

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 08-09-2021

Mødedato Onsdag d. 08. september 2021 kl. 15:00

Mødested Hammel administrationsbygning, mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

2. budgetopfølgning 2021.....	3
Udmøntning af pulje til lege- og læringsmiljøer til børn og unge.....	9
Ændring af Korsholm Skoles og Søndervangskolens distrikt efter endt høring.....	13
Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet 2020.....	18
Orienteringspunkt.....	25
Digitalt underskriftsark.....	28

Punkt 1: 2. budgetopfølgning 2021

EMN-2021-00116

Bilag

2. budgetopfølgning 2021 - notat

1. 2. budgetopfølgning 2021 (Åben)

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	Fagudvalg, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om kommunernes styrelse

Børne- og Skoleudvalget

08-09-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2021-00116

DokID: 2485847

Sagsbehandler sve

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til 2. budgetopfølgning 2021 – herunder forslag til tillægsbevillinger.

Job og Økonomi udarbejder efter 1., 2. og 3. kvartal en samlet budgetopfølgning for Favrskov Kommune.

I budgetopfølgningen vurderes de forventede udgifter og indtægter i forhold til budgettet.

Budgetopfølgningen indeholder også en særskilt opgørelse over Favrskov Kommunes overholdelse af budgettet til serviceudgifter. Hvis kommunerne samlet set ikke overholder budgettet til serviceudgifter, skal kommunerne ifølge statens sanktionslovgivning betale en del af bloktilskuddet tilbage.

Budgetopfølgningen afsluttes med en samlet oversigt, der viser det forventede regnskabsresultat for 2021.

VURDERING

I 2. budgetopfølgning foreslås en samlet tillægsbevilling på 547.000 kr. i 2021.

Budgetopfølgningen indeholder midtvejsreguleringen af Favrskov Kommunes bloktilskud. I midtvejsreguleringen kompenseres kommunerne bl.a. for højere priser og lønninger, merudgifter til nye love og kompensation for COVID-19-udgifter i 2021. Modsat reduceres bloktilskuddet med et lavere skøn for indkomstoverførslerne på arbejdsmarkedsområdet.

På Økonomiudvalgets område foreslås en tillægsbevilling på 3,7 mio. kr. til arbejdsskader. Merudgifterne skyldes, at en række sager fra tidligere år nu er afklaret. I Favrskov Kommunes kassebeholdning er der reserveret et beløb til merudgifter til arbejdsskader.

På Økonomiudvalgets område blev der ved budgetlægningen for 2021-24 afsat et budget på 5 mio. kr. i 2021 til køb af flere plejeboligpladser i andre kommuner. Der forventes ikke udgifter hertil i 2021, men beløbet fastholdes som et observationsområde og vil blive vurderet igen ved 3. budgetopfølgning 2021.

På Børne- og Skoleudvalgets område var de forventede merudgifter ved 1. budgetopfølgning 12,5 mio. kr. på området for sårbare børn og unge. Heraf blev der givet en tillægsbevilling på 10 mio. kr., mens 2,5 mio. kr. blev fastholdt som et observationsområde. I 2. budgetopfølgning 2021 vurderes budgetpresset fortsat at udgøre 2,5 mio. kr. udover den afgivne tillægsbevilling. Herudover er der stigende udgifter til tabt arbejdsfortjeneste, som ikke er en serviceudgift. Det vurderes, at merudgifterne hertil udgør 1 mio. kr. (efter refusion) i 2021. Der søges derfor en samlet tillægsbevilling på Børne- og Skoleudvalgets område på 3,5 mio. kr. i 2. budgetopfølgning 2021.

På Social- og Sundhedsudvalgets område søges ikke tillægsbevillinger ved 2. budgetopfølgning. I afsnittet om observationsområder er der nævnt en række områder, hvor der ved 2. budgetopfølgning forventes mer-

eller mindreudgifter. På handicap- og psykiatriområdet blev der ved 1. budgetopfølgning 2021 givet en tillægsbevilling på 12 mio. kr. Herudover udgjorde budgetpresset 1,7 mio. kr. Det forventede budgetpres udgør ved 2. budgetopfølgning 200.000 kr., der fastholdes som et observationsområde.

