

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 22-02-2010

Mødedato Mandag d. 22. februar 2010 kl. 12:30

Mødested Mødelokale 4, administrationsbygningen i Hinnerup

Indholdsfortegnelse

Fleksibel ordning med et sundt og fælles frokostmåltid i dagsinstitutioner.....	3
Lukket: Annullering eller fastholdelse af tilbud om fælles frokostmåltid i daginstitutioner.....	8
Orienteringspunkt.....	9

Punkt 14: Fleksibel ordning med et sundt og fælles frokostmåltid i dagsinstitutioner

Sagsfremstilling

«PUNKT_UDVALGSNAVN»

«PUNKT_MOEDE_DATO»

Sagsnr. «SAG_SAGNR»

Sagsbehandler «PUNKT_SAGSBEHANDLERINIT»

14. «PUNKT_OVERSKRIFT» - «PUNKT_TYPE»

Tidl. politisk behandling	BY 27.10.09
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Dagtilbudsloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet besluttede 29. september 2009, at Favrskov Kommunes tilbud om et sundt frokostmåltid til alle børn med vuggestue- og børnehaveplads skal træde i kraft 1. april 2010.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance indgik 27. januar 2010 en aftale om fleksibilitet i ordningen om et sundt fælles frokostmåltid i dagsinstitutioner. Der arbejdes nu med et lovforslag om ændring af loven.

De vigtigste ændringer, forligspartierne har peget på, er, at forældrene skal have mulighed for at fravælge frokosttilbuddet, og at forældrebetalingen for maden ikke må overstige det beløb, som kommunen afsætter i budgettet til ordningen.

På grund af den politiske usikkerhed har Favrskov Kommune pt. ikke, underskrevet kontrakt med leverandøren til det tilbud, der i december 2009 blev valgt som det økonomisk mest fordelagtige.

Byrådet blev 2. februar 2010 orienteret om sagens status. På baggrund af den efterfølgende politiske drøftelse fremsender Børn og Skole hermed et forslag med tre løsningsmuligheder:

- Scenarie A: Fastholde og gennemføre Byrådets beslutning 29. september 2009.
- Scenarie B: Annullere udbuddet og udsætte indførelsen af en kostordning indtil det nye lovgrundlag er kendt, dog senest 1. august 2011.
- Scenarie C: Indføre frokosttilbuddet snarest på nuværende grundlag - dog først efter, at Byrådet har indhentet tilkendegivelser fra forældrene ved hver institution.

VURDERING

Scenarie A:

Fastholde Byrådets vedtagelse 29. september 2009.

Scenariet indebærer:

1. At alle 0-6-års-institutioner skal tilbyde børnene et fælles frokostmåltid fra 1. april 2010.
2. At Favrskov Kommune bevarer det fulde bloktilskud i 2010 til tilbuddet i ni måneder, svarende til ca. 2,5 mio. kr.
3. At taksten forøges til 27 pct. af bruttodriftsudgifterne for vuggestuebørn og 30 pct. for børnehalebørn. Det svarer til, at taksten forøges med 535 kr. for en vuggestueplads og 517 kr. for en børnehaveplads.
4. At hver institution tildeles et rådighedsbeløb svarende til 27,25 kr. pr. måltid i 2010. I 2011 tages forbehold for ændret DUT-kompensation ved indførelse af lovændringen.

5. At forældrene, med forbehold for lovændringens endelige udformning, forventes at få mulighed for at fravælge frokosttilbuddet med virkning 1. juli 2011.
6. At finansieringen i 2011 først kan klarlægges, når den nye lov er vedtaget med en efterfølgende aftale om DUT-kompensation til kommunerne.

Scenarie B:

Udbuddet annulleres, og Byrådet lægger op til et nyt udbud senere og en indførelse af kosttilbuddet på det nye lovgrundlag fra senest 1. august 2011.

Til dette scenarie hører muligheden for at indføre en frokostordning på det ny lovgrundlag allerede i 2010. Det vurderes, at det vil medføre en udsættelse af starttidspunktet, der vil forrykke udbudsgrundlaget. Dermed vil det være nødvendigt at annullere udbuddet.

