

REFERAT Byrådet d. 28-05-2019

Mødedato Tirsdag d. 28. maj 2019 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen - Administrationsbygningen i Hammel

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag om lokalaftale mellem Favrskov Kommune og Favrskov Lærerforening.....	4
Revurdering af Favrskovs Kommunes indkøbspolitik.....	6
Favrskov Forsyning A/S - Årsrapport 2018 og generalforsamling 2019.....	8
Feltengård I/S, Årsrapport 2018.....	12
Nedrivning af ejendommene Vesselbjergvej 15-17 og Gammel Sellingvej 12, Hadsten.....	14
Høring af Arbejdsprogram for vandområdeplan 2021-2027.....	16
Kvalitetsmåling i dagtilbuddene.....	20
Puljen "Opgradering af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne ".....	24
Rammeforsøg om øget frihed til folkeskoler.....	26
Evalueringsordning i skoleåret 2018/2019 om fritidsklubtilbud i Ulstrup under Ungdomss	28
Forslag til revideret værdighedspolitik for Favrskov Kommune.....	31
Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2018.....	34
Forslag til tillæg nr. 8 til Kommuneplan 2017-29 for tre aflastningsområder til butikker.....	38
Forslag til lokalplan nr. 379 - Vindmøller ved Hallendrup med kommuneplantillæg nr. 9 til Kommu	41
Lukket: Revisionsudbud.....	45

Punkt 76: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2019-1684

Dok.nr. 710-2019-14671

Sagsbehandler DPTINJ

76. Godkendelse af dagsorden - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Godkendelse af dagsorden til møde i Byrådet 28. maj 2019.

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

At dagsordenen til mødet i Byrådet 28. maj 2019 godkendes.

BESLUTNING

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Punkt 77: Forslag om lokalaftale mellem Favrskov Kommune og Favrskov Lærerforening

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2010-49026

Dok.nr. 710-2019-108496

Sagsbehandler DPTINJ

77. Forslag om lokalaftale mellem Favrskov Kommune og Favrskov Lærerforening - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

På vegne af Socialdemokratiet, SF og Enhedslisten har borgmester Nils Borring (A) sendt følgende forslag til Byrådets behandling:

På vegne af Socialdemokratiet, SF og Enhedslisten fremsættes hermed forslag om, at den eksisterende ”fælles forståelse” mellem Favrskov Kommune og Favrskov Lærerforening erstattes med en formel lokalaftale.

Forslaget udspringer af, at partierne ønsker at imødekomme forhandlingsresultatet fra OK18. Af aftalepapiret mellem KL og Forhandlingsfællesskabet om overenskomst- og aftalefornyelse pr. 1 april 2018 fremgår det, at: ”*Det er parternes ønske, at det fornyede centrale samarbejde kan inspirere til et styrket samarbejde lokalt mellem kommuner og kredse/lokale repræsentanter. Det er en mulighed at indgå lokale arbejdstidsaftaler, der fraviger eller supplerer de centrale arbejdstidsbestemmelser jf. rammeaftale om decentrale arbejdstidsaftaler.*”

Partierne foreslår derfor, at Favrskov Kommune indbyder Favrskov Lærerforening til forhandling med henblik på at opnå enighed om en lokalaftale. Det foreslås videre, at der i forhandlingerne tages udgangspunkt i indholdet i den eksisterende fælles forståelse samt forhåndsaftale, der hidtil har været rammesættende for samarbejdet.

Derudover ønskes det, at man i forhandlingerne drøfter følgende:

- Rammerne for arbejdet med inklusionsopgaven - herunder mulighederne for at anvende resurserne til co-teaching optimalt.
- Forbedrede vilkår for nyuddannede lærere. Herunder en lavere timenorm samt etablering af en mentorordning med henblik på at sikre systematisk faglig og pædagogisk sparring fra en erfaren kollega.
- Hvordan der skabes mere plads til kerneopgaven, som er undervisningens bidrag til elevernes læring og faglige udvikling, frem for administration, møder og andre aktiviteter, der ikke genererer egentlig værdi.

I aftaleteksten fra OK18 fremgår det videre at: ”*KL og FF repræsenteret ved LC er enige om umiddelbart efter OK18 at indgå i en forpligtende afdækning og et forpligtende forhandlingsforløb om arbejdstid og andre tiltag, der fremmer god undervisning på Lov 409-underviserområdet, jf. bilag. Afdækningen og forhandlingsforløbet omfatter folkeskoleområdet, ungdomsskoler og sprogcentre. Forhandlingsforløbet skal være afsluttet senest ved overenskomstforhandlingerne i 2021.*” (Aftale mellem KL og Forhandlingsfællesskabet om overenskomst- og aftalefornyelsen pr. 1 april 2018)

I forlængelse heraf blev nedsat en undersøgelseskommission. Denne skal forestå analyser og afdækning af udfordringer og muligheder med arbejdstidsreglerne på underviserområdet. Kommissionens afdækning skal danne grundlag for

anbefalinger og forslag til løsninger, der indgår i de efterfølgende arbejdstidsforhandlinger mellem de centrale parter med henblik på at indgå en arbejdstidsaftale senest ved overenskomstforhandlingerne i 2021.

Partierne ønsker derfor, at lokalaftalen revideres i forlængelse af kommissionens anbefalinger og/eller OK21.

Lokalaftalen skal (som udgangspunkt) holdes inden for de eksisterende økonomiske rammer for folkeskolerne i Favrskov.

Det indstilles, at forslaget oversendes til Børn og Skole om at indlede forhandlinger med henblik på at få lavet et udkast til lokalaftale mellem Favrskov Lærereforening og Favrskov Kommune. Udkastet til lokalaftale forelægges Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og byrådet til godkendelse i september måned.

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At sagen drøftes.

BESLUTNING

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Venstre stillede forslag om, at

- |forvaltningen gennemfører de igangværende forhandlinger med lærerforeningen på baggrund af den eksisterende lokalaftale (fælles forståelse) med virkning for skoleåret 2019/2020,
- |der forelægges en sag for Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet om revision af byrådsbeslutningen af 25. februar 2014 (|Læring, trivsel og samarbejde | folkeskolereformen i Favrskov Kommune|),
- |der efter vedtagelsen heraf tages stilling til eventuelle supplerende forhold, der bør reguleres af lokalaftalen.

For forslaget stemte 10, mens 13 stemte imod. Ingen undlod at stemme. Forslaget er dermed faldet.

For stemte: Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther, Morten Bang, Birgit Liin, Kurt Andreassen, Lone Glarbo, Hanne Smedegaard, Lars Storgaard og Charlotte Green.

Imod stemte: Nils Borring, Niels Flade Nielsen, Isabell Friis Madsen, Erik Særkjær, Erling Kvist Andersen, Søren Gade, Grethe Villadsen, Rikke Randrup Skåning, Gitte Lynderup Lauritsen, Steen Thomasen, Susanne Hammelboe, Bodil Kvistgaard Olsen og Søren Frandsen.

Forslaget fra Socialdemokratiet, SF og Enhedslisten oversendes til forvaltningen med henblik på, at der indledes forhandlinger og laves et udkast til lokalaftale mellem Favrskov Lærereforening og Favrskov Kommune. Udkast til lokalaftale forelægges Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet til godkendelse i september 2019.

Punkt 78: Revurdering af Favrskovs Kommunes indkøbspolitik

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2010-49026

Dok.nr. 710-2019-105066

Sagsbehandler DPTINJ

78. Revurdering af Favrskovs Kommunes indkøbspolitik - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

På vegne af Socialistisk Folkeparti har byrådsmedlem Søren Frandsen (F) sendt følgende forslag til Byrådets behandling:

SF ønsker, at Favrskov Kommunes indkøbspolitik tages op til revision. Primært i forhold til et skarpere fokus på miljøbevidste og grønne indkøb. Den nuværende indkøbspolitik blev vedtaget i 2016 og vedrørende miljøvenlige og grønne indkøb, så er teksten, som følger:

”Det er Favrskov Kommunes mål at minimere miljøbelastningen i relation til kommunens forbrug af varer og tjenesteydelser.”

Det er SF's opfattelse, at denne del af indkøbspolitikken godt kunne uddybes og skærpes. En uddybning og skærping ville klart være i forlængelse af bæredygtighedsstrategiens og affaldsplanens mål om at øge genbrug, reducere spild af ressourcer og være førende inden for cirkulær økonomi.

På den baggrund bedes forvaltningen vurdere på og fremlægge forslag til politisk behandling i forhold til ændring af Favrskov Kommunes indkøbspolitik. Forvaltningen kunne med fordel finde inspiration i følgende:

Favrskov Kommune ønsker med en miljøbevidst indkøbspolitik at arbejde aktivt for at nedsætte miljøbelastningen og fremme en udvikling og anvendelse af mindre miljøbelastende produkter og tjenesteydelser til gavn for det ydre miljø. Endvidere ønsker Favrskov Kommune aktivt at medvirke til, at der skabes et sikkerhedsmæssigt og sundhedsmæssigt forsvarligt arbejdsmiljø i såvel egne afdelinger, institutioner m.v. som hos Favrskovs Kommunes leverandører af varer og tjenesteydelser.

Der skal ske en bevidst inddragelse af miljøhensyn ved indkøb af varer og tjenesteydelser. Det betyder, at Favrskov Kommune ved valg af leverandør(er) skal inddrage miljøhensyn i den udstrækning, at det er relevant, og der er lovhjemmel til det. Ved vurdering af produkter bør tages hensyn til det/de produkter, der er mindst miljøbelastende og ressourceforbrugende ved produktion, levering, anvendelse, bortskaffelse og eventuel genanvendelse.

Ved vurdering af produkter kan der indgå oplysninger om:

- Hvorvidt produktet lever op til kriterierne for anerkendt miljømærke (eksempelvis Svanemærket og Blomsten). Dette ville også begrænse udledningen af mikroplast.
- Produktets indhold af miljømæssige uønskede stoffer
- Emballering, herunder genanvendelse af emballagen
- Omfanget af forureningen ved produktion og anvendelse af produktet
- Levetiden af produktet
- Bortskaffelsen af produktet

Miljøbelastende produkter erstattes i størst muligt omfang af mindre miljøbelastende produkter (substitution). I vurderingen af produkter og ydelser indgår såvel det ydre miljø som arbejdsmiljøet. Ved indkøb af el-forbrugende produkter tages hensyn til produkternes energiforbrug (TCO).

Der er allerede i dag krav om 50 % grønne indkøb, der blev formuleret i 2008 som en del af EU's handlingsplan for bæredygtigt forbrug og produktion. Målsætningen blev bekræftet i 2015 i forbindelse med EU's miljøhandlingsprogram og EU's cirkulære økonomipakke. Grønne indkøb er et effektivt middel i fremmelsen af en cirkulær økonomi.

Miljøbevidste og grønne indkøb skal som minimum være 65 % af Favrskov Kommunes indkøb inden for fire år fra vedtagelsen. Kommunen skal i år 1 lave en statusrapport, der dokumenterer, hvor stor en del af kommunens indkøb, der i dag er miljøbevidste/grønne indkøb. Denne skal danne baggrund for de handlinger, der efterfølgende skal sikre, at Favrskov Kommune opnår en andel på 65 % af indkøb, der er miljøbevidste og grønne.

INDSTILLING

Borgmesteren indstiller til Byrådet:

1. At sagen drøftes.

BESLUTNING

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Forslaget oversendes til forvaltningen med henblik på, at der udarbejdes forslag til ændring af Favrskov Kommunes indkøbspolitik. Forslaget forelægges Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 79: Favrskov Forsyning A/S - Årsrapport 2018 og generalforsamling 2019

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2016-18263

Dok.nr. 710-2019-108472

Sagsbehandler DPBCJ

79. Favrskov Forsyning A/S - Årsrapport 2018 og generalforsamling 2019 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Selskabsloven, årsregnskabsloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag bemyndige borgmesteren og kommunaldirektøren til at repræsentere Favrskov Kommune ved generalforsamlingen for Favrskov Forsyning A/S. Samtidig skal Byrådet tage stilling til årsrapport 2018.

Årsrapporten for 2018 forelægges Byrådet forud for afholdelse af den ordinære og årlige generalforsamling. På generalforsamlingen skal årsrapporten med ledelsesberetningen, koncernregnskabet og årsregnskabet for Favrskov Forsyning A/S godkendes.

Bestyrelsen for Favrskov Forsyning A/S har afholdt ordinær generalforsamling i de to datterselskaber Favrskov Spildevand A/S og Favrskov Affald A/S 2. maj 2019, idet de to selskaber er 100 % ejet af Favrskov Forsyning A/S.

Da Favrskov Kommune er eneaktionær i moderselskabet Favrskov Forsyning A/S, afholdes generalforsamlingen med deltagelse af borgmesteren og kommunaldirektøren sammen med selskabets bestyrelse, direktør og øvrige ledelse.

Dagsorden for den ordinære generalforsamling er ifølge vedtægterne:

- Valg af dirigent.
- Bestyrelsens beretning om selskabets virksomhed i det forløbne regnskabsår.
- Forelæggelse af revideret årsrapport til godkendelse.
- Beslutning om anvendelse af overskud eller dækning af tab i henhold til den godkendte årsrapport.
- Valg af revisor – aftale med Ernst & Young løber frem til 2020.
- Beslutning om decharge for bestyrelse og direktion.
- Eventuelt.

Bestyrelsen for Favrskov Forsyning A/S har suppleret dagsordenen med følgende punkter:

- Forslag om ændring af selskabets vedtægter vedr. decharge for bestyrelse og direktion.
- Samarbejde mellem Favrskov Forsyning og Favrskov Kommune.

VURDERING

Årsregnskabet for hvert af de tre selskaber er revideret og godkendt af revisionsfirmaet Ernst & Young.

Revisors konklusion er følgende:

”Det er vores opfattelse, at koncernregnskabet og årsregnskabet giver et retvisende billede af koncernens og selskabets aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2018 samt af resultatet af koncernens og selskabets aktiviteter og koncernens pengestrømme for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2018 i overensstemmelse med årsregnskabsloven.”

