

# REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 14-08-2018

**Mødedato**    Tirsdag d. 14. august 2018 kl. 18:00

**Mødested**    Hammel, mødelokale 3

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Orienteringspunkt.....                                                                           | 3  |
| Forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune.....                                          | 4  |
| Godkendelse af Handicaprådets vedtægter.....                                                     | 7  |
| Godkendelse af kvalitetsstandarder på handicap- og psykiatriområdet efter høring.....            | 9  |
| Godkendelsesmateriale til leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp i Favrskov Kommune.. | 12 |
| Godkendelse af igangsættelse af forsøg efter frikommuneloven.....                                | 16 |
| Budget 2019-22 - Fagudvalgenes drøftelse af forslag til prioriteringsblokke.....                 | 19 |

## Punkt 38: Orienteringspunkt

### Sagsfremstilling

#### Social- og Sundhedsudvalget

14. august 2018

Sagsnr. 710-2013-42278

Dok.nr. 710-2018-205957

Sagsbehandler DPEMJJE

### 38. Orienteringspunkt - Åbent

|                           |      |
|---------------------------|------|
| Tidl. politisk behandling |      |
| Forventet sagsgang        | SS-U |
| Lovgrundlag               |      |

#### SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

#### INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At orienteringen tages til efterretning.

#### BESLUTNING

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. august 2018:***

Fraværende: Ingen

Taget til efterretning.

# Punkt 39: Forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune

## Sagsfremstilling

### Social- og Sundhedsudvalget

14. august 2018

Sagsnr. 710-2018-4817

Dok.nr. 710-2018-173808

Sagsbehandler DPMBDM

## 39. Forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune - Åbent

|                           |                                                                                                  |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 29.05.18. pkt. 89                                                                            |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY                                                                                     |
| Lovgrundlag               | Lov om ændring af lov om social service § 81 a, stk. 2<br>(Værdighedspolitikker for ældreplejen) |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til revideret værdighedspolitik for Favrskov Kommune efter høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

I forbindelse med indgåelse af finansloven for 2016 blev det besluttet, at kommunerne skulle formulere en værdighedspolitik. Værdighedspolitikken beskriver de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje i den enkelte kommune med udgangspunkt i den personlige hjælp, omsorg og pleje.

I Favrskov Kommune blev værdighedspolitikken vedtaget af Byrådet 28. juni 2016.

Byrådet skal inden for det første år i den kommunale valgperiode træffe beslutning om en eventuel revision af værdighedspolitikken for den kommunale ældrepleje.

Med aftale om finansloven for 2018 blev det besluttet, at kommunernes indsats over for pårørende til svækkede ældre skal styrkes. I den forbindelse blev der afsat 60 mio. kr. til kommunerne fra 2018 og frem til at styrke denne indsats.

Som følge heraf er bekendtgørelse nr. 173 af 27. februar 2018 om værdighedspolitikker for ældreplejen ændret. Indsatsen for pårørende skal fremover indgå som et af de områder, Byrådet skal beskrive i værdighedspolitikken.

Forslag til revideret værdighedspolitik er vedlagt som bilag.

### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at værdighedspolitikken, der blev vedtaget i juni 2016, fortsat er relevant. Der er derfor ikke ændret i den eksisterende politik, men tilføjet et afsnit, som omhandler indsatsen i forhold til pårørende til svækkede ældre.

Politikken består herefter af fem områder:

- Livskvalitet og selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Indsatsen for pårørende.

Det nye afsnit om indsatsen for pårørende beskriver en række konkrete tiltag rettet mod pårørende til svækkede ældre. Formålet med indsatserne er at aflaste de pårørende, så den svækkede ældre kan blive længst muligt i eget hjem.

Indsatserne omfatter rådgivning og vejledning, aflastning enten i hjemmet eller i daghjemsplads samt tilbud om deltagelse i pårørendegrupper.

Alle indsatserne sigter imod at støtte pårørende i at have bedre overskud til at klare hverdagen.

De tidligere indsatser, der er igangsat på baggrund af værdighedspolitikken i 2016 og 2017, fremgår af vedlagte bilag. Indsatserne fortsættes i 2018.

Som følge af høringen er nedenstående tekst indarbejdet i værdighedspolitikken:

- I afsnit 2 i indledningen: ”værdighed er respekt for det, som giver værdi og mening for den enkelte”.
- Under konkrete indsatser i ”Livskvalitet og selvbestemmelse”: ”Borgeren sikres mulighed for at være velsoigneret og klædt som ønsket” og ”Borgeren har ret til at sige nej til den hjælp, der tilbydes”.
- Under konkrete indsatser i ”En værdig død”: ”behandling og eventuel ophør af behandling/fravalg af genoplivning”.

Det fremgår af Ældrerådet og Handicaprådets høringssvar, at de kan tilslutte sig tilføjelserne.

Ændringsforslagene er markeret med rødt i vedlagte forslag til værdighedspolitik.

I Ældrerådets høringssvar foreslår rådet en evaluering af de indsatser, der er arbejdet med siden værdighedspolitikken blev vedtaget i juni 2016. Social og Sundhed kan bemærke, at de igangsatte indsatser evalueres løbende, og at mad- og måltidspolitikken bl.a. er udarbejdet på baggrund af værdighedspolitikken.