På Arbejdsmarkedsudvalgets område forventes der mindreudgifter i 2021. Det foreslås derfor, at budgettet reduceres med i alt 19,5 mio. kr. i 2. budgetopfølgning. Ved 1. budgetopfølgning blev budgettet reduceret med 2,4 mio. kr., så den samlede reduktion udgør 21,9 mio. kr. Herudover er der under Økonomiudvalgets område reserveret et budget på 9 mio. kr. til forventet midtvejsregulering af bloktilskuddet. Dette budget kan ligeledes tilgå kassebeholdningen, så budgettet samlet set reduceres med 30,9 mio. kr.

I midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2021 indgår et lavere skøn for udgifter til indkomstoverførsler. Det lavere skøn udgør knap 20 mio. kr. Budgettet på arbejdsmarkedsområdet reduceres således med ca. 10,9 mio. kr. mere end på landsplan.

I budgetopfølgningen udmøntes en indkøbsbesparelse vedrørende køb af fødevarer i Favrskov Mad.

Endvidere udmøntes den økonomiske konsekvens af en række lovændringer og andre initiativer med økonomisk betydning for kommunerne.

På landsplan er der aftalt en kompensation til kommunerne på 889 mio. kr. til udgifter i 2021 som følge af COVID-19. Favrskov Kommune modtager 7,368 mio. kr. i 2021. Det foreslås, at der tages stilling til udmøntning af kompensationsbeløb til institutioner mv. i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2021.

Budgetopfølgningen indeholder endvidere en vurdering af anlægsudgifterne i 2021 samt forslag til en anlægsbevilling vedrørende ekspropriation.

Serviceudgifter

Det foreslås i 2. budgetopfølgning 2021, at der gives tillægsbevilling til serviceudgifter på i alt 20,459 mio. kr.

Herudover er der forventede mindreudgifter til serviceudgifter på observationsområderne på 4,9 mio. kr. Der søges ikke tillægsbevilling hertil på nuværende tidspunkt.

På de områder, hvor der overføres overskud og underskud mellem årene, forventede institutionslederne ved 1. budgetopfølgning 2021 at anvende i alt 19,5 mio. kr. af de overførte overskud fra tidligere år. I 2021 er der afsat en budgetramme på 20,2 mio. kr. til institutionernes forbrug af opsparede overskud. Institutionernes forbrug af opsparede midler påvirker dermed Favrskov Kommunes samlede serviceudgifter med forventede mindreudgifter på 700.000 kr. i forhold til budgettet. I forbindelse med 3. budgetopfølgning vil alle områder med overførselsadgang mellem årene blive vurderet.

Der er tidligere givet tillægsbevillinger til serviceudgifter på 14,0 mio. kr. i 2021.

Det samlede forventede merforbrug på serviceudgifterne, kan derfor opgøres til 28,9 mio. kr. i 2021, jf. nedenstående opgørelse.

Serviceammen for 2021 er øget med 15,8 mio. kr. Det forventede merforbrug i forhold til serviceammen udgør derfor 13,1 mio. kr.

Vurdering af serviceudgifter i 2021	Mio. kr.
Afgivne tillægsbevillinger i 2021 (inden 2. budgetopfølgning)	14,0
Forslag til udvidelse af budgettet til serviceudgifter i 2. budgetopfølgning 2021	20,5
Observationsområder i 2. budgetopfølgning (udover tillægsbevillinger)	-4,9
Forventet mindreforbrug af opsparede midler (decentraliseringsaftaler mv.) i forhold til den budgetterede ramme	-0,7
Forventet merforbrug på serviceudgifter i alt	28,9
Forventet forøgelse af serviceammen	15,8
Forventet merforbrug på serviceudgifter i forhold til den korrigerede serviceammen	13,1

Anlæg

Det forventede forbrug på anlægsprojekter vurderes i forbindelse med 1. og 3. budgetopfølgning 2021.

Det oprindelige budget 2021 udgør 120,9 mio. kr. på det skattefinansierede område. Der er overført rådighedsbeløb på i alt 144,6 mio. kr. fra tidligere år til færdiggørelse af allerede igangsatte anlægsprojekter.

Der er givet tillæg til rådighedsbeløb på 11,3 mio. kr. Det samlede korrigerede anlægsbudget i 2021 på det skattefinansierede område (ekskl. jordforsyning og ældreboliger) udgør 276,8 mio. kr.