Revisionen har i lighed med tidligere år anført en supplerende oplysning:

”Vi henleder opmærksomheden på note 2 om særlige poster. Noten beskriver de ændringer, der i 2018 er sket til regnskabsmæssige skøn for opgørelse af udskudt skat vedrørende anlægsaktiver og den deraf afledte opkrævningsret, som følge af dommen i Højesteret af 8. november 2018 vedrørende vandselskabers skattemæssige forhold.

Vores konklusion er ikke modificeret vedrørende dette forhold.”

Favrskov Forsyning A/S modtog i 2013 en afgørelse fra SKAT, som nedskrev Favrskov Spildevand A/S' skattemæssige indgangsværdier med 1,6 mia. kr. Selskabet, og vandselskabernes brancheforening DANVA, var uenige i SKAT's afgørelse. DANVA ankede afgørelsen til Landsskatteretten og Landsretten.

Østre Landsret afsagde 16. januar 2018 domme i de ankede sager. Østre Landsret gav med dissens SKAT medhold og godkendte hermed, at SKAT kunne foretage skøn over de skattemæssige indgangsværdier. DANVA ankede efterfølgende skattesagen til Højesteret.

Højesteret afsagde 8. november 2018 domme i de ankede sager. Højesteret underkendte Skattestyrelsens (tidligere SKAT) skøn over de skattemæssige indgangsværdier.

På baggrund af de klare og entydige domme i Højesteret har Favrskov Spildevand A/S kunnet opgøre selskabets skattemæssige konsekvenser efter afgørelserne i Højesteret, selvom selskabets historiske selvangivelser endnu ikke er behandlet af Skattestyrelsen.

I årsregnskabet for 2018 er skatten således opgjort med udgangspunkt i de myndighedsfastsatte standardpriser som skattemæssige indgangsværdier på selskabets anlægsaktiver. Dermed er de skattemæssige indgangsværdier øget betydeligt. Det har medført, at udskudt skat er reduceret, og at en tidligere betalt selskabsskat vil blive tilbagebetalt.

Som følge heraf er den udskudte skat og den tilsvarende opkrævningsret, der blev indregnet i årsregnskabet for 2017, tilbageført. Posterne blev indregnet i årsregnskabet for 2017 på baggrund af, at Skattestyrelsen havde fået medhold i både Landsskatteretten og Østre Landsret.

Tilbageførsel af udskudt skat og den tilsvarende opkrævningsret er ændrede regnskabsmæssige skøn, hvorfor tilbageførslerne er sket ved indregning i resultatopgørelsen.

For Favrskov Forsyning A/S betyder det følgende i årsrapporten for 2018:

- Optrækningsretten på 259,2 mio. kr. er tilbageført i "nettoomsætning", mens udskudt skat på 259,2 mio. kr. er tilbageført i "skat af årets resultat".
- Der er indregnet et tilgodehavende på 9,9 mio. kr., som er tidligere betalt selskabsskat inkl. renter, som vil blive tilbagebetalt.

I forhold til generalforsamlingens dagsordenspunkt om anvendelse af overskud eller dækning af tab kan oplyses, at bestyrelsen foreslår, at årets resultat (overskud på 11,9 mio. kr.) tilføres Favrskov Forsyning A/S' egenkapital.

I løbet af 2016 har Favrskov Forsyning A/S forlænget kontrakten med revisionsfirmaet Ernst og Young til perioden 2017-2020. Formelt set skal generalforsamlingen dog hvert år vælge selskabets revisor.

Vedrørende generalforsamlingens dagsordenspunkt om decharge for bestyrelse og direktion kan det oplyses, at det er et ældre selskabsretligt udtryk, som betyder, at generalforsamlingen, såfremt denne har fået i alt væsentlighed rigtige og fuldstændige oplysninger, meddeler ledelsen af selskabet ansvarsfrihed for det forgangne års handlinger og for det fremlagte årsregnskab.

Bestyrelsen foreslår, at selskabets vedtægter ændres således, at dagsordenspunktet om decharge for bestyrelse og direktion fremadrettet udgår. Ledelsens ansvar følger af selskabslovens regler. Forslag til ændring af vedtægterne for Favrskov Forsyning A/S fremgår af vedlagte bilag.

Herudover er generalforsamlingens dagsorden suppleret med et punkt om samarbejdet mellem Favrskov Forsyning A/S og Favrskov Kommune. Punktet tager sit udgangspunkt i, at Favrskov Kommune i samarbejde med Skanderborg Kommune har iværksat et arbejde omkring afklaring af de formelle og juridiske rammer omkring samarbejdet mellem kommune og forsyningsselskab. Der vil på generalforsamlingen blive gjort status på dette arbejde.

ØKONOMI

Årsregnskabet skal aflægges i henhold til årsregnskabsloven.

Favrskov Forsyning A/S' årsresultat udviser et overskud på 11,9 mio. kr. Resultatet kan primært henføres til Favrskov Spildevand A/S.

Favrskov Spildevand A/S er underlagt en økonomisk ramme, som fastsættes af det nationale Forsyningssekretariat. Den økonomiske ramme regulerer selskabets omkostninger og fastsætter krav til effektiviseringer i forhold til øvrige spildevandsselskabers omkostninger. Selskabets driftsomkostninger og investeringer overholder den økonomiske ramme, der er udmeldt for 2018.

Overskuddet udgør 16,9 mio. kr. i Favrskov Spildevand A/S. Budgettet for 2018 udgjorde et overskud på 6,1 mio. kr. Afvigelsen på 10,8 mio. kr. kan primært forklares ved et skattetilgodehavende inkl. renter på 15,9 mio. kr. Tilgodehavendet følger af Højesterets dom vedrørende skøn over skattemæssige indgangsværdier. Derudover har der i 2018 været en mindre omsætning end forventet på 3 mio. kr. samt meromkostninger på 5,1 mio. kr. Meromkostningerne vedrører hovedsageligt afskrivninger i forbindelse med udskiftning af ledningsnet og hensættelse til tab på debitorer.

I Favrskov Affald A/S realiseres i 2018 et underskud på 0,9 mio. kr. I budgettet forventedes et overskud på 0,5 mio. kr. Afvigelsen skyldes primært meromkostninger på 0,9 mio. kr. til ekstra bemanning på genbrugspladserne i Hadsten, Hinnerup og Hammel.

Byrådet godkendte 11. september 2018 opløsningen af Feltengård I/S. Favrskov Kommunes andel af den økonomiske underdækning finansieres over genbrugsgebyret hos kunderne i Favrskov Affald A/S. Der er på den baggrund indregnet en opkrævningsret på 19,4 mio. kr. i årsregnskabet for Favrskov Affald A/S. De 19,4 mio. kr. skal sikre deponiets efterdrift for en periode på 50 år.

Selv om der reelt har været et underskud i 2018, udgør årets resultat i årsrapporten 0 kr. Det følger af hvile-i-sig-selv princippet i affaldsbekendtgørelsen, hvor et underskud betragtes som underdækning. Over-underdækning viser overordnet set, om virksomheden i forhold til omkostningsniveauet opkræver en for høj eller for lav takst.

INDSTILLING

Kommunaldirektøren indstiller til Byrådet:

1. At borgmesteren og kommunaldirektøren bemyndiges til at repræsentere Favrskov Kommune ved den ordinære generalforsamling i Favrskov Forsyning A/S og godkende årsrapporten for 2018 med ledelsesberetning, koncernregnskab og årsregnskab.
2. At der på generalforsamlingen besluttet at anvende overskud i Favrskov Forsyning A/S som foreslået i årsrapporten.
3. At der på generalforsamlingen træffes beslutning om, at selsaberne anvender revisionsfirmaet Ernst og Young som selskabernes revisor i det kommende år.
4. At der på generalforsamlingen meddeles decharge for bestyrelse og direktion.
5. At der på generalforsamlingen træffes beslutning om, at decharge for bestyrelse og direktion udgår af vedtægterne for Favrskov Forsyning A/S.
6. At samarbejdet mellem Favrskov Forsyning A/S og Favrskov Kommune drøftes.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Favrskov Forsyning - Årsrapport 2018 [710-2019-102624](#)

Favrskov Spildevand - Årsrapport 2018 [710-2019-102621](#)

Favrskov Affald - Årsrapport 2018 [710-2019-102620](#)

Vedtægter for Favrskov Forsyning A/S [710-2019-102267](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Favrskov Forsyning - Årsrapport 2018

Favrskov Spildevand - Årsrapport 2018

Favrskov Affald - Årsrapport 2018

Vedtægter for Favrskov Forsyning A/S

Punkt 80: Feltengård I/S, Årsrapport 2018

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2017-15627

Dok.nr. 710-2019-108473

Sagsbehandler DPBCJ

80. Feltengård I/S, Årsrapport 2018 - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 11.09.18, pkt. 134
Forventet sagsgang	ØK, BY
Lovgrundlag	Årsregnskabsloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag behandle årsrapport 2018 for Feltengård I/S og fremsende årsrapporten til Ankestyrelsen til orientering.

Byrådene i Skanderborg og Favrskov kommuner godkendte 11. september 2018 opløsningen af Feltengård I/S med virkning fra 31. december 2018.

Efter opløsningen har Favrskov Kommune overtaget affaldsdeponiet. Da bestyrelsen for Feltengård I/S er opløst, fremlægges Årsrapport 2018 for Favrskov Byråd. Fremover vil affaldsdeponiets regnskab indgå i Favrskov Kommunes samlede regnskab.

Ifølge deponeringsbekendtgørelsen må der ikke deponeres blandet affald på ikke-kystnære deponier efter 1. april 2020. Miljøstyrelsen har 31. januar 2019 forlænget fristen til 1. januar 2023. Med de nuværende deponimængder forventes den sidste etape af deponiet at være fyldt op inden 1. januar 2023.

VURDERING

Årsregnskabet er revideret og godkendt af revisionsfirmaet Ernst & Young.

Revisors konklusion er følgende:

"Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af interessentskabets aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2018 samt af resultatet af interessentskabets aktiviteter og pengestrømme for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2018 er i overensstemmelse med årsregnskabsloven."

Byrådene i Skanderborg og Favrskov kommuner besluttede i februar 2018, at den samlede økonomiske underdækning til efterdriften af deponiet udgør 25,4 mio. kr. Det førte til, at Skanderborg Kommune betalte 5,1 mio. kr. ved selskabets opløsning, svarende til kommunens ejerandel af Feltengård I/S. Favrskov Kommunes økonomiske andel udgjorde derfor 20,3 mio. kr. på opløsningstidspunktet.

Det bemærkes, at den økonomiske underdækning i al væsentlighed kan henføres til ændringen af deponeringsbekendtgørelsen i 2009, og dermed primært vedrører deponeringsetaper, der er etableret på Feltengård før 2009. Den økonomiske underdækning kan derfor også henføres til det tidligere Renosyv.

Som følge heraf kan Favrskov Kommunes andel af den økonomiske underdækning videreføres til Favrskov Affald A/S, idet Favrskov Affald A/S's nuværende kunder var omfattet af det tidligere Renosyv. I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 48 kan udgifterne til efterdriften ikke finansieres over det skattefinansierede område, da de konkret kan henføres til de gebyrfinansierede aktiviteter, i det tidligere Renosyv.

Derfor finansierer Favrskov Kommune fra 2020 og frem sin del af den økonomiske underdækning over genbrugsgebyret hos kunderne i Favrskov Affald A/S. Fordeles underdækningen ud på den 50 årige periode til deponiets efterdrift, vil den årlige udgift pr. husstand udgøre ca. 20 kr.

ØKONOMI

Årsregnskabet skal aflægges i henhold til årsregnskabsloven.

Feltengård I/S' årsresultat i 2018 udviser et overskud på 0,2 mio. kr. I budgettet forventedes et overskud på 0,3 mio. kr.

Selv om der reelt har været et overskud i 2018, udgør årets resultat i årsrapporten 0 kr. Det følger af hvile-i-sig-selv princippet i affaldsbekendtgørelsen, hvor et overskud betragtes som overdækning. Over-underdækning viser overordnet set, om virksomheden i forhold til omkostningsniveauet opkræver en for høj eller for lav takst.

Det bemærkes, at byrådene i Favrskov og Skanderborg kommuner i forbindelse med opløsningen af Feltengård I/S besluttede at forlænge efterdriftsperioden fra 30 til 50 år. Som en følge heraf blev den revurderede hensættelse forøget med 10,3 mio. kr. set i forhold til tidligere års regnskaber.

INDSTILLING

Direktøren for Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At årsrapport 2018 godkendes og fremsendes til Ankestyrelsen.

BESLUTNING

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Årsrapport 2018 - Feltengård I/S [710-2019-103031](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Årsrapport 2018 - Feltengård I/S

Punkt 81: Nedrivning af ejendommene Vesselbjergvej 15-17 og Gammel Sellingvej 12, Hadsten

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2019-8566

Dok.nr. 710-2019-108474

Sagsbehandler DPABS

81. Nedrivning af ejendommene Vesselbjergvej 15-17 og Gammel Sellingvej 12, Hadsten - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 28.03.17, pkt. 44
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til anlægsbevilling og rådighedsbeløb i 2019 til nedrivning af ejendommene Vesselbjergvej 15-17 (den tidligere brandstation) og Gammel Sellingvej 12, 8370 Hadsten.

Teknik og Kultur har sammen med ekstern rådgiver Søren Garde foretaget en miljøscreening af Vesselbjergvej 15-17. På baggrund af resultater fra screeningen kan udgifter til nedrivning estimeres til 750.000 kr., inkl. reetablering af arealet. Udgifter til nedrivning af Gammel Sellingvej 12 er med nogen usikkerhed overslagsmæssigt opgjort til 500.000 kr. De samlede udgifter til nedrivning udgør således overslagsmæssigt i alt 1,250 mio. kr.

Der er fra 2018 til 2019 overført et uforbrugt rådighedsbeløb på 500.000 kr. til uspecificerede byggemodningsudgifter.