Handicaprådet giver i sit høringssvar udtryk for, at værdighedspolitikken også bør omfatte de borgere, som bor i kommunens botilbud. Social og Sundhed kan bemærke, at værdighedspolitikken er gældende for borgere over folkepensionsalderen, der modtager ydelser fra den kommunale ældrepleje, uafhængigt af om borgeren bor på et plejecenter, i egen bolig eller i botilbud.

## **ØKONOMI**

Der blev i finansloven for 2016 på landsplan afsat 1 mia. kr. (”Værdighedsmilliarden”) til at understøtte udbredelsen og implementeringen af en værdighedspolitik i kommunerne. De afsatte midler fordeles årligt mellem kommunerne efter en objektiv fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet (ældrenøglen).

Kommunerne skal, for at få frigjort deres andel af værdighedsmilliarden frem til 2020, fremsende en redegørelse til Sundheds- og Ældreministeriet for den påtænkte anvendelse af midlerne. Fra 2020 vil midlerne blive tilført kommunerne, som en del af bloktilskuddet.

Byrådet godkendte 31. oktober 2017 udmøntningen af midlerne til arbejdet med en værdig ældrepleje. Midlerne, der ligger ud over kommunernes budgetter for 2018, udgør i 2018 7,908 mio. kr. Derudover godkendte Byrådet 27. januar 2018 anvendelsen af 470.000 kr., som Favrskov Kommune har modtaget på baggrund af finansloven for 2018 til indsatser for svækkede ældre (udvidelse af muligheden for daghjemsophold for demente).

## **INDDRAGELSE**

Forslag til revideret værdighedspolitik har været i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til værdighedspolitik godkendes.

## **BESLUTNING**

### **Bilag**

Udkast til værdighedspolitik [710-2018-173865](#)

Indsatser i værdighedspolitikken [710-2018-173882](#)

Høringssvar Ældrerådet [710-2018-126467](#)

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. august 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

**Bilag**

Udkast til værdighedspolitik

Indsatser i værdighedspolitikken

Høringssvar Ældrerådet

Høringssvar Handicaprådet

# Punkt 40: Godkendelse af Handicaprådets vedtægter

## Sagsfremstilling

### Social- og Sundhedsudvalget

14. august 2018

Sagsnr. 710-2018-8737

Dok.nr. 710-2018-104624

Sagsbehandler DPSRAM

## 40. Godkendelse af Handicaprådets vedtægter - Åbent

|                           |                                                                                       |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                                                                       |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY                                                                          |
| Lovgrundlag               | Bekendtgørelse af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 37 a |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til nye vedtægter for Favrskov Kommunes Handicapråd. Handicaprådets vedtægter fastsættes af Byrådet i samarbejde med Handicaprådet.

De nuværende vedtægter blev besluttet af Byrådet 22. december 2009, og baggrunden for udarbejdelse af nye vedtægter er bl.a., at Byrådet 30. april 2018 besluttede en ændret sammensætning af Handicaprådet.

Handicaprådet i Favrskov Kommune består som følge af Byrådets beslutning af otte medlemmer. Tre medlemmer er udpeget blandt medlemmerne af Byrådet med henholdsvis et medlem fra Børne- og Skoleudvalget, Teknik- og Miljøudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget. Rådet består herudover af fire medlemmer udpeget efter indstilling af Danske Handicaporganisationer og ét medlem udpeget efter indstilling af foreninger uden for Danske Handicaporganisationer.

Handicaprådets opgave er bl.a. at være bindeled mellem Favrskov Kommunes borgere med et fysisk eller psykisk handicap og Byrådet. Handicaprådet skal f.eks. høres i alle spørgsmål, der vedrører mennesker med handicap, således at Handicaprådets synspunkter kan indgå i de politiske udvalgs og Byrådets beslutningsgrundlag.

Vedtægterne beskriver bl.a. Handicaprådets formål, funktion og sammensætning.

Udkast til Handicaprådets vedtægter blev behandlet og godkendt uden bemærkninger på Handicaprådets møde 25. juni 2018. Udkast til vedtægter for Favrskov Kommunens Handicapråd er vedlagt som bilag.

### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at vedtægterne indeholder de relevante oplysninger og sætter gode rammer og betingelser for Handicaprådets arbejde.

Herudover vurderes det, at de nye vedtægter skaber et godt grundlag for at fortsætte det gode samarbejde med Handicaprådet.

### ØKONOMI

Sagen har ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Handicaprådets budget er i 2018 på 58.000 kr.

## **INDDRAGELSE**

Forslag til vedtægter har været behandlet i Handicaprådet 25. juni 2018.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til vedtægter for Favrskov Kommunes Handicapråd godkendes.