Scenariet indebærer:

- At Byrådets beslutning 29. september 2009 bortfalder
- a. At Børn og Skole indleder forarbejdet til en ny udbudsrunde. Et nyt udbud vurderes at kunne sættes i værk tidligst ultimo 2010.
- b. At Favrskov Kommune ikke opnår bloktilskud i 2010 på op til 2,5 mio.
- c. At taksten for vuggestue- og børnehavepladser pr. 1. april 2010 skal varsles nedsat hurtigst muligt til 1.618 kr. pr. mdr. for en børnehaveplads og 2.847 kr. pr. mdr. for en vuggestueplads.

Børn og Skole har bedt om en juridisk vurdering fra en advokat af kommunens muligheder for at ændre udbudsmaterialet eller helt at annullere udbuddet, samt de mulige konsekvenser heraf. Notatet vil foreligge senest på Børne- og Skoleudvalgets ekstraordinære møde.

Scenarie C:

Byrådet beslutter en mellemløsning ved at gennemføre en frokostordning på det nuværende lovgrundlag men kun til de institutioner, hvor et flertal af forældrene positivt tilkendegiver, at de ønsker at tage imod det.

Scenariet indebærer:

- a. At Byrådets beslutning 29. september 2009 bortfalder.
- At forældrene ved hver institution skal tilkendegive deres interesse i ordningen i løbet af marts og april måned 2010.
- At Byrådet 27. april 2010 med baggrund i institutionernes tilbagemeldinger træffer endelig beslutning om, hvilke institutioner der omfattes af et fælles, sundt frokosttilbud.
- At tilbuddet tidligst kan indføres 17. maj 2010.
- At kontrakten skal gennemgås med leverandøren så den tilpasses den faktiske ordning med hensyn til starttidspunkt og antal leverancer.
- At taksterne fra indførelsen af tilbuddet nedsættes til 25 pct. af bruttodriftsudgifterne, svarende til 1.618 kr. pr. mdr. for en børnehaveplads og 2.847 kr. pr. mdr. for vuggestueplads.
- At frokosttilbuddet tilbydes til en takstforhøjelse på 400 kr. pr. mdr., svarende til en pris pr. måltid på ca. 20 kr.
- At vilkårene for tilbuddet, der træder i kraft 17. maj 2010, gælder frem til 1. juli 2011.
- At forældrene i december måned 2010 på ny får mulighed for fravalg med virkning fra 1. juli 2011.

Scenarierne er nærmere beskrevet i bilag til sagen.

Anlæg.

Byrådet godkendte 27. oktober 2009 en anlægsbevilling på 1 mio. kr. til kølefaciliteter og mindre, nødvendige anlægsudgifter i forbindelse med etableringen af et frokosttilbud. 25. januar 2010 blev der afholdt licitation. Favrskov Kommune har en vedståelsesfrist på tre måneder, men har indtil videre sat processen i bero.

Hvis Byrådet vælger ovenstående scenarie B, vil et fælles frokosttilbud ikke blive aktuelt i Favrskov Kommune i 2010. Det foreslås derfor, at Børn og Skole alene sætter anlægsopgaverne i værk, hvis Byrådet vælger scenarie A eller C.

INDDRAGELSE/KOMMUNIKATION

Hvis Byrådet vælger scenarie C, vil Børn og Skole tilbyde forældrene mulighed for at tage stilling på et så oplyst grundlag som muligt. Det kan ske ved, at der i marts arrangeres forskellige informationsaktiviteter.

Som en del af dette foreslås, at Børn og Skole arrangerer prøvesmagning for forældrene til børn i vuggestuer og børnehaver. Det kan f.eks. tilbydes over tre aftener i uge 10 og 11 i henholdsvis InSide i Hammel, Sløjfen i Hadsten og Uhresalen i Hinnerup.

Desuden foreslås, at alle børn i kommunens 0-6 års institutioner tilbydes et sundt, fælles frokostmåltid i uge 12 uden forøget forældrebetaling. Prøvemåltidet skal med hensyn til kvalitet og mængde svare til det tilbud, der kan leveres fra 17. maj 2010.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Den nuværende budgetramme til frokosttilbud i daginstitutioner giver mulighed for, at institutionerne tildeles et rådighedsbeløb på 27,25 kr. i 2010. Den rene måltidspris forventes at ligge under 20 kr.