For at kunne nedrive de to ejendomme søges rådighedsbeløbet til byggemodningsudgifter udvidet med 750.000 kr., således at den samlede anlægssum udgør 1,250 mio. kr.

Nedrivningen af de to ejendomme forventes at kunne gennemføres sommeren 2019.

VURDERING

Ejendommen Vesselbjergvej 15-17, Hadsten

Ejendommen står tom efter Beredskab & Sikkerhed primo 2019 er flyttet til nye lokaler på Ginneruplundvej 1 i Hadsten syd.

Bygningen vurderes til at være i så dårlig stand, at den ikke vil kunne anvendes til andre formål. I Budget 2016-19 (A-701) om opførelse af den nye brandstation var det forudsat, at ejendommen skulle sælges.

Efter nedrivning af den gamle brandstation reetableres arealet med støttemur mod skoven og bundopbygning udlagt med stabilgrus. Herefter vil arealet, sammen med den eksisterende parkering på hjørnet af Vesselbjergvej og Randersvej, kunne anvendes til parkeringspladser under byggeriet ved administrationsbygningen. I forlængelse heraf udbydes ejendommen til salg med henblik på etablering af et nyt etagebyggeri.

Ejendommen Gammel Sellingvej 12, Hadsten

Der er tale om en ældre nedslidt ejendom, omfattet af lokalplan nr. 328 for Ginneruplund, delområde IV, udlagt til boligformål.

På grunden er der aktuelt tre bygninger. Et nedslidt stuehus fra 1877 og to udbygninger fra henholdsvis 1877 og 1927. Som led i miljøscreening af bygningerne undersøges det aktuelt, om der stadig er to nedgravede/underjordiske tanke på ejendommen.

Boligen har været anvendt til midlertidig boligplacering af flygtninge, men har stået tom siden januar 2018. Boligen er i så dårlig stand, at den skal gennemgribende istandsættes, hvis boligen skal genudlejes. Desuden skæmmer de forfaldne bygninger området.

Bygningerne foreslås derfor nedrevet med henblik på et efterfølgende udbud af grunden til salg som storparcel til ny boligbebyggelse.

ØKONOMI

De samlede udgifter til nedrivning af bygningerne Vesselbjergvej 15-17 og Gammel Sellingvej 12 udgør 1,250 mio. kr.

Der er fra 2018 til 2019 overført et uforbrugt rådighedsbeløb på 500.000 kr. til uspecificerede byggemodningsudgifter, der kan anvendes til delvis finansiering af nedrivningerne. Restbeløbet på 750.000 kr. foreslås finansieret af kassen.

Der søges dermed en samlet anlægsbevilling på 1,250 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At der afsættes et rådighedsbeløb på 1,250 mio. kr. til nedrivning af ejendommene Vesselbjergvej 15-17 og Gammel Sellingvej 12. Rådighedsbeløbet finansieres af det afsatte rådighedsbeløb på 500.000 kr. til uspecificerede byggemodningsudgifter samt et tillæg til rådighedsbeløbet på 750.000 kr. finansieret af kassebeholdningen.
2. At Byrådet giver en anlægsbevilling på 1,250 mio. kr. til nedrivning af de to ejendomme samt retablering af arealerne, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 9. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Punkt 82: Høring af Arbejdsprogram for vandområdeplan 2021-2027

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2019-3211

Dok.nr. 710-2019-108476

Sagsbehandler DPKLR

82. Høring af Arbejdsprogram for vandområdeplan 2021-2027 - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 23.09.14, pkt. 164, TM-U, 04.05.15, pkt. 44
Forventet sagsgang	TM-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om vandplanlægning, EU's vandrammedirektiv

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til høringssvar til "Arbejdsprogrammet for vandområdeplanerne 2021-2027". Miljø- og Fødevarerministeriet har sendt arbejdsprogrammet i offentlig høring i perioden 21. december 2018 til 21. juni 2019. Arbejdsprogrammet er vedlagt sagen.

Arbejdsprogrammet beskriver, hvad statens planer er for vandområdeplanlægningen. Vandområdeplanerne udgør tilsammen en plan for, hvordan man kan forbedre det danske vandmiljø og opnå renere vand i Danmarks vandløb, søer og fjorde. Favrskov Kommune er først og fremmest omfattet af vandområdeplanen for Randers Fjord, men i mindre grad også af Århus Bugt. De første vandplaner var gældende til 2015. De næste og nuværende gælder indtil udgangen af 2021, hvorefter vandområdeplanerne 2021-2027 viderefører vandplanlægningen de næste 6 år. Vandområdeplanerne 2021-2027 er således tredje og sidste generation af de danske vandområdeplaner, der skal opfylde EU's Vandrammedirektiv.

Arbejdsprogrammet redegør overordnet for status i vandområdeplanlægningen, for tidsplanen og for den nye tilgang med målrettet regulering af næringsstofudledning. Derudover beskriver arbejdsprogrammet statens sideløbende udviklingsprojekter. Der bliver også redegjort for, hvordan interesserede parter tænkes inddraget i arbejdet. Et eksempel herpå er oprettelsen af en række Vandråd, der skal rådgive staten og kommunerne om vandområdeplanerne. Vandrådene har tidligere bestået af 20 forskellige foreninger og organisationer med interesse i vandplanlægning. Typisk erhvervsorganisationer og grønne organisationer.

En af de væsentligste ændringer fra 2. til 3. planperiode er, at der indføres en mere målrettet regulering af landbruget. Indsatsen vil i medfør heraf i højere grad blive rettet mod de landbrugsområder, hvor der er størst behov for en reduktion af næringsstofbelastningen i forhold til det vandområde, hvortil næringsstofferne bliver tilført. Hidtil har indsatsen været fordelt forholdsvis jævnt over hele landet. Den målrettede regulering er en opfølgning på Landbrugs- og Fødevarerpakken, som regeringen vedtog i 2015.

Kommunerne skal i den 3. planperiode planlægge og udføre dele af de konkrete indsatser, der skal tages i anvendelse for at nå miljømålene om god økologisk tilstand i vandområderne. Med start til efteråret 2019 skal kommunerne, sammen med vandrådene, således foreslå hvilke strækninger eller steder, hvor indsatser kan placeres på en omkostningseffektiv måde. Byrådet skal behandle dette forslag i 2020.

VURDERING

Teknik og Kultur vurderer, at det meste af arbejdsprogrammet er af faglig eller teknisk karakter. Forvaltningen har således først og fremmest en del tekniske bemærkninger, der foreslås indarbejdet i høringssvaret. Forslag til høringssvar er vedlagt som bilag.

Teknik og Kultur foreslår, at Byrådet benytter høringen til at gøre opmærksom på kommunens holdning til etableringen af en faunapassage ved Tangeværket/Tange sø. Vandløbspærringer skal netop håndteres af vandområdeplanerne. Favrskov Kommune anbefaler på den baggrund, at staten udpeger spærringen ved Tangeværket som en af indsatserne i vandområdeplanerne 2021-2027. Målet er, at staten hurtigst muligt tager ansvar for at skabe en faunapassage forbi værket, således at:

- Miljømålene i vandområdeplanerne for Gudenåen samt vandløbene op- og nedstrøms Tange Sø kan opfyldes.
- Der kan etableres en naturlig levedygtig bestand af laks og havørred i Gudenåen, og der skabes en naturlig og stabil vandføring i Gudenåen nedstrøms Tangeværket.
- Dødeligheden blandt vandrefisk (eksempelvis ål, ørred og laks) ved passagen af Tange Sø mindskes mest muligt.

Favrskov Kommune anbefaler, at løsningen udføres i overensstemmelse med model A i en forundersøgelse fra 2016 udarbejdet af Rambøll. Rapporten kan hentes på Favrskov Kommunes hjemmeside [her](#). Model A er efter Favrskov Kommunes opfattelse den løsning, der bedst og billigst opfylder målene, samtidig med at størstedelen af Tange Sø bevares.

Nedenstående er en kort opsummering af de væsentligste elementer i høringssvaret.

Favrskov Kommune anbefaler overordnet, at

- Statens økonomiske tilskud (DUT-kompensationen) til kommunerne fortsættes, og at den afspejler de nødvendige indsatser/løsninger.

For området ”Grundvand” anbefales det, at

- Staten sikrer, at den målrettede regulering ikke medfører forringet grundvandskvalitet. Eksempelvis sikrer at der ikke tillades en større nedsivning af nitrat til grundvandsmagasinerne.
- De projekter, der belyser sammenhængen mellem grundvand og det øvrige økosystem, formuleres så de kan anvendes konkret i kommunernes arbejde.

For området ”Vådområder” anbefales det, at

- Staten fjerner barrierer, der kan mindske lodsejeres incitament til at indgå i de frivillige vådområdeprojekter.
- Staten oftere og tidligere i processen foretager opkøb af arealer og ejendomme med landbrugsarealer i nærheden af mulige vådområder.

For området ”Søer” anbefales det, at

- Alle søer omfattet af vandområdeplanerne vurderes og bestemmes hvilken miljøtilstand, de er i – eksempelvis Sølvsten Damme der pt. er ”ukendt”.
- Staten finder virkemidler til at gennemføre ophør med lodsejeres andeudsætning og andefodring i søer, hvis Favrskov Kommune pålægges at udføre indsatser til fjernelse af næringsstofforurening af Sølvsten Damme.

For området ”Miljøfremmede stoffer” anbefales det, at

- Staten dokumenterer pågående forureninger ordentligt, hvis kommunerne skal kunne opspore kilderne.

For området ”Vandløb” anbefales det, at

- Alle vandløbsstrækninger omfattet af vandområdeplanerne bør nu vurderes og bestemmes hvilken miljøtilstand, de er i.
- Tilskudsordningen til gennemførelse af indsatser evalueres med henblik på at opnå en smidigere og mindre ressourcekrævende ordning.
- Staten vurderer om virkemidler med vedligeholdelse af vandløb, kan være hensigtsmæssige at indføre for at opnå målopfyldelse.
- Staten undersøger årsagen til nedgangen af ørredbestanden i Gudenåen i den nederste del af Gudenåens system.

Uddybning af ovenstående anbefalinger er beskrevet nærmere i bilaget om forslag til høringssvar. Som eksempel kan Teknik og Kultur inden for emnet ”vådområder” nævne, at den nuværende fremgangsmåde er, at staten først begynder opkøb af arealer og ejendomme, når der er givet tilsagn til gennemførelse af projekterne. Ofte er der ejendomme til salg i forundersøgelelsesfaserne, som er vigtige for projekternes gennemførelse. Når staten først vælger at opkøbe senere, kan ejendommene være solgt og nye ejerforhold kan gøre gennemførligheden af vådområderne mindre. Ligeledes er der også en stor signalværdi i, at lodsejerne i områderne kan se, at staten aktivt opkøber arealer i området på et tidligt stadie, og derigennem viser at samfundet gerne vil disse projekter. Dette vil efter Teknik og Kulturs vurdering, i stort omfang, fremme muligheden for at opnå en frivillig jordfordeling og dermed gennemførsel af vådområdeprojekterne.

ØKONOMI

Indsatserne og de konkrete anlægsprojekter i vandområdeplanerne 2021-2027 finansieres af staten. Det forventes, at staten fra 2022 og frem fortsat vil kompensere kommunerne via DUT-midlerne for store dele af den generelle arbejdsindsats.

INDDRAGELSE

I Arbejdsprogrammets kapitel 7 er der anført en tidsplan og en oversigt over høringer af og inddragelse i vandområdeplanerne. Vandområdeplanerne (2021-2027) kommer i offentlig høring senere, og statens planer skal være endeligt vedtaget og offentliggjort senest 22. december 2021.

Vandrådene bliver sammensat, så de i videst mulige omfang repræsenterer interessenterne. Vandrådet vil blive inddraget i arbejdet med indsatsprogrammet via kommunerne. Der udpeges én oplandskommune til at være sekretariatskommune for hvert af vandrådene. Det forventes, at vandrådene oprettes på samme måde som tidligere, og at vandrådene inddrages i perioden efterår 2019 til forår 2020.

Favrskov Forsyning har været inddraget i Teknik og Kulturs arbejde med høringssvarene angående spildevand.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At høringssvaret godkendes og sendes til staten.
2. At Teknik og Kultur, som i de to foregående planperioder, får kompetence til, sammen med de andre oplandskommuner, at udpege sekretariatskommuner og sammensætte vandrådene for oplandene til Randers Fjord samt Århus Bugt.

BESLUTNING

Teknik- og Miljøudvalget, 9. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med den præcisering, at høringssvaret under området 'Grundvand' ændres fra: 'for eksempel ved ikke at tillade større miljøpåvirkning over grundvandsforekomsterne' til: 'for eksempel ved at reducere miljøpåvirkningen over grundvandsforekomsterne'.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget indstilles godkendt.

Bilag

Arbejdsprogram for vandområdeplaner 2021-2027

[710-2019-73002](#)

Forslag til høringssvar til arbejdsprogram for vandområdeplanerne 2021-2027

[710-2019-74631](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Bodil Kvistgaard Olsen stillede følgende ændringsforslag til høringssvaret:

'Målet er, at staten hurtigst muligt tager ansvar for at skabe en faunapassage forbi værket, således at:' ændres til 'Målet er, at staten hurtigst muligt tager ansvar for at påbegynde en VVM-undersøgelse af forskellige scenarier for at skabe en faunapassage forbi værket, herunder helt at fjerne spærringen ved Tangeværket, således at:'

For forslaget stemte 1, mens 22 stemte imod. Ingen undlod at stemme. Forslaget er dermed faldet.

For stemte: Bodil Kvistgaard Olsen.

Imod stemte: Nils Borring, Niels Flade Nielsen, Isabell Friis Madsen, Erik Særkjær, Erling Kvist Andersen, Søren Gade, Grethe Villadsen, Rikke Randrup Skåning, Gitte Lynderup Lauritsen, Steen Thomasen, Susanne Hammelboe, Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther, Morten Bang, Birgit Liin, Kurt Andreassen, Lone Glarbo, Hanne Smedegaard, Lars Storgaard, Charlotte Green og Søren Frandsen.