## **BESLUTNING**

### **Bilag**

Udkast til nye vedtægter for Favrskov Kommune Handicapråd [710-2018-169722](#)

Handicaprådsvedtægter godkendt 22 december 2009 [710-2010-28380](#)

*Social- og Sundhedsudvalget, 14. august 2018:*

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Udkast til nye vedtægter for Favrskov Kommune Handicapråd

Handicaprådsvedtægter godkendt 22 december 2009

# Punkt 41: Godkendelse af kvalitetsstandarder på handicap- og psykiatriområdet efter høring

## Sagsfremstilling

### Social- og Sundhedsudvalget

14. august 2018

Sagsnr. 710-2018-2285

Dok.nr. 710-2018-185980

Sagsbehandler DPGILA

## 41. Godkendelse af kvalitetsstandarder på handicap- og psykiatriområdet efter høring - Åbent

|                           |                            |
|---------------------------|----------------------------|
| Tidl. politisk behandling | BY, 26.06.18, pkt. 104     |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY               |
| Lovgrundlag               | Serviceoven, sundhedsloven |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til fornyelse og revision af kvalitetsstandarderne inden for handicap- og psykiatriområdet efter høring i Handicaprådet.

Kvalitetsstandarderne beskriver det serviceniveau, som Byrådet inden for de lovgivningsmæssige rammer fastlægger for indsatsen på handicap- og psykiatriområdet i Favrskov Kommune. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af de kommunale ydelser skal bidrage til sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, afgørelserne og leveringen af støtten.

Kvalitetstandarderne er gældende for følgende områder:

- Bostøtte
- Beskyttet beskæftigelse, aktivitet og samvær
- Botilbud
- Forebyggende social indsats
- Ledsagelse
- Kontant tilskud, herunder borgerstyret personlig assistance
- Merudgifter.

Der er ingen lovgivningsmæssige krav om, at kvalitetstandarderne skal revideres inden for en bestemt periode.

### VURDERING

Social og Sundhed har vurderet, at der er behov for at forny og revidere kvalitetsstandarderne, så de i højere grad henvender sig til borgerne. Det betyder, at administrative procedurer ikke længere fremgår af kvalitetsstandarderne, og at standarderne er gjort kortere.

Herudover er kvalitetsstandarderne sprogligt omformuleret, så der i højere grad skrives direkte til borgeren. Et eksempel på dette kunne være:

- Gældende formulering: "At den enkelte borger gennem et planlagt socialpædagogisk og socialfagligt forløb får mulighed for at udvikle/vedligeholde færdigheder og sociale kompetencer."
- Forslag til ny formulering: "Gennem et planlagt støtteforløb får du mulighed for at udvikle og/eller vedligeholde dine færdigheder og sociale kompetencer."

Fornyelsen af kvalitetsstandarden vurderes at være et positivt bidrag til det vejledningsmateriale, som borgerne får udleveret af Handicap og Psykiatri.

Det bemærkes endvidere:

- At der ikke med de reviderede kvalitetstandarde er foretaget ændringer i Favrskov Kommunes serviceniveau eller visionen for Handicap og Psykiatri, der fortsat bygger på, at borgerne skal være ”mest muligt i eget liv”.
- At der tidligere har været en kvalitetstandard for henholdsvis beskyttet beskæftigelse samt aktivitet og samvær. De er skrevet sammen til én kvalitetsstandard.
- At kvalitetsstandarden for den forebyggende sociale indsats er ny. Kvalitetsstandarden er et resultat af den nye måde, som Handicap og Psykiatri møder borgere på med et styrket fokus på den tidlige og forebyggende indsats.

Social og Sundhed har sendt kvalitetsstandarden i høring hos Handicaprådet. Handicaprådets høringssvar af 21. juli 2018 vedlægges som bilag.

I forhold til kvalitetsstandarden for ”Bostøtte” er Handicaprådet uforstående overfor, at arbejdsmarkedsrelaterede indsatser som hovedregel ikke er en del af støtten. Det bemærkes hertil, at de arbejdsmarkedsrelaterede indsatser er forankret på arbejdsmarkedsområdet og derfor ikke indgår i kvalitetsstandarden. Det tilstræbes dog altid at skabe sammenhæng mellem den sociale og beskæftigelsesrettede indsats omkring borgeren.

Handicaprådet bemærker omkring kvalitetsstandarden for ”Beskyttet beskæftigelse, aktivitet og samvær” og ”Botilbud”, at det bør fremgå, at der også kan benyttes andre tilbud, end de tilbud Favrskov Kommune selv driver. Social og Sundhed kan hertil oplyse, at der visiteres til kommunens egne tilbud, sådan at borgerne kan modtage et tilbud i deres nærmiljø. Der foretages dog altid en individuel vurdering af borgerens situation, og dette kan som hidtil medføre, at der visiteres til tilbud uden for kommunen.

Handicaprådet ønsker, at det fremgår, at borgere visiteret til ”Botilbud” har ret til vedligeholdelse af det funktionsniveau/evner de har ved indflytning i et botilbud. Hertil bemærkes, at det kan være vanskeligt at opstille en sådan ret, idet nogle borgere, grundet deres handicap eller sygdom, over tid falder i funktionsniveau og mister evner.

I relation til kvalitetsstandarden ”Forebyggende social indsats” vurderer Handicaprådet, at det er vigtigt, at der sættes ind med relevant støtte, således at borgeren opnår et realistisk syn på egen formåen. Hertil kan Social og Sundhed bemærke, at den forebyggende sociale indsats har den bedste effekt, når der tages udgangspunkt i borgernes egne ønsker for fremtiden og den motivation, de har.

