samt kommune, er det nødvendigt at fastsætte principper kommunens bevilling til taxakørsel til elever og børn. I bilag 1.3. kan ses de anbefalede bevillingsprincipper. Disse principper er i høj grad en fortsættelse af de principper, der har været administreret ud fra hidtil i forbindelse med bevilling af taxakørsel.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Der er i processen indhentet erfaringer og materiale fra andre kommuner, blandt andet Skive Syddjurs og Horsens kommuner. Dette er både kommuner, som på forskellig måde selv har valgt at stå for konkurrenceudsættelsen, og kommuner som har gennemført konkurrenceudsættelsen gennem en aftale med Midttrafik.

Der har været kontakt til og dialog med Midttrafik omkring mulighederne for at indgå en aftale.

Der har været afholdt informationsmøder med kommunens vognmænd, hvor den igangværende proces har været præsenteret. Derudover tilbyder Midttrafik at afholde informationsmøde med vognmændene.

Kommunens vognmænd har udtrykt bekymring for, om en konkurrenceudsættelse vil betyde færre kørsler, som sammen med forventede lavere priser kan betyde, at nogle vognmænd i Favrskov Kommune vil få svært ved at fortsætte.

Sagen har været sendt til høring i Favrskov kommunes Handicapråd.

Høringssvaret er vedlagt som bilag 2.

I høringssvaret påpeger Handicaprådet behovet for at præcisere vinterudstyret til vognene, herunder krav om vinterdæk, samt at entreprenøren skal have en aftale med et firma, der yder vejhjælp. Handicaprådet påpeger også, at der er elever/børn, der kan have behov for en fast plads i vognen eller brug for at knytte sig til specielle genstande.

Bortset fra spørgsmålet om vejhjælp er det fremførte fra Handicaprådet allerede en del af serviceniveauet ved udbuddet. Kravet om vejhjælpsabonnement er nu indarbejdet i det beskrevne serviceniveau i bilag 1.2.

Endelig spørger Handicaprådet, om det vil være muligt for vognmændene at få kontakt med kommunen udenfor almindelig telefontid. Dette håndteres ved, at alle vognmænd ved konkurrenceudsættelse i samarbejde med Midttrafik, kan komme i kontakt med Flextrafiks driftscenter ved Midttrafik på alle hverdage mellem kl. 06.00 og 17.00. Dette er en forbedring af de kontaktmuligheder vognmændene har nu. Driftscentret vil kontakte kommunen omkring de hændelser, der kræver kommunens stillingtagen.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Med baggrund i COWI's rapport vurderes det, at Favrskov Kommune betaler meget høje timetakster for bl.a. kørsel af elever til specialundervisning.

Det vurderes derfor, at den besparelse på 1,5 mio. kr. som er indarbejdet i Budget 2013-16 kan opnås gennem en konkurrenceudsættelse, uden at dette vil have konsekvenser for serviceniveauet.

Engangsudgifterne ved en konkurrenceudsættelse vurderes ved en aftale med Midttrafik at være ca. 100.000 kr. Dette inkluderer opgaver i forbindelse med forberedelse af udbud, selve udbuddet, kontraktstart samt oplæring af medarbejdere fra Favrskov Kommune i Midttrafiks styresystem på befordringsområdet. Dertil kommer årlige driftsudgifter til Midttrafik på ca. 200.000 kr., samt egne opgaver i forbindelse med den daglige drift svarende til ca. ¼ stilling. Sidstnævnte er opgaver, der ikke tidligere er blevet varetaget i Børn og Skole og vedrører blandt andet vedligeholdelsen af de daglige ruter gennem Midttrafiks styresystem.

Engangsudgifterne ved en konkurrenceudsættelse af Favrskov Kommune uden samarbejde med Midttrafik vurderes at være på omkring 500.000 kr., da det vil kræve ekstern konsulentbistand til processen og en betydelig større egen administrativ indsats. Den samlede årlige drift efter konkurrenceudsættelsen vurderes at kræve ½ - 1 stilling ud over den nuværende administration af området.