Indstillingen fra Økonomiudvalget blev godkendt.

Bilag

Arbejdsprogram for vandområdeplaner 2021-2027

Forslag til høringssvar til arbejdsprogram for vandområdeplanerne 2021-2027

Punkt 83: Kvalitetsmåling i dagtilbuddene

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2018-46114

Dok.nr. 710-2019-108479

Sagsbehandler DPELVH

83. Kvalitetsmåling i dagtilbuddene - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 18.12.18, pkt. 209
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til resultaterne af en ekstern kvalitetsmåling på dagtilbudsområdet, og til om afprøvningen af kvalitetsmålingen skal fortsætte. Byrådet afsatte i forbindelse med Budget 2019-22 midler til gennemførelse af en ekstern kvalitetsmåling i dagtilbuddene. Formålet med kvalitetsmålingen er at skabe et bedre grundlag for den videre udvikling af den pædagogiske kvalitet i de enkelte daginstitutioner.

Kvalitetsmålingen er gennemført i samarbejde med Professionshøjskolen University College Nordjylland (UCN). Observatører fra UCN har gennemført målinger i alle dagtilbud med det internationalt anerkendte kvalitetsmålingsredskab Early Childhood Environment Rating Scale (ECERS-3). Redskabet måler kvaliteten i dagtilbuddene ud fra seks dimensioner. For hver af dimensionerne får institutionsenheden en score fra 1-7, hvor 7 er højest.

Der er foretaget kvalitetsmålinger i én 3-6 års gruppe i alle institutionsenheder og to målinger i enkelte institutionsenheder med adskilte matrikler. I alt er der foretaget 31 kvalitetsmålinger i perioden januar til marts 2019. Alle institutionsenheder har efter målingen modtaget en rapport med resultater samt kvalitative beskrivelser fra observationerne. Herudover er der givet en mundtlig tilbagemelding til leder og områdeleder, hvor målingens resultater er blevet udfoldet og drøftet.

I bilag 3 (Kvalitetsmålingsredskabet ECERS-3) er målingsredskabet beskrevet nærmere.

Kvalitetsmålingen i Favrskov Kommune indgår i et forskningsprojekt ved UCN, hvor formålet er at skabe et forskningsbaseret vidensgrundlag for, hvordan og hvorvidt et evalueringsværktøj, der anvendes internationalt, også kan anvendes i en dansk kontekst til kvalitetsvurdering- og udvikling i dagtilbud. ECERS-3 er fra 2016-2018 via dette projekt afprøvet i flere kommuner i Danmark, bl.a. Aalborg, Frederikshavn, Hjørring og Norddjurs kommuner.

Hertil kommer, at Danmarks evalueringsinstitut (EVA) i 2019 gennemfører en undersøgelse af kvaliteten i kommunale dagtilbud for 3-5 årige i samarbejde med UCN. Formålet med undersøgelsen er at give en status på kvaliteten af det pædagogiske læringsmiljø i danske dagtilbud. I alt 90 kommunale daginstitutioner er tilfældigt udtrukket til at deltage i undersøgelsen, heraf to institutioner beliggende i Favrskov Kommune. EVA's valg af ECERS-3 som værktøj peger på metoden som et validt redskab til kvalitetsmåling. En yderligere sikring af redskabets anvendelighed indgår desuden som et formål i EVA's undersøgelse. Resultaterne af EVA's kvalitetsundersøgelse foreligger primo 2020.

Nedenfor fremgår hovedresultaterne fra kvalitetsmålingen i Favrskov Kommune. Øvrige resultater fremgår af bilag 1.

Tabel 1. Resultater i Favrskov Kommune, de fire danske kommuner samt Pennsylvania, USA

Skala	Favrskov Kommune (n=31)	De fire nordjyske kommuner (n=119*)	Pennsylvania (n=150*)

Plads og indretning	3,46	2,97	4,53
Rutiner for personlig pleje	2,31	2,56	3,38
Sprog og literacy	3,41	3,3	5,1
Læringsaktiviteter	2,35	2,14	4,54
Interaktion	4,87	4,46	5,5
Organisationsstruktur	4,3	4,04	4,19
Total score	3,45	3,25	4,54

* Der kan ikke umiddelbart sammenlignes med de fire kommuner og Pennsylvania, da kvalitetsmålingerne er foretaget på forskellige forudsætninger. Alligevel giver tabellen et billede af, hvordan skalaen fungerer i henholdsvis en dansk og udenlandsk kontekst.

Tabel 2. Variation mellem institutionsenhederne i Favrskov Kommune – samlet score pr. institution

Score	Antal institutioner (n=31)
Under 2	1
2-3	8
3-4	16
Over 4	6

VURDERING

Rapporten konkluderer, at institutionerne i Favrskov Kommune samlet set leverer en god kvalitet i personalets samspil med børnene. Det betyder, at kvaliteten af relationerne med børnene er god, og at personalet er imødekommende og anerkendende over for børnene og deres behov.

Børn og Skole vurderer, at det er positivt, at der på flere væsentlige kvalitetsdimensioner ses en høj grad af kvalitet, hvilket især gælder Interaktion, og Organisationsstruktur og i lidt mindre grad Sprog og Plads/Indretning.

Børn og Skole vurderer, at der i særlig grad er behov for at skabe udvikling inden for dimensionen Læringsaktiviteter, hvor målingen viser, at der er tale om 'minimal kvalitet'.

Det konkluderes i rapporten, at kvaliteten er lav i dimensionen Læringsaktiviteter, idet læringsmiljøet i institutionerne ikke i tilstrækkelig grad tilbyder børnene de materialer og aktiviteter, der anses nødvendige for at understøtte børnenes leg og læring, herunder den kognitive udvikling, motorik, bevægelse, natur, matematik og science og kreative processer.

Dimensionen Læringsaktiviteter drejer sig om det, der i ECERS-3 kaldes 'læringsfremmende interaktion', hvor medarbejderne tilbyder information, der øger barnets mulighed for læring. Det drejer sig dels om medarbejdernes måde at interagere med børnene på, og den måde de engagerer sig i det, børnene er optaget af i deres leg. Samtidigt drejer det sig om, at materialer skal være tilgængelige, mangfoldige og varierede, eks. i form af spil, legetøj og materialer i såkaldte interessecentre. Målingen viser, at der er en højere grad af kvalitet i arbejdet med kreativitet, finmotorik og teknologi, end der er for musik og bevægelse, rolleleg samt natur, science, matematik og tal. Her er der tale om lav kvalitet.

Selvom tendensen er den samme i de fire øvrige danske kommuner, der er vurderet med ECERS-3, vurderer Børn og Skole, at scoren på 2,35 for Læringsaktiviteter er et mindre tilfredsstillende resultat på et område, der har stor betydning for børnenes læring og trivsel. Det vurderes derfor, at der i de enkelte dagtilbud skal iværksættes tiltag, der forbedrer kvaliteten omkring læringsaktiviteterne.

I forbindelse med implementeringen af den ny dagtilbudslov, der ligeledes betoner behovet for et bredt lege- og læringsperspektiv, er der allerede iværksat forskellige tiltag. Endvidere ligger det inden for rammen af det indsatsområde,

som Byrådet vedtog i forbindelse med Kvalitetsrapport for dagtilbud 2017-18 om at skabe mere bevidste lege- og læringsmiljøer med udgangspunkt i børneperspektivet.

Børn og Skole foreslår derfor, at det videre arbejde med dimensionen Læringsaktiviteter kobles til disse aktuelle indsatsområder. Det foreslås endvidere, at der – hvis kvalitetsmålingen gentages i 2020 – opstilles en målsætning om, at der for alle dagtilbud opnås en score på over 3 for dimensionen Læringsaktiviteter.

Udviklingsarbejdet ift. læringsaktiviteter vil blandt andet omhandle opbygning af interessecentre samt medarbejdernes evne til 'læringsfremmende interaktion'. Disse tiltag vil indebære, at dagtilbuddene prioriterer indkøb af materialer samt inventar, der understøtter børnenes fordybelse i et emne, der kan udvikle deres kompetencer ift. eksempelvis science, tal, bogstaver, motorik eller musik.

I forbindelse med Budget 2019-22 afsatte Byrådet en pulje på 1,5 mio. kr. i 2019 til et løft af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne. Udmøntningen af puljen 'Opgradering af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne', der behandles parallelt med denne sag, skal understøtte udviklingsarbejdet.

Som det fremgår af tabel 1 ovenfor, opnås der en lav score på dimensionen "Rutiner for personlig pleje". Børn og Skole vurderer, at de enkelte institutioner umiddelbart kan gennemføre forbedringer heraf, fx i relation til hygiejne.

Børn og Skole vurderer på baggrund af kvalitetsmålingen, at de data, der er indsamlet om kvaliteten i Favrskov Kommunes dagtilbud med ECERS-3, generelt er velegnede som udgangspunkt for at kunne vurdere og udvikle den pædagogiske praksis. Især den skriftlige og mundtlige tilbagemelding på undersøgelsens resultater er vigtige elementer i den lokale opfølgning og har stor betydning for, at ledere og medarbejdere i dagtilbuddene kan omsætte målingerne til en videreudvikling af kvaliteten. Dette bekræftes af positive tilbagemeldinger fra institutionerne.

Med baggrund i erfaringerne fra første kvalitetsmåling vil Børn og Skole udarbejde forslag til Budget 2020-23 om, at der foretages endnu en kvalitetsmåling i 2020, der sammen med resultaterne fra EVA's undersøgelse, kan danne grundlag for at vurdere, om metoden også fremover skal anvendes i Favrskov Kommune. Det vil indgå i budgetforslaget, at der i 2020 også foretages kvalitetsmålinger i vuggestueafdelingerne.

Gøres kvalitetsmålingen efterfølgende permanent, vil den kunne erstatte det anmeldte pædagogiske tilsyn, der føres af Børn og Skole hvert andet år.

ØKONOMI

Byrådet afsatte i Budget 2019 400.000 kr. til kvalitetsmåling i 31 børnehavegrupper.

Børn og Skole udarbejder forslag til Budget 2020-23 om gennemførelse af kvalitetsmålinger i dagtilbuddene i 2020. Såfremt målingen i 2020 udvides med målinger i de 20 vuggestueafdelinger, må der påregnes en merudgift på omkring 260.000 kr., dvs. et samlet finansieringsbehov på ca. 700.000 kr. i 2020.

Børn og Skole vil endvidere til Budget 2020-23 foreslå, at der i 2020 og efterfølgende år årligt afsættes midler til investering i lege- og læringsmiljøerne med afsæt i ECERS-3's definition af interessecentre.

INDDRAGELSE

Resultatet af kvalitetsmålingerne samt de konkrete handlinger og indsatser fremlægges for LMU'er og bestyrelserne på dagtilbudsområdet. Herudover er der 10. april 2019 afholdt informationsmøde for forældrebestyrelser med det formål at klæde bestyrelserne på til at arbejde med undersøgelsens resultater.

Den primære opfølgning på undersøgelsens resultater sker lokalt med tæt opfølgning fra Børn og Skole. Det betyder, at kvalitetsmålingen indgår i det løbende arbejde med kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet.

Endeligt vil resultatet af kvalitetsmålingerne fremgå af Kvalitetsrapport for dagtilbud 2019-20, der fremlægges primo 2020.

Tids- og handleplan for opfølgning på kvalitetsmålinger fremgår af bilag 4.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At resultaterne tages til efterretning, og at dimensionen Læringsaktiviteter udpeges som generelt udviklingsområde for dagtilbuddene.

2. At det indgår i drøftelserne vedrørende Budget 2020-23, om der skal gennemføres kvalitetsmålinger i dagtilbud i 2020, hvor også vuggestueafdelingerne indgår.
3. At det indgår i drøftelserne vedrørende Budget 2020-23, om der skal investeres anlægsmidler i udviklingen af lege- og læringsmiljøer i dagtilbuddene.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 9. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Ad 1. Indstilles godkendt med en tilføjelse om, at der også fastsættes en målsætning for dimensionen "Rutiner for personlig pleje" om, at alle dagtilbud opnår en score på mindst 3, hvis der gennemføres en måling i 2020.

Ad 2 og 3. Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Bilag 1. Målgrupperapport - Kvalitetsvurdering i dagtilbud med ECERS-3 [710-2019-72953](#)

Bilag 2. Forskningsrapport - Kvalitetsvurdering i dagtilbud med ECERS-3 [710-2019-72951](#)

Bilag 3. Kvalitetsmålingsredskabet ECERS-3 [710-2019-87629](#)

Bilag 4. Tids- og handleplan for opfølgning på kvalitetsmåling i dagtilbud [710-2019-76525](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Bilag 1. Målgrupperapport - Kvalitetsvurdering i dagtilbud med ECERS-3

Bilag 2. Forskningsrapport - Kvalitetsvurdering i dagtilbud med ECERS-3

Bilag 3. Kvalitetsmålingsredskabet ECERS-3

Bilag 4. Tids- og handleplan for opfølgning på kvalitetsmåling i dagtilbud

Punkt 84: Puljen "Opgradering af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne "

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2019-11586

Dok.nr. 710-2019-108480

Sagsbehandler DPHNED

84. Puljen "Opgradering af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne " - Åbent

Tidl. politisk behandling	BS-U, 04.04.19, pkt. 26
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til udmøntning af og anlægsbevilling til puljen "Opgradering af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne".

Sagen har været behandlet på Børne- og Skoleudvalgsmødet 4. april 2019. Her blev den sendt tilbage til forvaltningen, da Børne- og Skoleudvalget ønsker sagen fremsendt i maj 2019 parallelt med sag vedrørende kvalitetsmåling i dagtilbud. Det vil give mulighed for, at sammenhæng mellem puljens udmøntning og kvalitetsmåling på dagtilbudsområdet med kvalitetsmålingsredskabet ECERS-3 kan beskrives nærmere.

I forbindelse med Budget 2019-22 afsatte Byrådet en pulje på 1,5 mio. kr. i 2019 til et løft af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne.