Handicaprådet fremsætter endvidere et ønske om, at det nuværende serviceniveau for ledsaget ferie udvides fra de nuværende tre dage til fem dage. Social og Sundhed kan oplyse, at en udvidelse fra tre til fem dages ledsaget ferie indebærer udgifter på ca. 250.000 kr. årligt.

## **ØKONOMI**

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

## **INDDRAGELSE**

Kvalitetsstandarden har været til høring i Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At kvalitetsstandarden godkendes.

## **BESLUTNING**

### **Bilag**

Kvalitetsstandarden Handicap og Psykiatri [710-2018-153646](#)

Handicaprådets høringssvar af 21. juli 2018 [710-2018-206524](#)

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. august 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

## **Bilag**

Kvalitetsstandarder Handicap og Psykiatri

Handicaprådets høringssvar af 21. juli 2018

# Punkt 42: Godkendelsesmateriale til leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp i Favrskov Kommune

## Sagsfremstilling

### Social- og Sundhedsudvalget

14. august 2018

Sagsnr. 710-2018-17469

Dok.nr. 710-2018-150365

Sagsbehandler DPMBDM

## 42. Godkendelsesmateriale til leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp i Favrskov Kommune - Åbent

|                           |                   |
|---------------------------|-------------------|
| Tidl. politisk behandling |                   |
| Forventet sagsgang        | SS-U, ØK, BY      |
| Lovgrundlag               | Serviceovens § 92 |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til godkendelse af revideret godkendelsesmateriale til private leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp.

Baggrunden for sagen er, at Byrådet skal skabe grundlag for, at borgere, der er visiteret til personlig pleje, praktisk hjælp og madservice, kan vælge mellem to eller flere leverandører af denne hjælp, hvoraf den ene leverandør kan være kommunal, jf. serviceoven.

Byrådet har den 25. juni 2013 besluttet, at Favrskov Kommune skal anvende godkendelsesmodellen for borgerens frie valg, og at fritvalgsbeviset bruges som supplement til godkendelsesmodellen i Favrskov Kommune.

Godkendelsesmodellen indebærer, at alle leverandører, der opfylder de kvalitets- og priskrav, som Byrådet har fastsat, kan blive godkendt som leverandør i Favrskov Kommune. Fritvalgsbeviset giver borgere, der er visiteret til personlig pleje og praktisk hjælp efter serviceovens § 83, adgang til selv at indgå en aftale med en CVR-registreret virksomhed om hjælpens udførelse. Leverandører efter fritvalgsbeviset skal ligeledes opfylde kommunens leverandør- og kvalitetskrav, herunder kommunens fritvalgspriser. Det frie leverandørvalg omfatter ikke beboere i plejeboliger og lignende boenheder.

I foråret 2018 gik en af Favrskov Kommunes leverandører på hjemmeplejeområdet konkurs. Social- og Sundhedsudvalget har på den baggrund anmodet om, at Byrådet forelægges en sag med forslag til at hæve størrelsen på den sikkerhedsstillelse private leverandører skal stille.

Derudover trådte en ændring af serviceoven i kraft 1. juli 2018. Lovændringen skal forebygge konkurser blandt private hjemmeplejefirmaer og indebærer, at Favrskov Kommune skal opfylde følgende krav:

- Udarbejde en skriftlig beredskabsplan.
- Stille krav om bankgaranti eller tilsvarende garanti til de private leverandører.
- Stille krav til de private leverandører om én gang årligt at indsende skattemæssige årsregnskaber og revideret regnskab.
- Stille krav til de private leverandører om at dokumentere, at der ved kontraktindgåelse ikke er forfalden gæld på 50.000 kr. eller derover til de offentlige myndigheder.
- Foretage efterberegning af afregningspriser løbende efter behov og mindst én gang årligt.

Lovændringen indebærer alene krav til private leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp og ikke krav til private leverandører af madservice.

Favrskov Kommune opfylder på nuværende tidspunkt alle de krav, der følger af lovændringen, undtagen kravet om årlig indsendelse af skattemæssige årsregnskaber og revideret regnskab fra de private leverandører.

Byrådet har senest taget stilling til godkendelsesmaterialet for personlig pleje og praktisk hjælp 26. januar 2016. Materialet indeholder en beskrivelse af de krav, som både kommunale og private leverandører skal leve op til.

Favrskov Kommunes godkendelsesmateriale til leverandører af personlig pleje og praktisk hjælp består af følgende:

- Leverandør- og kvalitetskrav for personlig pleje og praktisk hjælp
- Kontrakt for personlig pleje og praktisk hjælp
- Ansøgningsskema for personlig pleje og praktisk hjælp.

## **VURDERING**

Favrskov Kommunes godkendelsesmateriale for personlig pleje og praktisk hjælp er revideret, så materialet opfylder kravene i serviceloven.