I bilag 1.1. kan ses en detaljeret sammenligning af de to former for konkurrenceudsættelse.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Byrådet:

1. At taxakørslen på Børn og Skoles område konkurrenceudsættes af Favrskov Kommune i samarbejde med Midttrafik med udgangspunkt i Midttrafiks standardudbud for to år med mulighed for forlængelse med op til to år
2. At 30 elever ud af det samlede antal på 143 elever og børn i første omgang undtages konkurrenceudsættelse af Favrskov Kommune jf. det vedlagte bilag 1
3. At serviceniveauet i forbindelse med konkurrenceudsættelsen fastsættes som beskrevet i bilag 1.2
4. At bevillingsprincipperne for tildeling af taxakørsel fastsættes som beskrevet i bilag 1.3
5. At udbudsomkostningerne ved konkurrenceudsættelse i samarbejde med Midttrafik på ca. 100.000 kr. finansieres af forventede besparelser på befordringen.
6. At de fremtidige årlige ekstra driftsomkostninger til Midttrafik på ca. 200.000 kr. finansieres af forventede besparelser på befordringen

BESLUTNING

Bilag

Bilag 1. Notat om konkurrenceudsættelse af befordring af børn med taxa eller taxabus på Børn og Skoles område af elever og børn med særlige behov

[710-2013-220224](#)

Bilag 1.1. Sammenligning udbudsformer

[710-2013-275550](#)

Bilag 1.2. Servicekrav, der skal indgå i udbuddet gennem Midttrafik

[710-2014-6542](#)

Bilag 1.3. Bevillingsprincipper for taxakørsel til og fra Specialundervisning mv.

[710-2013-275427](#)

Bilag 2. Høringssvar fra Favrskov kommunes Handicapråd

[710-2014-4399](#)

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2014:

Fraværende: Ingen

Ad. 1) Indstilles godkendt.

Ad. 2) Indstilles godkendt.

Ad. 3) Indstilles godkendt.

Ad. 4) Indstilles godkendt.

Ad. 5) Indstilles godkendt.

Ad. 6) Indstilles godkendt.

Punkt 6: Dialogmøde på skoleområdet

Dialogmøde på skoleområdet

Sagsfremstilling

Børne- og

Skoleudvalget

16. januar 2014

Sagsnr. 710-2012-

135442

Dok.nr. 710-2014-

3460

Sagsbehandler

DPHPJE

6. Dialogmøde på skoleområdet - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

BS-U

Lovgrundlag

Folkeskoleloven

SAGENS INDHOLD

Der afholdes to gange årligt dialogmøder på skoleområdet mellem Børne- og Skoleudvalget og skolebestyrelserne jævnfør folkeskoleloven og skolestyrelsesvedtægten for Favrskov Kommune. Det overordnede formål med møderne er at skabe et forum for dialog mellem brugere og politikere.

Dialogmøderne afholdes forår og efterår. Efterårets dialogmøde holdes som et samlet møde på tværs af dagtilbud og skoleområdet. Fra den enkelte områdeinstitution og den enkelte skole deltager repræsentanter fra bestyrelsen og ledelsen.

Nedenfor følger forslag til forårets dialogmøde på skoleområdet. Sag om dialogmøde på dagtilbudsområdet behandles på kommende Børne- og Skoleudvalgsmøde.

Børn og Skole foreslår følgende datoer til forårets dialogmøde på skoleområdet: 19. eller 26. marts 2014

Overordnet tidspunkt samt program for afholdelse af dialogmødet:

Tidspunkt kl. 19.00-21.30

- Velkomst ved formanden for Børne- og Skoleudvalget. Herunder præsentation af udvalget
- Oplæg ved intern/ekstern oplægsholder
- Efterfølgende debat
- Afrunding af dialogmødet ved formand for Børne- og Skoleudvalget

Tema for forårets dialogmøde på skoleområdet drøftes på udvalgsmødet.

VURDERING

Børn og Skole vurderer, at det er vigtigt, at der ved valg af tema er fokus på den decentrale betydning af emnet i forhold til det daglige arbejde og udviklingen i skolerne. Ved tilrettelæggelsen af møderne lægges der vægt på mulighederne for en god dialog mellem skolebestyrelserne og Børne- og Skoleudvalget.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Ingen.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At dato for forårets dialogmøde godkendes
2. At tema for forårets dialogmøde drøftes

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2014:

Fraværende: Ingen

Ad. 1) Dato aftaltes til 13. marts 2014, klokken 19.00 | 21.30.

Ad. 2) Temaet for dialogmødet er Skolebestyrelsernes rolle i forbindelse med im-plementering af folkeskolereformen.

Punkt 7: Orienteringspunkt stående udvalg

Orienteringspunkt stående udvalg

Sagsfremstilling

Børne- og

Skoleudvalget

16. januar 2014

Sagsnr. 710-2014-
1363

Dok.nr. 710-2014-
3513

Sagsbehandler
DPHERI

7. Orienteringspunkt stående udvalg - Åbent

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang

BS-U

Lovgrundlag

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At punktet tages til orientering.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2014:

Fraværende: Ingen

Taget til orientering.