Hvis Byrådet beslutter at fastsætte institutionernes rådighedsbeløb pr. måltid lavere end 27,25 kr. pr. måltid, kan det uforbrugte beløb bruges til at styrke kassebeholdningen, nedsætte forældrebetalingen eller gennemføre en kombination af disse.

Hvis rådighedsbeløbet sættes til 20 kr. pr. måltid, og restbeløbet tilføres kommunekassen, vil måltidsprisen blive 23 kr. – og 11,50 kr. for søskende. Taksten bliver så 3.307 kr. for en vuggestueplads og 2.078 kr. for en børnehaveplads.

Bruges restbeløb i stedet til at sænke forældrebetalingen, bliver måltidsprisen 16,50 kroner – 8,25 kr. for søskende. Taksten bliver så 3.179 kr. for en vuggestueplads og 1.950 kr. for en børnehaveplads.

Fra 1. januar 2011 ændres finansieringsmodellen, i henhold til aftalen om lovændringen. Det betyder, at forældrebetalingen deles op i en ren pasningstakst og en betaling for kost, hvis ens barn modtager frokosttilbud. Prisen for frokosten er omfattet af reglerne om tilskud til pædagogiske og økonomiske fripladser og søskendemoderation. Forældrebetalingen til måltidet må ikke overstige den budgetterede, kommunale udgift.

Budgetrammen for 2011 fastlægges endeligt ved budgetlægningen for 2011-14, hvor spørgsmålet om DUT-kompensation til kommunerne i 2011 er kendt. Det forventes, at kommunerne vil blive kompenseret for udgifter til søskenderabat og fripladstilskud.

Scenarie A:

Hvis Byrådet beslutter at pege på scenarie A, kan ordningen starte 1. april 2010 som vedtaget af Byrådet 29. september 2009. Bloktilskuddet på 2,5 mio. kr. (ni mdr.) indgår sammen med takstforhøjelsen i finansieringen i 2010. Det er uvist, om, og i hvilket omfang, kommunerne får DUT-kompensation efter 1. januar 2011.

Takster ved scenarie A:

Taksterne for en børnehaveplads forhøjes med 517 kr. pr. mdr. For en vuggestueplads bliver stigningen 535 kr. pr. mdr. Den samlede takst bliver herefter henholdsvis 2.135 kr. for en børnehaveplads, svarende til 30 pct. af bruttodriftsudgifterne, og 3.382 kr. pr. mdr. for en vuggestueplads, svarende til 27 pct. af bruttodriftsudgifterne.

Institutionerne tildeles i 2010 et rådighedsbeløb på 27,25 kr. pr. måltid i 2010. Det beløb, der overstiger måltidsprisen, kan anvendes til dækning af etableringsudgifter, uddannelse mm.

Scenarie B:

Udbuddet annulleres og beslutningen fra 29. september 2009 bortfalder. Taksterne ifølge takstbladet nedsættes til 25 pct. af bruttodriftsudgifterne. Taksten for en vuggestueplads fra og med 1. april nedsættes fra 3.382 kr. til 2.847 kr. pr. mdr. For en børnehaveplads nedsættes taksten fra 2135 kr. til 1.618 kr. pr. mdr.

Favrskov Kommune får ikke del i bloktilskud på 2,5 mio. kr. i 2010.

Scenarie C:

Byrådet beslutter at gennemføre en frokostordning på det nuværende lovgrundlag, men kun til de institutioner, hvor et flertal af forældrene positivt tilkendegiver, at de ønsker at tage imod det.

Beslutningen fra 29. september 2009 bortfalder. Taksterne ifølge takstbladet nedsættes i april.

Det foreslås, at ordningen fortsætter frem til udgangen af juni 2011, og at bloktilskuddet 2010 fordeles over hele perioden. Med en måltidspris på 20 kr. vil frokostmåltidet kunne tilbydes for en betaling på 400 kr. pr. mdr. Hermed svarer

forældrebetalingen til kommunens budgetterede udgift. Taksten for en børnehaveplads og en vuggestueplads for de forældre, der vælger frokost, bliver henholdsvis 2.018 kr. og 3.247 kr. pr. mdr.

En prøve-frokostuge, som indgår i informationen om det frokosttilbud, som senere kan tilvælges, vil koste 230.000 kroner. Udgiften finansieres af det budget, der er afsat til frokosttilbuddet i 2010.