En væsentlig ændring er, at tekstuddrag fra ”Kvalitetsstandarden – Ældre og Sundhed”, som hidtil har været gengivet i ”Leverandør- og kvalitetskrav for personlig pleje og praktisk hjælp”, nu er taget ud. Der henvises i stedet til den til enhver tid gældende kvalitetsstandard som en del af aftalegrundlaget. Baggrunden for dette er, at det forventes, at de private leverandører holder sig ajour med den til enhver tid gældende kvalitetsstandard. Social og Sundhed fremsender den nye kvalitetsstandard til de private leverandører og gennemgår én gang årligt evt. ændringer i kvalitetsstandard på et møde med de private leverandører.

## **Ændringer i ”Leverandør- og kvalitetskrav for personlig pleje og praktisk hjælp”**

### **Afsnit 2.2.1 Sikkerhedsstillelse.**

Der er ikke et lovgivningsmæssigt krav til størrelsen af sikkerhedsstillelse. Den nuværende bankgaranti er ifølge kontrakten fastsat til 40.000 kr. I ”Leverandør- og kvalitetskrav for personlig pleje og praktisk hjælp” er der tilføjet et afsnit, så det fremgår, at bankgarantien fremover fastsættes på baggrund af det antal borgere den private leverandør yder personlig pleje og praktisk hjælp til. Bankgarantien revideres én gang årligt.

Krav om bankgaranti stilles på følgende måde:

Personlig pleje:

0-100 borgere – leverandøren skal stille en garanti på 100.000 kr.

Mere end 100 borgere – leverandøren skal stille en garanti på 200.000 kr.

Praktisk hjælp:

0-100 borgere – leverandøren skal stille en garanti på 50.000 kr.

Mere end 100 borgere – leverandøren skal stille en garanti på 125.000 kr.

Personlig pleje og praktisk hjælp:

0-100 borgere – leverandøren skal stille en garanti på 100.000 kr.

Mere end 100 borgere – leverandøren skal stille en garanti på 200.000 kr.

Da Favrskov Kommunes betaling til private leverandører er bagudrettet, har kommunen ved en eventuel konkurs tillige mulighed for at tilbageholde betaling for indeværende måned til dækning af de ekstraordinære udgifter, kommunen har haft i forbindelse med konkursen.

### **Afsnit 2.2.2 Gæld til de offentlige myndigheder.**

Afsnittet er ændret, så det fremgår, at den private leverandør skal dokumentere, at der ikke ved kontraktindgåelse er forfalden gæld vedrørende bl.a. skatter og afgifter på 50.000 kr. eller derover til offentlige myndigheder.

Det er tilføjet, at Byrådet i særlige tilfælde kan fravige kravet. Særlige tilfælde er fx hvis den private leverandør kan stille sikkerhed for betaling af den del af gælden, der er på 50.000 kr. eller derudover.

### **Afsnit 2.2.3 Økonomisk situation.**

Favrskov Kommune stiller i dag krav om, at den private leverandør vedlægger dokumentation i form af en serviceattest. Af serviceattesten fremgår det, om den private leverandør har gæld til de offentlige myndigheder. Afsnittet 2.2.3 er præciseret, så det fremgår, at den private leverandør inden kontraktindgåelse og derefter én gang årligt i kontraktperioden skal sende skattemæssige årsregnskaber og revideret regnskab til Favrskov Kommune.

## **Ændringer i ”Kontrakt for personlig pleje og praktisk hjælp”**

### **§ 6 Sikkerhedsstillelse.**

Afsnittet er ændret, så det stemmer overens med afsnittet om sikkerhedsstillelse ovenfor i ”Leverandør- og kvalitetskrav for personlig pleje og praktisk hjælp”.

§ 7 Gæld til de offentlige myndigheder.

Afsnittet er tilføjet, så det også i kontrakten fremgår hvilke krav, der stilles i forhold til gæld til de offentlige myndigheder.

§ 8 Økonomisk situation.

Afsnittet er tilføjet, så det også i kontrakten fremgår hvilke krav, der stilles til indsendelse af serviceattest, skattemæssige årsregnskaber og revideret regnskab.

### **Ændringer i ”Ansøgningsskema for personlig pleje og praktisk hjælp”**

Afsnit 5.1 Sikkerhedsstillelse.

Afsnittet er tilføjet, så det også i ansøgningsskemaet fremgår hvilke krav, der stilles i forhold til sikkerhedsstillelse.

Afsnit 5.2 Gæld til de offentlige myndigheder.

Afsnittet er ændret, så det også i ansøgningsskemaet fremgår hvilke krav, der stilles i forhold til gæld til de offentlige myndigheder.

Afsnit 5.3 Økonomisk situation.

Afsnittet er præciseret, så det også i ansøgningsskemaet fremgår hvilke krav, der stilles til indsendelse af skattemæssige årsregnskaber og revideret regnskab.

Udover ovenstående opdateringer er der lavet mindre redaktionelle og sproglige rettelser i dokumenterne, ligesom henvisninger til lovgivning og vejledninger er opdateret. Alle forslag til ændringer i godkendelsesmaterialet er markeret med rødt i vedlagte bilag.

### **ØKONOMI**

Det vurderes, at de indarbejdede ændringer ikke umiddelbart har økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune. De foreslåede ændringer skal hovedsagligt bidrage til at minimere risikoen for, at eventuelle konkurser påfører Favrskov Kommune ekstraordinære udgifter.