Formålet med puljen er at skabe inspirerende lege- og læringsmiljøer, der i højere grad fremmer børns trivsel, udvikling og læring samt ruste dem til fremtidens krav.

Udmøntningen af puljen skal understøtte udviklingsarbejdet i forhold til læringsaktiviteter i forlængelse af kvalitetsmålingen i dagtilbud. Udviklingsarbejdet omfatter blandt andet opbygning af såkaldte interessecentre, som er fysiske lege- og læringsområder, der giver mulighed for fordybelse inden for et bestemt emne. Det forudsætter bl.a. indkøb af materialer samt inventar/redskaber, som understøtter børnenes fordybelse i et emne, der kan udvikle deres kompetencer i forhold til eksempelvis science, tal, bogstaver, musik eller motorik. Materialerne skal være tilgængelige, mangfoldige og varierede.

I forbindelse med udmøntning af puljen har alle daginstitutionsområder haft mulighed for at indsende to projektforslag hver. Alle områder samt Hadsten Børnehave har indsendt projektansøgninger. Forslag til udmøntning af puljen kan ses i bilaget.

VURDERING

Børn og Skole vurderer, at de foreslåede projekter (jf. bilaget) opfylder puljens formål. Alle projekterne vil give børnene mulighed for i højere grad at eksperimentere med bevægelse, natur og miljø eller musiske og kreative aktiviteter i nye rammer. De indsendte projekter dækker både over inden- og udendørsprojekter.

Mange af de indsendte projekter kan direkte inddrages i det igangværende projekt "Fremtidens dagtilbud", som Byrådet godkendte i forbindelse med vedtagelse af Budget 2018-21. "Fremtidens dagtilbud" er et treårigt udviklingsprojekt, hvor

ledere og pædagogisk personale på dagtilbudsområdet systematisk afprøver, analyserer og evaluerer mindre projekter for at udvikle institutionernes lege- og læringsmiljøer.

De indsendte projekter vil bl.a. bidrage til øget mulighed for motoriske læringsforløb, øget mulighed for at skabe eller opkvalificere institutionens legeområder (interessecentre) til forskellige typer lege samt øget mulighed for at gøre materialerne i institutionen mere tilgængelige for børnene. Det er således tiltag og projekter, der kan være med til at understøtte det udviklingsarbejde, som de netop afholdte ECERS-3 kvalitetsmålinger viser nødvendigheden af.

Med ECERS-3 måles kvaliteten i dagtilbuddet med udgangspunkt i seks kvalitetsdimensioner. For hver af de seks dimensioner får institutionen en score fra 1-7, hvor 7 er bedst. Én af de seks dimensioner er "læringsaktiviteter". Ved den netop gennemførte kvalitetsmåling er den gennemsnitlige score for "læringsaktiviteter" på 2,21, hvis der ses på alle institutioner. De 13 institutioner, der foreslås at modtage midler fra puljen, har en gennemsnitlig score for "læringsaktiviteter" på 2,31 – dvs. nogenlunde samme niveau som det samlede gennemsnit. Der er variation imellem de enkelte institutioners score, men det er Børn og Skoles vurdering, at udmøntning af puljen som foreslået kan bidrage til et fremadrettet løft for kvaliteten inden for "læringsaktiviteter". De foreslåede projekter er geografisk spredt over kommunen, og der vil derfor kunne opbygges og udbredes erfaringer i alle daginstitutionsområder.

ØKONOMI

Rådighedsbeløbet på 1,5 mio. kr. i 2019 forventes anvendt i indeværende år til de beskrevne projekter.

De foreslåede projekter beløber sig samlet set til ca. 1.250.000 kr. Herudover er der afsat ca. 250.000 kr. til uforudsete udgifter i forbindelse med iværksættelse af projekterne: Det kan fx være mindre vægreparationer ved indendørsprojekter eller mindre beplantnings-/flisebelægningsarbejde ved udendørsprojekterne.

INDDRAGELSE

Projekterne er drøftet i de lokale samarbejdsudvalg og i forældrebestyrelserne.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At den foreslåede udmøntning af puljen "Opgradering af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne" godkendes.
2. At der gives en anlægsbevilling i 2019 på 1,5 mio. kr. til de godkendte projekter finansieret af rådighedsbeløbet til puljen "Opgradering af lege- og læringsmiljøer i daginstitutionerne".

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 9. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Bilag: Forslag til projekter [710-2019-83851](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Bilag: Forslag til projekter

Punkt 85: Rammeforsøg om øget frihed til folkeskoler

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2019-15836

Dok.nr. 710-2019-108483

Sagsbehandler DPHPJE

85. Rammeforsøg om øget frihed til folkeskoler - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Folkeskoleloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til, om Favrskov Kommune skal ansøge om deltagelse i rammeforsøg om øget frihed til folkeskoler. Forsøget blev bekendtgjort af Undervisningsministeriet 4. marts 2019.

Østervangskolen i Hadsten ønsker som eneste skole i Favrskov Kommune at indgå i rammeforsøget. Skolens vision, pædagogiske målsætninger og mål med forsøget i ansøgningen er vedlagt som bilag.

Det fremgår af beskrivelsen af rammeforsøget, at i alt 75 forsøgsskoler kan deltage på landsplan. Forsøgsgodkendelsen gives med start fra skoleåret 2019/20 til og med skoleåret 2022/23. Der er deadline for at indsende ansøgninger 31. maj 2019.

Det er hensigten, at forsøget skal bidrage med ny viden om, hvordan øget selvbestemmelse på skolerne i forhold til organisering og tilrettelæggelse af undervisningen kan understøtte undervisningskvaliteten.

Forsøget giver mulighed for at søge om at fravige en række statslige regler for folkeskolen, herunder blandt andet reglerne om åben skole, 45 minutters bevægelse, understøttende undervisning og elevplaner mv. Der kan ansøges bredt, selvom der ikke nødvendigvis fra forsøgets start eller senere vil blive gjort brug af alle de muligheder for fravigelse af loven, der ansøges om. Skolen skal fortsat leve op til folkeskolelovens øvrige bestemmelser, det vil sige de bestemmelser, som skolen ikke konkret får tilladelse til at fravige.

Ved udvælgelse af skoler til deltagelse i rammeforsøget vil der blive lagt særlig vægt på omfanget af kommunale frihedsgrader som en del af forsøget. Da Favrskov Kommunes skoler i høj grad er decentralt styret, er det begrænset, hvor mange kommunale bindinger skolerne er underlagt.

Det forudsættes, at de midler, der eventuelt måtte frigøres som led i forsøget, bliver på den enkelte skole.

Som en del af forsøget skal der foretages en erfaringsopsamling efter tre år, så der inden udgangen af skoleåret 2022/23 kan tages samlet stilling til resultaterne.

Østervangskolen søger om frihed fra følgende nationale bindinger:

- Rammer for bevægelse
- Understøttende undervisning, herunder lektiehjælp
- Elevernes evaluering
- Antal timer i fagene
- Rammer for klassedannelse,
- Skoledagens og -årets længde

- Fagenes placering
- Holddannelse.

Østervangskolen søger om frihed fra følgende kommunale bindinger:

- Obligatoriske forløb under åben skole. Skolen ønsker fleksibel tilknytning til aktiviteterne.
- Obligatoriske ”frivillige” nationale test, som er fastlagt i læsning på 3., 5. og 7. årgang med henblik på at følge progression.
- Regler for skolebestyrelsens valg og sammensætning.

VURDERING

Børn og Skole vurderer, at Østervangskolens ansøgning ligger inden for rammeforsøget og bemærker, at skolebestyrelsen har godkendt skolens ansøgning.

ØKONOMI

Det forudsættes, at de midler, der eventuelt måtte frigøres som led i forsøget, bliver på Østervangskolen. Samtidig forudsættes det, at der ikke er omkostninger for den øvrige del af kommunen forbundet med Østervangskolens deltagelse i forsøget.

INDDRAGELSE

Østervangskolen har inddraget skolebestyrelse, medarbejdere, elevråd og forældregruppen i udarbejdelse af ansøgningen.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At Byrådet godkender ansøgning om deltagelse i rammeforsøg om øget frihed til folkeskoler.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 9. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Ansøgning om frihedsforsøg - Østervangskolen [710-2019-94201](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Ansøgning om frihedsforsøg - Østervangskolen

Punkt 86: Evaluering af forsøgsordning i skoleåret 2018/2019 om fritidsklubtilbud i Ulstrup under Ungdomsskolen for børn i 4.-6. klasse

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2019-10325

Dok.nr. 710-2019-108485

Sagsbehandler DPCHAN

86. Evaluering af forsøgsordning i skoleåret 2018/2019 om fritidsklubtilbud i Ulstrup under Ungdomsskolen for børn i 4.-6. klasse - Åbent

Tidl. politisk behandling	ØK, 23.04.19, pkt. 59
Forventet sagsgang	BS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til, om forsøgsordningen, der løber i skoleåret 2018/2019, med fritidsklubtilbud i Ulstrup (Ulstrup Fritidsklub) under Ungdomsskolen for børn i 4.-6. klasse, skal videreføres.

Sagen har tidligere været behandlet i Børne- og Skoleudvalget og Økonomiudvalget. Økonomiudvalget tilbagesendte sagen til fornyet behandling i Børne- og Skoleudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet med henblik på at komme med forslag til den fremadrettede finansiering af tilbuddet i andet halvår 2019 og de efterfølgende år.

Forsøgsordningen er en del af aftalen vedrørende Budget 2018-2021. Budgettet til forsøgsordningen blev fastsat til 250.000 kr. for skoleåret 2018/19, hvoraf halvdelen finansieres via forældrebetaling. Nettoudgiften på 125.000 kr. afholdes af Ungdomsskolens eget budget ved en reduktion i antallet af udbudte hold. Tilbuddet skal evalueres i foråret 2019 med henblik på stillingtagen til en eventuel videreførelse.

Klubben er beliggende i lokaler på Ulstrup Skole og har åbent to gange om ugen: Mandag 15.00–17.30 og onsdag 14.00–17.30. Dertil kommer ture og arrangementer uden for den faste åbningstid. Der er pr. februar 2019 tilmeldt 32 børn i klubben, som fordeler sig med 17 drenge og 15 piger.

Evalueringen af ordningen er gennemført i februar med deltagelse af forældre og børn. 17 forældre/forældrepar ud af 32 mulige har svaret på tilsendt spørgeskema med fem spørgsmål. 21 børn ud af 32 mulige har svaret på udleveret spørgeskema med fem spørgsmål. Spørgsmålene har været tilpasset henholdsvis forældre og børn. Evalueringen er vedlagt som bilag.

VURDERING

Evalueringen viser, at tilbuddet fortrinsvis benyttes af elever fra 4. klasserne på Ulstrup Skole. 22 børn ud af de 32 tilmeldte børn i februar går således i 4. klasse. Børn og Skole vurderer, at det vil være sandsynligt, at en del af de elever i 4. klasse, der nu kender tilbuddet, vil fortsætte i tilbuddet, således at antal tilmeldte fra 5. klasse ved en videreførelse vil blive højere end de nu ni tilmeldte fra 5. klasse.

I perioden september til december 2018 gik ca. 24 af 37 elever i 4. klasserne på Ulstrup Skole i fritidsklubben, svarende til en dækningsgrad på ca. 65 %. Dette er på niveau med Fritidsklubben på Østervangskolen og Fritidsklubben i Hammel (Gården) med dækningsgrader for 4. classes eleverne her på henholdsvis godt 50 % og 45 %. Den aktuelt mest søgte klub i Favrskov Kommune er Rønbæk Fritidsklub med ca. 95 % i dækningsgrad for 4. klasserne.

Generelt falder søgningen til fritidsklubberne i 5. og 6. klasse for alle klubber. Den samlede dækningsgrad for 4.-6. klasserne for benyttelse af Ulstrup Fritidsklub var i februar på ca. 28 %. Dette er dog væsentligt højere end søgningen til SFO-klubtilbuddet på Ulstrup Skole, hvor der i skoleårene fra 2014/2015 til skoleåret 2017/2018 løbende var tilmeldt ca. 5-10 børn fra 4. til 6. klasserne. Dette svarer til en dækningsgrad på under 10 % i alle årene. SFO-klubben eksisterer fortsat som et selvstændigt tilbud med fem ugentlige åbningsdage sideløbende med fritidsklubben. Hidtil i skoleåret 2018/19 er der dog ingen forældre, der har valgt tilbuddet. Det er ikke muligt at være medlem af begge klubber samtidig.

Fremmødeprocenten i fritidsklubben ligger på over 70 %. Selvom der ikke er præcise opgørelser fra de andre klubber under Ungdomsskolen, vurderer Ungdomsskolen, at dette er en høj fremmødeprocent.

Børn og forældre har hver besvaret fem spørgsmål vedrørende tilfredsheden med tilbuddet. Svarene viser en stor tilfredshed med tilbuddet generelt, med aktiviteterne og med de fysiske rammer. Der er ligeledes tilfredshed med antallet af åbningsdage. 16 ud af 17 forældre/forældrepar, der har svaret, mener således, at antallet af åbningsdage er passende.

Ledelsen på Ulstrup Skole har også bidraget til evalueringen. Ledelsen oplever en generel tilfredshed hos forældre og hos børn med tilbuddet. Skolen er tilfreds med åbningstider, de fysiske rammer for klubben og samarbejdet med klubben. Skolen har hos nogle forældre mødt et ønske om at kunne være tilmeldt SFO (klub) på de dage, fritidsklubben ikke har åbent.

Ud fra dækningsgraden og tilfredsheden med tilbuddet vurderes det, at der er et godt grundlag for en videreførelse af tilbuddet på de nuværende betingelser. Det forventes, at klubben vil kunne tiltrække en større del af børnene i 5. og 6. klasserne, når de nuværende børn fra 4. klasserne rykker op i disse klasser.