Der forventes et forbrug i 2021 på anlægsprojekterne på det skattefinansierede område på ca. 156 mio. kr. Forbruget vurderes igen ved 3. budgetopfølgning 2021.

Såfremt det forventede forbrug realiseres, vil der være et merforbrug på anlægsprojekterne på 35 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget for 2021. Merforbruget kan finansieres af overførte rådighedsbeløb og tillægsbevillinger.

I budgetopfølgningen foreslås, at der gives en anlægsbevilling på 750.000 kr. vedr. ekspropriation af en ejendom i Hammel

ØKONOMI

De bevillingsmæssige konsekvenser på driften (eksklusiv budgetneutrale omplaceringer) fremgår af nedenstående tabel.

Udvalg (1.000 kr.)	2021
Økonomiudvalget	16.547
Børne- og Skoleudvalget	3.500
Arbejdsmarkedsudvalget	-19.500
I alt	547

Note: Minus angiver mindreforbrug, som tilføres kassebeholdningen.

INDSTILLING

Den konstituerede direktør for Job og Økonomi indstiller til Økonomiudvalget:

1. At der inden for Økonomiudvalgets område gives en tillægsbevilling på 16.547.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
2. At der inden for Børne- og Skoleudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på 3.500.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen.
3. At der inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område gives en samlet tillægsbevilling på -19.500.000 kr., som tilføres kassebeholdningen.
4. At budgetomplaceringerne godkendes
5. At lov- og cirkulæreprogrammet udmøntes i budgetterne.
6. At der gives en anlægsbevilling på 750.000 kr. til ekspropriation af en ejendom i Hammel finansieret af rådighedsbeløbet til "Opkøb og klargøring af området ved Dommerparken".

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 8. september 2021

Fraværende: Ingen.

Ad. 2 indstilles godkendt.

Bilag

1. 2. budgetopfølgning 2021 - notat ([2478849](#))

Punkt 2: Udmøntning af pulje til lege- og læringsmiljøer til børn og unge

EMN-2021-02065

Bilag

Forslag til udmøntning af pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge

2. Udmøntning af pulje til lege- og læringsmiljøer til børn og unge (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 27.04.21, pkt. 16

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget

08-09-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2021-02065

DokID: 2476423

Sagsbehandler asge

SAGENS INDHOLD

I denne sag skal Børne- og Skoleudvalget tage stilling til udmøntning af "Pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge" (A-309) med et budget på 3,0 mio. kr. i 2021. Byrådet gav anlægsbevillingen på møde 27. april 2021.

Puljen kan søges af dagtilbud, skoler, dag- og døgntilbud til udendørsprojekter på børne- og kulturområdet i Favrskov Kommune. Skoler og institutioner kan selvstændigt søge puljen eller indgå samarbejder med andre aktører på bl.a. kultur- og fritidsområdet om at skabe nye og anderledes lege- og læringsrum. Formålet med puljen er at understøtte vigtige lokale udviklingsbehov i institutioner og skoler, fx i forhold til:

- Styrkelse af hverdagsmiljøet for udsatte børn eller børn med specialpædagogiske behov.
- Fleksible rammer, der skaber deltagelsesmuligheder for alle børn og understøtter deres bevægelsesglæde, stimulerer flere sanser og skaber muligheder for fordybelse.
- En varieret dag for børn og unge i skoler og institutioner, hvor uderummet i højere grad anvendes som en videreførelse af gode erfaringer med brug af uderummet under coronapandemien.

Børn og Kultur foreslår i denne sag, at der udmøntes ca. 2,5 mio. kr. ud af et budget på 3,0 mio. kr. til i alt 19 projekter. Der er i alt indkommet 42 ansøgninger for i alt 6,5 mio. kr. De resterende 0,5 mio. kr. udmøntes med det formål at imødegå eventuelle uforudsete udgifter og stigende priser på både materialer og ydelser. Såfremt der efter gennemførelse af de 19 godkendte projekter er midler tilbage, vil de blive anvendt til projekter, der i første omgang ikke blev godkendt. Børne- og Skoleudvalget vil i så fald blive orienteret herom.