### **INDDRAGELSE**

Formanden for Ældrerådet er orienteret om godkendelsesmaterialet og har givet sin tilslutning hertil. Ældrerådet vil blive præsenteret for godkendelsesmaterialet på deres møde 15. august 2018.

### **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At godkendelsesmaterialet for personlig pleje og praktisk hjælp godkendes.

### **BESLUTNING**

#### **Bilag**

Personlig pleje og praktisk hjælp - Leverandør- og kvalitetskrav inkl. forslag til rettelser [710-2018-208029](#)

Personlig pleje og praktisk hjælp - Kontrakt inkl. forslag til rettelser [710-2018-208046](#)

Personlig pleje og praktisk hjælp - Ansøgningsskema inkl. forslag til rettelser [710-2018-208044](#)

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. august 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

#### **Bilag**

Personlig pleje og praktisk hjælp - Leverandør- og kvalitetskrav inkl. forslag til rettelser

Personlig pleje og praktisk hjælp - Kontrakt inkl. forslag til rettelser

Personlig pleje og praktisk hjælp - Ansøgningsskema inkl. forslag til rettelser

# Punkt 43: Godkendelse af igangsættelse af forsøg efter frikommuneloven

## Sagsfremstilling

### Social- og Sundhedsudvalget

14. august 2018

Sagsnr. 710-2017-27152

Dok.nr. 710-2018-133375

Sagsbehandler DPSRAM

## 43. Godkendelse af igangsættelse af forsøg efter frikommuneloven - Åbent

|                           |                                            |
|---------------------------|--------------------------------------------|
| Tidl. politisk behandling |                                            |
| Forventet sagsgang        | BS-U, SS-U, ØK, BY                         |
| Lovgrundlag               | Lov om ændring af lov om frikommunenetværk |

### SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til igangsættelse af konkrete frikommuneforsøg i Favrskov Kommune.

Byrådet godkendte 31. oktober 2017, at Favrskov Kommune indgik i ansøgningerne til nedenstående konkrete frikommuneforsøg i samarbejde med Skive, Silkeborg, Herning, Holstebro, Randers og Aabenraa kommuner. Folketinget har på baggrund af forsøgsansøgningerne vedtaget lov om ændring af lov om frikommunenetværk, som trådte i kraft 1. juli 2018. Der henvises til bilaget "Overblik over frikommuneansøgninger august 2018".

Frikommuneloven giver Favrskov Kommune mulighed for at igangsætte følgende nye forsøg:

- Midlertidig BPA-ordning (Borgerstyret Personlig Assistance) for unge mellem 18 og 23 år.
- Særlige døråbnere på døre til/fra boligklynger/afdelinger på plejecentre og botilbud.
- Anvendelse af teknologiske hjælpemidler til hjemmeboende borgere, som ikke kan give informeret samtykke og er berettiget til en plejebolig.
- Anvendelse af teknologiske hjælpemidler på anbringelsessteder for børn og unge efter servicelovens § 66, stk. 1, nr. 5 og 6.
- Mere sammenhængende forløb i psykiatrien.
- Bedre overgang fra ung til voksen.

Forsøgsperioden løber fra 1. oktober 2018 til 31. december 2021.

### VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at frikommuneforsøgene generelt giver mulighed for at få erfaringer med at afprøve nye løsninger, hvor fokus primært er på at anvende mindre indgribende foranstaltninger over for borgerne. Samtidig kan de nye løsninger bidrage til en mere effektiv opgaveløsning i Favrskov Kommune.

Det vurderes ikke relevant for Favrskov Kommune at igangsætte de konkrete forsøg indenfor "Anvendelse af teknologiske hjælpemidler på anbringelsessteder for børn og unge efter servicelovens § 66, stk. 1, nr. 5 og 6", idet Favrskov Kommune ikke har døgninstitutioner til børn og unge med betydelige funktionsnedsættelser. Det vurderes heller ikke relevant at deltage i "Bedre overgang fra ung til voksen", da det ikke vurderes hensigtsmæssigt at overflytte unge til en døgninstitution på voksenområdet, når den unge er velanbragt i en plejefamilie og er i målgruppen for efterværn. Endelig har Favrskov Kommune kun en enkelt borger i forsøgets målgruppe. I forhold til "Mere sammenhængende forløb i psykiatrien" vurderes det ikke relevant for Favrskov Kommune at deltage i forsøget, da kommunen ikke har delt tilbud mellem regionen og kommunen, som forsøget vedrører. Der henvises i øvrigt til bilaget "Overblik over frikommuneansøgninger august 2018".

### Midlertidig BPA-ordning

Frikommuneforsøget vedrørende midlertidig Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) vurderes at ville give unge med funktionsnedsættelse bedre muligheder for på sigt at udvikle sig i et miljø sammen med andre unge.

Når en ung med massive hjælpebehov fylder 18 år, kan vedkommendes forældre ikke længere modtage tabt arbejdsfortjeneste for at passe den unge i hjemmet. Derfor tilbydes den unge oftest et botilbud. Som det gør sig gældende for andre unge, er unge med funktionsnedsættelser ikke nødvendigvis parate til at flytte hjemmefra, blot fordi de fylder 18 år.