Børn og Skole vurderer, at det bør være muligt for forældre, der ønsker, at deres barn går i fritidsklubben, men som har behov for pasning i flere end de to åbningsdage i fritidsklubben, at tilmelde sig en ordning med pasningsmulighed også i de tre dage, hvor fritidsklubben har lukket. Det foreslås derfor, at der oprettes et kombinationstilbud, hvor barnet kan gå i fritidsklubben i to dage om ugen og de øvrige tre dage i SFO-klubben tilknyttet Ulstrup Skole. Såfremt dette godkendes, vil der blive igangsat et arbejde med at sikre organisatorisk og praktisk sammenhæng mellem de to tilbud.

ØKONOMI

Driftsbudgettet til fritidsklubtilbuddet er i skoleåret 2018/2019 på 250.000 kr. beregnet ud fra en søgning på 45 børn. Heraf finansieres halvdelen af forældrebetaling. Kommunens nettoudgift på 125.000 kr. er finansieret af Ungdomsskolen. Det svarer til udgiften for ca. 10 ungdomsskolehold. Ungdomsskolens samlede oprindelige budget i 2019 er på 7,1 mio. kr.

Ressourcetildelingen til fritidsklubben følger tildelingsmodellen til de øvrige fritidscentre. Heraf følger, at fritidsklubben med to åbningsdage får 2/5 af tildelingen til de øvrige klubber, der har åbent alle ugens fem dage. Forældrebetalingen er derfor også 2/5 (40 %) af taksten for de øvrige fritidstilbud for 4.-6. klasserne i Favrskov Kommune.

Børn og Skole foreslår, at fritidsklubtilbuddet i Ulstrup enten a) finansieres af Ungdomsskolen fra 1. august 2019 og fremover som i forsøgsordningen eller b) finansieres af kassebeholdningen fra 1. august i resten af 2019, og at udgiften herefter fra 2020 indarbejdes i det tekniske budget.

Ressourcetildelingen til kombinationstilbuddet foreslås at følge tildelingsmodellen til fritidscentrene. 2/5 af tildelingen overføres til fritidsklubben, medens 3/5 af tildelingen overføres til SFO-klubben. Forældrebetalingen følger forholdsvis taksten til et fuldt tilbud på fem dage som i de øvrige klubber.

INDDRAGELSE

Børn og forældre har deltaget i den nævnte spørgeskemaundersøgelse. Spørgsmålene har været tilpasset hver gruppe. Ledelsen på Ulstrup Skole har besvaret fire spørgsmål vedrørende skolens opfattelse af tilbuddet. Ungdomsskolen og fritidsklubben har deltaget i udformningen af spørgsmål, gennemførelsen af undersøgelsen samt i beskrivelserne i evalueringen.

INDSTILLING

Direktøren for Børn og Skole indstiller til Byrådet:

1. At fritidsklubtilbuddet i Ulstrup under Ungdomsskolen videreføres med den nuværende åbningstid, ressourcetildelingsmodel og takstbetaling.
2. At der etableres et kombinationstilbud med to åbningsdage i fritidsklubben og tre åbningsdage i SFO-klubben i tilknytning til Ulstrup Skole som foreslået.
3. At der tages stilling til følgende to fremtidige finansieringsmuligheder af fritidsklubtilbuddet i Ulstrup:
 - A. Ungdomsskolen finansierer tilbuddet fra 1. august 2019 og fremover som i forsøgsordningen

B. Tilbuddet finansieres af kassebeholdningen fra 1. august i resten af 2019, og udgiften indarbejdes fra 2020 i det tekniske budget.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget, 9. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Ad 1 og 2. Indstilles godkendt.

Ad 3. Det indstilles, at tilbuddet finansieres i overensstemmelse med punkt 3 B.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Børne- og Skoleudvalget indstilles godkendt.

Bilag

Evalueringsordning i skoleåret 2018/2019 om fritidsklubtilbud i Ulstrup under Ungdomsskolen for børn i 4.-6. klasse [710-2019-30419](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Evalueringsordning i skoleåret 2018/2019 om fritidsklubtilbud i Ulstrup under Ungdomsskolen for børn i 4.-6. klasse

Punkt 87: Forslag til revideret værdighedspolitik for Favrskov Kommune

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2018-4817

Dok.nr. 710-2019-108487

Sagsbehandler DPGILA

87. Forslag til revideret værdighedspolitik for Favrskov Kommune - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 28.08.18, pkt. 125
Forventet sagsgang	SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Lov om ændring af lov om social service § 81 a, stk. 2 (Værdighedspolitikker for ældreplejen)

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til forslag til revideret værdighedspolitik for Favrskov Kommune. Byrådet skal desuden beslutte udmøntningen af et særtilskud på ca. 780.000 kr. til bekæmpelse af ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord, som kommunen modtager som en del af midtvejsreguleringen i 2019.

Værdighedspolitikken beskriver de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje i den enkelte kommune med udgangspunkt i den personlige hjælp, omsorg og pleje.

Som en del af finanslovsaftalen for 2016 blev det besluttet, at kommunerne skulle vedtage en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje. Byrådet vedtog 28. juni 2016 en værdighedspolitik for Favrskov Kommune.

I 2018 blev de områder, som værdighedspolitikken skal beskrive, udvidet til at omfatte en indsats over for pårørende til svækkede ældre. Den reviderede værdighedspolitik blev vedtaget af Byrådet 28. august 2018.

Seneste ændring i værdighedspolitikken er foranlediget af bekendtgørelse nr. 70 af 21. januar 2019, hvor det fremgår, at kommunerne skal beskrive, hvordan ensomhed blandt ældre bekæmpes.

Forslag til revideret værdighedspolitik er vedlagt som bilag.

VURDERING

Social og Sundhed vurderer, at den seneste udarbejdede værdighedspolitik fra august 2018 fortsat er relevant. Der er derfor alene tilføjet et afsnit, som omhandler indsatsen i forhold til bekæmpelse af ensomhed (markeret med rød skrift i udkastet til værdighedspolitikken).

Politikken består herefter af seks områder:

- Livskvalitet og selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Indsats for pårørende
- Bekæmpelse af ensomhed.

Bekæmpelse af ensomhed blandt ældre borgere har gennem længere tid været et fokusområde i Favrskov Kommune. For eksempel stilles der på sundheds- og ældrecentre lokaler til rådighed for en lang række tilbud, som drives af frivillige

foreninger, såsom demenscafé, kortspil og spisegrupper. Tilbuddene omfatter også selvtræning til pensionister og mulighed for at søge kommunale tilskud til diverse aktiviteter som drives af frivillige.

De forebyggende hjemmebesøg til ældre er en vigtig faktor i forhold til bekæmpelse af ensomhed. Et af formålene med besøgene er netop at mindske antallet af borgere, der føler sig ensomme. I dag tilbydes alle borgere besøg eller at deltage i et fællesarrangement det år, de fylder 75 år samt igen fra deres fyldte 80 år. Derudover tilbydes borgere i alderen 65 til 79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne, ligeledes et besøg.

Med henblik på i endnu højere grad at have fokus på at bekæmpe ensomhed, er der en lovændring på vej, som skal sikre, at alle 70-årige, der bor alene, tilbydes besøg.

Social og Sundhed har i 2018 og 2019 gennemført projekt ”Sammen mod Ensomhed”, der er et samskabelsesprojekt mellem Røde Kors, Eldresagen og Favrskov Kommune. Projektet er finansieret af puljemidler fra Sundhedsstyrelsen. Det nye afsnit i værdighedspolitikken om bekæmpelse af ensomhed tager udgangspunkt i en række konkrete indsatser, der er udviklet gennem dette samarbejde.

Målgruppen for projektet var de 181 borgere, der modtager mere end fem timers hjemmehjælp om ugen. 142 af disse borgere blev vurderet, og 39 har vist sig at være i risiko for ensomhed. Efter en særlig indsats med motiverende samtaler har 14 borgere ønsket at deltage i en fællesskabsaktivitet.

Da værdighedspolitikken omfatter alle ældre borgere i kommunen, vil målgruppen blive udvidet i forhold til ensomhedsprojektet. Dette medfører et øget antal screeninger og motiverende samtaler.

Da støtten fra Sundhedsstyrelsen til projekt ”Sammen mod Ensomhed” ophører med udgangen af maj 2019, vil en fortsættelse af indsatsen kræve ny finansiering. Samtidig vil en omlægning af de forebyggende hjemmebesøg medføre yderligere udgifter.

Derfor foreslås det, at 400.000 af de 780.000 kr. bliver fordelt på følgende måde:

- Der afsættes 200.000 kr. til styrkelse af de forebyggende hjemmebesøg
- Der afsættes 200.000 kr. til screening for ensomhed blandt ældre borgere og afholdelse af motiverende samtaler.

Udkast til revideret værdighedspolitik har været i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet. Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Ældrerådet bemærker i sit høringssvar, at Ældrerådet kan tilslutte sig tilføjesen til værdighedspolitikken om ensomhed. Ældrerådet foreslår, at kommunen arbejder systematisk for at øge kendskabet til nærmiljøets mulighed for hjælp mod ensomhed.

Da bekæmpelse af ensomhed er et fokusområde, kan Social og Sundhed tilslutte sig Ældrerådets forslag. Som følge heraf er der med grøn skrift indsat et tekstforslag i udkastet til værdighedspolitikken. Ældrerådets bemærkninger vedrørende ændringer i visionen har Social og Sundhed taget til efterretning, hvorfor den gældende vision fastholdes.

Handicaprådet spørger i deres høringssvar, om det ville muligt med et samarbejde med præsterne på dette område. Rådet nævner også, at for ældre i landområderne vil transport til aktiviteterne kunne være en udfordring. Derudover foreslår rådet, om en del af § 18-midlerne til frivillig socialt arbejde kunne prioriteres til aktiviteter rettet mod ensomhed.

Social og Sundhed kan oplyse, at Favrskov Kommune har indgået en samarbejdsaftale med Provstiet i Favrskov Kommune, sådan at borgere kan tilbydes samtale med præsten, som også formodes at have kendskab til lokale aktiviteter. Forslag til tekst herom er indsat med blå skrift i udkastet til værdighedspolitikken. I forhold til muligheden for transport til og fra aktiviteterne vil der være mulighed for borgerne for at tage flexiture. Det kan i øvrigt bemærkes, at hovedparten af de § 18-midler, der gives til aktiviteter til ældre, vedrører aktiviteter, der bl.a. er med til at forebygge ensomhed.

ØKONOMI

Midler til de øvrige områder i værdighedspolitikken er afsat gennem værdighedsmilliarden, der med udgangen af 2019 overgår til bloktilskud.

Til indsatsen mod ensomhed har regeringen afsat 100 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022 som et særtilskud udmålt efter nøglen for udgiftsbehovet på ældreområdet. For Favrskov Kommunes vedkommende udgør beløbet ca. 780.000 kr., men beløbet er ikke øremærket til ældreområdet.

Da Social og Sundhed løbende har fokus på bekæmpelse af ensomhed gennem forskellige tiltag, vurderes det, at de foreslåede tiltag kan finansieres med 400.000 kr. Restbeløbet på ca. 380.000 kr. foreslås tilført kassen.

INDDRAGELSE

Forslaget har været i høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

INDSTILLING

Direktøren for Social og Sundhed indstiller til Byrådet:

1. At forslag til revideret værdighedspolitik godkendes.
2. At fordelingen af midlerne til bekæmpelse af ensomhed godkendes.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget, 7. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt med følgende præcisering i forhold til Ad 2: At fordelingen af midler på 400.000 kr. til bekæmpelse af ensomhed godkendes, og at de resterende 380.000 kr. tilføres kommunens kassebeholdning.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstillingen fra Social- og Sundhedsudvalget indstilles godkendt med den tilføjelse, at det resterende beløb på 380.000 kr. overføres til at håndtere en del af budgetpresset i 2019 på handicap- og psykiatriområdet.

Bilag

Værdighedspolitik for Favrskov Kommune	<u>710-2019-106998</u>
Høringssvar fra Ældrerådet til forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune	<u>710-2019-85898</u>
Høringssvar fra Handicaprådet til forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune	<u>710-2019-85402</u>

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Værdighedspolitik for Favrskov Kommune

Høringssvar fra Ældrerådet til forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune

Høringssvar fra Handicaprådet til forslag til værdighedspolitik for Favrskov Kommune

Punkt 88: Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2018

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2018-17828

Dok.nr. 710-2019-108489

Sagsbehandler DPCSON

88. Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser 2018 - Åbent

Tidl. politisk behandling	
Forventet sagsgang	AU, BS-U, SS-U, ØK, BY
Lovgrundlag	Retssikkerhedsloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser (klagesager) for 2018. Det vil sige de kommunale afgørelser, som borgerne har klaget over, og som derefter har været til behandling i Ankestyrelsen. Endvidere skal der tages stilling til de initiativer, der iværksættes i forlængelse af ankeafgørelserne.

Folketinget har 29. maj 2018 vedtaget en ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Lovændringen indebærer bl.a., at Byrådet fremover årligt skal behandle det Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet, som Børne- og Socialministeriet hvert år offentliggør inden 1. juli. Byrådet har senest behandlet Ankestyrelsens statistik over ankeafgørelser (klagesager) for 2017 og 1. halvår af 2018 på møde 27. november 2018.

Formålet med Danmarkskortet er at øge den lokalpolitiske opmærksomhed på vigtigheden af, at kommunerne overholder lovgivningen og at medvirke til, at kommuner drøfter og tager initiativer til at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

Danmarkskortet er opdelt i tre oversigtskort for henholdsvis socialområdet, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet (kan ses via nedenstående links):

[Danmarkskortet for socialområdet](#) omfatter:

- Alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang.

[Danmarkskortet for børneområdet](#) omfatter følgende fire områder:

- Pasningstilbud og hjemmetræning m.m.
- Merudgiftsydelse
- Tabt arbejdsfortjeneste
- Personlig hjælp og ledsagelse.

[Danmarkskortet for voksenhandicapområdet](#) omfatter fire bestemmelser om:

- Kontante tilskud
- Borgerstyret personlig assistance
- Ledsageordning
- Merudgifter.

Det vil sige, at afgørelser efter fx dagtilbudsloven samt afgørelser på beskæftigelsesområdet ikke fremgår af de tre oversigtskort.