En oversigt over de 19 projekter, som foreslås imødekommet med udmøntningen af puljen, er vedlagt som bilag.

VURDERING

Børn og Kultur vurderer, at der med udmøntningen af puljen sker en betydelig investering i forbedringer og udvikling af nye lege- og læringsmiljøer.

Børn og Kultur vurderer desuden, at de 19 projekter imødekommer puljens formål.

Skolerne og institutionerne søger til etablering af fx:

- Overdækkede undervisningsmiljøer og pavilloner, der muliggør, at aktiviteter, som typisk foregår indenfor, kan etableres udenfor som en mere permanent løsning. Flere skoler og institutioner har gjort positive erfaringer med, at undervisning og pædagogiske aktiviteter udendørs sænker konfliktniveauet, at flere læringsstile kan sættes i spil, og at mange børn, som har vanskeligt ved at indgå i undervisningen, profiterer af læring i uderummet, anderledes læringstilgange, bevægelse og udeliv.
- Lege- og læringsmiljøer udendørs, som i højere grad understøtter børnenes forskellige interesser og behov, fx i forhold til fordybelse, rollelege, motorik og musik. Herunder også bedre legemiljøer til

specialgrupper i dagtilbud. Enkelte projekter etableres i samarbejde med naturvejledere og Musikskolen.

- Lege- og læringsmiljøer, som indrettes med materialer og udstyr, så skoler og dagtilbud kan arbejde med fx sproglig udvikling eller naturfag udendørs.
- Nye trænings- og legeredskaber til døgntilbuddet Åhusets legeplads.

I forbindelse med etablering af projekterne inddrages Ejendomscentret, hvor det er relevant. Nogle af projekterne vil kræve myndighedsbehandling, og på grund af dette samt de nuværende leveringstider på byggematerialer og efterspørgsel på håndværkere, er der risiko for, at færdiggørelsen af nogle projekter kan blive forsinket til 2022.

ØKONOMI

Byrådet godkendte 27. april 2021 en anlægsbevilling på 3,0 mio. kr. med henblik på, at Børne- og Skoleudvalget udmønter puljen i 2021. De foreslåede projekter vil blive sat i gang umiddelbart efter godkendelsen i BS-U.

INDDRAGELSE

Skoler, dagtilbud og dag- og døgntilbud er blevet bedt om at beskrive, hvordan puljen kan understøtte deres lokale udviklingsbehov indenfor formålet. Mange ansøgninger bygger på medarbejdernes erfaringer fra genåbningsfasen (Covid-19), hvor undervisning og pædagogiske aktiviteter primært blev gennemført udendørs.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At udmøntningen af de 3,0 mio. kr. fra pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 8. september 2021

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

1. Forslag til udmøntning af pulje til lege- og læringsmiljøer for børn og unge ([2476443](#))

Punkt 3: Ændring af Korsholm Skoles og Søndervangskolens distrikt efter endt høring

EMN-2020-33373

Bilag

Analyse af scenarier for elevgrundlaget på Korsholm Skole

Skolebestyrelsernes høringssvar

3. Ændring af Korsholm Skoles og Søndervangskolens distrikt efter endt høring (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 26.01.21, pkt. 7, BY, 22.06.21, pkt. 11

Forventet sagsgang BS-U, ØK, BY

Lovgrundlag Folkeskoleloven

Børne- og Skoleudvalget
08-09-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2020-33373

DokID: 2480498

Sagsbehandler hpje

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag om udvidelse af Korsholm Skoles distrikt med et mindre område af Søndervangskolens distrikt (området omkring Skjoldelev) efter endt høring ved de implicerede skolebestyrelser. Der henvises til bilaget "Analyse af scenarier for elevgrundlaget på Korsholm Skole", som danner grundlag for forslaget.

Det forventede fremtidige elevgrundlag på Korsholm Skole er svagt faldende. Børn og Kultur har derfor analyseret forskellige scenarier, der kan styrke elevgrundlaget på Korsholm Skole. Scenarierne omfatter en udvidelse af Korsholm Skoles distrikt, en udvidelse af skolen med udskolingsklasser samt en kombination heraf.