INDSTILLING

Børne- og Skoledirektøren indstiller til Byrådet:

- At Byrådet vælger én af nedenstående tre scenarier:
- Fastholder beslutningen af 29. september 2009 om at indføre et obligatorisk sundt frokostmåltid til alle børn i 0-6 års institutioner, med start 1. april 2010
- Annullerer udbuddet og afventer en kommende lovændring med henblik på at indlede et nyt udbud senere og indføre et fælles, sundt frokostmåltid senest 1. august 2011
- Fastholder det nuværende udbud, men tilbyder et fælles, sundt frokostmåltid fra den 17. maj 2010 til de institutioner, hvor et flertal af forældre tilkendegiver, at de ønsker et sundt, fælles frokosttilbud.

Hvis Byrådet vælger sidstnævnte løsning, indstiller Børne- og Skoledirektøren yderligere:

- At Byrådet på mødet 27. april 2010 træffer endelig beslutning om, hvilke institutioner, der på baggrund af en positiv tilkendegivelse fra et flertal af forældre i den enkelte institution, skal tilbyde et sundt, fælles frokosttilbud.
- At taksterne for pasningsdelen (eksklusivt frokosttilbud) varsles nedsat til 25 pct. af bruttodriftsudgifterne fra det tidspunkt frokosttilbuddet indføres, svarende til 1.618 kr. pr. mdr. for en børnehaveplads og 2.847 kr. pr. mdr. for vuggestueplads.
- At taksten i de institutioner, der vælger et dagligt frokostmåltid, forøges med 400 kr. pr. måned, svarende til 20 kr. pr. måltid.
- At tilbuddet fortsætter på uændrede vilkår til udgangen af juni 2011.
- At forældrene i december måned 2010 får mulighed for at fravælge frokosttilbuddet efter reglerne i den lov, der forventes vedtaget i juni - fravalget får virkning fra 1. juli 2011.
- At Børn og Skole tilbyder information til institutionernes forældre om frokosttilbuddet, f.eks. mulighed for prøvesmagning, en gratis uge med frokost i institutionerne o.l.
- At Børn og Skole iværksætter renoveringsarbejder i institutionernes køkkener, jf. frigivelse af anlægsbevilling 27. oktober 2009.

BESLUTNING

Bilag

«BILAG_OVERSKRIFT» «BILAG_DOKNR_LINK»

«PUNKT_UDVALGSAVN», «PUNKT_MOEDE_DATO»:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med følgende ændringer:

Til punkt 4 tilføjes:

At taksten for frokosttilbuddet efter 30.juni 2011 fastsættes ved budgetlægningen for 2011.

Til punkt 6 præciseres:

At alle institutioner i en prøveperiode i ugerne 14, 15 og 16 serverer et sundt, fælles frokostmåltid uden forøget forældrebetaling.

At tilbuddet om et sundt, fælles frokostmåltid indføres 1. maj 2010 under forudsætning for Byrådets godkendelse 27. april 2010.

Tids- og aktivitetsplan ændres jfr. ovenstående beslutninger.

Bilag

Orientering til kommunalbestyrelsen om aftalen om fleksibilitet i ordningen om et sundt frokostmåltid.pdf

Aftale om fleksibilitet i ordningen om et sundt frokostmåltid i daginstitutioner.pdf

Scenarier for indførelse af et frokosttilbud 2010-11

Tids- og aktivitetsplan

Punkt 15: Lukket: Annullering eller fastholdelse af tilbud om fælles frokostmåltid i daginstitutioner

Punkt 16: Orienteringspunkt

Sagsfremstilling

«PUNKT_UDVALGSNAVN»

«PUNKT_MOEDE_DATO»

Sagsnr. «SAG_SAGNR»

Sagsbehandler «PUNKT_SAGSBEHANDLERINIT»

16. «PUNKT_OVERSKRIFT» - «PUNKT_TYPE»

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Gensidig orientering og eventuelt.

INDSTILLING

Børne- og skoledirektøren indstiller til Børne- og Skoleudvalget:

1. At punktet tages til orientering.

BESLUTNING

«PUNKT_UDVALGSNAVN», «PUNKT_MOEDE_DATO»:

Fraværende: Ingen

Godkendt.