I Favrskov Kommune har notater med beskrivelser af Ankestyrelsens statistikker inden for alle lovområder på social- og arbejdsmarkedsområdet hidtil været forelagt fagudvalgene (Børne- og Skoleudvalget, Social- og Sundhedsudvalget samt

Arbejdsmarkedsudvalget). Udvalgene er i foråret blevet orienteret om statistikken for det forudgående år, og i efteråret er udvalgene blevet orienteret om statistikken for 1. halvår det pågældende år.

Selvom Danmarkskortet alene omhandler afgørelser efter serviceloven og alene forholder sig til statistikken for det forudgående år, er der vedlagt notater, der beskriver statistikkerne for 2018 på hele social- og arbejdsmarkedsområdet. Dette med henblik på at give Byrådet det bedst mulige grundlag for at følge udviklingen på området og eventuelt iværksætte initiativer med henblik på at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen.

VURDERING

Ankestyrelsen har i 2018 truffet afgørelser i 271 klagesager i alt inden for social- og arbejdsmarkedsområdet i Favrskov Kommune. Klagesagerne er fordelt på Børn og Skole (60), Social og Sundhed (37) samt Job og Økonomi (174).

Det bemærkes, at omgørelsesprocenten er udtryk for andelen af sager, hvor Ankestyrelsen har ophævet/ændret kommunens afgørelse eller hjemvist den pågældende sag til fornyet behandling.

Nedenfor gives en sammenfatning for hvert område.

Børn og Skole:

Ankestyrelsen har i 2018 truffet afgørelser i 60 klagesager inden for børne- og familieområdet. I 2018 omgjorde Ankestyrelsen 42 % af klagesagerne. Til sammenligning traf Ankestyrelsen afgørelser i 64 sager i 2017, hvor omgørelsesprocenten var på 40 %.

Ankestyrelsen har i 2018 ændret otte afgørelser inden for børne- og familieområdet og hjemvist 16. Det er Børn og Skoles vurdering, at størstedelen af omgørelserne skyldes, at sagerne ikke er blevet oplyst og undersøgt i tilstrækkelig grad.

Byrådet har i forbindelse med Budget 2019-2022 igangsat et analyse- og læringsforløb med Ankestyrelsen på børnehandicappedområdet. Formålet med analyse- og læringsforløbet er bl.a. at nedbringe antallet af omgjorte og hjemviste sager. Analyse- og læringsforløbet har taget udgangspunkt i klagesager fra 2018 og yderligere 25 udvalgte sager, der ikke er påklaget. Sagerne er særligt valgt ud fra, at Børn og Familie oplever, at sagsbehandlingen har været udfordrende eller kompleks. Læringsforløbet består af ca. ti undervisningsdage og derudover sparring på de udvalgte klagesager.

Sideløbende med analyse- og læringsforløbet har Børn og Skole iværksat følgende initiativer:

- I samarbejde med Ankestyrelsen er forvaltningens afgørelsesskabeloner revideret og forbedret for hvert enkelt sagsområde.
- Øget sparring med forvaltningens jurist, der deltager ved børnehandicaprådgivningens kvartalsvise gennemgang af nye afgørelser fra Ankestyrelsen, hvor praksisundersøgelser og principafgørelser også forelægges og drøftes.
- Forvaltningens jurist gennemlæser og godkender alle genvurderinger, inden de sendes til borgerne.

I forlængelse af analyse- og læringsforløbet planlægges følgende tiltag iværksat:

- Der vil blive fremsendt nye sager til Ankestyrelsen, hvor eventuelle yderligere behov for tilretninger af sagsbehandlingen identificeres i tæt samarbejde med Ankestyrelsen.
- Det vil løbende blive vurderet, om analyse- og læringsforløbet medfører behov for en yderligere styrkelse af børnehandicappedområdet. Dette vil i givet fald indgå, som en del af Budget 2020-2023.
- Der vil blive gennemført interne undervisningsforløb i forvaltningslovens regler og principper, herunder hvordan en sag oplyses tilstrækkeligt.

Social og Sundhed:

Ankestyrelsen har i 2018 truffet afgørelser i 37 klagesager inden for Social og Sundhed. I 2018 ændrede eller hjemviste Ankestyrelsen 19 % af klagesagerne. Til sammenligning traf Ankestyrelsen afgørelser i 60 sager i 2017, hvor omgørelsesprocenten var på 29 %.

Ankestyrelsen har i 2018 ændret nul afgørelser inden for Social og Sundhed og hjemvist seks sager. De seks hjemviste sager handler om akuttillæg til hjælpere i en BPA ordning (borgerstyret personlig assistance), hjælpemidler (to sager), merudgifter (to sager) og egenbetaling på et botilbud. Sagerne er hjemvist, fordi Ankestyrelsen ikke har fundet dem tilstrækkeligt oplyst. Der ses ikke i øvrigt generelle tendenser i hjemvisningerne.

Social og Sundhed arbejder løbende med at kvalificere sagsbehandlingen, og i 2018 sættes der særligt fokus på at få indsamlet de nødvendige oplysninger om borgeren, så sagen ikke hjemvises pga. manglende oplysning og dokumentation.

Job og Økonomi:

Ankestyrelsen har i 2018 truffet afgørelser i 174 klagesager inden for arbejdsmarkedsområdet. I 2018 omgjorde Ankestyrelsen 38 % af klagesagerne, mens 30 % af klagesagerne i 2017 blev omgjort. Afgørelserne for 1. halvår 2018 blev fremlagt for Byrådet i november 2018. Her var omgørelsesprocenten på 41 %. I anden halvdel af 2018 var andelen af omgjorte sager faldet til 35 %. Der er således sket et fald i omgørelsesprocenten på 6 procentpoint fra 1. halvår 2018 til 2. halvår 2018.

Stigningen i omgørelsesprocenten fra 2017 til 2018 skyldes en stigning i omgørelserne inden for lov om aktiv socialpolitik (LAS), hvor 63 % af klagesagerne blev omgjort i 2018, svarende til 46 klagesager. LAS omfatter hjælp til forsørgelse, herunder udbetaling af de fleste midlertidige forsørgelsesydelse, enkelttydelser mv. Inden for de øvrige love på arbejdsmarkedsområdet, hvor Ankestyrelsen har truffet afgørelser i 2018, er der kun omgjort i alt 14 sager. Der er dog sket et fald i omgørelsesprocenten inden for LAS fra 70 % i 1. halvår 2018 til 55 % i 2. halvår 2018.

På baggrund af omgørelserne inden for LAS gennemgik Job og Økonomi i efteråret 2018 samtlige klagesager inden for området, som Ankestyrelsen enten har hjemvist eller ændret/ophævet i 1. halvår 2018. Dette blev gjort for at få mere indsigt i årsagen til den høje omgørelsesprocent.

På baggrund af denne gennemgang vurderede Job og Økonomi, at de fleste af omgørelserne skyldtes, at sagerne ikke er blevet oplyst og undersøgt tilstrækkeligt. I de resterende sager har der enten været behov for afklaring af fortolkningen af lovgivningen, eller der er foretaget et skøn, som Ankestyrelsen har underkendt. Derfor blev der i efteråret 2018 iværksat en række initiativer med henblik på at forbedre sagsbehandlingen.

I foråret 2019 har Job og Økonomi gennemgået de klagesager, som Ankestyrelsen har hjemvist eller ændret/ophævet inden for LAS i 2. halvår 2018. Størstedelen af ankeafgørelserne i de omgjorte sager er truffet, før Jobcenter Favrskov iværksatte forbedringstiltag på baggrund af resultaterne for 1. halvår 2018.

De 18 ankeafgørelser, som er omgjort eller hjemvist i 2. halvår af 2018 inden for LAS, vedrører bl.a. håndtering af økonomiske sanktioner, ydelser udbetalt mod tilbagebetaling (fx hvor borgeren har brugt sin formue uforsvarligt), tilskud til depositum ifm. lejemål, økonomisk hjælp til sygebehandling samt socialt bedrageri.

På baggrund af sagsgennemgangen har Arbejdsmarkedsafdelingen iværksat følgende tiltag:

- Fortsat uddannelse af medarbejderne, der træffer afgørelse i sager efter LAS med henblik på at højne kvaliteten af de afgørelser, der træffes.
- Afgørelser fra Ankestyrelsen gennemgås i sagsteam med henblik på fælles læring.
- Afgørelser vedrørende socialt bedrageri skal gennemgås af en jurist.
- Afgørelser vedr. beregning af ydelser mod tilbagebetaling (f.eks. hvor borgeren har brugt sin formue uforsvarligt) gennemgås af afdelingsleder inden fremsendelse.
- Der arbejdes med en ny model for håndtering af økonomiske sanktioner.

Høring:

Ældegerådet har 23. april 2019 afgivet høringssvar til notatet for Social og Sundhed. Ældegerådet finder det positivt, at Favrskov Kommune har en nedadgående kurve for omgørelser inden for social- og sundhedsområdet. Rådet bakker desuden op om forvaltningens løbende arbejde med at kvalificere sagsbehandlingen.

Handicaprådet har 22. april 2019 afgivet høringssvar til notaterne for Social og Sundhed samt for Børn og Skole for 2018. Handicaprådet bemærker, at der generelt set ikke er sket nævneværdige forbedringer siden 2017/2018, men at det på social- og sundhedsområdet går den rigtige vej. Rådet foreslår, at effekten af de iværksatte tiltag til forbedring af kvaliteten af sagsbehandlingen på børneområdet følges nøje, og at nye initiativer bør iværksættes, hvis tiltagene i forbindelse med halvårsopgørelsen for 2019 ikke viser markante forbedringer.

ØKONOMI

For Favrskov Kommune er der umiddelbart ingen direkte økonomiske konsekvenser forbundet med sagen.

INDDRAGELSE

Notaterne vedrørende Social og Sundhed samt Børn og Skole har været i høring hos Handicaprådet, og notatet vedrørende Social og Sundhed har været i høring hos Ældegerådet.

INDSTILLING

Direktørerne for Børn og Skole, Social og Sundhed samt Job og Økonomi indstiller til Byrådet:

1. At Ankestyrelsens afreportering på Børne- og Skoleudvalgets område og Danmarkskortet tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.

2. At Ankestyrelsens afrapportering på Social- og Sundhedsudvalgets område og Danmarkskortet tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.
3. At Ankestyrelsens afrapportering på Arbejdsmarkedsudvalgets område tages til efterretning, og at de iværksatte initiativer godkendes.

BESLUTNING

Arbejdsmarkedsudvalget, 7. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Social- og Sundhedsudvalget, 7. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Ad 2: Indstilles godkendt.

Børne- og Skoleudvalget, 9. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Notat om statistik over klagesager på børneområdet 2018 [710-2019-72596](#)

Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet 2018 [710-2019-60196](#)

Notat om statistik fra Ankestyrelsen på arbejdsmarkedsområdet [710-2019-60484](#)

Høringssvar fra Ældrerådet [710-2019-85698](#)

Høringssvar fra Handicaprådet [710-2019-85695](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Notat om statistik over klagesager på børneområdet 2018

Notat om statistik over klagesager på social- og sundhedsområdet 2018

Notat om statistik fra Ankestyrelsen på arbejdsmarkedsområdet

Høringssvar fra Ældrerådet

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 89: Forslag til tillæg nr. 8 til Kommuneplan 2017-29 for tre aflastningsområder til butikker

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2018-4360

Dok.nr. 710-2019-108490

Sagsbehandler DPRISJ

89. Forslag til tillæg nr. 8 til Kommuneplan 2017-29 for tre aflastningsområder til butikker - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 18.12.18, pkt. 207
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY, høring, PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til 'Forslag til tillæg nr. 8 til Kommuneplan 2017-29 for Favrskov Kommune, som muliggør placering af flere udvalgswarebutikker og e-handelsbutikker i tre nye aflastningsområder i henholdsvis Hadsten, Hammel og Søften.

Et aflastningsområde er et afgrænset område udenfor bymidter og lokalcentre, hvor der gives mulighed for at placere butikker.

I planloven findes en række redegørelseskrav, når der planlægges for ændringer i detailhandelsstrukturen. Der skal redegøres for behovet for nye butiksarealer og for tilgængeligheden for forskellige trafikanter.

Ved planlægning for aflastningsområder skal der desuden redegøres for:

- Hvordan det planlagte aflastningsområde kan styrke konkurrencen med et større vareudvalg og lavere priser til fordel for forbrugerne.
- Hvordan det planlagte aflastningsområde kan forventes at påvirke butiksforsyningen i bymidten i de mindre oplandsbyer og i landdistrikterne.
- Hvordan det planlagte aflastningsområde, bl.a. set i forhold til kommunens størrelse, forventes at påvirke byens samlede oplandseffekt i forhold til nabokommuner.

Denne redegørelse bygger på detailhandelsanalysen fra 2018, som indgik i forbindelse med Byrådets godkendelse af debatoplæg om aflastningsområder til detailhandel 18. december 2018. Redegørelsen og analysen er vedhæftet som bilag A og B.

VURDERING

Teknik og Kultur anbefaler at planlægge for tre aflastningsområder i Hammel syd, Hadsten syd og Søften Erhverv. Som udgangspunkt for det videre arbejde skal der udarbejdes et forslag til kommuneplantillæg. Realisering af nye udvalgswarebutikker i områderne vil som udgangspunkt kræve en efterfølgende lokalplanlægning.

Hammel syd (ved Anbækvej)

Teknik og Kultur anbefaler at planlægge et aflastningsområde i området nord for Viborgvej og langs Anbækvej, som gør det muligt at placere udvalgswarebutikker, der har en størrelse som ikke umiddelbart kan placeres i midtbyen. Det kan for eksempel være butikstyper som thansen, Jysk samt jem & fix.

Den enkelte butik må have et butiksareal på mellem 700 og 2.000 m², og samlet set må der i området ikke etableres mere end 4.000 m² butiksareal.