Byrådet behandlede 26. januar 2021 et kommissorium for en analyse af de fremtidige udviklingsmuligheder for Korsholm Skole og Korsholm Børneunivers. Det blev her besluttet at opdele analysen i to faser:

- En analyse af forskellige scenarier, der kan sikre et bæredygtigt elevgrundlag for Korsholm Skole. Analysens resultater danner grundlag for nærværende sag.
- En analyse af mulige bygningsscenarier for Korsholm Skole og Korsholm Børneunivers, der sikrer moderne dag- og skoletilbud, som lever op til nutidige bygningsmæssige standarder for arbejdsmiljø, undervisning og pædagogik. Denne analyse igangsættes hurtigst muligt med inddragelse af bestyrelser og med ekstern rådgiver med henblik på at skitsere en varig bygningsmæssig løsning for skole og dagtilbud. Byrådet vil blive præsenteret for resultaterne i maj-juni 2022, hvorefter der udarbejdes anlægsforslag til Budget 2023-26.

VURDERING

Med afsæt i analysen af elevscenarier vurderer Børn og Kultur, at en udvidelse af Korsholm Skoles distrikt med området omkring Skjoldelev i Søndervangskolens distrikt, samt fortsat 0.-6. årgang på Korsholm Skole, er mest hensigtsmæssig:

- Korsholm Skole er den geografisk mest nærliggende skole for elever bosat i området omkring Skjoldelev.
- Kun få nuværende elever bosat i Skjoldelev har valgt den nuværende distriktsskole Søndervangskolen, hvorfor udvidelsen ikke vil have større konsekvenser for Søndervangskolen.
- En udvidelse med området omkring Skjoldelev vurderes at give en mindre stigning i elevtallet på Korsholm Skole. Klassestørrelsen forventes derfor forbedret på nye årgange startende fra skoleåret 2022/23.
- Udvidelsen forventes ikke at indebære en risiko for, at nye årgange vil kræve to spor. Dette er derimod en risiko ved en større udvidelse af skoledistriktet, der inkluderer Lading og Fajstrup.

Børn og Kultur vurderer, at det ikke er hensigtsmæssigt at udvide Korsholm Skole

med 7.-9. årgang:

- En overbygning vurderes ikke i sig selv at styrke elevtallet i den enkelte klasse.
- Elevtallet i udskolingsklasser forventes at blive meget lille, særligt på 8. og 9. årgang (selv med udvidelse med Skjoldelev).

Ovenstående vurdering fremgik af den sagsfremstilling, som Byrådet tog stilling til, da forslaget blev sendt i høring 22. juni 2021.

ØKONOMI

Der må forventes en merudgift på ca. 90.000 kr. årligt til transport i en overgangsperiode, da elever fra området, der i dag går på distriktsskolen Søndervangskolen, skal sikres transport frem til, at de forlader skolen.

Merudgiften afhænger af, hvor mange elever der vælger den ny distriktsskole og dermed er kørselsberettigede, samt hvor de præcist er bosat, idet en del af området dækkes af en regionalbus mellem Sabro og Foldby, der går gennem Skjoldelev.

INDDRAGELSE

Skolebestyrelsen ved Korsholm Skole og forældrerepræsentanter fra Korsholm Børneunivers, har været inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af "Analyse af scenarier for elevgrundlaget på Korsholm Skole".

Byrådet besluttede 22. juni 2021 at sende forslaget i høring ved skolebestyrelserne for Korsholm Skole og Søndervangskolen samt ved Præstemarkskolen, der er distriktsskole for overbygningseleverne fra Korsholm Skole. Skolebestyrelserne havde følgende bemærkninger:

- Skolebestyrelsen på Korsholm Skole bakker op om analysens indhold og er enige i dens konklusioner.
- Skolebestyrelsen ved Søndervangskolen stiller spørgsmål ved, om det er nødvendigt at ændre Korsholm skoledistrikt, om de foreslåede ændringer faktisk vil give det ønskede resultat, og om rapporten dækker alle tænkelige løsninger. Bestyrelsen råder Byrådet til at undlade at ændre distriktet, og i stedet undersøge, hvorfor størstedelen af de 30 pct. af eleverne, der fravælger distriktsskolen, vælger Hinnerup Friskole, samt at overveje at udvide Korsholm Skole med en udskoling. Bestyrelsen vurderer, at området måske er for lille til at have to små skoler, og at det med fordel kan undersøges, om skoledistriktet skal tildeles en eller flere af de omkringliggende større skoler.
- Skolebestyrelsen ved Præstemarkskolen har ingen bemærkninger.