Alternativet til et botilbud er, at den unge ansøger om en BPA-ordning. Det medfører ofte, at forældrene ansættes som personlig hjælper efter servicelovens §§ 95 og 96. Når den unge er bevilget en BPA-ordning, er det meget vanskeligt for kommunen at få ændret denne bevilling, og dermed er der risiko for, at den unge fastholdes i sit barndomshjem længere tid, end det er hensigtsmæssigt.

Frikommuneforsøget med midlertidig BPA-ordning vurderes at indeholde det bedste fra begge ordninger om tabt arbejdsfortjeneste og BPA. I lighed med andre unge mennesker har unge med funktionsnedsættelser glæde af at være sammen med andre ligestillede med henblik på at lære at stå på egne ben, fx i en lejlighed i et botilbud. Er den 18-årige ikke klar til at håndtere et ungdomsliv, vil en midlertidig BPA-ordning frem til senest det 23. år give den unge mulighed for at blive hos forældrene, indtil den unge er mere moden. Ved bevilling af en midlertidig BPA udarbejdes en plan for borgeren, sådan at overgangen fra hjemmet til et botilbud bliver så smidig som muligt.

Indførelse af en midlertidig BPA-ordning afskærer ikke den unge muligheden for at søge om en BPA-ordning efter gældende regler, når vedkommende bliver 23 år.

### **Særlige døråbnere**

Efter gældende regler må der opsættes særlige døråbnere på yderdøre på plejecentre og botilbud for at undgå, at beboere, der har vanskeligt ved at begå sig på egen hånd, forlader bygningen og dermed potentielt udsætter sig selv for fare. Denne foranstaltning har vist sig ikke at være tilstrækkelig, da dørene ofte åbnes i forbindelse med besøg, så beboerne uforvarende kommer til at forlade stedet.

Forsøget giver mulighed for, at særlige døråbnere kan sættes på døre til/fra boligklynger/afdelinger på plejecentre og botilbud, hvor der er dørsøgende beboere. Det vil sikre, at beboerne ikke forlader stedet uden ledsagelse af en medarbejder.

### **Anvendelsen af teknologiske hjælpemidler til hjemmeboende borgere**

Anvendelsen af teknologiske hjælpemidler til hjemmeboende borgere er en udvidelse af forsøget ”Teknologiske hjælpemidler som supplement til pædagogisk støtte og omsorg, når borgerne ikke kan give samtykke hertil”, som Byrådet godkendte 29. august 2017.

Forsøget giver mulighed for at anvende teknologiske hjælpemidler hos hjemmeboende borgere på samme måde, som hvis de boede på et plejecenter eller botilbud. Det vil fx være brug af trademåtter, situationsbestemt videoovervågning og personlig GPS. Målgruppen er afgrænset til de borgere, som er i målgruppen for en plejebolig eller et botilbud, og som ikke kan give et informeret samtykke.

Forsøget er til gavn for de svageste borgere, der bor i eget hjem, og som ikke ønsker at flytte på et plejecenter. Som eksempel kan nævnes en borger, der er dement, og som ikke længere kan tage vare på sig selv. Borgeren begår sig sikkert i trafikken, men er forvirret over sine omgivelser. Borgeren giver klart udtryk for, at pågældende ikke vil flytte på et plejecenter, og fordi borgeren ikke er til fare for sig selv, kan borgeren ikke flyttes til en plejebolig mod sin vilje. Med forsøget vil det være muligt at opsætte et teknologisk hjælpemiddel i borgerens hjem, så hjemmeplejen blive adviseret, hvis borgeren fx forlader sin bolig om natten.

Sagen har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet. Handicaprådets høringssvar af 21. juli 2018 og Ældrerådets høringssvar af 2. august 2018 vedlægges som bilag.

Handicaprådet tilkendegiver, at det er positivt, hvis frikommuneforsøgene kan bidrage til en mere effektiv opgaveløsning og dermed frigøre ressourcer til andre tiltag til gavn for borgere med handicap. Handicaprådet fremsætter tillige ønske om at blive løbende orienteret, når forsøgene går i gang. Social og Sundhed har noteret sig Handicaprådets bemærkninger og kan bekræfte, at der som hidtil vil ske en løbende orientering af Handicaprådet om frikommuneforsøgene.

Ældrerådet er generelt positive i relation til frikommuneforsøgene, herunder særligt at forsøgene kan understøtte mest mulig selvbestemmelse til den enkelte borger og en mere effektiv opgaveløsning. Ældrerådet gør opmærksom på vigtigheden af at evaluere forsøgene og opsamle erfaringer fra teknologiforsøgene. Social og Sundhed har noteret sig Ældrerådets synspunkter og kan oplyse, at det er en del af frikommuneforsøgene, at der skal gennemføres evalueringer i

samarbejde med de øvrige kommuner i frikommunenetværket og Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE).

## **ØKONOMI**

Det forudsættes, at deltagelse i frikommuneforsøgene som udgangspunkt kan gennemføres inden for de eksisterende budgetrammer.

## **INDDRAGELSE**

Gennemførelse og evaluering af forsøgene sker i samarbejde med de øvrige kommuner i frikommunenetværket.