Hadsten syd (omkring Gadebergcentret)

Teknik og Kultur anbefaler at udvide mulighederne for at etablere udvalgswarebutikker ved at planlægge for et aflastningsområde omkring Gadebergcentret. Det vil på en gang give plads til at etablere f.eks. en Jysk og samtidig give mulighed for, at der kan lokaliseres e-handelsbutikker på op til 250 m², som har tilknytning til større lagerfaciliteter.

Det foreslås, at den enkelte udvalgswarebutik må have et butiksareal på mellem 700 og 2.000 m² (undtaget butiksarealet i forbindelse med e-handelsvirksomhed, der maksimalt må være på 250 m²). Der må fortsat være én dagligvarebutik på op til 1.200 m². Samlet set må der i området ikke etableres mere end 6.000 m² butiksareal. Heraf vil cirka 3.000 m² være nye butiksarealer.

Søften erhvervsområde

Teknik og Kultur anbefaler, at hele erhvervsområdet i Søften udpeges til aflastningsområde til etablering af udvalgswarebutikker, som har tilknytning til e-handel og større lagerfaciliteter. Det kan være firmaer, som ønsker muligheden for lokaler, der både kan fungere som showroom til e-handel og som butik med mulighed for salg til private kunder.

Eksisterende lovlige butikker i området kan fortsætte deres forretning, men det vil ikke være muligt at placere nye udvalgswarebutikker til f.eks. pladskrævende varegrupper. Det eksisterende byggemarked har en samlet bruttoetageareal på 2.600 m².

De fremtidige bestemmelser giver mulighed for, at den enkelte butik i aflastningsområdet maksimalt må have et butiksareal på 250 m², mens der maksimalt må etableres 5.600 m² butiksareal i området som helhed. Heraf vil de 3.000 m² være nye butiksarealer.

Miljøvurdering

Teknik og Kultur har foretaget en screening af forslag til tillæg til kommuneplan efter ”Lov om miljøvurdering af planer og programmer”. Det vurderes, at de miljømæssige konsekvenser som følge af tillæggets gennemførelse ikke vil være af en sådan karakter, at udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering er nødvendig.

ØKONOMI

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved vedtagelse af kommuneplantillæg.

INDDRAGELSE

Borgerinddragelse og kommunikation om forslag til kommuneplantillæg sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Forslaget til kommuneplantillæg skal efter godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som anbefales fastlagt til ti uger. Dette udgør en udvidelse af de vanlige otte ugers høringsperiode, som skyldes sammenfaldet med sommerferien.

Forud for udarbejdelsen af kommuneplantillæg nr. 8 har et debathæfte med forslag til de tre nye aflastningsområder til butikker været i offentlig høring i perioden fra 21. december 2018 til 21. januar 2019. Debatoplægget har været offentliggjort på kommunens hjemmeside samt tilsendt handelsstandsforeningerne i Hadsten, Hinnerup og Hammel.

Idet der ikke indkom bemærkninger i forbindelse med debatoplæggets offentlige fremlæggelse foreslås ikke afholdt et borgermøde i forbindelse med fremlæggelse af kommuneplantillæg nr. 8.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At ”Forslag til tillæg nr. 8 til Kommuneplan 2017-29 - Tre aflastningsområder til butikker” godkendes og fremlægges i offentlig høring i 10 uger.

BESLUTNING

Planudvalget, 7. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Bilag

Forslag til tillæg nr. 8 til kommuneplan 2017-29 for tre
aflastningsområde til butikker

[710-2019-
91132](#)

Bilag A til tillæg - Redegørelse for etablering af aflastningsområder

[710-2019-
91317](#)

Bilag B til tillæg - Detailhandelsanalyse 2018

[710-2019-
79462](#)

Bilag C til tillæg - Sceening om miljøvurdering

[710-2019-
87906](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Godkendt.

Bilag

Forslag til tillæg nr. 8 til kommuneplan 2017-29 for tre aflastningsområde til butikker

Bilag A til tillæg - Redegørelse for etablering af aflastningsområder

Bilag B til tillæg - Detailhandelsanalyse 2018

Bilag C til tillæg - Sceening om miljøvurdering

Punkt 90: Forslag til lokalplan nr. 379 - Vindmøller ved Hallendrup med kommuneplantillæg nr. 9 til Kommuneplan 2017-29

Sagsfremstilling

Byråd

28. maj 2019

Sagsnr. 710-2018-15630

Dok.nr. 710-2019-108491

Sagsbehandler DPHKR

90. Forslag til lokalplan nr. 379 - Vindmøller ved Hallendrup med kommuneplantillæg nr. 9 til Kommuneplan 2017-29 - Åbent

Tidl. politisk behandling	BY, 19.12.17, pkt. 166, BY, 20.03.18, pkt. 53
Forventet sagsgang	PU, ØK, BY, høring, PU, ØK, BY
Lovgrundlag	Planloven, VE-loven

SAGENS INDHOLD

Byrådet skal i denne sag tage stilling til 'Forslag til lokalplan nr. 379 - Vindmøller ved Hallendrup med kommuneplantillæg nr. 9 til Kommuneplan 2017-29' med tilhørende miljørapport og VVM-redegørelse.

Planforslagene giver mulighed for realisering af et projektforslag for udbygning af rammeområdet med seks vindmøller. Formålet er at udnytte områdets vindenergi bedst muligt under samtidig hensynstagen til naboer og omgivelser.

Planforslagene er udarbejdet på baggrund af en helhedsplan med seks store vindmøller. Møllerne opstilles i et mønster med to gange tre møller med tilhørende teknikbygninger, arbejdsarealer og adgangsveje. Den ene gruppe opstilles i den nordvestlige del af området parallelt med Landevejen. Den anden gruppe opstilles i den sydøstlige del af området parallelt med Østjyske motorvej, E45.

I forbindelse med realisering af projektet skal fire eksisterende vindmøller i den nordvestlige del af området nedtages, og fire boliger i området skal nedlægges.

Lokalplanforslaget omfatter et område til opstilling af seks vindmøller med en maksimal totalhøjde på 149,9 meter med tilhørende fundamenter, adgangsveje og overkørsel over Drostrup bæk samt arbejdsarealer. Dertil kommer en 60/10 kV transformerstation samt koblingsstation og teknikbygning. Endelig indgår de boliger, der forudsættes nedlagt som beboelse eller beboet af møllejer i lokalplanområdet.

Realisering af projektet forudsætter, at der sker en tilpasning af kommuneplanens bestemmelser, retningslinjer og rammer for planlægning for store vindmøller i rammeområde 13.TA.7. Ændringerne er indarbejdet i forslag til kommuneplantillæg nr. 9 til Kommuneplan 2017-29.

VURDERING

I lokalplanforslaget er der lagt særlig vægt på, at:

- Det er udarbejdet på baggrund af en helhedsplan for rammeområde 13.TA.7, jf. Byrådets behandling af sagen 20. marts 2018.
- Vindmøllerne fremstår som en samlet ensartet møllepark med en systematisk opstilling under hensyn til det omgivende landskab og kulturmiljø.
- Vindenergien i området udnyttes bedst muligt ved seks store vindmøller med en installeret effekt på mindst 1,8 MW fra hver mølle.
- Begrænse vindmøllernes miljøbelastning af naboer og det omgivende landskab, herunder hensynet til Rud Kirke.

Begrænse vindmøllernes miljøbelastning af miljø, natur, fugle- og dyreliv og vandløb.

I henhold til 'Lov om miljøvurdering af planer og programmer' er der udarbejdet en miljørapport og en VVM-redegørelse. Miljørapporten er udarbejdet parallelt med forslag til kommuneplantillægget. I rapporten har der været særlig opmærksomhed på at varetage hensynet til naboer, miljø og natur i og omkring vindmølleparken og belyse omfanget af miljøpåvirkningerne. Dette sker primært gennem beskrivelse af anlæggets visuelle påvirkning af landskabet, samt støj- og skyggepåvirkninger.

Rapporten viser, at fire beboelser skal nedlægges, da de ikke overholder minimumsafstanden til vindmøllerne. Afstandskravet er fastsat i vindmøllebekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 1590 af 10. december 2014. Rapporten viser desuden at flere boliger forventes at blive skyggepåvirket mere end 10 timer/år. Det medfører, at der i en efterfølgende VVM-tilladelse vil skulle stilles krav om en særlig styring af de vindmøller, som medfører skyggepåvirkningen (skyggestop). I VVM-tilladelsen vil der også skulle stilles krav om installering af et afisningssystem på den mølle, som placeres nærmest Stahotvej.

De tre møller i den nordvestlige del af området vil ud fra en trafiksikkerhedsmæssig vurdering muligvis være forstyrrende for trafikanter på Landevejen og Stahotvej, herunder ved det firebenede vejkryds ved Landevejen, Stahotvej og Alstrupgårdsvej, som tidligere har været uheldsbelastet. Aktuelt er der ikke planlagt ændringer i krydset, men Teknik og Kultur vil følge trafikudviklingen i krydset.

ØKONOMI

Vindmølleprojektet har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser for Favrskov Kommune.

Eventuelle fremtidige forbedringer af trafiksikkerheden i vejkrydset ved Landevejen, Stahotvej og Alstrupgårdsvej vil skulle afholdes af Favrskov Kommune.

Lokalplanområdet forbliver i landzone. Der stilles derfor ikke krav om indgåelse af aftale om fraskrivelse af retten til overtagelse af arealer omfattet af lokalplanen, jf. planlovens § 47a.

INDDRAGELSE

Borgerinddragelse og kommunikation om forslag til lokalplan sker efter reglerne i planloven. Det er et selvstændigt mål med planloven, at offentligheden i videst muligt omfang inddrages i planlægningsarbejdet.

Lokalplanforslaget skal efter godkendelse offentliggøres ved annoncering på kommunens hjemmeside med en indsigelsesfrist, som anbefales fastlagt til ti uger. Dette udgør en udvidelse af de vanlige otte ugers høringsperiode, som skyldes sammenfaldet med sommerferien.

I høringsperioden vil Favrskov Kommune invitere til et borgermøde om "Forslag til lokalplan nr. 379 - Vindmøller ved Hallendrup med kommuneplantillæg nr. 9 til Kommuneplan 2017-29" med tilhørende miljørapport og VVM-redegørelse. Mødet forventes at blive afholdt 19. juni 2019 i Kulturhuset Sløjfen i Hadsten.

Miljøvurdering af forslag til kommuneplantillæg og lokalplan samt VVM-vurdering af vindmølleprojektet sker efter Lov om Miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter. Her er det forudsat, at offentligheden høres flere gange.

Forud for igangsætning af VVM-vurderingen har projektet været fremlagt i forudgående offentlig debat i januar 2017. Forinden havde der været offentlig debat i 2014 om et projekt for tre møller med et opstillingsmønster i lighed med den sydligste gruppe af vindmøller i det aktuelle projekt. Der har endvidere været afholdt møder med de kirkelige myndigheder omhandlende hensyntagen til Rud kirke i vindmølleprojektet.

INDSTILLING

Direktøren for Teknik og Kultur indstiller til Byrådet:

1. At "Forslag til lokalplan nr. 379 - Vindmøller ved Hallendrup med kommuneplantillæg nr. 9 til Kommuneplan 2017-29" med tilhørende miljørapport og VVM-redegørelse fremlægges i offentlig høring i ti uger.

BESLUTNING

Planudvalget, 7. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Indstilles godkendt.

Niels Kallehave kan ikke tiltræde indstillingen, idet Dansk Folkeparti ikke ønsker flere eller større vindmøller opstillet i Favrskov Kommune.

Kurt Andreassen kan ikke tiltræde indstillingen, da Venstre i stedet ønsker, at der udarbejdes en lokalplan med miljøvurdering vedrørende det nordlige område for tre vindmøller til erstatning for de nuværende fire.

Økonomiudvalget, 21. maj 2019:

Fraværende: Ingen

Venstre stillede forslag om, at der udarbejdes en lokalplan med miljøvurdering vedrørende det nordlige område for tre vindmøller til erstatning for de nuværende fire.

For Venstres forslag stemte fire, mens tre stemte imod. Ingen undlod at stemme.

For stemte Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther og Lars Storgaard.

Nils Borring, Niels Flade Nielsen og Isabell Friis Madsen stemte imod forslaget, da de i stedet anbefaler Planudvalgets indstilling.

Venstres forslag indstilles godkendt.

Bilag

Forslag til lokalplan nr. 379 Vindmøller ved Hallendrup med
Kommuneplantillæg nr. 9

[710-2019-
77540](#)

Miljørapport

[710-2019-
74219](#)

Ikke-teknisk resumé af VVM-redegørelse

[710-2019-
74220](#)

VVM-redegørelse

[710-2019-
74210](#)

VVM Appendiks 1 - visualiseringer

[710-2019-
89170](#)

Byråd, 28. maj 2019:

Fraværende: Anders G. Christensen, Niels Kallehave

Socialdemokratiet stillede følgende ændringsforslag til Økonomiudvalgets indstilling: At indstillingen fra direktøren for Teknik og Kultur indstilles godkendt.

For stemte 13, mens 10 stemte imod. Ingen undlod at stemme.

For stemte: Nils Borring, Niels Flade Nielsen, Isabell Friis Madsen, Erik Særkjær, Erling Kvist Andersen, Søren Gade, Grethe Villadsen, Rikke Randrup Skåning, Gitte Lynderup Lauritsen, Steen Thomasen, Susanne Hammelboe, Bodil Kvistgaard Olsen og Søren Frandsen.

Imod stemte: Flemming Nørgaard, Thomas Storm, Dorte Winther, Morten Bang, Birgit Liin, Kurt Andreassen, Lone Glarbo og Hanne Smedegaard, Lars Storgaard og Charlotte Green.

Indstillingen fra direktøren for Teknik og Kultur blev godkendt.

Bilag

Forslag til lokalplan nr. 379 Vindmøller ved Hallendrup med Kommuneplantillæg nr. 9

Miljørapport

Ikke-teknisk resumé af VVM-redegørelse

VVM-redegørelse

VVM Appendiks 1 - visualiseringer

Punkt 91: Lukket: Revisionsudbud