Skolebestyrelsernes høringssvar er vedlagt som bilag.

Børn og Kultur bemærker til Søndervangskolens høringssvar, at analysen alene har skullet belyse forskellige scenarier, der kan sikre et bæredygtigt elevgrundlag for Korsholm Skole. Det er dermed en grundforudsætning for analysen, at der fortsat skal være en folkeskole i området. Børn og Kultur henviser til analysen, der viser, at ændringen af skoledistriktet med området omkring Skjoldelev, sandsynligvis vil tilføre et mindre, men ikke ubetydeligt antal nye elever til Korsholm Skole. Det fremgår også, at Korsholm Skole på de fleste fremtidige årgange skal tiltrække en større andel af elevgrundlaget i deres skoledistrikt for at nå en klassekvotient på 20-25 elever. En udvidelse af Korsholm Skole med en overbygning vil som

nævnt ovenfor ikke være en bæredygtig løsning: Det er usikkert, hvorvidt en overbygning vil få flere til at vælge skolen, og selv hvis det er tilfældet, risikerer man stadig at få uhensigtsmæssigt små udskolingsklasser.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At Korsholm Skoles distrikt udvides med området omkring Skjoldelev.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 8. september 2021

Fraværende: Ingen.

Indstilles godkendt.

Bilag

1. Analyse af scenarier for elevgrundlaget på Korsholm Skole ([2430710](#))
2. Skolebestyrelsernes høringssvar ([2463860](#))

Punkt 4: Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet 2020

EMN-2020-18656

Bilag

Figur vedrørende Ankestyrelsens statistik

Notat til BSU vedr. omgørelsesprocenter ift. sammenlignelige kommuner

4. Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet 2020 (Åben)

Tidl. politisk behandling BY, 27.10.20, pkt. 16

Forventet sagsgang BS-U, SS-U, ØK, BY

Lovgrundlag Retssikkerhedsloven

Børne- og Skoleudvalget

08-09-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2020-18656

DokID: 2472934

Sagsbehandler maen

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Social- og Ældreministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2020, herunder de initiativer, der iværksættes i forlængelse af statistikken.

Social- og Ældreministeriet offentliggør årligt et Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet. Danmarkskortet viser de enkelte kommuners omgørelsesprocenter inden for en række udvalgte afgørelsestyper. Danmarkskortet er dermed en grafisk fremstilling af dele af Ankestyrelsens statistik, hvor kommuner kan sammenlignes på tværs.

Formålet med Danmarkskortet er at øge den lokalpolitiske opmærksomhed på vigtigheden af, at kommunerne overholder lovgivningen og medvirke til, at kommunerne drøfter og tager initiativer til at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

Siden 2018 har det været et lovkrav, at Byrådet en gang om året skal behandle Danmarkskortet.

Danmarkskortet, der er opdelt i tre kort for henholdsvis socialområdet (børn og voksne), børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet, omhandler alene afgørelser efter serviceloven i 2020. Afgørelser efter fx dagtilbudsloven og almenboligloven samt alle afgørelser på arbejdsmarkedsområdet fremgår derfor ikke af de tre kort. Vedlagt er en grafisk model som illustrerer hvilke områder, der er omfattet af Ankestyrelsens statistik og hvilke, der er omfattet af Danmarkskortet.

[Danmarkskortet for socialområdet](#) (børn og voksne) omfatter følgende:

- Alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang.

[Danmarkskortet for børnehandicapområdet](#) omfatter følgende:

- Pasningstilbud og hjemmetræning m.m.
- Merudgiftsydelse
- Tabt arbejdsfortjeneste
- Personlig hjælp og ledsagelse.

[Danmarkskortet for voksenhandicapområdet](#) omfatter følgende:

- Kontante tilskud
- Borgerstyret personlig assistance
- Ledsageordning
- Merudgifter.

Omgørelsesprocenterne for de specifikke bestemmelser, der er omfattet af Danmarkskortene, kan ses via ovenstående links. Kortene er offentliggjort som interaktive kort på Social- og Ældreministeriets hjemmeside.