Sagen har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At der igangsættes følgende tre frikommuneforsøg vedrørende:

- Midlertidig BPA-ordning (Borgerstyret Personlig Assistance) for unge mellem 18 og 23 år.
- Særlige døråbnere på døre til/fra boligklynger/afdelinger på plejecentre og botilbud.
- Anvendelse af teknologiske hjælpemidler til hjemmeboende borgere, som ikke kan give informeret samtykke og er berettiget til en plejebolig.

## **BESLUTNING**

### **Bilag**

Overblik over frikommuneansøgninger august 2018 [710-2018-143208](#)

Oversigt over nuværende regler og muligheder [710-2018-147690](#)

Handicaprådets høringssvar 21. juli 2018 [710-2018-206913](#)

Ældrerådets høringssvar 2. august 2018 [710-2018-207332](#)

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. august 2018:***

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

### **Bilag**

Overblik over frikommuneansøgninger august 2018

Oversigt over nuværende regler og muligheder

Handicaprådets høringssvar 21. juli 2018

Ældrerådets høringssvar 2. august 2018

## **Punkt 44: Budget 2019-22 - Fagudvalgenes drøftelse af forslag til prioriteringsblokke**

### **Sagsfremstilling**

#### **Social- og Sundhedsudvalget**

14. august 2018

Sagsnr. 710-2018-16

Dok.nr. 710-2018-205970

Sagsbehandler DPBCJ

### **44. Budget 2019-22 - Fagudvalgenes drøftelse af forslag til prioriteringsblokke - Åbent**

|                           |                         |
|---------------------------|-------------------------|
| Tidl. politisk behandling | SS-U, 05.06.18, pkt. 36 |
| Forventet sagsgang        | SS-U                    |
| Lovgrundlag               |                         |

#### **SAGENS INDHOLD**

Byrådet godkendte 30. januar 2018 processen for budget 2019-22.

I den forbindelse blev det besluttet, at administrationen skal udarbejde forslag til såvel reduktioner som udvidelser på 1 procent af serviceudgifterne. Herudover skal administrationen udarbejde forslag til anlægsprojekter.

I henhold til processen blev institutioner, foreninger, råd mv. i april 2018 inviteret til at komme med forslag til budgettet.

På udvalgsmøderne i april måned 2018 drøftede fagudvalgene forslag til reduktionsområder, der skulle undersøges og vurderes nærmere.

På udvalgsmøderne i juni måned 2018 blev fagudvalgene præsenteret for oversigter over administrationens foreløbige forslag til reduktioner, udvidelser og anlæg inden for det respektive udvalgs område.

3. august 2018 fremsender administrationen sit prioriteringskatalog til Byrådet til brug for Byrådets budgetseminar 23. og 24. august 2018.

På de politiske udvalgsmøder i august drøfter fagudvalgene og Økonomiudvalget de fremsendte reduktions-, udvidelses- og anlægsforslag inden for eget område med henblik på Byrådets videre behandling.

#### **VURDERING**

Administrationen har udarbejdet forslag til reduktioner og udvidelser på 1 % af serviceudgifterne svarende til ca. 19,3 mio. kr.

Forslagene til reduktioner og udvidelser er fordelt på fagudvalgene i forhold til udvalgenes andel af serviceudgifterne. Herudover er der udarbejdet et tværgående reduktionsforslag.

Administrationen har ligeledes udarbejdet forslag til anlægsprojekter i budget 2019-22.

Det samlede budgetmateriale sendes særskilt til Byrådet. I forlængelse heraf offentliggøres administrationens forslag til prioriteringsblokke og anlægsprojekter på kommunens hjemmeside [www.favrskov.dk](http://www.favrskov.dk).

Politiske forslag til budgettet, som ønskes drøftes på budgetseminaret, skal fremsendes senest 15. august 2018.

## **ØKONOMI**

De økonomiske konsekvenser fremgår af de enkelte forslag til prioriteringsblokke. De endelige økonomiske konsekvenser afhænger af Byrådets vedtagelse af budgettet.

## **INDDRAGELSE**

Foreninger, institutionsbestyrelser, samarbejdsudvalg mv. har haft mulighed for at stille forslag til budgettet indtil 19. april 2018.

Leder- og medarbejderrepræsentanter inddrages i budgetprocessen via drøftelser på deres respektive samarbejdsudvalgsmøder samt på fællesmøder mellem Økonomiudvalget og Hovedsamarbejdsudvalget.

Efter Byrådets budgetseminar i august vil kommunens ledere og medarbejderrepræsentanter blive orienteret om status på budgetarbejdet.

Byrådets budgetforslag sendes i høring 5. september 2018. Der afholdes borgermøde vedrørende budgettet 12. september 2018 i Ulstrup. Fristen for høringssvar til budgettet er 17. september 2018.

## **INDSTILLING**

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Social- og Sundhedsudvalget:

1. At forslagene til reduktioner, udvidelser og anlæg inden for Social- og Sundhedsudvalgets område drøftes.

## **BESLUTNING**

***Social- og Sundhedsudvalget, 14. august 2018:***

Fraværende: Ingen

Drøftet.