Det bemærkes, at Danmarkskortet igennem de seneste tre år har været behandlet sammen med Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser. Byrådet har senest behandlet den samlede sag vedr. ankestatistik og Danmarkskortet på sit møde 27. oktober 2020.

Siden byrådets behandling i oktober 2020 er sagerne behandlet som to separate sager. Dette skyldes bl.a., at Ankestyrelsens statistik og Danmarkskortet omfatter forskellige lov- og sagsområder. Endvidere offentliggøres Ankestyrelsens statistik og Danmarkskortet på forskellige tidspunkter. En adskillelse af de to sager sikrer således et bedre overblik i sagerne og en mere rettidig behandling.

Byrådet har behandlet sagen om Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2020 på sit møde 27. april 2021.

VURDERING

Ankestyrelsen har i 2020 truffet afgørelse i 133 klagesager inden for de bestemmelser, som er omfattet af Danmarkskortet på socialområdet i Favrskov Kommune.

I de behandlede sager kan Ankestyrelsen enten vælge at stadfæste eller ændre/omgøre kommunens afgørelse eller at hjemvise den pågældende sag til fornyet behandling. Ankestyrelsens begreber i forhold til klagesager er udspecificeret i vedlagte notat.

Tabellen nedenfor viser en oversigt over de afgørelser som er omfattet af Danmarkskortet på socialområdet i Favrskov Kommune.

	2018	2019	2020
Afgjorte sager i alt	87	93	133
Stadfæstelse	67 %	60 %	67 %
Ophævelse/ændring	8 %	12 %	13 %
Hjemvisning	25 %	28%	20 %
Omgørelsesprocent	33 %	40 %	33 %

Til sammenligning var den landsgennemsnitlige omgørelsesprocent i 2018 på 36, i 2019 på 41 og i 2020 på 36,3.

Tabellen viser, at Ankestyrelsen i 2020 valgte at stadfæste 67% af de påklagede sager fra børne- og familieområdet og socialområdet i Favrskov Kommune, hvilket er udtryk for, at Ankestyrelsen har været enig i størstedelen af afgørelserne.

Det bemærkes endvidere, at det kun er en lille del af de afgørelser, som kommunen træffer, der bliver påklaget til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten er dermed ikke et generelt udtryk for kvaliteten af kommunernes sagsbehandling.

Nedenfor er en sammenfatning for hvert område.

Børn og Kultur

Ankestyrelsen har i 2020 behandlet 60 klagesager inden for de særlige bestemmelser, som er omfattet af Danmarkskortet på børnehandicapområdet. Heraf er 19 sager omgjort, hvilket giver en omgørelsesprocent på 32. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 52.

Ankestyrelsen stadfæstede 68 % af afgørelserne. Den landsgennemsnitlige stadfæstelsesprocent var 52.

I 2020 hjemviste Ankestyrelsen 18 % af klagesagerne og ændrede/ophævede 13 % af klagesagerne. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen på landsplan i 2020 36,5 % af klagesagerne og ændrede/ophævede 15,5 % af klagesagerne.

Størstedelen af de hjemviste eller ændrede/ophævede afgørelser skyldes, at sagerne efter Ankestyrelsens vurdering ikke er blevet oplyst og undersøgt i tilstrækkelig grad, eller at afgørelserne ikke er tilstrækkeligt begrundet.

Børn og Kultur vurderer, at Ankestyrelsen stiller store krav til oplysningsgrundlaget i sagen, hvilket også underbygges af det analyse- og læringsforløb, som Børn og Kultur gennemførte i 2019 og 2020. Børn og Kultur vurderer ligeledes, at kravet til grundigere oplysningsgrundlag i nogle sager kan være en udfordring i forhold til at overholde de lovgivningsmæssig bestemte sagsbehandlingsfrister, når der ligeledes skal indhentes oplysninger fra flere forskellige aktører.

Børn og Kultur arbejder kontinuerligt med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation.

Byrådet har på baggrund af tidligere behandling af Ankestyrelsens statistik (6. april 2021) godkendt, at Børn og Kultur skulle iværksætte følgende initiativer:

- Øget socialfaglig bemanding på Børnehandicapområdet.
- Juridisk kompetenceudvikling fra Ankestyrelsen samt forløb om styrket borgerkontakt for Børn og Familie.
- Revidering af forvaltningens afgørelsesskabeloner.
- Øget sparring med forvaltningens jurister.
- Forvaltningens jurister gennemlæser og godkender alle genvurderinger, inden de sendes til borgerne.

Dertil kommer det analyse- og læringsforløb, Børn og Kultur gennemførte i 2019-20 sammen med Ankestyrelsen på børnehandicapområdet.

Da forvaltningen kan se, at det har skabt en positiv effekt at igangsætte ovenstående initiativer, foreslås det, at tiltagene videreføres.

Social og Sundhed

Ankestyrelsen har i 2020 behandlet 14 klagesager inden for de særlige bestemmelser, som er omfattet af Danmarkskortet på voksenhandicapområdet. Heraf er 6 sager omgjort, hvilket giver en omgørelsesprocent på 43. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 42,4.

Ankestyrelsen stadfæstede 57 % af afgørelserne. Den landsgennemsnitlige stadfæstelsesprocent var 57,5.

I 2020 hjemviste Ankestyrelsen 36 % af klagesagerne og ændrede/ophævede 7 % af klagesagerne på social- og sundhedsområdet. Til sammenligning hjemviste Ankestyrelsen på landsplan i 2020 35,2 % af klagesagerne og ændrede/ophævede 7,3 % af klagesagerne.

Det bemærkes, at fire ud af de i alt fem hjemviste sager omhandler kompensation for merudgifter som følge af en funktionsnedsættelse, hvor hjemvisningerne begrundes med mangelfuld dokumentation og oplysning af sagerne.

Social og Sundhed arbejder løbende med at opkvalificere sagsbehandlingen og har særligt fokus på at afklare mere præcist, hvilke krav Ankestyrelsen stiller til oplysningen af sagerne, samt hvilken form for dokumentation Ankestyrelsen kræver på de enkelte sagsområder.

Byrådet har på baggrund af tidligere behandling af Ankestyrelsens statistik (6. april 2021) godkendt følgende opfølgende initiativer:

"Social og Sundhed arbejder løbende med at kvalificere sagsbehandlingen, og der er fortsat fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger og på at imødekomme kravene om inddragelse af objektive kriterier, så sager ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation."

Forvaltningen foreslår, at dette arbejde videreføres.

ØKONOMI

For Favrskov Kommune er der umiddelbart ingen direkte økonomiske konsekvenser forbundet med sagen.

INDDRAGELSE

Ældrerådet og Handicaprådet er blevet hørt om det statistiske materiale, der ligger til grund for Danmarkskortet, i forbindelse med sagen om "Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2020", som Byrådet behandlede 6. april 2021. Efter aftale med rådernes formænd foretages der ikke en særskilt høring i denne sag.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Kultur og Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At Social- og Ældreministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2020 på Børne- og Skoleudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
2. At Social- og Ældreministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 8. september 2021

Fraværende: Ingen.

Ad. 1 indstilles godkendt.

"Notat om omgørelsesprocenter fra Danmarkskortet vedr. børnehandicapområdet ift. sammenlignelige kommuner" vedlægges ved fremsendelse til Økonomiudvalget.

Bilag

1. Figur vedrørende Ankestyrelsens statistik ([2475347](#))
2. Notat til BSU vedr. omgørelsesprocenter ift. sammenlignelige kommuner ([2482838](#))

Punkt 5: Orientierungspunkt

EMN-2020-29472

5. Orienteringspunkt (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget

08-09-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2020-29472

DokID: 2430104

Sagsbehandler riz

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

Direktøren for Børn og Kultur indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 8. september 2021

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

Punkt 6: Digitalt underskriftsark

EMN-2020-34422

6. Digitalt underskriftsark (Åben)

Tidl. politisk behandling

Forventet sagsgang BS-U

Lovgrundlag

Børne- og Skoleudvalget

08-09-2021 15:00

Sagsnr. EMN-2020-34422

DokID: 2430127

Sagsbehandler riz

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen for mødet. Det foregår digitalt.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert udvalgsmedlem, som har deltaget i mødet, underskrive ved at trykke på "godkend" i øverste venstre hjørne.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 8. september 2021

Fraværende: Ingen.

Godkendt.

Bilag

